2025/1799

9.9.2025

VYKONÁVACIE ROZHODNUTIE RADY (EÚ) 2025/1799

z 8. augusta 2025,

ktorým sa stanovuje uspokojivé splnenie podmienok na vyplatenie štvrtej splátky úverovej podpory na základe Plánu pre Ukrajinu v rámci Nástroja pre Ukrajinu

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie,

so zreteľom na nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/792 z 29. februára 2024, ktorým sa zriaďuje Nástroj pre Ukrajinu ([1]), a najmä na jeho článok 26 ods. 4,

so zreteľom na návrh Európskej komisie,

keďže:

(1) V rámci piliera I Nástroja pre Ukrajinu (ďalej len „nástroj“) sa Ukrajine na obdobie 2024 – 2027 sprístupňuje finančná podpora do výšky 38 270 000 000 EUR vo forme nenávratnej podpory a úveru. Financovanie v rámci piliera I sa prideľuje najmä na základe Plánu pre Ukrajinu v rámci Nástroja pre Ukrajinu (ďalej len „plán“). V pláne sa stanovuje reformný a investičný program Ukrajiny, ako aj kvalitatívne a kvantitatívne kroky, ktoré súvisia s financovaním v rámci piliera I nástroja.

(2) Podľa článku 19 nariadenia (EÚ) 2024/792 Rada prijala vykonávacie rozhodnutie (EÚ) 2024/1447 ([2]) o schválení posúdenia plánu. Harmonogram monitorovania a vykonávania plánu vrátane kvalitatívnych a kvantitatívnych krokov, ktoré súvisia s financovaním v rámci piliera I nástroja, je stanovený v prílohe k uvedenému rozhodnutiu.

(3) Celková suma finančných zdrojov sprístupnených na plán na základe vykonávacieho rozhodnutia (EÚ) 2024/1447 predstavuje 32 270 000 000 EUR, z toho 5 270 000 000 EUR vo forme nenávratnej finančnej podpory a do 27 000 000 000 EUR vo forme úveru.

(4) V súlade s článkami 24 a 25 nariadenia (EÚ) 2024/792 sa Ukrajine vyplatilo 6 000 000 000 EUR ako výnimočné preklenovacie financovanie a 1 890 000 000 EUR vo forme predbežného financovania, čo predstavuje zálohovú platbu vo výške 7 % úverovej podpory, ktorú je Ukrajina oprávnená získať na základe plánu.

(5) V súlade s článkom 26 ods. 4 nariadenia (EÚ) 2024/792 bolo Ukrajine v rámci plánu v prvých troch splátkach vyplatených 11 939 263 363 EUR, z toho 3 400 000 000 EUR vo forme nenávratnej finančnej podpory a 8 307 021 428 EUR vo forme úveru. V súlade s dohodou o úvere uzavretou medzi Úniou a Ukrajinou podľa článku 22 nariadenia (EÚ) 2024/792 sa na vyrovnanie predbežného financovania úveru použila suma 625 259 677 EUR z prvých troch splátok.

(6) V súlade s článkom 26 ods. 2 nariadenia (EÚ) 2024/792 Ukrajina 6. júna 2025 predložila riadne odôvodnenú žiadosť o vyplatenie časti štvrtej splátky úverovej podpory vo výške 3 286 218 317 EUR. K žiadosti bola priložená séria dokumentov preukazujúcich uspokojivé splnenie 13 kvantitatívnych a kvalitatívnych krokov, ako aj všetky ostatné dokumenty požadované podľa článku 12 rámcovej dohody, článku 5 dohody o financovaní a článku 6 dohody o úvere uzavretej medzi Úniou a Ukrajinou podľa článkov 9, 10 a 22 (v uvedenom poradí) nariadenia (EÚ) 2024/792.

([1]) Ú. v. EÚ L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj.
([2]) Vykonávacie rozhodnutie Rady (EÚ) 2024/1447 zo 14. mája 2024 o schválení posúdenia Plánu pre Ukrajinu (Ú. v. EÚ L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

(7) Uvedených 13 krokov sa týka rôznych reforiem stanovených v pláne v rámci kapitol týkajúcich sa reformy verejnej správy, správy verejného majetku, ľudského kapitálu, decentralizácie a regionálnej politiky, agropotravinárskeho sektora, riadenia kritických surovín, digitálnej transformácie a zelenej transformácie a ochrany životného prostredia. Účinnosť nadobudli právne predpisy týkajúce sa odmeňovania v štátnej službe, predškolského vzdelávania, verejných konzultácií o verejnej politike, posilňovania kapacít štátnych informačných zdrojov a kritickej informačnej infraštruktúry v oblasti kybernetickej bezpečnosti a právne predpisy týkajúce sa štátnej politiky v oblasti klímy. Prijala sa stratégia rozvoja ukrajinskej kultúry, ako aj akčný plán digitalizácie verejných služieb do roku 2026 a akčný plán na vytvorenie národného systému obchodovania s emisiami skleníkových plynov. Ukrajina prijala aj plán na oddelenie činností súvisiacich so záväzkami vyplývajúcimi zo služieb vo verejnom záujme a činností nesúvisiacich s týmito záväzkami, dlhodobý plán zavlažovacieho systému, revidovaný plán prideľovania a používania rádiového spektra. Zároveň bol vytvorený modernizovaný elektronický register používateľov podornice.

(8) V súlade s článkom 26 ods. 3 nariadenia (EÚ) 2024/792 Komisia podrobne posúdila žiadosť Ukrajiny a kladne posúdila uspokojivé splnenie 13 zo 16 krokov požadovaných pre štvrtú splátku, ako sa uvádza v prílohe k tomuto rozhodnutiu. Uvedené kladné hodnotenie sa vykonalo v kontexte vykonávania plánu. Proces pristúpenia k EÚ uľahčí ďalšie zosúlaďovanie s *acquis* Únie.

(9) Opatrenia súvisiace s krokmi, v prípade ktorých Ukrajina dosiahla uspokojivé splnenie v predchádzajúcich splátkach plánu, Ukrajina nezrušila.

(10) Komisia takisto dospela k záveru, že Ukrajina naďalej spĺňa základnú podmienku podpory Únie, ako sa stanovuje v článku 5 nariadenia (EÚ) 2024/792. Ukrajina predovšetkým naďalej udržiava a rešpektuje účinné demokratické mechanizmy vrátane pluralitného parlamentného systému a právneho štátu a zaručuje dodržiavanie ľudských práv vrátane práv osôb, ktoré patria k menšinám.

(11) V tomto rozhodnutí by sa preto malo stanoviť, že príslušné podmienky na vyplatenie štvrtej splátky, pokiaľ ide o 13 zo 16 krokov v rámci plánu, boli uspokojivo splnené.

(12) S ohľadom na zložitú fiškálnu situáciu, ktorej Ukrajina čelí, je mimoriadne dôležité vyplatiť finančné prostriedky čo najskôr. Vzhľadom na naliehavosť situácie a s cieľom urýchliť proces by toto rozhodnutie malo nadobudnúť účinnosť dňom jeho uverejnenia v *Úradnom vestníku Európskej únie* a malo by sa uplatňovať odo dňa jeho prijatia,

PRIJALA TOTO ROZHODNUTIE:

Článok 1

Týmto sa v súlade s posúdením, ktoré poskytla Komisia podľa článku 26 nariadenia (EÚ) 2024/792 a ktoré je pripojené k tomuto rozhodnutiu, stanovuje uspokojivé splnenie príslušných podmienok na čiastočné vyplatenie štvrtej splátky úverovej podpory vo výške 3 286 218 317 EUR.

Článok 2

Toto rozhodnutie nadobúda účinnosť dňom jeho uverejnenia v *Úradnom vestníku Európskej únie*.

Uplatňuje sa odo dňa jeho prijatia.

V Bruseli 8. augusta 2025

Za Radu

predsedníčka

M. BJERRE

PRÍLOHA

Posúdenie uspokojivého splnenia krokov spojených so štvrtou splátkou Plánu pre Ukrajinu

ZHRNUTIE

V súlade s článkom 26 Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/792, Ukrajina 6. júna 2025 predložila žiadosť o čiastočnú platbu štvrtej splátky na základe Plánu pre Ukrajinu ([1]). Na podporu žiadosti o platbu Ukrajina odôvodnila uspokojivé splnenie 13 krokov stanovených v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady 2024/1447 ([2]).

Na základe informácií, ktoré Ukrajina poskytla, sa všetkých 13 krokov považuje za uspokojivo splnených.

V rámci **kapitoly 1** o reforme verejnej správy nadobudli účinnosť právne predpisy o reforme odmeňovania v štátnej službe.

V rámci **kapitoly 6** o správe verejného majetku bol prijatý plán na oddelenie činností súvisiacich so záväzkami vyplývajúcimi zo služieb vo verejnom záujme a činností nesúvisiacich s týmito záväzkami.

V rámci **kapitoly 7** o ľudskom kapitáli nadobudli účinnosť právne predpisy o predškolskom vzdelávaní a bola prijatá stratégia rozvoja ukrajinskej kultúry.

V rámci **kapitoly 9** o decentralizácii a regionálnej politike nadobudli účinnosť právne predpisy o konzultáciách o verejnej politike.

V rámci **kapitoly 12** o agropotravinárskom sektore bol zriadený a uvedený do prevádzky automatizovaný systém verejného monitorovania pozemkových vzťahov a bol prijatý dlhodobý plán rozvoja zavlažovacieho systému.

V rámci **kapitoly 13** o riadení kritických surovín bol zriadený a uvedený do prevádzky modernizovaný elektronický register používateľov podornice.

V rámci **kapitoly 14** o digitálnej transformácii nadobudli účinnosť právne predpisy o posilnení kybernetickej bezpečnosti a boli prijaté akčné plány používania rádiového spektra a digitalizácie verejných služieb.

V rámci **kapitoly 15** o zelenej transformácii a ochrane životného prostredia nadobudli účinnosť právne predpisy o štátnej politike v oblasti klímy a bol prijatý akčný plán na vytvorenie národného systému obchodovania s emisiami skleníkových plynov.

([1]) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/792 z 29. februára 2024, ktorým sa zriaďuje Nástroj pre Ukrajinu (Ú. v. EÚ L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj).

([2]) Vykonávacie rozhodnutie Rady (EÚ) 2024/1447 zo 14. mája 2024 o schválení posúdenia Plánu pre Ukrajinu (Ú. v. EÚ L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj), príloha k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SK/TXT/?uri=CONSIL%3AST_9492_2024_ADD_1&qid=1716536456361.

Krok 1.1

Názov kroku: Nadobudnutie účinnosti legislatívnych zmien reformy odmeňovania v štátnej službe
Súvisiaca reforma/investícia: Reforma 1. Reforma odmeňovania v štátnej službe
Financované z: úveru
Súvislosti Požiadavka pre krok 1.1 uvedená v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady: *„Nadobudnutie účinnosti právnych predpisov (vrátane prijatia potrebných sekundárnych právnych a normatívnych aktov), ktoré spĺňajú príslušné zásady OECD/SIGMA v oblasti verejnej správy. Právne predpisy sa zameriavajú na tieto hlavné oblasti:* — *zavedenie odmeňovania na základe funkčnej klasifikácie pozícií,* — *jasné rozdelenie miezd na pevnú alebo zaručenú zložku (najmenej 70 % ročne) a pohyblivú zložku (najviac 30 % ročne),* — *zníženie príplatku za odslúžené roky z 50 % na 30 %.“* Krok 1.1 je jediným krokom pri vykonávaní reformy 1 v kapitole 1 (Reforma verejnej správy).
Poskytnuté dôkazy 1) súhrnný dokument, v ktorom sa riadne odôvodňuje, ako bol tento krok uspokojivo splnený v súlade s požiadavkami stanovenými v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady; 2) kópia zákona Ukrajiny č. 4282-IX *„o zmenách určitých zákonov Ukrajiny týkajúcich sa zavedenia jednotného prístupu k odmeňovaniu štátnych zamestnancov na základe klasifikácie pracovných miest“* zo 4. júna 2025; 3) kópia uznesenia kabinetu ministrov Ukrajiny č. 1109 *„o príprave zavedenia podmienok odmeňovania štátnych zamestnancov na základe klasifikácie pozícií“* z 23. októbra 2025; 4) kópia uznesenia kabinetu ministrov Ukrajiny č. 369 *„Niektoré otázky klasifikácie pozícií v štátnej službe“* z 1. apríla 2025; 5) kópia uznesenia kabinetu ministrov Ukrajiny č. 668 *„o schválení postupu vytvorenia Fondu práce štátnych zamestnancov v štátnom orgáne“* zo 6. júna 2025; 6) kópia uznesenia kabinetu ministrov Ukrajiny č. 1409 *„Otázka odmeňovania štátnych zamestnancov na základe klasifikácie pozícií v roku 2025“* z 29. decembra 2023; 7) kópia uznesenia kabinetu ministrov Ukrajiny č. 667 *„o zmenách uznesenia kabinetu ministrov Ukrajiny z 29. decembra 2023 č. 1409“* zo 6. júna 2025; 8) kópia uznesenia kabinetu ministrov Ukrajiny č. 419 *„Niektoré otázky odmeňovania štátnych zamestnancov aparátu zákonodarného orgánu“* z 11. apríla 2025; 9) kópia vyhlášky predsedu Najvyššej rady Ukrajiny č. 128 *„Katalóg typických pozícií v štátnej službe na sekretariáte Najvyššej rady Ukrajiny“* z 31. januára 2025; 10) kópia uznesenia kabinetu ministrov Ukrajiny č. 414 *„o druhoch a výškach náhrad občanom v súvislosti s prácou, v rámci ktorej sa zabezpečuje prístup k štátnym tajomstvám, a o postupe ich poskytovania“* z 15. júna 1994.

Analýza

Odôvodnenie a vecné dôkazy, ktoré ukrajinské orgány poskytli, sa vzťahujú na všetky základné prvky kroku 1.1.

Cieľom reformy 1 v kapitole 1 (Reforma verejnej správy) je zaviesť transparentný, spravodlivý a predvídateľný systém odmeňovania v štátnej službe v súlade s príslušnými zásadami OECD/SIGMA v oblasti verejnej správy. Na tento účel ukrajinský parlament 11. marca 2025 prijal zákon č. 4282-IX, ktorý 4. júna 2025 podpísal prezident Ukrajiny. Zákon nadobudol účinnosť 1. apríla 2025 a príslušné sekundárne právne predpisy boli prijaté do 6. júna 2025.

Zákonom sa zavádza povinný systém funkčnej klasifikácie pracovných miest pre všetky pracovné miesta v štátnej službe vo všetkých štátnych orgánoch. Pozície sú zoskupené do skupín, ktoré majú spoločné funkčné zameranie, a každá skupina je rozdelená na základe rozličných úrovní zložitosti a zodpovednosti.

Kabinet ministrov schvaľuje celoštátny katalóg typických pozícií v štátnej službe a kritériá na zaradenie pracovných miest k nim, pričom sa vydáva záväzná metodika. Túto metodiku musia používať všetky štátne orgány pri mapovaní svojich pracovných miest do katalógu. Táto klasifikácia pracovných miest je priamo spojená s odmeňovaním, keďže výšky oficiálnych platov sa stanovujú na základe katalógu. Každá pozícia sa porovnáva s rovnocennými úlohami v ukrajinskom súkromnom sektore a platové tabuľky sa každoročne aktualizujú.

V zákone sa takisto stanovuje horná hranica pohyblivej zložky mzdy štátneho zamestnanca vo výške 30 % jeho mesačného a ročného platu, čím sa zabezpečuje, že pevná zložka bude predstavovať aspoň 70 % jeho mesačného a ročného platu.

V zákone sa napokon zavádza obmedzenie odmeňovania za odpracované roky: 2 % z platu štátneho zamestnanca za každý kalendárny rok praxe v štátnej službe, najviac však 30 % z celkového oficiálneho platu.

Tieto legislatívne zmeny posunuli ukrajinský systém odmeňovania v štátnej službe bližšie k zosúladeniu s príslušnými zásadami OECD/SIGMA v oblasti verejnej správy, najmä so zásadou 11: „Štátni zamestnanci sú motivovaní, spravodlivo a konkurenčne platení a majú dobré pracovné podmienky“.

V tejto zásade sa stanovuje, že verejná správa by mala „*podporovať rovnakú odmenu za rovnakú prácu… určením základného platu na základe klasifikácie pracovného miesta. Príspevky a iné výhody sa zakladajú na objektívnych kritériách stanovených zákonom a zabezpečuje sa nimi, aby pri odmeňovaní nedochádzalo k diskriminácii*.“

Posúdenie Komisie: uspokojivo splnené

Krok 6.6

Názov kroku: Prijatie plánu na oddelenie činností súvisiacich so záväzkami vyplývajúcimi zo služieb vo verejnom záujme a činností nesúvisiacich s týmito záväzkami

Súvisiaca reforma/investícia: Reforma 3. Oddelenie účtov v štátom vlastnených podnikoch medzi činnosťami súvisiacimi so záväzkami vyplývajúcimi zo služieb vo verejnom záujme a činnosťami nesúvisiacimi s týmito záväzkami

Financované z: úveru

Súvislosti

Požiadavka pre krok 6.6 uvedená v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady:

„*Prijatie a uverejnenie plánu, v ktorom budú vymedzené kroky na povinné štrukturálne oddelenie účtov činností súvisiacich so záväzkami vyplývajúcimi zo služieb vo verejnom záujme a činností nesúvisiacich s týmito záväzkami pre všetky štátom vlastnené podniky zapojené do činností súvisiacich so záväzkami vyplývajúcimi zo služieb vo verejnom záujme. Plán je založený na identifikovanej súčasnej úrovni prijatia požadovaných prístupov účtovníctva a zahŕňa operačné kroky na oddelenie účtov spoločností v rôznych fázach vykonávania požadovaných zmien. V pláne sa opisuje, ako sa uskutoční oddelenie účtov činností súvisiacich so záväzkami vyplývajúcimi zo služieb vo verejnom záujme a činností nesúvisiacich s týmito záväzkami vo všetkých najvýznamnejších kľúčových štátom vlastnených podnikoch schválených protokolárnym rozhodnutím kabinetu ministrov.*“

Krok 6.6 je prvým z troch krokov vykonávania reformy 3 v kapitole 6 (Správa verejného majetku). Po ňom nasleduje krok 6.7 (má sa uskutočniť v 3. štvrťroku 2025) týkajúci sa nadobudnutia účinnosti legislatívnych zmien uvedených v pláne a krok 6.8 (má sa uskutočniť vo 4. štvrťroku 2027) týkajúci sa predloženia nezávislej audítorskej správy o štrukturálnom oddelení účtov v štátom vlastnených podnikoch zapojených do činností súvisiacich so záväzkami vyplývajúcimi zo služieb vo verejnom záujme.

Poskytnuté dôkazy

1. súhrnný dokument, v ktorom sa riadne odôvodňuje, ako bol tento krok uspokojivo splnený v súlade s požiadavkami stanovenými v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady;
2. kópia nariadenia kabinetu ministrov č. 308-r „*o schválení akčného plánu na oddelenie účtov medzi záväzkami vyplývajúcimi zo služieb vo verejnom záujme a ostatnými činnosťami v štátom vlastnených podnikoch poverených záväzkami vyplývajúcimi zo služieb vo verejnom záujme*“ zo 4. apríla 2025;
3. kópia „*akčného plánu na oddelenie účtov medzi záväzkami vyplývajúcimi zo služieb vo verejnom záujme a ostatnými činnosťami v štátom vlastnených podnikoch poverených záväzkami vyplývajúcimi zo služieb vo verejnom záujme*“ ako príloha k nariadeniu kabinetu ministrov č. 308-r zo 4. apríla 2025, ktorá je uverejnená tu: https://www.kmu.gov.ua/npas/pro-zatverdzhennia-planu-zakhodiv-shchodo-rozmezhuvannia-diialnosti-subiektiv-hospodariuvannia-derzhavnoho-sektoru-ekonomiky-308r-040425;
4. kópia rozhodnutia kabinetu ministrov č. 122 „*o zozname 33 najvýznamnejších štátom vlastnených podnikov ponechaných v rámci štátneho majetku*“ z 29. novembra 2024.

Analýza

Odôvodnenie a vecné dôkazy, ktoré ukrajinské orgány poskytli, sa vzťahujú na všetky základné prvky kroku 6.6.

Cieľom reformy 3 v kapitole 6 (Správa verejného majetku) je zabezpečiť spravodlivejšie podmienky hospodárskej súťaže a ďalšie zbližovanie s *acquis* EÚ prostredníctvom oddelenia účtov v štátom vlastnených podnikoch medzi činnosťami súvisiacimi so záväzkami vyplývajúcimi zo služieb vo verejnom záujme a činnosťami nesúvisiacimi s týmito záväzkami. Na tento účel ukrajinský kabinet ministrov prijal a zverejnil akčný plán na oddelenie účtov v štátom vlastnených podnikoch zapojených do činností súvisiacich so záväzkami služieb vo verejnom záujme vo forme nariadenia č. 308-r zo 4. apríla 2025.

V akčnom pláne sa zavádza horizontálne vymedzenie záväzkov vo verejnom záujme, ktoré sa má uplatňovať v prípade štátom vlastnených podnikov, ako aj v prípade súkromných spoločností pôsobiacich v rôznych hospodárskych odvetviach vrátane energetiky, dopravy a poštových služieb. Toto vymedzenie je v súlade s vymedzením záväzkov služby vo verejnom záujme stanoveným v ukrajinskej politike štátneho vlastníctva prijatej v novembri 2024 a zahŕňa pojem služby všeobecného hospodárskeho záujmu (SVHZ).

Očakáva sa, že toto vymedzenie pojmu sa transponuje do primárneho práva do 3. štvrťroka 2025 ako súčasť nadchádzajúcich výstupov Plánu pre Ukrajinu. Celkovo sa v akčnom pláne identifikujú legislatívne zmeny potrebné na vykonanie oddelenia účtov vrátane právnej povinnosti štátom vlastnených podnikov zapojených do činností súvisiacich so záväzkami vyplývajúcimi zo služieb vo verejnom záujme oddeliť účty.

Okrem legislatívnych zmien sa v akčnom pláne uvádzajú aj konkrétne operačné kroky pre štátom vlastnené podniky, ktoré majú do roku 2027 viesť oddelené účty. Tieto kroky zahŕňajú požiadavku, aby štátom vlastnené podniky analyzovali príjmy, výdavky, aktíva a záväzky spojené s činnosťami súvisiacimi so záväzkami vyplývajúcimi zo služieb vo verejnom záujme a s komerčnými činnosťami.

Okrem toho musia štátom vlastnené podniky na svojom webovom sídle uverejniť zoznam záväzkov vyplývajúcich zo služieb vo verejnom záujme, ktorými boli poverené. Tieto operačné kroky sa vzťahujú na všetky štátom vlastnené podniky zapojené do činností súvisiacich so záväzkami vyplývajúcimi zo služieb vo verejnom záujme, najmä na 33 najväčších štátom vlastnených podnikov identifikovaných v rozhodnutí kabinetu ministrov č. 122 z 29. decembra 2024.

Posúdenie Komisie: uspokojivo splnené

Krok 7.2

Názov kroku: Nadobudnutie účinnosti právnych predpisov o predškolskom vzdelávaní

Súvisiaca reforma/investícia: Reforma 2. Zlepšené predškolské vzdelávanie

Financované z: úveru

Súvislosti

Požiadavka pre krok 7.2 uvedená v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady:

„*Nadobudnutie účinnosti ukrajinského zákona o predškolskom vzdelávaní v súlade s odporúčaním Rady z 22. mája 2019 týkajúcom sa vysokokvalitných systémov vzdelávania a starostlivosti v ranom detstve. Zákon sa zameriava na tieto hlavné oblasti:*

— *zaručený prístup detí v rannom detstve a predškolskom veku k predškolskému vzdelávaniu,*

— *spravodlivé pravidlá fungovania vzdelávacích subjektov na trhu so službami vzdelávania v oblasti predškolského vzdelávania,*

— *dôstojné pracovné podmienky pre zamestnancov v oblasti predškolského vzdelávania,*

— *pravidlá fungovania flexibilnej a efektívnej siete poskytovateľov predškolského vzdelávania.*“

Krok 7.2 je jediným krokom pri vykonávaní reformy 2 v kapitole 7 (Ľudský kapitál).

Poskytnuté dôkazy

1. súhrnný dokument, v ktorom sa riadne odôvodňuje, ako bol tento krok uspokojivo splnený v súlade s požiadavkami stanovenými v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady;
2. kópia zákona Ukrajiny č. 3788-IX „*o predškolskom vzdelávaní*“ zo 6. júna 2024;
3. kópia zákona Ukrajiny č. 4059-IX „*zákon o rozpočte na rok 2025*“ z 19. novembra 2024, ktorým sa mení dátum nadobudnutia účinnosti zákona č. 3788-IX.

Analýza

Odôvodnenie a vecné dôkazy, ktoré ukrajinské orgány poskytli, sa vzťahujú na všetky základné prvky kroku 7.2.

Cieľom reformy 2 v kapitole 7 (Ľudský kapitál) je zabezpečiť prístup ku kvalitnému predškolskému vzdelávaniu v záujme zvýšenia zapojenia žien, ktoré majú deti v predškolskom veku, do trhu práce. Na tento účel ukrajinský parlament prijal 6. júna 2024 zákon č. 3788-IX o predškolskom vzdelávaní. Tento zákon zmenený článkom 31 ods. 2 zákona č. 4059-IX nadobudol účinnosť 1. januára 2025.

Jednou zo základných zásad zákona je prístupnosť, ktorou sa zabezpečuje dostupnosť vzdelávania v ranom detstve a predškolského vzdelávania pre deti bez ohľadu na miesto pobytu a úroveň príjmu. Bezplatné predškolské vzdelávanie bude poskytované v štátnych a obecných zariadeniach každému dieťaťu bez ohľadu na jeho postavenie.

V záujme zlepšenia prístupnosti sa v zákone uvádzajú kľúčové aspekty pre rôznych aktérov a orgány zapojené do poskytovania predškolského vzdelávania vrátane štátnych orgánov, miestnych samospráv a vedúcich pracovníkov predškolských zariadení. Súvisia s územnou prístupnosťou, blízkosťou a primeranosťou budov na poskytovanie služieb vzdelávania.

Zákonom sa zavádza všeobecný rámec na reguláciu systému predškolského vzdelávania a vytvárajú sa rovnaké podmienky medzi rôznymi operačnými orgánmi vymedzením právnych, organizačných a hospodárskych zásad systému. Tieto nové pravidlá sa vzťahujú na všetky subjekty (verejné aj súkromné) poskytujúce služby v oblasti predškolského vzdelávania. Na ústrednej úrovni je vláda povinná vypracovať vnútroštátne normy predškolského vzdelávania. Na miestnej úrovni každé predškolské zariadenie vypracuje vzdelávacie programy, v rámci ktorých sa budú rešpektovať a dodržiavať vnútroštátne normy. S cieľom monitorovať kvalitu systému predškolského vzdelávania a zabezpečiť jeho súlad s vnútroštátnymi normami sa zákonom zriaďuje interný a externý systém zabezpečovania kvality.

Zákonom sa zlepšujú pracovné podmienky všetkých zamestnancov v sektore predškolského vzdelávania vrátane ustanovení upravujúcich vzťah medzi zamestnancami a riaditeľmi zariadení. Upravuje sa ním pracovný čas s cieľom znížiť pracovné zaťaženie pedagogických zamestnancov. Okrem toho sa v ňom zavádza možnosť vedúcich pracovníkov predškolských zariadení poskytovať svojim zamestnancom platy a peňažné odmeny nad rámec ústredne stanovených súm.

V zákone sa jasne vymedzuje zodpovednosť, práva a povinnosti poskytovateľov predškolského vzdelávania. S cieľom podporovať výmeny a siete majú predškolské zariadenia možnosť vytvárať spoločné pedagogické rady, v ktorých sa združujú pedagogickí pracovníci z rôznych inštitúcií. V zákone sa takisto podporuje a podnecuje spolupráca medzi poskytovateľmi predškolského vzdelávania na Ukrajine a v zahraničí.

Celkovo je zákon o predškolskom vzdelávaní v súlade so všeobecnými zásadami odporúčania Rady týkajúceho sa vysokokvalitných systémov vzdelávania a starostlivosti v ranom detstve. Zahŕňa to celkový cieľ zákona, ktorým je vytvorenie právneho rámca na reguláciu predškolského vzdelávania na Ukrajine, ako aj cieľ zlepšiť prístupnosť, cenovú dostupnosť a inkluzívnosť služieb vzdelávania a starostlivosti v ranom detstve.

Posúdenie Komisie: uspokojivo splnené

Krok 7.11

Názov kroku: Prijatie stratégie rozvoja ukrajinskej kultúry

Súvisiaca reforma/investícia: Reforma 9. Zlepšený kultúrny rozvoj

Financované z: úveru

Súvislosti

Požiadavka pre krok 7.11 uvedená v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady:

„Prijatie nariadenia kabinetu ministrov, ktorým sa schvaľuje stratégia rozvoja ukrajinskej kultúry. Stratégia sa zameriava na tieto hlavné oblasti:

— *zachovanie, ochrana a propagácia kultúrneho dedičstva a verejného majetku Ukrajiny ako neoddeliteľnej súčasti spoločného európskeho kultúrneho priestoru, zachovanie pamäti národa,*

— *poskytovanie vysokokvalitných a prístupných kultúrnych služieb a príležitostí na kreatívnu sebarealizáciu obyvateľstva,*

— *budovanie kapacít ukrajinských kultúrnych inštitúcií s cieľom zlepšiť prístupnosť, vymieňať si najlepšie postupy účasti na kultúrnom živote a posilniť medzinárodné vzťahy v oblasti kultúry,*

— *podpora odvetvia kreatívneho priemyslu ako stimulu sociálnej inovácie a zamestnanosti, posilňovanie inštitucionálnych kapacít kreatívneho priemyslu.“*

Krok 7.11 je jediným krokom pri vykonávaní reformy 9 v kapitole 7 (Ľudský kapitál).

Poskytnuté dôkazy

1. súhrnný dokument, v ktorom sa riadne odôvodňuje, ako bol tento krok uspokojivo splnený v súlade s požiadavkami stanovenými v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady;
2. kópia uznesenia kabinetu ministrov č. 293-r „*o schválení stratégie rozvoja kultúry na Ukrajine na roky 2025 – 2030*“ z 28. marca 2025;
3. kópia „*stratégie rozvoja kultúry na Ukrajine na roky 2025 – 2030*“ ako príloha k uzneseniu č. 293-r z 28. marca 2025.

Analýza

Odôvodnenie a vecné dôkazy, ktoré ukrajinské orgány poskytli, sa vzťahujú na všetky základné prvky kroku 7.11.

Cieľom reformy 9 v kapitole 7 (Ľudský kapitál) je propagovať kultúrne dedičstvo Ukrajiny. Na tento účel bola uznesením č. 293-r z 28. marca 2025 prijatá stratégia rozvoja ukrajinskej kultúry na obdobie do roku 2030.

V stratégii sa stanovujú ciele a súvisiace opatrenia zamerané na rozvoj ukrajinskej kultúry do roku 2030. Medzi strategické ciele patrí: i) ochrana, zachovanie a propagácia kultúrneho dedičstva a kultúrnych hodnôt ukrajinského ľudu; ii) posilnenie ľudského kapitálu prostredníctvom modernizovaných kultúrnych služieb; iii) zlepšenie inštitucionálnej kapacity odvetví kultúrneho a kreatívneho priemyslu a iv) ďalšia integrácia ukrajinskej kultúry do európskych a globálnych kultúrnych procesov.

S cieľom ochraňovať, zachovávať a propagovať kultúrne dedičstvo stratégia zahŕňa opatrenia na zlepšenie riadenia kultúrneho dedičstva v prípade hmotných (hnuteľných a nehnuteľných) aj nehmotných kultúrnych aktív.

Takéto opatrenia zahŕňajú preskúmanie regulačného rámca na ochranu kultúrneho dedičstva, zavedenie účinného systému posudzovania strát a rizík v súvislosti s kultúrnymi statkami a zlepšenie procesu evakuácie múzejných zbierok v prípade bezpečnostných hrozieb.

Medzi ďalšie opatrenia patrí rozvoj modernej digitálnej infraštruktúry na zdokumentovanie hmotného a nehmotného kultúrneho dedičstva, zlepšenie metód obnovy nehnuteľného kultúrneho majetku poškodeného alebo zničeného počas násilností, začlenenie kultúrnych postupov do vzdelávania s cieľom zabezpečiť zachovanie pamäti národa a zavedenie vzdelávacích programov pre pracovníkov v oblasti kultúrneho dedičstva.

V záujme posilnenia ľudského kapitálu sa v stratégii predpokladajú opatrenia na zlepšenie kvality kultúrnych služieb a podporu tvorivej sebarealizácie obyvateľstva. Takéto opatrenia sa zameriavajú na rozšírenie dostupnosti vysokokvalitných kultúrnych služieb v ukrajinskom jazyku prostredníctvom digitálnych technológií, uľahčenie prístupu k financovaniu projektov v kreatívnom priemysle, vytvorenie špecializovaných programov odbornej prípravy na podporu podnikania v kreatívnom priemysle a zvyšovanie informovanosti o právach duševného vlastníctva vzťahujúcich sa na produkty kreatívneho priemyslu.

S cieľom zlepšiť inštitucionálnu kapacitu v sektore kultúry stratégia zahŕňa opatrenia na preskúmanie účinnosti systémov riadenia a financovania kultúrnych inštitúcií, zlepšenie ich prístupu k digitálnym službám a podporu medziodvetvových partnerstiev.

V stratégii sa predpokladajú aj opatrenia na ďalšiu integráciu ukrajinskej kultúry na európskej a medzinárodnej úrovni. Zahŕňajú podporu spolupráce s kultúrnymi inštitúciami v partnerských krajinách prostredníctvom výmenných programov a spolufinancovania produktov kreatívneho priemyslu, rozšírenie prítomnosti ukrajinských subjektov kreatívneho priemyslu na medzinárodných trhoch a zabezpečenie aktívnej účasti Ukrajiny na činnostiach medzinárodných organizácií v kultúrnom a kreatívnom priemysle, napríklad prostredníctvom programu Kreatívna Európa.

Medzi opatrenia na podporu odvetvia kreatívneho priemyslu patrí aj revízia systému odborných kvalifikácií a podpora súčasného umenia ako hybnej sily sociálnych inovácií prostredníctvom lepšieho prístupu k financovaniu projektov súčasného umenia na celoštátnej a miestnej úrovni.

Opatrenia sa ďalej zameriavajú na zlepšenie kapacity a systémov riadenia a financovania hlavných ukrajinských verejných inštitúcií v kreatívnom priemysle, ako sú Ukrajinská štátna filmová agentúra a Ukrajinský knižný inštitút.

Posúdenie Komisie: uspokojivo splnené

Krok 9.4

Názov kroku: Nadobudnutie účinnosti právnych predpisov pre verejné konzultácie o verejnej politike s odloženým uplatňovaním
Súvisiaca reforma/investícia: Reforma 2. Zvýšené zapojenie občanov do rozhodovacieho procesu na miestnej úrovni
Financované z: úveru
Súvislosti Požiadavka pre krok 9.4 uvedená v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady: „*Nadobudnutie účinnosti zákona o verejných konzultáciách s jeho uplatňovaním do 12 mesiacov od dátumu skončenia alebo zrušenia stanného práva na Ukrajine. Zákonom sa spustí právny mechanizmus verejných konzultácií počas formovania a vykonávania verejnej politiky, ktorý sa bude zaoberať problémami miestneho významu, čím sa vytvoria predpoklady na súdržnú, účinnú a efektívnu tvorbu politiky a rozhodovanie.*“ Krok 9.4 je jediným krokom pri vykonávaní reformy 2 v kapitole 9 (Decentralizácia a regionálna politika).
Poskytnuté dôkazy 1. súhrnný dokument, v ktorom sa riadne odôvodňuje, ako bol tento krok uspokojivo splnený v súlade s požiadavkami stanovenými v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady; 2. kópia zákona Ukrajiny č. 3841-IX „*o verejných konzultáciách*“ z 20. júna 2024.
Analýza Odôvodnenie a vecné dôkazy, ktoré ukrajinské orgány poskytli, sa vzťahujú na všetky základné prvky kroku 9.4. Cieľom reformy 2 v kapitole 9 (Decentralizácia a regionálna politika) je zvýšiť zapojenie občanov a ich aktívnu účasť na rozhodovacích procesoch na miestnej úrovni. Na tento účel nadobudol 20. júna 2024 účinnosť zákon o verejných konzultáciách, ktorý sa začne uplatňovať do 12 mesiacov odo dňa skončenia alebo zrušenia stanného práva na Ukrajine. V zákone sa stanovuje právny mechanizmus verejných konzultácií i) na účely rozvoja, tvorby a vykonávania štátnej politiky; ii) na účely riešenia otázok miestneho významu prostredníctvom programových dokumentov a iii) na účely vypracovania právnych aktov. V zákone sa určujú orgány, ktoré sú povinné viesť verejné konzultácie, všeobecné zásady, ktorými by sa mal tento proces riadiť, a zoznam výnimiek z tejto povinnosti. V zákone sa ďalej podrobne opisujú postupy, ktoré by sa mali uplatňovať na vedenie verejných konzultácií, vrátane formátov, v ktorých by sa mali uskutočňovať, minimálnych lehôt na účasť verejnosti a osobitného postupu, ktorý sa uplatňuje na konzultácie vykonávané ukrajinským parlamentom. V zákone sa stanovujú aj požiadavky na monitorovanie, podávanie správ a šírenie podaní a výsledkov verejnej konzultácie.
Posúdenie Komisie: uspokojivo splnené

Krok 12.3

Názov kroku: Zriadenie automatizovaného systému verejného monitorovania pozemkových vzťahov
Súvisiaca reforma/investícia: Reforma 2. Zabezpečenie funkčného trhu s pôdou
Financované z: úveru
Súvislosti Požiadavka pre krok 12.3 uvedená v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady: „*Do prevádzky je uvedený automatizovaný systém verejného monitorovania pozemkových vzťahov, ktorý funguje v rámci vedenia štátneho pozemkového katastra. V rámci programového vybavenia štátneho pozemkového katastra je uvedený do prevádzky geoinformačný systém na hromadné hodnotenie pozemkov.*“ Krok 12.3 je jediným krokom pri vykonávaní reformy 2 v kapitole 12 (Agropotravinársky sektor).
Poskytnuté dôkazy 1. súhrnný dokument, v ktorom sa riadne odôvodňuje, ako bol tento krok uspokojivo splnený v súlade s požiadavkami stanovenými v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady; 2. kópia uznesenia kabinetu ministrov č. 474 „*o verejnom monitorovaní pozemkových vzťahov*“ z 12. mája 2023; 3. kópia „*postupu vykonávania verejného monitorovania pozemkových vzťahov a monitorovania trhu s pozemkami ako jeho súčasti*“ ako príloha k uzneseniu č. 474 z 12. mája 2023; 4. kópia vyhlášky štátneho pozemkového katastra č. 120 „*o schválení zoznamu údajov o výsledkoch verejného monitorovania pozemkových vzťahov*“ z 31. marca 2025; 5. kópia „*zoznamu údajov o výsledkoch verejného monitorovania pozemkových vzťahov, ktoré podliehajú zverejneniu*“, ako príloha k vyhláške č. 120 z 31. marca 2025; 6. hypertextový odkaz na webové sídlo systému verejného monitorovania pozemkových vzťahov: https://monitoring.land.gov.ua/; 7. kópia uznesenia kabinetu ministrov č. 1078 „*o niektorých otázkach týkajúcich sa realizácie pilotného projektu hromadného oceňovania pozemkov*“ z 13. októbra 2023; 8. kópia „*postupu realizácie pilotného projektu vykonávania hromadného hodnotenia pozemkov*“ ako príloha k uzneseniu č. 1078 z 13. októbra 2023; 9. kópia vyhlášky štátneho pozemkového katastra č. 121 „*o uverejnení výsledkov pilotného projektu hromadného oceňovania pozemkov*“ z 31. marca 2025; 10. odkaz a dočasné prihlasovacie údaje na webové sídlo „Geoinformačného systému na hromadné hodnotenie pozemkov“ https://e.land.gov.ua/services.

Analýza

Odôvodnenie a vecné dôkazy, ktoré ukrajinské orgány poskytli, sa vzťahujú na všetky základné prvky kroku 12.3.

Cieľom reformy 2 v kapitole 12 (Agropotravinársky sektor) je zlepšiť funkčný trh s pôdou. Na tento účel bol zavedený automatizovaný systém verejného monitorovania pozemkových vzťahov a geoinformačný systém na hromadné hodnotenie pozemkov.

Interakcia oboch systémov s inými existujúcimi štátnymi informačnými systémami ďalej zlepšuje kontrolné a rozhodovacie mechanizmy v oblasti pozemkových vzťahov. Tieto dva systémy umožňujú stanoviť ceny transakcií v rámci pozemkových vzťahov (nákup, lízing a sublízing pozemkov) a tvoria základ pre ďalšie zdokonaľovanie daňového systému v súlade s globálnymi postupmi zdaňovania nehnuteľností.

V „postupe vykonávania verejného monitorovania pozemkových vzťahov a monitorovania trhu s pozemkami ako jeho súčasti“ (ďalej len „postup monitorovania pozemkov“) schválenom uznesením kabinetu ministrov č. 474 „o verejnom monitorovaní pozemkových vzťahov“ z 12. mája 2023 sa uvádza, že automatizovaný systém verejného monitorovania pozemkových vzťahov umožňuje automatizovaný zber, ukladanie, agregáciu a uverejňovanie informácií o stave pozemkových vzťahov.

V súlade s postupom monitorovania pozemkov sa vyhláškou štátneho pozemkového katastra č. 120 z 31. marca 2025 schválil zoznam údajov, ktoré sa majú uverejňovať vo všeobecnej forme (textovej, grafickej, kartografickej alebo tabuľkovej) v softvéri automatizovaného systému verejného monitorovania pozemkových vzťahov. Systém je prístupný prostredníctvom webového sídla: https://monitoring.land.gov.ua/. Hlavné funkcie systému sú verejne prístupné. Registrovaní používatelia majú k dispozícii dodatočné funkcie.

Automatizovaný systém verejného monitorovania pozemkových vzťahov bol uvedený do prevádzky, ale bude sa zavádzať postupne. V čase posudzovania bol systém vo fáze experimentálnej prevádzky a fungoval v reálnych podmienkach s cieľom skontrolovať funkčnosť a identifikovať potenciálne chyby alebo zraniteľnosti.

V rámci „postupu realizácie pilotného projektu vykonávania hromadného hodnotenia pozemkov“, schváleného uznesením kabinetu ministrov č. 1078 „o niektorých otázkach týkajúcich sa realizácie pilotného projektu hromadného oceňovania pozemkov“, sa geoinformačný systém na hromadné hodnotenie pozemkov vymedzuje ako nástroj na automatizáciu procesu vykonávania a aktualizácie oceňovania pozemkov v prípade jednotlivých pozemkov a na zabezpečenie prístupu verejnosti k výsledkom. Takisto sa vyžaduje, aby bol geoinformačný systém integrovaný so softvérom štátneho pozemkového katastra.

Vyhláškou štátneho pozemkového katastra č. 121 „o uverejnení výsledkov pilotného projektu hromadného oceňovania pozemkov“ z 31. marca 2025 sa povoľuje uverejňovať na webovom sídle štátneho pozemkového katastra najnovšie výsledky hromadného oceňovania poľnohospodárskych pozemkov na základe regresného modelu. Geoinformačný systém na hromadné hodnotenie pozemkov je prístupný prostredníctvom webového sídla štátneho pozemkového katastra: https://e.land.gov.ua/services.

Posúdenie Komisie: uspokojivo splnené

Krok 12.7

Názov kroku: Prijatie dlhodobého plánu zavlažovacieho systému

Súvisiaca reforma/investícia: Reforma 5. Dlhodobý rozvoj zavlažovacieho systému s cieľom zvýšiť odolnosť odvetvia proti zmene klímy

Financované z: úveru

Súvislosti

Požiadavka pre krok 12.7 uvedená v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady:

„Prijatie dlhodobého plánu rozvoja zavlažovacieho systému. Plán sa zameriava na tieto hlavné oblasti:

— *priority v sektore zavlažovania na základe analýzy plného ekonomického prínosu,*

— *zosúladenie so stratégiou sektora vodohospodárstva a zásadami hospodárenia s vodou v povodí,*

— *uvedenie potrebných verejných a iných investícií a potreba ďalšej privatizácie,*

— *rozmer riadenia/správy sektora,*

— *environmentálne posúdenie, ktoré sa má vykonať pre každý projekt obnovy alebo výstavby v súlade s odporúčaním EÚ o posudzovaní vplyvov na životné prostredie, environmentálnom strategickom hodnotení a ukrajinskými právnymi predpismi v tejto oblasti.“*

Krok 12.7 je jediným krokom pri vykonávaní reformy 5 v kapitole 12 (Agropotravinársky sektor).

Poskytnuté dôkazy

1. súhrnný dokument, v ktorom sa riadne odôvodňuje, ako bol tento krok uspokojivo splnený v súlade s požiadavkami stanovenými v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady;
2. kópia nariadenia kabinetu ministrov č. 280-p *„o schválení dlhodobého plánu rozvoja zavlažovacieho systému Ukrajiny do roku 2050“* z 25. marca 2025;
3. kópia *„dlhodobého plánu rozvoja zavlažovacieho systému Ukrajiny do roku 2050“* ako príloha k nariadeniu č. 280-p z 25. marca 2025.

Analýza

Odôvodnenie a vecné dôkazy, ktoré ukrajinské orgány poskytli, sa vzťahujú na všetky základné prvky kroku 12.7.

Cieľom reformy 5 v kapitole 12 (Agropotravinársky sektor) je zabezpečiť dlhodobé plánovanie zavlažovacej infraštruktúry udržateľným spôsobom, aby sa podporila odolnosť agropotravinárskeho sektora proti zmene klímy. Na tento účel kabinet ministrov prijal prostredníctvom nariadenia č. 280-p z 25. marca 2025 dlhodobý plán rozvoja zavlažovacieho komplexu Ukrajiny do roku 2050 (ďalej len „plán“).

V pláne sa vymedzujú kľúčové priority v sektore zavlažovania na základe analýzy jeho plného ekonomického prínosu. Stanovuje sa v ňom smerovanie rozvoja zavlažovacej infraštruktúry do roku 2050 a ciele a činnosti v rámci prvej fázy vykonávania do roku 2030. Táto úvodná fáza sa zameria na pilotné projekty v Odeskej, Mykolajivskej a Záporožskej oblasti.

Plán zahŕňa aj činnosti na podporu udržateľného poľnohospodárstva a zmierňovanie vplyvu zmeny klímy. Odhadujú sa v ňom ekonomické prínosy prvej fázy vykonávania v troch hlavných oblastiach: príjmy vo výške 2 371,6 milióna UAH (približne 51,3 milióna EUR) zo zvýšených výnosov z dodatočne zavlažovanej pôdy; úspory vo výške 587,5 milióna UAH (približne 12,7 milióna EUR) vyplývajúce zo zníženia strát vody a úspory vo výške 445 miliónov UAH (približne 9,6 milióna EUR) vyplývajúce z úspor energie na prečerpávacích staniciach.

Plán je v súlade so stratégiou sektora vodohospodárstva Ukrajiny na obdobie do roku 2050, ktorú kabinet ministrov schválil v roku 2022, a so zásadami hospodárenia s vodou v povodí. Rozvoj zavlažovacej infraštruktúry sa bude realizovať v súlade s plánmi manažmentu povodia, čím sa zabezpečí ochrana vodných zdrojov.

V pláne sa zdôrazňuje potreba verejných a iných investícií a ďalšej privatizácie. Realizácia plánu si vyžiada investície vo výške 4 644,3 milióna UAH (približne 100,5 milióna EUR). Podľa predbežných odhadov plánu bude na rozvoj regeneračnej infraštruktúry potrebných ďalších 24 360,9 milióna UAH (približne 527,2 milióna EUR) od medzinárodných finančných inštitúcií a súkromných investorov.

V pláne sa predpokladá, že hlavné zariadenia infraštruktúry zostanú vo vlastníctve štátu a bude ich spravovať štát vo verejnom záujme. Takisto sa v ňom predpokladá, že 60 % regionálnych zavlažovacích systémov a 100 % miestnych zavlažovacích systémov sa prevedie na organizácie používateľov vody alebo súkromných vlastníkov. Tým sa umožní poľnohospodárom nezávisle investovať do zavlažovacej infraštruktúry. Prípravy na privatizáciu prečerpávacích staníc budú ukončené do roku 2030.

Plán sa zameriava na zlepšenie štruktúry správy a riadenia sektora zavlažovania. Zavlažovacia infraštruktúra sa bude riadiť ako jednotný, technologicky integrovaný systém v súlade s ekologickými limitmi. Funkcie hospodárenia s vodami budú oddelené od funkcií zavlažovacej infraštruktúry.

V pláne sa predpokladá zriadenie organizácií používateľov vody, ktoré by mali zohrávať významnejšiu úlohu v správe sektora. Plán zahŕňa aj opatrenia na posilnenie kapacít orgánov miestnej samosprávy, miestnych štátnych správ a poľnohospodárskych výrobcov pri riadení zavlažovacích systémov a zavádzaní moderných technológií v sektore zavlažovania.

Vnútroštátne monitorovanie vykonávania plánu sa bude realizovať každý rok, pričom každých päť rokov sa uskutoční komplexné preskúmanie jeho cieľov a priorít.

Environmentálne posúdenia sa budú vykonávať pre projekty obnovy alebo výstavby v súlade s odporúčaniami EÚ v tejto oblasti, keďže plán sa bude vykonávať v súlade so zákonmi Ukrajiny „o strategickom environmentálnom hodnotení“ a „o posudzovaní vplyvov na životné prostredie“.

Posúdenie Komisie: uspokojivo splnené

Krok 13.5

Názov kroku: Zriadenie modernizovaného elektronického registra používateľov podornice

Súvisiaca reforma/investícia: Reforma 2. Zlepšené administratívne postupy

Financované z: úveru

Súvislosti

Požiadavka pre krok 13.5 uvedená v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady:

„*V prevádzke je modernizovaný elektronický register používateľov podornice s ďalšími funkciami prístupu do štátneho registra osobitných povolení na využívanie podzemných vôd, ktorý umožňuje podávanie žiadostí a získavanie elektronických povolení (výpis z registra) a poskytuje prístup k digitálnym geologickým údajom.*“

Krok 13.5 je prvým z troch krokov pri vykonávaní reformy 2 v kapitole 13 (Riadenie kritických surovín). Po ňom nasleduje krok 13.3 (má sa uskutočniť do 2. štvrťroka 2025) týkajúci sa uverejnenia plánu investičných projektov na ťažbu kritických surovín a krok 13.4 (má sa uskutočniť do 2. štvrťroka 2025) týkajúci sa vyhlásenia medzinárodných súťaží na zadanie dohôd o spoločnej ťažbe so zabezpečením ich transparentnosti.

Poskytnuté dôkazy

1. súhrnný dokument, v ktorom sa riadne odôvodňuje, ako bol tento krok uspokojivo splnený v súlade s požiadavkami stanovenými v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady;
2. kópia vyhlášky Štátnej služby pre geológiu a podložie Ukrajiny č. 602 „*o zavedení niektorých komponentov Jednotného štátneho elektronického geoinformačného systému na využívanie podornice do skúšobnej prevádzky*“ z 26. decembra 2024;
3. kópia vyhlášky Štátnej služby pre geológiu a podložie Ukrajiny č. 109 „*o uvedení štátneho registra osobitných povolení na využívanie podornice do komerčnej prevádzky*“ z 1. apríla 2025;
4. kópia licencie na používanie softvérových výrobkov, na ktorých sú založené nové komponenty jednotného štátneho elektronického geoinformačného systému;
5. kópia osvedčenia o ukončení prác;
6. hypertextový odkaz na aktualizovaný elektronický register: https://nadra.gov.ua/entrance.

Analýza

Odôvodnenie a vecné dôkazy, ktoré ukrajinské orgány poskytli, sa vzťahujú na všetky základné prvky kroku 13.5.

Cieľom reformy 2 v kapitole 13 (Riadenie kritických surovín) je optimalizovať postup a znížiť administratívne zaťaženie potenciálnych investorov. Hlavným cieľom je zvýšiť transparentnosť, rýchlosť a nákladovú efektívnosť nových investičných rozhodnutí. Na tento účel bol modernizovaný elektronický register (štátny register osobitných povolení na využívanie podornice) spustený na komerčné používanie a sprevádzkovaný prostredníctvom vyhlášky Štátnej služby pre geológiu a podložie Ukrajiny č. 109. Je prístupný na webovom sídle Štátnej služby pre geológiu a podložie Ukrajiny: Elektronický register Štátneho geologického portálu.

Modernizovaný elektronický register poskytuje ďalšie funkcie na prístup k digitálnym geologickým údajom a umožňuje evidovať informácie o osobitných povoleniach na využívanie podornice.

Register obsahuje informácie o dátume, období platnosti a dôvodoch vydania osobitného povolenia na využívanie podornice, ako aj o jeho predĺženiach a zmenách. Uvádza sa v ňom aj druh a účel využívania podornice, informácie o lokalite využívania podornice, zdroj financovania prác, ktoré bude používateľ podornice vykonávať počas využívania podornice (verejné alebo súkromné prostriedky), osobitné podmienky, údaje o vlastníctve, informácie o schválení povolenia a údaje o dohode o využívaní podornice alebo dohode o spoločnej ťažbe.

Od 1. apríla 2025 sa osobitné povolenie na využívanie podornice vydáva elektronicky (e-licencia) ako výpis z registra, ktorý sa generuje prostredníctvom elektronickej schránky jednotného geoinformačného systému, elektronickej schránky používateľa podornice a elektronických registrov jednotnej environmentálnej platformy „EkoSystém“. V čase posudzovania sú informácie vo výpise z registra aktuálne.

Posúdenie Komisie: uspokojivo splnené

Krok 14.1

Názov kroku: Prijatie revidovaného plánu prideľovania a používania rádiového spektra na Ukrajine

Súvisiaca reforma/investícia: Reforma 1. Bezpečná a efektívna digitálna infraštruktúra

Financované z: úveru

Súvislosti

Požiadavka pre krok 14.1 uvedená v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady:

„*Prijatie uznesenia kabinetu ministrov Ukrajiny o zmene uznesenia kabinetu ministrov Ukrajiny ‚o schválení plánu prideľovania a používania rádiového spektra na Ukrajine‘. V uznesení sa vymedzujú rádiové technológie, ktoré je povolené používať na Ukrajine, s vymedzením rádiových frekvenčných pásiem a rádiových služieb, ktorým zodpovedajú, ako aj podmienky ukončenia ich rozvoja a používania, ako aj zoznam perspektívnych rádiových technológií na zavedenie na Ukrajine s vymedzením rádiových frekvenčných pásiem a rádiových služieb, ktorým zodpovedajú, ako aj podmienky ich zavedenia v súlade s acquis EÚ*.“

Krok 14.1 je jedným z dvoch krokov pri vykonávaní reformy 1 v kapitole 14 (Digitálna transformácia). Vykonáva sa súbežne s krokom 14.2 (takisto sa má uskutočniť v 1. štvrťroku 2025) o nadobudnutí účinnosti právnych predpisov o posilnení kapacít štátnych informačných zdrojov a kritickej informačnej infraštruktúry v oblasti kybernetickej bezpečnosti.

Poskytnuté dôkazy

1. súhrnný dokument, v ktorom sa riadne odôvodňuje, ako bol tento krok uspokojivo splnený v súlade s požiadavkami stanovenými v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady;
2. kópia uznesenia kabinetu ministrov č. 1253 „*o zmenách plánu prideľovania a používania rádiového frekvenčného spektra na Ukrajine*“ z 1. novembra 2024.

Analýza

Odôvodnenie a vecné dôkazy, ktoré ukrajinské orgány poskytli, sa vzťahujú na všetky základné prvky kroku 14.1.

Cieľom reformy 1 v kapitole 14 (Digitálna transformácia) je posilniť kybernetickú bezpečnosť v procese digitálnej transformácie. Na tento účel kabinet ministrov prijal uznesenie, ktoré obsahuje revidovaný plán prideľovania a používania rádiového spektra. Prijatým uznesením sa mení uznesenie kabinetu ministrov č. 1340 *„o schválení plánu prideľovania a používania rádiového spektra na Ukrajine“* z 19. decembra 2023.

V revidovanom pláne sa vymedzujú rádiové technológie, ktoré je povolené používať na Ukrajine, pričom sa špecifikujú zodpovedajúce rádiové frekvenčné pásma a služby. Stanovujú sa v ňom aj podmienky ukončenia ich vývoja a používania a zároveň sa určuje zoznam sľubných rádiových technológií spolu s ich súvisiacimi frekvenčnými pásmami a rádiovými službami, čo Ukrajine pomôže zlepšiť jej telekomunikačné prostredie v súlade s *acquis* EÚ.

Strategické zosúladenie zo strany Ukrajiny by malo podporiť ďalšie inovácie v telekomunikačnom sektore. Prijatie zmeneného plánu má okrem toho zásadný význam pre vytvorenie účinnej politiky rádiového spektra zameranej na zníženie potenciálneho rušenia, zvýšenie bezpečnosti a optimalizáciu používania dostupných rádiových frekvencií.

Celkovo toto uznesenie pomáha Ukrajine dosiahnuť technologickú rovnocennosť s EÚ, čím sa urýchľuje jej digitálna transformácia.

Posúdenie Komisie: uspokojivo splnené

Krok 14.2

Názov kroku: Nadobudnutie účinnosti právnych predpisov o posilnení kapacít štátnych informačných zdrojov a kritickej informačnej infraštruktúry v oblasti kybernetickej bezpečnosti

Súvisiaca reforma/investícia: Reforma 1. Bezpečná a efektívna digitálna infraštruktúra

Financované z: úveru

Súvislosti

Požiadavka pre krok 14.2 uvedená v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady:

„Nadobudnutie účinnosti príslušných legislatívnych aktov na zosúladenie s rámcom NIS a NIS2 [konkrétne smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2022/2555 zo 14. decembra 2022 o opatreniach na zabezpečenie vysokej spoločnej úrovne kybernetickej bezpečnosti v Únii, ktorou sa mení nariadenie (EÚ) č. 910/2014 a smernica (EÚ) 2018/1972 a ktorou sa zrušuje smernica (EÚ) 2016/1148]. Akty sa zameriavajú na tieto hlavné oblasti:

— *upraviť povinné vykonávanie opatrení zameraných na vytvorenie vhodného právneho rámca na vykonávanie opatrení na predchádzanie agresívnym činom v kybernetickom priestore v súvislosti s vojnou Ruskej federácie proti Ukrajine, ich odhaľovanie a potláčanie,*

— *zvýšiť úroveň ochrany štátnych informačných zdrojov a kritickej informačnej infraštruktúry pred kybernetickými útokmi,*

— *zlepšiť regulačný rámec v oblasti kybernetickej bezpečnosti a ochrany informácií s cieľom posilniť schopnosti národného systému kybernetickej bezpečnosti čeliť kybernetickým hrozbám.*“

Krok 14.2 je druhým a posledným krokom pri vykonávaní reformy 1 v kapitole 14 (Digitálna transformácia). Uskutočňuje sa súbežne s krokom 14.1 (takisto sa má uskutočniť v 1. štvrťroku 2025) týkajúcim sa prijatia revidovaného plánu prideľovania a používania rádiového spektra na Ukrajine.

Poskytnuté dôkazy

1. súhrnný dokument, v ktorom sa riadne odôvodňuje, ako bol tento krok uspokojivo splnený v súlade s požiadavkami stanovenými v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady;
2. kópia zákona Ukrajiny č. 4336-IX *„o zmenách niektorých zákonov Ukrajiny o ochrane informácií a kybernetickej obrane štátnych informačných zdrojov, objektov kritickej informačnej infraštruktúry“* z 27. marca 2025;
3. kópia uznesenia kabinetu ministrov č. 447 *„o zmenách určitých uznesení kabinetu ministrov Ukrajiny týkajúcich sa kybernetickej bezpečnosti štátnych informačných zdrojov a kritickej informačnej infraštruktúry“* z 28. marca 2025;
4. kópia protokolu o zámere medzi Ministerstvom digitálnej transformácie Ukrajiny, Štátnou službou pre špeciálnu komunikáciu a ochranu informácií Ukrajiny a Národnou komisiou pre štátnu reguláciu elektronických komunikácií, rádiového frekvenčného spektra a poskytovania poštových služieb z 28. mája 2025.

Analýza

Odôvodnenie a vecné dôkazy, ktoré ukrajinské orgány poskytli, sa vzťahujú na všetky základné prvky kroku 14.2.

Cieľom reformy 1 v kapitole 14 (Digitálna transformácia) je posilniť kybernetickú bezpečnosť v procese digitálnej transformácie. Na tento účel ukrajinský parlament prijal zákon Ukrajiny č. 4336-IX „o zmenách niektorých zákonov Ukrajiny o ochrane informácií a kybernetickej obrane štátnych informačných zdrojov, prvkov kritickej informačnej infraštruktúry“ z 27. marca 2025. Zákon nadobudol účinnosť 18. apríla 2025.

V zákone sa zavádzajú opatrenia v oblasti kybernetickej bezpečnosti na základe zásad *smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2022/2555 zo 14. decembra 2022 o opatreniach na zabezpečenie vysokej spoločnej úrovne kybernetickej bezpečnosti v Únii, ktorou sa mení nariadenie (EÚ) č. 910/2014 a smernica (EÚ) 2018/1972 a zrušuje smernica (EÚ) 2016/1148 (smernica NIS 2)*. Zákonom by sa mala posilniť celková kapacita národného systému kybernetickej bezpečnosti pri riešení a zmierňovaní kybernetické hrozby.

V súvislosti s ruskou inváziou na Ukrajinu vytvára odolný a súdržný vnútroštátny rámec zameraný na predchádzanie kybernetickým útokom, ich odhaľovanie a boj proti nim. Na tento účel sa zákonom zriaďuje vnútroštátny systém na výmenu informácií o kybernetických incidentoch, kybernetických útokoch a kybernetických hrozbách. V zákone sa upravuje identifikácia kľúčových zainteresovaných strán, ako sú orgány spravujúce kritickú infraštruktúru a štátne informačné zdroje, a vymedzujú sa ich povinnosti.

Stanovujú sa v ňom aj povinnosti jednotiek pre riešenie počítačových bezpečnostných incidentov (CSIRT) a príslušných orgánov, pokiaľ ide o zhromažďovanie, ochranu a zverejňovanie relevantných informácií. Okrem toho sa zákonom vytvára vnútroštátny systém reakcie na kybernetické incidenty, v ktorom sa stanovujú jasné úlohy a povinnosti na celoštátnej, odvetvovej, regionálnej a funkčnej úrovni spolu s postupmi na zabezpečenie účinnej koordinácie medzi týmito aktérmi.

Cieľom zákona je posilniť ochranu štátnych informačných zdrojov a kritickej informačnej infraštruktúry pred kybernetickými útokmi. Nariaďuje sa v ňom zavedenie systému odhaľovania zraniteľností osobitne pre informačné a komunikačné systémy (ICS), ktoré spravujú štátne informačné zdroje alebo slúžia zariadeniam kritickej infraštruktúry. Tieto opatrenia sú navrhnuté tak, aby podporovali proaktívnu identifikáciu hrozieb a nápravné opatrenia v rámci základných technologických aktív.

V zákone sa zavádza reforma regulačného režimu upravujúceho kybernetickú bezpečnosť a ochranu informácií. Regulačný rámec zahŕňa požiadavky na kybernetickú bezpečnosť a ochranu informácií spolu s postupmi na vykonávanie bezpečnostných opatrení v informačných a komunikačných systémoch, ktoré spracúvajú buď štátne informácie, alebo údaje s obmedzeným prístupom. Okrem toho sa v zákone stanovujú všeobecné požiadavky na odbornú kvalifikáciu a previerku osôb vykonávajúcich funkcie kybernetickej bezpečnosti, najmä tých, ktoré spravujú citlivé alebo kritické informácie.

Nariaďuje sa v ňom aj vykonávanie štruktúrovaných programov odbornej prípravy, pravidelné cvičenia a cielené briefingy pre odborníkov v oblasti kybernetickej bezpečnosti. Tieto činnosti budovania kapacít sa zameriavajú na osoby poverené ochranou kritickej infraštruktúry a osoby vykonávajúce vyššie funkcie v rámci štátnej správy, čím sa zabezpečuje vysoká úroveň pripravenosti a odolnosti.

Opis reformy 1 v kapitole 14 (Digitálna transformácia) sa týka aj prijatia legislatívnych aktov, ktoré pripravujú pôdu pre zavedenie súboru nástrojov EÚ pre bezpečnosť 5G. Na tento účel bol 28. mája 2025 prijatý protokol o zámere medzi príslušnými orgánmi. V protokole sa stanovuje štruktúrovaný plán na začatie vykonávania odporúčaní Európskej komisie v oblasti kybernetickej bezpečnosti 5G, a to identifikáciou a posudzovaním súčasných a vznikajúcich rizík, zosúladením vnútroštátnych právnych predpisov s požiadavkami EÚ a zapájaním sa do konzultácií s Európskou komisiou, Agentúrou Európskej únie pre kybernetickú bezpečnosť (ENISA) a členskými štátmi.

Nariaďuje sa prijatie potrebných legislatívnych zmien, určenie vysokorizikových dodávateľov s príslušnými obmedzeniami používania a vydanie podrobných usmernení pre prevádzkovateľov elektronických komunikácií.

Posúdenie Komisie: uspokojivo splnené

Krok 14.3

Názov kroku: Prijatie akčného plánu digitalizácie verejných služieb do roku 2026

Súvisiaca reforma/investícia: Reforma 2. Digitalizácia verejných služieb

Financované z: úveru

Súvislosti

Požiadavka pre krok 14.3 uvedená v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady:

„*Prijatie nariadenia kabinetu ministrov Ukrajiny o schválení akčného plánu digitalizácie verejných služieb do roku 2026. Akčný plán sa zameriava na tieto hlavné oblasti:*

— *obnova,*

— *vzdelávanie,*

— *zdravotná starostlivosť,*

— *služby pre veteránov,*

— *vojenská služba,*

— *colné otázky,*

— *oblasť elektronických sociálnych služieb*.“

Krok 14.3 je prvým z dvoch krokov pri vykonávaní reformy 2 v kapitole 14 (Digitálna transformácia). Po ňom nasleduje krok 14.4 (má sa vykonať do 2. štvrťroka 2026) týkajúci sa nadobudnutia účinnosti právneho aktu na podporu systémov elektronickej identifikácie zosúladených s nariadením eIDAS.

Poskytnuté dôkazy

1. súhrnný dokument, v ktorom sa riadne odôvodňuje, ako bol tento krok uspokojivo splnený v súlade s požiadavkami stanovenými v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady;
2. kópia nariadenia kabinetu ministrov č. 263-p „*o schválení akčného plánu prechodu verejných služieb na elektronickú formu do roku 2026*“ z 21. marca 2025.

Analýza

Odôvodnenie a vecné dôkazy, ktoré ukrajinské orgány poskytli, sa vzťahujú na všetky základné prvky kroku 14.3.

Cieľom reformy 2 v kapitole 14 (Digitálna transformácia) je zjednodušiť interakciu medzi štátom a občanmi prostredníctvom digitalizácie verejných služieb. Na tento účel kabinet ministrov schválil akčný plán prostredníctvom nariadenia č. 263-p z 21. marca 2025, ktorý sa zameriava na tieto hlavné oblasti: obnovu, vzdelávanie, zdravotnú starostlivosť, služby pre veteránov, vojenskú službu, colníctvo a oblasť elektronických sociálnych služieb. V akčnom pláne sa v týchto hlavných oblastiach upravuje prechod niektorých verejných služieb na elektronický formát do roku 2026.

V oblasti obnovy sa akčný plán zameriava na zabezpečenie prístupu k informáciám o porušovaní nemajetkových práv jednotlivcov, čím sa zlepší efektívnosť. V oblasti vzdelávania sa v pláne zavádza elektronické vydávanie osvedčení, čím sa zabezpečuje bezpečné a prístupné uznávanie výsledkov vzdelávania. V oblasti zdravotnej starostlivosti je cieľom plánu posilniť digitalizáciu presadzovaním osvedčených výrobných postupov liekov a umožnením elektronického vydávania licencií na ich výrobu a predaj.

Akčný plán sa zameriava aj na zlepšenie služieb pre veteránov uľahčením elektronického spracovania postavenia veterána a invalidných dôchodkov. V prípade príslušníkov vojenskej služby plán zahŕňa digitálnu správu dávok, ako je bývanie a dôchodky.

Okrem toho je cieľom plánu zefektívniť colné postupy prostredníctvom elektronického predkladania a správy licencií a povolení.

A napokon v sociálnej oblasti sa v pláne zdôrazňuje digitálne poskytovanie základných služieb, ako je napríklad online registrácia a správa nárokov na bývanie.

Posúdenie Komisie: uspokojivo splnené

Krok 15.2

Názov kroku: Nadobudnutie účinnosti právnych predpisov o štátnej politike v oblasti klímy

Súvisiaca reforma/investícia: Reforma 2. Politika v oblasti klímy

Financované z: úveru

Súvislosti

Požiadavka pre krok 15.2 uvedená v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady:

„Nadobudnutie účinnosti ukrajinského zákona ‚o základných zásadách štátnej politiky v oblasti klímy'. Zákon sa zameriava na tieto hlavné oblasti:

— *ciele a základné zásady štátnej politiky v oblasti klímy,*

— *riadiace orgány v oblasti zmeny klímy,*

— *strategické plánovanie v oblasti zmeny klímy,*

— *mechanizmy a nástroje na dosiahnutie cieľov v oblasti klímy,*

— *národný rámec na sledovanie vykonávania politík a opatrení a prognózovanie v oblasti zmeny klímy,*

— *vedecká a odborná rada pre zmenu klímy a ochranu ozónovej vrstvy,*

— *národný systém inventúry antropogénnych emisií podľa ich zdrojov a absorpcie záchytmi skleníkových plynov,*

— *medzinárodná spolupráca v oblasti zmeny klímy.*"

Krok 15.2 je prvým z troch krokov pri vykonávaní reformy 2 v kapitole 15 (Zelená transformácia a ochrana životného prostredia). Po ňom nasleduje krok 15.4 (má sa uskutočniť do 3. štvrťroka 2025) týkajúci sa prijatia druhého vnútroštátne stanoveného príspevku Ukrajiny k Parížskej dohode a krok 15.3 (má sa uskutočniť do 4. štvrťroka 2025) týkajúci sa prijatia uznesenia o vedeckej a odbornej rade pre zmenu klímy a ochranu ozónovej vrstvy.

Poskytnuté dôkazy

1. súhrnný dokument, v ktorom sa riadne odôvodňuje, ako bol tento krok uspokojivo splnený v súlade s požiadavkami stanovenými v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady;
2. kópia zákona Ukrajiny č. 3991-IX „*o základných zásadách štátnej politiky v oblasti klímy*“ z 30. októbra 2024.

Analýza

Odôvodnenie a vecné dôkazy, ktoré ukrajinské orgány poskytli, sa vzťahujú na všetky základné prvky kroku 15.2.

Cieľom reformy 2 v kapitole 15 (Zelená transformácia a ochrana životného prostredia) je vytvoriť štruktúru riadenia v oblasti klímy, ako aj vhodný mechanizmus na rozvoj a vykonávanie štátnej politiky v oblasti zmeny klímy na Ukrajine. V tejto súvislosti sa v štátnej politike Ukrajiny v oblasti klímy opísanej v zákone č. 3991-IX vymedzujú hlavné mechanizmy a ciele riadenia v oblasti klímy.

Cieľom ukrajinskej štátnej politiky v oblasti klímy je dosiahnuť klimatickú neutralitu do roku 2050, pričom priebežným cieľom je znížiť emisie skleníkových plynov do roku 2030 aspoň o 65 % v porovnaní s úrovňami z roku 1990. Strednodobé ambície zahŕňajú zníženie antropogénnych emisií skleníkových plynov, zvýšenie využívania energie z obnoviteľných zdrojov, zníženie celkovej energetickej náročnosti a pokrok v oblasti nízkouhlíkových technológií. Dlhodobé ciele sa v súlade s Parížskou dohodou zameriavajú na udržanie nárastu globálnej teploty výrazne pod 2 °C s ambíciou obmedziť ho na 1,5 °C. V hlavných zásadách štátnej politiky Ukrajiny v oblasti klímy sa zdôrazňuje rodová rovnosť, diferencovaná zodpovednosť a klimatická neutralita. Medzi ďalšie kľúčové zásady patrí uprednostňovanie energetickej efektívnosti a uplatňovanie zásady „znečisťovateľ platí“.

Hlavnými riadiacimi orgánmi štátnej politiky v oblasti klímy sú ukrajinský parlament, kabinet ministrov a špecializované ústredné výkonné orgány, ako je vedecká a odborná rada. Parlament je zodpovedný za vymedzenie základných zásad štátnej politiky v oblasti klímy a vykonávanie parlamentného dohľadu nad jej vykonávaním. Zahŕňa to aj prijímanie výročných správ o pokroku od kabinetu ministrov.

Touto politikou sa zriaďuje národný systém, v rámci ktorého ústredné výkonné orgány každoročne podávajú kabinetu ministrov správy o vykonávaní a výsledkoch opatrení na zmiernenie zmeny klímy a adaptáciu na ňu, čím sa zabezpečuje súlad s vnútroštátnymi a medzinárodnými záväzkami.

Vedecká a odborná rada hodnotí tieto politiky z hľadiska účinnosti a súladu a poskytuje prognózy, pričom výsledky monitorovania sa začleňujú do vládnych správ a v prípade potreby sa používajú na úpravu politík.

Kabinet ministrov má za úlohu uprednostňovať a vykonávať medziodvetvovú štátnu politiku v oblasti klímy, koordinovať úsilie jednotlivých ministerstiev a vydávať právne akty na podporu tejto politiky, ako sú príspevky Ukrajiny k Parížskej dohode.

Ústredné výkonné orgány sú poverené formulovaním a vykonávaním štátnych politík v konkrétnych oblastiach vymedzených v štátnej politike v oblasti klímy. Kabinet ministrov musí každých päť rokov aktualizovať „dlhodobú stratégiu nízkouhlíkového rozvoja Ukrajiny“, aby sa zabezpečil dynamický a pohotový prístup k zmene klímy.

Mechanizmy na dosiahnutie cieľov v oblasti klímy zahŕňajú fiškálne nástroje určené na zníženie emisií skleníkových plynov, ako sú dane, subvencie a stimuly na zavádzanie nízkouhlíkových technológií. Okrem toho sa zavádzajú osobitné podporné mechanizmy na pomoc podnikom pri znižovaní ich emisií skleníkových plynov, ktoré zahŕňajú finančnú alebo technickú pomoc na podporu prechodu na udržateľnejšiu prevádzku.

Posudzovanie štátnych politík z hľadiska cieľov a zásad štátnej politiky v oblasti klímy vykonáva vedecká a odborná rada. Hodnotí aj účinnosť fiškálnych nástrojov na zmiernenie zmeny klímy.

Štátnou politikou Ukrajiny v oblasti klímy sa ďalej upevňuje už existujúci národný systém inventúry emisií a odstraňovania skleníkových plynov z právneho hľadiska ako proces vedený ústredným výkonným orgánom pre ochranu životného prostredia, čím sa zabezpečuje transparentnosť, presnosť a súlad s medzinárodnými normami.

Stanovuje sa v nej povinnosť tohto orgánu alebo oprávnenej inštitúcie vypracúvať a uverejňovať výročné národné správy o emisiách a ich odstraňovaní, a to aj na základe údajov poskytnutých subjektmi verejného sektora a podnikov.

Posúdenie Komisie: uspokojivo splnené

Krok 15.5

Názov kroku: Prijatie akčného plánu na vytvorenie národného systému obchodovania s emisiami skleníkových plynov

Súvisiaca reforma/investícia: Reforma 3. Trhové mechanizmy stanovovania cien uhlíka

Financované z: úveru

Súvislosti

Požiadavka pre krok 15.5 uvedená v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady:

„Prijatie uznesenia kabinetu ministrov Ukrajiny o schválení akčného plánu na vytvorenie národného systému obchodovania s emisiami skleníkových plynov. Prijatím akčného plánu sa zabezpečí vymedzenie:

— *fáz zavedenia ETS,*

— *harmonogramov jednotlivých fáz,*

— *potrebnej infraštruktúry,*

— *organizačných opatrení.“*

Krok 15.5 je prvým z dvoch krokov pri vykonávaní reformy 3 v kapitole 15 (Zelená transformácia a ochrana životného prostredia). Po ňom nasleduje krok 15.6 (má sa uskutočniť do 2. štvrťroka 2025) týkajúci sa obnovenia systému povinného monitorovania, nahlasovania a overovania.

Poskytnuté dôkazy

1. súhrnný dokument, v ktorom sa riadne odôvodňuje, ako bol tento krok uspokojivo splnený v súlade s požiadavkami stanovenými v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady;
2. kópia dekrétu kabinetu ministrov č. 146-r *„o schválení akčného plánu na vytvorenie národného systému obchodovania s emisiami skleníkových plynov“* z 21. februára 2025.

Analýza

Odôvodnenie a vecné dôkazy, ktoré ukrajinské orgány poskytli, sa vzťahujú na všetky základné prvky kroku 15.5.

Cieľom reformy 3 v kapitole 15 (Zelená transformácia a ochrana životného prostredia) je podporovať rozvoj trhových mechanizmov stanovovania cien uhlíka. V tejto súvislosti je akčný plán na „vytvorenie národného systému obchodovania s emisiami skleníkových plynov“ krokom k zavedeniu trhových mechanizmov stanovovania cien uhlíka na Ukrajine.

V akčnom pláne na vytvorenie národného systému obchodovania s emisiami skleníkových plynov na Ukrajine sa uvádzajú dve hlavné fázy vykonávania, z ktorých každá obsahuje konkrétne úlohy, časové rámce, povinnosti a aktualizácie pokroku. Prípravná fáza je zameraná na konzultácie so zainteresovanými stranami a na vypracovanie a prijatie potrebných právnych predpisov a zároveň na zlepšenie technickej infraštruktúry – najmä systému monitorovania, nahlasovania a overovania (MRV), ktorý je kľúčovým predpokladom systému obchodovania s emisiami (ETS).

Táto fáza zahŕňa vypracovanie počiatočných legislatívnych návrhov týkajúcich sa ETS s cieľom zosúladiť ich s požiadavkami EÚ, pričom sa zohľadnia vnútroštátne osobitosti, ako aj zostavenie slovníka pojmov, určenie inštitúcie zodpovednej za monitorovanie a vykonávacieho orgánu.

Návrh zákona o ETS bude vypracovaný v rokoch 2025 až 2028, pričom v rokoch 2025 až 2027 sa uskutočnia zmeny právnych predpisov o MRV. V rokoch 2026 až 2028 budú vypracované metodické dokumenty, v ktorých sa načrtne rámec ETS. Prevádzková fáza zahŕňa plné fungovanie systému, ktoré sa začne najskôr tri roky po skončení alebo zrušení stanného práva na Ukrajine.

V akčnom pláne sa kladie dôraz na rozvoj základnej infraštruktúry s cieľom zabezpečiť súlad s požiadavkami EÚ. Súčasťou tohto rozvoja je zabezpečenie funkčnosti systému MRV do dvoch rokov od skončenia alebo zrušenia stanného práva, ako aj získanie overených údajov o emisiách skleníkových plynov zo všetkých zariadení, na ktoré sa vzťahuje.

Okrem toho sa v rokoch 2025 až 2026 vytvorí jednotný register týkajúci sa systému MRV. Na podporu tohto úsilia sa v roku 2026 začnú programy odbornej prípravy. Cieľom tohto posilnenia infraštruktúry je uľahčiť prvú prevádzkovú fázu ETS na Ukrajine do roku 2028 a zosúladiť ju so širšími cieľmi systematického a efektívneho riadenia emisií.

Akčný plán obsahuje niekoľko organizačných opatrení na podporu jeho vykonávania. Tieto opatrenia sa zameriavajú na podporu inkluzívnej a transparentnej platformy na zapojenie zainteresovaných strán, čím sa zabezpečí, aby sa pri vývoji systému využívali rôzne perspektívy a odborné znalosti. Okrem toho sa v akčnom pláne zdôrazňuje pokračujúca spolupráca s EÚ, najmä v súvislosti s procesom pristúpenia Ukrajiny k EÚ, s cieľom zosúladiť úsilie s normami a postupmi EÚ.

Posúdenie Komisie: uspokojivo splnené