C/2025/5000

2025.7.18.

A Bizottság határozatának összefoglalója

(2025. március 19.)

az (EU) 2022/1925 rendelet 8. cikkének (2) bekezdése szerinti határozatról

(DMA.100204. Sz. ÜGY – 6. Cikk (7) Bekezdés – Apple iOS és iPadOS – SP – Eljárás)

(az értesítés C(2025) 3001 számú dokumentummal történt)

(Csak az angol nyelvű szöveg hiteles)

(C/2025/5000)

2025. március 19-én a Bizottság az (EU) 2022/1925 rendelet ([1]) 8. cikkének (2) bekezdése szerint határozatot fogadott el. Az (EU) 2022/1925 rendelet 44. cikkének rendelkezéseivel összhangban a Bizottság ezúton közzéteszi a felek nevét és a határozat fő tartalmát, figyelembe véve a vállalkozásoknak az üzleti titkaik védelméhez fűződő jogos érdekét.

1. **BEVEZETÉS**

(1) A végrehajtási határozat (a továbbiakban: határozat) lezárja az (EU) 2022/1925 rendelet (a továbbiakban: a digitális piacokról szóló jogszabály) 8. cikkének (2) bekezdése szerinti, 2024. szeptember 19-én megindított specifikációs eljárást. Az említett cikk értelmében a határozat meghatározza azokat az intézkedéseket, amelyeket az Apple Inc.-nek (a továbbiakban: Apple) operációs rendszerei, az iOS és az iPadOS tekintetében végre kell hajtania annak érdekében, hogy ténylegesen megfeleljen a digitális piacokról szóló jogszabály 6. cikkének (7) bekezdése szerinti, a meglévő funkciók – beleértve azok funkcionalitásait is – interoperabilitásának kérelmezésére irányuló eljárással kapcsolatos kötelezettségeknek a határozat mellékletében meghatározott határidőkön belül.

(2) A digitális piacokról szóló jogszabály 8. cikkének (2) bekezdésén alapuló mostani határozat tisztázza, hogy a megfelelés biztosítása érdekében hogyan kell végrehajtani egy adott kötelezettséget – jelen esetben a digitális piacokról szóló jogszabály 6. cikkének (7) bekezdése szerinti interoperabilitási kötelezettséget. A digitális piacokról szóló jogszabály értelmében a specifikációs eljárás és a meg nem felelési vizsgálat a Bizottság rendelkezésére álló két különböző eszköz, amelyek eltérő célokat szolgálnak. A meg nem felelési esetektől eltérően a specifikációs eljárások a digitális piacokról szóló jogszabály megsértésének szankcionálása helyett a kötelezettségek teljesítésének módját határozzák meg. Ezért ez a határozat nem vizsgálja az Apple megfelelését, és nem írja elő bírságok kiszabását.

(3) Ez a határozat strukturált, hat hónapos eljárást követően született, amelynek során a Bizottság kiterjedt megbeszéléseket folytatott az Apple-lel, valamint nyilvános konzultációt végzett, hogy összegyűjtse az érdekelt felek észrevételeit. Ez a határozat olyan intézkedéseket ír elő, amelyeket az Apple-nek a digitális piacokról szóló jogszabály 6. cikkének (7) bekezdése alapján végre kell hajtania annak érdekében, hogy javítsa a fejlesztők által az iOS és az iPadOS funkciókkal való interoperabilitás elérése érdekében benyújtott kérelmekre vonatkozó felülvizsgálati eljárás átláthatóságát és hatékonyságát. A második – párhuzamosan, DMA.100203. ügyszámon elfogadott – specifikációs határozat tisztázza az Apple-nek a digitális piacokról szóló jogszabály 6. cikkének (7) bekezdésén alapuló, a sajátos és lényeges iOS-funkciókkal kapcsolatos kötelezettségeit az összekapcsolt fizikai eszközök, például okosórák, fejhallgatók és televíziók esetében.

2. **ELJÁRÁS**

(4) 2023. szeptember 5-én a Bizottság határozatot fogadott el, amelyben az Apple-t számos szolgáltatása, többek között az iOS operációs rendszere tekintetében kapuőrnek minősítette a digitális piacokról szóló jogszabály értelmében. 2024. április 29-én a Bizottság határozatot fogadott el a minősítésről szóló határozat módosításáról, hogy annak hatálya az Apple operációs rendszerére, az iPadOS-re is kiterjedjen, mint alapvető platformszolgáltatásra. Következésképpen az Apple-nek meg kell felelnie a digitális piacokról szóló jogszabályban meghatározott kötelezettségeknek. A digitális piacokról szóló jogszabály 6. cikkének (7) bekezdése értelmében az Apple-nek díjmentesen biztosítania kell harmadik felek számára az iOS és iPadOS operációs rendszerein keresztül hozzáférhető vagy ellenőrzött hardver- és szoftverfunkciókkal való tényleges interoperabilitást és interoperabilitási célú hozzáférést.

(5) A Bizottság 2024. szeptember 19-én a digitális piacokról szóló jogszabály 20. cikkének (1) bekezdése alapján eljárást indított azon intézkedések meghatározása céljából, amelyeket az Apple-nek meg kell hoznia annak érdekében, hogy hatékonyan teljesítse interoperabilitási kötelezettségeit a végrehajtással érintett kérelemalapú eljárással kapcsolatban.

([1]) Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2022/1925 rendelete (2022. szeptember 14.) a digitális ágazat vonatkozásában a versengő és tisztességes piacokról, valamint az (EU) 2019/1937 és az (EU) 2020/1828 irányelv módosításáról (digitális piacokról szóló jogszabály) (HL L 265., 2022.10.12., 1. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/1925/oj).

(6) A Bizottság 2024. december 18-án a digitális piacokról szóló jogszabály 8. cikkének (5) bekezdésével és 34. cikkének (1) bekezdésével összhangban tájékoztatta az Apple-t előzetes megállapításairól (a továbbiakban: előzetes megállapítások), lehetőséget biztosítva az Apple számára, hogy észrevételeket tegyen a megállapításokkal és a javasolt intézkedésekkel kapcsolatban.

(7) Ezzel egyidejűleg a Bizottság 2024. december 18-án a digitális piacokról szóló jogszabály 8. cikkének (6) bekezdésével összhangban közzétette az ügy és a Bizottság által javasolt intézkedések bizalmas információkat nem tartalmazó összefoglalóját annak érdekében, hogy az érdekelt harmadik felek észrevételeket tehessenek. A nyilvános konzultáció során a Bizottsághoz 51 észrevétel érkezett üzleti felhasználóktól, végfelhasználóktól és más érdekelt harmadik felektől. A Bizottság valamennyi beadványt eljuttatta az Apple-hez. A nyilvános konzultációt megelőzően a Bizottság találkozók és információkérések révén harmadik felekkel is együttműködött.

(8) Az Apple 2025. január 20-án, az (EU) 2023/814 ([2]) bizottsági végrehajtási rendelet 8. cikkének (1), (2) és (3) bekezdése szerinti eljárási jogainak gyakorlását követően válaszolt az előzetes megállapításokra.

(9) Ezen eljárás keretében a Bizottság aktív párbeszédet folytatott az Apple-lel és harmadik felekkel az Apple-t érintő kérelemalapú interoperabilitási eljárással kapcsolatban bevezetett intézkedések eredményességének biztosítása érdekében.

(10) Miután értékelte a bizonyítékok összességét, beleértve az Apple és harmadik felek észrevételeit is, és figyelembe vette az Apple-lel folytatott párbeszédet, a Bizottság a digitális piacokról szóló jogszabály 8. cikkének (2) bekezdése alapján meghozza ezt a határozatot.

(11) A Bizottság a digitális piacokról szóló jogszabály 17. cikkével és 50. cikkének (2) bekezdésével összhangban konzultált a digitális piaci tanácsadó bizottsággal, amely 2025. március 18-án kedvező véleményt adott.

3. **JOGI KERET**

(12) A digitális piacokról szóló jogszabály 8. cikkének (2) bekezdése értelmében a Bizottság saját kezdeményezésére vagy egy kapuőr kérésére végrehajtási jogi aktust bocsáthat ki azon intézkedések meghatározása céljából, amelyeket az érintett kapuőrnek végre kell hajtania bizonyos kötelezettségeknek való tényleges megfelelés érdekében.

(13) A digitális piacokról szóló jogszabály 8. cikkének (5) és (6) bekezdése értelmében az ilyen végrehajtási jogi aktus elfogadása előtt a Bizottságnak három hónapon belül közölnie kell a kapuőrrel előzetes megállapításait, és közzé kell tennie az ügy bizalmas információkat nem tartalmazó összefoglalóját, valamint azokat az intézkedéseket, amelyeket meghozni tervez, vagy amelyekről úgy véli, hogy azokat az érintett kapuőrnek meg kell hoznia. A végrehajtási jogi aktust a digitális piacokról szóló jogszabály 20. cikke szerinti eljárás megindításától számított hat hónapon belül kell elfogadni.

(14) A digitális piacokról szóló jogszabály 8. cikkének (7) bekezdése értelmében azon intézkedések meghatározása során, amelyeket az érintett kapuőrnek kötelezettségeinek eredményes teljesítése érdekében végre kell hajtania, a Bizottság biztosítja, hogy az intézkedések eredményesek legyenek e rendelet céljainak, valamint az adott kötelezettség által szolgált célnak az elérése terén, továbbá hogy azok a kapuőr és az adott szolgáltatás sajátos körülményei között arányosnak minősüljenek.

(15) A digitális piacokról szóló jogszabály 6. cikkének (7) bekezdése előírja, hogy a kapuőröknek lehetővé kell tenniük a tényleges interoperabilitást és ugyanazon funkciókhoz való, interoperabilitási célú hozzáférést, mint amelyek a kapuőr által nyújtott szolgáltatások vagy hardverek rendelkezésére állnak, illetve mint amelyeket a kapuőr használ az ilyen szolgáltatások nyújtása során. A kapuőrök operációs rendszerei által ellenőrzött vagy azokon keresztül hozzáférhető valamennyi funkció az interoperabilitási kötelezettség hatálya alá tartozik. A kapuőrök feltétlenül szükséges és arányos intézkedéseket hozhatnak annak biztosítása érdekében, hogy az interoperabilitás ne veszélyeztesse a kapuőr által nyújtott operációs rendszer, virtuális asszisztens, illetve hardver- vagy szoftverfunkciók integritását, feltéve, hogy ezeket az intézkedéseket a kapuőr megfelelően megindokolja.

(16) A digitális piacokról szóló jogszabály 6. cikkének (7) bekezdése olyan kötelezettség, amely a digitális piacokról szóló jogszabály 8. cikkének (2) bekezdése alapján tovább pontosítható.

([2]) A Bizottság (EU) 2023/814 végrehajtási rendelete (2023. április 14.) egyes, az (EU) 2022/1925 európai parlamenti és tanácsi rendeleten alapuló eljárásoknak a Bizottság általi lefolytatására vonatkozó részletes szabályokról (HL L 102., 2023.4.17., 6. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/814/oj).

4. A BIZOTTSÁG ÉRTÉKELÉSE

(17) A jelen eljárás célja, hogy segítse az Apple-t a digitális piacokról szóló jogszabálynak való megfelelésre irányuló erőfeszítéseiben azáltal, hogy részletezi azokat az intézkedéseket, amelyeket az Apple-nek a digitális piacokról szóló jogszabály 6. cikkének (7) bekezdésében előírt interoperabilitási kötelezettségnek való tényleges megfelelés érdekében végre kell hajtania. E tekintetben az Apple bevezetett egy olyan rendszert, amelynek keretében az iOS és az iPadOS operációs rendszerei – amelyek tekintetében még nem létezik interoperabilitás – meglévő jellemzőivel való interoperabilitást csak a fejlesztő erre irányuló hivatalos kérelmét követően lehetne biztosítani. A kérelemalapú megközelítés segítheti a kapuőrt annak azonosításában, hogy hol lehetnek a legsürgetőbbek a fejlesztők interoperabilitási igényei, egy olyan környezetben, ahol kihívást jelenthet az összes meglévő funkcióval és funkcionalitással való tényleges interoperabilitás azonnali biztosítása. Az ilyen kérelemalapú megközelítés azonban, amelyet a digitális piacokról szóló jogszabály 6. cikkének (7) bekezdése nem ír elő, jelentős korlátozást és nehézségeket jelent harmadik felek számára (késedelmek, tranzakciós költségek, kapuőr általi ellenőrzés), ami aláásthatja a digitális piacokról szóló jogszabály 6. cikke (7) bekezdésének hatékonyságát. A Bizottság ezért helyénvalónak tartja bizonyos elvek és biztosítékok meghatározását annak biztosítása érdekében, hogy a kérelmezési eljárás kiszámítható, átlátható, időszerű és tisztességes legyen, és képes legyen a tényleges interoperabilitás biztosítására a digitális piacokról szóló jogszabály 6. cikkének (7) bekezdésében előírtak szerint.

(18) Összefoglalva, a meghatározott intézkedések a következőket foglalják magukban:

(19) Az Apple számára fenntartott iOS és iPadOS funkciók átláthatósága

— Abban a szakaszban, amikor a fejlesztők interoperabilitási kérelem benyújtását fontolgatják, kérelmükre egyértelmű és pontos információkat kell számukra biztosítani annak érdekében, hogy kellő mértékben megértsék, mely jellemzők képezhetik az interoperabilitás tárgyát. Valamely fejlesztő referencia iránti kérelmére válaszolva az Apple-nek technikai referenciát kell adnia, amely tartalmazza az iOS és az iPadOS által kizárólag az Apple szolgáltatásai és hardverei számára rendelkezésre bocsátott funkciók leírását (beleértve azok funkcionalitásait is).

(20) Az eljárás hatékonysága és átláthatósága a kérelmező fejlesztők tekintetében

— Az eljárás során elengedhetetlen a kapuőrrel folytatott gyors kétirányú kommunikáció, és a fejlesztő számára lehetőséget kell biztosítani arra, hogy visszajelzést adjon. E célból az Apple-nek támogatást kell nyújtania az interoperabilitás iránt érdeklődő fejlesztők számára. Az Apple-nek emellett megfelelő visszajelzést kell adnia a fejlesztőknek a kérelmeikre vonatkozóan, és lehetőséget kell adnia arra, hogy egy megfelelő személyzettel rendelkező kapcsolattartó ponton keresztül saját maguk is visszajelzést adjanak. A fejlesztők számára lehetővé kell tenni, hogy kérelmeik kezelése során – többek között a fejlesztési terv elkészítése során is – visszajelzést adjanak.

(21) Az elutasítások kezelése

— Azokban az esetekben, amikor az interoperabilitási kérelmeket elutasítják, vagy ha az Apple által kidolgozott interoperabilitási megoldás nem felelne meg teljes mértékben a kérelemnek, a fejlesztőket megfelelően tájékoztatni kell az ilyen döntés indoklásáról. Lehetővé kell tenni számukra azt is, hogy releváns esetekben tisztességes és pártatlan mechanizmus révén kérhessék az említett határozat felülvizsgálatát. Ezért az Apple-nek belső felülvizsgálati mechanizmust kell létrehoznia a technikai jellegű kérdések felülvizsgálata céljából. Továbbá az Apple eljárásának magában kell foglalnia annak lehetőségét is, hogy a fejlesztők békéltetőhöz forduljanak a technikai jellegű viták rendezése céljából. A szélesebb fejlesztői közösséggel szembeni átláthatóság növelése érdekében a békéltető véleményének bizalmas információkat nem tartalmazó összefoglalóját nyilvánosságra kell hozni.

(22) Időtálló tényleges interoperabilitás

— Amennyiben egy fejlesztőnek az Apple hardveréhez és szoftveréhez rendelkezésre álló, meglévő funkcióhoz való hozzáférésre irányuló kérelmére hajtanak végre egy interoperabilitási megoldást, az Apple-nek biztosítania kell, hogy ez a megoldás valamennyi fejlesztő számára elérhető legyen, ne korlátozódjon bizonyos felhasználási esetekre, megfelelően dokumentált legyen, észszerű ideig karbantartott és időtálló legyen.

(23) Kiszámíthatóság és elszámoltathatóság

— Az Apple három különböző szakaszban foglalkozik az interoperabilitás iránti kérelmekkel, és az eljárás minden egyes szakaszára egyértelmű és átlátható ütemtervet kell alkalmazni. A meghatározott intézkedések határidőket és iránymutatást tartalmaznak az Apple számára az egyes szakaszokra vonatkozóan.

— Ezen túlmenően az elszámoltathatóság előmozdításához fontos a megfelelő szintű átláthatóság a szélesebb fejlesztői közösséggel, illetve egyes esetekben a nyilvánossággal szemben. A fejlesztőknek információkkal kell rendelkezniük más fejlesztők interoperabilitás iránti kérelmeiről, kivéve a fejlesztők bizalmas információit. Továbbá az Apple-nek közzé kell tennie a szélesebb nyilvánosság számára a kérelemalapú eljárásra vonatkozó fő teljesítménymutatókat.

(24) Ezenkívül az Apple-nek lehetősége van arra is, hogy kérje a Bizottságtól az intézkedések kivételes helyzetekhez való igazítását.

(25) Az intézkedéseket két év múlva felülvizsgálják.

(26) A konkrét intézkedéseket a határozat melléklete részletezi.

5. **KÖVETKEZTETÉS**

(27) A határozat meghatározza a digitális piacokról szóló jogszabály 8. cikkének (2) bekezdése szerinti azon intézkedéseket, amelyeket az Apple-nek operációs rendszerei, az iOS és az iPadOS tekintetében végre kell hajtania annak érdekében, hogy ténylegesen megfeleljen a digitális piacokról szóló jogszabály 6. cikkének (7) bekezdése szerinti, a meglévő funkciók és funkcionalitások interoperabilitásának kérelmezésére irányuló eljárással kapcsolatos kötelezettségeknek a határozat mellékletében meghatározott határidőkön belül.