2025/1799

9.9.2025

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY (EU) 2025/1799

ze dne 8. srpna 2025,

kterým se stanoví uspokojivé splnění podmínek pro vyplacení čtvrté splátky úvěrové podpory podle Plánu pro Ukrajinu v rámci Nástroje pro Ukrajinu

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/792 ze dne 29. února 2024 o zřízení Nástroje pro Ukrajinu ([1]), a zejména na čl. 26 odst. 4 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Pilíř I Nástroje pro Ukrajinu (dále jen „nástroj“) poskytuje Ukrajině finanční podporu ve výši až 38 270 000 000 EUR na období 2024–2027 ve formě nevratné podpory a úvěru. Financování v rámci pilíře I je přidělováno především na základě Plánu pro Ukrajinu v rámci Nástroje pro Ukrajinu (dále jen „plán“). Plán stanoví reformní a investiční program Ukrajiny a kvalitativní a kvantitativní kroky spojené s financováním v rámci pilíře I nástroje.

(2) Na základě článku 19 nařízení (EU) 2024/792 přijala Rada prováděcí rozhodnutí (EU) 2024/1447 ([2]) o schválení posouzení plánu. Harmonogram monitorování a provádění plánu, včetně kvalitativních a kvantitativních kroků spojených s financováním v rámci pilíře I nástroje, je stanoven v příloze uvedeného rozhodnutí.

(3) Celková částka finančních zdrojů uvolněných na plán podle prováděcího rozhodnutí (EU) 2024/1447 činí 32 270 000 000 EUR, z toho 5 270 000 000 EUR ve formě nevratné finanční podpory a až 27 000 000 000 EUR ve formě úvěru.

(4) V souladu s články 24 a 25 nařízení (EU) 2024/792 bylo Ukrajině vyplaceno 6 000 000 000 EUR jako mimořádné překlenovací financování a 1 890 000 000 EUR ve formě předběžného financování, které představuje zálohu ve výši 7 % úvěrové podpory, kterou je Ukrajina způsobilá obdržet podle plánu.

(5) V souladu s čl. 26 odst. 4 nařízení (EU) 2024/792 bylo Ukrajině v rámci prvních tří splátek podle plánu vyplaceno 11 939 263 363 EUR, z čehož 3 400 000 000 EUR bylo ve formě nevratné finanční podpory a 8 307 021 428 EUR ve formě úvěru. V souladu se smlouvou o úvěru uzavřenou mezi Unií a Ukrajinou podle článku 22 nařízení (EU) 2024/792 byla z prvních tří splátek použita částka ve výši 625 259 677 EUR na zúčtování předběžného financování úvěru.

(6) V souladu s čl. 26 odst. 2 nařízení (EU) 2024/792 předložila Ukrajina dne 6. června 2025 řádně odůvodněnou žádost o vyplacení části čtvrté splátky úvěrové podpory ve výši 3 286 218 317 EUR. K žádosti byla přiložena řada dokumentů prokazujících uspokojivé splnění třinácti kvalitativních a kvantitativních kroků, jakož i všechny další dokumenty požadované podle článku 12 rámcové dohody, článku 5 dohody o financování a článku 6 smlouvy o úvěru uzavřených mezi Unií a Ukrajinou podle článků 9, 10 a 22 nařízení (EU) 2024/792.

([1]) Úř. věst. L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj.
([2]) Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2024/1447 ze dne 14. května 2024 o schválení posouzení Plánu pro Ukrajinu (Úř. věst. L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

(7) Uvedených třináct kroků se týká různých reforem uvedených v plánu v kapitolách o reformě veřejné správy, správě veřejných aktiv, lidském kapitálu, decentralizaci a regionální politice, zemědělském a potravinářském odvětví, řízení kritických surovin, digitální transformaci a ekologické transformaci a ochraně životního prostředí. V platnost vstoupily právní předpisy týkající se odměňování ve státní správě, předškolního vzdělávání, veřejných konzultací o veřejné politice, posílení kybernetické bezpečnosti státních informačních zdrojů a kritické informační infrastruktury a státní politiky v oblasti klimatu. Byla přijata strategie rozvoje ukrajinské kultury, akční plán digitalizace veřejných služeb do roku 2026 a akční plán pro zavedení národního systému pro obchodování s emisemi skleníkových plynů. Ukrajina rovněž přijala plán na oddělení závazků veřejné služby od činností, které se netýkají závazků veřejné služby, dlouhodobý plán zavlažovacího systému a revidovaný plán přidělování a využívání rádiového spektra. Rovněž byl zřízen modernizovaný elektronický kabinet uživatelů půdního podloží.

(8) V souladu s čl. 26 odst. 3 nařízení (EU) 2024/792 Komise podrobně posoudila žádost Ukrajiny o platbu a kladně posoudila uspokojivé splnění třinácti ze šestnácti kroků vyžadovaných pro čtvrtou splátku, které jsou uvedeny v příloze tohoto rozhodnutí. Toto kladné posouzení bylo provedeno v souvislosti s prováděním plánu. Další sbližování s *acquis* Unie bude umožněno prostřednictvím procesu přistoupení k EU.

(9) Opatření týkající se kroků, u nichž Ukrajina dosáhla uspokojivého plnění v předchozích částech plánu, Ukrajina nezvrátila.

(10) Komise rovněž dospěla k závěru, že Ukrajina nadále splňuje základní podmínku pro podporu Unie stanovenou v článku 5 nařízení (EU) 2024/792. Ukrajina zejména nadále prosazuje a respektuje účinné demokratické mechanismy, včetně parlamentního systému založeného na pluralitě politických stran, a právního státu, a zaručuje dodržování lidských práv, včetně práv příslušníků menšin.

(11) Toto rozhodnutí by proto mělo stanovit, že příslušné podmínky pro vyplacení čtvrté splátky pro třináct ze šestnácti kroků plánu byly uspokojivě splněny.

(12) Vzhledem k obtížné fiskální situaci, jíž Ukrajina čelí, je nanejvýš důležité vyplatit finanční prostředky co nejdříve. S ohledem na naléhavost situace a v zájmu urychlení procesu by toto rozhodnutí mělo vstoupit v platnost dnem vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie* a mělo by se použít ode dne přijetí,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

V souladu s posouzením provedeným Komisí podle článku 26 nařízení (EU) 2024/792, obsaženým v příloze tohoto rozhodnutí, se stanoví, že byly uspokojivě splněny příslušné podmínky pro částečné vyplacení čtvrté splátky úvěrové podpory ve výši 3 286 218 317 EUR.

Článek 2

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dnem vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Použije se ode dne přijetí.

V Bruselu dne 8. srpna 2025.

Za Radu

předsedkyně

M. BJERRE

PŘÍLOHA

Posouzení uspokojivého splnění kroků souvisejících se čtvrtou splátkou podle Plánu pro Ukrajinu

SHRNUTÍ

Dne 6. června 2025 předložila Ukrajina žádost o částečné vyplacení čtvrté splátky podle Plánu pro Ukrajinu v souladu s článkem 26 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/792 ([1]). Na podporu této žádosti o platbu poskytla Ukrajina odůvodnění uspokojivého splnění třinácti kroků stanovených v příloze prováděcího rozhodnutí Rady (EU) 2024/1447 ([2]).

Na základě informací poskytnutých Ukrajinou se má za to, že třináct kroků bylo uspokojivě splněno.

V rámci **kapitoly 1** o reformě veřejné správy vstoupily v platnost právní předpisy o reformě odměňování ve státní správě.

V rámci **kapitoly 6** o správě veřejných aktiv byl přijat plán na oddělení závazků veřejné služby od činností, které se netýkají závazků veřejné služby.

V rámci **kapitoly 7** o lidském kapitálu vstoupily v platnost právní předpisy o předškolním vzdělávání a byla přijata strategie rozvoje ukrajinské kultury.

V rámci **kapitoly 9** o decentralizaci a regionální politice vstoupily v platnost právní předpisy o konzultacích v oblasti veřejné politiky.

V rámci **kapitoly 12** týkající se zemědělského a potravinářského odvětví byl zřízen a uveden do provozu automatizovaný systém pro veřejnou kontrolu vztahů k půdě a byl přijat dlouhodobý plán zavlažovacího systému.

V rámci **kapitoly 13** o řízení kritických surovin byl zřízen a zprovozněn modernizovaný elektronický kabinet uživatelů půdního podloží.

V rámci **kapitoly 14** o digitální transformaci vstoupily v platnost právní předpisy o posílení kybernetické bezpečnosti a byly přijaty akční plány pro využívání rádiového spektra a digitalizaci veřejných služeb.

V rámci **kapitoly 15** o ekologické transformaci a ochraně životního prostředí vstoupily v platnost právní předpisy o státní politice v oblasti klimatu a byl přijat akční plán na zavedení národního systému pro obchodování s emisemi skleníkových plynů.

([1]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/792 ze dne 29. února 2024 o zřízení Nástroje pro Ukrajinu (Úř. věst. L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj).

([2]) Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2024/1447 ze dne 14. května 2024 o schválení posouzení Plánu pro Ukrajinu (Úř. věst. L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj). Příloha prováděcího rozhodnutí Rady https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=CONSIL%3AST_9492_2024_ADD_1&qid=1716536456361.

Krok 1.1

Název kroku: Vstup v platnost legislativních změn reformy odměňování ve státní správě
Související reforma/investice: Reforma 1. Reforma odměňování ve státní správě
Financováno z: půjčka
Souvislosti Požadavek na krok 1.1 popsaný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní: „*Vstup v platnost právních předpisů (včetně přijetí nezbytných sekundárních právních a normativních aktů), které jsou v souladu s příslušnými zásadami pro veřejnou správu OECD SIGMA. Právní předpisy se zaměřují na tyto hlavní oblasti:* — *zavedení odměňování na základě funkčního zařazení pracovních míst,* — *jasné rozdělení mzdy na pevnou neboli zaručenou (ne méně než 70 % ročně) a pohyblivou (ne více než 30 % ročně) část,* — *snížení příplatku za služební nadřízenost z 50 % na 30 %.*“ Krok 1.1 je jediným krokem provádění reformy 1 v kapitole 1 (reforma veřejné správy).
Poskytnuté důkazy 1) souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady; 2) kopie ukrajinského zákona č. 4282-IX „*o změnách některých ukrajinských zákonů týkajících se zavedení jednotného přístupu k odměňování státních zaměstnanců na základě klasifikace pracovních míst*“ ze dne 4. června 2025; 3) kopie usnesení vlády Ukrajiny č. 1109 „*o přípravě zavedení podmínek pro odměňování státních zaměstnanců na základě klasifikace pracovních míst*“ ze dne 23. října 2025; 4) kopie usnesení vlády Ukrajiny č. 369 „*o některých otázkách klasifikace pracovních míst ve státní službě*“ ze dne 1. dubna 2025; 5) kopie usnesení vlády Ukrajiny č. 668 „*o schválení postupu tvorby pracovního fondu státních zaměstnanců ve státním orgánu*“ ze dne 6. června 2025; 6) kopie usnesení vlády Ukrajiny č. 1409 o „*otázce odměňování státních zaměstnanců na základě klasifikace pracovních míst v roce 2025*“ ze dne 29. prosince 2023; 7) kopie usnesení vlády Ukrajiny č. 667 „*o změnách usnesení vlády Ukrajiny ze dne 29. prosince 2023 č. 1409*“ ze dne 6. června 2025; 8) kopie usnesení vlády Ukrajiny č. 419 „*o některých otázkách odměňování státních zaměstnanců zákonodárného sboru*“ ze dne 11. dubna 2025; 9) kopie nařízení předsedy Parlamentu Ukrajiny č. 128 o „*katalogu typových pozic ve státní službě v sekretariátu Nejvyšší rady Ukrajiny*“ ze dne 31. ledna 2025; 10) kopie usnesení vlády Ukrajiny č. 414 „*o druzích, výši a postupu při poskytování náhrad občanům v souvislosti s prací, která umožňuje přístup ke státnímu tajemství*“ ze dne 15. června 1994.

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 1.1.

Cílem reformy 1 v kapitole 1 (reforma veřejné správy) je zavést transparentní, spravedlivý a předvídatelný systém odměňování ve státní správě v souladu s příslušnými zásadami OECD/SIGMA pro veřejnou správu. Za tímto účelem přijal ukrajinský parlament dne 11. března 2025 zákon č. 4282-IX, který byl podepsán prezidentem Ukrajiny dne 4. června 2025. Zákon vstoupil v platnost dne 1. dubna 2025 a příslušné sekundární právní předpisy byly přijaty dne 6. června 2025.

Zákon zavádí povinný systém funkční klasifikace pracovních míst pro všechna služební místa ve všech státních orgánech. Pozice jsou rozděleny do skupin, které mají společné funkční zaměření, a každá skupina je rozdělena do úrovní s různou složitostí a odpovědností.

Vláda schvaluje celostátní katalog typových pozic ve státní službě a kritéria pro jejich zařazování, přičemž je vydána závazná metodika. Tuto metodiku musí při zařazování svých pracovních míst do katalogu používat všechny státní orgány. Tato klasifikace pracovních míst je přímo spojena s odměňováním, neboť výše oficiálních platů je stanovena na základě katalogu. Každá pozice je srovnávána s obdobnými pozicemi v soukromém sektoru na Ukrajině a platové tabulky jsou každoročně aktualizovány.

Zákon také omezuje pohyblivou složku platu státního zaměstnance na 30 % jeho měsíčního a ročního platu a zajišťuje, že pevná složka bude činit nejméně 70 % jeho měsíčního a ročního platu.

V neposlední řadě zákon zavádí omezení odměny za odpracované roky: 2 % platu státního zaměstnance za každý kalendářní rok praxe ve státní službě, nejvýše však 30 % celkového platu.

Tyto legislativní změny posunuly ukrajinský systém odměňování ve státní správě směrem k většímu souladu s příslušnými zásadami veřejné správy v rámci OECD/SIGMA, zejména se zásadou 11: „*Veřejní zaměstnanci jsou motivováni, spravedlivě a konkurenceschopně placeni a mají dobré pracovní podmínky*“.

Tato zásada stanoví, že veřejná správa by měla „*prosazovat stejnou odměnu za stejnou práci […] stanovením základního platu podle pracovního zařazení. Příplatky a další výhody jsou založeny na objektivních kritériích stanovených zákonem a zajišťují, aby nedocházelo k diskriminaci v odměňování.*“

Posouzení Komise: uspokojivě splněno

Krok 6.6

Název kroku: Přijetí plánu na oddělení závazků veřejné služby od činností, které se netýkají závazků veřejné služby

Související reforma/investice: Reforma 3. Oddělení účetnictví závazků veřejné služby od účetnictví činností, které se netýkají závazků veřejné služby, ve státních podnicích

Financováno z: půjčka

Souvislosti

Požadavek na krok 6.6 popsaný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní:

„Přijetí a zveřejnění plánu vymezujícího opatření pro povinné strukturální oddělení činností v rámci plnění závazků veřejné služby od činností, které se netýkají plnění závazků veřejné služby, pro všechny státní podniky zapojené do plnění závazků veřejné služby. Tento plán vychází ze zjištěné aktuální úrovně přijetí požadovaných účetních přístupů a zahrnuje provozní opatření k oddělení účetnictví společností, které se nacházejí v různých fázích zavádění požadovaných změn. Plán popisuje, jakým způsobem bude provedeno oddělení účetnictví činností v rámci plnění veřejných závazků od účetnictví činností, které se netýkají plnění veřejných závazků, ve všech nejvýznamnějších klíčových státních podnicích schválených protokolárním rozhodnutím vlády.“

Krok 6.6 je prvním ze tří kroků při provádění reformy 3 v kapitole 6 (správa veřejných aktiv). Po něm následuje krok 6.7 (má být splněn ve 3. čtvrtletí 2025) týkající se vstupu legislativních změn uvedených v plánu v platnost a krok 6.8 (termín ve 4. čtvrtletí 2027) týkající se předložení nezávislé zprávy o auditu o strukturálním oddělení účetnictví ve státních podnicích zapojených do závazků veřejné služby.

Poskytnuté důkazy

1) souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady;
2) kopie nařízení vlády č. 308-r *„o schválení akčního plánu pro oddělení účetnictví činností v rámci plnění závazků veřejné služby od ostatních činností ve státních podnicích pověřených závazky veřejné služby“* ze dne 4. dubna 2025;
3) kopie *„akčního plánu pro oddělení účetnictví činností v rámci plnění závazků veřejné služby od ostatních činností ve státních podnicích pověřených závazky veřejné služby“* jako příloha k nařízení vlády č. 308-r ze dne 4. dubna 2025 zveřejněná zde: https://www.kmu.gov.ua/npas/pro-zatverdzhennia-planu-zakhodiv-shchodo-rozmezhuvannia-diialnosti-subiektiv-hospodariuvannia-derzhavnoho-sektoru-ekonomiky-308r-040425;
4) kopie rozhodnutí vlády č. 122 *„o seznamu 33 nejvýznamnějších státních podniků ponechaných v majetku státu“* ze dne 29. listopadu 2024.

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 6.6.

Cílem reformy 3 v kapitole 6 (správa veřejných aktiv) je zajistit spravedlivější podmínky pro hospodářskou soutěž a další sbližování s *acquis* EU prostřednictvím oddělení účetnictví závazků veřejné služby od účetnictví činností, které se netýkají závazků veřejné služby, ve státních podnicích. Za tímto účelem ukrajinská vláda přijala a zveřejnila akční plán pro oddělení účetnictví ve státních podnicích zapojených do plnění závazků veřejné služby v podobě nařízení č. 308-r ze dne 4. dubna 2025.

Akční plán zavádí horizontální definici závazků veřejné služby, která se má vztahovat na státní podniky i soukromé společnosti působící v různých hospodářských odvětvích, včetně energetiky, dopravy a poštovních služeb. Tato definice je v souladu s definicí služeb veřejného sektoru stanovenou v ukrajinské politice v oblasti státního vlastnictví, která byla přijata v listopadu 2024, a zahrnuje pojem služeb obecného hospodářského zájmu.

Očekává se, že tato definice bude provedena v primárním právu do třetího čtvrtletí roku 2025 jako součást nadcházejících výsledků Plánu pro Ukrajinu. Celkově akční plán identifikuje legislativní změny potřebné k zavedení odděleného účetnictví, včetně zákonné povinnosti pro státní podniky zapojené do závazků veřejné služby oddělit účetnictví.

Kromě legislativních změn jsou v akčním plánu uvedeny i konkrétní provozní kroky, které by měly státní podniky do roku 2027 provést, aby mohly vést oddělené účetnictví. Mezi tyto kroky patří požadavek, aby státní podniky analyzovaly příjmy, výdaje, aktiva a pasiva spojená se závazky veřejné služby a obchodními činnostmi.

Kromě toho musí státní podniky na svých internetových stránkách zveřejnit seznam svěřených závazků veřejné služby. Tyto operativní kroky se vztahují na všechny státní podniky zapojené do závazků veřejné služby, zejména na 33 největších státních podniků uvedených v rozhodnutí vlády č. 122 ze dne 29. prosince 2024.

Posouzení Komise: uspokojivě splněno

Krok 7.2

Název kroku: Vstup v platnost právních předpisů o předškolním vzdělávání

Související reforma/investice: Reforma 2. Zlepšení předškolního vzdělávání

Financováno z: půjčka

Souvislosti

Požadavek na krok 7.2 popsaný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní:

„Vstup v platnost ukrajinského zákona ‚o předškolním vzdělávání' v souladu s doporučením Rady ze dne 22. května 2019 o vysoce kvalitních systémech předškolního vzdělávání a péče. Zákon se zaměřuje na tyto hlavní oblasti:

— *záruky přístupu k předškolnímu vzdělávání pro děti raného a předškolního věku,*

— *spravedlivá pravidla pro fungování vzdělávacích subjektů na trhu vzdělávacích služeb v oblasti předškolního vzdělávání,*

— *důstojné pracovní podmínky pro zaměstnance v oblasti předškolního vzdělávání,*

— *pravidla pro fungování pružné a účinné sítě poskytovatelů předškolního vzdělávání.*"

Krok 7.2 je jediným krokem provádění reformy 2 v kapitole 7 (lidský kapitál).

Poskytnuté důkazy

1) souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady;

2) kopie ukrajinského zákona č. 3788-IX „*o předškolním vzdělávání*" ze dne 6. června 2024;

3) kopie ukrajinského zákona č. 4059-IX „*zákon o rozpočtu na rok 2025*" ze dne 19. listopadu 2024, kterým se mění datum vstupu zákona č. 3788-IX v platnost.

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 7.2.

Cílem reformy 2 v kapitole 7 (lidský kapitál) je zajistit přístup ke kvalitnímu předškolnímu vzdělávání s cílem zvýšit zapojení žen, které mají předškolní děti, na trhu práce. Za tímto účelem přijal ukrajinský parlament 6. června 2024 zákon č. 3788-IX o předškolním vzdělávání. Tento zákon ve znění čl. 31 odst. 2 zákona č. 4059-IX vstoupil v platnost dne 1. ledna 2025.

Jedním ze základních principů zákona je dostupnost, která zajišťuje, aby bylo vzdělávání v raném věku a předškolní vzdělávání dostupné dětem bez ohledu na jejich bydliště a výši příjmu rodičů. Bezplatné předškolní vzdělávání bude poskytováno ve státních a obecních zařízeních každému dítěti bez ohledu na jeho status.

Pro zlepšení dostupnosti zákn uvádí klíčové aspekty pro různé subjekty a orgány zapojené do poskytování předškolního vzdělávání, včetně státních orgánů, místních samospráv a vedoucích pracovníků předškolních zařízení. Ty souvisejí s územní dostupností, blízkostí a vhodností budov pro poskytování vzdělávacích služeb.

Zákon zavádí obecný rámec pro regulaci systému předškolního vzdělávání a vytváří rovné podmínky pro různé subjekty působící v tomto systému tím, že definuje jeho právní, organizační a ekonomické zásady. Tato nová pravidla se vztahují na všechny subjekty (veřejné i soukromé) poskytující služby předškolního vzdělávání. Na centrální úrovni je vláda povinna vypracovat národní standardy předškolního vzdělávání. Na místní úrovni bude každé předškolní zařízení vytvářet vzdělávací programy, které budou respektovat a dodržovat národní normy. Za účelem sledování kvality systému předškolního vzdělávání a zajištění jeho souladu s národními normami zřizuje zákon vnitřní a vnější systém zajišťování kvality.

Zákon zlepšuje pracovní podmínky všech zaměstnanců v předškolním vzdělávání, včetně ustanovení upravujících vztahy mezi zaměstnanci a vedoucími pracovníky institucí. Upravuje pracovní dobu s cílem snížit pracovní zátěž pedagogických pracovníků. Kromě toho zavádí možnost, aby vedoucí pracovníci v oblasti předškolního vzdělávání poskytovali svým zaměstnancům platy a peněžité odměny nad rámec centrálně stanovených částek.

Zákon jasně definuje odpovědnost, práva a povinnosti poskytovatelů předškolního vzdělávání. Na podporu výměn a sítí mají předškolní zařízení možnost zřizovat společné pedagogické rady, které sdružují pedagogické pracovníky z různých institucí. Zákon také podporuje a povzbuzuje spolupráci mezi poskytovateli předškolního vzdělávání na Ukrajině a v zahraničí.

Vcelku je zákon o předškolním vzdělávání v souladu s obecnými zásadami doporučení Rady o vysoce kvalitních systémech předškolního vzdělávání a péče. To zahrnuje celkový cíl zákona, kterým je vytvoření právního rámce pro regulaci předškolního vzdělávání na Ukrajině, jakož i cíl zlepšit přístupnost, cenovou dostupnost a inkluzivitu služeb předškolního vzdělávání a péče.

Posouzení Komise: uspokojivě splněno

Krok 7.11

Název kroku: Přijetí strategie rozvoje ukrajinské kultury

Související reforma/investice: Reforma 9. Zlepšení kulturního rozvoje

Financováno z: půjčka

Souvislosti

Požadavek na krok 7.11 popsaný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní:

„*Přijetí nařízení vlády o schválení strategie rozvoje ukrajinské kultury. Strategie se zaměřuje na tyto hlavní oblasti:*

— *zachování, ochrana a propagace kulturního dědictví a majetku ukrajinského lidu jako nedílné součásti společného evropského kulturního prostoru, zachování národní paměti,*

— *poskytování kvalitních a dostupných kulturních služeb a příležitostí k tvůrčí seberealizaci veřejnosti,*

— *budování kapacit ukrajinských kulturních institucí s cílem zvýšit dostupnost, sdílet osvědčené postupy kulturní participace a posílit mezinárodní kulturní vztahy,*

— *podpora sektoru tvůrčích odvětví jako hnací síly sociálních inovací a zaměstnanosti, posílení institucionálních kapacit tvůrčích odvětví.*“

Krok 7.11 je jediným krokem provádění reformy 9 v kapitole 7 (lidský kapitál).

Poskytnuté důkazy

1) souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady;

2) kopie usnesení vlády č. 293-r „*o schválení strategie rozvoje kultury na Ukrajině na období 2025–2030*“ ze dne 28. března 2025;

3) kopie „*strategie rozvoje kultury na Ukrajině na období 2025–2030*“ jako příloha usnesení č. 293-r ze dne 28. března 2025.

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 7.11.

Cílem reformy 9 v kapitole 7 (lidský kapitál) je podpora kulturního dědictví Ukrajiny. Za tímto účelem byla nařízením č. 293-r ze dne 28. března 2025 přijata strategie rozvoje ukrajinské kultury na období do roku 2030.

Strategie stanoví cíle a související opatření pro rozvoj ukrajinské kultury do roku 2030. Strategické cíle jsou: i) ochrana, zachování a propagace kulturního dědictví a kulturních hodnot ukrajinského lidu; ii) posílení lidského kapitálu prostřednictvím zkvalitnění kulturních služeb; iii) zlepšení institucionální kapacity kulturního a tvůrčího odvětví a iv) další integrace ukrajinské kultury do evropských a globálních kulturních procesů.

V zájmu ochrany, zachování a propagace kulturního dědictví zahrnuje strategie opatření na posílení správy kulturního dědictví, a to jak hmotných (movitých a nemovitých), tak nehmotných kulturních statků.

Tato opatření spočívají v revizi právního rámce pro ochranu kulturního dědictví, zavedení účinného systému posuzování ztrát a rizik kulturních statků a zlepšení procesu evakuace muzejních sbírek v případě bezpečnostních hrozeb.

Další opatření spočívají v rozvoji moderní digitální infrastruktury pro dokumentaci hmotného a nehmotného kulturního dědictví, zlepšení metod obnovy nemovitých kulturních statků poškozených nebo zničených během válečných operací, začlenění kulturních praktik do vzdělávání s cílem zajistit zachování národní paměti a zavedení vzdělávacích programů pro pracovníky v oblasti kulturního dědictví.

K posílení lidského kapitálu strategie předpokládá opatření na zlepšení kvality kulturních služeb a podporu tvůrčí seberealizace veřejnosti. Tato opatření se zaměřují na rozšíření dostupnosti vysoce kvalitních kulturních služeb v ukrajinském jazyce prostřednictvím digitálních technologií, usnadnění přístupu k financování projektů v tvůrčím odvětví, vytvoření specializovaných vzdělávacích programů na podporu tvůrčího podnikání a zvýšení povědomí o právech duševního vlastnictví v oblasti tvůrčích produktů.

V zájmu zlepšení institucionální kapacity v kulturním odvětví zahrnuje strategie opatření, která přezkoumávají účinnost systémů řízení a financování kulturních institucí, zlepšují jejich přístup k digitálním službám a podporují meziodvětvová partnerství.

Strategie rovněž předpokládá opatření k další integraci ukrajinské kultury na evropské a mezinárodní úrovni. To zahrnuje podporu spolupráce s kulturními institucemi v partnerských zemích prostřednictvím výměnných programů a spolufinancování tvůrčích produktů, rozšíření přítomnosti ukrajinských tvůrčích subjektů na mezinárodních trzích a zajištění aktivní účasti Ukrajiny na činnosti mezinárodních organizací v kulturním a tvůrčím odvětví, například prostřednictvím programu Kreativní Evropa.

Mezi opatření na podporu sektoru tvůrčích odvětví patří také revize systému profesních kvalifikací a podpora současného umění jako hnací síly sociálních inovací prostřednictvím lepšího přístupu k financování projektů současného umění na celostátní a místní úrovni.

Opatření se rovněž zaměřují na zlepšení kapacity, řízení a systémů financování hlavních ukrajinských veřejných institucí v tvůrčím odvětví, jako je Ukrajinská státní filmová agentura a Ukrajinský knižní institut.

Posouzení Komise: uspokojivě splněno

Krok 9.4

Název kroku: Vstup v platnost právních předpisů pro veřejné konzultace o veřejné politice s odloženou účinností
Související reforma/investice: Reforma 2. Větší zapojení občanů do rozhodovacího procesu na místní úrovni
Financováno z: půjčka
Souvislosti Požadavek na krok 9.4 popsaný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní: *„Vstup v platnost ukrajinského zákona ‚o veřejných konzultacích', jenž se uplatní do dvanácti měsíců ode dne ukončení nebo zrušení stanného práva na Ukrajině. Zákon zavede právní mechanismus veřejných konzultací při tvorbě a provádění veřejné politiky a bude se zabývat otázkami místního významu, což vytvoří předpoklady pro soudržnou, účinnou a účelnou politiku a rozhodování."* Krok 9.4 je jediným krokem provádění reformy 2 v kapitole 9 (decentralizace a regionální politika).
Poskytnuté důkazy 1) souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady; 2) kopie ukrajinského zákona č. 3841-IX *„o veřejných konzultacích"* ze dne 20. června 2024.
Analýza Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 9.4. Cílem reformy 2 v kapitole 9 (decentralizace a regionální politika) je zvýšit zapojení občanů a jejich aktivní účast v rozhodovacích procesech na místní úrovni. Za tímto účelem vstoupil 20. června 2024 v platnost zákon „o veřejných konzultacích", který se začne uplatňovat do dvanácti měsíců ode dne ukončení nebo zrušení stanného práva na Ukrajině. Zákon stanoví právní mechanismus veřejných konzultací i) pro rozvoj, tvorbu a provádění státní politiky; ii) pro řešení otázek místního významu prostřednictvím programových dokumentů a iii) pro vypracování právních aktů. Zákon určuje orgány, které jsou povinny vést veřejné konzultace, obecné zásady, jimiž by se měl proces řídit, a seznam výjimek z této povinnosti. Zákon dále upřesňuje postupy, které by se měly uplatňovat při vedení veřejných konzultací, včetně formátů, v nichž by se měly konat, minimálních lhůt pro účast veřejnosti a zvláštního postupu, který se vztahuje na konzultace prováděné ukrajinským parlamentem. Zákon rovněž stanoví požadavky na monitorování, podávání zpráv a šíření informací o podáních a výsledcích veřejné konzultace.
Posouzení Komise: uspokojivě splněno

Krok 12.3

Název kroku: Zřízení automatizovaného systému pro veřejnou kontrolu vztahů k půdě
Související reforma/investice: Reforma 2. Zajištění funkčního trhu s půdou
Financováno z: půjčka
Souvislosti Požadavek na krok 12.3 popsaný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní: „*Byl zprovozněn automatizovaný systém pro veřejnou kontrolu vztahů k půdě, který funguje v rámci státního pozemkového katastru. V rámci softwaru státního pozemkového katastru byl zprovozněn geoinformační systém pro hromadné hodnocení půdy.*“ Krok 12.3 je jediným krokem provádění reformy 2 v kapitole 12 (zemědělské a potravinářské odvětví).
Poskytnuté důkazy 1) souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady; 2) kopie usnesení vlády č. 474 „*o veřejné kontrole vztahů k půdě*“ ze dne 12. května 2023; 3) kopie „*postupu při provádění veřejné kontroly vztahů k půdě a kontroly trhu s půdou jako jeho součásti*“ jako příloha usnesení č. 474 ze dne 12. května 2023; 4) kopie nařízení Státního geodetického katastru č. 120 „*o schválení seznamu údajů o výsledcích veřejné kontroly vztahů k půdě*“ ze dne 31. března 2025; 5) kopie „*seznamu údajů o výsledcích veřejné kontroly vztahů k půdě, které podléhají zveřejnění*“ jako příloha k usnesení č. 120 ze dne 31. března 2025; 6) hypertextový odkaz na internetové stránky systému pro veřejnou kontrolu vztahů k půdě: https://monitoring.land.gov.ua/; 7) kopie usnesení vlády č. 1078 o „*některých otázkách realizace pilotního projektu hromadného hodnocení půdy*“ ze dne 13. října 2023; 8) kopie „*postupu realizace pilotního projektu pro provádění hromadného hodnocení půdy*“ jako příloha usnesení č. 1078 ze dne 13. října 2023; 9) kopie nařízení Státního geodetického katastru č. 121 „*o zveřejnění výsledků pilotního projektu hromadného hodnocení půdy*“ ze dne 31. března 2025; 10) odkaz a dočasné přihlašovací údaje na internetové stránky „geoinformačního systému pro hromadné hodnocení půdy“ https://e.land.gov.ua/services.

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 12.3.

Cílem reformy 2 v kapitole 12 (zemědělské a potravinářské odvětví) je zlepšit funkční trh s půdou. Za tímto účelem byl zprovozněn automatizovaný systém pro veřejnou kontrolu vztahů k půdě a geoinformační systém pro hromadné hodnocení půdy.

Součinnost obou systémů s dalšími existujícími státními informačními systémy dále zlepšuje kontrolní a rozhodovací mechanismy v oblasti vztahů k půdě. Oba systémy umožňují stanovit transakční ceny pro vztahy k půdě (koupě, pronájem a podnájem pozemků) a vytvářejí základ pro další zdokonalení daňového systému v souladu s celosvětovou praxí zdanění nemovitostí.

V „postupu pro provádění veřejné kontroly vztahů k půdě a kontroly trhu s půdou jako jeho součásti“ (dále jen „postup kontroly vztahů k půdě“) schváleném usnesením vlády č. 474 „o veřejné kontrole vztahů k půdě“ ze dne 12. května 2023 je uvedeno, že automatizovaný systém veřejné kontroly vztahů k půdě umožňuje automatizovaný sběr, ukládání, agregaci a zveřejňování informací o stavu vztahů k půdě.

V souladu s postupem kontroly vztahů k půdě byl příkazem Státního geodetického katastru č. 120 ze dne 31. března 2025 schválen seznam údajů, které mají být zveřejněny v zobecněné podobě (textové, grafické, kartografické nebo tabulkové) v rámci programového vybavení automatizovaného systému pro veřejnou kontrolu vztahů k půdě. Systém je přístupný prostřednictvím internetových stránek: https://monitoring.land.gov.ua/. Hlavní funkce systému jsou veřejně přístupné. Registrovaní uživatelé mají k dispozici další funkce.

Automatizovaný systém pro veřejnou kontrolu vztahů k půdě byl uveden do provozu, ale bude zaváděn postupně. V době hodnocení byl systém ve fázi experimentálního provozu, kdy fungoval v reálných podmínkách, aby se ověřily jeho funkce a identifikovaly případné chyby nebo zranitelnosti.

„Postup realizace pilotního projektu pro hromadné hodnocení půdy“, schválený usnesením vlády č. 1078 o „některých otázkách realizace pilotního projektu hromadného hodnocení půdy“, definuje geoinformační systém pro hromadné hodnocení půdy jako nástroj pro automatizaci procesu provádění a aktualizace oceňování půdy pro jednotlivé pozemky a pro zajištění přístupu veřejnosti k výsledkům. Vyžaduje také, aby byl geoinformační systém integrován se softwarem státního pozemkového katastru.

Nařízení Státního geodetického katastru č. 121 „o zveřejnění výsledků pilotního projektu hromadného hodnocení půdy“ ze dne 31. března 2025 povoluje zveřejnit na internetových stránkách Státního geodetického katastru poslední výsledky hromadného oceňování půdy pro zemědělskou půdu na základě regresního modelu. Geoinformační systém pro hromadné hodnocení půdy je přístupný na internetových stránkách Státního geodetického katastru: https://e.land.gov.ua/services.

Posouzení Komise: uspokojivě splněno

Krok 12.7

Název kroku: Přijetí dlouhodobého plánu zavlažovacího systému

Související reforma/investice: Reforma 5 Dlouhodobý rozvoj zavlažovacího systému s cílem zvýšit odolnost odvětví vůči klimatu

Financováno z: půjčka

Souvislosti

Požadavek na krok 12.7 popsaný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní:

„Přijetí ‚dlouhodobého plánu rozvoje zavlažovacího systému'. Plán se zaměřuje na tyto hlavní oblasti:

— *priority v odvětví zavlažování na základě analýzy všech ekonomických přínosů,*

— *zajištění souladu se strategií v odvětví vodního hospodářství a zásadami hospodaření s vodou v povodí,*

— *uvedení potřebných veřejných a jiných investic a potřeby pokračující privatizace,*

— *rozsah správy/řízení odvětví,*

— *posouzení vlivů na životní prostředí, které je třeba provést pro každý projekt obnovy nebo výstavby v souladu s doporučením EU o posuzování vlivů na životní prostředí, strategickém posuzování vlivů na životní prostředí a ukrajinskými právními předpisy v této oblasti.“*

Krok 12.7 je jediným krokem provádění reformy 5 v kapitole 12 (zemědělské a potravinářské odvětví).

Poskytnuté důkazy

1) souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady;

2) kopie nařízení vlády č. 280-p *„o schválení dlouhodobého plánu rozvoje zavlažovacího komplexu Ukrajiny do roku 2050“* ze dne 25. března 2025;

3) kopie *„dlouhodobého plánu rozvoje zavlažovacího komplexu Ukrajiny do roku 2050“* jako příloha k nařízení č. 280-p ze dne 25. března 2025.

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 12.7.

Cílem reformy 5 v kapitole 12 (zemědělské a potravinářské odvětví) je zajistit dlouhodobé a udržitelné plánování zavlažovací infrastruktury, aby se podpořila odolnost zemědělského a potravinářského odvětví vůči změně klimatu. Za tímto účelem přijala vláda dlouhodobý plán rozvoje zavlažovacího komplexu Ukrajiny do roku 2050 (dále jen „plán“) prostřednictvím nařízení č. 280-p ze dne 25. března 2025.

Plán definuje klíčové priority pro odvětví zavlažování na základě analýzy jeho plného ekonomického přínosu. Stanovuje směr rozvoje zavlažovací infrastruktury do roku 2050 a cíle a činnosti pro první fázi provádění do roku 2030. Tato počáteční fáze se zaměří na pilotní projekty v Oděské, Mykolajivské a Záporožské oblasti.

Plán rovněž zahrnuje činnosti na podporu udržitelného zemědělství a zmírnění dopadů změny klimatu. Odhaduje ekonomické přínosy první fáze provádění ve třech hlavních oblastech: příjmy ve výši 2 371,6 milionu UAH (cca 51,3 milionu EUR) ze zvýšených výnosů na dodatečně zavlažované půdě; 587,5 milionu UAH (cca 12,7 milionu EUR) v úsporách ze snížení ztrát vody a 445 milionů UAH (cca 9,6 milionu EUR) v úsporách energie na čerpacích stanicích.

Plán je v souladu s ukrajinskou vodohospodářskou strategií na období do roku 2050, která byla schválena vládou v roce 2022, a se zásadami hospodaření s vodou v povodí. Rozvoj zavlažovací infrastruktury bude probíhat v souladu s plány povodí, což zajistí zachování vodních zdrojů.

Plán zdůrazňuje potřebu veřejných a jiných investic a další privatizace. Realizace plánu si vyžádá investice ve výši 4 644,3 milionu UAH (přibližně 100,5 milionu EUR). Podle předběžných odhadů plánu bude na rozvoj rekultivační infrastruktury zapotřebí dalších 24 360,9 milionu UAH (přibližně 527,2 milionu EUR) od mezinárodních finančních institucí a soukromých investorů.

Plán předpokládá, že hlavní infrastrukturní zařízení zůstanou ve vlastnictví státu a budou spravována státem ve veřejném zájmu. Předpokládá také, že 60 % regionálních zavlažovacích systémů a 100 % místních zavlažovacích systémů bude převedeno na organizace uživatelů vody nebo soukromé vlastníky. To umožní zemědělcům nezávisle investovat do zavlažovací infrastruktury. Přípravy na privatizaci čerpacích stanic budou dokončeny do roku 2030.

Plán se zaměřuje na zlepšení struktury řízení a správy odvětví zavlažování. Zavlažovací infrastruktura bude řízena jako jednotný, technologicky integrovaný systém v souladu s ekologickými limity. Vodohospodářské funkce budou odděleny od funkcí zavlažovací infrastruktury.

Plán počítá se zřízením organizací uživatelů vody, které by hrály významnější roli v řízení tohoto odvětví. Zahrnuje také opatření na posílení kapacit orgánů místní samosprávy, místní státní správy a zemědělských výrobců při správě zavlažovacích systémů a zavádění moderních technologií v odvětví zavlažování.

Provádění plánu bude každoročně monitorováno na národní úrovni a každých pět let bude proveden komplexní přezkum jeho cílů a priorit.

Posuzování vlivů na životní prostředí bude prováděno u projektů obnovy nebo výstavby v souladu s doporučeními EU v této oblasti, protože plán bude prováděn v souladu s ukrajinskými zákony „o strategickém posuzování vlivů na životní prostředí“ a „o posuzování vlivů na životní prostředí“.

Posouzení Komise: uspokojivě splněno

Krok 13.5

Název kroku: Zřízení modernizovaného elektronického kabinetu uživatelů půdního podloží

Související reforma/investice: Reforma 2. Zlepšení správních postupů

Financováno z: půjčka

Souvislosti

Požadavek na krok 13.5 popsaný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní:

„*V provozu je modernizovaný elektronický kabinet uživatelů půdního podloží, jenž obsahuje další funkce přístupu do státního registru zvláštních povolení k využívání půdního podloží a který umožňuje žádat o elektronické licence (výpis z registru) a obdržet je a poskytuje přístup k digitálním geologickým datům.*“

Krok 13.5 je prvním ze tří kroků při provádění reformy 2 v kapitole 13 (řízení kritických surovin). Po něm následuje krok 13.3 (má být splněn do 2. čtvrtletí 2025) týkající se zveřejnění seznamu investičních projektů pro těžbu kritických surovin a krok 13.4 (má být splněn do 2. čtvrtletí 2025) týkající se zahájení mezinárodních výběrových řízení v rámci dohody o sdílení produktů, které zajistí jejich transparentnost.

Poskytnuté důkazy

1) souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady;
2) kopie nařízení Státní služby geologie a půdního podloží Ukrajiny č. 602 „*o zavedení do zkušebního provozu některých součástí jednotného státního elektronického geoinformačního systému pro využití půdního podloží*“ ze dne 26. prosince 2024;
3) kopie nařízení Státní služby geologie a půdního podloží Ukrajiny č. 109 „*o uvedení státního registru zvláštních povolení k využívání půdního podloží do komerčního provozu*“ ze dne 1. dubna 2025;
4) kopie licence pro užívání softwarových produktů, na nichž jsou založeny nové komponenty jednotného státního elektronického geoinformačního systému;
5) kopie osvědčení o dokončení prací;
6) hypertextový odkaz na aktualizovaný elektronický kabinet: https://nadra.gov.ua/entrance.

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 13.5.

Cílem reformy 2 v kapitole 13 (řízení kritických surovin) je optimalizovat postup a snížit administrativní zátěž pro potenciální investory. Hlavním cílem je zajistit transparentnější, nákladově efektivnější a rychlejší rozhodování o nových investicích. Za tímto účelem byl modernizovaný elektronický kabinet (státní registr zvláštních povolení k využívání půdního podloží) uvolněn pro komerční využití a zprovozněn nařízením Státní služby geologie a půdního podloží Ukrajiny č. 109. Je k dispozici na internetových stránkách Státní služby geologie a půdního podloží Ukrajiny: Elektronický kabinet státního geologického portálu.

Modernizovaný elektronický kabinet poskytuje další funkce pro přístup k digitálním geologickým datům a umožňuje evidovat informace o zvláštních povoleních k využívání půdního podloží.

Registr obsahuje informace o datu, době platnosti a důvodech vydání zvláštního povolení k využívání podloží, jakož i o jeho prodlouženích a změnách. Dále je v něm uveden druh a účel využívání podloží, informace o lokalitě, kde se podloží nachází, zdroj financování prací, které má uživatel podloží během využívání podloží provést (veřejné nebo soukromé prostředky), zvláštní podmínky, údaje o vlastnictví, informace o schválení povolení a údaje o dohodě o využívání podloží nebo dohodě o sdílení produkce.

Od 1. dubna 2025 se zvláštní povolení k využívání půdního podloží vydává elektronicky (elektronické licence) jako výpis z registru, který je generován prostřednictvím elektronického kabinetu jednotného geoinformačního systému, elektronického kabinetu uživatelů půdního podloží a elektronického kabinetu jednotné environmentální platformy „EcoSystem“. V době hodnocení jsou informace ve výpisu z rejstříku aktuální.

Posouzení Komise: uspokojivě splněno

Krok 14.1

Název kroku: Přijetí revidovaného plánu přidělování a využívání rádiového spektra na Ukrajině

Související reforma/investice: Reforma 1. Bezpečná a účinná digitální infrastruktura

Financováno z: půjčka

Souvislosti

Požadavek na krok 14.1 popsaný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní:

„Přijetí usnesení vlády Ukrajiny o změně usnesení vlády Ukrajiny ‚o schválení plánu přidělování a využívání rádiového spektra na Ukrajině‘. Usnesení definuje rádiové technologie, které je povoleno používat na Ukrajině, a vymezuje rádiová frekvenční pásma a rádiové služby, jimž odpovídají, a podmínky ukončení jejich vývoje a používání a také seznam perspektivních rádiových technologií, které mohou být na Ukrajině zavedeny, přičemž vymezuje rádiová frekvenční pásma a rádiové služby, jimž odpovídají, jakož i podmínky jejich zavedení v souladu s acquis EU.“

Krok 14.1 je jedním ze dvou kroků při realizaci reformy 1 v kapitole 14 (digitální transformace). Provádí se souběžně s krokem 14.2 (rovněž má být splněn v 1. čtvrtletí 2025), který se týká vstupu v platnost právních předpisů o posílení kybernetické bezpečnosti státních informačních zdrojů a kritické informační infrastruktury.

Poskytnuté důkazy

1) souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady;

2) kopie usnesení vlády č. 1253 „*o změnách plánu přidělování a využívání rádiového frekvenčního spektra na Ukrajině*“ ze dne 1. listopadu 2024.

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 14.1.

Cílem reformy 1 v kapitole 14 (digitální transformace) je zlepšit kybernetickou bezpečnost v procesu digitální transformace. Za tímto účelem přijala vláda usnesení, které obsahuje revidovaný plán přidělování a využívání rádiového spektra. Přijaté usnesení mění usnesení vlády č. 1340 *„o schválení plánu přidělování a využívání rádiového spektra na Ukrajině“* ze dne 19. prosince 2023.

Revidovaný plán definuje přípustné rádiové technologie pro použití na Ukrajině a specifikuje odpovídající rádiová frekvenční pásma a služby. Stanovuje také podmínky pro ukončení jejich vývoje a používání a zároveň určuje seznam perspektivních rádiových technologií a s nimi spojených frekvenčních pásem a rádiových služeb, čímž pomáhá Ukrajině zlepšit její telekomunikační prostředí v souladu s *acquis* EU.

Strategické přizpůsobení Ukrajiny by mělo podpořit další inovace v odvětví telekomunikací. Přijetí pozměněného plánu má navíc zásadní význam pro vytvoření účinné politiky pro rádiové spektrum zaměřené na snížení možného rušení, zvýšení bezpečnosti a optimalizaci využívání dostupných rádiových frekvencí.

Celkově toto usnesení napomáhá závazku Ukrajiny dosáhnout technologické parity s EU, čímž se urychluje její digitální transformace.

Posouzení Komise: uspokojivě splněno

Krok 14.2

Název kroku: Vstup v platnost právních předpisů o posílení kybernetické bezpečnosti státních informačních zdrojů a kritické informační infrastruktury

Související reforma/investice: Reforma 1. Bezpečná a účinná digitální infrastruktura

Financováno z: půjčka

Souvislosti

Požadavek na krok 14.2 popsaný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní:

„Vstup příslušných legislativních aktů v platnost za účelem sladění s rámcem směrnic NIS a NIS2 (konkrétně směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2555 ze dne 14. prosince 2022 o opatřeních k zajištění vysoké společné úrovně kybernetické bezpečnosti v Unii a o změně nařízení (EU) č. 910/2014 a směrnice (EU) 2018/1972 a o zrušení směrnice (EU) 2016/1148. Akty se zaměřují na tyto hlavní oblasti:

— *regulovat povinné provádění opatření zaměřených na vytvoření vhodného právního rámce pro provádění opatření k prevenci, odhalování a potlačování útočných činů v kyberprostoru v souvislosti s válkou Ruské federace proti Ukrajině,*

— *zvýšit úroveň ochrany státních informačních zdrojů a kritické informační infrastruktury před kybernetickými útoky,*

— *zlepšit regulační rámec v oblasti kybernetické bezpečnosti a ochrany informací s cílem posílit schopnosti vnitrostátního systému kybernetické bezpečnosti bojovat proti kybernetickým hrozbám.“*

Krok 14.2 je druhým a posledním krokem při realizaci reformy 1 v kapitole 14 (digitální transformace). Probíhá souběžně s krokem 14.1 (rovněž má být splněn v 1. čtvrtletí 2025), který se týká přijetí revidovaného plánu přidělování a využívání rádiového spektra na Ukrajině.

Poskytnuté důkazy

1) souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady;

2) kopie ukrajinského zákona č. 4336-IX *„o změnách některých ukrajinských zákonů o informační ochraně a kybernetické obraně státních informačních zdrojů, objektů kritické informační infrastruktury“* ze dne 27. března 2025;

3) kopie usnesení vlády č. 447 *„o změnách týkajících se kybernetické bezpečnosti státních informačních zdrojů a kritické informační infrastruktury v některých usneseních vlády Ukrajiny“* ze dne 28. března 2025;

4) kopie Protokolu o záměru mezi ukrajinským Ministerstvem pro digitální transformaci, Státní službou speciálních komunikací a ochrany informací Ukrajiny a Národní komisí pro státní regulaci elektronických komunikací, radiofrekvenčního spektra a poskytování poštovních služeb ze dne 28. května 2025.

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 14.2.

Cílem reformy 1 v kapitole 14 (digitální transformace) je zlepšit kybernetickou bezpečnost v procesu digitální transformace. Za tímto účelem přijal ukrajinský parlament zákon č. 4336-IX „o změnách některých ukrajinských zákonů o informační ochraně a kybernetické obraně státních informačních zdrojů, objektů kritické informační infrastruktury“ ze dne 27. března 2025; Zákon vstoupil v platnost dne 18. dubna 2025.

Zákon zavádí opatření v oblasti kybernetické bezpečnosti, přičemž vychází ze zásad *směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2555 ze dne 14. prosince 2022 o opatřeních k zajištění vysoké společné úrovně kybernetické bezpečnosti v Unii a o změně nařízení (EU) č. 910/2014 a směrnice (EU) 2018/1972 a o zrušení směrnice (EU) 2016/1148 (směrnice NIS 2)*. Zákon by měl posílit celkovou schopnost národního systému kybernetické bezpečnosti řešit a zmírňovat kybernetické hrozby.

V souvislosti s ruskou invazí na Ukrajinu vytváří odolný a soudržný národní rámec zaměřený na prevenci, odhalování a potírání kybernetické agrese. Za tímto účelem zákon zřizuje národní systém výměny informací o kybernetických incidentech, kybernetických útocích a kybernetických hrozbách. Zákon stanoví identifikaci klíčových zúčastněných stran, jako jsou subjekty spravující kritickou infrastrukturu a státní informační zdroje, a vymezení jejich povinností.

Stanovuje rovněž povinnosti týmů pro reakce na počítačové bezpečnostní incidenty (CSIRT) a příslušných orgánů v souvislosti se shromažďováním, ochranou a zveřejňováním příslušných informací. Zákon dále vytváří národní systém reakce na kybernetické bezpečnostní incidenty a stanoví jasné role a odpovědnosti na národní, odvětvové, regionální a funkční úrovni, jakož i postupy pro zajištění účinné koordinace mezi těmito subjekty.

Cílem zákona je posílit ochranu státních informačních zdrojů a kritické informační infrastruktury před kybernetickými útoky. Nařizuje zavedení systému detekce zranitelností speciálně pro informační a komunikační systémy, které spravují státní informační zdroje nebo slouží objektům kritické infrastruktury. Tato opatření jsou navržena tak, aby podporovala proaktivní identifikaci a nápravu hrozeb v základních technologických prostředcích.

Zákon zavádí reformu regulačního režimu upravujícího kybernetickou bezpečnost a ochranu informací. Regulační rámec zahrnuje požadavky na kybernetickou a informační ochranu a postupy pro zavádění bezpečnostních opatření v informačních a komunikačních systémem, které zpracovávají buď státní informace, nebo data s omezeným přístupem. Kromě toho zákon stanoví obecné požadavky na odbornou kvalifikaci a prověřování minulosti pracovníků zapojených do funkcí v oblasti kybernetické bezpečnosti, zejména těch, kteří spravují citlivé nebo kritické informace.

Rovněž nařizuje zavedení strukturovaných školicích programů, pravidelných cvičení a cílených instruktáží pro odborníky na kybernetickou bezpečnost. Tyto činnosti zaměřené na budování kapacit se vztahují i na osoby pověřené ochranou kritické infrastruktury a na osoby vykonávající vyšší funkce ve státní správě, čímž je zajištěna vysoká úroveň připravenosti a odolnosti.

Popis reformy 1 v kapitole 14 (digitální transformace) se týká také přijetí legislativních aktů, které připravují půdu pro implementaci souboru opatření EU pro kybernetickou bezpečnost sítí 5G. Za tímto účelem byl dne 28. května 2025 přijat protokol o záměru mezi příslušnými orgány. Protokol stanoví strukturovaný plán pro zahájení provádění doporučení Evropské komise v oblasti kybernetické bezpečnosti sítí 5G, a to prostřednictvím identifikace a posouzení současných a vznikajících rizik, sladění vnitrostátních právních předpisů s požadavky EU a zapojení do konzultací s Evropskou komisí, Agenturou Evropské unie pro kybernetickou bezpečnost (ENISA) a členskými státy.

Ukládá přijmout nezbytné legislativní změny, určit rizikové dodavatele s odpovídajícími omezeními používání a vydat podrobné pokyny pro operátory elektronických komunikací.

Posouzení Komise: uspokojivě splněno

Krok 14.3

Název kroku: Přijetí akčního plánu digitalizace veřejných služeb do roku 2026

Související reforma/investice: Reforma 2. Digitalizace veřejných služeb

Financováno z: půjčka

Souvislosti

Požadavek na krok 14.3 popsaný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní:

„*Přijetí nařízení vlády Ukrajiny o schválení akčního plánu digitalizace veřejných služeb do roku 2026. Akční plán se zaměřuje na tyto hlavní oblasti:*

— *oživení,*

— *vzdělávání,*

— *zdravotní péče,*

— *služby pro veterány,*

— *vojenská služba,*

— *cla,*

— *elektronická sociální sféra.*“

Krok 14.3 je prvním ze dvou kroků provádění reformy 2 v kapitole 14 (digitální transformace). Po něm následuje krok 14.4 (má být splněn do 2. čtvrtletí 2026) týkající se vstupu v platnost právního aktu na podporu systémů elektronické identifikace v souladu s nařízením eIDAS.

Poskytnuté důkazy

1) souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady;

2) kopie nařízení vlády č. 263-p „*o schválení akčního plánu transformace veřejných služeb do elektronické podoby do roku 2026*“ ze dne 21. března 2025.

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 14.3.

Cílem reformy 2 v kapitole 14 (digitální transformace) je zjednodušit interakci mezi státem a občany prostřednictvím digitalizace veřejných služeb. Za tímto účelem schválila vláda prostřednictvím nařízení č. 263-p ze dne 21. března 2025 akční plán, který se zaměřuje na následující klíčové oblasti: oživení, vzdělávání, zdravotní péči, služby pro veterány, vojenskou službu, cla a elektronickou sociální sféru. Akční plán předpokládá transformaci některých veřejných služeb do elektronické podoby v těchto klíčových oblastech do roku 2026.

V oblasti oživení se akční plán zaměřuje na zajištění přístupu k informacím o škodách na nemajetkových právech fyzických osob, čímž se zlepší účinnost. V oblasti vzdělávání plán zavádí elektronické vydávání osvědčení, které zajistí bezpečné a dostupné uznávání dosaženého vzdělání. V oblasti zdravotní péče se plán snaží posílit digitalizaci prosazováním správné výrobní praxe pro léčivé přípravky a umožněním elektronického vydávání licencí pro výrobu a prodej léčiv.

Akční plán se rovněž zaměřuje na zlepšení služeb pro veterány usnadněním elektronického zpracování statusu veterána a invalidních důchodů. Pro vojáky zahrnuje plán digitální správu dávek, jako je příspěvek na bydlení a důchody.

Kromě toho je cílem plánu zefektivnit celní postupy prostřednictvím elektronického předkládání a správy licencí a povolení.

V sociální oblasti klade plán důraz na digitální poskytování základních služeb, jako je online registrace a správa nároků na bydlení.

Posouzení Komise: uspokojivě splněno

Krok 15.2

Název kroku: Vstup v platnost právních předpisů o státní politice v oblasti klimatu

Související reforma/investice: Reforma 2. Politika v oblasti klimatu

Financováno z: půjčka

Souvislosti

Požadavek na krok 15.2 popsaný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní:

„Vstup v platnost ukrajinského zákona ‚o základních zásadách státní politiky v oblasti klimatu'. Zákon se zaměřuje na tyto hlavní oblasti:

— *cíle a základní zásady státní politiky v oblasti klimatu,*

— *řídící orgány v oblasti změny klimatu,*

— *strategické plánování v oblasti změny klimatu,*

— *mechanismy a nástroje pro dosažení cílů v oblasti klimatu,*

— *vnitrostátní rámec pro sledování provádění politik a opatření a tvorbu prognóz v oblasti změny klimatu,*

— *Rada vědců a odborníků pro změnu klimatu a ochranu ozonové vrstvy,*

— *národní inventura antropogenních emisí ze zdrojů a snížení skleníkových plynů pomocí propadů,*

— *mezinárodní spolupráce v oblasti změny klimatu.“*

Krok 15.2 je prvním ze tří kroků při provádění reformy 2 v kapitole 15 (ekologická transformace a ochrana životního prostředí). Po něm následuje krok 15.4 (má být splněn do 3. čtvrtletí 2025) o přijetí druhého vnitrostátně stanoveného příspěvku Ukrajiny k Pařížské dohodě a krok 15.3 (má být splněn do 4. čtvrtletí 2025) o přijetí usnesení o Radě vědců a odborníků pro změnu klimatu a ochranu ozonové vrstvy.

Poskytnuté důkazy

1) souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady;

2) kopie ukrajinského zákona č. 3991-IX „*o základních zásadách státní politiky v oblasti klimatu*“ ze dne 30. října 2024.

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 15.2.

Cílem reformy 2 v kapitole 15 (ekologická transformace a ochrana životního prostředí) je vytvořit architekturu pro správu a řízení v oblasti klimatu a vhodný mechanismus pro rozvoj a provádění státní politiky v oblasti změny klimatu na Ukrajině. Za tímto účelem definuje státní politika Ukrajiny v oblasti klimatu popsaná v zákoně č. 3991-IX klíčové mechanismy a cíle správy klimatu.

Cílem ukrajinské státní politiky v oblasti klimatu je dosáhnout klimatické neutrality do roku 2050, přičemž přechodným cílem je snížit emise skleníkových plynů do roku 2030 nejméně o 65 % ve srovnání s rokem 1990. Střednědobé ambice zahrnují snížení antropogenních emisí skleníkových plynů, zvýšení využívání obnovitelných zdrojů energie, snížení celkové energetické náročnosti a rozvoj nízkouhlíkových technologií. Dlouhodobé cíle se v souladu s Pařížskou dohodou zaměřují na udržení růstu globální teploty výrazně pod 2 stupni Celsia a usilují o dosažení hranice 1,5 stupně Celsia. Hlavní zásady ukrajinské státní politiky v oblasti klimatu zdůrazňují rovnost žen a mužů, rozdílnou odpovědnost a klimatickou neutralitu. Mezi další klíčové zásady patří upřednostňování energetické účinnosti a uplatňování zásady „znečišťovatel platí“.

Klíčovými řídícími orgány státní politiky v oblasti klimatu jsou ukrajinský parlament, vláda a specializované ústřední výkonné orgány, jako je rada vědců a odborníků. Parlament je odpovědný za stanovení základních principů státní politiky v oblasti klimatu a vykonává parlamentní dohled nad jejím prováděním. To zahrnuje i přijímání výročních zpráv o pokroku od vlády.

Politika zavádí národní systém, v němž ústřední výkonné orgány každoročně podávají vládě zprávy o provádění a výsledcích opatření ke zmírnění změny klimatu a přizpůsobení se této změně, čímž zajišťují soulad s vnitrostátními a mezinárodními závazky.

Rada vědců a odborníků hodnotí účinnost a dodržování těchto politik a poskytuje prognózy, přičemž výsledky monitorování jsou začleněny do vládních zpráv a v případě potřeby se využívají k úpravě politik.

Vláda má za úkol stanovit priority a provádět meziodvětvovou státní politiku v oblasti klimatu, koordinovat úsilí jednotlivých ministerstev a vydávat právní akty, které tuto politiku podporují, například příspěvky Ukrajiny k Pařížské dohodě.

Ústřední výkonné orgány mají za úkol formulovat a provádět státní politiky v konkrétních oblastech definovaných ve státní politice v oblasti klimatu. Vláda musí každých pět let aktualizovat „Dlouhodobou strategii nízkouhlíkového rozvoje Ukrajiny“, aby zajistila dynamický a pružný přístup ke změně klimatu.

Mechanismy k dosažení cílů v oblasti klimatu zahrnují fiskální nástroje určené ke snížení emisí skleníkových plynů, jako jsou daně, dotace a pobídky k zavádění nízkouhlíkových technologií. Kromě toho jsou zavedeny zvláštní podpůrné mechanismy, které mají podnikům pomoci snížit jejich emise skleníkových plynů a zahrnují finanční nebo technickou pomoc na podporu přechodu k udržitelnějšímu provozu.

Rada vědců a odborníků posuzuje státní politiky z hlediska cílů a zásad státní politiky v oblasti klimatu. Posuzuje také účinnost fiskálních nástrojů na zmírnění změny klimatu.

Ukrajinská státní politika v oblasti klimatu dále upevňuje již existující národní systém inventarizace emisí a pohlcení skleníkových plynů z právního hlediska jako proces vedený ústředním výkonným orgánem pro ochranu životního prostředí, který zajišťuje transparentnost, přesnost a soulad s mezinárodními standardy. Předepisuje vypracovávání a zveřejňování výročních národních zpráv o emisích a pohlceních, které vypracovává tento orgán nebo pověřená instituce, přičemž údaje poskytují orgány veřejné správy a podniky.
Posouzení Komise: uspokojivě splněno

Krok 15.5

Název kroku: Přijetí akčního plánu pro zavedení národního systému pro obchodování s emisemi skleníkových plynů
Související reforma/investice: Reforma 3. Tržní mechanismy stanovování cen uhlíku
Financováno z: půjčka
Souvislosti Požadavek na krok 15.5 popsaný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní: *„Přijetí usnesení vlády Ukrajiny ‚o schválení akčního plánu pro zavedení národního systému pro obchodování s emisemi skleníkových plynů'. Přijetí akčního plánu zajistí vymezení:* — *fází zavádění systému ETS,* — *časového rámce jednotlivých fází,* — *potřebné infrastruktury,* — *organizačních opatření.*" Krok 15.5 je prvním ze dvou kroků při provádění reformy 3 v kapitole 15 (ekologická transformace a ochrana životního prostředí). Na něj navazuje krok 15.6 (má být splněn do 2. čtvrtletí 2025) týkající se obnovení povinného systému monitorování, vykazování a ověřování.
Poskytnuté důkazy 1) souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady; 2) kopie nařízení vlády č. 146-r *„o schválení akčního plánu pro zavedení národního systému pro obchodování s emisemi skleníkových plynů"* ze dne 21. února 2025.

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 15.5.

Cílem reformy 3 v kapitole 15 (ekologická transformace a ochrana životního prostředí) je podpořit rozvoj tržních mechanismů pro stanovení cen uhlíku. Za tímto účelem je akční plán pro „zavedení národního systému pro obchodování s emisemi skleníkových plynů“ krokem k zavedení tržních mechanismů pro stanovení cen uhlíku na Ukrajině.

Akční plán pro zavedení národního systému pro obchodování s emisemi skleníkových plynů na Ukrajině nastiňuje dvě hlavní etapy provádění, z nichž každá má konkrétní úkoly, časové rámce, odpovědnosti a aktualizace pokroku. Přípravná fáze se zaměřuje na konzultace se zúčastněnými stranami a na vypracování a přijetí potřebných právních předpisů a zároveň na zlepšení technické infrastruktury – zejména systému monitorování, vykazování a ověřování, který je zásadním předpokladem pro systém obchodování s emisemi (ETS).

Tato fáze zahrnuje vypracování prvních legislativních návrhů ETS, které budou v souladu s požadavky EU a zároveň zohlední národní specifika, a také vytvoření slovníku pojmů, určení odpovědné instituce pro monitorování a určení prováděcího orgánu.

Návrh zákona o ETS bude vypracován v letech 2025 až 2028, přičemž v letech 2025 až 2027 dojde ke změnám nařízení o monitorování, vykazování a ověřování Metodické dokumenty popisující rámec ETS budou připraveny v letech 2026 až 2028. Operační fáze zahrnuje plné fungování systému, které začne nejdříve tři roky po ukončení nebo zrušení stanného práva na Ukrajině.

Akční plán klade důraz na rozvoj základní infrastruktury, aby byl zajištěn soulad s požadavky EU. To zahrnuje zajištění funkčnosti systému monitorování, vykazování a ověřování do dvou let od ukončení nebo zrušení stanného práva, což zahrnuje získání ověřených údajů o emisích skleníkových plynů ze všech zahrnutých zařízení.

Kromě toho bude v letech 2025 až 2026 zřízen jednotný registr týkající se systému monitorování, vykazování a ověřování. Na podporu tohoto úsilí budou v roce 2026 zahájeny školicí programy. Cílem těchto vylepšení infrastruktury je usnadnit první provozní fázi systému ETS na Ukrajině do roku 2028, což je v souladu s širšími cíli systematického a účinného řízení emisí.

Akční plán zahrnuje několik organizačních opatření na podporu jeho provádění. Tato opatření se zaměřují na podporu inkluzivní a transparentní platformy pro zapojení zúčastněných stran, čímž se zajistí, že k rozvoji systému přispějí různé perspektivy a odborné znalosti. Kromě toho akční plán zdůrazňuje pokračující spolupráci s EU, zejména v souvislosti s procesem přistoupení Ukrajiny k EU, s cílem sladit úsilí s normami a postupy EU.

Posouzení Komise: uspokojivě splněno