2025/1799

9.9.2025

DECIZIA DE PUNERE ÎN APLICARE (UE) 2025/1799 A CONSILIULUI

din 8 august 2025

privind constatarea îndeplinirii în mod satisfăcător a condițiilor pentru plata celei de a patra tranșe a sprijinului sub formă de împrumut din cadrul Planului pentru Ucraina al Mecanismului pentru Ucraina

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) 2024/792 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 februarie 2024 de instituire a Mecanismului pentru Ucraina ([1]), în special articolul 26 alineatul (4),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) În cadrul pilonului I al Mecanismului pentru Ucraina (denumit în continuare „mecanismul”) se pune la dispoziția Ucrainei un sprijin financiar de până la 38 270 000 000 EUR pentru perioada 2024-2027 sub formă de sprijin nerambursabil și de împrumut. Finanțarea în cadrul pilonului I este alocată în principal pe baza Planului pentru Ucraina al Mecanismului pentru Ucraina (denumit în continuare „planul”). Planul stabilește agenda Ucrainei de reforme și investiții, precum și etapele calitative și cantitative care sunt legate de finanțarea în cadrul pilonului I al mecanismului.

(2) În temeiul articolului 19 din Regulamentul (UE) 2024/792, Consiliul a adoptat Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/1447 ([2]) de aprobare a evaluării planului. Calendarul pentru monitorizarea și punerea în aplicare a planului, inclusiv etapele calitative și cantitative care sunt legate de finanțarea în cadrul pilonului I al mecanismului, sunt prevăzute în anexa la decizia menționată.

(3) Cuantumul total al resurselor financiare puse la dispoziția planului în temeiul Deciziei de punere în aplicare (UE) 2024/1447 este de 32 270 000 000 EUR, din care 5 270 000 000 EUR sub formă de sprijin financiar nerambursabil și până la 27 000 000 000 EUR sub formă de împrumut.

(4) În conformitate cu articolele 24 și 25 din Regulamentul (UE) 2024/792, un cuantum de 6 000 000 000 EUR a fost vărsat Ucrainei ca finanțare-punte excepțională și un cuantum de 1 890 000 000 EUR a fost vărsat Ucrainei sub formă de prefinanțare, reprezentând o plată în avans de 7 % din sprijinul sub formă de împrumut pe care Ucraina este eligibilă să îl primească în cadrul planului.

(5) În conformitate cu articolul 26 alineatul (4) din Regulamentul (UE) 2024/792, un cuantum de 11 939 263 363 EUR a fost vărsat Ucrainei în primele trei tranșe în cadrul planului, din care un cuantum de 3 400 000 000 EUR sub formă de sprijin financiar nerambursabil și 8 307 021 428 EUR sub formă de împrumut. În conformitate cu acordul de împrumut încheiat între Uniune și Ucraina în temeiul articolului 22 din Regulamentul (UE) 2024/792, un cuantum de 625 259 677 EUR aferent primelor trei tranșe a fost utilizat pentru lichidarea prefinanțării împrumutului.

(6) În conformitate cu articolul 26 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2024/792, la 6 iunie 2025, Ucraina a prezentat o cerere justificată în mod corespunzător pentru plata unei părți din cea de a patra tranșă a sprijinului sub formă de împrumut, în valoare de 3 286 218 317 EUR. Cererea a fost însoțită de o serie de documente care demonstrează îndeplinirea satisfăcătoare a 13 etape cantitative și calitative, precum și de toate celelalte documentele necesare în temeiul articolului 12 din acordul-cadru, al articolului 5 din Acordul de finanțare și al articolului 6 din Acordul de împrumut încheiate între Uniune și Ucraina în temeiul articolelor 9, 10 și 22 din Regulamentul (UE) 2024/792.

([1]) JO L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj.
([2]) Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/1447 a Consiliului din 14 mai 2024 de aprobare a evaluării Planului pentru Ucraina (JO L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

(7) Cele 13 etape se referă la diverse reforme prevăzute în plan în cadrul capitolelor privind reforma administrației publice, gestionarea activelor publice, capitalul uman, descentralizarea și politica regională, sectorul agroalimentar, gestionarea materiilor prime critice, transformarea digitală și tranziția verde și protecția mediului. A intrat în vigoare legislația privind remunerarea funcționarilor publici, învățământul preșcolar, consultările publice privind politicile publice, consolidarea capacităților de securitate cibernetică ale resurselor de informații ale statului și ale infrastructurii critice de informații, precum și privind politica de stat în domeniul climei. Au fost adoptate o strategie pentru dezvoltarea culturii ucrainene, un plan de acțiune pentru digitalizarea serviciilor publice până în 2026 și un plan de acțiune pentru instituirea unei scheme naționale de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră. Ucraina a adoptat, de asemenea, o foaie de parcurs privind separarea între activitățile care sunt legate de obligațiile de serviciu public (OSP) și activitățile nonOSP, un plan pe termen lung privind sistemul de irigații, un plan revizuit de alocare și utilizare a spectrului de frecvențe radio. A fost înființat, de asemenea, un cabinet electronic actualizat al exploatatorilor resurselor subsolului.

(8) În conformitate cu articolul 26 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2024/792, Comisia a analizat în detaliu cererea Ucrainei și a evaluat pozitiv îndeplinirea în mod satisfăcător a 13 etape din cele 16 etape necesare pentru cea de a patra tranșă, astfel cum se precizează în anexa la prezenta decizie. Respectiva evaluare pozitivă s-a realizat în contextul punerii în aplicare a planului. Continuarea alinierii la acquis-ul Uniunii va fi facilitată prin procesul de aderare la UE.

(9) Măsurile legate de etapele a căror îndeplinire a fost realizată în mod satisfăcător de Ucraina în tranșele anterioare ale planului nu au fost inversate de Ucraina.

(10) Comisia consideră că Ucraina continuă să îndeplinească condiția prealabilă pentru acordarea sprijinului din partea Uniunii, astfel cum se prevede la articolul 5 din Regulamentul (UE) 2024/792. În special, Ucraina continuă să susțină și să respecte mecanisme democratice eficace, inclusiv un sistem parlamentar pluripartit și statul de drept, și să garanteze respectarea drepturilor omului, inclusiv a drepturilor persoanelor care aparțin minorităților.

(11) Prin urmare, prezenta decizie ar trebui să constate faptul că au fost îndeplinite în mod satisfăcător condițiile relevante pentru plata celei de a patra tranșe din cadrul planului cu privire la 13 din cele 16 etape.

(12) Având în vedere situația fiscală dificilă cu care se confruntă Ucraina, este extrem de important ca fondurile să fie vărsate cât mai curând posibil. Dat fiind caracterul urgent al situației și pentru a accelera procesul, prezenta decizie ar trebui să intre în vigoare la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* și ar trebui să se aplice de la data adoptării sale,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Se constată îndeplinirea în mod satisfăcător a condițiilor relevante pentru plata parțială a celei de a patra tranșe, în cuantum de 3 286 218 317 EUR, în concordanță cu evaluarea furnizată de Comisie în conformitate cu articolul 26 din Regulamentul (UE) 2024/792, care este anexată la prezenta decizie.

Articolul 2

Prezenta decizie intră în vigoare la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Se aplică de la data adoptării.

Adoptată la Bruxelles, 8 august 2025.

Pentru Consiliu

Președintele

M. BJERRE

ANEXĂ

Evaluarea îndeplinirii în mod satisfăcător a etapelor legate de cea de a patra tranșă a Planului pentru Ucraina

SINTEZĂ

La 6 iunie 2025, Ucraina a prezentat o cerere de plată parțială pentru cea de a patra tranșă a Planului pentru Ucraina, în conformitate cu articolul 26 din Regulamentul (UE) 2024/792 al Parlamentului European și al Consiliului ([1]). În sprijinul cererii de plată, Ucraina a furnizat justificări corespunzătoare ale îndeplinirii în mod satisfăcător a 13 etape prevăzute în anexa la Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/1447 a Consiliului ([2]).

Pe baza informațiilor furnizate de Ucraina, se consideră că cele 13 etape au fost îndeplinite în mod satisfăcător.

În cadrul **capitolului 1** privind reforma administrației publice, a intrat în vigoare legislația privind reforma remunerării funcționarilor publici.

În cadrul **capitolului 6** privind gestionarea activelor publice, a fost adoptată foaia de parcurs privind separarea obligațiilor de serviciu public (OSP) de activitățile non-OSP.

În cadrul **capitolului 7** privind capitalul uman, a intrat în vigoare legislația privind învățământul preșcolar și a fost adoptată strategia privind dezvoltarea culturii ucrainene.

Ca parte a **capitolului 9** privind descentralizarea și politica regională, a intrat în vigoare legislația privind consultările în materie de politici publice.

În cadrul **capitolului 12** privind sectorul agroalimentar, a fost instituit și pus în funcțiune un sistem automat de monitorizare publică a relațiilor funciare și a fost adoptat planul pe termen lung privind sistemul de irigații.

În cadrul **capitolului 13** privind gestionarea materiilor prime critice, a fost înființat și pus în funcțiune un cabinet electronic actualizat al exploatatorilor resurselor subsolului.

În cadrul **capitolului 14** privind transformarea digitală, a intrat în vigoare legislația privind consolidarea securității cibernetice și au fost adoptate planurile de acțiune privind utilizarea spectrului de frecvențe radio și digitalizarea serviciilor publice.

În cadrul **capitolului 15** privind tranziția verde și protecția mediului, a intrat în vigoare legislația privind politica de stat în domeniul climei și a fost adoptat planul de acțiune privind instituirea unei scheme naționale de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră.

([1]) Regulamentul (UE) 2024/792 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 februarie 2024 de instituire a Mecanismului pentru Ucraina (JO L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj).

([2]) Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/1447 a Consiliului din 14 mai 2024 de aprobare a evaluării Planului pentru Ucraina (JO L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj). Anexă la Decizia de punere în aplicare a Consiliului https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=CONSIL%3AST_9492_2024_ADD_1&qid=1716536456361.

Etapa 1.1

Denumirea etapei: Intrarea în vigoare a modificărilor legislative aduse reformei remunerării funcționarilor publici
Reforma/investiția aferentă: Reforma 1. Reforma remunerării funcționarilor publici
Finanțare din: împrumut
Contextul Cerința pentru etapa 1.1 descrisă în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului este: *„Intrarea în vigoare a unei legislații (inclusiv adoptarea actelor juridice și normative secundare necesare) care respectă principiile SIGMA relevante ale OCDE privind administrația publică. Legislația se axează pe următoarele domenii principale:* — *introducerea unei remunerații bazate pe clasificarea funcțională a posturilor;* — *separarea clară a salariilor într-o parte fixă sau garantată (nu mai puțin de 70 % pe an) și una variabilă (nu mai mult de 30 % pe an);* — *scăderea sporului de vechime de la 50 % la 30 %.”* Etapa 1.1 este singura etapă de implementare a reformei 1 din capitolul 1 (reforma administrației publice).
Elemente justificative furnizate 1. document de sinteză care dovedește în mod corespunzător modul în care etapa a fost îndeplinită în mod satisfăcător, în concordanță cu cerințele prevăzute în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului; 2. un exemplar al Legii Ucrainei nr. 4282-IX *„privind modificarea anumitor legi ale Ucrainei în ceea ce privește punerea în aplicare a unor abordări unificate ale remunerării funcționarilor publici pe baza clasificării locurilor de muncă”* din 4 iunie 2025; 3. un exemplar al Rezoluției nr. 1109 a Cabinetului de Miniștri al Ucrainei *„privind pregătirea introducerii condițiilor de remunerare a funcționarilor publici pe baza clasificării posturilor”* din 23 octombrie 2025; 4. un exemplar al Rezoluției nr. 369 a Cabinetului de Miniștri al Ucrainei *„Unele aspecte legate de clasificarea posturilor din funcția publică”* din 1 aprilie 2025; 5. un exemplar al Rezoluției nr. 668 a Cabinetului de Miniștri al Ucrainei *„privind aprobarea procedurii de constituire a fondului de muncă al funcționarilor publici în cadrul organismului de stat”* din 6 iunie 2025; 6. un exemplar al Rezoluției nr. 1409 a Cabinetului de Miniștri al Ucrainei *„Chestiunea remunerării funcționarilor publici pe baza clasificării posturilor din 2025”* din 29 decembrie 2023; 7. un exemplar al Rezoluției nr. 667 a Cabinetului de Miniștri al Ucrainei *„privind modificările la Rezoluția nr. 1409 a Cabinetului de Miniștri al Ucrainei din 29 decembrie 2023”* din 6 iunie 2025; 8. un exemplar al Rezoluției nr. 419 a Cabinetului de Miniștri al Ucrainei *„Unele aspecte legate de remunerarea funcționarilor publici ai aparatului Autorității Legislative”* din 11 aprilie 2025; 9. un exemplar al Ordinului nr. 128 al președintelui Radei Supreme a Ucrainei *„Catalogul posturilor tipice ale funcției publice în cadrul Secretariatului Radei Supreme a Ucrainei”* din 31 ianuarie 2025; 10. un exemplar al Rezoluției nr. 414 a Cabinetului de Miniștri al Ucrainei *„privind tipurile, mărimea și procedura de acordare de compensații cetățenilor în legătură cu munca, prin care se acordă acces la secrete de stat”* din 15 iunie 1994.

Analiză

Justificarea și dovezile de fond furnizate de autoritățile ucrainene acoperă toate elementele constitutive ale etapei 1.1.

Obiectivul reformei 1 din capitolul 1 (reforma administrației publice) este de a introduce un sistem transparent, corect și previzibil de remunerare pentru funcția publică, în conformitate cu principiile relevante ale OCDE/SIGMA privind administrația publică. În acest scop, Parlamentul Ucrainei a adoptat Legea nr. 4282-IX din 11 martie 2025, care a fost semnată de președintele Ucrainei la 4 iunie 2025. Legea a intrat în vigoare la 1 aprilie 2025, iar legislația secundară relevantă a fost adoptată până la 6 iunie 2025.

Legea stabilește un sistem obligatoriu de clasificare funcțională a locurilor de muncă pentru fiecare post de funcționar public în toate organismele de stat. Posturile sunt grupate în familii care au o orientare funcțională comună, iar fiecare familie este împărțită în niveluri diferite de complexitate și responsabilitate.

Cabinetul de Miniștri aprobă un catalog național al posturilor tipice din funcția publică și criteriile de atribuire a posturilor în cadrul acesteia, iar în același timp se elaborează o metodologie obligatorie. Toate autoritățile de stat trebuie să utilizeze această metodologie atunci când își cartografiază locurile de muncă în catalog. Această clasificare a locurilor de muncă este direct legată de remunerație, deoarece sumele salariale oficiale sunt stabilite pe baza catalogului. Fiecare post este evaluat în funcție de rolurile echivalente din sectorul privat din Ucraina, iar tabelele salariale sunt actualizate anual.

De asemenea, legea plafonează componenta variabilă a remunerației unui funcționar public la 30 % din salariul lunar și anual al acestuia, asigurându-se că componenta fixă va fi de cel puțin 70 % din salariul lunar și anual al acestuia.

În cele din urmă, legea introduce o limită a sporului de vechime: 2 % din salariul funcționarului public pentru fiecare an calendaristic de experiență în funcția publică, dar nu mai mult de 30 % din salariul funcționarului în total.

Prin aceste modificări legislative, sistemul de remunerare a funcționarilor publici din Ucraina a avansat către o aliniere mai strânsă la principiile relevante ale administrației publice ale OCDE/SIGMA, în special la principiul 11: „Funcționarii publici sunt motivați, remunerați în mod echitabil și competitiv și au condiții bune de muncă”.

Acest principiu prevede că o administrație publică ar trebui *„să promoveze remunerarea egală pentru aceeași muncă… prin stabilirea salariului de bază la încadrarea în muncă. Aceasta întemeiază indemnizațiile și alte prestații pe criterii obiective stabilite prin lege și garantează că nu există niciun fel de discriminare în ceea ce privește remunerația.*”

Evaluarea Comisiei: îndeplinită în mod satisfăcător

Etapa 6.6

Denumirea etapei: Adoptarea foii de parcurs privind separarea între activitățile care sunt legate de obligațiile de serviciu public (OSP) și activitățile non-OSP

Reforma/investiția aferentă: Reforma 3. Separarea conturilor între obligațiile de serviciu public (OSP) și activitățile non-OSP în întreprinderile deținute de stat

Finanțare din: împrumut

Contextul

Cerința pentru etapa 6.6 descrisă în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului este:

„*Adoptarea și publicarea foii de parcurs care definește etapele pentru separarea structurală obligatorie între activitățile OSP și cele non-OSP pentru toate IDS-urile implicate în activități OSP. Foaia de parcurs se bazează pe nivelul de adoptare a abordărilor contabile necesare identificat în prezent și prevede etape operaționale pentru separarea conturilor societăților în funcție de diferitele etape de punere în aplicare a modificărilor necesare. Foaia de parcurs descrie modul în care se va realiza separarea conturilor între activitățile OSP și cele non-OSP în toate principalele IDS-uri esențiale aprobate prin decizia de protocol a Cabinetului de Miniștri.*"

Etapa 6.6 este prima dintre cele trei etape de implementare a reformei 3 din capitolul 6 (gestionarea activelor publice). Ea este urmată de etapa 6.7 (prevăzută pentru T3 2025) privind intrarea în vigoare a modificărilor legislative identificate în foaia de parcurs și de etapa 6.8 (prevăzută pentru T4 2027) privind prezentarea unui raport de audit independent referitor la separarea structurală a conturilor în IDS-urile implicate în OSP.

Elemente justificative furnizate

1. document de sinteză care dovedește în mod corespunzător modul în care etapa a fost îndeplinită în mod satisfăcător, în concordanță cu cerințele prevăzute în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului;
2. un exemplar al Ordinului nr. 308-r al Cabinetului de Miniștri „*privind aprobarea Planului de acțiune privind separarea conturilor între obligațiile de serviciu public și alte activități în întreprinderile deținute de stat cărora le sunt încredințate obligații de serviciu public*" din 4 aprilie 2025;
3. un exemplar al „*Planului de acțiune privind separarea conturilor între obligațiile de serviciu public și alte activități în întreprinderile de stat cărora le sunt încredințate obligații de serviciu public*" ca anexă la Ordinul nr. 308-r al Cabinetului de Miniștri din 4 aprilie 2025, publicat aici: https://www.kmu.gov.ua/npas/pro-zatverdzhennia-planu-zakhodiv-shchodo-rozmezhuvannia-diialnosti-subiektiv-hospodariuvannia-derzhavnoho-sektoru-ekonomiky-308r-040425.
4. un exemplar al Deciziei nr. 122 a Cabinetului de Miniștri „*privind lista celor mai mari 33 de IDS-uri păstrate în proprietatea statului*" din 29 noiembrie 2024.

Analiză

Justificarea și dovezile de fond furnizate de autoritățile ucrainene acoperă toate elementele constitutive ale etapei 6.6.

Obiectivul reformei 3 din capitolul 6 (gestionarea activelor publice) este de a asigura condiții de concurență mai echitabile și mai convergente cu acquis-ul UE, prin separarea conturilor între activitățile legate de obligațiile de serviciu public (OSP) și activitățile non-OSP în întreprinderile deținute de stat (IDS-uri). În acest scop, Cabinetul de Miniștri al Ucrainei a adoptat și a publicat un plan de acțiune pentru separarea conturilor în IDS-urile implicate în OSP, sub forma Ordinului nr. 308-r din 4 aprilie 2025.

Planul de acțiune introduce o definiție orizontală a obligațiilor de serviciu public care urmează să fie aplicată întreprinderilor deținute de stat, precum și întreprinderilor private care își desfășoară activitatea în diferite sectoare economice, inclusiv în sectorul energiei, al transporturilor și al serviciilor poștale. Această definiție este în concordanță cu definiția OSP stabilită în politica Ucrainei privind proprietatea statului, adoptată în noiembrie 2024, și include noțiunea de servicii de interes economic general (SIEG).

Se preconizează că această definiție va fi transpusă în legislația primară până în T3 2025, ca parte a viitoarelor livrabile ale Planului pentru Ucraina. În general, planul de acțiune identifică modificările legislative necesare pentru punerea în aplicare a separării conturilor, inclusiv obligația legală a IDS-urilor implicate în OSP de a separa conturile.

Pe lângă modificările legislative, planul de acțiune prezintă etape operaționale specifice pentru ca IDS-urile să separe conturile până în 2027. Printre aceste etape se numără cerința ca IDS-urile să analizeze veniturile, cheltuielile, activele și datoriile asociate OSP și activităților comerciale.

În plus, IDS-urile trebuie să publice pe site-ul lor o listă a OSP-urilor care le sunt încredințate. Aceste etape operaționale se aplică tuturor IDS-urilor implicate în OSP, în special celor mai mari 33 de IDS-uri identificate în Decizia nr. 122 a Cabinetului de Miniștri din 29 decembrie 2024.

Evaluarea Comisiei: îndeplinită în mod satisfăcător

Etapa 7.2

Denumirea etapei: Intrarea în vigoare a legislației privind învățământul preșcolar

Reforma/investiția aferentă: Reforma 2. Îmbunătățirea învățământului preșcolar

Finanțare din: împrumut

Contextul

Cerința pentru etapa 7.2 descrisă în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului este:

„Intrarea în vigoare a Legii ucrainene «privind învățământul preșcolar» în conformitate cu Recomandarea Consiliului din 22 mai 2019 privind sisteme de înaltă calitate de educație și îngrijire timpurie a copiilor. Legea se axează pe următoarele domenii principale:

— *garanții privind accesul la învățământul preșcolar al copiilor de vârstă fragedă și preșcolară;*

— *norme echitabile pentru funcționarea entităților din domeniul educației care activează pe piața serviciilor educaționale în domeniul învățământului profesional;*

— *condiții de muncă decente pentru angajații din domeniul învățământului preșcolar;*

— *norme privind funcționarea unei rețele flexibile și eficiente de furnizori de învățământ preșcolar."*

Etapa 7.2 este singura etapă de implementare a reformei 2 din capitolul 7 (capitalul uman).

Elemente justificative furnizate

1. document de sinteză care dovedește în mod corespunzător modul în care etapa a fost îndeplinită în mod satisfăcător, în concordanță cu cerințele prevăzute în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului;
2. un exemplar al Legii Ucrainei nr. 3788-IX „*privind învățământul preșcolar*" din 6 iunie 2024;
3. un exemplar al Legii Ucrainei nr. 4059-IX „*Legea bugetului pentru 2025*" din 19 noiembrie 2024, care a modificat data intrării în vigoare a Legii nr. 3788-IX.

Analiză

Justificarea și dovezile de fond furnizate de autoritățile ucrainene acoperă toate elementele constitutive ale etapei 7.2.

Obiectivul reformei 2 din capitolul 7 (capitalul uman) este de a asigura accesul la un învățământ preșcolar de calitate, cu scopul de a spori participarea la forța de muncă a femeilor cu copii preșcolari. În acest scop, la 6 iunie 2024, Parlamentul Ucrainei a adoptat Legea nr. 3788-IX privind învățământul preșcolar. Această lege, astfel cum a fost modificată prin articolul 31 alineatul (2) din Legea nr. 4059-IX, a intrat în vigoare la 1 ianuarie 2025.

Unul dintre principiile de bază ale legii este accesibilitatea, asigurându-se că educația timpurie și învățământul preșcolar sunt disponibile pentru copii, indiferent de locul în care se află aceștia și de nivelul de venit. Fiecărui copil i se va oferi învățământ preșcolar gratuit în instituțiile de stat și municipale, indiferent de statut.

Pentru a îmbunătăți accesibilitatea, legea prezintă considerații principale pentru diferiții actori și diferitele organisme implicate în furnizarea de învățământ preșcolar, inclusiv pentru autoritățile de stat, administrațiile locale și administratorii instituțiilor preșcolare. Acestea se referă la accesibilitatea teritorială, la proximitate și la caracterul adecvat al clădirilor pentru a furniza servicii educaționale.

Legea introduce un cadru general de reglementare a sistemului de învățământ preșcolar și creează condiții de concurență echitabile între diferitele organisme operaționale prin definirea principiilor juridice, organizaționale și economice ale sistemului. Aceste norme noi se aplică tuturor organismelor (publice și private) care furnizează servicii de învățământ preșcolar. La nivel central, guvernul trebuie să elaboreze standarde naționale pentru învățământul preșcolar. La nivel local, fiecare instituție preșcolară va elabora programe educaționale care respectă standardele naționale. Pentru a monitoriza calitatea sistemului de învățământ preșcolar și pentru a se asigura că acesta respectă standardele naționale, legea instituie un sistem intern și extern de asigurare a calității.

Legea îmbunătățește condițiile de muncă pentru toți angajații din sectorul învățământului preșcolar, inclusiv dispozițiile care reglementează relația dintre personal și șefii de instituții. Aceasta reglementează programul de lucru, cu scopul de a reduce volumul de muncă al personalului didactic. În plus, aceasta stabilește posibilitatea ca managerii din învățământul preșcolar să ofere salarii și recompense monetare angajaților lor, în plus față de sumele stabilite la nivel central.

Legea definește responsabilități, drepturi și obligații clare pentru furnizorii de servicii de învățământ preșcolar. Pentru a promova schimburile și rețelele, instituțiile preșcolare au posibilitatea de a înființa consilii pedagogice comune, care să reunească personalul didactic din instituții diferite. De asemenea, legea promovează și încurajează cooperarea dintre furnizorii de servicii de învățământ preșcolar din Ucraina și cei din străinătate.

În general, Legea privind învățământul preșcolar este în concordanță cu principiile generale ale Recomandării Consiliului privind sisteme de înaltă calitate de educație și îngrijire timpurie a copiilor. Aceasta include obiectivul general al legii de a stabili un cadru juridic pentru reglementarea învățământului preșcolar din Ucraina, precum și obiectivul de a îmbunătăți accesibilitatea, prețul accesibil și caracterul incluziv al serviciilor de educație și îngrijire timpurie.

Evaluarea Comisiei: îndeplinită în mod satisfăcător

Etapa 7.11

Denumirea etapei: Adoptarea Strategiei pentru dezvoltarea culturii ucrainene

Reforma/investiția aferentă: Reforma 9. Îmbunătățirea dezvoltării culturale

Finanțare din: împrumut

Contextul

Cerința pentru etapa 7.11 descrisă în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului este:

„*Adoptarea unui Ordin al Cabinetului de Miniștri privind aprobarea Strategiei pentru dezvoltarea culturii ucrainene. Strategia se axează pe următoarele domenii principale:*

— *conservarea, protejarea și promovarea patrimoniului cultural și a bunurilor publice ale poporului ucrainean ca parte integrantă a spațiului cultural european comun, conservarea memoriei naționale;*

— *asigurarea unor servicii culturale de înaltă calitate și accesibile și a unor oportunități de împlinire creativă pentru oameni;*

— *consolidarea capacităților instituțiilor culturale ucrainene de a spori accesibilitatea, a face schimb de bune practici în materie de participare culturală și a consolida relațiile culturale internaționale;*

— *sprijinirea sectorului industriilor creative ca motor al inovării sociale și al ocupării forței de muncă, consolidarea capacităților instituționale ale industriilor creative.*”

Etapa 7.11 este singura etapă de implementare a reformei 9 din capitolul 7 (capitalul uman).

Elemente justificative furnizate

1. document de sinteză care dovedește în mod corespunzător modul în care etapa a fost îndeplinită în mod satisfăcător, în concordanță cu cerințele prevăzute în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului;
2. un exemplar al Rezoluției nr. 293-r a Cabinetului de Miniștri „*privind aprobarea Strategiei pentru dezvoltarea culturii în Ucraina pentru perioada 2025-2030*" din 28 martie 2025;
3. un exemplar al „*Strategiei pentru dezvoltarea culturii în Ucraina pentru perioada 2025-2030*" ca anexă la Rezoluția nr. 293-r din 28 martie 2025.

Analiză

Justificarea și dovezile de fond furnizate de autoritățile ucrainene acoperă toate elementele constitutive ale etapei 7.11.

Obiectivul reformei 9 din capitolul 7 (capitalul uman) este de a promova patrimoniul cultural al Ucrainei. În acest scop, Strategia pentru dezvoltarea culturii ucrainene pentru perioada de până în 2030 a fost adoptată prin Ordinul nr. 293-r din 28 martie 2025.

Strategia stabilește obiectivele și măsurile asociate pentru dezvoltarea culturii ucrainene până în 2030. Obiectivele strategice sunt următoarele: (i) protejarea, conservarea și promovarea patrimoniului cultural și a valorilor culturale ale poporului ucrainean; (ii) consolidarea capitalului uman prin îmbunătățirea serviciilor culturale; (iii) îmbunătățirea capacității instituționale a industriilor culturale și creative; și (iv) integrarea în continuare a culturii ucrainene în procesele culturale europene și mondiale.

Pentru a proteja, a conserva și a promova patrimoniul cultural, strategia include măsuri de îmbunătățire a gestionării patrimoniului cultural atât pentru bunurile culturale materiale (mobile și imobile), cât și pentru cele imateriale.

Aceste măsuri constau în reexaminarea cadrului de reglementare pentru protecția patrimoniului cultural, introducerea unui sistem eficace de evaluare a pierderilor și a riscurilor pentru bunurile culturale și îmbunătățirea procesului de evacuare a colecțiilor muzeale în cazul unor amenințări la adresa securității.

Alte măsuri constau în dezvoltarea unei infrastructuri digitale moderne pentru documentarea patrimoniului cultural material și imaterial, îmbunătățirea metodelor de restaurare a bunurilor culturale imobile deteriorate sau distruse în timpul ostilităților, integrarea practicilor culturale în educație pentru a asigura conservarea memoriei istorice naționale și introducerea unor programe educaționale pentru practicienii din domeniul patrimoniului cultural.

Pentru a consolida capitalul uman, strategia prevede măsuri de îmbunătățire a calității serviciilor culturale și de promovare a împlinirii creative a oamenilor. Aceste măsuri se axează pe extinderea accesului la servicii culturale de înaltă calitate în limba ucraineană prin intermediul tehnologiei digitale, pe facilitarea accesului la finanțarea proiectelor în sectorul creativ, pe instituirea unor programe de formare specifice în sprijinul antreprenoriatului creativ și pe sensibilizarea cu privire la drepturile de proprietate intelectuală pentru produsele creative.

Pentru a îmbunătăți capacitatea instituțională în sectorul cultural, strategia include măsuri de reexaminare a eficacității sistemelor de gestionare și de finanțare ale instituțiilor culturale, de îmbunătățire a accesului acestora la serviciile digitale și de promovare a parteneriatelor transsectoriale.

Strategia prevede, de asemenea, măsuri de integrare în continuare a culturii ucrainene la nivel european și internațional. Acest demers include promovarea cooperării cu instituții culturale din țările partenere prin programe de schimb și cofinanțarea produselor creative, extinderea prezenței operatorilor ucraineni din industriile creative pe piețele internaționale și asigurarea participării active a Ucrainei la activitățile organizațiilor internaționale din sectoarele culturale și creative, de exemplu prin intermediul programului „Europa creativă".

În cele din urmă, măsurile de sprijinire a sectorului industriilor creative includ reexaminarea sistemului de calificări profesionale și promovarea artei contemporane ca motor al inovării sociale printr-un acces mai bun la finanțare pentru proiectele de artă contemporană la nivel național și local.

Măsurile se axează, de asemenea, pe îmbunătățirea capacității, precum și a sistemelor de gestionare și de finanțare ale principalelor instituții publice ucrainene din sectorul creativ, cum ar fi Agenția Ucraineană de Film de Stat și Institutul Ucrainean de Carte.

Evaluarea Comisiei: îndeplinită în mod satisfăcător

Etapa 9.4

Denumirea etapei: Intrarea în vigoare a legislației privind consultările publice pe tema politicilor publice, cu aplicare amânată
Reforma/investiția aferentă: Reforma 2. Creșterea implicării cetățenilor în procesul de luare a deciziilor la nivel local
Finanțare din: împrumut
Contextul Cerința pentru etapa 9.4 descrisă în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului este: *„Intrarea în vigoare a Legii ucrainene «privind consultările publice», cu aplicarea acesteia în termen de 12 luni de la data încetării sau abrogării legii marțiale în Ucraina. Legea va lansa un mecanism juridic pentru consultări publice în timpul elaborării și punerii în aplicare a politicii publice, abordând aspecte de importanță locală, care va stabili condițiile prealabile pentru elaborarea de politici și luarea de decizii coerente, eficace și eficiente."* Etapa 9.4 este singura etapă de implementare a reformei 2 din capitolul 9 (descentralizare și politică regională).
Elemente justificative furnizate 1. document de sinteză care dovedește în mod corespunzător modul în care etapa a fost îndeplinită în mod satisfăcător, în concordanță cu cerințele prevăzute în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului; 2. un exemplar al Legii Ucrainei nr. 3841-IX „*privind consultările publice*" din 20 iunie 2024.
Analiză Justificarea și dovezile de fond furnizate de autoritățile ucrainene acoperă toate elementele constitutive ale etapei 9.4. Obiectivul reformei 2 din capitolul 9 (descentralizarea și politica regională) este de a spori implicarea cetățenilor și participarea lor activă la procesele decizionale locale. În acest scop, la 20 iunie 2024 a intrat în vigoare Legea „privind consultările publice", cu aplicare în termen de 12 luni de la data încetării sau anulării legii marțiale în Ucraina. Legea stabilește mecanismul juridic pentru consultările publice: (i) pentru elaborarea, crearea și punerea în aplicare a politicii de stat; (ii) pentru abordarea chestiunilor de importanță locală prin intermediul documentelor de program; și (iii) pentru elaborarea de acte juridice. Legea identifică organismele care sunt obligate să desfășoare consultări publice, principiile generale care ar trebui să guverneze acest proces și lista excepțiilor de la această obligație. Legea detaliază procedurile care ar trebui să se aplice desfășurării consultărilor publice, inclusiv formatele în care acestea ar trebui să aibă loc, termenele minime pentru participarea publicului și procedura specială care se aplică consultărilor efectuate de Parlamentul Ucrainei. Legea stabilește, de asemenea, cerințele pentru monitorizarea, raportarea și diseminarea comunicărilor transmise în cadrul unei consultări publice și a rezultatelor acesteia.
Evaluarea Comisiei: îndeplinită în mod satisfăcător

Etapa 12.3

Denumirea etapei: Instituirea unui sistem automat de monitorizare publică a relațiilor funciare
Reforma/investiția aferentă: Reforma 2. Asigurarea unei piețe funciare funcționale
Finanțare din: împrumut
Contextul Cerința pentru etapa 12.3 descrisă în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului este: *„Punerea în funcțiune a unui sistem automat de monitorizare publică a relațiilor funciare, care să funcționeze în cadrul menținerii Cadastrului funciar de stat. A fost pus în funcțiune un sistem de geoinformare pentru evaluarea în masă a terenurilor, ca parte a programului informatic al Cadastrului funciar de stat."* Etapa 12.3 este singura etapă de implementare a reformei 2 din capitolul 12 (sectorul agroalimentar).
Elemente justificative furnizate 1. document de sinteză care dovedește în mod corespunzător modul în care etapa a fost îndeplinită în mod satisfăcător, în concordanță cu cerințele prevăzute în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului; 2. un exemplar al Rezoluției nr. 474 a Cabinetului de Miniștri *„privind monitorizarea publică a relațiilor funciare"* din 12 mai 2023; 3. un exemplar al *„Procedurii de realizare a monitorizării publice a relațiilor funciare și de monitorizare a pieței funciare ca parte a acesteia"* ca anexă la Rezoluția nr. 474 din 12 mai 2023; 4. un exemplar al Ordinului nr. 120 al Geocadastrului de Stat *„privind aprobarea listei datelor privind rezultatele monitorizării publice a relațiilor funciare"* din 31 martie 2025; 5. un exemplar al *„Listei datelor privind rezultatele monitorizării publice a relațiilor funciare care trebuie comunicate"* ca anexă la Ordinul nr. 120 din 31 martie 2025; 6. link către site-ul sistemului de monitorizare publică a relațiilor funciare: https://monitoring.land.gov.ua/; 7. un exemplar al Rezoluției nr. 1078 a Cabinetului de Miniștri *„Anumite aspecte ale punerii în aplicare a proiectului-pilot privind evaluarea în masă a terenurilor"* din 13 octombrie 2023; 8. un exemplar al *„Procedurii de punere în aplicare a proiectului-pilot pentru realizarea evaluării în masă a terenurilor"* ca anexă la Rezoluția nr. 1078 din 13 octombrie 2023; 9. un exemplar al Ordinului nr. 121 al Geocadastrului de Stat *„Publicarea rezultatelor proiectului-pilot privind evaluarea în masă a terenurilor"* din 31 martie 2025; 10. link și acreditări temporare de conectare pentru site-ul Sistemului de geoinformare pentru evaluarea în masă a terenurilor https://e.land.gov.ua/services.

Analiză

Justificarea și dovezile de fond furnizate de autoritățile ucrainene acoperă toate elementele constitutive ale etapei 12.3.

Obiectivul reformei 2 din capitolul 12 (sectorul agroalimentar) este de a îmbunătăți piața funciară funcțională. În acest scop, au fost puse în funcțiune un sistem automat de monitorizare publică a relațiilor funciare și un sistem de geoinformare pentru evaluarea în masă a terenurilor.

Interacțiunea ambelor sisteme cu alte sisteme de informații de stat existente îmbunătățește și mai mult mecanismele de control și de luare a deciziilor în domeniul relațiilor funciare. Cele două sisteme permit stabilirea prețurilor tranzacțiilor pentru relațiile funciare (achiziționarea, închirierea și subînchirierea de terenuri) și pun bazele pentru îmbunătățirea în continuare a sistemului de impozitare în conformitate cu practicile de impozitare a bunurilor imobile de la nivel mondial.

„Procedura de realizare a monitorizării publice a relațiilor funciare și de monitorizare a pieței funciare ca parte a acesteia" (denumită în continuare „Procedura de monitorizare a terenurilor"), astfel cum a fost aprobată prin Rezoluția nr. 474 a Cabinetului de Miniștri „privind monitorizarea publică a relațiilor funciare" din 12 mai 2023, precizează că sistemul automatizat de monitorizare publică a relațiilor funciare permite colectarea, stocarea, agregarea și publicarea automată a informațiilor privind situația relațiilor funciare.

În conformitate cu Procedura de monitorizare a terenurilor, prin Ordinul nr. 120 al Geocadastrului de Stat din 31 martie 2025 a fost aprobată o listă de date care urmează să fie publicate în formă generalizată (format text, grafic, cartografic sau tabular) în cadrul programului informatic al sistemului automatizat de monitorizare publică a relațiilor funciare. Sistemul este accesibil prin intermediul site-ului: https://monitoring.land.gov.ua/. Principalele funcționalități ale sistemului sunt accesibile publicului. Utilizatorilor înregistrați li se acordă funcționalități suplimentare.

Sistemul automat de monitorizare publică a relațiilor funciare a fost pus în funcțiune, dar va fi introdus în etape. La momentul evaluării, sistemul funcționa în faza de operare experimentală, funcționând în condiții reale pentru a verifica funcționalitățile și pentru a identifica eventualele erori sau vulnerabilități.

„Procedura de punere în aplicare a proiectului-pilot pentru realizarea evaluării în masă a terenurilor", astfel cum a fost aprobată prin Rezoluția nr. 1078 a Cabinetului de Miniștri „Anumite aspecte ale punerii în aplicare a proiectului-pilot privind evaluarea în masă a terenurilor", definește sistemul de geoinformare pentru evaluarea în masă a terenurilor ca fiind un instrument de automatizare a procesului de efectuare și actualizare a evaluărilor terenurilor pentru parcele de teren individuale și de asigurare a accesului publicului la rezultate. De asemenea, aceasta impune ca sistemul de geoinformare să fie integrat în programul informatic al Cadastrului funciar de stat.

Ordinul nr. 121 al Geocadastrului de Stat „privind publicarea rezultatelor proiectului-pilot privind evaluarea în masă a terenurilor" din 31 martie 2025 autorizează publicarea pe site-ul Geocadastrului de Stat a ultimelor rezultate ale evaluării în masă a terenurilor pentru terenurile agricole, pe baza unui model de regresie. Sistemul de geoinformare pentru evaluarea în masă a terenurilor poate fi accesat prin intermediul site-ului Geocadastrului de stat: https://e.land.gov.ua/services.

Evaluarea Comisiei: îndeplinită în mod satisfăcător

Etapa 12.7

Denumirea etapei: Adoptarea planului pe termen lung privind sistemul de irigații

Reforma/investiția aferentă: Reforma 5. Dezvoltarea pe termen lung a sistemului de irigații pentru a spori reziliența sectorului la schimbările climatice

Finanțare din: împrumut

Contextul

Cerința pentru etapa 12.7 descrisă în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului este:

„*Adoptarea «Planului pe termen lung pentru dezvoltarea sistemului de irigații». Planul se axează pe următoarele domenii principale:*

— *prioritățile din sectorul irigațiilor, pe baza unei analize a tuturor beneficiilor economice;*

— *alinierea la strategia pentru sectorul apei și la principiile de gestionare a apei în funcție de bazinele hidrografice;*

— *indicarea investițiilor publice și de altă natură necesare, precum și a necesității unei privatizări suplimentare;*

— *dimensiunea guvernanței/gestionării sectorului;*

— *evaluarea de mediu care trebuie efectuată pentru orice proiect de reabilitare sau de construcție în conformitate cu recomandarea UE privind evaluarea impactului asupra mediului, evaluarea strategică de mediu și legislația Ucrainei în acest domeniu.*"

Etapa 12.7 este singura etapă de implementare a reformei 5 din capitolul 12 (sectorul agroalimentar).

Elemente justificative furnizate

1. document de sinteză care dovedește în mod corespunzător modul în care etapa a fost îndeplinită în mod satisfăcător, în concordanță cu cerințele prevăzute în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului;
2. un exemplar al Ordinului nr. 280-p al Cabinetului de Miniștri „*privind aprobarea planului pe termen lung pentru dezvoltarea complexului de irigații al Ucrainei până în 2050*" din 25 martie 2025;
3. un exemplar al „*Planului pe termen lung pentru dezvoltarea complexului de irigații al Ucrainei până în 2050*" ca anexă la Ordinul nr. 280-p din 25 martie 2025.

Analiză

Justificarea și dovezile de fond furnizate de autoritățile ucrainene acoperă toate elementele constitutive ale etapei 12.7.

Obiectivul reformei 5 din capitolul 12 (sectorul agroalimentar) este de a asigura planificarea pe termen lung a infrastructurii de irigații într-un mod durabil, pentru a promova reziliența la schimbările climatice în sectorul agroalimentar. În acest scop, Cabinetul de Miniștri a adoptat Planul pe termen lung pentru dezvoltarea complexului de irigații al Ucrainei până în 2050 (denumit în continuare „planul"), prin Ordinul nr. 280-p din 25 martie 2025.

Planul definește prioritățile-cheie pentru sectorul irigațiilor, pe baza unei analize a tuturor beneficiilor economice ale acestuia. El stabilește direcția de dezvoltare a infrastructurii de irigații până în 2050, cu obiective și activități pentru prima etapă de punere în aplicare până în 2030. Această fază inițială se va axa pe proiecte-pilot din oblastele Odesa, Mikolaiv și Zaporojie.

Planul include, de asemenea, activități de promovare a agriculturii durabile și de atenuare a impactului schimbărilor climatice. Acesta estimează următoarele beneficii economice ale primei faze de punere în aplicare în trei domenii principale: venituri de 2 371,6 milioane UAH (aproximativ 51,3 milioane EUR) din creșterea randamentului terenurilor irigate suplimentar; economii de 587,5 milioane UAH (aproximativ 12,7 milioane EUR) ca urmare a reducerii pierderilor de apă și economii de 445 de milioane UAH (aproximativ 9,6 milioane EUR) din economii de energie la stațiile de pompare.

Planul este aliniat la Strategia Ucrainei privind sectorul apei pentru perioada de până în 2050, care a fost aprobată de Cabinetul de Miniștri în 2022, și la principiile de gestionare a apei în funcție de bazinele hidrografice. Dezvoltarea infrastructurii de irigații se va realiza în conformitate cu planurile de gestionare a bazinelor hidrografice, asigurând conservarea resurselor de apă.

Planul subliniază necesitatea unor investiții publice și de altă natură, precum și a continuării privatizării. Punerea în aplicare a planului va necesita investiții în valoare de 4 644,3 milioane UAH (aproximativ 100,5 milioane EUR). Estimările preliminare ale planului indică faptul că va fi nevoie de încă 24 360,9 milioane UAH (aproximativ 527,2 milioane EUR) din partea instituțiilor financiare internaționale și a investitorilor privați pentru dezvoltarea infrastructurii de recuperare.

Planul prevede că principalele instalații de infrastructură vor rămâne în proprietatea statului și vor fi gestionate de stat, în interes public. Acesta prevede, de asemenea, că 60 % din sistemele de irigații regionale și 100 % din sistemele de irigații locale vor fi transferate organizațiilor utilizatorilor de apă sau proprietarilor privați. Acest lucru va permite fermierilor să investească în mod independent în infrastructura de irigații. Pregătirile pentru privatizarea stațiilor de pompare se vor încheia până în 2030.

Planul se axează pe îmbunătățirea structurii de guvernanță și de gestionare a sectorului irigațiilor. Infrastructura de irigații va fi gestionată ca un sistem unificat, integrat din punct de vedere tehnologic, compatibil cu limitele ecologice. Funcțiile de gestionare a apei vor fi separate de funcțiile infrastructurii de irigații.

Planul prevede înființarea unor organizații ale utilizatorilor de apă, cu un rol mai important în guvernanța sectorului. Acesta include, de asemenea, măsuri de consolidare a capacităților organismelor autonome locale, ale administrațiilor de stat locale și ale producătorilor agricoli în ceea ce privește gestionarea sistemelor de irigații și implementarea de tehnologii moderne în sectorul irigațiilor.

Monitorizarea la nivel național a punerii în aplicare a planului va fi efectuată anual, iar o reexaminare cuprinzătoare a obiectivelor și priorităților acestuia va avea loc o dată la cinci ani.

Pentru proiectele de reabilitare sau de construcție se vor efectua evaluări de mediu în conformitate cu recomandările UE în domeniu, întrucât planul va fi pus în aplicare în conformitate cu legislația Ucrainei „privind evaluarea strategică de mediu” și „privind evaluarea impactului asupra mediului”.

Evaluarea Comisiei: îndeplinită în mod satisfăcător

Etapa 13.5

Denumirea etapei: Înființarea unui cabinet electronic actualizat al exploatatorilor resurselor subsolului

Reforma/investiția aferentă: Reforma 2. Îmbunătățirea procedurilor administrative

Finanțare din: împrumut

Contextul

Cerința pentru etapa 13.5 descrisă în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului este:

„*Este operațional un cabinet electronic actualizat al exploatatorilor resurselor subsolului, cu funcții suplimentare de acces la registrul de stat al autorizațiilor speciale de utilizare a subsolului, care permite solicitarea și obținerea de licențe electronice (extras din registru) și care oferă acces la date geologice digitale.*”

Etapa 13.5 este prima dintre cele trei etape de implementare a reformei 2 din capitolul 13 (gestionarea materiilor prime critice). Ea este urmată de etapa 13.3 (prevăzută pentru T2 2025) privind publicarea unei rezerve de proiecte de investiții pentru extracția materiilor prime critice și de etapa 13.4 (prevăzută pentru T2 2025) privind lansarea licitațiilor internaționale pentru acordul de partajare a produselor, asigurând transparența acestora.

Elemente justificative furnizate

1. document de sinteză care dovedește în mod corespunzător modul în care etapa a fost îndeplinită în mod satisfăcător, în concordanță cu cerințele prevăzute în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului;
2. un exemplar al Ordinului nr. 602 al Serviciului de Stat pentru Geologie și Subsol al Ucrainei „*privind introducerea unui regim de probă pentru anumite componente ale Sistemului de geoinformare electronic unificat de stat pentru exploatarea resurselor subsolului*” din 26 decembrie 2024;
3. un exemplar al Ordinului nr. 109 al Serviciului de Stat pentru Geologie și Subsol al Ucrainei „*privind punerea în funcțiune comercială a Registrului de stat al autorizațiilor speciale de exploatare a resurselor subsolului*”, din 1 aprilie 2025;
4. un exemplar al licenței de utilizare a produselor software pe care se bazează noile componente ale Sistemului de geoinformare electronic unificat de stat;
5. un exemplar al certificatului de finalizare a lucrărilor;
6. link către cabinetul actualizat: https://nadra.gov.ua/entrance.

Analiză

Justificarea și dovezile de fond furnizate de autoritățile ucrainene acoperă toate elementele constitutive ale etapei 13.5.

Obiectivul reformei 2 din capitolul 13 (gestionarea materiilor prime critice) este de a optimiza procedura și de a reduce sarcina administrativă pentru potențialii investitori. Principalul scop este de a îmbunătăți transparența, viteza și rentabilitatea noilor decizii de investiții. În acest scop, cabinetul electronic actualizat (Registrul de stat al autorizațiilor speciale de exploatare a resurselor subsolului) a fost lansat pentru utilizare comercială și a devenit operațional prin Ordinul nr. 109 al Serviciului de Stat pentru Geologie și Subsol al Ucrainei. Acesta este accesibil pe site-ul Serviciului de Stat pentru Geologie și Subsol al Ucrainei: Cabinetul electronic al Portalului geologic de stat.

Cabinetul electronic actualizat oferă funcționalități suplimentare pentru accesarea datelor geologice digitale și permite înregistrarea de informații cu privire la autorizațiile speciale de exploatare a resurselor subsolului.

Registrul include informații privind data, perioada de valabilitate și motivele emiterii unei autorizații speciale de exploatare a resurselor subsolului, precum și prelungirile și modificările acesteia. De asemenea, registrul prezintă tipul și scopul exploatării resurselor subsolului, informații privind situl subsolului, sursa de finanțare pentru lucrările care urmează să fie efectuate de exploatatorul resurselor subsolului în cursul exploatării resurselor subsolului (fonduri publice sau private), condiții speciale, detalii privind proprietatea, informații privind aprobarea autorizației și detalii referitoare la acordul de exploatare a resurselor subsolului sau la acordul de partajare a producției.

Începând cu 1 aprilie 2025, se eliberează o autorizație specială de exploatare a resurselor subsolului în format electronic (licență electronică) ca extras din registru, care este generat prin intermediul cabinetului electronic al Sistemului de geoinformare unificat, al cabinetului electronic al exploatatorului resurselor subsolului și al cabinetelor electronice ale Platformei unificate de mediu „Ecosistem”. La momentul evaluării, informațiile din extrasul din registru sunt actualizate.

Evaluarea Comisiei: îndeplinită în mod satisfăcător

Etapa 14.1

Denumirea etapei: Adoptarea Planului revizuit de alocare și utilizare a spectrului de frecvențe radio în Ucraina

Reforma/investiția aferentă: Reforma 1. Infrastructură digitală securizată și eficientă

Finanțare din: împrumut

Contextul

Cerința pentru etapa 14.1 descrisă în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului este:

„*Adoptarea Rezoluției Cabinetului de Miniștri al Ucrainei de modificare a Rezoluției Cabinetului de Miniștri al Ucrainei «privind aprobarea Planului de alocare și utilizare a spectrului de frecvențe radio în Ucraina». Rezoluția definește tehnologiile radio autorizate pentru utilizare în Ucraina, cu definirea benzilor de frecvență radio și a serviciilor radio cărora le corespund, împreună cu condițiile de încetare a dezvoltării și utilizării acestora, precum și lista tehnologiilor radio promițătoare care urmează să fie implementate în Ucraina, cu definirea benzilor de frecvență radio și a serviciilor radio cărora le corespund, împreună cu condițiile de implementare a acestora în conformitate cu acquis-ul UE.*”

Etapa 14.1 este una dintre cele două etape de implementare a reformei 1 din capitolul 14 (transformarea digitală). Ea este pusă în aplicare în paralel cu etapa 14.2 (prevăzută, de asemenea, în T1 2025) referitoare la intrarea în vigoare a legislației privind consolidarea capacităților de securitate cibernetică ale resurselor informatice ale statului și ale infrastructurii informatice critice.

Elemente justificative furnizate

1. document de sinteză care dovedește în mod corespunzător modul în care etapa a fost îndeplinită în mod satisfăcător, în concordanță cu cerințele prevăzute în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului;
2. un exemplar al Rezoluției nr. 1253 a Cabinetului de Miniștri „*privind modificările aduse Planului de alocare și utilizare a spectrului de frecvențe radio în Ucraina*” din 1 noiembrie 2024.

Analiză

Justificarea și dovezile de fond furnizate de autoritățile ucrainene acoperă toate elementele constitutive ale etapei 14.1.

Obiectivul reformei 1 din capitolul 14 (transformarea digitală) este de a consolida securitatea cibernetică în procesul de transformare digitală. În acest scop, Cabinetul de Miniștri a adoptat o rezoluție care conține un plan revizuit pentru alocarea și utilizarea spectrului de frecvențe radio. Rezoluția adoptată modifică Rezoluția nr. 1340 a Cabinetului de Miniștri „*privind aprobarea Planului de alocare și utilizare a spectrului de frecvențe radio în Ucraina*" din 19 decembrie 2023.

Planul revizuit definește tehnologiile radio permise pentru utilizare în Ucraina, specificând benzile de frecvențe și serviciile radio corespunzătoare. De asemenea, acesta stabilește condiții pentru încetarea dezvoltării și utilizării acestora, identificând în același timp o listă de tehnologii radio promițătoare, împreună cu benzile de frecvență și serviciile radio asociate acestora, ajutând astfel Ucraina să își îmbunătățească peisajul telecomunicațiilor în conformitate cu acquis-ul UE.

Alinierea strategică a Ucrainei ar trebui să încurajeze continuarea inovării în sectorul telecomunicațiilor. În plus, adoptarea planului modificat este esențială pentru instituirea unei politici eficiente în domeniul spectrului de frecvențe radio, menită să reducă potențialele interferențe, să sporească securitatea și să optimizeze utilizarea frecvențelor radio disponibile.

În general, această rezoluție contribuie la angajamentul Ucrainei de a realiza paritatea tehnologică cu UE, promovând astfel transformarea sa digitală.

Evaluarea Comisiei: îndeplinită în mod satisfăcător

Etapa 14.2

Denumirea etapei: Intrarea în vigoare a legislației privind consolidarea capacităților de securitate cibernetică ale resurselor informatice ale statului și ale infrastructurii informatice critice

Reforma/investiția aferentă: Reforma 1. Infrastructură digitală securizată și eficientă

Finanțare din: împrumut

Contextul

Cerința pentru etapa 14.2 descrisă în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului este:

„*Intrarea în vigoare a actelor legislative respective în vederea alinierii la cadrul NIS și NIS2 [și anume Directiva (UE) 2022/2555 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 decembrie 2022 privind măsuri pentru un nivel comun ridicat de securitate cibernetică în Uniune, de modificare a Regulamentului (UE) nr. 910/2014 și a Directivei (UE) 2018/1972 și de abrogare a Directivei (UE) 2016/1148]. Actele legislative se axează pe următoarele domenii principale:*

— *reglementarea punerii în aplicare obligatorii a măsurilor menite să creeze un cadru juridic adecvat pentru punerea în aplicare a măsurilor de prevenire, detectare și suprimare a actelor de agresiune în spațiul cibernetic în contextul războiului purtat de Federația Rusă împotriva Ucrainei;*

— *creșterea nivelului de protecție a resurselor informatice ale statului și a infrastructurii informatice critice împotriva atacurilor cibernetice;*

— *îmbunătățirea cadrului de reglementare în domeniul securității cibernetice și al protecției informațiilor pentru a consolida capacitățile sistemului național de securitate cibernetică de a contracara amenințările cibernetice.*"

Etapa 14.2 este a doua și ultima etapă de implementare a reformei 1 din capitolul 14 (transformarea digitală). Ea se realizează în paralel cu etapa 14.1 (prevăzută, de asemenea, în T1 2025) privind adoptarea unui Plan revizuit de alocare și utilizare a spectrului de frecvențe radio în Ucraina.

Elemente justificative furnizate

1. document de sinteză care dovedește în mod corespunzător modul în care etapa a fost îndeplinită în mod satisfăcător, în concordanță cu cerințele prevăzute în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului;
2. un exemplar al Legii Ucrainei nr. 4336-IX *„privind modificarea anumitor legi ale Ucrainei privind protecția informațiilor și apărarea cibernetică a resurselor informatice ale statului, care fac parte din infrastructura informatică critică*" din 27 martie 2025;
3. un exemplar al Rezoluției nr. 447 a Cabinetului de Miniștri *„privind modificările referitoare la securitatea cibernetică a resurselor informatice ale statului și a infrastructurii informatice critice aduse anumitor rezoluții ale Cabinetului de Miniștri al Ucrainei*" din 28 martie 2025;
4. un exemplar al Protocolului de intenție dintre Ministerul Transformării Digitale din Ucraina, Serviciul de Stat pentru Comunicații Speciale și Protecția Informațiilor din Ucraina și Comisia națională pentru reglementarea de către stat a comunicațiilor electronice, a spectrului de frecvențe radio și a furnizării de servicii poștale din 28 mai 2025.

Analiză

Justificarea și dovezile de fond furnizate de autoritățile ucrainene acoperă toate elementele constitutive ale etapei 14.2.

Obiectivul reformei 1 din capitolul 14 (transformarea digitală) este de a consolida securitatea cibernetică în procesul de transformare digitală. În acest scop, Parlamentul Ucrainei a adoptat Legea Ucrainei nr. 4336-IX „privind modificarea anumitor legi ale Ucrainei privind protecția informațiilor și apărarea cibernetică a resurselor informatice ale statului, care fac parte din infrastructura informatică critică" din 27 martie 2025. Legea a intrat în vigoare la 18 aprilie 2025.

Legea introduce măsuri de securitate cibernetică, bazându-se pe principiile *Directivei (UE) 2022/2555 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 decembrie 2022 privind măsuri pentru un nivel comun ridicat de securitate cibernetică în Uniune, de modificare a Regulamentului (UE) nr. 910/2014 și a Directivei (UE) 2018/1972 și de abrogare a Directivei (UE) 2016/1148 (Directiva NIS 2)*. Legea ar trebui să consolideze capacitatea generală a sistemului național de securitate cibernetică de a aborda și de a atenua amenințările cibernetice.

Aceasta creează un cadru național rezilient și coerent menit să prevină, să detecteze și să combată agresiunea cibernetică în contextul invadării Ucrainei de către Rusia. În acest scop, legea instituie un sistem național de schimb de informații privind incidentele cibernetice, atacurile cibernetice și amenințările cibernetice. Legea prevede identificarea principalelor părți interesate, cum ar fi organismele care gestionează infrastructura critică și resursele informatice ale statului, precum și delimitarea obligațiilor acestora.

De asemenea, aceasta prezintă responsabilitățile echipelor de intervenție în caz de incidente de securitate informatică (CSIRT) și ale autorităților competente în ceea ce privește colectarea, protecția și comunicarea informațiilor relevante. În plus, legea creează un sistem național de răspuns la incidente de securitate cibernetică, stabilind roluri și responsabilități clare la nivel național, sectorial, regional și funcțional, împreună cu proceduri de asigurare a unei coordonări eficace între acești actori.

Legea urmărește să consolideze protecția resurselor informatice ale statului și a infrastructurii informatice critice împotriva atacurilor cibernetice. Aceasta prevede introducerea unui sistem de detectare a vulnerabilităților specific pentru sistemele de informații și comunicații (SIC) care gestionează resursele informatice ale statului sau deservesc instalațiile de infrastructură critică. Aceste măsuri sunt concepute pentru a sprijini identificarea proactivă a amenințărilor și remedierea acestora în toate activele tehnologice esențiale.

Legea introduce o reformă a regimului de reglementare care vizează securitatea cibernetică și protecția informațiilor. Cadrul de reglementare include cerințe privind protecția cibernetică și a informațiilor, precum și proceduri de punere în aplicare a unor măsuri de securitate în SIC care prelucrează fie informații de stat, fie date cu acces restricționat. În plus, legea stabilește cerințe generale pentru calificările profesionale și verificarea antecedentelor personalului implicat în funcții de securitate cibernetică, în special pentru persoanele care gestionează informații sensibile sau critice.

De asemenea, legea prevede punerea în aplicare a unor programe de formare structurate, a unor exerciții periodice și a unor informări specifice pentru profesioniștii din domeniul securității cibernetice. Aceste activități de consolidare a capacităților se extind la persoanele însărcinate cu protejarea infrastructurii critice și la persoanele care îndeplinesc funcții superioare în cadrul administrației de stat, asigurând astfel un nivel ridicat de pregătire și reziliență.

Descrierea reformei 1 din capitolul 14 (transformarea digitală) se referă și la adoptarea unor acte legislative care să deschidă calea către punerea în aplicare a setului de instrumente al UE pentru securitatea rețelelor 5G. În acest scop, la 28 mai 2025 a fost adoptat un protocol de intenție între autoritățile competente. Protocolul stabilește o foaie de parcurs structurată pentru a iniția punerea în aplicare a recomandărilor Comisiei Europene privind securitatea cibernetică a rețelelor 5G, prin identificarea și evaluarea riscurilor prezente și emergente, prin alinierea legislației naționale la cerințele UE și prin angajarea în consultări cu Comisia Europeană, cu Agenția Uniunii Europene pentru Securitate Cibernetică (ENISA) și cu statele membre.

Protocolul impune adoptarea modificărilor legislative necesare, desemnarea furnizorilor cu grad ridicat de risc cu restricții de utilizare corespunzătoare și emiterea de orientări detaliate pentru operatorii de comunicații electronice.

Evaluarea Comisiei: îndeplinită în mod satisfăcător

Etapa 14.3

Denumirea etapei: Adoptarea Planului de acțiune pentru digitalizarea serviciilor publice până în 2026

Reforma/investiția aferentă: Reforma 2. Digitalizarea serviciilor publice

Finanțare din: împrumut

Contextul

Cerința pentru etapa 14.3 descrisă în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului este:

„*Adoptarea Ordonanței Cabinetului de Miniștri al Ucrainei privind aprobarea planului de acțiune pentru digitalizarea serviciilor publice până în 2026. Planul de acțiune se axează pe următoarele domenii principale:*

— *recuperare;*

— *educație;*

— *asistență medicală;*

— *servicii pentru veterani;*

— *militari;*

— *proceduri vamale;*

— *sfera e-socială.*”

Etapa 14.3 este prima dintre cele două etape de implementare a reformei 2 din capitolul 14 (transformarea digitală). Ea este urmată de etapa 14.4 (prevăzută pentru T2 2026) privind intrarea în vigoare a actului juridic care sprijină sistemele de identificare electronică aliniate la Regulamentul eIDAS.

Elemente justificative furnizate

1. document de sinteză care dovedește în mod corespunzător modul în care etapa a fost îndeplinită în mod satisfăcător, în concordanță cu cerințele prevăzute în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului;
2. un exemplar al Ordonanței nr. 263-p a Cabinetului de Miniștri „*privind aprobarea Planului de acțiune pentru tranziția serviciilor publice către formatul electronic până în 2026*” din 21 martie 2025.

Analiză

Justificarea și dovezile de fond furnizate de autoritățile ucrainene acoperă toate elementele constitutive ale etapei 14.3.

Obiectivul reformei 2 din capitolul 14 (transformarea digitală) este de a simplifica interacțiunea dintre stat și cetățeni prin digitalizarea serviciilor publice. În acest scop, Cabinetul de Miniștri a aprobat un plan de acțiune prin Ordonanța nr. 263-p din 21 martie 2025, care se axează pe următoarele domenii-cheie: recuperare, educație, asistență medicală, servicii pentru veterani, militari, proceduri vamale și sfera e-socială. Planul de acțiune prevede tranziția anumitor servicii publice la formatul electronic în aceste domenii-cheie până în 2026.

În ceea ce privește recuperarea, planul de acțiune urmărește să ofere acces la informații privind prejudiciile aduse drepturilor nepatrimoniale ale persoanelor fizice, îmbunătățind astfel eficiența. În ceea ce privește educația, planul introduce eliberarea electronică a certificatelor, asigurând recunoașterea sigură și accesibilă a realizărilor educaționale. În ceea ce privește asistența medicală, planul urmărește să consolideze digitalizarea prin asigurarea respectării bunelor practici de fabricație pentru medicamente și prin facilitarea eliberării electronice a licențelor pentru producerea și vânzarea de medicamente.

Planul de acțiune se axează, de asemenea, pe îmbunătățirea serviciilor pentru veterani prin facilitarea prelucrării electronice a statutului de veteran și a pensiilor de invaliditate. Pentru militarii, planul include gestionarea digitală a prestațiilor, cum ar fi locuințele și pensiile.

În plus, planul urmărește să raționalizeze procedurile vamale prin depunerea și gestionarea electronică a licențelor și a autorizațiilor.

În cele din urmă, în domeniul social, planul pune accentul pe furnizarea digitală de servicii esențiale, cum ar fi înregistrarea online și gestionarea drepturilor la locuință.

Evaluarea Comisiei: îndeplinită în mod satisfăcător

Etapa 15.2

Denumirea etapei: Intrarea în vigoare a legislației referitoare la politica de stat privind schimbările climatice

Reforma/investiția aferentă: Reforma 2. Politici climatice

Finanțare din: împrumut

Contextul

Cerința pentru etapa 15.2 descrisă în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului este:

„Intrarea în vigoare a Legii ucrainene «privind principiile de bază ale politicii de stat privind schimbările climatice». Legea se axează pe următoarele domenii principale:

— *scopurile și principiile de bază ale politicii statului privind schimbările climatice;*

— *organismele de guvernanță în domeniul schimbărilor climatice;*

— *planificarea strategică în domeniul schimbărilor climatice;*

— *mecanismele și instrumentele de atingere a obiectivelor climatice;*

— *cadrul național de urmărire a punerii în aplicare a politicilor și măsurilor și de prognoză în domeniul schimbărilor climatice;*

— *Consiliul științific și de experți privind schimbările climatice și conservarea stratului de ozon;*

— *sistemul național de inventariere a emisiilor antropice prin surse și a absorbțiilor prin absorbanți ale gazelor cu efect de seră;*

— *cooperarea internațională în domeniul schimbărilor climatice.*"

Etapa 15.2 este prima dintre cele trei etape de implementare a reformei 2 din capitolul 15 (tranziția verde și protecția mediului). Ea este urmată de etapa 15.4 (prevăzută pentru T3 2025) privind adoptarea celei de a doua contribuții stabilite la nivel național a Ucrainei la Acordul de la Paris și de etapa 15.3 (prevăzută pentru T4 2025) privind adoptarea Rezoluției referitoare la Consiliul științific și de experți privind schimbările climatice și conservarea stratului de ozon.

Elemente justificative furnizate

1. document de sinteză care dovedește în mod corespunzător modul în care etapa a fost îndeplinită în mod satisfăcător, în concordanță cu cerințele prevăzute în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului;
2. un exemplar al Legii Ucrainei nr. 3991-IX „*privind principiile de bază ale politicii de stat în domeniul climei*" din 30 octombrie 2024.

Analiză

Justificarea și dovezile de fond furnizate de autoritățile ucrainene acoperă toate elementele constitutive ale etapei 15.2.

Obiectivul reformei 2 din capitolul 15 (tranziția verde și protecția mediului) este de a crea o arhitectură pentru guvernanța în domeniul climei, precum și un mecanism adecvat pentru dezvoltarea și punerea în aplicare a politicii de stat în domeniul schimbărilor climatice în Ucraina. În acest scop, politica de stat a Ucrainei în domeniul climei descrisă în Legea nr. 3991-IX definește principalele mecanisme și obiective pentru guvernanța în domeniul climei.

Politica de stat a Ucrainei în domeniul climei vizează atingerea neutralității climatice până în 2050, cu un obiectiv intermediar de reducere cu cel puțin 65 % a emisiilor de gaze cu efect de seră până în 2030 comparativ cu nivelurile din 1990. Printre obiectivele ambițioase pe termen mediu se numără reducerea emisiilor antropice cu efect de seră, creșterea utilizării energiei din surse regenerabile, reducerea intensității energetice globale și promovarea tehnologiilor cu emisii scăzute de dioxid de carbon. Obiectivele pe termen lung, în conformitate cu Acordul de la Paris, se axează pe menținerea creșterii temperaturii globale cu mult sub 2 grade Celsius și urmăresc o limită de 1,5 grade Celsius. Principiile directoare ale politicii de stat a Ucrainei în domeniul climei subliniază egalitatea de gen, responsabilitatea diferențiată și neutralitatea climatică. Alte principii-cheie includ prioritizarea eficienței energetice și punerea în aplicare a principiului „poluatorul plătește".

Principalele organisme de guvernanță ale politicii de stat în domeniul climei sunt Parlamentul Ucrainei, Cabinetul de Miniștri și organismele executive centrale specializate, cum ar fi Consiliul științific și de experți. Parlamentul este responsabil de definirea principiilor de bază ale politicii de stat în domeniul climei și de exercitarea controlului parlamentar asupra punerii sale în aplicare. Aceasta include primirea de rapoarte anuale privind progresele înregistrate din partea Cabinetului de Miniștri.

Politica instituie un sistem național în cadrul căruia autoritățile executive centrale raportează anual Cabinetului de Miniștri cu privire la punerea în aplicare și rezultatele măsurilor de atenuare a schimbărilor climatice și de adaptare la acestea, asigurând alinierea la obligațiile naționale și internaționale.

Consiliul științific și de experți evaluează aceste politici din punctul de vedere al eficacității și al conformității, furnizând previziuni, iar monitorizarea rezultatelor este integrată în rapoartele guvernamentale și utilizată pentru a ajusta politicile atunci când este necesar.

Cabinetul de Miniștri are sarcina de a prioritiza și de a pune în aplicare politica transsectorială de stat în domeniul climei, de a coordona eforturile ministerelor de resort și de a emite acte juridice în sprijinul politicii, cum ar fi contribuțiile Ucrainei la Acordul de la Paris.

Organismele executive centrale au sarcina de a formula și de a pune în aplicare politici de stat în domenii specifice definite în politica de stat privind clima. Cabinetul de miniștri trebuie să actualizeze „Strategia pe termen lung privind dezvoltarea Ucrainei cu emisii scăzute de dioxid de carbon" o dată la cinci ani pentru a asigura o abordare dinamică și reactivă a schimbărilor climatice.

Mecanismele de realizare a obiectivelor climatice includ instrumente fiscale menite să reducă emisiile de gaze cu efect de seră, cum ar fi impozite, subvenții și stimulente pentru adoptarea tehnologiilor cu emisii scăzute de dioxid de carbon. În plus, sunt instituite mecanisme de sprijin specifice pentru a ajuta întreprinderile să își reducă emisiile de gaze cu efect de seră, implicând asistență financiară sau tehnică pentru a încuraja tranziția către operațiuni mai durabile.

Consiliul științific și de experți evaluează politicile de stat în raport cu obiectivele și principiile politicii de stat în domeniul climei. De asemenea, acesta evaluează eficacitatea instrumentelor bugetare pentru atenuarea schimbărilor climatice.

Politica de stat a Ucrainei în domeniul climei consolidează și mai mult sistemul național deja existent de inventariere a emisiilor și eliminărilor de gaze cu efect de seră din punct de vedere juridic, ca proces condus de organul executiv central pentru protecția mediului, asigurând transparența, acuratețea și conformitatea cu standardele internaționale.

Politica de stat a Ucrainei în domeniul climei impune prezentarea de rapoarte naționale anuale privind emisiile și eliminările, elaborate și publicate de acest organism sau de o instituție autorizată, cu contribuții de date din partea autorităților publice și a întreprinderilor.

Evaluarea Comisiei: îndeplinită în mod satisfăcător

Etapa 15.5

Denumirea etapei: Adoptarea Planului de acțiune pentru instituirea unei scheme naționale de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră

Reforma/investiția aferentă: Reforma 3. Mecanisme de piață pentru stabilirea prețului carbonului

Finanțare din: împrumut

Contextul

Cerința pentru etapa 15.5 descrisă în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului este:

„Adoptarea Rezoluției Cabinetului de Miniștri al Ucrainei «privind aprobarea Planului de acțiune pentru instituirea unei scheme naționale de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră». Adoptarea planului de acțiune va asigura definirea:

— *etapelor punerii în aplicare a ETS;*

— *calendarelor etapelor;*

— *infrastructurii necesare;*

— *măsurilor organizaționale.*"

Etapa 15.5 este prima dintre cele trei etape de implementare a reformei 3 din capitolul 15 (tranziția verde și protecția mediului). Ea este urmată de etapa 15.6 (prevăzută pentru T2 2025) privind reluarea sistemului obligatoriu de monitorizare, raportare și verificare.

Elemente justificative furnizate

1. document de sinteză care dovedește în mod corespunzător modul în care etapa a fost îndeplinită în mod satisfăcător, în concordanță cu cerințele prevăzute în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului;
2. un exemplar al Decretului nr. 146-r al Cabinetului de Miniștri *„privind aprobarea planului de acțiune pentru crearea unei scheme naționale de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră"* din 21 februarie 2025.

Analiză

Justificarea și dovezile de fond furnizate de autoritățile ucrainene acoperă toate elementele constitutive ale etapei 15.5.

Obiectivul reformei 3 din capitolul 15 (tranziția verde și protecția mediului) este de a impulsiona dezvoltarea unor mecanisme de piață pentru stabilirea prețului carbonului. În acest scop, planul de acțiune pentru „instituirea unei scheme naționale de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră” reprezintă un pas în direcția punerii în aplicare a mecanismelor de piață pentru stabilirea prețului carbonului în Ucraina.

Planul de acțiune pentru instituirea unei scheme naționale de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în Ucraina prevede două etape principale de punere în aplicare, fiecare cu sarcini specifice, calendare, responsabilități și actualizări ale progreselor înregistrate. Etapa pregătitoare se axează pe consultări cu părțile interesate și pe elaborarea și adoptarea legislației necesare, îmbunătățind în același timp infrastructura tehnică – în special sistemul de monitorizare, raportare și verificare (MRV), care reprezintă o condiție prealabilă esențială pentru schema de comercializare a certificatelor de emisii (ETS).

Această etapă include elaborarea unor propuneri legislative inițiale privind ETS în vederea alinierii la cerințele UE, ținând seama în același timp de particularitățile naționale, precum și crearea unui glosar de termeni, desemnarea unei instituții responsabile cu monitorizarea și identificarea unui organism de implementare.

În perioada 2025-2028 va fi elaborat un proiect de lege privind ETS, cu modificări ale reglementărilor privind MRV în perioada 2025-2027. Documentele metodologice care prezintă cadrul ETS vor fi pregătite în perioada 2026-2028. Etapa operațională implică funcționarea deplină a sistemului, începând nu mai devreme de trei ani de la încetarea sau anularea legii marțiale în Ucraina.

Planul de acțiune pune accentul pe dezvoltarea infrastructurii esențiale pentru asigurarea conformității cu cerințele UE. Acesta include asigurarea funcționalității operaționale a sistemului MRV în termen de doi ani de la încetarea sau anularea legii marțiale, ceea ce implică obținerea de date verificate privind emisiile de gaze cu efect de seră de la toate instalațiile vizate.

În plus, în perioada 2025-2026 va fi instituit un registru unificat referitor la sistemul MRV. În 2026 vor începe programe de formare în sprijinul acestor eforturi. Aceste îmbunătățiri ale infrastructurii urmăresc să faciliteze realizarea primei etape operaționale a ETS în Ucraina până în 2028, asigurând alinierea la obiectivele mai ample de gestionare sistematică și eficientă a emisiilor.

Planul de acțiune include mai multe măsuri organizatorice în sprijinul punerii sale în aplicare. Aceste măsuri se axează pe promovarea unei platforme transparente și incluzive pentru implicarea părților interesate, prin care să se asigure că diversele perspective și expertize contribuie la dezvoltarea sistemului. În plus, planul de acțiune evidențiază colaborarea în curs cu UE, în special în contextul procesului de aderare a Ucrainei la UE, în vederea alinierii eforturilor la standardele și practicile UE.

Evaluarea Comisiei: îndeplinită în mod satisfăcător