2025/1799

9.9.2025.

PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA (EU) 2025/1799

od 8. kolovoza 2025.

o utvrđivanju zadovoljavajućeg ispunjenja uvjetâ za plaćanje četvrtog obroka potpore u obliku zajma iz Ukrajinskog plana u okviru Instrumenta za Ukrajinu

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2024/792 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. veljače 2024. o uspostavi Instrumenta za Ukrajinu ([1]), a posebno njezin članak 26. stavak 4.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

(1) Ukrajini se u okviru I. stupa Instrumenta za Ukrajinu („Instrument”) stavlja na raspolaganje financijska potpora u iznosu do 38 270 000 000 EUR za razdoblje 2024. – 2027. u obliku bespovratne potpore i zajma. Financiranje u okviru I. stupa uglavnom se dodjeljuje na temelju Ukrajinskog plana Instrumenta za Ukrajinu („Plan”). U Planu se utvrđuje program reformi i ulaganja za Ukrajinu te kvalitativni i kvantitativni koraci povezani s financiranjem u okviru I. stupa Instrumenta.

(2) Na temelju članka 19. Uredbe (EU) 2024/792 Vijeće je donijelo Provedbenu odluku (EU) 2024/1447 ([2]) o odobrenju ocjene Plana. Rokovi za praćenje i provedbu Plana, uključujući kvalitativne i kvantitativne korake koji su povezani s financiranjem u okviru I. stupa Instrumenta, utvrđeni su u Prilogu toj odluci.

(3) Ukupna financijska sredstva dodijeljena Provedbenom odlukom (EU) 2024/1447 za Plan iznose 32 270 000 000 EUR, od čega je 5 270 000 000 EUR u obliku bespovratne financijske potpore, a 27 000 000 000 EUR u obliku zajma.

(4) U skladu s člancima 24. i 25. Uredbe (EU) 2024/792 Ukrajini je isplaćeno 6 000 000 000 EUR kao iznimno prijelazno financiranje i pretfinanciranje u iznosu od 1 890 000 000 EUR, što čini predujam od 7 % potpore u obliku zajma na koju Ukrajina ima pravo u okviru Plana.

(5) U skladu s člankom 26. stavkom 4. Uredbe (EU) 2024/792 Ukrajini je u prva tri obroka u okviru Plana isplaćeno 11 939 263 363 EUR, od čega je 3 400 000 000 EUR u obliku bespovratne financijske potpore, a 8 307 021 428 EUR u obliku zajma. U skladu sa Sporazumom o zajmu sklopljenim između Unije i Ukrajine na temelju članka 22. Uredbe (EU) 2024/792, iznos od 625 259 677 EUR iz prva tri obroka iskorišten je za poravnanje pretfinanciranja zajma.

(6) U skladu s člankom 26. stavkom 2. Uredbe (EU) 2024/792 Ukrajina je 6. lipnja 2025. podnijela propisno obrazložen zahtjev za isplatu dijela četvrtog obroka potpore u obliku zajma u iznosu od 3 286 218 317 EUR. Zahtjevu je priložen niz dokumenata kojima se dokazuje zadovoljavajuće ispunjenje 13 kvantitativnih i kvalitativnih koraka, kao i drugi potrebni dokumenti u skladu s člankom 12. Okvirnog sporazuma, člankom 5. Sporazuma o financiranju i člankom 6. Sporazuma o zajmu između Unije i Ukrajine u skladu s člancima 9., 10. odnosno 22. Uredbe (EU) 2024/792.

([1]) SL L, 2024/792, 29.2.2024., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj.
([2]) Provedbena odluka Vijeća (EU) 2024/1447 od 14. svibnja 2024. o odobrenju ocjene Ukrajinskog plana (SL L, 2024/1447, 24.5.2024., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

(7) 13 koraka odnosi se na razne reforme utvrđene u Planu u poglavljima o reformi javne uprave, upravljanju javnom imovinom, ljudskom kapitalu, decentralizaciji i regionalnoj politici, poljoprivredno-prehrambenoj industriji, upravljanju kritičnim sirovinama, digitalnoj transformaciji i zelenoj tranziciji i zaštiti okoliša. Stupilo je na snagu zakonodavstvo o sustavu plaća u javnoj službi, predškolskom obrazovanju, javnim savjetovanjima o javnoj politici, jačanju kapaciteta državnih informacijskih resursa i kritične informacijske infrastrukture u području kibernetičke sigurnosti i o državnoj klimatskoj politici. Doneseni su strategija za razvoj ukrajinske kulture, akcijski plan za digitalizaciju javnih usluga do 2026. i akcijski plan za uspostavu nacionalnog sustava trgovanja emisijama stakleničkih plinova. Ukrajina je donijela i plan za razdvajanje aktivnosti povezanih s obvezama pružanja javne usluge od aktivnosti koje nisu povezane s obvezama pružanja javne usluge, dugoročni plan o sustavu navodnjavanja, revidirani plan dodjele i upotrebe radiofrekvencijskog spektra. Uspostavljen je o unaprijeđeni e-kabinet za korisnike dubljeg sloja tla.

(8) U skladu s člankom 26. stavkom 3. Uredbe (EU) 2024/792 Komisija je detaljno ocijenila zahtjev Ukrajine te je pozitivno ocijenila zadovoljavajuće ispunjenje 13 od 16 koraka potrebnih za četvrti obrok, kako je navedeno u Prilogu ovoj Odluci. Ta pozitivna ocjena donesena je u kontekstu provedbe Plana. Proces pristupanja EU-u olakšat će daljnje usklađivanje s pravnom stečevinom Unije.

(9) Ukrajina nije povukla mjere povezane s koracima koje je u prethodnim obrocima Plana zadovoljavajuće ispunila.

(10) Komisija je također ocijenila da Ukrajina i dalje ispunjava preduvjet za potporu Unije kako je navedeno u članku 5. Uredbe (EU) 2024/792. Konkretno, Ukrajina i dalje podržava i poštuje djelotvorne demokratske mehanizme, uključujući višestranački parlamentarni sustav i vladavinu prava, te jamči poštovanje ljudskih prava, uključujući prava pripadnika manjina.

(11) Stoga bi ovom Odlukom trebalo utvrditi da su relevantni uvjeti za plaćanje četvrtog obroka kad je riječ o 13 od 16 koraka u okviru Plana zadovoljavajuće ispunjeni.

(12) Budući da se Ukrajina nalazi u teškoj fiskalnoj situaciji, iznimno je važno da se sredstva što prije isplate. S obzirom na hitnost situacije i potrebu da se postupak ubrza, ova bi Odluka trebala stupiti na snagu na dan objave u *Službenom listu Europske unije* i trebala bi se primjenjivati od dana donošenja,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Utvrđuje se da su, u skladu s ocjenom koju je pružila Komisija na temelju članka 26. Uredbe (EU) 2024/792, a koja je priložena ovoj Odluci, zadovoljavajuće ispunjeni relevantni uvjeti za djelomičnu isplatu četvrtog obroka potpore u obliku zajma u iznosu od 3 286 218 317 EUR.

Članak 2.

Ova Odluka stupa na snagu na dan objave u *Službenom listu Europske unije*.

Primjenjuje se od datuma donošenja.

Sastavljeno u Bruxellesu 8. kolovoza 2025.

Za Vijeće

Predsjednica

M. BJERRE

PRILOG

Ocjena zadovoljavajućeg ispunjenja koraka za četvrti obrok iz Ukrajinskog plana

SAŽETAK

Ukrajina je 6. lipnja 2025. podnijela zahtjev za djelomičnu isplatu četvrtog obroka iz Ukrajinskog plana, u skladu s člankom 26. Uredbe (EU) 2024/792 Europskog parlamenta i Vijeća ([1]). Kako bi potkrijepila zahtjev za isplatu, dostavila je obrazloženje za zadovoljavajuće ispunjenje 13 koraka, kako je navedeno u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća (EU) 2024/1447 ([2]).

Na temelju informacija koje je dostavila Ukrajina smatra se da je 13 koraka ostvareno u zadovoljavajućoj mjeri.

U **poglavlju 1.** o reformi javne uprave na snagu je stupilo zakonodavstvo o reformi sustava plaća u javnoj službi.

U **poglavlju 6.** o upravljanju javnom imovinom donesen je plan za razdvajanje aktivnosti povezanih s obvezama pružanja javne usluge od aktivnosti koje nisu povezane s obvezama pružanja javne usluge.

U **poglavlju 7.** o ljudskom kapitalu na snagu je stupilo zakonodavstvo o predškolskom obrazovanju i donesena je strategija za razvoj ukrajinske kulture.

U **poglavlju 9.** o decentralizaciji i regionalnoj politici na snagu je stupilo zakonodavstvo o savjetovanjima o javnim politikama.

U **poglavlju 12.** o poljoprivredno-prehrambenoj industriji uspostavljen je i pušten u rad automatizirani sustav za javno praćenje zemljišnih odnosa te je donesen dugoročni plan za sustav navodnjavanja.

U **poglavlju 13.** o upravljanju kritičnim sirovinama uspostavljen je i pušten u rad unaprijeđeni e-kabinet korisnika dubljeg sloja tla.

U **poglavlju 14.** o digitalnoj transformaciji na snagu je stupilo zakonodavstvo o jačanju kibernetičke sigurnosti te su doneseni akcijski planovi o uporabi radiofrekvencijskog spektra i digitalizaciji javnih usluga.

U **poglavlju 15.** o zelenoj tranziciji i zaštiti okoliša na snagu je stupilo zakonodavstvo o nacionalnoj klimatskoj politici te je donesen akcijski plan za uspostavu nacionalnog sustava trgovanja emisijama stakleničkih plinova.

([1]) Uredba (EU) 2024/792 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. veljače 2024. o uspostavi Instrumenta za Ukrajinu, SL L, 2024/792, 29.2.2024., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj).

([2]) Provedbena odluka Vijeća (EU) 2024/1447 od 14. svibnja 2024. o odobrenju ocjene Ukrajinskog plana, SL L, 2024/1447, 24.5.2024., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj). Prilog Provedbenoj odluci Vijeća https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/?uri=CONSIL%3AST_9492_2024_ADD_1&qid=1716536456361.

Korak 1.1.

Naziv koraka: Stupanje na snagu zakonodavnih izmjena reforme sustava plaća u javnoj službi
Povezana reforma/ulaganja: Reforma 1. Reforma sustava plaća u javnoj službi
Financira se iz: zajma
Kontekst Zahtjev za korak 1.1. opisan u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća: *Stupanje na snagu zakonodavstva (uključujući donošenje potrebnih sekundarnih pravnih i normativnih akata) koje je u skladu s relevantnim načelima javne uprave OECD-a/SIGMA-e. Zakonodavstvo se odnosi na sljedeća glavna područja:* — *uvođenje plaća na temelju funkcionalne sistematizacije radnih mjesta,* — *jasno razdvajanje plaća na fiksne ili zajamčene (najmanje 70 % godišnje) i varijabilne (najviše 30 % godišnje) dijelove,* — *smanjenje dodatka na radni staž s 50 % na 30 %.* Korak 1.1. jedini je korak provedbe reforme 1. iz poglavlja 1. (reforma javne uprave).
Dostavljeni dokazi 1. sažetak u kojem je obrazloženo kako je korak u zadovoljavajućoj mjeri ostvaren u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća; 2. preslika ukrajinskog Zakona br. 4282-IX *o izmjenama određenih ukrajinskih zakona u vezi s provedbom ujednačenih pristupa plaćama javnih službenika na temelju sistematizacije radnih mjesta* od 4. lipnja 2025.; 3. preslika Rezolucije br. 1109 Kabineta ministara Ukrajine *o pripremi za uvođenje uvjeta povezanih s plaćama javnih službenika na temelju sistematizacije radnih mjesta* od 23. listopada 2025.; 4. preslika Rezolucije br. 369 Kabineta ministara Ukrajine *Neka pitanja sistematizacije radnih mjesta u javnoj službi* od 1. travnja 2025.; 5. preslika Rezolucije br. 668 Kabineta ministara Ukrajine *o odobrenju postupka osnivanja Fonda rada javnih službenika u državnom tijelu* od 6. lipnja 2025.; 6. preslika Rezolucije br. 1409 Kabineta ministara Ukrajine *Pitanje plaća javnih službenika na temelju sistematizacije radnih mjesta 2025.* od 29. prosinca 2023.; 7. preslika Rezolucije br. 667 Kabineta ministara Ukrajine *o izmjenama Rezolucije Kabineta ministara Ukrajine br. 1409 od 29. prosinca 2023.* od 6. lipnja 2025.; 8. preslika Rezolucije br. 419 Kabineta ministara Ukrajine *Neka pitanja plaća javnih službenika zakonodavnih tijela* od 11. travnja 2025.; 9. preslika Odluke br. 128 predsjednika Vrhovne Rade Ukrajine *Katalog uobičajenih radnih mjesta u javnoj službi u Tajništvu Vrhovne Rade Ukrajine* od 31. siječnja 2025.; 10. preslika Rezolucije br. 414 Kabineta ministara Ukrajine *o vrstama, veličinama i postupku isplate naknade građanima u vezi s radom, kojom se omogućuje pristup državnim tajnama* od 15. lipnja 1994.

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 1.1.

Cilj je reforme 1. iz poglavlja 1. (reforma javne uprave) u javnu službu uvesti transparentan, pravedan i predvidljiv sustav plaća, u skladu s relevantnim načelima OECD-a/SIGMA-e o javnoj upravi. U tu je svrhu ukrajinski parlament 11. ožujka 2025. donio Zakon br. 4282-IX, koji je ukrajinski predsjednik potpisao 4. lipnja 2025. Zakon je stupio na snagu 1. travnja 2025., a relevantno sekundarno zakonodavstvo doneseno je do 6. lipnja 2025.

Tim se zakonom uspostavlja obvezni sustav funkcionalne sistematizacije radnih mjesta za svako radno mjesto u javnoj službi u svim državnim tijelima. Položaji su grupirani u porodice koje imaju zajednički funkcionalni fokus, a svaka je porodica podijeljena na različite razine složenosti i odgovornosti.

Kabinet ministara odobrava nacionalni katalog tipičnih radnih mjesta u javnoj službi i kriterije za uvrštavanje radnih mjesta u njega te objavljuje obvezujuću metodologiju. Sva državna tijela moraju koristiti tu metodologiju pri katalogiziranju svojih radnih mjesta. Ta je sistematizacija radnih mjesta izravno povezana s plaćom jer se službeni iznosi plaća utvrđuju na temelju kataloga. Svako se radno mjesto uspoređuje s ekvivalentnim ulogama u ukrajinskom privatnom sektoru, a tablice plaća ažuriraju se svake godine.

Zakonom je varijabilni dio plaće javnih službenika ograničen na 30 % njihove mjesečne i godišnje plaće, čime se osigurava da fiksni dio iznosi najmanje 70 % njihove mjesečne i godišnje plaće.

Naposljetku, zakonom se uvodi ograničenje plaće povezane s radnim stažem: 2 % plaće javnog službenika za svaku kalendarsku godinu rada u javnoj službi, ali ukupno ne više od 30 % službene plaće.

Zahvaljujući tim zakonodavnim promjenama ukrajinski sustav plaća u javnoj službi usklađeniji je s relevantnim načelima OECD-a/SIGMA-e o javnoj upravi, posebno s načelom 11.: „Javni službenici su motivirani, pravedno i konkurentno plaćeni i imaju dobre radne uvjete”.

Prema tom bi načelu javna uprava trebala *promicati jednaku plaću za jednak rad […] određivanjem osnovne plaće pri sistematizaciji radnih mjesta. Naknade i druge pogodnosti temelji na objektivnim kriterijima utvrđenima zakonom i osigurava da ne postoji diskriminacija u plaćama*.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

Korak 6.6.

Naziv koraka: Donošenje plana za razdvajanje aktivnosti povezanih s obvezama pružanja javne usluge od aktivnosti koje nisu povezane s obvezama pružanja javne usluge

Povezana reforma/ulaganja: Reforma 3. Razdvajanje računa za aktivnosti povezane s obvezom pružanja javne usluge od računa za aktivnosti koje nisu povezane s obvezom pružanja javne usluge u poduzećima u državnom vlasništvu

Financira se iz: zajma

Kontekst

Zahtjev za korak 6.6. opisan u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća:

Donošenje i objavljivanje plana u kojem se utvrđuju koraci za obvezno strukturno razdvajanje aktivnosti povezanih s obvezama pružanja javne usluge od aktivnosti koje nisu povezane s obvezama pružanja javne usluge za sva poduzeća u državnom vlasništvu koja se bave obvezama pružanja javne usluge. Plan se temelji na utvrđenoj trenutačnoj razini uvođenja potrebnih računovodstvenih pristupa i uključuje operativne korake za razdvajanje računa za poduzeća u različitim fazama provedbe potrebnih promjena. U planu se opisuje kako će se razdvajanje računa za aktivnosti povezane s obvezama pružanja javne usluge od aktivnosti koje nisu povezane s obvezama pružanja javne usluge izvršiti u svim ključnim poduzećima u državnom vlasništvu odobrenima protokolarnom odlukom Kabineta ministara.

Korak 6.6. je prvi od tri koraka u provedbi reforme 3. iz poglavlja 6. (Upravljanje javnom imovinom). Nakon njega slijede korak 6.7. (treće tromjesečje 2025.) o stupanju na snagu zakonodavnih promjena utvrđenih u planu i korak 6.8. (četvrto tromjesečje 2027.) o podnošenju neovisnog izvješća o reviziji strukturnog razdvajanja računa poduzeća u državnom vlasništvu uključenih u obveze pružanja javne usluge.

Dostavljeni dokazi

1. sažetak u kojem je obrazloženo kako je korak u zadovoljavajućoj mjeri ostvaren u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;
2. preslika Odluke Kabineta ministara br. 308-r *o odobrenju akcijskog plana za razdvajanje računa između obveza pružanja javne usluge i drugih djelatnosti u poduzećima u državnom vlasništvu kojima su povjerene obveze pružanja javne usluge* od 4. travnja 2025.;
3. preslika *Akcijskog plana za razdvajanje računa između obveza pružanja javne usluge i drugih djelatnosti u poduzećima u državnom vlasništvu kojima su povjerene obveze pružanja javne usluge* kao prilog Odluci Kabineta ministara br. 308-r od 4. travnja 2025. objavljenoj ovdje: https://www.kmu.gov.ua/npas/pro-zatverdzhennia-planu-zakhodiv-shchodo-rozmezhuvannia-diialnosti-subiektiv-hospodariuvannia-derzhavnoho-sektoru-ekonomiky-308r-040425;
4. preslika Odluke Kabineta ministara br. 122 od 29. studenoga 2024. *o popisu najbolja 33 poduzeća u državnom vlasništvu koja su zadržana u državnom vlasništvu.*

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 6.6.

Cilj je reforme 3. iz poglavlja 6. (upravljanje javnom imovinom) učiniti uvjete za tržišno natjecanje pravednijima i dodatno se uskladiti s pravnom stečevinom EU-a odvajanjem računa između djelatnosti povezanih s obvezama pružanja javne usluge i djelatnosti koje nisu obuhvaćene obvezom pružanja javne usluge u poduzećima u državnom vlasništvu. U tu je svrhu Kabinet ministara Ukrajine donio i objavio akcijski plan za odvajanje računa u poduzećima u državnom vlasništvu koja se bave obvezama pružanja javne usluge, u obliku Odluke br. 308-r od 4. travnja 2025.

Akcijskim planom uvodi se horizontalna definicija obveza pružanja javne usluge koja će se primjenjivati na poduzeća u državnom vlasništvu i privatna poduzeća koja posluju u različitim gospodarskim sektorima, uključujući energetiku, promet i poštanske usluge. Ta je definicija u skladu s definicijom obveza pružanja javne usluge utvrđenom u ukrajinskoj politici državnog vlasništva, donesenoj u studenom 2024., i uključuje pojam usluga od općeg gospodarskog interesa.

Očekuje se da će se ta definicija prenijeti u primarno pravo do trećeg tromjesečja 2025. kao dio predstojećih ciljeva Ukrajinskog plana. Općenito, u akcijskom planu utvrđene su zakonodavne promjene potrebne za provedbu odvajanja računa, uključujući pravnu obvezu poduzeća u državnom vlasništvu uključenih u obveze pružanja javne usluge da odvoje račune.

Osim zakonodavnih izmjena, u akcijskom planu navode se i posebni operativni koraci za poduzeća u državnom vlasništvu kako bi se do 2027. odvojili računi. Ti koraci uključuju zahtjev da poduzeća u državnom vlasništvu analiziraju prihode, rashode, imovinu i obveze povezane s obvezama pružanja javne usluge i komercijalnim djelatnostima.

Osim toga, poduzeća u državnom vlasništvu moraju na svojim internetskim stranicama objaviti popis obveza pružanja javne usluge koje su im povjerene. Ti operativni koraci primjenjuju se na sva poduzeća u državnom vlasništvu uključena u obveze pružanja javne usluge, posebno na 33 najveća poduzeća u državnom vlasništvu navedena u Odluci Kabineta ministara br. 122 od 29. prosinca 2024.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

Korak 7.2.

Naziv koraka: Stupanje na snagu zakonodavstva o predškolskom obrazovanju

Povezana reforma/ulaganja: Reforma 2. Poboljšano predškolsko obrazovanje

Financira se iz: zajma

Kontekst

Zahtjev za korak 7.2. opisan u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća:

Stupanje na snagu ukrajinskog Zakona o predškolskom obrazovanju u skladu s Preporukom Vijeća od 22. svibnja 2019. o visokokvalitetnim sustavima ranog i predškolskog odgoja i obrazovanja. Zakon je usmjeren na sljedeća glavna područja:

— *jamčenje pristupa predškolskom obrazovanju za djecu rane i predškolske dobi,*

— *definiranje poštenih pravila za funkcioniranje obrazovnih ustanova na tržištu obrazovnih usluga u području predškolskog obrazovanja,*

— *dostojanstveni uvjeti rada za zaposlenike u području predškolskog obrazovanja,*

— *pravila za funkcioniranje fleksibilne i učinkovite mreže pružatelja predškolskog obrazovanja.*

Korak 7.2. prvi je korak u provedbi reforme 2. iz poglavlja 7. (Ljudski kapital).

Dostavljeni dokazi

1. sažetak u kojem je obrazloženo kako je korak u zadovoljavajućoj mjeri ostvaren u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;
2. preslika ukrajinskog Zakona br. 3788-IX *o predškolskom obrazovanju* od 6. lipnja 2024.;
3. preslika ukrajinskog Zakona br. 4059-IX *Zakon o proračunu za 2025*. od 19. studenoga 2024. o izmjeni datuma stupanja na snagu Zakona br. 3788-IX.

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 7.2.

Cilj je reforme 2. iz poglavlja 7. (Ljudski kapital) osigurati pristup kvalitetnom predškolskom obrazovanju radi veće uključenosti žena s predškolskom djecom u radnu snagu. U tu je svrhu ukrajinski parlament 6. lipnja 2024. donio Zakon br. 3788-IX o predškolskom obrazovanju. Taj zakon, kako je izmijenjen člankom 31. stavkom 2. Zakona br. 4059-IX, stupio je na snagu 1. siječnja 2025.

Jedno je od temeljnih načela tog zakona dostupnost ranog i predškolskog odgoja i obrazovanja djeci bez obzira na lokaciju i razinu dohotka. Besplatno predškolsko obrazovanje pružat će se u državnim i općinskim ustanovama svakom djetetu, bez obzira na njegov status.

Kako bi se poboljšala pristupačnost, u zakonu se navode ključna pitanja za različite aktere i tijela uključena u pružanje predškolskog obrazovanja, uključujući državna tijela, lokalne vlasti i ravnatelje predškolskih ustanova. Ta su pitanja povezana s teritorijalnom pristupačnošću, blizinom i primjerenošću zgrada za pružanje obrazovnih usluga.

Zakonom se uvodi opći okvir za reguliranje sustava predškolskog obrazovanja i stvaranje jednakih uvjeta za različita operativna tijela definiranjem pravnih, organizacijskih i gospodarskih načela sustava. Ta nova pravila primjenjuju se na sva tijela (javna i privatna) koja pružaju usluge predškolskog obrazovanja. Na središnjoj razini vlada mora izraditi nacionalne standarde predškolskog obrazovanja. Na lokalnoj razini svaka predškolska ustanova razvijat će obrazovne programe koji su u skladu s nacionalnim standardima. Kako bi se pratila kvaliteta sustava predškolskog obrazovanja i osigurala njegova usklađenost s nacionalnim standardima, zakonom se uspostavlja unutarnji i vanjski sustav osiguravanja kvalitete.

Zakonom se poboljšavaju radni uvjeti za sve zaposlenike u sektoru predškolskog obrazovanja, uključujući odredbe kojima se uređuje odnos između osoblja i ravnatelja ustanova. Njime se uređuje radno vrijeme kako bi se smanjilo radno opterećenje nastavnog osoblja. Osim toga, utvrđuje se mogućnost da ravnatelji predškolskih ustanova svojim zaposlenicima osiguraju plaće i novčane nagrade, povrh iznosa utvrđenih na središnjoj razini.

Zakonom su definirane jasne odgovornosti, prava i obveze pružatelja predškolskog obrazovanja. Kako bi promicale razmjene i mreže, predškolske ustanove imaju mogućnost osnivanja zajedničkih pedagoških vijeća u kojima se okuplja pedagoško osoblje iz različitih ustanova. Zakonom se promiče i potiče i suradnja među pružateljima predškolskog obrazovanja u Ukrajini i onima u inozemstvu.

Zakon o predškolskom obrazovanju općenito je u skladu s općim načelima Preporuke Vijeća o visokokvalitetnim sustavima ranog i predškolskog odgoja i obrazovanja. To uključuje opći cilj zakona da se uspostavi pravni okvir za reguliranje predškolskog obrazovanja u Ukrajini, kao i cilj poboljšanja dostupnosti, cjenovne pristupačnosti i uključivosti usluga ranog i predškolskog odgoja i obrazovanja.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

Korak 7.11.

Naziv koraka: Donošenje strategije za razvoj ukrajinske kulture

Povezana reforma/ulaganja: Reforma 9. Poboljšani kulturni razvoj

Financira se iz: zajma

Kontekst

Zahtjev za korak 7.11. opisan u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća:

Donošenje Odluke Kabineta ministara o odobrenju strategije za razvoj ukrajinske kulture. Strategija je usmjerena na sljedeća glavna područja:

— *očuvanje, zaštita i promicanje kulturne baštine i imovine ukrajinskog naroda kao sastavnog dijela zajedničkog europskog kulturnog prostora, očuvanje nacionalnog sjećanja,*

— *pružanje visokokvalitetnih i pristupačnih kulturnih usluga i prilika za kreativno osobno samoostvarenje,*

— *izgradnja kapaciteta ukrajinskih kulturnih institucija kako bi se poboljšala pristupačnost, razmijenili najbolji primjeri sudjelovanja u kulturnim aktivnostima i ojačali međunarodni kulturni odnosi,*

— *potpora kreativnom sektoru kao pokretaču socijalnih inovacija i zapošljavanja, jačanje institucionalnih kapaciteta kreativnog sektora.*

Korak 7.11. prvi je korak u provedbi reforme 9. iz poglavlja 7. (Ljudski kapital).

Dostavljeni dokazi

1. sažetak u kojem je obrazloženo kako je korak u zadovoljavajućoj mjeri ostvaren u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;
2. preslika Rezolucije Kabineta ministara br. 293-r *o odobrenju Strategije za razvoj kulture u Ukrajini za razdoblje 2025. – 2030.* od 28. ožujka 2025.;
3. preslika *Strategije za razvoj kulture u Ukrajini za razdoblje 2025. – 2030.* koja je priložena Rezoluciji br. 293-r od 28. ožujka 2025.

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 7.11.

Cilj reforme 9. iz poglavlja 7. (Ljudski kapital) promicanje je kulturne baštine Ukrajine. U tu je svrhu Odlukom br. 293-r od 28. ožujka 2025. donesena Strategija za razvoj ukrajinske kulture za razdoblje do 2030.

Tom se strategijom utvrđuju ciljevi i s njima povezane mjere za razvoj ukrajinske kulture do 2030. Strateški su ciljevi sljedeći: (i) zaštita, očuvanje i promicanje kulturne baštine i kulturnih vrijednosti ukrajinskog naroda, (ii) jačanje ljudskog kapitala poboljšanim kulturnim uslugama, (iii) poboljšanje institucionalnog kapaciteta sektora kulturne i kreativne industrije i (iv) daljnja integracija ukrajinske kulture u europske i globalne kulturne procese.

Kako bi se zaštitila, očuvala i promicala kulturna baština, Strategija uključuje mjere za poboljšanje upravljanja kulturnom baštinom za materijalna (pokretna i nepokretna) i nematerijalna kulturna dobra.

Te se mjere sastoje od preispitivanja regulatornog okvira za zaštitu kulturne baštine, uvođenja učinkovitog sustava procjene gubitka i rizika za kulturna dobra te poboljšanja procesa evakuacije muzejskih zbirki u slučaju sigurnosnih prijetnji.

Daljnje mjere uključuju razvoj moderne digitalne infrastrukture za dokumentiranje materijalne i nematerijalne kulturne baštine, poboljšanje metoda obnove nepokretnih kulturnih dobara oštećenih ili uništenih tijekom sukoba, integraciju kulturnih praksi u obrazovanje kako bi se osiguralo očuvanje nacionalnog sjećanja i uvođenje obrazovnih programa za stručnjake u području kulturne baštine.

Kako bi se ojačao ljudski kapital, Strategijom se predviđaju mjere za poboljšanje kvalitete kulturnih usluga i promicanje kreativnog osobnog samoostvarenja. Takve mjere usmjerene su na proširenje dostupnosti visokokvalitetnih kulturnih usluga na ukrajinskom jeziku putem digitalne tehnologije, olakšavanje pristupa financiranju projekata u kreativnom sektoru, uspostavu namjenskih programa osposobljavanja za potporu kreativnom poduzetništvu i informiranje o pravima intelektualnog vlasništva za kreativne proizvode.

Kako bi se poboljšali institucionalni kapaciteti u kulturnom sektoru, Strategija uključuje mjere za preispitivanje djelotvornosti sustava upravljanja i financiranja kulturnih institucija, poboljšanje njihova pristupa digitalnim uslugama i poticanje međusektorskih partnerstava.

Strategijom se predviđaju i mjere za daljnju integraciju ukrajinske kulture na europskoj i međunarodnoj razini. To uključuje promicanje suradnje s kulturnim institucijama u partnerskim zemljama putem programa razmjene i sufinanciranja kreativnih proizvoda, širenje prisutnosti ukrajinskih predstavnika kreativne industrije na međunarodnim tržištima i osiguravanje aktivnog sudjelovanja Ukrajine u aktivnostima međunarodnih organizacija u kulturnom i kreativnom sektoru, primjerice putem programa Kreativna Europa.

Naposljetku, mjere za potporu kreativnom sektoru uključuju preispitivanje sustava stručnih kvalifikacija i promicanje suvremene umjetnosti kao pokretača socijalnih inovacija boljim pristupom financiranju projekata suvremene umjetnosti na nacionalnoj i lokalnoj razini.

Mjere su usmjerene i na poboljšanje kapaciteta, sustava upravljanja i financiranja glavnih ukrajinskih javnih institucija u kreativnom sektoru, kao što su Ukrajinska državna filmska agencija i Ukrajinski institut za knjige.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

Korak 9.4.

Naziv koraka: Stupanje na snagu zakonodavstva o javnim savjetovanjima o javnim politikama uz odgodu primjene
Povezana reforma/ulaganja: Reforma 2. Povećana uključenost građana u postupak donošenja odluka na lokalnoj razini
Financira se iz: zajma
Kontekst Zahtjev za korak 9.4. opisan u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća: *Stupanje na snagu ukrajinskog Zakona o javnim savjetovanjima koji se počinje primjenjivati u roku od 12 mjeseci od datuma prestanka ili ukidanja izvanrednog stanja u Ukrajini. Zakonom će se uvesti pravni mehanizam za javna savjetovanja tijekom oblikovanja i provedbe javne politike o pitanjima od lokalne važnosti, čime će se uspostaviti preduvjeti za dosljedno, djelotvorno i učinkovito donošenje politika i odluka.* Korak 9.4. jedini je korak u provedbi reforme 2. iz poglavlja 9. (Decentralizacija i regionalna politika).
Dostavljeni dokazi 1. sažetak u kojem je obrazloženo kako je korak u zadovoljavajućoj mjeri ostvaren u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća; 2. preslika ukrajinskog Zakona br. 3841-IX *o javnim savjetovanjima* od 20. lipnja 2024.
Analiza Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 9.4. Cilj reforme 2. iz poglavlja 9. (Decentralizacija i regionalna politika) je povećati uključenost građana i aktivno sudjelovanje u postupcima donošenja odluka na lokalnoj razini. U tu je svrhu Zakon o javnim savjetovanjima stupio na snagu 20. lipnja 2024. i početak će se primjenjivati u roku od 12 mjeseci od datuma prestanka ili ukidanja izvanrednog stanja u Ukrajini. Zakonom se uspostavlja pravni mehanizam za javna savjetovanja (i) za razvoj, oblikovanje i provedbu državne politike, (ii) za rješavanje pitanja od lokalne važnosti putem programskih dokumenata i (iii) za izradu pravnih akata. Zakonom se utvrđuju tijela koja su obvezna održavati javna savjetovanja, opća načela kojima bi se trebao voditi postupak i popis iznimaka od te obveze. Zakonom se dodatno razrađuju postupci koji bi se trebali primjenjivati na provedbu javnih savjetovanja, uključujući formate u kojima bi se ona trebala održavati, minimalne rokove za sudjelovanje javnosti i poseban postupak koji se primjenjuje na savjetovanja koja provodi ukrajinski parlament. Zakonom se utvrđuju i zahtjevi za praćenje, izvješćivanje i diseminaciju podnesaka i rezultata javnog savjetovanja.
Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

Korak 12.3.

Naziv koraka: Uspostava automatiziranog sustava za javno praćenje zemljišnih odnosa
Povezana reforma/ulaganja: Reforma 2. Osiguravanje funkcionalnog tržišta zemljišta
Financira se iz: zajma
Kontekst Zahtjev za korak 12.3. opisan u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća: *Aktiviran je automatizirani sustav za javno praćenje zemljišnih odnosa, koji funkcionira u okviru održavanja katastra državnog zemljišta. Geoinformacijski sustav za masovnu procjenu zemljišta pušten je u rad kao dio softvera katastra državnog zemljišta.* Korak 12.3. jedini je korak u provedbi reforme 2. iz poglavlja 12. (Poljoprivredno-prehrambena industrija).
Dostavljeni dokazi 1. sažetak u kojem je obrazloženo kako je korak u zadovoljavajućoj mjeri ostvaren u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća; 2. preslika Rezolucije Kabineta ministara br. 474 *o javnom praćenju zemljišnih odnosa* od 12. svibnja 2023.; 3. preslika *postupka za provođenje javnog praćenja zemljišnih odnosa i praćenja tržišta zemljišta kao dijela tog postupka* koji je priložen Rezoluciji br. 474 od 12. svibnja 2023.; 4. preslika Odluke državnog katastra br. 120 od 31. ožujka 2025. *o odobrenju popisa podataka o rezultatima javnog praćenja zemljišnih odnosa*; 5. preslika *popisa podataka o rezultatima javnog praćenja zemljišnih odnosa koji podliježu otkrivanju* koji je priložen Odluci br. 120 od 31. ožujka 2025.; 6. poveznica na internetske stranice sustava za javno praćenje zemljišnih odnosa: https://monitoring.land.gov.ua/; 7. preslika Rezolucije Kabineta ministara br. 1078 od 13. listopada 2023. *Određena pitanja provedbe pilot-projekta o masovnoj procjeni zemljišta*; 8. preslika *postupka provedbe pilot-projekta za provedbu masovne procjene zemljišta* koja je priložena Rezoluciji br. 1078-r od 13. listopada 2023.; 9. preslika Odluke državnog katastra br. 121 *o objavi rezultata pilot-projekta o masovnoj procjeni zemljišta* od 31. ožujka 2025.; 10. poveznica i privremeni podaci za prijavu za internetske stranice *Geoinformacijski sustav za masovnu procjenu zemljišta* https://e.land.gov.ua/services.

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 12.3.

Cilj je reforme 2. iz poglavlja 12. (Poljoprivredno-prehrambena industrija) poboljšati funkcionalno tržište zemljišta. U tu se svrhu uspostavlja automatizirani sustav za javno praćenje zemljišnih odnosa i geoinformacijski sustav za masovnu procjenu zemljišta.

Interakcija ta dva sustava s drugim postojećim državnim informacijskim sustavima dodatno poboljšava mehanizme kontrole i donošenja odluka u području zemljišnih odnosa. Ta dva sustava omogućuju utvrđivanje transakcijskih cijena za zemljišne odnose (kupnja, leasing i podnajam zemljišta) i postavljaju temelje za daljnje poboljšanje poreznog sustava u skladu s globalnom praksom oporezivanja nekretnina.

U „Postupku za provođenje javnog praćenja zemljišnih odnosa i praćenja tržišta zemljišta kao dijela tog postupka" (dalje u tekstu „Postupak za praćenje zemljišta") kako je odobren Rezolucijom Kabineta ministara br. 474 „O javnom praćenju zemljišnih odnosa" od 12. svibnja 2023. navodi se da automatizirani sustav za javno praćenje zemljišnih odnosa omogućuje automatizirano prikupljanje, pohranu, objedinjavanje i objavljivanje informacija o stanju zemljišnih odnosa.

U skladu s postupkom za praćenje zemljišta, Odlukom državnog katastra br. 120 od 31. ožujka 2025. odobren je popis podataka koji će se objaviti u općem obliku (tekstualni, grafički, kartografski ili tablični) u okviru automatiziranog sustava za javno praćenje zemljišnih odnosa. Sustav je dostupan na internetskim stranicama: https://monitoring.land.gov.ua/. Glavne funkcije sustava javno su dostupne. Registrirani korisnici mogu koristiti dodatne funkcije.

Automatizirani sustav za javno praćenje zemljišnih odnosa pušten je u rad, ali će se uvoditi u fazama. U vrijeme procjene sustav je bio u fazi pokusnog rada u stvarnim uvjetima kako bi se provjerile funkcije i utvrdile moguće pogreške ili slabe točke.

U „postupku provedbe pilot-projekta za provedbu masovne procjene zemljišta", kako je odobren Rezolucijom Kabineta ministara br. 1078 „Određena pitanja provedbe pilot-projekta o masovnoj procjeni zemljišta", geoinformacijski sustav za masovnu procjenu zemljišta definira se kao alat za automatizaciju postupka provedbe i ažuriranja procjene zemljišta za pojedinačne zemljišne čestice te za osiguravanje javnog pristupa rezultatima. Njime se također zahtijeva da se geoinformacijski sustav integrira u softver državnog katastra.

Odlukom državnog katastra br. 121 „o objavi rezultata pilot-projekta o masovnoj procjeni zemljišta" od 31. ožujka 2025. na internetskim stranicama državnog katastra odobrava se objava najnovijih rezultata masovne procjene poljoprivrednog zemljišta na temelju regresijskog modela. Geoinformacijskom sustavu za masovnu procjenu zemljišta može se pristupiti na internetskim stranicama državnog katastra: https://e.land.gov.ua/services.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

Korak 12.7.

Naziv koraka: Donošenje dugoročnog plana za sustav navodnjavanja

Povezana reforma/ulaganja: Reforma 5. Dugoročni razvoj sustava navodnjavanja radi povećanja otpornosti tog sektora na klimatske promjene

Financira se iz: zajma

Kontekst

Zahtjev za korak 12.7. opisan u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća:

Donošenje dugoročnog plana za razvoj sustava navodnjavanja. Plan je usmjeren na sljedeća glavna područja:

— *prioriteti u sektoru navodnjavanja na temelju analize svih gospodarskih koristi,*

— *usklađivanje sa strategijom vodnog sektora i načelima upravljanja vodama koje se temelje na slivu,*

— *navođenje potrebnih javnih i drugih ulaganja te potreba za daljnjom privatizacijom,*

— *dimenzija upravljanja sektorom,*

— *procjena utjecaja na okoliš koja će se provesti za svaki projekt obnove ili izgradnje u skladu s preporukom EU-a o procjeni utjecaja na okoliš, strateškoj procjeni utjecaja na okoliš i zakonodavstvu Ukrajine u tom području.*

Korak 12.7. jedini je korak u provedbi reforme 5. iz poglavlja 12. (Poljoprivredno-prehrambena industrija).

Dostavljeni dokazi

1. sažetak u kojem je obrazloženo kako je korak u zadovoljavajućoj mjeri ostvaren u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;
2. preslika Odluke Kabineta ministara br. 280-r *o odobrenju dugoročnog plana za razvoj sustava navodnjavanja Ukrajine do 2050.* od 25. ožujka 2025.;
3. preslika *Dugoročnog plana za razvoj sustava navodnjavanja Ukrajine do 2050.* koji je priložen Odluci br. 280-r od 25. ožujka 2025.

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 12.7.

Cilj je reforme 5. iz poglavlja 12. (Poljoprivredno-prehrambena industrija) osigurati dugoročno planiranje infrastrukture za navodnjavanje na održiv način kako bi se potaknula otpornost poljoprivredno-prehrambene industrije na klimatske promjene. Stoga je Kabinet ministara donio dugoročni plan za razvoj sustava navodnjavanja Ukrajine do 2050. (dalje u tekstu „plan”) Odlukom br. 280-r od 25. ožujka 2025.

Planom se utvrđuju ključni prioriteti sektora navodnjavanja na temelju analize svih njegovih gospodarskih koristi. Njime se utvrđuju smjernice za razvoj infrastrukture za navodnjavanje do 2050., s ciljevima i aktivnostima za prvu fazu provedbe do 2030. Ova početna faza bit će usmjerena na pilot-projekte u oblastima Odesa, Mikolajiv i Zaporižja.

Plan uključuje i aktivnosti za promicanje održive poljoprivrede i ublažavanje utjecaja klimatskih promjena. U njemu se procjenjuju gospodarske koristi od prve faze provedbe u tri glavna područja: 2 371,6 milijuna UAH (oko 51,3 milijuna EUR) prihoda od povećanih prinosa na dodatno navodnjavanom zemljištu; 587,5 milijuna UAH (oko 12,7 milijuna EUR) uštede zbog smanjenja gubitaka vode i 445 milijuna UAH (oko 9,6 milijuna EUR) uštede energije na crpnim stanicama.

Plan je usklađen s Ukrajinskom strategijom za vode za razdoblje do 2050., koju je Kabinet ministara odobrio 2022., i načelima upravljanja vodama na temelju slivova. Razvoj infrastrukture za navodnjavanje provodit će se u skladu s planovima upravljanja riječnim slivovima, čime će se osigurati očuvanje vodnih resursa.

U planu se naglašava potreba za javnim i drugim ulaganjima te za daljnjom privatizacijom. Za provedbu plana bit će potrebna ulaganja u iznosu od 4 644,3 milijuna UAH (oko 100,5 milijuna EUR). Preliminarne procjene plana upućuju na to da će za razvoj infrastrukture za obradu vode biti potrebno dodatnih 24 360,9 milijuna UAH (oko 527,2 milijuna EUR) od međunarodnih financijskih institucija i privatnih ulagača.

Planom se predviđa da će glavni infrastrukturni objekti ostati u državnom vlasništvu i da će njima upravljati država, u javnom interesu. Predviđa se i da će se 60 % regionalnih sustava navodnjavanja i 100 % lokalnih sustava navodnjavanja prenijeti organizacijama korisnika vode ili privatnim vlasnicima. Time će se poljoprivrednicima omogućiti neovisna ulaganja u infrastrukturu za navodnjavanje. Pripreme za privatizaciju crpnih stanica bit će dovršene do 2030.

Plan je usmjeren na poboljšanje upravljačke i rukovodeće strukture sektora navodnjavanja. Infrastrukturom za navodnjavanje upravljat će se kao jedinstvenim, tehnološki integriranim sustavom koji je u skladu s ekološkim ograničenjima. Funkcije upravljanja vodama bit će odvojene od funkcija infrastrukture za navodnjavanje.

Planom se predviđa osnivanje organizacija korisnika vode, s većom ulogom u upravljanju sektorom. Plan uključuje i mjere za jačanje kapaciteta tijela lokalne samouprave, lokalnih državnih uprava i poljoprivrednih proizvođača za upravljanje sustavima navodnjavanja i primjenu modernih tehnologija u sektoru navodnjavanja.

Provedba plana pratit će se svake godine na nacionalnoj razini, a svakih pet godina provodit će se sveobuhvatno preispitivanje njegovih ciljeva i prioriteta.

Procjene utjecaja na okoliš provodit će se za projekte sanacije ili izgradnje u skladu s preporukama EU-a u tom području jer će se plan provoditi u skladu s ukrajinskim zakonima o strateškoj procjeni utjecaja na okoliš i o procjeni utjecaja na okoliš.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

Korak 13.5.

Naziv koraka: Uspostava unaprijeđenog e-kabineta korisnika dubljeg sloja tla

Povezana reforma/ulaganja: Reforma 2. Poboljšani upravni postupci

Financira se iz: zajma

Kontekst

Zahtjev za korak 13.5. opisan u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća:

U funkciji je unaprijeđeni e-kabinet korisnika dubljeg sloja tla s dodatnim funkcijama pristupa državnom registru posebnih dozvola za upotrebu dubljeg sloja tla, čime se omogućuje traženje i dobivanje e-dozvola (izvadak iz registra) i omogućuje pristup digitalnim geološkim podacima.

Korak 13.5. prvi je od tri koraka u provedbi reforme 2. iz poglavlja 13. (Upravljanje kritičnim sirovinama). Slijede ga koraci 13.3. (rok je drugo tromjesečje 2025.) o objavi portfelja projekata ulaganja za vađenje kritičnih sirovina i 13.4. (rok je drugo tromjesečje 2025.) o pokretanju međunarodnih natječaja u okviru Sporazuma o podjeli proizvoda kojima se osigurava njihova transparentnost.

Dostavljeni dokazi

1. sažetak u kojem je obrazloženo kako je korak u zadovoljavajućoj mjeri ostvaren u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;
2. preslika Odluke ukrajinske Državne službe za geologiju i dublji sloj tla br. 602 *o uvođenju u probni rad određenih komponenti Jedinstvenog državnog elektroničkog geoinformacijskog sustava za upotrebu dubljeg sloja tla* od 26. prosinca 2024.;
3. preslika Odluke ukrajinske Državne službe za geologiju i dublji sloj tla br. 109 *o početku komercijalnog rada državnog registra posebnih dozvola za upotrebu dubljeg sloja tla* od 1. travnja 2025.;
4. preslika licencije za uporabu softverskih proizvoda na kojima se temelje nove komponente Jedinstvenog državnog elektroničkog geoinformacijskog sustava;
5. preslika potvrde o završetku radova;
6. poveznica na unaprijeđeni e-kabinet: https://nadra.gov.ua/entrance.

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 13.5.

Cilj je reforme 2. iz poglavlja 13. (Upravljanje kritičnim sirovinama) optimizirati postupak i smanjiti administrativno opterećenje za potencijalne ulagače. Glavni je cilj poboljšati transparentnost i troškovnu učinkovitost novih odluka o ulaganjima i ubrzati njihovo donošenje. U tu je svrhu unaprijeđeni e-kabinet (Državni registar posebnih dozvola za upotrebu dubljeg sloja tla) pušten u komercijalni rad na temelju Odluke br. 109 ukrajinske Državne službe za geologiju i dublji sloj tla. Dostupan je na internetskim stranicama ukrajinske Državne službe za geologiju i dublji sloj tla: Elektronički kabinet državnog geološkog portala.

Unaprijeđeni e-kabinet pruža dodatne funkcije za pristup digitalnim geološkim podacima i omogućuje registraciju informacija na posebnim dozvolama za upotrebu dubljeg sloja tla.

Registar uključuje informacije o datumu, razdoblju valjanosti i razlozima za izdavanje posebne dozvole za upotrebu dubljeg sloja tla, kao i njezina produljenja i izmjene. U njemu se navode i vrsta i svrha upotrebe dubljeg sloja tla, informacije o lokaciji dubljeg sloja tla, izvor financiranja rada korisnika dubljeg sloja tla tijekom upotrebe dubljeg sloja tla (javna ili privatna sredstva), posebni uvjeti, pojedinosti o vlasništvu, informacije o odobrenju i pojedinosti o ugovoru o upotrebi dubljeg sloja tla ili ugovoru o podjeli proizvodnje.

Od 1. travnja 2025. posebna dozvola za upotrebu dubljeg sloja tla izdaje se elektroničkim putem (e-licencija) kao izvadak iz registra koji se generira putem elektroničkog kabineta Jedinstvenog geoinformacijskog sustava, elektroničkog kabineta korisnika dubljeg sloja tla i elektroničkih kabineta Jedinstvene platforme za okoliš pod nazivom „EcoSystem”. U trenutku procjene podaci u izvatku iz registra ažurirani su.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

Korak 14.1.

Naziv koraka: Donošenje revidiranog plana za dodjelu i upotrebu radiofrekvencijskog spektra u Ukrajini

Povezana reforma/ulaganja: Reforma 1. Sigurna i učinkovita digitalna infrastruktura

Financira se iz: zajma

Kontekst

Zahtjev za korak 14.1. opisan u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća:

Donošenje Rezolucije Kabineta ministara Ukrajine o izmjeni rezolucije Kabineta ministara Ukrajine o odobravanju plana za dodjelu i korištenje radiofrekvencijskim spektrom u Ukrajini. Rezolucijom se definiraju radijske tehnologije koje su dopuštene za uporabu u Ukrajini, s definicijom radiofrekvencijskih pojaseva i radijskih usluga kojima odgovaraju, kao i uvjeti prestanka njihova razvoja i uporabe, kao i popis obećavajućih radijskih tehnologija za provedbu u Ukrajini s definicijom radijskih pojaseva i radijskih usluga kojima odgovaraju, kao i uvjeti njihove provedbe u skladu s pravnom stečevinom EU-a.

Korak 14.1. prvi je od dva koraka u provedbi reforme 1. iz poglavlja 14. (Digitalna transformacija). Provodi se usporedno s korakom 14.2. (također u prvom tromjesečju 2025.) o stupanju na snagu zakonodavstva o jačanju kapaciteta državnih informacijskih resursa i kritične informacijske infrastrukture u području kibernetičke sigurnosti.

Dostavljeni dokazi

1. sažetak u kojem je obrazloženo kako je korak u zadovoljavajućoj mjeri ostvaren u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;
2. preslika Rezolucije Kabineta ministara br. 1253 od 1. studenoga 2024. *o izmjenama plana za dodjelu i upotrebu radiofrekvencijskog spektra u Ukrajini.*

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 14.1.

Cilj je reforme 1. iz poglavlja 14. (Digitalna transformacija) ojačati kibernetičku sigurnost u procesu digitalne transformacije. U tu je svrhu Kabinet ministara donio rezoluciju koja sadržava revidirani plan za dodjelu i upotrebu radiofrekvencijskog spektra. Donesenom Rezolucijom izmjenjuje se Rezolucija Kabineta ministara br. 1340 od 19. prosinca 2023. *o odobravanju plana za dodjelu i upotrebu radiofrekvencijskog spektra u Ukrajini.*

Revidiranim planom utvrđuju se dopuštene radijske tehnologije za upotrebu u Ukrajini te se navode odgovarajući radiofrekvencijski pojasevi i usluge. Utvrđuju se i uvjeti za prestanak njihova razvoja i upotrebe te se utvrđuje popis obećavajućih radijskih tehnologija zajedno s pripadajućim frekvencijskim pojasevima i radijskim uslugama, čime se Ukrajini pomaže da poboljša svoje telekomunikacijsko okruženje u skladu s pravnom stečevinom EU-a.

Strateškim usklađivanjem Ukrajine trebale bi se poticati daljnje inovacije u telekomunikacijskom sektoru. Nadalje, donošenje izmijenjenog plana ključno je za uspostavu učinkovite politike radiofrekvencijskog spektra usmjerene na smanjenje mogućih smetnji, povećanje sigurnosti i optimizaciju korištenja dostupnih radijskih frekvencija.

Općenito, ova Rezolucija pomaže Ukrajini u postizanju tehnološke jednakosti s EU-om, čime se unapređuje njezina digitalna transformacija.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

Korak 14.2.

Naziv koraka: Stupanje na snagu zakonodavstva o jačanju kapaciteta državnih informacijskih resursa i kritične informacijske infrastrukture u području kibernetičke sigurnosti

Povezana reforma/ulaganja: Reforma 1. Sigurna i učinkovita digitalna infrastruktura

Financira se iz: zajma

Kontekst

Zahtjev za korak 14.2. opisan u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća:

Stupanje na snagu odgovarajućih zakonodavnih akata radi usklađivanja s okvirima NIS i NIS2 (odnosno Direktivom (EU) 2022/2555 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. prosinca 2022. o mjerama za visoku zajedničku razinu kibersigurnosti širom Unije, izmjeni Uredbe (EU) br. 910/2014 i Direktive (EU) 2018/1972 i stavljanju izvan snage Direktive (EU) 2016/1148). Akti su usmjereni na sljedeća glavna područja:

— *reguliranje obvezne provedbe mjera usmjerenih na uspostavu odgovarajućeg pravnog okvira za provedbu mjera za sprečavanje, otkrivanje i suzbijanje činova agresije u kibernetičkom prostoru u kontekstu rata Ruske Federacije protiv Ukrajine;*

— *povećavanje razine zaštite državnih informacijskih resursa i kritične informacijske infrastrukture od kibernetičkih napada;*

— *poboljšanje regulatornog okvira u području kibernetičke sigurnosti i zaštite informacija kako bi se ojačale sposobnosti nacionalnog sustava kibernetičke sigurnosti za suzbijanje kibernetičkih prijetnji.*

Korak 14.2. drugi je i zadnji korak u provedbi reforme 1. iz poglavlja 14. (Decentralizacija i regionalna politika). Provodi se usporedno s korakom 14.1. (također u prvom tromjesečju 2025.) za donošenje revidiranog plana za dodjelu i upotrebu radiofrekvencijskog spektra u Ukrajini.

Dostavljeni dokazi

1. sažetak u kojem je obrazloženo kako je korak u zadovoljavajućoj mjeri ostvaren u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;
2. preslika ukrajinskog Zakona br. 4336-IX *o izmjenama određenih zakona Ukrajine o zaštiti informacija i kibernetičkoj obrani državnih informacijskih resursa, Objekti kritične informacijske infrastrukture,* od 27. ožujka 2025.*;*
3. preslika Rezolucije Kabineta ministara br. 447 od 28. ožujka 2025. *o izmjenama u vezi s kibernetičkom sigurnošću državnih informacijskih resursa i kritične informacijske infrastrukture određenim rezolucijama Kabineta ministara Ukrajine*;
4. preslika Protokola o namjeri između Ministarstva digitalne transformacije Ukrajine, Državne službe za posebnu zaštitu komunikacija i informacija Ukrajine i Nacionalne komisije za državne propise o elektroničkim komunikacijama, radiofrekvencijskom spektru i pružanju poštanskih usluga, od 28. svibnja 2025.

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 14.2.

Cilj je reforme 1. iz poglavlja 14. (Digitalna transformacija) ojačati kibernetičku sigurnost u procesu digitalne transformacije. U tu je svrhu ukrajinski parlament 27. ožujka 2025. donio Zakon Ukrajine br. 4336-IX o izmjenama određenih zakona Ukrajine o zaštiti informacija i kibernetičkoj obrani državnih informacijskih resursa, Objekti kritične informacijske infrastrukture. Zakon je stupio na snagu 18. travnja 2025.

Njime se uvode kibernetičkosigurnosne mjere koje se temelje na načelima Direktive (EU) 2022/2555 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. prosinca 2022. o mjerama za visoku zajedničku razinu kibersigurnosti širom Unije, izmjeni Uredbe (EU) br. 910/2014 i Direktive (EU) 2018/1972 i stavljanju izvan snage Direktive (EU) 2016/1148 (Direktiva NIS 2). Zakonom bi se trebao povećati ukupni kapacitet nacionalnog sustava kibernetičke sigurnosti za rješavanje i ublažavanje kibernetičkih prijetnji.

Njime se uspostavlja otporan i dosljedan nacionalni okvir usmjeren na sprečavanje, otkrivanje i suzbijanje kibernetičke agresije u kontekstu ruske invazije na Ukrajinu. U tu se svrhu Zakonom uspostavlja nacionalni sustav za razmjenu informacija o kibernetičkim incidentima, napadima i prijetnjama. Zakonom se predviđa utvrđivanje ključnih dionika kao što su tijela koja upravljaju kritičnom infrastrukturom i državnim informacijskim resursima te razgraničenje njihovih obveza.

Navode se i odgovornosti timova za odgovor na računalne sigurnosne incidente i nadležnih tijela u pogledu prikupljanja, zaštite i otkrivanja relevantnih informacija. Nadalje, Zakonom se uspostavlja nacionalni sustav za odgovor na kibernetičke incidente u kojem se utvrđuju jasne uloge i odgovornosti na nacionalnoj, sektorskoj, regionalnoj i funkcionalnoj razini i postupci za osiguravanje učinkovite koordinacije među tim akterima.

Zakonom se nastoji ojačati zaštita državnih informacijskih resursa i kritične informacijske infrastrukture od kibernetičkih napada. Njime se nalaže uvođenje sustava za otkrivanje ranjivosti, posebno za informacijske i komunikacijske sustave koji upravljaju državnim informacijskim resursima ili služe objektima kritične infrastrukture. Te su mjere osmišljene kako bi se poduprlo proaktivno utvrđivanje i otklanjanje prijetnji u svim ključnim tehnološkim sredstvima.

Zakonom se uvodi reforma regulatornog sustava kojim se uređuju kibernetička sigurnost i zaštita informacija. Regulatorni okvir uključuje zahtjeve za kibernetičku zaštitu i zaštitu informacija, zajedno s postupcima za provedbu sigurnosnih mjera u informacijskim i komunikacijskim sustavima koji obrađuju državne informacije ili podatke s ograničenim pristupom. Osim toga, Zakonom se utvrđuju opći zahtjevi za stručne kvalifikacije i provjeru podobnosti osoblja koje obavlja kibernetičkosigurnosne funkcije, posebno osoblja koje upravlja osjetljivim ili ključnim informacijama.

Njime se propisuje i provedba strukturiranih programa osposobljavanja, redovitih vježbi i ciljanih informativnih sastanaka za stručnjake u području kibernetičke sigurnosti. Te aktivnosti izgradnje kapaciteta obuhvaćaju pojedince zadužene za zaštitu kritične infrastrukture i one koji su na visokim položajima u državnoj upravi, čime se osigurava visoka razina pripravnosti i otpornosti.

Opis reforme 1. iz poglavlja 14. (Digitalna transformacija) odnosi se i na donošenje zakonodavnih akata kojima se utire put prema provedbi paketa instrumenata EU-a za sigurnost 5G mreža. U tu je svrhu 28. svibnja 2025. donesen Protokol o namjeri među nadležnim tijelima. Protokolom se utvrđuje strukturirani plan za pokretanje provedbe preporuka Europske komisije za kibernetičku sigurnost 5G mreža utvrđivanjem i procjenom postojećih i novih rizika, usklađivanjem nacionalnog zakonodavstva sa zahtjevima EU-a i savjetovanjem s Europskom komisijom, Agencijom Europske unije za kibersigurnost (ENISA) i državama članicama.

Njime se nalaže donošenje potrebnih zakonodavnih izmjena, imenovanje visokorizičnih dobavljača s odgovarajućim ograničenjima upotrebe i izdavanje detaljnih smjernica operatorima elektroničkih komunikacija.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

Korak 14.3.

Naziv koraka: Donošenje akcijskog plana za digitalizaciju javnih usluga do 2026.

Povezana reforma/ulaganja: Reforma 2. Digitalizacija javnih usluga

Financira se iz: zajma

Kontekst

Zahtjev za korak 14.3. opisan u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća:

Donošenje Pravilnika Kabineta ministara Ukrajine o odobravanju akcijskog plana za digitalizaciju javnih usluga do 2026. Akcijski plan usmjeren je na sljedeća glavna područja:

— *oporavak,*

— *obrazovanje,*

— *zdravstvenu skrb,*

— *usluge za veterane,*

— *vojnike,*

— *carinu,*

— *e-socijalno područje.*

Korak 14.3. prvi je od dva koraka u provedbi reforme 2. iz poglavlja 14. (Digitalna transformacija). Slijedi ga korak 14.4. (rok je drugo tromjesečje 2026.) o stupanju na snagu pravnog akta kojim se podupiru sustavi elektroničke identifikacije usklađeni s Uredbom eIDAS.

Dostavljeni dokazi

1. sažetak u kojem je obrazloženo kako je korak u zadovoljavajućoj mjeri ostvaren u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;
2. preslika Pravilnika Kabineta ministara br. 263-r *o odobrenju akcijskog plana za prelazak javnih usluga na elektronički format do 2026.* od 21. ožujka 2025.

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 14.3.

Cilj je reforme 2. u poglavlju 14. (Digitalna transformacija) pojednostavniti interakciju između države i građana digitalizacijom javnih usluga. U tu je svrhu Kabinet ministara Odlukom br. 263-r od 21. ožujka 2025. odobrio akcijski plan koji je usmjeren na sljedeća ključna područja: oporavak, obrazovanje, zdravstvenu skrb, usluge za veterane, vojnike, carinu i e-socijalno područje. Akcijskim planom predviđa se prelazak određenih javnih usluga u tim ključnim područjima na elektronički format do 2026.

Kad je riječ o oporavku, akcijskim planom nastoji se omogućiti pristup informacijama o šteti nanesenoj neimovinskim pravima pojedinaca, čime se poboljšava učinkovitost. Kad je riječ o obrazovanju, planom se uvodi elektroničko izdavanje potvrda, čime se osigurava sigurno i pristupačno priznavanje obrazovnih postignuća. Kad je riječ o zdravstvenoj skrbi, planom se nastoji poboljšati digitalizacija provedbom dobre proizvođačke prakse za lijekove i omogućivanjem elektroničkog izdavanja dozvola za proizvodnju i prodaju lijekova.

Akcijski plan usmjeren je i na poboljšanje usluga za veterane olakšavanjem elektroničke obrade statusa veterana i invalidskih mirovina. Kad je riječ o vojnicima plan uključuje digitalno upravljanje naknadama, kao što su stanovanje i mirovine.

Osim toga, planom se nastoje pojednostavniti carinski postupci elektroničkim podnošenjem i upravljanjem licencijama i dozvolama.

Naposljetku, u socijalnom području u planu se naglašava digitalno pružanje osnovnih usluga, kao što su registracija i upravljanje pravom na stanovanje putem interneta.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

Korak 15.2.

Naziv koraka: Stupanje na snagu zakonodavstva o nacionalnoj klimatskoj politici

Povezana reforma/ulaganja: Reforma 2. Klimatska politika

Financira se iz: zajma

Kontekst

Zahtjev za korak 15.2. opisan u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća:

Stupanje na snagu ukrajinskog Zakona o osnovnim načelima državne klimatske politike. Zakon je usmjeren na sljedeća glavna područja:

— *ciljeve i osnovna načela državne klimatske politike,*

— *upravljačka tijela u području klimatskih promjena,*

— *strateško planiranje u području klimatskih promjena,*

— *mehanizme i alate za postizanje klimatskih ciljeva,*

— *nacionalni okvir za praćenje provedbe politika i mjera te predviđanje u području klimatskih promjena,*

— *znanstveno i stručno vijeće za klimatske promjene i očuvanje ozonskog omotača,*

— *nacionalni sustav inventara antropogenih emisija po izvorima i uklanjanja stakleničkih plinova ponorima,*

— *međunarodna suradnja u području klimatskih promjena.*

Korak 15.2. prvi je od tri koraka u provedbi reforme 2. iz poglavlja 15. (Zelena tranzicija i zaštita okoliša). Slijede ga koraci 15.4. (rok je treće tromjesečje 2025.) o donošenju drugog nacionalno utvrđenog doprinosa Ukrajine Pariškom sporazumu i 15.3. (rok je četvrto tromjesečje 2025.) o donošenju Rezolucije o znanstvenom i stručnom vijeću za klimatske promjene i očuvanje ozonskog sloja.

Dostavljeni dokazi

1. sažetak u kojem je obrazloženo kako je korak u zadovoljavajućoj mjeri ostvaren u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;
2. preslika ukrajinskog Zakona br. 3991-IX od 30. listopada 2024. *o temeljnim načelima državne klimatske politike*.

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 15.2.

Cilj je reforme 2. iz poglavlja 15. (Zelena tranzicija i zaštita okoliša) stvoriti strukturu za upravljanje u području klime, kao i odgovarajući mehanizam za razvoj i provedbu državne politike u području klimatskih promjena u Ukrajini. U tu svrhu državna klimatska politika Ukrajine opisana u Zakonu br. 3991-IX definira ključne mehanizme i ciljeve upravljanja u području klime.

Cilj je ukrajinske državne klimatske politike postići klimatsku neutralnost do 2050., uz prijelazni cilj smanjenja emisija stakleničkih plinova za najmanje 65 % do 2030. u odnosu na razine iz 1990. Srednjoročne ambicije uključuju smanjenje antropogenih emisija stakleničkih plinova, povećanje upotrebe energije iz obnovljivih izvora, smanjenje ukupnog energetskog intenziteta i unapređenje niskougljičnih tehnologija. Dugoročni ciljevi, u skladu s Pariškim sporazumom, usmjereni su na zadržavanje porasta globalne temperature znatno ispod 2 °C i teže ograničenju od 1,5 °C. Vodeća načela ukrajinske državne klimatske politike naglašavaju rodnu ravnopravnost, diferenciranu odgovornost i klimatsku neutralnost. Dodatna ključna načela uključuju davanje prednosti energetskoj učinkovitosti i provedbu načela „onečišćivač plaća”.

Glavna upravljačka tijela državne klimatske politike su ukrajinski parlament, Kabinet ministara i posebna središnja izvršna tijela, kao što su znanstveno i stručno vijeće. Parlament je odgovoran za utvrđivanje osnovnih načela državne klimatske politike i parlamentarni nadzor nad njezinom provedbom. To uključuje primanje godišnjih izvješća o napretku od Kabineta ministara.

Tom se politikom uspostavlja nacionalni sustav u kojem središnja izvršna tijela svake godine izvješćuju Kabinet ministara o provedbi i rezultatima mjera za ublažavanje i prilagodbu klimatskim promjenama, čime se osigurava usklađenost s nacionalnim i međunarodnim obvezama.

Znanstveno i stručno vijeće ocjenjuje učinkovitost i usklađenost tih politika pružajući predviđanja, a rezultati praćenja integrirani su u vladina izvješća i upotrebljavaju se za prilagodbu politika kada je to potrebno.

Kabinet ministara zadužen je za određivanje prioriteta i provedbu međusektorske državne klimatske politike, koordinaciju rada među resornim ministarstvima i donošenje pravnih akata kojima se podupire ta politika, kao što su doprinosi Ukrajine Pariškom sporazumu.

Središnja izvršna tijela zadužena su za oblikovanje i provedbu državnih politika u posebnim područjima definiranima u državnoj klimatskoj politici. Kabinet ministara mora svakih pet godina ažurirati „Dugoročnu strategiju niskougljičnog razvoja Ukrajine” kako bi se osigurao dinamičan i prilagodljiv pristup klimatskim promjenama.

Mehanizmi za postizanje klimatskih ciljeva uključuju fiskalne instrumente osmišljene za smanjenje emisija stakleničkih plinova, kao što su porezi, subvencije i poticaji za usvajanje niskougljičnih tehnologija. Nadalje, uspostavljeni su posebni mehanizmi potpore kako bi se poduzećima pomoglo da smanje svoje emisije stakleničkih plinova, što uključuje financijsku ili tehničku pomoć za poticanje prijelaza na održivije operacije.

Znanstveno i stručno vijeće ocjenjuje državne politike u odnosu na ciljeve i načela državne klimatske politike. Procjenjuje i učinkovitost fiskalnih instrumenata za ublažavanje klimatskih promjena.

Državnom klimatskom politikom Ukrajine dodatno se učvršćuje već postojeći nacionalni sustav za evidentiranje emisija i uklanjanja stakleničkih plinova s pravnog stajališta kao proces koji vodi središnje izvršno tijelo za zaštitu okoliša, čime se osigurava transparentnost, točnost i usklađenost s međunarodnim standardima.

Propisuju se godišnja nacionalna izvješća o emisijama i uklanjanjima koja izrađuje i objavljuje znanstveno i stručno vijeće ili ovlaštena institucija, a kojima podacima doprinose i javna tijela i poduzeća.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

Korak 15.5.

Naziv koraka: Donošenje akcijskog plana za uspostavu nacionalnog sustava trgovanja emisijama stakleničkih plinova

Povezana reforma/ulaganja: Reforma 3. Tržišni mehanizmi određivanja cijena ugljika

Financira se iz: zajma

Kontekst

Zahtjev za korak 15.5. opisan u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća:

Donošenje Rezolucije Kabineta ministara Ukrajine o odobrenju akcijskog plana za uspostavu nacionalnog sustava trgovanja emisijama stakleničkih plinova. Donošenjem akcijskog plana osigurat će se definiranje:

— *faza provedbe ETS-a,*

— *vremenskih okvira faza,*

— *potrebne infrastrukture,*

— *organizacijskih mjera.*

Korak 15.5. prvi je od dva koraka u provedbi reforme 3. iz poglavlja 15. (Zelena tranzicija i zaštita okoliša). Slijedi ga korak 15.6. (rok je drugo tromjesečje 2025.) o nastavku obveznog sustava praćenja, izvješćivanja i provjere.

Dostavljeni dokazi

1. sažetak u kojem je obrazloženo kako je korak u zadovoljavajućoj mjeri ostvaren u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;
2. preslika Uredbe Kabineta ministara br. 146-r *o odobrenju akcijskog plana za uspostavu nacionalnog sustava trgovanja emisijama stakleničkih plinova* od 21. veljače 2025.

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 15.5.

Cilj je reforme 3. iz poglavlja 15. (Zelena tranzicija i zaštita okoliša) potaknuti razvoj tržišnih mehanizama za određivanje cijena ugljika. U tu je svrhu akcijski plan za „uspostavljanje nacionalnog sustava trgovanja emisijama stakleničkih plinova” korak prema provedbi tržišnih mehanizama za određivanje cijena ugljika u Ukrajini.

U Akcijskom planu za uspostavu nacionalnog sustava trgovanja emisijama stakleničkih plinova u Ukrajini navedene su dvije glavne faze provedbe, od kojih svaka sadržava posebne zadaće, vremenske okvire, odgovornosti i ažuriranja napretka. Pripremna faza usmjerena je na savjetovanja s dionicima te razvoj i donošenje potrebnog zakonodavstva, uz istodobno poboljšanje tehničke infrastrukture, posebno sustava za praćenje, izvješćivanje i provjeru, što je ključan preduvjet za sustav trgovanja emisijama (ETS).

Ta faza uključuje izradu početnih zakonodavnih prijedloga o ETS-u radi usklađivanja sa zahtjevima EU-a, uzimajući u obzir nacionalne posebnosti, kao i utvrđivanje pojmovnika, imenovanje institucije odgovorne za praćenje i utvrđivanje provedbenog tijela.

Od 2025. do 2028. izradit će se nacrt zakona o ETS-u, s izmjenama propisa o sustavu za praćenje, izvješćivanje i provjeru u razdoblju od 2025. do 2027. Metodološki dokumenti u kojima se opisuje okvir ETS-a bit će pripremljeni u razdoblju od 2026. do 2028. Operativna faza podrazumijeva potpuno funkcioniranje sustava s početkom najranije tri godine nakon prestanka ili ukidanja izvanrednog stanja u Ukrajini.

U akcijskom planu naglašava se razvoj ključne infrastrukture radi osiguravanja usklađenosti sa zahtjevima EU-a. To uključuje osiguravanje operativne funkcionalnosti sustava za praćenje, izvješćivanje i provjeru u roku od dvije godine nakon prestanka ili ukidanja izvanrednog stanja, što podrazumijeva dobivanje verificiranih podataka o emisijama stakleničkih plinova iz svih obuhvaćenih postrojenja.

Osim toga, u razdoblju od 2025. do 2026. uspostavit će se jedinstveni registar povezan sa sustavom za praćenje, izvješćivanje i provjeru. U potporu tim nastojanjima 2026. će se početi provoditi programi osposobljavanja. Cilj je tih poboljšanja infrastrukture olakšati prvu operativnu fazu ETS-a u Ukrajini do 2028., u skladu sa širim ciljevima za sustavno i učinkovito upravljanje emisijama.

Akcijski plan uključuje nekoliko organizacijskih mjera za potporu njegovoj provedbi. Te su mjere usmjerene na poticanje uključive i transparentne platforme za komunikaciju s dionicima, čime se osigurava da različite perspektive i stručno znanje doprinose razvoju sustava. Osim toga, u akcijskom planu naglašava se stalna suradnja s EU-om, posebno u kontekstu procesa pristupanja Ukrajine EU-u, kako bi se uloženi trud uskladio sa standardima i praksama EU-a.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće