C/2025/5000

18.7.2025

Tiivistelmä komission

19. maaliskuuta 2025

asetuksen (EU) 2022/1925 8 artiklan 2 kohdan nojalla antamasta päätöksestä

(Case DMA.100204 – Article 6(7) – Apple iOS and iPadOS – SP - Process)

(tiedoksiannettu numerolla C(2025) 3001)

(Ainoastaan englanninkielinen teksti on todistusvoimainen)

(C/2025/5000)

Komissio antoi asetuksen (EU) 2022/1925 ([1]) 8 artiklan 2 kohdan nojalla päätöksen 19. maaliskuuta 2025. Komissio julkaisee asetuksen (EU) 2022/1925 44 artiklan säännösten mukaisesti osapuolten nimet ja päätöksen olennaisen sisällön. Se ottaa huomioon yritysten oikeutetut edut sen suhteen, ettei niiden liikesalaisuuksia paljasteta.

1. **JOHDANTO**

(1) Tällä täytäntöönpanopäätöksellä, jäljempänä ’päätös’, päätetään asetuksen (EU) 2022/1925, jäljempänä ’digimarkkinasäädös’, 8 artiklan 2 kohdan nojalla 19. syyskuuta 2024 aloitettu määritysmenettely. Päätöksessä määritetään mainitun artiklan nojalla ne toimenpiteet, jotka Apple Inc:n, jäljempänä ’Apple’, on päätöksen liitteessä vahvistetuissa määräajoissa toteutettava iOS- ja iPadOS-käyttöjärjestelmiensä osalta noudattaakseen tosiasiallisesti digimarkkinasäädöksen 6 artiklan 7 kohdan mukaisia velvoitteita menettelyssä, jolla se käsittelee olemassa olevia ominaisuuksia ja niiden toimintoja koskevia yhteentoimivuuspyyntöjä.

(2) Tässä digimarkkinasäädöksen 8 artiklan 2 kohdan nojalla annetussa päätöksessä selvennetään, miten velvoite – eli tässä tapauksessa digimarkkinasäädöksen 6 artiklan 7 kohdan mukainen yhteentoimivuutta koskeva velvoite – olisi täytettävä säännösten noudattamisen varmistamiseksi. Määritysmenettelyt ja velvoitteiden noudattamatta jättämistä koskevat tutkinnat ovat kaksi erillistä komission käytettävissä olevaa digimarkkinasäädöksen mukaista välinettä, joilla on eri tarkoitukset. Toisin kuin noudattamatta jättämistä koskevassa tutkinnassa, määritysmenettelyssä ei langeteta seuraamuksia digimarkkinasäädöksen rikkomisesta vaan siinä määritetään tavat, joilla velvoitteet olisi täytettävä. Siksi tässä päätöksessä ei arvioida sitä, onko Apple noudattanut velvoitteitaan, eikä säädetä sakkojen määräämisestä.

(3) Päätös on jatkoa kuusi kuukautta kestäneelle jäsennellylle menettelylle, johon sisältyi laajoja keskusteluja Applen kanssa ja julkinen kuuleminen, jossa kerättiin palautetta asianomaisilta sidosryhmiltä. Päätös sisältää toimenpiteitä, jotka Apple on digimarkkinasäädöksen 6 artiklan 7 kohdan mukaan velvoitettu panemaan täytäntöön parantaakseen läpinäkyvyyttä ja tuloksellisuutta menettelyssä, jolla se käsittelee ohjelmistokehittäjien esittämiä pyyntöjä yhteentoimivuudesta iOS- ja iPadOS-ominaisuuksien kanssa. Toisessa määrityspäätöksessä, joka annettiin samanaikaisesti asiassa DMA.100203, selvennetään Applen digimarkkinasäädöksen 6 artiklan 7 kohdan mukaisia velvoitteita, jotka koskevat tiettyjä älykellojen, kuulokkeiden ja televisioiden kaltaisten fyysisten hybridipäätelaitteiden kannalta tärkeitä iOS-ominaisuuksia.

2. **MENETTELY**

(4) Komissio antoi 5. syyskuuta 2023 päätöksen, jolla Apple nimettiin digimarkkinasäädöksen nojalla portinvartijaksi sen useiden palvelujen osalta, iOS-käyttöjärjestelmä mukaan luettuna. Komissio hyväksyi 29. huhtikuuta 2024 päätöksen, jolla portinvartijaksi nimeämistä koskevaa päätöstä muutettiin niin, että Applen iPadOS-käyttöjärjestelmä sisällytettiin päätökseen ydinalustapalveluna. Applen on sen seurauksena noudatettava digimarkkinasäädöksessä asetettuja velvoitteita. Applen on digimarkkinasäädöksen 6 artiklan 7 kohdan mukaan tarjottava kolmansille osapuolille maksutta pääsy niihin laitteiston ja ohjelmiston ominaisuuksiin, joihin on pääsy tai joita hallinnoidaan sen iOS- ja iPadOS-käyttöjärjestelmien kautta, ja mahdollistettava tosiasiallinen yhteentoimivuus niiden kanssa.

(5) Komissio aloitti 19. syyskuuta 2024 digimarkkinasäädöksen 20 artiklan 1 kohdan mukaisen menettelyn määrittääkseen toimenpiteet, jotka Applen on toteutettava noudattaakseen tosiasiallisesti yhteentoimivuutta koskevia velvoitteita käyttöönottamassaan pyyntöperusteisessa menettelyssä.

([1]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2022/1925, annettu 14 päivänä syyskuuta 2022, kilpailullisista ja oikeudenmukaisista markkinoista digitaalialalla ja direktiivien (EU) 2019/1937 ja (EU) 2020/1828 muuttamisesta (digimarkkinasäädös) (EUVL L 265, 12.10.2022, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/1925/oj).

(6) Komissio ilmoitti 18. joulukuuta 2024 Applelle alustavat havaintonsa, jäljempänä 'alustavat havainnot', digimarkkinasäädöksen 8 artiklan 5 kohdan ja 34 artiklan 1 kohdan mukaisesti ja antoi Applelle mahdollisuuden esittää huomautuksia näistä havainnoista ja ehdotetuista toimenpiteistä.

(7) Lisäksi komissio julkaisi 18. joulukuuta 2024 digimarkkinasäädöksen 8 artiklan 6 kohdan mukaisesti luottamuksellista tietoa sisältämättömän yhteenvedon asiasta ja komission ehdottamista toimenpiteistä, jotta asianomaiset kolmannet osapuolet voisivat esittää huomautuksensa. Komissio sai julkiseen kuulemiseen 51 vastausta yrityskäyttäjiltä, loppukäyttäjiltä ja muilta asianomaisilta kolmansilta osapuolilta. Kaikki vastaukset toimitettiin Applelle. Ennen julkista kuulemista komissio teki yhteistyötä kolmansien osapuolten kanssa kokousten ja tietopyyntöjen puitteissa.

(8) Apple toimitti 20. tammikuuta 2025 vastauksensa alustaviin havaintoihin käytettyään komission täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2023/814 ([2]) 8 artiklan 1, 2 ja 3 kohdan mukaisia menettelyllisiä oikeuksiaan.

(9) Komissio on keskustellut näiden menettelyjen yhteydessä aktiivisesti Applen ja kolmansien osapuolten kanssa, jotta voidaan varmistaa yhteentoimivuutta koskevan pyyntöperusteisen menettelyn osalta määrättyjen toimenpiteiden tuloksellisuus.

(10) Komissio tekee tämän digimarkkinasäädöksen 8 artiklan 2 kohdan nojalla tehtävän päätöksen arvioituaan näyttökokonaisuuden, myös Applen ja kolmansien osapuolten antaman palautteen, ja ottaen huomioon Applen kanssa käydyt keskustelut.

(11) Digitaalisten markkinoiden neuvoa-antavaa komiteaa kuultiin digimarkkinasäädöksen 17 artiklan ja 50 artiklan 2 kohdan mukaisesti, ja se antoi myönteisen lausuntonsa 18. maaliskuuta 2025.

3. **OIKEUDELLINEN KEHYS**

(12) Komissio voi digimarkkinasäädöksen 8 artiklan 2 kohdan nojalla omasta aloitteestaan tai portinvartijan pyynnöstä antaa täytäntöönpanosäädöksen, jossa määritetään toimenpiteet, jotka portinvartijan olisi toteutettava noudattaakseen tosiasiallisesti tiettyjä velvoitteitaan.

(13) Digimarkkinasäädöksen 8 artiklan 5 kohdan ja 8 artiklan 6 kohdan mukaan komission on ennen tällaisen täytäntöönpanosäädöksen antamista ilmoitettava portinvartijalle alustavat havaintonsa kolmen kuukauden kuluessa ja julkaistava luottamuksellista tietoa sisältämätön yhteenveto asiasta ja niistä toimenpiteistä, jotka se aikoo toteuttaa tai jotka asianomaisen portinvartijan olisi sen mielestä toteutettava. Täytäntöönpanosäädös olisi hyväksyttävä kuuden kuukauden kuluessa digimarkkinasäädöksen 20 artiklan mukaisen menettelyn aloittamisesta.

(14) Digimarkkinasäädöksen 8 artiklan 7 kohdassa säädetään, että määrittäessään toimenpiteitä, jotka asianomaisen portinvartijan on toteutettava, jotta tämä noudattaisi velvoitteitaan tosiasiallisesti, komissio varmistaa, että toimenpiteillä saavutetaan tehokkaasti mainitun asetuksen ja kyseessä olevan velvoitteen tavoitteet ja että ne ovat oikeasuhteisia portinvartijan ja asianomaisen palvelun erityisolosuhteisiin nähden.

(15) Digimarkkinasäädöksen 6 artiklan 7 kohdassa edellytetään, että portinvartija sallii yhteentoimivuuden takaamiseksi pääsyn samoihin ominaisuuksiin, jotka ovat saatavilla portinvartijan palveluissa tai laitteistoissa tai joita ne käyttävät, ja mahdollistaa tosiasiallisen yhteentoimivuuden näiden ominaisuuksien kanssa. Kaikki portinvartijoiden käyttöjärjestelmien hallinnoimat tai niiden kautta käytettävät ominaisuudet kuuluvat yhteentoimivuutta koskevan velvoitteen piiriin. Portinvartijat voivat toteuttaa ehdottoman välttämättömiä ja oikeasuhteisia toimenpiteitä sen varmistamiseksi, että yhteentoimivuus ei vaaranna portinvartijan tarjoamien käyttöjärjestelmän, laitteiston tai ohjelmiston ominaisuuksien eheyttä, edellyttäen, että portinvartija perustelee tällaiset toimenpiteet asianmukaisesti.

(16) Digimarkkinasäädöksen 6 artiklan 7 kohta on velvoite, jota voidaan täsmentää digimarkkinasäädöksen 8 artiklan 2 kohdan mukaisesti.

([2]) Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2023/814, annettu 14 päivänä huhtikuuta 2023, tiettyjen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2022/1925 mukaisten komission menettelyjen toteuttamista koskevista yksityiskohtaisista säännöistä (EUVL L 102, 17.4.2023, s. 6, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/814/oj).

4. **KOMISSION ARVIO**

(17) Tämän menettelyn tarkoituksena on auttaa Applea sen digimarkkinasäädöksen mukaisten velvoitteiden noudattamisessa määrittämällä toimenpiteet, jotka Applen on toteutettava noudattaakseen tosiasiallisesti yhteentoimivuutta koskevia, digimarkkinasäädöksen 6 artiklan 7 kohdassa kuvattuja velvoitteitaan. Apple on tältä osin ottanut käyttöön järjestelmän, jossa yhteentoimivuus niiden iOS- ja iPadOS-käyttöjärjestelmien nykyisten ominaisuuksien kanssa, joiden osalta yhteentoimivuutta ei vielä ole, on mahdollista ainoastaan ohjelmistokehittäjän tätä koskevan virallisen pyynnön perusteella. Tilanteessa, jossa voi olla haastavaa välittömästi varmistaa tosiasiallinen yhteentoimivuus kaikkien olemassa olevien ominaisuuksien ja toimintojen osalta, pyyntöperusteinen menettelytapa voi auttaa portinvartijaa tunnistamaan, mitkä ohjelmistokehittäjien yhteentoimivuustarpeet ovat kiireellisimpiä. Tällaiseen pyyntöperusteiseen menettelytapaan, jota ei edellytetä digimarkkinasäädöksen 6 artiklan 7 kohdassa, liittyy kuitenkin kolmansiin osapuoliin kohdistuvia merkittäviä rajoitteita ja ongelmia (viivästyksiä, liiketoimintakustannuksia, portinvartijan harjoittamaa valvontaa), mikä voi heikentää digimarkkinasäädöksen 6 artiklan 7 kohdan tehokkuutta. Sen vuoksi komissio katsoo aiheelliseksi määrittää tietyt periaatteet ja suojatoimet sen varmistamiseksi, että pyyntöperusteinen menettely on ennakoitava, läpinäkyvä, oikea-aikainen ja oikeudenmukainen ja että se auttaa mahdollistamaan digimarkkinasäädöksen 6 artiklan 7 kohdassa edellytetyn tosiasiallisen yhteentoimivuuden.

(18) Yhteenveto määritetyistä toimenpiteistä:

(19) Applelle varattujen iOS- ja iPadOS-ominaisuuksien läpinäkyvyys

— Ohjelmistokehittäjien harkitessa yhteentoimivuutta koskevan pyynnön esittämistä, niille olisi pyynnöstä annettava selkeitä ja tarkkoja tietoja, joiden avulla ne voivat saada riittävän ymmärryksen siitä, mitkä ovat ne ominaisuudet, joiden osalta yhteentoimivuus on mahdollista. Applen olisi vastattava teknisiä viitetietoja koskevaan ohjelmistokehittäjän kyselyyn antamalla tekniset viitetiedot, mukaan lukien kuvaus niistä ominaisuuksista (ja niiden toiminnoista), jotka ovat iOS ja iPadOS-käyttöohjelmissa saatavilla ainoastaan Applen palveluille ja laitteistoille.

(20) Menettelyn tehokkuus ja läpinäkyvyys pyynnön esittävien ohjelmoijien kannalta

— On olennaisen tärkeää varmistaa nopea ja kaksisuuntainen viestintä portinvartijan kanssa läpi koko menettelyn. Ohjelmistokehittäjälle olisi myös annettava mahdollisuus antaa palautetta. Tätä tarkoitusta varten Applen olisi annettava yhteentoimivuudesta kiinnostuneille ohjelmistokehittäjille tukea. Lisäksi Applen olisi annettava ohjelmistokehittäjille asianmukaista palautetta niiden esittämistä pyynnöistä. Ohjelmistokehittäjien antamaa palautetta varten olisi oltava yhteyspiste, jossa on riittävästi henkilöstöä. Ohjelmistokehittäjien olisi voitava antaa palautetta koko sen ajan, kun niiden pyyntöjä käsitellään, myös kehityssuunnitelman valmisteluvaiheessa.

(21) Hylkäämisten käsittely

— Silloin, kun yhteentoimivuutta koskeva pyyntö hylätään tai kun Applen suunnittelema yhteentoimivuusratkaisu ei ole täysin pyynnön mukainen, ohjelmistokehittäjille olisi annettava riittävät tiedot päätöksen perusteista. Lisäksi ohjelmistokehittäjillä olisi tarvittaessa oltava mahdollisuus saada kyseinen päätös uudelleentarkasteluun oikeudenmukaisen ja puolueettoman mekanismin kautta. Applen olisikin perustettava teknisten kysymysten tarkastelun mahdollistava sisäinen uudelleentarkastelumekanismi. Applen menettelyyn olisi lisäksi sisällyttävä ohjelmistokehittäjille tarjottava mahdollisuus käyttää sovittelijaa teknisiin kysymyksiin liittyvien riitojen ratkaisua varten. Jotta voidaan lisätä läpinäkyvyyttä suhteessa laajempaan ohjelmistokehittäjäyhteisöön, sovittelijan lausunnosta laadittu luottamuksellista tietoa sisältämätön yhteenveto olisi asetettava julkisesti saataville.

(22) Tulevaisuudenkestävä tosiasiallinen yhteentoimivuus

— Otettaessa käyttöön yhteentoimivuusratkaisu, jolla vastataan ohjelmoijan pyyntöön saada käyttöoikeus olemassa olevaan ominaisuuteen, joka on saatavilla Applen laitteistoissa ja ohjelmistoissa, Applen olisi varmistettava, että ratkaisu on kaikkien ohjelmistokehittäjien saatavilla eikä sitä ole rajattu erityisiin käyttötapauksiin. Lisäksi sen on oltava asianmukaisesti dokumentoitu, sitä on ylläpidettävä kohtuullisen ajan ja siinä on otettava huomioon tulevaisuuden vaatimukset.

(23) Ennustettavuus ja vastuuvelvollisuus

— Apple käsittelee yhteentoimivuuspyynnöt kolmessa eri vaiheessa, ja menettelyn kullakin vaiheella olisi oltava selkeä ja läpinäkyvä aikataulu. Määritettyihin toimenpiteisiin kuuluvat määräajat ja Applelle annettavat ohjeet kutakin vaihetta varten.

— Lisäksi vastuuvelvollisuuden lisäämiseksi on tärkeää varmistaa riittävä läpinäkyvyys suhteessa laajempaan ohjelmistokehittäjäyhteisöön tai joissakin tapauksissa suhteessa suureen yleisöön. Ohjelmistokehittäjillä olisi oltava mahdollisuus saada tietoa muiden ohjelmistokehittäjien yhteentoimivuuspyynnöistä, muttei kuitenkaan niitä koskevia luottamuksellisia tietoja. Lisäksi Applen olisi asetettava laajemman yleisön saataville pyyntöperusteisen menettelyn keskeiset suorituskykyindikaattorit.

(24) Applella on lisäksi mahdollisuus pyytää komissiota mukauttamaan toimenpiteitä poikkeuksellisiin tilanteisiin.

(25) Toimenpiteitä tarkastellaan uudelleen kahden vuoden kuluttua.

(26) Konkreettiset toimenpiteet määritetään tarkemmin päätöksen liitteessä.

5. **PÄÄTELMÄT**

(27) Päätöksessä määritetään digimarkkinasäädöksen 8 artiklan 2 kohdan nojalla toimenpiteet, jotka Applen on päätöksen liitteessä asetetuissa määräajoissa toteutettava iOS- ja iPadOS-käyttöjärjestelmiensä osalta noudattaakseen tosiasiallisesti digimarkkinasäädöksen 6 artiklan 7 kohdan mukaisia velvoitteita menettelyssä, jolla se käsittelee olemassa olevia ominaisuuksia ja toimintoja koskevia yhteentoimivuuspyyntöjä.