2025/1799

9.9.2025

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE (EU) 2025/1799

af 8. august 2025

om konstatering af, at betingelserne for betaling af den fjerde rate af lånestøtten i henhold til planen for Ukraine under Ukrainefaciliteten er opfyldt på tilfredsstillende vis

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/792 af 29. februar 2024 om oprettelse af Ukrainefaciliteten ([1]), særlig artikel 26, stk. 4,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Søjle I i Ukrainefaciliteten (»faciliteten«) stiller finansiel støtte på op til 38 270 000 000 EUR til rådighed for Ukraine for perioden 2024-2027 i form af ikketilbagebetalingspligtig støtte og et lån. Finansieringen under søjle I tildeles hovedsagelig på grundlag af planen for Ukraine under Ukrainefaciliteten (»planen«). Planen fastsætter Ukraines reform- og investeringsdagsorden og de kvalitative og kvantitative skridt, der er knyttet til finansieringen under facilitetens søjle I.

(2) I henhold til artikel 19 i forordning (EU) 2024/792 vedtog Rådet gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447 ([2]) om godkendelse af vurderingen af planen. Tidsplanen for overvågning og gennemførelse af planen, herunder de kvalitative og kvantitative skridt, der er knyttet til finansieringen under facilitetens søjle I, er fastsat i bilaget til nævnte afgørelse.

(3) De samlede finansielle midler, der er stillet til rådighed for planen ved gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447, beløber sig til 32 270 000 000 EUR, heraf 5 270 000 000 EUR i form af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte og op til 27 000 000 000 EUR i form af et lån.

(4) I overensstemmelse med artikel 24 og 25 i forordning (EU) 2024/792 er der udbetalt 6 000 000 000 EUR til Ukraine som ekstraordinær mellemfinansiering og 1 890 000 000 EUR i form af forfinansiering, der udgør en forskudsbetaling på 7 % af den lånestøtte, som Ukraine er berettiget til at modtage i henhold til planen.

(5) I overensstemmelse med artikel 26, stk. 4, i forordning (EU) 2024/792 er der udbetalt 11 939 263 363 EUR til Ukraine i de første tre rater under planen, heraf 3 400 000 000 EUR i form af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte og 8 307 021 428 EUR i form af et lån. I overensstemmelse med den låneaftale, der er indgået mellem Unionen og Ukraine i henhold til artikel 22 i forordning (EU) 2024/792, blev et beløb på 625 259 677 EUR af de tre første rater anvendt til at afvikle forfinansieringen af lånet.

(6) I overensstemmelse med artikel 26, stk. 2, i forordning (EU) 2024/792 indgav Ukraine den 6. juni 2025 en behørigt begrundet anmodning om betaling af en del af den fjerde rate af lånestøtten på i alt 3 286 218 317 EUR. Anmodningen var ledsaget af dokumentation for, at 13 kvantitative og kvalitative skridt er gennemført på tilfredsstillende vis, samt al anden dokumentation som krævet i henhold til artikel 12 i rammeaftalen, artikel 5 i finansieringsaftalen og artikel 6 i låneaftalen, der er indgået mellem Unionen og Ukraine i henhold til henholdsvis artikel 9, 10 og 22 i forordning (EU) 2024/792.

([1]) EUT L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj.
([2]) Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447 af 14. maj 2024 om godkendelse af vurderingen af planen for Ukraine (EUT L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

(7) De 13 skridt vedrører forskellige reformer, der er fastsat i planen under kapitlerne om reform af den offentlige forvaltning, forvaltning af offentlige aktiver, menneskelig kapital, decentralisering og regionalpolitik, landbrugs-fødevaresektoren, forvaltning af kritiske råstoffer, digital omstilling samt grøn omstilling og miljøbeskyttelse. Der er trådt lovgivning i kraft om offentligt ansattes lønninger, førskoleundervisning, offentlige høringer om offentlig politik, styrkelse af cybersikkerhedskapaciteten i statslige informationsressourcer og kritisk informationsinfrastruktur samt om statens klimapolitik. En strategi for udvikling af ukrainsk kultur samt en handlingsplan for digitalisering af offentlige tjenester frem til 2026 og en handlingsplan for oprettelse af et nationalt emissionshandelssystem for drivhusgasser er blevet vedtaget. Ukraine har også vedtaget en køreplan for opdeling i public service-forpligtelser og aktiviteter, der ikke er omfattet af en public service-forpligtelse, en langsigtet plan for kunstvandingssystemet samt en revideret plan for allokering og anvendelse af radiofrekvenser. Der er også oprettet en opgraderet elektronisk platform for brugere af undergrunden.

(8) I overensstemmelse med artikel 26, stk. 3, i forordning (EU) 2024/792 har Kommissionen foretaget en grundig vurdering af Ukraines anmodning og givet en positiv vurdering af den tilfredsstillende opfyldelse af 13 ud af de 16 skridt i den fjerde rate som nærmere anført i bilaget til denne afgørelse. Denne positive vurdering blev foretaget i forbindelse med gennemførelsen af planen. Yderligere tilpasning til gældende EU-ret vil ske gennem EU-tiltrædelsesprocessen.

(9) Foranstaltninger vedrørende de skridt, som Ukraine havde opnået tilfredsstillende opfyldelse af i de foregående rater af planen, er ikke blevet ændret af Ukraine.

(10) Kommissionen har også vurderet, at Ukraine fortsat opfylder forudsætningen for EU-støtte, jf. artikel 5 i forordning (EU) 2024/792. Ukraine opretholder og respekterer navnlig fortsat effektive demokratiske mekanismer, herunder et parlamentarisk flerpartisystem og retsstatsprincippet, og sikrer respekt for menneskerettighederne, herunder rettighederne for personer, der tilhører mindretal.

(11) Denne afgørelse bør derfor fastslå, at de relevante betingelser for betalingen af fjerde rate for så vidt angår 13 af de 16 skridt i henhold til planen er opfyldt på tilfredsstillende vis.

(12) I betragtning af den vanskelige finanspolitiske situation, som Ukraine står i, er det yderst vigtigt at udbetale midlerne så hurtigt som muligt. I betragtning af situationens hastende karakter og for at fremskynde processen bør denne afgørelse træde i kraft på dagen for offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende* og finde anvendelse fra datoen for vedtagelsen —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Det fastslås herved, at de relevante betingelser for den delvise betaling af den fjerde rate af lånestøtten på 3 286 218 317 EUR er opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med den vurdering, som Kommissionen har foretaget i henhold til artikel 26 i forordning (EU) 2024/792, og som er knyttet til nærværende afgørelse som bilag.

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Den finder anvendelse fra datoen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den 8. august 2025.

På Rådets vegne

M. BJERRE

Formand

BILAG

Vurdering af, hvorvidt de skridt, der er knyttet til fjerde rate af planen for Ukraine, er opfyldt på tilfredsstillende vis

RESUMÉ

I overensstemmelse med artikel 26 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/792 den 6. juni 2025 en anmodning om delvis betaling vedrørende den fjerde rate af planen for Ukraine ([1]). Til støtte for betalingsanmodningen fremlagde Ukraine begrundelse for den tilfredsstillende gennemførelse af 13 skridt, jf. bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447 ([2]).

På grundlag af oplysningerne fra Ukraine anses de 13 skridt for at være blevet opfyldt på tilfredsstillende vis.

Som en del af **kapitel 1** om reform af den offentlige forvaltning er lovgivningen om reform af offentligt ansattes lønninger trådt i kraft.

Som en del af **kapitel 6** om forvaltning af offentlige aktiver er køreplanen for opdeling i public service-forpligtelser og aktiviteter, der ikke er omfattet af en public service-forpligtelse, blevet vedtaget.

Som en del af **kapitel 7** om menneskelig kapital er lovgivningen om førskoleundervisning trådt i kraft, og strategien for udvikling af ukrainsk kultur er blevet vedtaget.

Som en del af **kapitel 9** om decentralisering og regionalpolitik er lovgivningen om høringer om offentlig politik trådt i kraft.

Som en del af **kapitel 12** om landbrugsfødevaresektoren er der oprettet og ibrugtaget et automatiseret system til offentlig overvågning af jordbesiddelser, og den langsigtede plan for kunstvandingssystemet er blevet vedtaget.

Som en del af **kapitel 13** om forvaltning af kritiske råstoffer er der oprettet og ibrugtaget en opgraderet elektronisk platform for brugere af undergrunden.

Som en del af **kapitel 14** om digital omstilling er lovgivningen om styrkelse af cybersikkerheden trådt i kraft, og handlingsplanerne for anvendelse af radiofrekvenser og for digitaliseringen af offentlige tjenester er blevet vedtaget.

Som en del af **kapitel 15** om grøn omstilling og miljøbeskyttelse er lovgivningen om statens klimapolitik trådt i kraft, og handlingsplanen for oprettelse af et nationalt handelssystem for drivhusgasemissioner er blevet vedtaget.

([1]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/792 af 29. februar 2024 om oprettelse af Ukrainefaciliteten (EUT L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj).

([2]) Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447 af 14. maj 2024 om godkendelse af vurderingen af planen for Ukraine (EUT L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj). Bilag til Rådets gennemførelsesafgørelse — https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=CONSIL%3AST_9492_2024_ADD_1&qid=1716536456361.

Skridt 1.1

Betegnelse for skridt: Ikrafttræden af lovændringer vedrørende en reform af offentligt ansattes lønninger
Relateret reform/investering: Reform 1. Reform af offentligt ansattes lønninger
Finansieret ved: lån
Baggrund Kravet til skridt 1.1, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er: »*Ikrafttræden af lovgivning (herunder vedtagelse af de nødvendige afledte og normative retsakter), som er i overensstemmelse med de relevante OECD/Sigma-principper for offentlig forvaltning. Lovgivningen fokuserer på følgende hovedområder:* — *indførelse af vederlag baseret på en funktionsmæssig klassifikation af stillinger* — *en klar opdeling af lønninger i faste eller garanterede komponenter (mindst 70 % årligt) og variable komponenter (højst 30 % årligt)* — *nedsættelse af anciennitetstillægget fra 50 % til 30 %.*« Skridt 1.1 er det eneste skridt i gennemførelsen af reform 1 i kapitel 1 (Reform af den offentlige forvaltning).
Fremlagt dokumentation 1) sammenfattende dokument, der behørigt begrunder, hvordan skridtet blev opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse 2) kopi af Ukraines lov nr. 4282-IX *om ændringer af visse af Ukraines love vedrørende gennemførelse af ensartede tilgange til aflønning af tjenestemænd på grundlag af jobklassifikation* dateret den 4. juni 2025 3) kopi af resolution nr. 1109 fra Ukraines ministerkabinet *om forberedelse til indførelse af vilkår for aflønning af tjenestemænd på grundlag af klassifikation af stillinger* dateret den 23. oktober 2025 4) kopi af resolution nr. 369 fra Ukraines ministerkabinet *vedrørende nogle spørgsmål vedrørende klassifikation af stillinger i den offentlige sektor* dateret den 1. april 2025 5) kopi af resolution nr. 668 fra Ukraines ministerkabinet *om godkendelse af proceduren for udformning af arbejdsfonden for tjenestemænd i det statslige organ* dateret den 6. juni 2025 6) kopi af resolution nr. 1409 fra Ukraines ministerkabinet *vedrørende spørgsmålet om aflønning af tjenestemænd baseret på klassifikation af stillinger i 2025* dateret den 29. december 2023 7) kopi af resolution nr. 667 fra Ukraines ministerkabinet *om ændringer til Ukraines ministerkabinets resolution dateret den 29. december 2023 nr. 1409* dateret den 6. juni 2025 8) kopi af resolution nr. 419 fra Ukraines ministerkabinet *om nogle spørgsmål vedrørende aflønning af tjenestemænd ved den lovgivende myndigheds administration* dateret den 11. april 2025 9) kopi af bekendtgørelse nr. 128 fra formanden for Verkhovna Rada i Ukraine *vedrørende katalog over typiske stillinger i den offentlige sektor i sekretariatet for Verkhovna Rada i Ukraine* dateret den 31. januar 2025 10) kopi af resolution nr. 414 fra Ukraines ministerkabinet *om typer, størrelser og procedurer for kompensation til borgere i forbindelse med arbejde, der giver adgang til statshemmeligheder* dateret den 15. juni 1994.

Analyse

Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle elementerne indeholdt i skridt 1.1.

Formålet med reform 1 i kapitel 1 (Reform af den offentlige forvaltning) er at indføre et gennemsigtigt, retfærdigt og forudsigeligt aflønningssystem for offentlige ansatte i overensstemmelse med de relevante OECD/Sigma-principper for offentlig forvaltning. Med henblik herpå vedtog det ukrainske parlament lov nr. 4282-IX den 11. marts 2025, som blev underskrevet af Ukraines præsident den 4. juni 2025. Loven trådte i kraft den 1. april 2025, og den relevante sekundære lovgivning blev vedtaget senest den 6. juni 2025.

Loven indfører et obligatorisk funktionelt jobklassifikationssystem for alle stillinger i den offentlige sektor på tværs af alle statslige organer. Stillinger er grupperet i familier med et fælles funktionelt fokus, og hver familie er opdelt i niveauer med forskellig kompleksitet og forskelligt ansvar.

Ministerkabinettet godkender et landsdækkende katalog over typiske stillinger i den offentlige sektor og kriterierne for tildeling af stillinger hertil, samtidig med at der udstedes en bindende metode. Alle statslige myndigheder skal anvende denne metode, når de kortlægger deres stillinger til kataloget. Denne klassifikation af stillinger er direkte forbundet med løn, da de officielle lønbeløb fastsættes på grundlag af kataloget. Hver stilling evalueres i forhold til tilsvarende roller i Ukraines private sektor, og løntabellerne opdateres årligt.

Loven fastsætter også et loft for den variable del af en tjenestemands løn på 30 % af den månedlige og årlige løn, hvilket sikrer, at den faste del mindst udgør 70 % af den månedlige og årlige løn.

Endelig indfører loven en grænse for anciennitetsløn: 2 % af tjenestemandslønnen for hvert kalenderår i den offentlige tjeneste, men ikke over 30 % af den officielle løn i alt.

Disse lovændringer har i større grad bragt Ukraines lønsystem for offentligt ansatte på linje med de relevante OECD/Sigma-principper for offentlig forvaltning, navnlig princip 11: Offentligt ansatte er motiverede, får en rimelig og konkurrencedygtig løn og har gode arbejdsvilkår.

Dette princip fastsætter, at en offentlig forvaltning bør *fremme lige løn for lige arbejde ved at fastsætte grundlønnen på grundlag af jobklassifikation. Det baserer kvoter og andre ydelser på objektive kriterier, der er fastsat ved lov, og sikrer, at der ikke sker nogen form for forskelsbehandling med hensyn til løn.*

Kommissionens vurdering: tilfredsstillende opfyldt

Skridt 6.6

Betegnelse for skridt: Vedtagelse af en køreplan for opdeling af public service-forpligtelser og aktiviteter, der ikke er omfattet af en public service-forpligtelse

Relateret reform/investering: Reform 3. Adskillelse af statsejede virksomheders regnskaber i public service-forpligtelser og aktiviteter, der ikke er omfattet af en public service-forpligtelse

Finansieret ved: lån

Baggrund

Kravet til skridt 6.6, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er:

»*Vedtagelse og offentliggørelse af en køreplan, der fastlægger de nødvendige skridt til at foretage en obligatorisk strukturel opdeling i public service-aktiviteter og aktiviteter, der ikke er omfattet af en public service-forpligtelse, for alle statsejede virksomheder, der udfører public service-aktiviteter. Køreplanen er baseret på det konstaterede nuværende niveau for vedtagelse af de krævede regnskabsmetoder og omfatter operationelle skridt til adskillelse af regnskaber for virksomheder på forskellige stadier af gennemførelsen af de nødvendige ændringer. Køreplanen beskriver, hvordan adskillelsen af regnskaber i public service-aktiviteter og aktiviteter, der ikke er omfattet af en public service-forpligtelse, udføres i alle de største centrale statsejede virksomheder, der er godkendt ved ministerkabinettets protokolafgørelse.*«

Skridt 6.6 er det første af tre skridt i gennemførelsen af reform 3 i kapitel 6 (Forvaltning af offentlige aktiver). Det efterfølges af skridt 6.7 (som skal gennemføres i tredje kvartal 2025) om ikrafttrædelsen af de lovgivningsmæssige ændringer, der er fastlagt i køreplanen, og skridt 6.8 (som skal gennemføres i fjerde kvartal 2027) om fremlæggelse af en uafhængig revisionsrapport om den strukturelle adskillelse af regnskaber i statsejede virksomheder, der er involveret i public service-forpligtelser.

Fremlagt dokumentation

1) sammenfattende dokument, der behørigt begrunder, hvordan skridtet blev opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse
2) kopi af ministerkabinettets bekendtgørelse nr. 308-r *om godkendelse af handlingsplanen for adskillelse af regnskaber i public service-forpligtelser og andre aktiviteter i statsejede virksomheder, der er pålagt forpligtelser til offentlig tjeneste* dateret den 4. april 2025
3) kopi af *handlingsplan for adskillelse af regnskaber i public service-forpligtelser og andre aktiviteter i statsejede virksomheder, der er pålagt forpligtelser til offentlig tjeneste*, som bilag til ministerkabinettets bekendtgørelse nr. 308-r af 4. april 2025 offentliggjort her: https://www.kmu.gov.ua/npas/pro-zatverdzhennia-planu-zakhodiv-shchodo-rozmezhuvannia-diialnosti-subiektiv-hospodariuvannia-derzhavnoho-sektoru-ekonomiky-308r-040425
4) kopi af ministerkabinettets afgørelse nr. 122 *om listen over de 33 største statsejede virksomheder, der bevares som statsejendom* dateret den 29. november 2024.

Analyse

Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle elementerne indeholdt i skridt 6.6.

Formålet med reform 3 i kapitel 6 (Forvaltning af offentlige aktiver) er at gøre konkurrencevilkårene mere retfærdige og i større grad i overensstemmelse med EU-retten ved at opdele regnskaberne mellem aktiviteter, der er knyttet til public service-forpligtelser, og aktiviteter, der ikke er omfattet af en public service-forpligtelse, i statsejede virksomheder. Med henblik herpå vedtog og offentliggjorde Ukraines ministerkabinet en handlingsplan for adskillelse af regnskaber i statsejede virksomheder, der er inddraget i public service-forpligtelser, i form af bekendtgørelse nr. 308-r af 4. april 2025.

Handlingsplanen indfører en horisontal definition af public service-forpligtelser, der skal anvendes på tværs af statsejede virksomheder samt private virksomheder, der er aktive i forskellige økonomiske sektorer, herunder energi, transport og posttjenester. Denne definition er i overensstemmelse med definitionen af public service-forpligtelser i Ukraines politik for statsligt ejerskab, der blev vedtaget i november 2024, og omfatter begrebet tjenesteydelser af almen økonomisk interesse.

Denne definition forventes at blive omsat til primær ret senest i tredje kvartal 2025 som led i de kommende gennemførelser under planen for Ukraine. Overordnet identificerer handlingsplanen de lovgivningsmæssige ændringer, der er nødvendige for at gennemføre opdeling af regnskaber, herunder en retlig forpligtelse for statsejede virksomheder, der er omfattet af public service-forpligtelser, til at adskille regnskaber.

Ud over lovgivningsmæssige ændringer skitserer handlingsplanen specifikke operationelle skridt for statsejede virksomheder til at opdele regnskaber senest i 2027. Disse skridt omfatter kravet om, at statsejede virksomheder skal analysere indtægter, udgifter, aktiver og passiver forbundet med public service-forpligtelser og kommercielle aktiviteter.

Desuden skal statsejede virksomheder på deres websted offentliggøre en liste over de public service-forpligtelser, de er blevet betroet. Disse operationelle skridt gælder for alle statsejede virksomheder, der er involveret i public service-forpligtelser, især de 33 største statsejede virksomheder, der er identificeret i ministerkabinettets afgørelse nr. 122 af 29. december 2024.

Kommissionens vurdering: tilfredsstillende opfyldt

Skridt 7.2

Betegnelse for skridt: Ikrafttræden af lovgivning om førskoleundervisning

Relateret reform/investering: Reform 2. Forbedret førskoleundervisning

Finansieret ved: lån

Baggrund

Kravet til skridt 7.2, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er:

»*Ikrafttræden af Ukraines lov om førskoleundervisning i overensstemmelse med Rådets henstilling af 22. maj 2019 om førskoleundervisning af høj kvalitet. Loven fokuserer på følgende hovedområder:*

— *garanti for adgang til førskoleundervisning til børn i førskolealderen*

— *rimelige regler for uddannelsesenheders funktion på markedet for uddannelsestjenester inden for førskoleundervisning*

— *anstændige arbejdsvilkår for arbejdstagere i sektoren for førskoleundervisning*

— *regler for et fleksibelt og effektivt fungerende netværk af udbydere af førskoleundervisning.*«

Skridt 7.2 er det eneste skridt i gennemførelsen af reform 2 i kapitel 7 (Menneskelig kapital).

Fremlagt dokumentation

1) sammenfattende dokument, der behørigt begrunder, hvordan skridtet blev opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse
2) kopi af Ukraines lov nr. 3788-IX *om førskoleundervisning* dateret den 6. juni 2024
3) kopi af Ukraines lov nr. 4059-IX, *budgetlov 2025*, dateret den 19. november 2024, som ændrer ikrafttrædelsesdatoen for lov nr. 3788-IX.

Analyse

Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle elementerne indeholdt i skridt 7.2.

Formålet med reform 2 i kapitel 7 (Menneskelig kapital) er at sikre adgang til førskoleundervisning af høj kvalitet med henblik på at øge deltagelsen af kvinder med førskolebørn i arbejdsstyrken. Med henblik herpå vedtog det ukrainske parlament lov nr. 3788-IX om førskoleundervisning den 6. juni 2024. Denne lov, som ændret ved artikel 31, stk. 2, i lov nr. 4059-IX, trådte i kraft den 1. januar 2025.

Et af de grundlæggende principper i loven er tilgængelighed, som sikrer, at førskoleundervisning er tilgængelig for børn uanset bopæl og indkomstniveau. Gratis førskoleundervisning vil blive tilbudt i statslige og kommunale institutioner til alle børn, uanset status.

For at forbedre tilgængeligheden skitserer loven centrale overvejelser for de forskellige aktører og organer, der er involveret i gennemførelsen af førskoleundervisning, herunder statslige myndigheder, lokale myndigheder og ledere af førskoleinstitutioner. Disse er knyttet til territorial tilgængelighed, nærhed og bygningernes egnethed til at levere uddannelsestjenester.

Loven indfører en generel ramme for regulering af førskoleundervisningssystemet og skaber lige konkurrencevilkår mellem forskellige driftsorganer ved at definere systemets juridiske, organisatoriske og økonomiske principper. Disse nye regler gælder for alle organer (offentlige og private), der tilbyder førskoleundervisning. På centralt plan skal regeringen udarbejde nationale standarder for førskoleundervisning. På lokalt plan skal hver førskoleinstitution udarbejde uddannelsesprogrammer, der respekterer og overholder nationale standarder. For at overvåge kvaliteten af førskoleundervisningssystemet og sikre, at det overholder nationale standarder, indfører loven et internt og eksternt kvalitetssikringssystem.

Loven forbedrer arbejdsvilkårene for alle ansatte i førskoleundervisningssektoren, herunder via bestemmelser om forholdet mellem personale og institutionsledere. Den regulerer arbejdstiden med henblik på at reducere undervisningspersonalets arbejdsbyrde. Desuden giver den ledere af førskoleundervisningsinstitutioner mulighed for at yde løn og økonomiske belønninger til deres ansatte ud over de beløb, der er fastsat centralt.

Loven definerer tydelige ansvarsområder, rettigheder og forpligtelser for udbydere af førskoleundervisning. For at fremme udveksling og netværk har førskoleinstitutioner mulighed for at oprette fælles pædagogiske råd, der bringer pædagogisk personale fra forskellige institutioner sammen. Loven fremmer og tilskynder også til samarbejde mellem udbydere af førskoleundervisning i Ukraine og i udlandet.

Overordnet set er loven om førskoleundervisning i overensstemmelse med de generelle principper i Rådets henstilling om førskoleundervisning og børnepasningsordninger af høj kvalitet. Dette omfatter lovens overordnede mål om at etablere en retlig ramme til regulering af førskoleundervisningen i Ukraine samt målet om at forbedre tilgængeligheden, den økonomiske overkommelighed og inklusiviteten af førskoleundervisning og børnepasningsordninger.

Kommissionens vurdering: tilfredsstillende opfyldt

Skridt 7.11

Betegnelse for skridt: Vedtagelse af en strategi for udvikling af ukrainsk kultur

Relateret reform/investering: Reform 9. Forbedret kulturel udvikling

Finansieret ved: lån

Baggrund

Kravet til skridt 7.11, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er:

»*Vedtagelse af ministerkabinettets bekendtgørelse om godkendelse af strategien for udvikling af ukrainsk kultur. Strategien fokuserer på følgende hovedområder:*

— *bevarelse, beskyttelse og fremme af det ukrainske folks kulturarv og ejendomme som en integreret del af det fælles europæiske kulturområde og bevarelse af den nationale historiebevidsthed*

— *tilvejebringelse af tilgængelige kulturelle tjenesteydelser af høj kvalitet og muligheder for befolkningen for at udøve kreative evner*

— *kapacitetsopbygning i ukrainske kulturinstitutioner med henblik på at øge tilgængeligheden, udveksle bedste praksis for kulturel deltagelse og styrke internationale kulturelle forbindelser*

— *støtte til kreative industrier som drivkraft for social innovation og beskæftigelse, styrkelse af de kreative industriers institutionelle kapacitet.*«

Skridt 7.11 er det eneste skridt i gennemførelsen af reform 9 i kapitel 7 (Menneskelig kapital).

Fremlagt dokumentation

1) sammenfattende dokument, der behørigt begrunder, hvordan skridtet blev opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse

2) kopi af ministerkabinettets resolution nr. 293-r *om godkendelse af strategien for udvikling af kultur i Ukraine for 2025-2030* dateret den 28. marts 2025

3) kopi af *strategien for udvikling af kultur i Ukraine for 2025-2030* som bilag til resolution nr. 293-r af 28. marts 2025.

Analyse

Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle elementerne indeholdt i skridt 7.11.

Formålet med reform 9 i kapitel 7 (Menneskelig kapital) er at fremme Ukraines kulturarv. Med henblik herpå blev strategien for udvikling af ukrainsk kultur for perioden frem til 2030 vedtaget ved bekendtgørelse nr. 293-r af 28. marts 2025.

Strategien fastlægger målene og tilknyttede foranstaltninger for udviklingen af ukrainsk kultur frem mod 2030. De strategiske mål er: i) at beskytte, bevare og fremme den ukrainske befolknings kulturarv og kulturelle værdier, ii) at styrke den menneskelige kapital gennem forbedrede kulturelle tjenesteydelser, iii) at forbedre den institutionelle kapacitet i de kulturelle og kreative industrisektorer og iv) at integrere ukrainsk kultur yderligere i europæiske og globale kulturelle processer.

For at beskytte, bevare og fremme kulturarven omfatter strategien foranstaltninger, der styrker forvaltningen af kulturarven for både materielle (flytbare og ikkeflytbare) og immaterielle kulturelle aktiver.

Sådanne foranstaltninger består i at gennemgå de lovgivningsmæssige rammer for beskyttelse af kulturarv, indføre et effektivt system til tabs- og risikovurdering af kulturgenstande og forbedre evakueringsprocessen for museumssamlinger i tilfælde af sikkerhedstrusler.

Yderligere foranstaltninger omfatter udvikling af moderne digital infrastruktur til dokumentation af materiel og immateriel kulturarv, forbedring af restaureringsmetoder for ikkeflytbare kulturgenstande, der er blevet beskadiget eller ødelagt under fjendtlighederne, integration af kulturelle praksisser i uddannelsen for at sikre bevarelsen af national erindring samt indførelse af uddannelsesprogrammer for fagfolk inden for kulturarv.

For at styrke den menneskelige kapital omfatter strategien foranstaltninger, der forbedrer kvaliteten af kulturelle tjenesteydelser og fremmer borgernes kreative selvrealisering. Sådanne foranstaltninger fokuserer på at udvide adgangen til ukrainsksprogede kulturelle tjenesteydelser af høj kvalitet via digital teknologi, lette adgangen til projektfinansiering i den kreative sektor, etablere særlige uddannelsesprogrammer til støtte for kreativt iværksætteri og opbygge kendskab til intellektuelle ejendomsrettigheder for kreative produkter.

For at styrke den institutionelle kapacitet i kultursektoren omfatter strategien foranstaltninger til at gennemgå effektiviteten af kulturinstitutionernes forvaltnings- og finansieringssystemer, forbedre deres adgang til digitale tjenester og fremme tværsektorielle partnerskaber.

Strategien omfatter også foranstaltninger til yderligere integration af ukrainsk kultur på europæisk og internationalt plan. Dette omfatter fremme af samarbejdet med kulturinstitutioner i partnerlande gennem udvekslingsprogrammer og samfinansiering af kreative produkter, udvidelse af tilstedeværelsen af ukrainske aktører i den kreative industri på internationale markeder og sikring af Ukraines aktive deltagelse i internationale organisationers aktiviteter inden for de kulturelle og kreative sektorer, f.eks. via programmet Et Kreativt Europa.

Endelig omfatter foranstaltningerne til støtte for de kreative industrier en gennemgang af systemet for erhvervsmæssige kvalifikationer og fremme af moderne kunst som en drivkraft for social innovation gennem bedre adgang til finansiering af projekter inden for moderne kunst på nationalt og lokalt plan.

Foranstaltningerne fokuserer også på at forbedre kapaciteten, forvaltningen og finansieringssystemerne for de vigtigste ukrainske offentlige institutioner i den kreative sektor, f.eks. det statslige ukrainske filmagentur og det ukrainske boginstitut.

Kommissionens vurdering: tilfredsstillende opfyldt

Skridt 9.4

Betegnelse for skridt: Ikrafttræden af lovgivning om offentlige høringer om den offentlige politik med udskudt anvendelse
Relateret reform/investering: Reform 2. Øget inddragelse af borgerne i beslutningsprocesser på lokalt plan
Finansieret ved: lån
Baggrund Kravet til skridt 9.4, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er: *»Ikrafttræden af Ukraines lov »om offentlige høringer« med anvendelse senest 12 måneder efter datoen for ophør eller afskaffelse af undtagelsestilstanden i Ukraine. Med loven indføres en retlig mekanisme for offentlige høringer under udarbejdelse og gennemførelse af den offentlige politik, der omhandler spørgsmål af lokal betydning, hvilket vil skabe forudsætninger for en sammenhængende, virkningsfuld og effektiv politik og beslutningstagning.«* Skridt 9.4 er det eneste skridt i gennemførelsen af reform 2 i kapitel 9 (Decentralisering og regionalpolitik).
Fremlagt dokumentation 1) sammenfattende dokument, der behørigt begrunder, hvordan skridtet blev opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse 2) kopi af Ukraines lov nr. 3841-IX *om offentlige høringer* dateret den 20. juni 2024.
Analyse Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle elementerne indeholdt i skridt 9.4. Formålet med reform 2 i kapitel 9 (Decentralisering og regionalpolitik) er at øge borgernes inddragelse og aktive deltagelse i de lokale beslutningsprocesser. Med henblik herpå er loven om offentlige høringer trådt i kraft den 20. juni 2024 og finder anvendelse inden for 12 måneder efter datoen for ophævelse eller annullering af undtagelsestilstanden i Ukraine. Loven fastlægger den retlige mekanisme for offentlige høringer i) for udvikling, udformning og gennemførelse af statspolitik, ii) for behandling af spørgsmål af lokal betydning gennem programdokumenter og iii) for udarbejdelse af retsakter. Loven fastlægger, hvilke organer der er forpligtede til at gennemføre offentlige høringer, de generelle principper, der skal gælde for processen, samt listen over undtagelser fra denne forpligtelse. Loven præciserer yderligere de procedurer, der bør finde anvendelse ved gennemførelsen af offentlige høringer, herunder de formater, hvori de bør afholdes, minimumsfristerne for offentlig deltagelse og den særlige procedure, der gælder for høringer, som gennemføres af det ukrainske parlament. Loven fastsætter også kravene til overvågning, rapportering og formidling af indsendelser til og resultater af en offentlig høring.
Kommissionens vurdering: tilfredsstillende opfyldt

Skridt 12.3

Betegnelse for skridt: Etablering af et automatiseret system til offentlig overvågning af jordbesiddelse
Relateret reform/investering: Reform 2. Sikring af et velfungerende marked for jord
Finansieret ved: lån
Baggrund Kravet til skridt 12.3, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er: »*Et automatiseret system til offentlig overvågning af jordbesiddelser, som fungerer inden for rammerne for vedligeholdelse af statens matrikelregister, tages i brug. Et geoinformationssystem til vurdering af store jordarealer tages i brug som en del af softwaren bag det statslige matrikelsystem.*« Skridt 12.3 er det eneste skridt i gennemførelsen af reform 2 i kapitel 12 (Landbrugsfødevaresektoren).
Fremlagt dokumentation 1) sammenfattende dokument, der behørigt begrunder, hvordan skridtet blev opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse 2) kopi af ministerkabinettets resolution nr. 474 *om offentlig overvågning af jordbesiddelser* dateret den 12. maj 2023 3) kopi af *proceduren for gennemførelse af offentlig overvågning af jordbesiddelser og overvågning af markedet for jord* som bilag til resolution nr. 474 af 12. maj 2023 4) kopi af bekendtgørelse nr. 120 fra statens geomatrikelregister *om godkendelse af listen over data med resultaterne af offentlig overvågning af jordbesiddelser* dateret den 31. marts 2025 5) kopi af *liste over data med resultaterne af offentlig overvågning af jordbesiddelser, som skal offentliggøres* som bilag til bekendtgørelse nr. 120 af 31. marts 2025 6) hyperlink til webstedet for systemet for offentlig overvågning af jordbesiddelser: https://monitoring.land.gov.ua/ 7) kopi af ministerkabinettets resolution nr. 1078 *om visse spørgsmål vedrørende gennemførelsen af pilotprojektet om vurdering af store jordarealer* dateret den 13. oktober 2023 8) kopi af *proceduren for gennemførelse af pilotprojektet for udførelse af vurdering af store jordarealer* som bilag til resolution nr. 1078 af 13. oktober 2023 9) kopi af bekendtgørelse nr. 121 fra statens geomatrikelregister *om offentliggørelse af resultaterne af pilotprojektet om vurdering af store jordarealer* dateret den 31. marts 2025 10) link og midlertidige loginoplysninger til webstedet for geoinformationssystemet for vurdering af store jordarealer — https://e.land.gov.ua/services.

Analyse

Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle elementerne indeholdt i skridt 12.3.

Formålet med reform 2 i kapitel 12 (Landbrugsfødevaresektoren) er at sikre et velfungerende marked for jord. Med henblik herpå er der taget et automatiseret system til offentlig overvågning af jordbesiddelser og et geoinformationssystem til vurdering af store jordarealer i brug.

Samspillet mellem begge systemer og andre eksisterende statslige informationssystemer forbedrer yderligere kontrol- og beslutningsmekanismerne inden for jordbesiddelser. De to systemer gør det muligt at fastsætte transaktionspriser for jordbesiddelser (køb, leasing og underforpagtning af jord) og lægger grunden til yderligere forbedring af beskatningssystemet i overensstemmelse med den globale praksis for beskatning af fast ejendom.

I proceduren for gennemførelse af offentlig overvågning af jordbesiddelser og overvågning af markedet for jord som en del heraf (i det følgende benævnt »proceduren for overvågning af jordbesiddelser«), som er godkendt ved ministerkabinettets resolution nr. 474 om offentlig overvågning af jordbesiddelser af 12. maj 2023, præciseres det, at det automatiserede system til offentlig overvågning af jordbesiddelser muliggør automatisk indsamling, lagring, aggregering og offentliggørelse af oplysninger om jordbesiddelsernes tilstand.

I overensstemmelse med proceduren for overvågning af jordbesiddelser godkendte bekendtgørelse nr. 120 af 31. marts 2025 fra statens geomatrikelregister en liste over data, der skal offentliggøres i generel form (tekst, grafik, kartografisk eller tabelform) i softwaren til det automatiserede system til offentlig overvågning af jordbesiddelser. Systemet er tilgængeligt via webstedet https://monitoring.land.gov.ua/. Systemets hovedfunktioner er offentligt tilgængelige. Registrerede brugere får adgang til yderligere funktionaliteter.

Det automatiserede system til offentlig overvågning af jordbesiddelser er taget i brug, men vil blive indført i faser. På tidspunktet for vurderingen var systemet i forsøgsdrift og fungerede under virkelige forhold for at kontrollere funktionaliteterne og identificere potentielle fejl eller sårbarheder.

I proceduren for gennemførelse af pilotprojektet for udførelse af vurdering af store jordarealer, som er godkendt ved ministerkabinettets resolution nr. 1078 om visse spørgsmål vedrørende gennemførelsen af pilotprojektet om vurdering af store jordarealer, defineres geoinformationssystemet til vurdering af store jordarealer som et redskab til automatisering af processen til at foretage og opdatere vurderinger af individuelle jordlodder samt til at sikre offentlig adgang til resultaterne. Det kræver også, at geoinformationssystemet integreres med softwaren til statens matrikelregister.

Bekendtgørelse nr. 121 fra statens geomatrikelregister om offentliggørelse af resultaterne af pilotprojektet om vurdering af store jordarealer af 31. marts 2025 giver tilladelse til offentliggørelse på webstedet for statens geomatrikelregister af de seneste resultater af vurdering af store jordarealer af landbrugsjord på grundlag af en regressionsmodel. Geoinformationssystemet for vurdering af store jordarealer kan tilgås via webstedet for statens geomatrikelregister: https://e.land.gov.ua/services.

Kommissionens vurdering: tilfredsstillende opfyldt

Skridt 12.7

Betegnelse for skridt: Vedtagelse af en langsigtet plan for kunstvandingssystemet

Relateret reform/investering: Reform 5. Langsigtet udvikling af kunstvandingssystemet for at øge sektorens modstandsdygtighed over for klimaforandringer

Finansieret ved: lån

Baggrund

Kravet til skridt 12.7, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er:

»*Vedtagelse af »langsigtet plan for kunstvandingssystemet«. Planen fokuserer på følgende hovedområder:*

— *prioriteter i kunstvandingssektoren baseret på en analyse af de fulde økonomiske fordele*

— *tilpasning til strategien for vandsektoren og de vandområdebaserede vandforvaltningsprincipper*

— *angivelse af nødvendige offentlige og andre investeringer og behovet for yderligere privatisering*

— *sektorens styrings-/forvaltningsdimension*

— *gennemførelse af en miljøvurdering af alle rehabiliterings- eller byggeprojekter i overensstemmelse med EU's henstilling om miljøkonsekvensvurdering, strategisk miljøvurdering og Ukraines lovgivning på området.*«

Skridt 12.7 er det eneste skridt i gennemførelsen af reform 5 i kapitel 12 (Landbrugsfødevaresektoren).

Fremlagt dokumentation

1) sammenfattende dokument, der behørigt begrunder, hvordan skridtet blev opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse

2) kopi af ministerkabinettets bekendtgørelse nr. 280-p *om godkendelse af en langsigtet plan for udvikling af kunstvandingssystemer i Ukraine indtil 2050* dateret den 25. marts 2025

3) kopi af *langsigtet plan for udvikling af kunstvandingssystemer i Ukraine indtil 2050* som bilag til bekendtgørelse nr. 280-p af 25. marts 2025.

Analyse

Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle elementerne indeholdt i skridt 12.7.

Formålet med reform 5 i kapitel 12 (Landbrugsfødevaresektoren) er at sikre langsigtet planlægning af kunstvandingsinfrastrukturen på en bæredygtig måde for at fremme modstandsdygtigheden over for klimaændringer i landbrugsfødevaresektoren. Med henblik herpå vedtog ministerkabinettet den langsigtede plan for udvikling af kunstvandingssystemer i Ukraine frem til 2050 (i det følgende benævnt »planen«) ved bekendtgørelse nr. 280-p af 25. marts 2025.

I planen fastlægges de vigtigste prioriteter for kunstvandingssektoren på grundlag af en analyse af dens fulde økonomiske fordele. Den fastlægger retningen for udviklingen af kunstvandingsinfrastrukturen frem mod 2050 med mål og aktiviteter for den første gennemførelsesfase frem til 2030. Denne indledende fase vil fokusere på pilotprojekter i oblasterne Odesa, Mykolaiv og Zaporizjzja.

Planen omfatter også aktiviteter til fremme af bæredygtigt landbrug og afbødning af virkningerne af klimaændringer. Den anslår de økonomiske fordele ved den første gennemførelsesfase på tre hovedområder: 2 371,6 mio. UAH (ca. 51,3 mio. EUR) i indtægter fra øgede udbytter på yderligere kunstvandede arealer, 587,5 mio. UAH (ca. 12,7 mio. EUR) i besparelser som følge af reduktion af vandtab og 445 mio. UAH (ca. 9,6 mio. EUR) i besparelser som følge af energibesparelser på pumpestationer.

Planen er i overensstemmelse med Ukraines vandstrategi for perioden frem til 2050, som blev godkendt af ministerkabinettet i 2022, samt de vandområdebaserede vandforvaltningsprincipper. Udviklingen af kunstvandingsinfrastruktur vil blive gennemført i overensstemmelse med vandområdeplanerne og sikre bevarelsen af vandressourcer.

Planen fremhæver behovet for offentlige investeringer og andre investeringer samt for yderligere privatisering. Gennemførelsen af planen vil kræve investeringer på 4 644,3 mio. UAH (ca. 100,5 mio. EUR). Foreløbige skøn over planen viser, at der vil være behov for yderligere 24 360,9 mio. UAH (ca. 527,2 mio. EUR) fra internationale finansielle institutioner og private investorer til at udvikle indvindingsinfrastrukturen.

Planen tilsigter, at de vigtigste infrastrukturfaciliteter forbliver under statsligt ejerskab og forvaltes af staten i offentlighedens interesse. Det tilsigtes også, at 60 % af de regionale kunstvandingssystemer og 100 % af de lokale kunstvandingssystemer vil blive overført til vandbrugerorganisationer eller private ejere. Dette vil gøre det muligt for landbrugere at investere uafhængigt i kunstvandingsinfrastruktur. Forberedelserne til privatiseringen af pumpestationer vil være afsluttet senest i 2030.

Planen fokuserer på at forbedre styrings- og ledelsesstrukturen i kunstvandingssektoren. Kunstvandingsinfrastrukturen vil blive forvaltet som et samlet, teknologisk integreret system, der er i overensstemmelse med økologiske grænser. Vandforvaltningsfunktionerne vil blive adskilt fra kunstvandingsinfrastrukturfunktionerne.

Planen tilsigter etablering af vandbrugerorganisationer med en stærkere rolle i sektorens forvaltning. Den omfatter også foranstaltninger til at styrke kapaciteten hos lokale selvstyreorganer, lokale statsadministrationer og landbrugsproducenter til at forvalte kunstvandingssystemer og implementere moderne teknologier i kunstvandingssektoren.

National overvågning af planens gennemførelse vil blive udført årligt, mens en omfattende gennemgang af dens mål og prioriteter vil finde sted hvert femte år.

Miljøvurderinger vil blive gennemført for rehabiliterings- eller byggeprojekter i overensstemmelse med EU's henstillinger på området, idet planen vil blive gennemført i overensstemmelse med Ukraines love om strategisk miljøvurdering og om miljøkonsekvensvurdering.

Kommissionens vurdering: tilfredsstillende opfyldt

Skridt 13.5

Betegnelse for skridt: Oprettelse af en opgraderet elektronisk platform for brugere af undergrunden

Relateret reform/investering: Reform 2. Bedre administrative procedurer

Finansieret ved: lån

Baggrund

Kravet til skridt 13.5, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er:

»*En opgraderet elektronisk platform for brugere af undergrunden sættes i drift med yderligere funktioner i form af adgang til det statslige register over særlige tilladelser til brug af undergrunden, som gør det muligt at anmode om og få udstedt e-licenser (udskrift fra registret), og som giver adgang til digitale geologiske data.*«

Skridt 13.5 er det første af tre skridt i gennemførelsen af reform 2 i kapitel 13 (Forvaltning af kritiske råstoffer). Det efterfølges af skridt 13.3 (som skal gennemføres i andet kvartal 2025) om offentliggørelse af en pipeline af investeringsprojekter til udvinding af kritiske råstoffer og skridt 13.4 (som skal gennemføres i andet kvartal 2025) om lancering af internationale udbud i henhold til en aftale om produktdeling for at sikre gennemsigtighed.

Fremlagt dokumentation

1) sammenfattende dokument, der behørigt begrunder, hvordan skridtet blev opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse
2) kopi af bekendtgørelse nr. 602 fra Ukraines statslige tjeneste for geologi og undergrund *om indførelse i prøvedrift af visse komponenter i det samlede statslige elektroniske geoinformationssystem til anvendelse af undergrunden* dateret den 26. december 2024
3) kopi af bekendtgørelse nr. 109 fra Ukraines statslige tjeneste for geologi og undergrund *om kommerciel drift af det statslige register over særlige tilladelser til anvendelse af undergrunden* dateret den 1. april 2025
4) kopi af licensen til brug af softwareprodukter, som de nye komponenter i det samlede statslige elektroniske geoinformationssystem er baseret på
5) kopi af certifikatet for færdiggørelse af arbejderne
6) hyperlink til den opgraderede elektroniske platform: https://nadra.gov.ua/entrance.

Analyse

Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle elementerne indeholdt i skridt 13.5.

Formålet med reform 2 i kapitel 13 (Forvaltning af kritiske råstoffer) er at optimere proceduren og mindske den administrative byrde for mulige investorer. Det vigtigste mål er at forbedre gennemsigtigheden, hastigheden og omkostningseffektiviteten i forbindelse med nye investeringsbeslutninger. Med henblik herpå er den opgraderede elektroniske platform (det statslige register over særlige tilladelser til anvendelse af undergrunden) blevet frigivet til kommerciel brug og gjort operationelt ved bekendtgørelse nr. 109 fra Ukraines statslige tjeneste for geologi og undergrund. Den er tilgængelig på webstedet for Ukraines statslige tjeneste for geologi og undergrund: Elektronisk platform til statens geologiske portal.

Den opgraderede elektroniske platform indeholder yderligere funktioner til at få adgang til digitale geologiske data og muliggør registrering af oplysninger om særlige tilladelser til anvendelse af undergrunden.

Registret indeholder oplysninger om dato, gyldighedsperiode og begrundelse for udstedelse af en særlig tilladelse til anvendelse af undergrunden samt dens forlængelser og ændringer. Det indeholder også oplysninger om typen og formålet med anvendelsen af undergrunden, oplysninger om undergrundsområdet, finansieringskilden til det arbejde, der skal udføres af brugeren af undergrunden under anvendelsen (offentlige eller private midler), særlige betingelser, ejerforhold, oplysninger om godkendelse af tilladelsen samt oplysninger om aftalen om anvendelse af undergrunden eller aftalen om produktionsdeling.

Fra den 1. april 2025 udstedes elektronisk en særlig tilladelse til anvendelse af undergrunden (e-licens) som et uddrag fra registret, der genereres gennem den elektroniske platform for det samlede geoinformationssystem, undergrundsbrugerens elektroniske platform og de elektroniske platforme under den samlede miljøplatform »EcoSystem«. På tidspunktet for vurderingen er oplysningerne i uddraget fra registret ajourførte.

Kommissionens vurdering: tilfredsstillende opfyldt

Skridt 14.1

Betegnelse for skridt: Vedtagelse af en revideret plan for allokering og anvendelse af radiofrekvenser i Ukraine

Relateret reform/investering: Reform 1. Sikker og effektiv digital infrastruktur

Finansieret ved: lån

Baggrund

Kravet til skridt 14.1, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er:

»*Vedtagelse af Ukraines ministerkabinets resolution om ændring af Ukraines ministerkabinets resolution »om godkendelse af planen for tildeling og anvendelse af radiofrekvenser i Ukraine«. I resolutionen defineres de radioteknologier, der er tilladt til brug i Ukraine, og de tilsvarende radiofrekvensbånd og -tjenester samt betingelser for ophør af udvikling og anvendelse heraf samt en liste over nyttige radioteknologier, der skal implementeres i Ukraine, med definition af de tilsvarende radiofrekvensbånd og -tjenester samt betingelser for gennemførelse heraf i overensstemmelse med gældende EU-ret.*«

Skridt 14.1 er et af to skridt i gennemførelsen af reform 1 i kapitel 14 (Digital omstilling). Det gennemføres parallelt med skridt 14.2 (som også skal gennemføres i første kvartal 2025) ved ikrafttrædelsen af lovgivningen om styrkelse af cybersikkerhedskapaciteten i statslige informationsressourcer og kritisk informationsinfrastruktur.

Fremlagt dokumentation

1) sammenfattende dokument, der behørigt begrunder, hvordan skridtet blev opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse
2) kopi af ministerkabinettets resolution nr. 1253 *om ændringer af planen for allokering og anvendelse af radiofrekvenser i Ukraine* dateret den 1. november 2024.

Analyse

Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle elementerne indeholdt i skridt 14.1.

Formålet med reform 1 i kapitel 14 (Digital omstilling) er at styrke cybersikkerheden i processen til digital omstilling. Med henblik herpå vedtog ministerkabinettet en resolution, der indeholder en revideret plan for allokering og anvendelse af radiofrekvenser. Den vedtagne resolution ændrer ministerkabinettets resolution nr. 1340 *om godkendelse af planen for allokering og anvendelse af radiofrekvenser i Ukraine* dateret den 19. december 2023.

Den reviderede plan definerer de tilladte radioteknologier til brug i Ukraine og angiver de tilhørende radiofrekvensbånd og -tjenester. Den fastsætter også betingelserne for ophør af deres udvikling og anvendelse, samtidig med at der identificeres en liste over lovende radioteknologier sammen med de tilhørende frekvensbånd og radiotjenester, hvilket hjælper Ukraine med at forbedre sit telekommunikationslandskab i overensstemmelse med EU-retten.

Ukraines strategiske tilpasning bør fremme yderligere innovation i telekommunikationssektoren. Desuden er vedtagelsen af den ændrede plan afgørende for at etablere en effektiv radiofrekvenspolitik, der har til formål at mindske potentiel interferens, øge sikkerheden og optimere anvendelsen af de tilgængelige radiofrekvenser.

Overordnet set bidrager denne resolution til Ukraines engagement i at opnå teknologisk ligestilling med EU og dermed fremme landets digitale omstilling.

Kommissionens vurdering: tilfredsstillende opfyldt

Skridt 14.2

Betegnelse for skridt: Ikrafttræden af lovgivning om styrkelse af cybersikkerhedskapaciteten i statslige informationsressourcer og kritisk informationsinfrastruktur

Relateret reform/investering: Reform 1. Sikker og effektiv digital infrastruktur

Finansieret ved: lån

Baggrund

Kravet til skridt 14.2, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er:

»*Ikrafttræden af de respektive retsakter med henblik på tilpasning til NIS- og NIS 2-rammen (Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2022/2555 af 14. december 2022 om foranstaltninger til sikring af et højt fælles cybersikkerhedsniveau i hele Unionen, om ændring af forordning (EU) nr. 910/2014 og direktiv (EU) 2018/1972 og om ophævelse af direktiv (EU) 2016/1148). Retsakterne fokuserer på følgende hovedområder:*

— *regulering af den obligatoriske gennemførelse af foranstaltninger, der har til formål at skabe en passende retlig ramme for gennemførelsen af foranstaltninger til at forebygge, opdage og undertrykke angrebshandlinger i cyberspace i forbindelse med Den Russiske Føderations krig mod Ukraine*

— *øget beskyttelse af statslige informationsressourcer og kritisk informationsinfrastruktur mod cyberangreb*

— *forbedring af de lovgivningsmæssige rammer inden for cybersikkerhed og informationsbeskyttelse for at styrke det nationale cybersikkerhedssystems kapacitet til at imødegå cybertrusler.*«

Skridt 14.2 er det andet og sidste skridt i gennemførelsen af reform 1 i kapitel 14 (Digital omstilling). Det udføres parallelt med skridt 14.1 (som også skal gennemføres i første kvartal 2025) om vedtagelse af en revideret plan for allokering og anvendelse af radiofrekvenser i Ukraine.

Fremlagt dokumentation

1) sammenfattende dokument, der behørigt begrunder, hvordan skridtet blev opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse

2) kopi af Ukraines lov nr. 4336-IX *om ændringer af visse af Ukraines love vedrørende informationsbeskyttelse og cyberforsvar af statslige informationsressourcer, genstande i kritisk informationsinfrastruktur* dateret den 27. marts 2025

3) kopi af ministerkabinettets resolution nr. 447 *om ændringer vedrørende cybersikkerhed for statslige informationsressourcer og kritisk informationsinfrastruktur i visse resolutioner fra Ukraines ministerkabinet* dateret den 28. marts 2025

4) kopi af aftaleprotokollen mellem Ukraines ministerium for digital omstilling, Ukraines statslige tjeneste for særlig kommunikation og informationsbeskyttelse og den nationale kommission for statslig regulering af elektronisk kommunikation, radiofrekvensspektret og levering af posttjenester dateret den 28. maj 2025.

Analyse

Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle elementerne indeholdt i skridt 14.2.

Formålet med reform 1 i kapitel 14 (Digital omstilling) er at styrke cybersikkerheden i processen til digital omstilling. Med henblik herpå vedtog det ukrainske parlament Ukraines lov nr. 4336-IX om ændringer af visse af Ukraines love vedrørende informationsbeskyttelse og cyberforsvar af statslige informationsressourcer, genstande i kritisk informationsinfrastruktur af 27. marts 2025. Loven trådte i kraft den 18. april 2025.

Med loven indføres cybersikkerhedsforanstaltninger med udgangspunkt i principperne i *Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2022/2555 af 14. december 2022 om foranstaltninger til sikring af et højt fælles cybersikkerhedsniveau i hele Unionen, om ændring af forordning (EU) nr. 910/2014 og direktiv (EU) 2018/1972 og om ophævelse af direktiv (EU) 2016/1148 (NIS 2-direktivet)*. Loven bør udvide det nationale cybersikkerhedssystems overordnede kapacitet til at håndtere og afbøde cybertrusler.

Den etablerer en robust og sammenhængende national ramme, der har til formål at forebygge, opdage og modvirke cyberaggression i forbindelse med Ruslands invasion af Ukraine. Med henblik herpå etablerer loven et nationalt system til udveksling af oplysninger om cyberhændelser, cyberangreb og cybertrusler. Loven indeholder bestemmelser om identifikation af centrale interessenter såsom organer, der forvalter kritisk infrastruktur, og statslige informationsressourcer samt fastlæggelse af deres forpligtelser.

Den beskriver også ansvaret for enheder, der håndterer IT-sikkerhedshændelser (CSIRT'er), og kompetente myndigheder med hensyn til indsamling, beskyttelse og videregivelse af relevante oplysninger. Desuden etablerer loven et nationalt system til håndtering af cybersikkerhedshændelser, som fastlægger klare roller og ansvarsområder på nationalt, sektormæssigt, regionalt og funktionelt niveau samt procedurer, der skal sikre en effektiv koordinering mellem disse aktører.

Loven har til formål at styrke beskyttelsen af statslige informationsressourcer og kritisk informationsinfrastruktur mod cyberangreb. Loven påbyder indførelse af et system for detektion af sårbarheder, der specifikt er rettet mod informations- og kommunikationssystemer, som forvalter statslige informationsressourcer eller betjener kritiske infrastrukturfaciliteter. Disse foranstaltninger er udformet med henblik på at understøtte proaktiv identifikation og afhjælpning af trusler på tværs af væsentlige teknologiske aktiver.

Loven indfører en reform af den reguleringsordning, som styrer cybersikkerhed og informationsbeskyttelse. Den retlige ramme omfatter krav til cyber- og informationsbeskyttelse samt procedurer for gennemførelse af sikkerhedsforanstaltninger i det informations- og kommunikationssystem, der behandler enten statslige oplysninger eller data med begrænset adgang. Desuden fastsætter loven generelle krav til de faglige kvalifikationer og baggrundskontrol af personale, der arbejder med cybersikkerhedsfunktioner, især dem, der håndterer følsomme eller kritiske oplysninger.

Den pålægger også gennemførelse af strukturerede uddannelsesprogrammer, regelmæssige øvelser og målrettede briefinger for fagfolk inden for cybersikkerhed. Disse kapacitetsopbyggende aktiviteter omfatter personer, der har til opgave at beskytte kritisk infrastruktur, og personer, der varetager ledende funktioner i statsadministrationen, hvilket sikrer et højt niveau af beredskab og modstandsdygtighed.

Beskrivelsen af reform 1 i kapitel 14 (Digital omstilling) henviser også til vedtagelsen af retsakter, der baner vejen for gennemførelsen af EU's værktøjskasse til 5G-sikkerhed. Med henblik herpå blev der den 28. maj 2025 vedtaget en aftaleprotokol mellem de kompetente myndigheder. I protokollen fastlægges en struktureret køreplan for at iværksætte gennemførelsen af Europa-Kommissionens henstillinger til 5G-cybersikkerhed ved at identificere og vurdere nuværende og nye risici, tilpasse den nationale lovgivning til EU's krav og indlede høringer med Europa-Kommissionen, Den Europæiske Unions Agentur for Cybersikkerhed (ENISA) og medlemsstaterne.

Den pålægger vedtagelse af nødvendige lovgivningsmæssige ændringer, udpegning af højrisikoleverandører med tilsvarende brugsrestriktioner og udstedelse af detaljerede retningslinjer til operatører inden for elektronisk kommunikation.

Kommissionens vurdering: tilfredsstillende opfyldt

Skridt 14.3

Betegnelse for skridt: Vedtagelse af handlingsplan for digitalisering af offentlige tjenester frem til 2026

Relateret reform/investering: Reform 2. Digitalisering af offentlige tjenester

Finansieret ved: lån

Baggrund

Kravet til skridt 14.3, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er:

»*Vedtagelse af Ukraines ministerkabinets bekendtgørelse om godkendelse af handlingsplanen for digitalisering af offentlige tjenester frem til 2026. Handlingsplanen fokuserer på følgende hovedområder:*

— *inddrivelse*

— *undervisning*

— *sundhedspleje*

— *tjenesteydelser for veteraner*

— *værnepligtig*

— *told*

— *elektroniske samfundsydelser.*«

Skridt 14.3 er det første af to skridt i gennemførelsen af reform 2 i kapitel 14 (Digital omstilling). Det efterfølges af skridt 14.4 (som skal gennemføres i andet kvartal 2026) om ikrafttrædelsen af retsakten til støtte for elektroniske identifikationsordninger, der er i overensstemmelse med eIDAS-forordningen.

Fremlagt dokumentation

1) sammenfattende dokument, der behørigt begrunder, hvordan skridtet blev opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse

2) kopi af ministerkabinettets bekendtgørelse nr. 263-p *om godkendelse af handlingsplanen for offentlige tjenesters overgang til elektronisk format senest i 2026* dateret den 21. marts 2025.

Analyse

Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle elementerne indeholdt i skridt 14.3.

Formålet med reform 2 i kapitel 14 (Digital omstilling) er at forenkle samspillet mellem staten og borgerne ved at digitalisere offentlige tjenester. Med henblik herpå godkendte ministerkabinettet en handlingsplan ved bekendtgørelse nr. 263-p af 21. marts 2025, som fokuserer på følgende nøgleområder: genopretning, uddannelse, sundhedspleje, tjenesteydelser for veteraner, værnepligtig, told og elektroniske samfundsydelser. Handlingsplanen indeholder bestemmelser om overgangen af visse offentlige tjenester til elektronisk format på disse nøgleområder inden 2026.

Med hensyn til genopretning har handlingsplanen til formål at give adgang til oplysninger om tilsidesættelse af enkeltpersoners rettigheder vedrørende andet end ejendomme og dermed forbedre effektiviteten. Med hensyn til uddannelse indfører planen elektronisk udstedelse af certifikater, hvilket yder sikker og tilgængelig anerkendelse af uddannelsesresultater. Med hensyn til sundhed har planen til formål at udvide digitaliseringen ved at håndhæve god fremstillingspraksis for lægemidler og muliggøre elektronisk udstedelse af licenser til produktion og salg af lægemidler.

Handlingsplanen fokuserer også på at forbedre tjenester for veteraner ved at lette den elektroniske behandling af veteranstatus og invalidepensioner. For værnepligtige omfatter planen digital forvaltning af ydelser, f.eks. boliger og pensioner.

Desuden har planen til formål at strømline toldprocedurerne gennem elektronisk indgivelse og forvaltning af licenser og tilladelser.

Endelig lægger planen på det sociale område vægt på digital levering af væsentlige tjenester såsom onlineregistrering og forvaltning af boligrettigheder.

Kommissionens vurdering: tilfredsstillende opfyldt

Skridt 15.2

Betegnelse for skridt: Ikrafttræden af lovgivning om statens klimapolitik

Relateret reform/investering: Reform 2. Klimapolitik.

Finansieret ved: lån

Baggrund

Kravet til skridt 15.2, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er:

»Ikrafttræden af Ukraines lov »om grundlæggende principper for statens klimapolitik«. Loven fokuserer på følgende hovedområder:

— *mål og grundlæggende principper for statens klimapolitik*

— *styrende organer på klimaområdet*

— *strategisk planlægning på klimaområdet*

— *mekanismer og værktøjer til at nå klimamålene*

— *nationale rammer for opfølgning på gennemførelsen af politikker, foranstaltninger og prognoser vedrørende klimaforandringer*

— *det videnskabelige ekspertråd for klimaforandringer og bevarelse af ozonlaget*

— *nationalt system til opgørelse af menneskeskabte emissioner opdelt efter kilde og emissionsabsorption ved dræn*

— *internationalt samarbejde vedrørende klimaforandringer.«*

Skridt 15.2 er det første af tre skridt i gennemførelsen af reform 2 i kapitel 15 (Grøn omstilling og miljøbeskyttelse). Det efterfølges af skridt 15.4 (som skal gennemføres i tredje kvartal 2025) om vedtagelse af Ukraines andet nationalt bestemte bidrag til Parisaftalen og skridt 15.3 (som skal gennemføres i fjerde kvartal 2025) om vedtagelse af resolution om Det Videnskabelige Ekspertråd om klimaforandringer og bevarelse af ozonlaget.

Fremlagt dokumentation

1) sammenfattende dokument, der behørigt begrunder, hvordan skridtet blev opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse

2) kopi af Ukraines lov nr. 3991-IX *om de grundlæggende principper for statens klimapolitik* dateret den 30. oktober 2024.

Analyse

Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle elementerne indeholdt i skridt 15.2.

Formålet med reform 2 i kapitel 15 (Grøn omstilling og miljøbeskyttelse) er at skabe en arkitektur for klimaforvaltning samt en passende mekanisme til udvikling og gennemførelse af statens politik på klimaområdet i Ukraine. Med henblik herpå definerer Ukraines statslige klimapolitik, som beskrevet i lov nr. 3991-IX, de vigtigste mekanismer og mål for klimaforvaltning.

Ukraines statslige klimapolitik sigter mod at opnå klimaneutralitet i 2050 med et mellemliggende reduktionsmål på mindst 65 % i drivhusgasemissioner i 2030 sammenlignet med niveauerne i 1990. Ambitionerne på mellemlang sigt omfatter reduktion af menneskeskabte drivhusgasemissioner, øget brug af vedvarende energi, lavere overordnet energiintensitet og fremme af lavemissionsteknologier. Langsigtede mål fokuserer i overensstemmelse med Parisaftalen på at holde den globale temperaturstigning et godt stykke under 2 °C og tilstræber en grænse på 1,5 °C. De vejledende principper for Ukraines statslige klimapolitik lægger vægt på ligestilling mellem kønnene, differentieret ansvar og klimaneutralitet. Yderligere nøgleprincipper omfatter prioritering af energieffektivitet og gennemførelse af princippet om, at »forureneren betaler«.

De vigtigste styrende organer for statens klimapolitik er det ukrainske parlament, ministerkabinettet og særlige centrale forvaltningsorganer såsom Det Videnskabelige Ekspertråd. Parlamentet er ansvarligt for at fastlægge de grundlæggende principper for statens klimapolitik og udøve parlamentarisk kontrol med dens gennemførelse. Dette omfatter modtagelse af årlige statusrapporter fra ministerkabinettet.

Politikken etablerer et nationalt system, hvor centrale udøvende myndigheder årligt rapporterer til ministerkabinettet om gennemførelsen og resultaterne af foranstaltninger til afbødning af og tilpasning til klimaændringer og sikrer overensstemmelse med nationale og internationale forpligtelser.

Det Videnskabelige Ekspertråd evaluerer disse politikker for effektivitet og overholdelse og udarbejder prognoser, mens overvågningsresultaterne integreres i regeringens rapporter og anvendes til at tilpasse politikkerne, når det er nødvendigt.

Ministerkabinettet har til opgave at prioritere og gennemføre den tværsektorielle statslige klimapolitik, koordinere indsatsen mellem fagministerierne og udstede retsakter, der understøtter politikken, f.eks. Ukraines bidrag til Parisaftalen.

De centrale udøvende organer har til opgave at formulere og gennemføre statslige politikker på specifikke områder, der er fastlagt i statens klimapolitik. Ministerkabinettet skal ajourføre den langsigtede strategi for kulstoffattig udvikling i Ukraine hvert femte år for at sikre en dynamisk og fleksibel tilgang til klimaændringer.

Mekanismer til at nå klimamålene omfatter skattemæssige instrumenter, der er udformet med henblik på at reducere drivhusgasemissioner, f.eks. skatter, subsidier og incitamenter til indførelse af lavemissionsteknologier. Desuden etableres der specifikke støttemekanismer for at hjælpe virksomheder med at nedbringe deres drivhusgasemissioner, herunder finansiel eller teknisk bistand for at tilskynde til en omstilling til mere bæredygtig drift.

Det Videnskabelige Ekspertråd vurderer statens politikker i forhold til målene og principperne i statens klimapolitik. Det vurderer også effektiviteten af skattemæssige instrumenter til afbødning af klimaændringer.

Ukraines statslige klimapolitik styrker yderligere det allerede eksisterende nationale system til opgørelse af drivhusgasemissioner og -optag fra et juridisk synspunkt som en proces, der ledes af det centrale udøvende organ for miljøbeskyttelse, og som sikrer gennemsigtighed, nøjagtighed og overholdelse af internationale standarder.

Den pålægger udarbejdelse af årlige nationale rapporter om emissioner og optag, som udarbejdes og offentliggøres af dette organ eller en bemyndiget institution, med bidrag af data fra offentlige myndigheder og virksomheder.

Kommissionens vurdering: tilfredsstillende opfyldt

Skridt 15.5

Betegnelse for skridt: Vedtagelse af handlingsplan for oprettelse af et nationalt emissionshandelssystem for drivhusgasser

Relateret reform/investering: Reform 3. Markedsmekanismer vedrørende CO_2-prissætning

Finansieret ved: lån

Baggrund

Kravet til skridt 15.5, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er:

»*Vedtagelse af Ukraines ministerkabinets resolution »om godkendelse af handlingsplanen for oprettelse af et nationalt emissionshandelssystem for drivhusgasser«. Vedtagelsen af handlingsplanen skal sikre fastlæggelse af:*

— *faser i gennemførelsen af ETS*

— *tidsrammer for faserne*

— *den nødvendige infrastruktur*

— *organisatoriske foranstaltninger.*«

Skridt 15.5 er det første af to trin i gennemførelsen af reform 3 i kapitel 15 (Grøn omstilling og miljøbeskyttelse). Det efterfølges af skridt 15.6 (som skal gennemføres i andet kvartal 2025) om genoptagelse af det obligatoriske overvågnings-, rapporterings- og verifikationssystem.

Fremlagt dokumentation

1) sammenfattende dokument, der behørigt begrunder, hvordan skridtet blev opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse
2) kopi af ministerkabinettets dekret nr. 146-r *om godkendelse af handlingsplanen for oprettelse af et nationalt emissionshandelssystem for drivhusgasser* dateret den 21. februar 2025.

Analyse

Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle elementerne indeholdt i skridt 15.5.

Formålet med reform 3 i kapitel 15 (Grøn omstilling og miljøbeskyttelse) er at fremme udviklingen af markedsmekanismer for CO_2-prissætning. Med henblik herpå er handlingsplanen for oprettelse af et nationalt emissionshandelssystem for drivhusgasser et skridt i retning af at gennemføre markedsmekanismer for CO_2-prissætning i Ukraine.

I handlingsplanen for oprettelse af et nationalt emissionshandelssystem for drivhusgasser i Ukraine skitseres to hovedfaser for gennemførelsen, hver med specifikke opgaver, tidsrammer, ansvarsområder og statusopdateringer. Den forberedende fase fokuserer på interessenthøringer og udvikling og vedtagelse af nødvendig lovgivning, samtidig med at den tekniske infrastruktur forbedres – især systemet til overvågning, rapportering og verifikation (MRV), som er en afgørende forudsætning for emissionshandelssystemet (ETS).

Denne fase omfatter udarbejdelse af indledende lovgivningsmæssige ETS-forslag for at tilpasse dem til EU's krav, samtidig med at der tages hensyn til nationale særtræk, samt etablering af en ordliste over termer, udpegning af en ansvarlig institution for overvågning og identificering af et gennemførelsesorgan.

Et udkast til ETS-lovgivning vil blive udarbejdet mellem 2025 og 2028, og ændringer af MRV-bestemmelserne vil ske fra 2025 til 2027. Metodologiske dokumenter, der skitserer ETS-rammen, vil blive udarbejdet mellem 2026 og 2028. Den operationelle fase indebærer, at systemet er fuldt funktionsdygtigt, og begynder tidligst tre år efter ophævelsen eller annulleringen af undtagelsestilstanden i Ukraine.

Handlingsplanen lægger vægt på udviklingen af grundlæggende infrastruktur for at sikre overholdelse af EU's krav. Dette omfatter sikring af MRV-systemets operationelle funktionalitet senest to år efter ophævelsen eller annulleringen af undtagelsestilstanden, hvilket indebærer indhentning af verificerede data om drivhusgasemissioner fra alle omfattede anlæg.

Desuden vil der blive oprettet et fælles register vedrørende MRV-systemet mellem 2025 og 2026. For at støtte disse bestræbelser vil uddannelsesprogrammer blive igangsat i 2026. Disse infrastrukturforbedringer har til formål at lette den første operationelle fase af ETS i Ukraine inden 2028, så der rettes ind efter bredere mål for systematisk og effektiv emissionsforvaltning.

Handlingsplanen omfatter flere organisatoriske foranstaltninger til støtte for dens gennemførelse. Disse foranstaltninger fokuserer på at fremme en inklusiv og gennemsigtig platform til inddragelse af interessenter og dermed sikre, at forskellige perspektiver og ekspertise bidrager til systemets udvikling. Handlingsplanen lægger desuden vægt på et løbende samarbejde med EU, navnlig i forbindelse med Ukraines EU-tiltrædelsesproces, for at tilpasse indsatsen til EU's standarder og praksis.

Kommissionens vurdering: tilfredsstillende opfyldt