2026/2383

3.11.2026

SMĚRNICE EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY (EU) 2026/2383

ze dne 21. října 2026,

kterou se mění směrnice 2009/43/ES a 2009/81/ES, pokud jde o zjednodušení transferů produktů pro obranné účely uvnitř Unie a zjednodušení zadávání zakázek v oblasti bezpečnosti a obrany

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 53 odst. 1, článek 62 a článek 114 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru ([1]),

v souladu s řádným legislativním postupem ([2]),

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Jak je zdůrazněno ve společné bílé knize Komise a vysoké představitelky Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku ze dne 19. března 2025 o budoucnosti evropské obrany 2030 (dále jen „společná bílá kniha“), Unie čelí akutní a rostoucí hrozbě, spojené zejména návratem rozsáhlého konfliktu do Evropy s útočnou válkou Ruska proti Ukrajině. V reakci na stupňující se bezpečnostní výzvy a s cílem posílit svou strategickou autonomii a odolnost musí Unie přijmout rozhodná opatření k posílení svých obranných schopností a nadále neochvějně podporovat Ukrajinu. Klíčovým aspektem tohoto úsilí je potřeba zvýšit na území Unie výrobní kapacitu v oblasti obrany a zlepšit její bezpečnost dodávek s cílem vytvořit skutečný evropský trh s produkty a službami pro obranné účely, jež umožňují Unii a členským státům účinně reagovat na vznikající bezpečnostní požadavky. Je naléhavě nutné zvýšit evropskou obrannou připravenost k zajištění toho, aby Unie a její členské státy do roku 2030 disponovaly silným a dostatečným evropským obranným postavením.

(2) K dosažení cílů zvýšení obranné připravenosti členských států a Unie a zlepšení fungování vnitřního trhu je nezbytné zjednodušit a harmonizovat právní předpisy a zvýšit strategickou autonomii, transparentnost a odpovědnost Unie. Zefektivněním a sladěním regulačních rámců může Unie vytvořit příznivější prostředí pro obranný průmysl, včetně malých a středních podniků a společností se střední kapitalizací, aby mohl fungovat, rozvíjet se, inovovat a vytvářet schopnosti nezbytné k zajištění evropské bezpečnosti a obranné připravenosti. Společná bílá kniha nastínila cíle tohoto zjednodušení právních předpisů, které mají dopad na obrannou připravenost.

(3) Nezbytným předpokladem fungování celounijního trhu s produkty pro obranné účely je dobře fungující systém transferů těchto produktů mezi členskými státy. Podpoří spolupráci uvnitř Unie mezi hospodářskými subjekty, výzkumnými organizacemi a inovátory působícími v oblasti obrany, posílí přenos znalostí mezi subjekty z celé Unie, podnítí inovace a posílí vnitřní trh. Odstraněním zbytečných překážek a bariér se podpoří rozvoj přelomových technologií a inovativních průmyslových procesů. Díky tomu bude možné řešit kritické nedostatky v připravenosti a podpořit dynamičtější, konkurenceschopnější a pružnější evropské odvětví obrany.

([1]) Úř. věst. C, C/2026/30, 16.1.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2026/30/oj.
([2]) Postoj Evropského parlamentu ze dne 16. září 2026 (dosud nezveřejněný v Úředním věstníku) a rozhodnutí Rady ze dne 9. října 2026.

(4) Transfer produktů pro obranné účely uvnitř Unie podléhá předchozímu povolení prostřednictvím obecných, souhrnných či individuálních licencí k transferu zveřejňovaných či udělovaných členským státem, z jehož území hodlá dodavatel transfer produktů pro obranné účely uskutečnit. Členské státy mohou vyjmout transfery produktů pro obranné účely z povinnosti předchozího povolení ve zvláštních případech uvedených ve směrnici Evropského parlamentu a Rady 2009/43/ES ([3]). S ohledem na vývoj bezpečnostní situace, zavedení nebo pokračující provádění evropských projektů spolupráce v oblasti obrany, například v rámci stálé strukturované spolupráce, které zahrnují vytvoření nebo revitalizaci regionálních klastrů obranného průmyslu, posílení místních průmyslových kapacit, podporu přenosu technologií, synergií a rozšiřování průmyslové výroby a posílení kritických dodavatelských řetězců při současném rozšíření přínosů mezi členské státy, projektů financovaných v rámci programů Unie pro obranný průmysl, evropských obranných projektů společného zájmu (EDPCI) nebo programů spolupráce v oblasti vyzbrojování mezi členskými státy, mimo jiné v rámci struktur pro evropský zbrojní program (SEAP), jejichž cílem je zejména posílení spolupráce uvnitř Unie, je vhodné rozšířit seznam případů, kdy mohou členské státy vyjmout transfery z předchozího povolení. Výjimky mohou usnadnit včasnou dostupnost schopností a zajistit předvídatelné podmínky pro průmysl, včetně malých a středních podniků a malých společností se střední tržní kapitalizací, na celém vnitřním trhu. Členské státy by zejména měly mít možnost vyjmout z předchozího povolení transfery nezbytné k provádění evropských projektů spolupráce v oblasti obrany, jako jsou projekty v rámci stálé strukturované spolupráce, projektů financovaných z programů Unie pro obranný průmysl, EDPCI nebo programů spolupráce v oblasti vyzbrojování mezi členskými státy, mimo jiné v rámci SEAP, transfery v rámci strukturovaných průmyslových partnerství uvnitř Unie, transfery orgánům a institucím Unie a Evropské obranné agentuře, transfery mezi certifikovanými dodavateli a certifikovanými příjemci, transfery v případě mimořádné situace v důsledku krize nebo transfery, jejichž účelem je poskytnout pomoc a podporu ve smyslu čl. 42 odst. 7 Smlouvy o Evropské unii (dále jen „Smlouva o EU“), a transfery související s vojenskou a obrannou pomocí vyplývající z akcí Unie podle článku 28 Smlouvy o EU.

(5) Vzhledem k tomu, že se strukturovaná průmyslová partnerství uvnitř Unie zásadním způsobem podílejí na posilování konkurenceschopnosti, inovací a odolnosti obranného průmyslu tím, že podporují přeshraniční spolupráci uvnitř Unie, měly by se usnadnit transfery produktů pro obranné účely v rámci těchto partnerství. Tato partnerství, která se vyznačují dlouhodobou stabilitou a sledují společné cíle, přispívají k rozvoji spolehlivých a interoperabilních obranných schopností Unie v souladu se strategickými zájmy Unie. K tomu, aby tato partnerství mohla účinně fungovat a zajistila se flexibilita dodavatelských řetězců, je třeba pro transfery v rámci strukturovaných průmyslových partnerství uvnitř Unie zavést obecnou licenci k transferu nebo umožnit členským státům, aby tyto transfery vyňaly z povinnosti předchozího povolení. Takovéto výjimky by se měly uplatňovat jednotlivě v případě konkrétních strukturovaných průmyslových partnerství uvnitř Unie, například u konkrétních konsorcií, společných podniků nebo podnikatelských seskupení, a neměly by se uplatňovat jako obecná výjimka pro všechny subjekty zapojené do strukturovaných průmyslových partnerství uvnitř Unie. Díky tomuto přístupu budou mít členské státy přehled o tom, na které subjekty se výjimka vztahuje, a mít nad tím kontrolu, a budou tak moci ověřovat soulad s kritérii stanovenými ve směrnici 2009/43/ES ve znění této směrnice.

(6) Rychle se vyvíjející bezpečnostní prostředí vyžaduje dodatečnou flexibilitu, která Komisi a členským státům umožní cíleně a pružně reagovat. Kromě toho je vhodné zmocnit Komisi, aby buď na žádost členského státu, nebo z vlastního podnětu přidala nové případy, kdy by členské státy mohly zavést výjimky z povinnosti předchozího povolení, a tím umožnit větší flexibilitu a možnost zjednodušených a zrychlených transferů produktů pro obranné účely uvnitř Unie.

(7) Za účelem zajištění účinného a efektivního fungování systému transferů uvnitř Unie uplatňovaného na produkty pro obranné účely by členské státy měly zajistit, aby všichni dodavatelé, kteří chtějí provést transfer těchto produktů z jejich území, mohli využívat obecné licence k transferu nebo požádat o souhrnné či individuální licence k transferu. Veškeré předběžné podmínky uložené členskými státy by měly být založeny pouze na kritériích, která mají přímý význam pro schopnost dodavatelů dodržovat právní předpisy v oblasti kontroly transferů a vývozu. Kritéria, jako je právní forma nebo status dodavatele, by neměla některým kategoriím dodavatelů bránit v tom, aby využívali obecné licence k transferu nebo aby žádali o souhrnné nebo individuální licence k transferu.

([3]) Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/43/ES ze dne 6. května 2009 o zjednodušení podmínek transferů produktů pro obranné účely uvnitř Společenství (Úř. věst. L 146, 10.6.2009, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2009/43/oj).

(8) Je vhodné zavést obecnou licenci k transferu i v případě transferů mezi certifikovanými dodavateli a certifikovanými příjemci. Za účelem dalšího posílení spolupráce mezi těmito podniky a podpory jejich integrace by se tato obecná licence k transferu měla vztahovat na více produktů pro obranné účely, než je tomu u stávající obecné licence k transferu uplatňované v případě transferů certifikovaným příjemcům. Certifikované podniky prokázaly silnou schopnost dodržovat pravidla pro kontrolu transferů a vývozu a rovněž nesly významné náklady na získání certifikace. Mělo by jim být umožněno využívat zjednodušené a méně zatěžující způsoby provádění transferů uvnitř Unie. V důsledku zavedení takové obecné licence k transferu by měl být článek 9 směrnice 2009/43/ES změněn tak, aby zohledňoval certifikaci dodavatelů.

(9) Jak je stanoveno v čl. 1 odst. 2 směrnice 2009/43/ES, touto směrnicí nejsou dotčeny pravomoci členských států v oblasti politiky vývozu produktů pro obranné účely.

(10) Směrnice 2009/43/ES stanoví, že členské státy mohou zavést jiné obecné licence k transferu než ty, které jsou uvedeny v čl. 5 odst. 2 uvedené směrnice. Této možnosti by však mohly bránit vnitrostátní pravidla, která omezují flexibilitu a schopnost příslušných vnitrostátních orgánů plně využívat nástroje zavedené směrnicí 2009/43/ES. Další typy obecných licencí k transferu by se mohly týkat například transferů nezbytných k realizaci projektů financovaných z programů Unie pro obranný průmysl, transferů uvnitř skupiny nebo transferů v naléhavých případech vyplývajících z krize. Větším využíváním obecných licencí k transferu by členské státy přispěly k řádnému fungování a další integraci evropského obranného trhu v celé Unii, včetně přeshraničního přístupu k dodavatelským řetězcům v oblasti obrany uvnitř Unie, zejména pro malé a střední podniky a společnosti se střední tržní kapitalizací. Je proto vhodné požadovat, aby členské státy ve svých vnitrostátních právních předpisech umožnily zavedení jiných obecných licencí k transferu, než jsou licence uvedené v čl. 5 odst. 2 směrnice 2009/43/ES.

(11) Provádění programů Unie pro obranný průmysl, jako je například Evropský obranný fond, často brání značné zpoždění při transferu produktů pro obranné účely, které je způsobeno zdlouhavými a složitými procesy získávání licencí k transferu členskými státy. Zejména malé a střední podniky jsou těmito zpožděními nadměrně znevýhodněny, a mají tak konkurenční nevýhodu oproti větším subjektům na trhu. Tyto prodlevy mají nepříznivý dopad na celkovou účinnost a efektivitu těchto programů a mohou ohrozit schopnost Unie a jejích členských států rozvíjet a získávat potřebné obranné schopnosti včas a nákladově efektivním způsobem. Proto je nutné zavést pro tyto programy obecné licence k transferu. Působnost těchto obecných licencí k transferu by se měla vztahovat na všechny transfery, ať už hmotné nebo nehmotné, které musí dodavatel provést pro realizaci projektu, a pokud možno v rámci celého dodavatelského řetězce. Tyto obecné licence k transferu by se měly vztahovat na produkty pro obranné účely uvedené v příloze směrnice 2009/43/ES a měly by se uplatňovat pouze v případě transferů nezbytných pro realizaci konkrétních projektů. Tyto obecné licence k transferu by se měly vztahovat pouze na transfery produktů pro obranné účely uvnitř Unie. Pokud se projektu financovaného z programu Unie pro obranný průmysl účastní rovněž subjekt usazený ve třetí zemi, neměla by být kontrola vývozu určeného pro takový subjekt ze třetí země ovlivněna ustanoveními uvedené směrnice a měla by i nadále podléhat politice členských států v oblasti kontroly vývozu. Členské státy by rovněž měly, pokud možno, stanovit, že by se tyto licence mohly vztahovat na celý životní cyklus produktu vyvinutého v rámci daného projektu, včetně fází výroby, údržby a modernizace. Zavedení těchto obecných licencí k transferu by zkrátilo prodlevy, zvýšilo efektivitu a usnadnilo spolupráci mezi podniky, které se na těchto projektech podílejí, čímž by se podpořil rozvoj silného a konkurenceschopného obranného průmyslu Unie. Terminologii použitou v této souvislosti je třeba chápat jako totožnou s terminologií vzorové grantové dohody pro obranné programy Unie.

(12) Kromě toho je s ohledem na technologický vývoj nutné upravit požadavky týkající se informací, které mají poskytovat dodavatelé produktů pro obranné účely, neboť stávající ustanovení by se mohla v případě nehmotných transferů softwaru a technologií ukázat jako zatěžující. Je vhodné poskytnout dodavatelům požadovanou flexibilitu a zároveň zachovat odpovědnost, transparentnost a kontrolu s cílem usnadnit účinný a efektivní transfer produktů pro obranné účely uvnitř Unie. Potřeba úpravy těchto požadavků pro nehmotné transfery softwaru a technologií vyžaduje samostatné posouzení každého případu. Členské státy by proto měly zajistit, aby tyto požadavky nebyly pro dodavatele nepřiměřené. Tyto požadavky by měly být přiměřené kontrolním cílům členských států a měly by být podle potřeby upraveny tak, aby sloužily k monitorování činnosti související s transferem, aniž by dodavatelům ukládaly nepřiměřené povinnosti.

(13) Za účelem usnadnění spolupráce mezi podniky uvnitř Unie by měla být na Komisi přenesena pravomoc přijímat v souladu s článkem 290 Smlouvy o fungování Evropské unie (dále jen „Smlouva o fungování EU“) akty za účelem změny seznamu transferů, které mohou být vyňaty z povinnosti předchozího povolení, tak aby tento seznam zahrnoval případy, kdy jsou převody nezbytné pro spolupráci uvnitř Unie. Je obzvláště důležité, aby Komise vedla v rámci přípravné činnosti odpovídající konzultace, a to i na odborné úrovni, a aby tyto konzultace probíhaly v souladu se zásadami stanovenými v interinstitucionální dohodě ze dne 13. dubna 2016 o zdokonalení tvorby právních předpisů ([4]). Pro zajištění rovné účasti na vypracovávání aktů v přenesené pravomoci obdrží Evropský parlament a Rada veškeré dokumenty současně s odborníky z členských států a jejich odborníci mají automaticky přístup na setkání skupin odborníků Komise, jež se věnují přípravě aktů v přenesené pravomoci.

(14) V rozsahu, v jakém tato směrnice mění směrnici 2009/43/ES, je příslušným právním základem, pokud jde o tyto změny, článek 114 Smlouvy o fungování EU.

(15) S cílem rozvíjet potřebné schopnosti a vojenskou připravenost, které umožní přesvědčivě odradit od ozbrojené agrese a posílit bezpečnost a strategickou autonomii Unie, je nezbytné výrazně zvýšit investice do evropské obrany. Na základě prognóz postupného čerpání by investice do obrany mohly v příštích čtyřech letech dosáhnout nejméně 800 miliard EUR, včetně výdajů financovaných ze 150 miliard EUR z nástroje Bezpečnostní akce pro Evropu (SAFE), zřízeného nařízením Rady (EU) 2025/1106 ([5]). Součástí těchto výrazných investic členských států do obrany je podstatný objem veřejných zakázek. S cílem zajistit, aby se zvýšené výdaje promítly rovněž do posílení schopností, je vhodné zjednodušit některá ustanovení směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/81/ES ([6]), která upravuje zadávání zakázek na obranné a citlivé bezpečnostní práce, zboží a služby, a zároveň zachovat dobře fungující obranný trh v celé Unii. Členským státům by měla být poskytnuta flexibilita k rychlému doplnění zásob i možnost doplnit je udržitelným způsobem, čehož lze nejlépe dosáhnout plným využitím potenciálu vnitřního trhu. Zefektivněním pravidel pro zadávání zakázek v oblasti obrany v Unii by členské státy měly mít možnost pružně reagovat na vznikající bezpečnostní potřeby a zároveň podporovat konkurenceschopný a integrovaný evropský obranný trh, který podpoří jejich dlouhodobé obranné schopnosti.

(16) Aby bylo v potřebné míře možné pružně reagovat na vznikající bezpečnostní potřeby, je nezbytné zvýšit prahové hodnoty pro zakázky, na které se vztahuje směrnice 2009/81/ES. Tato úprava by členským státům umožnila soustředit zdroje na nejkritičtější zakázky a snížit administrativní zátěž pro průmysl v případě menších zadávacích řízení, což by pomohlo snížit složitost regulace a náklady spojené s těmito zakázkami, a zároveň by podpořila větší účast subjektů vstupujících na trh, zejména startupů a scaleupů, na menších a dostupnějších zakázkách. Avšak i v případě, že zakázka nedosahuje prahové hodnoty, nadále platí obecné zásady zadávání veřejných zakázek podle unijního práva, včetně zásad transparentnosti, nediskriminace, rovného zacházení a proporcionality.

(17) Kromě toho by členské státy měly mít možnost flexibilně využívat všechny dostupné nástroje související s veřejnými zakázkami. S cílem zvýšit počet způsobů, jakými mohou zadavatelé provádět veřejné zakázky, by měla být doplněna možnost využít otevřené řízení a dynamický nákupní systém. Tyto dva postupy vycházejí z postupů stanovených ve směrnici Evropského parlamentu a Rady 2014/24/EU ([7]). Je důležité, aby zadavatelé při uplatňování dynamického nákupního systému, pokud možno, používali více kritérií založených na poměru mezi kvalitou a cenou.

([4]) Úř. věst. L 123, 12.5.2016, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2016/512/oj.

([5]) Nařízení Rady (EU) 2025/1106 ze dne 27. května 2025, kterým se zřizuje nástroj Bezpečnostní akce pro Evropu (SAFE) prostřednictvím posílení evropského obranného průmyslu (Úř. věst. L, 2025/1106, 28.5.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2025/1106/oj).

([6]) Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/81/ES ze dne 13. července 2009 o koordinaci postupů při zadávání některých zakázek na stavební práce, dodávky a služby zadavateli v oblasti obrany a bezpečnosti a o změně směrnic 2004/17/ES a 2004/18/ES (Úř. věst. L 216, 20.8.2009, s. 76, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2009/81/oj).

([7]) Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/24/EU ze dne 26. února 2014 o zadávání veřejných zakázek a o zrušení směrnice 2004/18/ES (Úř. věst. L 94, 28.3.2014, s. 65, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/24/oj).

(18) Je naléhavě nutné, aby Unie zmobilizovala svou celkovou inovační kapacitu a výrazně investovala do obnovení technologického náskoku, aby zabránila technologické závislosti. Směrnice 2009/81/ES by měla být rovněž upravena tak, aby lépe podporovala zadávání veřejných zakázek v oblasti inovací a zajistila, že významné investice členských států do zvýšení jejich obranné připravenosti obstojí i v budoucnosti a přinesou dlouhodobé výhody. Usnadněním zadávání zakázek na inovativní obranná řešení by Unie mohla podpořit vývoj špičkových technologií a schopností, což by v konečném důsledku vedlo k transformaci obrany prostřednictvím převratných inovací a ke zvýšení účinnosti a odolnosti jejích obranných systémů. Pro lepší podporu zadávání zakázek v oblasti výzkumu a vývoje a inovativních řešení by měl být do směrnice 2009/81/ES zaveden upravený a pružnější postup inovačního partnerství založený na směrnici 2014/24/EU.

(19) Směrnice 2009/81/ES stanoví zvláštní pravidla platná pro naléhavé situace způsobené krizí, jako je zkrácení lhůt pro doručení nabídek a možnost použít vyjednávací řízení bez předchozího zveřejnění oznámení o zahájení zadávacího řízení. V této souvislosti je důležité zdůraznit dynamickou povahu pojmu „krize“, aby bylo jasné, že zahrnuje mimořádné situace vyplývající z vývoje dlouhotrvajících krizových situací, včetně vývoje geopolitické situace. Z definice krize podle čl. 1 bodu 10 směrnice 2009/81/ES vyplývá, že krize může přetrvávat a v průběhu času se vyvíjet i po skončení škodlivé události, která ji vyvolala.

(20) Je třeba větší a kvalitnější spolupráce v oblasti investic, od výzkumu přes vývoj komplexních systémů a jejich komercializaci až po zadávání zakázek, s cílem posílit technologickou suverenitu Unie. Kolaborativní zadávání veřejných zakázek členskými státy je klíčové pro zlepšení účinnosti, efektivity a interoperability obranných kapacit, což přispívá k silnější a soudržnější evropské obraně. V návaznosti na sdělení Komise z roku 2019 o pokynech týkajících se kooperativního zadávání veřejných zakázek v oblasti obrany a bezpečnosti ([8]) je nutné stanovit ustanovení o zapojení členských států do programů spolupráce založených na výzkumu a vývoji v pozdějších fázích životního cyklu, po skončení fáze výzkumu a vývoje. Kromě toho a s cílem podpořit pozdější fáze životního cyklu programů obranného výzkumu a vývoje financovaných Unií je nezbytné vyjasnit, že členské státy mohou toto vyloučení využít pro programy spolupráce založené na výzkumu a vývoji za stejných podmínek i pro projekty financované v rámci programů obranného výzkumu a vývoje, jako je Evropský obranný fond. To by poskytlo potřebnou právní jistotu a zajistilo, že flexibilita umožněná vyloučením podpoří pokračování projektů Evropského obranného fondu v rámci spolupráce i po ukončení fáze výzkumu a vývoje. Rovněž by se vyjasnilo, že členské státy, které se jako skuteční účastníci programu spolupráce připojí až po fázi výzkumu a vývoje, budou moci tohoto vyloučení rovněž využít.

(21) K další podpoře kolaborativního zadávání veřejných zakázek a zajištění právní jistoty je nezbytné změnit směrnici 2009/81/ES za účelem stanovení pravidel pro zadávání veřejných zakázek, na nichž se podílejí zadavatelé z různých členských států.

(22) Aby byli schopni rychle a koordinovaně reagovat na vznikající bezpečnostní výzvy, mohou zadavatelé umožnit protistranám z jiných členských států připojit se ke stávající rámcové dohodě během jejího trvání i v případě, že rámcová dohoda takovou možnost nepředpokládá, jak je stanoveno v nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2025/2643 ([9]). Tím se zvýší efektivnost, zabrání zdvojování postupů a podpoří přeshraniční spolupráce, interoperabilita a úspory z rozsahu.

([8]) Sdělení Komise o pokynech týkajících se kooperativního zadávání veřejných zakázek v oblasti obrany a bezpečnosti (směrnice o zadávání veřejných zakázek v oblasti obrany a bezpečnosti 2009/81/ES) (Úř. věst. C 157, 8.5.2019, s. 1).

([9]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2025/2643 ze dne 16. prosince 2025, kterým se zřizuje Program pro evropský obranný průmysl a rámec opatření pro zajištění včasné dostupnosti a dodávek obranných produktů („nařízení o EDIP“) (Úř. věst. L, 2025/2643, 29.12.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2025/2643/oj).

(23) Aby členské státy získaly větší předvídatelnost a stabilitu při plánování veřejných zakázek v oblasti obrany, je nutné upravit pravidla, jimiž se řídí rámcové dohody. S cílem zohlednit specifika odvětví obrany je nutné prodloužit maximální možnou dobu trvání rámcových dohod na deset let, což členským státům umožní navázat dlouhodobější partnerství s průmyslem a s větší jistotou plánovat své potřeby v oblasti veřejných zakázek v oblasti obrany a zároveň zajistí, aby pravidla Unie pro zadávání veřejných zakázek v oblasti obrany zůstala pružná a pamatovala na specifické potřeby odvětví obrany.

(24) Směrnice 2009/81/ES by měla rovněž odrážet relevantní judikaturu Soudního dvora Evropské unie a sladit ji s ustanoveními směrnice 2014/24/EU týkajícími se změny smluv. Zejména pravidla pro změnu rámcové dohody by se měla ve směrnici 2009/81/ES uplatňovat stejným způsobem jako ve směrnici 2014/24/EU.

(25) Zadavatelé by měli pokud možno strukturovat rámcové dohody, dynamické nákupní systémy a inovativní partnerství tak, aby usnadnili účast malých a středních podniků, a to i prostřednictvím rozdělování zakázek na části, přiměřených kritérií pro výběr a nediskriminačních technických specifikací, jako je přístup poskytovatelů technologií dvojího užití a společností působících v civilním i obranném sektoru, včetně místních inovativních společností a subjektů z menších členských států s rozvíjejícími se průmyslovými odvětvími.

(26) Za účelem snížení administrativní zátěže členských států by měla být dočasně pozastavena povinnost podávat některé statistické zprávy o veřejných zakázkách v oblasti obrany, což by vnitrostátním orgánům umožnilo soustředit se na provádění obranné politiky a účinné využívání zdrojů, aniž by byla ohrožena transparentnost a odpovědnost.

(27) V rozsahu, v jakém tato směrnice mění směrnici 2009/81/ES, jsou vhodným právním základem, pokud jde o tyto změny, čl. 53 odst. 1 a články 62 a 114 Smlouvy o fungování EU.

(28) Jelikož cílů této směrnice, totiž zjednodušení pravidel pro transfer produktů pro obranné účely uvnitř Unie a pro zadávání zakázek na stavební práce, dodávky a služby v oblasti obrany a bezpečnosti s cílem zajistit řádné fungování vnitřního trhu, nemůže být dosaženo uspokojivě členskými státy vzhledem k přeshraniční povaze transferů a zadávání zakázek souvisejících s obranou, ale spíše jich může být lépe dosaženo na úrovni Unie, může Unie přijmout opatření v souladu se zásadou subsidiarity stanovenou v článku 5 Smlouvy o EU. V souladu se zásadou proporcionality stanovenou v uvedeném článku nepřekračuje tato směrnice rámec toho, co je nezbytné k dosažení těchto cílů.

(29) Směrnice 2009/43/ES a 2009/81/ES by proto měly být odpovídajícím způsobem změněny,

PŘIJALY TUTO SMĚRNICI:

Článek 1

Změny směrnice 2009/43/ES

Směrnice 2009/43/ES se mění takto:

1) V článku 3 se doplňují nové body, které znějí:

„8) ‚krizí' krize vymezená v čl. 1 bodě 10 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/81/ES (*);

9) ‚strukturovaným průmyslovým partnerstvím uvnitř Unie' stabilní a trvalá dohoda o spolupráci mezi dvěma nebo více subjekty usazenými v různých členských státech, pokud tyto subjekty tvoří součást podnikatelského seskupení, konsorcia, společného podniku nebo jiného podobně strukturovaného subjektu a podílejí se na společném návrhu produktu pro obranné účely nebo na jeho vývoji, výrobě, montáži, dodávkách, uvádění na trh a podpoře během jeho životního cyklu.

(*) Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/81/ES ze dne 13. července 2009 o koordinaci postupů při zadávání některých zakázek na stavební práce, dodávky a služby zadavateli v oblasti obrany a bezpečnosti a o změně směrnic 2004/17/ES a 2004/18/ES (Úř. věst. L 216, 20.8.2009, s. 76, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2009/81/oj).“

2) V článku 4 se odstavce 2, 3 a 4 nahrazují tímto:

„2. Bez ohledu na odstavec 1 mohou členské státy osvobodit transfery produktů pro obranné účely od povinnosti získat předchozí povolení, která je stanovena ve zmíněném odstavci, v jednom nebo více z těchto z těchto případů:

a) dodavatelem či příjemcem je orgán veřejné moci nebo složka ozbrojených sil;

aa) příjemcem je orgán nebo instituce Unie nebo Evropská obranná agentura;

b) dodávky provádí Unie, NATO, MAAE nebo jiné mezivládní organizace za účelem plnění svých úkolů;

ba) příjemcem a dodavatelem jsou podniky certifikované v souladu s článkem 9;

c) transfer je nezbytný k uplatňování kooperačního zbrojního programu mezi členskými státy, včetně projektů v rámci stálé strukturované spolupráce (PESCO), struktur pro evropský zbrojní program (SEAP) a evropských obranných projektů společného zájmu (EDPCI);

ca) transfer je nezbytný k uplatňování projektu financovaného v rámci programu Unie pro obranný průmysl;

cb) transfer se uskutečňuje v rámci strukturovaného průmyslového partnerství uvnitř Unie;

cc) k transferu dochází v naléhavé situaci vyvolané krizí;

cd) cílem transferu je poskytnout pomoc a podporu podle čl. 42 odst. 7 Smlouvy o Evropské unii (dále jen ‚Smlouva o EU');

d) transfer souvisí s humanitární pomocí v případě katastrofy nebo je darem v nouzové situaci;

da) transfer souvisí s vojenskou a obrannou pomocí vyplývající z akcí Unie podle článku 28 Smlouvy o EU, pokud o tom jednomyslně rozhodne Rada podle čl. 41 odst. 2 Smlouvy o EU;

e) transfer je nezbytný pro účely opravy, údržby, výstavy či demonstrace produktu nebo po ukončení těchto činností.

3. Komisi je svěřena pravomoc přijímat v souladu s článkem 13a akty v přenesené pravomoci za účelem doplnění této směrnice s cílem změnit na žádost členského státu nebo z vlastního podnětu odstavec 2 tohoto článku za účelem doplnění kteréhokoli z těchto následujících případů:

a) transfer probíhá za podmínek, které nemají dopad na veřejný pořádek ani veřejnou bezpečnost;

b) povinnost získat předchozí povolení se po přijetí této směrnice dostala do rozporu s mezinárodními závazky členských států;

c) transfer je nezbytný v rámci mezivládní spolupráce podle čl. 1 odst. 4;

d) transfer je nezbytný pro spolupráci uvnitř Unie.

4. Členské státy zajistí, aby dodavatelé, kteří mají v úmyslu uskutečnit transfer produktů pro obranné účely z jejich území, mohli použít obecné licence k transferu nebo požádat o souhrnné či individuální licence k transferu podle článků 5, 6 a 7. Aniž je dotčen článek 8, nesmějí být stanoveny žádné předběžné podmínky, které by dodavatelům bránily v používání obecných licencí k transferu nebo v podávání žádostí o souhrnné nebo individuální licence k transferu na základě kritérií, která nesouvisejí s jejich schopností plnit své povinnosti v oblasti kontroly transferů a vývozu.“

3) Článek 5 se mění takto:

a) odstavec 2 se mění takto:

i) vkládá se nové písmeno, které zní:

„ba) pokud jsou příjemcem a dodavatelem podniky certifikované v souladu s článkem 9;“

ii) doplňují se nová písmena, která znějí:

„e) pokud se zveřejnění vyžaduje podle článku 5a;

f) pokud se zveřejnění vyžaduje podle článku 5b.“;

iii) doplňuje se nový pododstavec, který zní:

„Obecná licence k transferu uvedená v prvním pododstavci písm. ba) se použije alespoň na produkty pro obranné účely, na něž se vztahuje obecná licence k transferu uvedená v prvním pododstavci písm. b).“;

b) vkládá se nový odstavec, který zní:

„2a. Členské státy stanoví ve svých právních předpisech možnost zavést jiné obecné licence k transferu, než jsou licence uvedené v čl. 5 odst. 2.“;

c) odstavec 3 se nahrazuje tímto:

„3. Členské státy zúčastněné na programu mezivládní spolupráce, jako jsou projekty PESCO, SEAP a EDPCI týkající se vývoje, výroby a použití jednoho či více produktů pro obranné účely, mohou zveřejnit obecnou licenci k transferu pro transfery do jiných členských států zúčastněných na uvedeném programu, které jsou pro jeho uskutečnění nezbytné.“

4) Vkládají se nové články, které znějí:

„Článek 5a

Licence na transfery nezbytné k realizaci projektů financovaných v rámci programů Unie pro obranný průmysl

1. Členské státy zveřejní obecné licence k transferu vztahující se na všechny transfery, které jsou nezbytné k realizaci projektů financovaných v rámci programu Unie pro obranný průmysl. Tyto licence se vztahují na všechny produkty pro obranné účely stanovené v příloze a týkají se pouze transferů nezbytných k realizaci konkrétních projektů.

2. Členské státy mohou stanovit, že systém udělování licencí uvedený v odstavci 1 se vztahuje i na pozdější fáze životního cyklu projektů, které následují po fázích financovaných v rámci programu Unie pro obranný průmysl.

3. Členské státy nevyžadují žádné další závazky, jako jsou osvědčení týkající se konečného použití nebo omezení vývozu produktů pro obranné účely, pokud dohoda o financování nebo smlouva uzavřená v rámci programu Unie pro obranný průmysl obsahuje závazek, že produkty pro obranné účely, které s prováděním daného projektu souvisejí nebo jsou jeho výsledkem, nebudou sdíleny bez povolení, kromě účastníků dohody o financování nebo stran dotčené smlouvy, financujícího nebo zadávajícího orgánu nebo případně Komise, není-li financujícím nebo zadávajícím orgánem, a Účetního dvora, jak je uvedeno v odstavci 4.

4. Dohoda nebo smlouva o financování může vymezit opatření, za nichž lze produkty související s obranou spojené s prováděním daného projektu předat Účetnímu dvoru, pokud je toto předání právní povinností účastníků, financujících nebo zadávajících orgánů, případně Komise, není-li financujícím nebo zadávajícím orgánem.

Článek 5b

Licence na transfery uskutečňované v rámci strukturovaného průmyslového partnerství uvnitř Unie

1. Členské státy zveřejní obecné licence k transferu v případě transferů uskutečňovaných v rámci strukturovaného průmyslového partnerství uvnitř Unie.

2. Licence uvedené v odstavci 1 se rovněž vztahují na nehmotné transfery softwaru a technologií.“

5) V článku 8 se vkládá se nový odstavec, který zní:

„3a. Členské státy zajistí proporcionalitu při uplatňování ustanovení tohoto článku týkajících se nehmotných transferů softwaru a technologií, a předejdou, zejména pokud jde o odst. 3 písm. b) a c), nepřiměřeným oznamovacím povinnostem pro dodavatele.“

6) Článek 9 se mění takto:

a) odstavec 1 se nahrazuje tímto:

„1. Členské státy určí příslušné orgány provádějící certifikaci podniků usazených na jejich území, které přijímají nebo dodávají produkty pro obranné účely na základě licencí k transferu zveřejněných ostatními členskými státy podle čl. 5 odst. 2 písm. b) a ba).“;

b) odstavec 2 se mění takto:

i) uvozující část se nahrazuje tímto:

„Certifikace ověří spolehlivost podniku, zejména pokud jde o jeho schopnost dodržovat unijní a vnitrostátní právní předpisy v oblasti kontroly transferů a vývozu, obzvláště ve vztahu k opatřením náležité péče, jež posuzují rizika související s vývozem produktů a omezeními vývozu produktů pro obranné účely získaných na základě licence k transferu od jiného členského státu. Spolehlivost podniku se posuzuje podle těchto kritérií:“

ii) písmena a) a b) se nahrazují tímto:

„a) doložená zkušenost v oblasti transferů a vývozních činností souvisejících s obranou, zejména s ohledem na to, zda dotčený podnik v minulosti vyhověl příslušným kontrolám transferů a vývozu včetně vývozních omezení, zda dodržel případná soudní rozhodnutí v této věci, zda splňoval podmínky povolení k výrobě produktů pro obranné účely a jejich uvádění na trh a zda zaměstnával zkušený řídicí personál;

b) relevantní průmyslová činnost v oblasti produktů pro obranné účely v Unii;“

iii) písmeno f) se nahrazuje tímto:

„f) popis interního programu dodržování právních norem nebo systému řízení transferů a vývozu uplatňovaného v podniku, spolupodepsaný vedoucím pracovníkem uvedeným v písmenu c). Popis poskytne podrobné informace o:

i) organizačních, lidských a technických zdrojích vyčleněných na řízení transferů a vývozu;

ii) řetězci odpovědnosti ve struktuře podniku;

iii) postupech interního auditu a podávání zpráv a nápravných opatřeních;

iv) zvyšování informovanosti a odborné přípravě zaměstnanců;

v) opatřeních k zajištění fyzické, technické a informační bezpečnosti;

vi) vedení záznamů a sledovatelnosti transferů a vývozu a

vii) procesu a postupech prověřování transakcí.“;

c) v odstavci 3 se písmena b) a c) nahrazují tímto:

„b) název a adresu podniku;

c) prohlášení o splnění kritérií uvedených v odstavci 2 podnikem a“;

d) odstavec 5 se nahrazuje tímto:

„5. Příslušné orgány alespoň každé tři roky vyhodnotí, zda podnik splňuje kritéria uvedená v odstavci 2 a veškeré podmínky spojené s osvědčeními uvedenými v odstavci 4. Podniky bezodkladně oznámí příslušným orgánům jakékoli změny ve své vnitřní organizaci nebo ve svých průmyslových či obchodních činnostech, jež se týkají produktů pro účely obrany. V takových případech mohou příslušné orgány posoudit, zda podnik stále splňuje kritéria uvedená v odstavci 2.“;

e) odstavec 8 se nahrazuje tímto:

„8. Členské státy zveřejní a pravidelně aktualizují seznam certifikovaných dodavatelů a příjemců a uvědomí o tom Komisi, Evropský parlament a ostatní členské státy.

Komise zpřístupní veřejnosti centrální registr dodavatelů a příjemců certifikovaných členskými státy na svých internetových stránkách.“

7) Článek 17 se nahrazuje tímto:

„*Článek 17*

Přezkum a podávání zpráv

Do 1. ledna 2031 Komise přezkoumá provádění této směrnice s ohledem na zlepšení obranné připravenosti Evropy do roku 2030, jak to požadovaly Evropský parlament a Evropská rada v březnu 2025, a podá o tom zprávu Evropskému parlamentu a Radě. Zejména zhodnotí, zda a v jaké míře bylo dosaženo cílů této směrnice, mimo jiné pokud jde o fungování vnitřního trhu a cíl týkající se zlepšení obranné připravenosti do roku 2030. Komise ve své zprávě provede mimo jiné přezkum uplatňování článků 5, 5a, 9 až 12 a 15 a vyhodnotí, jak tato směrnice posílila dodávky produktů pro obranné a bezpečnostní účely, přičemž zohlední mimo jiné úspěšnost jejich celkového zvýšení a situaci malých a středních podniků a společností se střední tržní kapitalizací. Bude-li to vhodné, připojí ke zprávě legislativní návrh.“

Článek 2

Změny směrnice 2009/81/ES

Směrnice 2009/81/ES se mění takto:

1) Článek 1 se mění takto:

a) body 15 a 16 se nahrazují tímto:

„15) ‚zájemcem‘ hospodářský subjekt, který se uchází o výzvu k účasti nebo byl vyzván k účasti v omezeném nebo vyjednávacím řízení, soutěžním dialogu nebo inovačním partnerství;

16) ‚uchazečem‘ hospodářský subjekt, který podává nabídku;“

b) vkládají se nové body, které znějí:

„17a) ‚centralizovanými nákupními činnostmi‘ činnosti realizované v jedné z následujících forem:

a) pořizování dodávek nebo služeb určených pro zadavatele;

b) zadávání zakázek nebo uzavírání rámcových dohod na stavební práce, dodávky nebo služby určené pro zadavatele;

17b) ‚pomocnými nákupními činnostmi‘ činnosti sestávající z poskytování podpory nákupním činnostem, zejména v těchto podobách:

a) technická infrastruktura, která umožní zadavatelům zadávat zakázky nebo uzavírat rámcové dohody na stavební práce, dodávky nebo služby;

b) poradenství při realizaci nebo přípravě zadávacích řízení;

c) příprava a vedení zadávacích řízení jménem a na účet dotčeného zadavatele;“

c) bod 18 se nahrazuje tímto:

„18) ‚ústředním nákupním subjektem‘ zadavatel nebo evropský veřejný subjekt, který provádí centralizované nákupní činnosti a případně i pomocné nákupní činnosti;“

d) vkládá se nový bod, který zní:

„18a) ‚otevřeným řízením‘ řízení, v němž může v reakci na výzvu k účasti v soutěži podat nabídku každý hospodářský subjekt, který má zájem;“

e) vkládá se nový bod, který zní:

„21a) ‚dynamickým nákupním systémem‘ plně elektronický proces pro uskutečňování nákupů pro běžnou potřebu, jehož vlastnosti běžně dostupné na trhu splňují požadavky zadavatele;“

f) doplňuje se nový bod, který zní:

„29) ‚údržbou‘ všechny činnosti přijaté k zajištění připravenosti a operační způsobilosti vojenského nebo citlivého vybavení, zejména k udržení vybavení ve stanovených podmínkách nebo k jeho obnovení do konce jeho používání, včetně připravenosti k plnění úkolů, dlouhé životnosti a modernizace, přizpůsobení a specializace, inspekce, generální opravy, testování, servisu, modifikací, klasifikace z hlediska provozuschopnosti, oprav, obnovy, přestavby, regenerace, záchrany a kanibalizace.“

2) Článek 8 se mění takto:

a) v písmenu a) se částka „432 000 EUR“ nahrazuje částkou „2 000 000 EUR“;

b) v písmenu b) se částka „5 404 000 EUR“ nahrazuje částkou „10 000 000 EUR“.

3) Článek 9 se mění takto:

a) název se nahrazuje tímto:

„Metody výpočtu odhadované hodnoty zakázek“;

b) odstavec 5 se mění takto:

i) v písmenu a) se částka „80 000 EUR“ nahrazuje částkou „360 000 EUR“ a částka „1 000 000 EUR“ se nahrazuje částkou „1 800 000 EUR“,

ii) v písmenu b) se částka „80 000 EUR“ nahrazuje částkou „360 000 EUR“;

c) odstavec 9 se nahrazuje tímto:

„9. U rámcových dohod a dynamických nákupních systémů se v úvahu bere nejvyšší odhadovaná hodnota bez DPH všech zakázek zamýšlených pro celou dobu platnosti rámcové dohody nebo použitelnosti dynamického nákupního systému.“;

d) doplňuje se nový odstavec, který zní:

„10. V případě inovačních partnerství se v úvahu bere nejvyšší odhadovaná hodnota bez DPH výzkumných a vývojových činností, které proběhnou ve všech fázích zamýšleného partnerství, jakož i dodávek, služeb či stavebních prací, které mají být vyvinuty a pořízeny v rámci zamýšleného partnerství.“

4) Článek 10 se nahrazuje tímto:

„Článek 10

Zakázky zadávané a rámcové dohody uzavírané ústředními nákupními subjekty

1. Členské státy mohou stanovit, že zadavatelé mohou pořizovat stavební práce, dodávky nebo služby od nebo prostřednictvím ústředního nákupního subjektu.

Členské státy mohou rovněž stanovit, že zadavatelé mohou pořizovat stavební práce, dodávky a služby prostřednictvím zakázek zadaných ústředním nákupním subjektem, prostřednictvím dynamických nákupních systémů provozovaných ústředním nákupním subjektem nebo, v rozsahu uvedeném v čl. 29 odst. 2 druhém pododstavci, prostřednictvím rámcové dohody uzavřené ústředním nákupním subjektem, který poskytuje centralizovanou nákupní činnost. Pokud mohou dynamický nákupní systém provozovaný ústředním nákupním subjektem používat i jiní zadavatelé, uvede se tato skutečnost ve výzvě k účasti v soutěži, kterou se tento dynamický nákupní systém zavádí.

Ve vztahu k prvnímu a druhému pododstavci mohou členské státy stanovit, že některé zakázky se zadávají prostřednictvím ústředních nákupních subjektů nebo jednoho či několika konkrétních ústředních nákupních subjektů.

2. Má se za to, že zadavatelé, kteří pořizují stavební práce, dodávky nebo služby od nebo prostřednictvím ústředního nákupního subjektu, jednají v souladu s touto směrnicí:

a) pokud ji dodržuje ústřední nákupní subjekt, nebo

b) není-li ústřední nákupní subjekt zadavatelem, pokud jsou pravidla, která používá při zadávání zakázek, v souladu s touto směrnicí a zadané zakázky podléhají účinným prostředkům nápravy srovnatelným s prostředky stanovenými v hlavě IV.

Dále se má za to, že zadavatel splnil své povinnosti podle této směrnice, pořídí-li stavební práce, dodávky nebo služby prostřednictvím zakázek zadaných ústředním nákupním subjektem, prostřednictvím dynamických nákupních systémů provozovaných ústředním nákupním subjektem, nebo v rozsahu uvedeném v čl. 29 odst. 2 druhém pododstavci, prostřednictvím rámcové dohody uzavřené ústředním nákupním subjektem.

Příslušný zadavatel ovšem nese odpovědnost za plnění povinností podle této směrnice v případě částí, které provádí sám, zejména:

a) zadání zakázky v rámci dynamického nákupního systému provozovaného ústředním nákupním subjektem;

b) obnovení soutěže podle rámcové dohody, která byla uzavřena ústředním nákupním subjektem;

c) určení podle čl. 29 odst. 4, který z hospodářských subjektů, jenž je smluvní stranou rámcové dohody, provede určitý úkol vyplývající z rámcové dohody uzavřené ústředním nákupním subjektem.

3. Zadavatelé mohou zadat zakázku na služby spočívající v poskytování centralizovaných nákupních činností ústřednímu nákupnímu subjektu bez použití postupů stanovených touto směrnicí.

Tyto zakázky na služby mohou zahrnovat i poskytování pomocných nákupních činností.“

5) Vkládají se nové články, které znějí:

„*Článek 10a*

Zadávání zakázek za účasti zadavatelů z různých členských států

1. Zadavatelé z různých členských států mohou při zadávání zakázek postupovat společně v souladu s tímto článkem.

Zadavatelé nesmějí používat ustanovení tohoto článku k tomu, aby se vyhnuli uplatňování imperativních ustanovení veřejného práva, která se na ně vztahují v členském státě, v němž se nacházejí, a která jsou v souladu s právem Unie.

2. Členský stát nezakáže svým zadavatelům využívat centralizované nákupní činnosti nabízené ústředními nákupními subjekty se sídlem v jiném členském státě nebo nabízet centralizované nákupní činnosti zadavatelům se sídlem v jiném členském státě.

Pokud jde o centralizované nákupní činnosti poskytované ústředním nákupním subjektem nacházejícím se v jiném členském státě než zadavatel, mohou členské státy upřesnit, že jejich zadavatelé mohou využívat pouze centralizované nákupní činnosti, jak jsou vymezeny v čl. 1 bodě 17a písm. a) nebo b).

3. Poskytování centralizovaných nákupních činností ústředním nákupním subjektem, který se nachází v jiném členském státě, se provádí podle vnitrostátních předpisů členského státu, v němž se ústřední nákupní subjekt nachází. To neplatí pro evropské veřejné subjekty.

Vnitrostátní předpisy členského státu, v němž se nachází ústřední nákupní subjekt, se použijí rovněž na:

a) zadání zakázky v rámci dynamického nákupního systému;

b) obnovení soutěže podle rámcové dohody a

c) určení toho, který z hospodářských subjektů, jenž je smluvní stranou rámcové dohody, provede určitý úkol v případě rámcové dohody s několika hospodářskými subjekty bez obnovení soutěže.

4. Několik zadavatelů z různých členských států může společně zadat zakázku, uzavřít rámcovou dohodu nebo provozovat dynamický nákupní systém. V rozsahu uvedeném v čl. 29 odst. 2 druhém pododstavci mohou rovněž zadávat zakázky na základě rámcové dohody nebo dynamického nákupního systému.

Pokud nezbytné prvky nebyly upraveny mezinárodní dohodou mezi dotčenými členskými státy, uzavřou zúčastnění zadavatelé dohodu, v níž se stanoví:

a) povinnosti stran a relevantní použitelná ustanovení vnitrostátního práva;

b) interní organizace zadávacího řízení, včetně jeho vedení, rozdělení stavebních prací, dodávek nebo služeb, které mají být zadány, a uzavírání smluv.

Má se za to, že zúčastněný zadavatel splnil své povinnosti podle této směrnice, pořizuje-li stavební práce, dodávky nebo služby od zadavatele odpovědného za zadávací řízení. Při stanovení povinností a příslušných ustanovení vnitrostátního práva podle druhého pododstavce písm. a) si mohou zúčastnění zadavatelé rozdělit povinnosti mezi sebou a určit použitelná ustanovení vnitrostátního práva kteréhokoli členského státu, v němž se nachází některý ze zúčastněných zadavatelů. Rozdělení povinností a použitelná ustanovení vnitrostátního práva musí být v případě společně zadaných zakázek uvedeny v zadávací dokumentaci.

5. Pokud zadavatelé z různých členských států založili společný subjekt založený podle práva Unie, dohodnou se zúčastnění zadavatelé prostřednictvím rozhodnutí příslušného orgánu společného subjektu na vnitrostátních pravidlech jednoho z následujících členských států, kterými se bude zadávání zakázky řídit:

a) vnitrostátní předpisy členského státu, v němž má společný subjekt své sídlo;

b) vnitrostátní předpisy členského státu, v němž společný subjekt vykonává svou činnost.

Dohoda uvedená v prvním pododstavci může platit na dobu neurčitou, je-li to stanoveno v zakládacím aktu společného subjektu, nebo může být omezena na určitou dobu, určité typy zakázek nebo na jedno či více zadání jednotlivých zakázek.

Článek 10b

Příležitostné společné zadávání zakázek

1. Dva nebo více zadavatelů se mohou dohodnout na společném provádění některých konkrétních zadávacích řízení.

2. Pokud je zadávací řízení vedeno celé společně jménem a na účet všech zúčastněných zadavatelů, nesou tito zadavatelé společnou odpovědnost za splnění svých povinností podle této směrnice. To platí i v případech, kdy jeden zadavatel vede řízení, přičemž jedná svým jménem i jménem ostatních zúčastněných zadavatelů.

Pokud není zadávací řízení celé vedeno jménem a na účet zúčastněných zadavatelů, nesou zadavatelé společnou odpovědnost pouze za části prováděné společně. Každý zadavatel nese výlučnou odpovědnost za plnění svých povinností podle této směrnice ve vztahu k částem, které provádí svým jménem a na svůj účet.“

6) V článku 13 se písmena c) a d) nahrazují tímto:

„c) na zakázky zadávané v rámci programů spolupráce založených na výzkumu a vývoji, jež společně provádějí alespoň dva členské státy při vývoji nového produktu nebo modernizaci vedoucí k podstatným změnám nebo podstatnému zlepšení stávajícího produktu, a případně i v pozdějších fázích celého či části životního cyklu tohoto produktu.

Pokud se členský stát stane plnoprávným členem programu spolupráce až po dokončení fáze výzkumu a vývoje tohoto programu, vztahuje se tento článek na přistupující členský stát v pozdějších fázích životního cyklu produktu. Projekt výzkumu a vývoje řízený orgány nebo institucemi Unie, prováděný v souladu s pravidly Unie a financovaný z rozpočtu Unie, představuje program spolupráce prováděný společně alespoň dvěma členskými státy a může pokračovat ve fázích po fázi výzkumu a vývoje, přičemž v takovém případě mohou být zakázky zadané v rámci navazujícího programu podle tohoto článku rovněž vyloučeny;

d) na zakázky zadané ve třetí zemi, včetně zakázek na civilní nákupy, provedené v době nasazení sil nebo výcviku mimo území Unie, pokud operační potřeby vyžadují, aby byly zadány hospodářským subjektům umístěným v oblasti operací;“.

7) V článku 25 se druhý a třetí pododstavec nahrazují tímto:

„Zadavatelé se mohou rozhodnout zadat zakázky za použití otevřeného řízení, omezeného řízení nebo vyjednávacího řízení se zveřejněním oznámení o zakázce.

Za okolností uvedených v článku 27 nebo 27a mohou zakázky zadat prostřednictvím soutěžního dialogu nebo inovačního partnerství.“

8) V článku 27 se odstavec 1 nahrazuje tímto:

„1. V případě zvláště složitých zakázek mohou členské státy stanovit, že pokud se zadavatel domnívá, že mu použití otevřeného řízení, omezeného řízení nebo vyjednávacího řízení se zveřejněním oznámení o zakázce nedovolí zakázku zadat, může použít soutěžní dialog v souladu s tímto článkem.

Zakázka se zadává pouze na základě zadávacího kritéria pro hospodářsky nejvýhodnější nabídku.“

9) Vkládá se nový článek, který zní:

„Článek 27a

Inovační partnerství

1. Kterýkoli hospodářský subjekt může podat žádost o účast v inovačním partnerství na základě oznámení o zahájení zadávacího řízení tak, že poskytne informace pro kvalifikační výběr požadované zadavatelem.

Zadavatel v zadávací dokumentaci vymezí potřebu inovativního produktu, služby nebo stavebních prací, kterou nelze uspokojit nákupem produktů, služeb nebo stavebních prací již dostupných na trhu. Uvede, které prvky tohoto popisu představují minimální požadavky, které by měly splňovat všechny nabídky. Poskytnuté informace musí být dostatečně přesné, aby hospodářským subjektům umožnily zjistit povahu a rozsah požadovaného řešení a rozhodnout se, zda podají žádost o účast v zadávacím řízení.

Zadavatel může rozhodnout o zavedení inovačního partnerství s jedním či několika partnery, kteří budou odděleně provádět činnosti v oblasti výzkumu a vývoje.

Minimální lhůta pro podání žádostí o účast je 30 dnů ode dne, kdy bylo odesláno oznámení o zahájení zadávacího řízení. Zadavatel posoudí informace poskytnuté hospodářskými subjekty a vyzve vhodné zájemce k účasti v řízení. Zadavatelé mohou omezit počet vhodných zájemců, kteří budou vyzváni k účasti v zadávacím řízení. Zakázky se zadávají výhradně na základě toho, která nabídka představuje nejlepší poměr mezi cenou a kvalitou v souladu s článkem 47.

2. Cílem inovačního partnerství je vývoj inovativního produktu, služby nebo stavebních prací a následný nákup výsledných dodávek, služeb nebo stavebních prací, pokud jsou v souladu s úrovní výkonnosti a maximálními náklady dohodnutými mezi zadavateli a účastníky.

Inovační partnerství je rozloženo do po sobě jdoucích fází, které sledují posloupnost kroků v procesu výzkumu a inovačního vývoje a mohou zahrnovat zpracování produktu, poskytnutí služeb nebo dokončení stavebních prací. Inovační partnerství stanoví průběžné cíle, jichž mají partneři dosáhnout, a upravuje výplatu odměny v příslušných splátkách.

Na základě uvedených cílů může zadavatel po každé fázi rozhodnout o ukončení inovačního partnerství nebo, jedná-li se o inovační partnerství s několika partnery, o snížení počtu partnerů ukončením smluv na jednotlivé zakázky, pokud v zadávací dokumentaci uvedl tyto možnosti a podmínky, za nichž jich může využít.

3. Není-li v tomto článku stanoveno jinak, jednají zadavatelé s uchazeči o počáteční nabídce a všech následných jimi předložených nabídkách s výjimkou konečné nabídky, aby dosáhli zlepšení obsahu nabídek.

Minimální požadavky a kritéria pro zadání nejsou předmětem jednání.

4. Během jednání zajistí zadavatelé rovné zacházení se všemi uchazeči a spravedlivou hospodářskou soutěž mezi nimi. Za tímto účelem neposkytují informace diskriminačním způsobem, který by mohl zvýhodnit některé uchazeče vůči jiným. Informují písemně všechny uchazeče, jejichž nabídky nebyly vyloučeny v souladu s odstavcem 5, o veškerých změnách technických specifikací nebo jiných částí zadávací dokumentace. V návaznosti na tyto změny zadavatelé poskytnou uchazečům potřebný dostatek času na případnou změnu a opětovné předložení pozměněných nabídek.

V souladu s článkem 6 zadavatelé nesmějí ostatním účastníkům odhalit důvěrné informace sdělené zájemcem nebo uchazečem, který se účastní jednání, bez jeho souhlasu. Tento souhlas nesmí mít podobu obecného prohlášení, nýbrž musí být vydán s odkazem na zamýšlené sdělení konkrétních informací.

5. Jednání v průběhu řízení o inovačním partnerství mohou probíhat v postupných fázích s cílem snížit počet nabídek, o nichž se bude jednat, za použití kritérií pro zadání uvedených v oznámení o zahájení zadávacího řízení, ve výzvě k potvrzení zájmu nebo v zadávací dokumentaci. Zadavatel v oznámení o zahájení zadávacího řízení, ve výzvě k potvrzení zájmu nebo v zadávací dokumentaci uvede, zda této možnosti využije. Před koncem probíhající fáze může zadavatel stanovit kritéria pro zadání zakázky a maximální náklady, které se použijí pro výběr nabídek účastnících se následující fáze. Tato kritéria pro zadání zakázky a maximální náklady musí být přiměřené očekávaným výsledkům probíhající fáze a cílům inovačního partnerství. Pokud se uchazeč, který byl vyřazen v předchozí fázi, stane způsobilým pro následující fázi v důsledku těchto kritérií pro zadání zakázky a maximálních nákladů, bude vyzván k účasti v následující fázi.

6. Při výběru zájemců zadavatelé uplatňují zejména kritéria týkající se schopností zájemců v oblasti výzkumu a vývoje a vývoje a zavádění inovativních řešení.

Projekty v oblasti výzkumu a inovací, jejichž cílem je uspokojovat potřeby stanovené zadavatelem, jež nelze uspokojit pomocí existujících řešení, mohou předkládat jen hospodářské subjekty, které k tomu zadavatel vyzve, jakmile posoudil požadované informace.

Zadavatel v zadávací dokumentaci vymezí pravidla, jimiž se řídí práva duševního vlastnictví. V případě inovačního partnerství s několika partnery nezpřístupní zadavatel v souladu s článkem 6 ostatním partnerům řešení navržená některým z partnerů ani jiné důvěrné informace jím v rámci partnerství sdělené, pokud s tím tento partner nesouhlasí. Tento souhlas nesmí mít podobu obecného prohlášení, nýbrž musí být vydán s odkazem na zamýšlené sdělení konkrétních informací.

7. Zadavatel zajistí, aby struktura partnerství, a zejména doba trvání a hodnota jednotlivých fází, odrážely stupeň inovace navrhovaného řešení a posloupnost výzkumných a inovačních kroků potřebných k vývoji inovativního řešení, jaké ještě na trhu není k dispozici. Odhadovaná hodnota dodávek, služeb nebo stavebních prací nesmí být nepřiměřená investici potřebné k jejich vývoji.“

10) Článek 28 se mění takto:

a) bod 1 se nahrazuje tímto:

„1) v případě zakázek na stavební práce, zakázek na dodávky a zakázek na služby:

a) jestliže v otevřeném řízení, omezeném řízení, vyjednávacím řízení se zveřejněním oznámení o zakázce, soutěžním dialogu nebo inovačním partnerství nebyly podány žádné nabídky nebo žádné vhodné nabídky nebo žádné žádosti o účast, za předpokladu, že se původní podmínky zakázky podstatně nezmění, a za podmínky, že je Komisi na její žádost zaslána zpráva;

b) jestliže byly podány nabídky, které jsou v rozporu s pravidly, nebo nabídky, které jsou podle vnitrostátních předpisů slučitelných s články 5, 19, 21 až 24 a kapitolou VII hlavy II nepřijatelné v otevřeném řízení, omezeném řízení, vyjednávacím řízení se zveřejněním oznámení, soutěžním dialogu nebo inovačním partnerství, pokud:

i) se původní podmínky zakázky podstatně nezmění a

ii) zadavatelé do vyjednávacího řízení zahrnou pouze všechny uchazeče, kteří splňují kritéria stanovená v článcích 39 až 46 a kteří v předchozím otevřeném řízení, omezeném řízení, soutěžním dialogu nebo inovačním partnerství podali nabídky v souladu s formálními požadavky zadávacího řízení;

c) jestliže lhůty stanovené pro otevřené řízení, omezené řízení nebo vyjednávací řízení se zveřejněním oznámení o zakázce, včetně zkrácených lhůt uvedených v čl. 33 odst. 7, nejsou slučitelné s naléhavostí způsobenou krizí. Tuto možnost lze uplatnit například v případech uvedených v čl. 23 druhém pododstavci písm. d);

d) pokud je to nezbytně nutné, nelze-li z důvodů krajní naléhavosti způsobené událostmi, které dotčení zadavatelé nemohli předvídat, dodržet lhůty stanovené pro otevřené řízení, omezené řízení nebo vyjednávací řízení se zveřejněním oznámení o zakázce, včetně zkrácených lhůt uvedených v čl. 33 odst. 7. Okolnosti, které se uvádějí pro odůvodnění krajní naléhavosti, nesmějí být v žádném případě způsobeny zadavatelem;

e) jestliže zakázka může být z technických důvodů nebo z důvodů spojených s ochranou výlučných práv zadána pouze určitému hospodářskému subjektu;“;

b) v bodě 4 se písmeno b) nahrazuje tímto:

„b) pro nové stavební práce nebo služby, které spočívají v opakování podobných stavebních prací nebo služeb svěřených hospodářskému subjektu, kterému stejní zadavatelé zadali původní zakázku, za předpokladu, že tyto stavební práce nebo služby odpovídají základnímu projektu, na který byla původní zakázka zadána v otevřeném řízení, omezeném řízení, ve vyjednávacím řízení se zveřejněním oznámení o zakázce, soutěžním dialogu nebo inovačním partnerství.

Možnost použití tohoto řízení musí být zveřejněna, jakmile je první projekt zařazen do soutěže, a zadavatelé vezmou v úvahu celkové odhadované náklady na následné stavební práce a služby při použití článku 8.

Toto řízení lze použít pouze v průběhu sedmi let následujících po sjednání původní zakázky, s výjimkou zvláštních okolností, kdy se zohledňuje očekávaná životnost dodávaných produktů, instalací či systémů a technické obtíže, které by mohly být způsobeny změnou dodavatele;“

c) bod 5 se nahrazuje tímto:

„5) pro zakázky spojené s poskytováním služeb letecké a námořní dopravy ozbrojeným či bezpečnostním silám členského státu, jež jsou nebo mají být nasazeny v zahraničí, musí-li zadavatel zadat zakázku na tyto služby u hospodářských subjektů, které zaručí platnost své nabídky pouze na tak krátkou dobu, že nelze dodržet lhůty stanovené pro otevřené řízení, omezené řízení nebo vyjednávací řízení se zveřejněním oznámení o zakázce, včetně zkrácených lhůt uvedených v čl. 33 odst. 7.“

11) V čl. 29 odst. 2 se čtvrtý pododstavec nahrazuje tímto:

„Doba platnosti rámcové dohody nesmí překročit deset let, s výjimkou zvláštních okolností, kdy se zohledňuje očekávaná životnost dodávaných produktů, instalací či systémů a technické obtíže, které by mohly být způsobeny změnou dodavatele.“

12) V hlavě II kapitole V se vkládá nový článek, který zní:

„Článek 29a

Dynamický nákupní systém

1. Pro uskutečňování nákupů pro běžnou potřebu, jejichž vlastnosti vzhledem k běžné dostupnosti na trhu splňují požadavky zadavatelů, mohou zadavatelé využívat dynamický nákupní systém. Dynamický nákupní systém je provozován jako plně elektronický proces a je po dobu použitelnosti dynamického nákupního systému otevřený všem hospodářským subjektům, které splňují kritéria pro zařazení do dynamického nákupního systému. Může být rozdělen do kategorií produktů, stavebních prací nebo služeb, které jsou objektivně vymezeny na základě vlastností zakázky, jež má být v rámci dotčené kategorie zadána. Tyto vlastnosti mohou zahrnovat odkaz na maximální přípustnou velikost následných jednotlivých zakázek nebo na konkrétní zeměpisné oblasti, v nichž budou následné jednotlivé zakázky plněny.

2. Při zadávání zakázek prostřednictvím dynamických nákupních systémů se zadavatelé řídí pravidly omezeného řízení. Do dynamického nákupního systému jsou zařazeni všichni zájemci, kteří splňují kritéria pro výběr, a počet zájemců, jimž bude přístup do systému umožněn, nesmí být omezen podle čl. 38 odst. 3. Pokud zadavatelé rozdělili systém do kategorií produktů, stavebních prací nebo služeb v souladu s odstavcem 1 tohoto článku, uvedou pro každou kategorii příslušná kritéria pro zařazení do dynamického nákupního systému.

Bez ohledu na článek 33 se použijí tyto lhůty:

a) minimální lhůta pro podání žádostí o účast je 30 dnů ode dne, kdy bylo odesláno oznámení o zahájení zadávacího řízení. Jakmile byla odeslána výzva k podání nabídky na první konkrétní zakázku v rámci dynamického nákupního systému, nepoužijí se pro podání žádostí o účast žádné další lhůty;

b) minimální lhůta pro podání nabídek je alespoň deset dnů ode dne, kdy byla odeslána výzva k podání nabídky.

3. Veškerá komunikace v rámci dynamického nákupního systému probíhá pouze elektronickými prostředky.

4. Za účelem zadávání zakázek v rámci dynamického nákupního sytému zadavatelé:

a) uveřejní výzvu k účasti v soutěži, v níž uvedou, že se jedná o dynamický nákupní systém;

b) upřesní v zadávací dokumentaci alespoň povahu a předpokládaný objem zamýšlených nákupů, jakož i všechny nezbytné informace o dynamickém nákupním systému, včetně informací o jeho fungování, o použitém elektronickém vybavení a technických opatřeních a specifikacích spojení;

c) informují o případném rozdělení do kategorií produktů, stavebních prací nebo služeb a o vlastnostech jednotlivých kategorií;

d) zajistí neomezený a plný přímý přístup k zadávací dokumentaci po dobu použitelnosti systému.

5. Zadavatelé umožní po celou dobu platnosti dynamického nákupního systému každému hospodářskému subjektu požádat o účast v systému za podmínek uvedených v odstavci 2. Zadavatelé posoudí tyto žádosti podle kritérií pro zařazení do dynamického nákupního systému do deset pracovních dnů ode dne, kdy je obdrží. Tato lhůta může být v jednotlivých odůvodněných případech prodloužena na 15 pracovních dnů, zejména s ohledem na potřebu posoudit další podklady nebo jinak ověřit splnění kritérií pro zařazení do dynamického nákupního systému.

Bez ohledu na první pododstavec mohou zadavatelé až do odeslání výzvy k podání nabídky na první konkrétní zakázku v rámci dynamického nákupního systému prodloužit dobu hodnocení, pokud v průběhu prodloužené doby hodnocení není učiněna výzva k podání nabídky. Zadavatelé uvedou délku prodloužené doby hodnocení, kterou hodlají uplatnit, v zadávací dokumentaci.

Zadavatelé co nejdříve informují dotčený hospodářský subjekt, zda byl nebo nebyl zařazen do dynamického nákupního systému, a požádá-li o to, o důvodech tohoto rozhodnutí.

6. Zadavatelé vyzvou všechny zařazené účastníky, aby předložili své nabídky pro jednotlivé zakázky v rámci dynamického nákupního systému v souladu s článkem 34. Pokud byl dynamický nákupní systém rozdělen do kategorií stavebních prací, produktů nebo služeb, vyzvou zadavatelé všechny účastníky přijaté do kategorie odpovídající konkrétní zakázce, aby podali nabídku.

Zadavatelé zadají zakázku uchazeči, který předložil nejlepší nabídku na základě kritérií pro zadání stanovených v oznámení o zahájení zadávacího řízení v dynamickém nákupním systému, v souladu s článkem 47. Tato kritéria se, je-li to vhodné, upřesní ve výzvě k podání nabídky.

7. Zadavatelé uvedou ve výzvě k účasti v soutěži dobu použitelnosti dynamického nákupního systému. Komisi oznámí případné změny této doby použitelnosti za použití následujících standardních formulářů:

a) pokud se mění doba použitelnosti bez ukončení systému, na formuláři, jímž byla původně uveřejněna výzva k účasti v soutěži v rámci dynamického nákupního systému;

b) pokud dochází k ukončení systému, na formuláři oznámení o výsledku zadávacího řízení uvedeném v čl. 30 odst. 3.

8. Zadavatelé mohou kdykoli během doby použitelnosti dynamického nákupního systému požadovat, aby přijatí účastníci předložili dostatečné důkazy týkající se kritérií pro kvalifikační výběr.

9. Hospodářským subjektům majícím zájem o účast ani účastníkům dynamického nákupního systému nesmějí být před zavedením tohoto systému ani během doby jeho používání účtovány žádné poplatky.“

13) Článek 30 se mění takto:

a) odstavec 2 se nahrazuje tímto:

„2. Zadavatelé, kteří chtějí zadat zakázku nebo uzavřít rámcovou dohodu v otevřeném řízení, omezeném řízení, vyjednávacím řízení se zveřejněním oznámení o zakázce, soutěžním dialogu nebo inovačním partnerství, zveřejní svůj záměr prostřednictvím oznámení o zakázce.“;

b) vkládá se nový odstavec, který zní:

„2a. Oznámení o výsledku zadávacího řízení v rámci dynamického nákupního systému zašlou zadavatelé do 30 dnů od zadání každé zakázky. Mohou však tato oznámení sdružit po čtvrtletích. V takovém případě zasílají sdružená oznámení do 30 dnů od konce každého čtvrtletí.“

14) Článek 33 se mění takto:

a) odstavec 2 se nahrazuje tímto:

„2. V případě omezených řízení, vyjednávacích řízení se zveřejněním oznámení o zakázce, soutěžního dialogu a inovačního partnerství činí minimální lhůta pro doručení žádostí o účast 37 dnů ode dne, kdy bylo oznámení o zakázce odesláno.

V případě omezených řízení činí minimální lhůta pro doručení nabídek 40 dnů ode dne, kdy byla odeslána výzva, a v případě otevřených řízení činí minimální lhůta pro doručení nabídek 35 dnů ode dne, kdy bylo odesláno oznámení o zakázce.“;

b) odstavec 7 se nahrazuje tímto:

„7. Nelze-li z důvodů naléhavosti minimální lhůty stanovené v tomto článku použít, mohou zadavatelé pro otevřená řízení, omezená řízení a vyjednávací řízení se zveřejněním oznámení o zakázce stanovit:

a) lhůtu pro doručení žádostí o účast, jež nesmí být kratší než 15 dnů ode dne odeslání oznámení o zakázce nebo kratší než deset dnů, jestliže oznámení bylo zasláno elektronickými prostředky ve formátu a postupy pro zasílání oznámení uvedenými v bodě 3 přílohy VI;

b) v případě omezených řízení lhůtu pro doručení nabídek, která nesmí být kratší než deset dnů ode dne výzvy k podání nabídek, a

c) v případě otevřených řízení lhůtu pro doručení nabídek, jež nesmí být kratší než 15 dnů ode dne odeslání oznámení o zakázce nebo kratší než deset dnů, jestliže oznámení bylo zasláno elektronickými prostředky ve formátu a postupy pro zasílání oznámení uvedenými v bodě 3 přílohy VI.“

15) V článku 34 se odstavec 1 nahrazuje tímto:

„1. V omezených řízeních, vyjednávacích řízeních se zveřejněním oznámení o zakázce, soutěžních dialozích a inovačních partnerstvích zadavatelé současně a písemně vyzývají vybrané zájemce k podání svých nabídek nebo vyjednávání, v případě soutěžního dialogu k účasti na dialogu nebo v případě inovačního partnerství k účasti.“

16) Článek 35 se mění takto:

a) odstavec 1 se nahrazuje tímto:

„1. Zadavatelé co nejdříve informují zájemce a uchazeče o přijatých rozhodnutích, která se týkají zadání zakázky, uzavření rámcové dohody nebo přijetí do dynamického nákupního systému, včetně odůvodnění každého rozhodnutí o nezadání zakázky, o neuzavření rámcové dohody, pro kterou proběhlo výběrové řízení, o obnovení řízení nebo o nezavedení dynamického nákupního systému; zadavatelé tuto informaci poskytnou písemně, jsou-li o to požádáni.“;

b) odstavec 3 se nahrazuje tímto:

„3. Zadavatelé mohou rozhodnout, že nesdělí určité informace uvedené v odstavci 1, které se týkají zadání zakázky nebo uzavření rámcové dohody nebo přijetí do dynamického nákupního systému, pokud by bylo jejich poskytnutí na překážku vymáhání práva nebo by bylo jinak v rozporu s veřejným zájmem, zejména se zájmy v oblasti obrany nebo bezpečnosti, poškozovalo by oprávněné obchodní zájmy veřejných nebo soukromých hospodářských subjektů nebo by mohlo být na újmu korektní hospodářské soutěži mezi nimi.“

17) Článek 38 se mění takto:

a) v odstavci 3 se uvozující část nahrazuje tímto:

„3. V omezených řízeních, vyjednávacích řízeních se zveřejněním oznámení o zakázce, v soutěžních dialozích a inovačních partnerstvích mohou zadavatelé omezit počet vhodných zájemců, které vyzvou k podání nabídky nebo s nimiž bude veden dialog, anebo v případě inovačního partnerství, které vyzvou k účasti. V tom případě:“;

b) odstavec 5 se nahrazuje tímto:

„5. Jestliže zadavatelé využijí možnosti, stanovené v čl. 26 odst. 3, čl. 27 odst. 4 a čl. 27a odst. 2 a 5, snížit počet řešení k diskusi nebo nabídek k vyjednávání, učiní tak použitím kritérií pro zadání uvedených v oznámení o zakázce nebo v zadávací dokumentaci. V konečné fázi musí být počet, ke kterému se dospěje, dostatečný pro zajištění skutečné hospodářské soutěže, pokud je k dispozici dostatek řešení nebo vhodných zájemců.“

18) V článku 42 se doplňuje nový odstavec, který zní:

„7. V případě zakázek na stavební práce, služby a umístění stavby nebo instalační práce v rámci zakázky na dodávky mohou zadavatelé požadovat, aby určité stěžejní úkoly vykonal přímo uchazeč sám, nebo pokud je nabídka předkládána skupinou hospodářských subjektů uvedenou v čl. 5 odst. 2, člen uvedené skupiny.“

19) V hlavě II kapitole VII oddíle 3 se vkládá nový článek, který zní:

„Článek 49a

Změny zakázek v době jejich trvání

1. Zakázky a rámcové dohody mohou být změněny bez nového zadávacího řízení v souladu s touto směrnicí v těchto případech:

a) pokud změny, bez ohledu na svou peněžní hodnotu, byly upraveny v původní zadávací dokumentaci v jasných, přesných a jednoznačných ustanoveních o změnách, jež mohou zahrnovat ustanovení o úpravě cen či opčních právech. Tato ustanovení musí upravovat rozsah a povahu možných změn a opčních práv, jakož i podmínky, za nichž mohou být uplatněny. Nemohou však stanovit změny ani opční práva, které by měnily celkovou povahu zakázky nebo rámcové dohody;

b) u dodatečných stavebních prací, služeb nebo dodávek původního dodavatele, které jsou nezbytné a které nebyly zahrnuty v původní zakázce, jestliže změna dodavatele:

i) není možná z ekonomických nebo technických důvodů, jako jsou například požadavky na zaměnitelnost nebo interoperabilitu se stávajícím zařízením, službami nebo instalacemi pořízenými v rámci původní zakázky, a

ii) způsobila by zadavateli značné obtíže nebo výrazné zvýšení nákladů.

Cenový nárůst však nesmí překročit 50 % hodnoty původní zakázky. Je-li provedeno několik po sobě následujících změn, použije se toto omezení pro hodnotu každé změny. Cílem těchto po sobě následujících změn nesmí být obcházení této směrnice;

c) pokud jsou splněny všechny tyto podmínky:

i) potřeba změny byla vyvolána okolnostmi, které zadavatel jednající s náležitou péčí nemohl předvídat;

ii) změna nemění celkovou povahu zakázky a

iii) cenový nárůst nepřekročí 50 % hodnoty původní zakázky nebo rámcové dohody. Je-li provedeno několik po sobě následujících změn, použije se toto omezení pro hodnotu každé změny. Cílem těchto po sobě následujících změn nesmí být obcházení této směrnice;

d) pokud nový dodavatel nahrazuje dodavatele, jemuž zadavatel původně zakázku zadal, v důsledku:

i) jednoznačného ustanovení o změnách nebo opčních právech v souladu s písmenem a);

ii) univerzálního nebo singulárního právního nástupnictví, kdy do postavení původního dodavatele v důsledku restrukturalizace, včetně převzetí, fúzí, akvizic nebo úpadku, vstupuje jiný hospodářský subjekt, který splňuje původně stanovená kritéria pro kvalifikační výběr, pokud to nepřináší další podstatné změny zakázky a jeho cílem není obejít uplatňování této směrnice, nebo

iii) situace, kdy samotný zadavatel plní povinnosti hlavního dodavatele vůči subdodavatelům, jestliže je tato možnost stanovena ve vnitrostátních právních předpisech podle článku 21;

e) pokud změny, bez ohledu na svou hodnotu, nejsou podstatné ve smyslu odstavce 4.

Zadavatelé, kteří změnili zakázku v případech uvedených v písmenech b) a c) tohoto odstavce, uveřejní za tímto účelem oznámení v *Úředním věstníku Evropské unie*. Toto oznámení obsahuje obdobně informace požadované v oznámení o zadání zakázky.

2. Zakázky je rovněž možné měnit bez zahájení nového zadávacího řízení v souladu s touto směrnicí, a aniž je nutné ověřovat, zda jsou splněny podmínky stanovené v odst. 4 písm. a) až d), pokud je hodnota změny nižší než obě následující hodnoty:

a) prahové hodnoty stanovené v článku 8 a

b) 10 % hodnoty původní zakázky na služby a dodávky a 15 % hodnoty původní zakázky na stavební práce.

Změna však nesmí změnit celkovou povahu zakázky či rámcové dohody. V případě, že je provedeno několik po sobě následujících změn, se hodnota posuzuje na základě čisté kumulativní hodnoty těchto po sobě jdoucích změn.

3. Pro účely výpočtu ceny uvedené v odst. 1 písm. b) a c) a v odstavci 2 je referenční hodnotou aktualizovaná cena, pokud zakázka obsahuje ustanovení o indexaci cen.

4. Změna zakázky nebo rámcové dohody během jejího trvání se považuje za podstatnou ve smyslu odst. 1 písm. e), pokud činí novou zakázku nebo rámcovou dohodu podstatně odlišnou od původně uzavřené zakázky nebo rámcové dohody. Aniž jsou dotčeny odstavce 1 a 2, považuje se změna v každém případě za podstatnou, pokud je splněna alespoň jedna z těchto podmínek:

a) změna zavádí podmínky, které, pokud by byly součástí původního zadávacího řízení, by umožnily přístup jiných zájemců než těch, kteří byli původně vybráni, nebo přijetí jiné nabídky, než byla původně přijata, nebo by k účasti na zadávacím řízení přilákaly další účastníky;

b) změna má za následek změnu ekonomické rovnováhy smlouvy nebo rámcové dohody ve prospěch dodavatele způsobem, který v původní zakázce nebo rámcové dohodě není upraven;

c) změna vede k významnému rozšíření rozsahu zakázky nebo rámcové dohody;

d) nový dodavatel nahrazuje dodavatele, kterému zadavatel původně zakázku zadal, v jiných případech, než které jsou uvedeny v odst. 1 písm. d).

5. V případě jiných změn, týkajících se ustanovení smlouvy na zakázku či rámcové dohody v průběhu jejich trvání, než jsou změny uvedené v odstavcích 1 a 2, musí být zahájeno nové zadávací řízení v souladu s touto směrnicí.“

20) V čl. 52 odst. 6 třetím pododstavci se slova „sedmi let“ nahrazují slovy „deseti let“.

21) V článku 55 se odstavec 1 nahrazuje tímto:

„1. Přezkumná řízení podle této hlavy se vztahují na zakázky uvedené v článku 2, včetně rámcových dohod a dynamických nákupních systémů, nejsou-li v souladu s články 12 a 13 z její působnosti vyloučeny.“

22) V čl. 58 písm. c) se první věta nahrazuje tímto:

„v případě zakázky založené na rámcové dohodě podle článku 29 a v případě zakázky založené na dynamickém nákupním systému podle článku 29a.“

23) V čl. 60 odst. 1 se písmeno c) nahrazuje tímto:

„c) v případech uvedených v čl. 58 písm. c) druhém pododstavci, pokud členské státy uplatnily výjimku z odkladné lhůty pro zakázky na základě rámcové dohody nebo dynamického nákupního systému.“

24) Článek 65 se nahrazuje tímto:

„*Článek 65*

Statistické povinnosti

1. S cílem umožnit posouzení výsledků uplatňování této směrnice zašlou členské státy Komisi do 31. října každého roku statistickou zprávu vypracovanou v souladu s článkem 66, která se zabývá zakázkami na dodávky, služby a stavební práce zadanými zadavateli během předchozího roku.

2. Odchylně od odstavce 1 se povinnost v něm stanovená dočasně pozastavuje do 31. prosince 2030, což odpovídá horizontu plánování obranné připravenosti Unie.“

25) Článek 68 se zrušuje.

26) Článek 73 se nahrazuje tímto:

„*Článek 73*

Přezkum a podávání zpráv

Do 1. ledna 2031 Komise přezkoumá provádění této směrnice s ohledem na zlepšení obranné připravenosti Evropy do roku 2030 a podá o tom zprávu Evropskému parlamentu a Radě. Zejména zhodnotí, zda a v jaké míře bylo dosaženo cílů této směrnice, mimo jiné, pokud jde o fungování vnitřního trhu a cíl týkající se zlepšení obranné připravenosti Evropy do roku 2030. Komise ve své zprávě přezkoumá zejména uplatňování článku 8 a čl. 28 odst. 2. Bude-li to vhodné, připojí ke zprávě legislativní návrh.“

Článek 3

Provedení ve vnitrostátním právu

1. Členské státy do dne 24. listopadu 2027 přijmou a zveřejní právní a správní předpisy nezbytné pro dosažení souladu s touto směrnicí. Neprodleně o nich uvědomí Komisi.

Použijí tyto předpisy ode dne 24. února 2028.

Předpisy přijaté členskými státy musí obsahovat odkaz na tuto směrnici nebo musí být takový odkaz učiněn při jejich úředním vyhlášení. Způsob odkazu si stanoví členské státy.

2. Členské státy sdělí Komisi znění hlavních ustanovení vnitrostátních právních předpisů, které přijmou v oblasti působnosti této směrnice.

Článek 4

Vstup v platnost

Tato směrnice vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Článek 5

Určení

Tato směrnice je určena členským státům.

Ve Štrasburku dne 21. října 2026.

Za Evropský parlament	*Za Radu*
předsedkyně	*předseda*
R. METSOLA	T. DOOLEY

K tomuto aktu bylo vydáno prohlášení, které lze nalézt v Úř. věst. C, C/2026/5559, 3.11.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2026/5559/oj.