C/2025/5000

18.7.2025

Kokkuvõte komisjoni

19. märtsi 2025. aasta otsusest

määruse (EL) 2022/1925 artikli 8 lõike 2 kohase otsuse kohta

(Case DMA.100204 – Article 6(7) – Apple iOS and iPadOS – SP – Process)

(teatavaks tehtud numbri C(2025) 3001)

(Ainult ingliskeelne tekst on autentne)

(C/2025/5000)

19. märtsil 2025 võttis komisjon vastu määruse (EL) 2022/1925 ([1]) artikli 8 lõike 2 kohase otsuse. Määruse (EL) nr 2022/1925 artikli 44 kohaselt avaldab komisjon poolte nimed ja otsuse põhilise sisu, võttes arvesse ettevõtjate õigustatud huvi kaitsta oma ärisaladusi.

1. **SISSEJUHATUS**

(1) Rakendusotsusega (edaspidi „otsus“) lõpetatakse määruse (EL) 2022/1925 (edaspidi „digiturgude määrus“) artikli 8 lõike 2 kohane täpsustamismenetlus, mis algatati 19. septembril 2024. Kõnealuse artikli kohaselt täpsustatakse otsuses meetmeid, mida Apple Inc. (edaspidi „Apple“) peab otsuse lisas sätestatud tähtaegade jooksul rakendama seoses oma operatsioonisüsteemidega iOS ja iPadOS, et täita tõhusalt digiturgude määruse artikli 6 lõikest 7 tulenevaid kohustusi seoses olemasolevate funktsioonidega koostalitlusvõime taotlemise protsessiga.

(2) Käesolevas digiturgude määruse artikli 8 lõike 2 kohases otsuses selgitatakse, kuidas tuleks vastavuse tagamiseks kohustust – käesoleval juhul digiturgude määruse artikli 6 lõike 7 kohast koostalitlusvõime kohustust – rakendada. Digiturgude määruse kohaselt on täpsustamismenetlus ja kohustuse täitmata jätmise uurimine kaks erinevat komisjoni käsutuses olevat vahendit, millel on erinevad eesmärgid. Erinevalt kohustuse täitmata jätmise juhtumitest määratletakse täpsustamismenetlustes, kuidas tuleks kohustusi täita, selle asemel et määrata karistusi digiturgude määruse rikkumiste eest. Seetõttu ei hinnata käesolevas otsuses Apple'i kohustuste täitmist ega nähta ette trahve.

(3) Käesolev otsus järgib struktureeritud kuuekuulist protsessi, mis hõlmab ulatuslikke arutelusid Apple'iga ja avalikku konsultatsiooni, et koguda teavet asjaomastelt sidusrühmadelt. Käesoleva otsusega kehtestatakse meetmed, mida Apple peab digiturgude määruse artikli 6 lõike 7 kohaselt rakendama, et parandada arendajate esitatud iOSi ja iPadOSi funktsioonidega koostalitlusvõime taotluste läbivaatamise protsessi läbipaistvust ja tõhusust. Teises täpsustamisotsuses, mis võeti vastu samaaegselt juhtumis DMA.100203, selgitatakse digiturgude määruse artikli 6 lõikest 7 tulenevaid Apple'i kohustusi seoses ühendatud füüsiliste seadmete, nagu nutikellad, kõrvaklapid ja telerid, konkreetsete ja oluliste iOSi funktsioonidega.

2. **MENETLUS**

(4) 5. septembril 2023 võttis komisjon vastu otsuse, millega määrati Apple digiturgude määruse alusel pääsuvalitsejaks seoses mitme Apple'i teenusega, sealhulgas operatsioonisüsteemiga iOS. 29. aprillil 2024 võttis komisjon vastu otsuse, millega muudetakse määramisotsust, et lisada põhiplatvormiteenusena Apple'i operatsioonisüsteem iPadOS. Selle tulemusena peab Apple täitma digiturgude määruses sätestatud kohustusi. Digiturgude määruse artikli 6 lõike 7 kohaselt peab Apple võimaldama kolmandatele isikutele tasuta tõhusat koostalitlusvõimet riist- ja tarkvarafunktsioonidega, millele pääseb juurde või mida juhitakse tema operatsioonisüsteemide iOS ja iPadOS kaudu, ning koostalitlusvõime eesmärgil juurdepääsu sellistele funktsioonidele.

(5) 19. septembril 2024 algatas komisjon digiturgude määruse artikli 20 lõike 1 kohase menetluse, et määrata kindlaks meetmed, mida Apple peab võtma, et täita tõhusalt oma koostalitlusvõime kohustusi seoses rakendatud taotluspõhise protsessiga.

([1]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 14. septembri 2022. aasta määrus (EL) 2022/1925, mis käsitleb konkurentsile avatud ja õiglaseid turge digisektoris ning millega muudetakse direktiive (EL) 2019/1937 ja (EL) 2020/1828 (digiturgude määrus) (ELT L 265, 12.10.2022, lk 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/1925/oj).

(6) 18. detsembril 2024 edastas komisjon Apple'ile oma esialgsed järeldused kooskõlas digiturgude määruse artikli 8 lõikega 5 ja artikli 34 lõikega 1 (edaspidi „esialgsed järeldused"), andes Apple'ile võimaluse esitada järelduste ja kavandatud meetmete kohta märkusi.

(7) Samal ajal avaldas komisjon 18. detsembril 2024 kooskõlas digiturgude määruse artikli 8 lõikega 6 juhtumi mittekonfidentsiaalse kokkuvõtte ja komisjoni kavandatud meetmed, et võimaldada huvitatud kolmandatel isikutel märkusi esitada. Avaliku konsultatsiooni käigus sai komisjon 51 vastust ärikasutajatelt, lõppkasutajatelt ja muudelt huvitatud kolmandatelt isikutelt. Kõik vastused edastati Apple'ile. Enne avalikku konsultatsiooni suhtles komisjon kohtumiste ja teabenõuete vormis ka kolmandate isikutega.

(8) 20. jaanuaril 2025 esitas Apple pärast komisjoni rakendusmääruse (EL) 2023/814 ([2]) artikli 8 lõigete 1, 2 ja 3 kohaste menetlusõiguste kasutamist oma vastuse esialgsetele järeldustele.

(9) Komisjon on suhelnud selle menetluse raames aktiivselt Apple'i ja kolmandate isikutega, et tagada seoses Apple'i taotluspõhise koostalitlusvõime protsessiga kehtestatud meetmete tõhusus.

(10) Olles hinnanud tõendite kogumit, sealhulgas Apple'i ja kolmandate isikute esitatud teavet, ning võttes arvesse koostööd Apple'iga, võtab komisjon digiturgude määruse artikli 8 lõike 2 kohaselt vastu käesoleva otsuse.

(11) Vastavalt digiturgude määruse artiklile 17 ja artikli 50 lõikele 2 konsulteeriti digiturgude nõuandekomiteega, kes esitas oma positiivse arvamuse 18. märts 2025.

3. **ÕIGUSRAAMISTIK**

(12) Digiturgude määruse artikli 8 lõike 2 kohaselt võib komisjon omal algatusel või pääsuvalitseja taotluse korral võtta vastu rakendusakti, milles täpsustatakse meetmed, mida asjaomane pääsuvalitseja peab teatavate kohustuste tõhusaks täitmiseks võtma.

(13) Digiturgude määruse artikli 8 lõigete 5 ja 6 kohaselt peab komisjon enne sellise rakendusakti vastuvõtmist esitama kolme kuu jooksul pääsuvalitsejale oma esialgsed järeldused ning avaldama asja ja selliste meetmete mittekonfidentsiaalse kokkuvõtte, mille võtmist ta kaalub või mida tema arvates peaks võtma asjaomane pääsuvalitseja. Rakendusakt tuleks vastu võtta kuue kuu jooksul alates digiturgude määruse artikli 20 kohase menetluse algatamisest.

(14) Digiturgude määruse artikli 8 lõike 7 kohaselt tagab komisjon meetmete täpsustamisel, mida asjaomane pääsuvalitseja peab oma kohustuste tõhusaks täitmiseks rakendama, et meetmed on määruse ja asjaomase kohustuse eesmärkide saavutamiseks tõhusad ning pääsuvalitseja ja asjaomase teenusega seotud asjaolusid arvesse võttes proportsionaalsed.

(15) Digiturgude määruse artikli 6 lõike 7 kohaselt peavad pääsuvalitsejad võimaldama tõhusat koostalitlusvõimet samade funktsioonidega, mis on kättesaadavad või mida kasutavad pääsuvalitseja pakutavad teenused või riistvara, ning koostalitlusvõime eesmärgil juurdepääsu sellistele funktsioonidele. Kõik funktsioonid, mida juhivad pääsuvalitsejate operatsioonisüsteemid või millele pääseb juurde nende operatsioonisüsteemide kaudu, kuuluvad koostalitlusvõime kohustuse kohaldamisalasse. Pääsuvalitsejad võivad võtta rangelt vajalikke ja proportsionaalseid meetmeid, tagamaks et koostalitlusvõime ei ohusta pääsuvalitseja pakutava operatsioonisüsteemi, riist- või tarkvarafunktsioonide terviklust, tingimusel et pääsuvalitseja selliseid meetmeid igakülgselt põhjendab.

(16) Digiturgude määruse artikli 6 lõige 7 on kohustus, mida võidakse digiturgude määruse artikli 8 lõike 2 kohaselt täiendavalt täpsustada.

([2]) Komisjoni rakendusmäärus (EL) 2023/814, 14. aprill 2023, milles käsitletakse üksikasjalikku korda, mille alusel komisjon viib läbi teatavaid menetlusi vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusele (EL) 2022/1925 (ELT L 102, 17.4.2023, lk 6, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/814/oj).

4. **KOMISJONI HINNANG**

(17) Käesoleva menetluse eesmärk on aidata Apple'il digiturgude määruse nõuete täitmiseks üksikasjalikult kirjeldada meetmeid, mida Apple peab rakendama, et saavutada digiturgude määruse artikli 6 lõikes 7 ette nähtud koostalitlusvõime kohustuse tõhus täitmine. Sellega seoses on Apple kasutusele võtnud süsteemi, mille kohaselt pakutakse koostalitlusvõimet tema operatsioonisüsteemide iOS ja iPadOS olemasolevate funktsioonidega, millega koostalitlusvõime veel puudub, üksnes arendaja sellekohase ametliku taotluse alusel. Olukorras, kus tõhusa koostalitlusvõime tagamine kohe kõigi olemasolevate funktsioonidega võib osutuda keeruliseks, võib taotlusepõhine lähenemisviis aidata pääsuvalitsejal kindlaks teha, millised arendajate koostalitlusvõime vajadused võivad olla kõige pakilisemad. Samas kujutab selline taotluspõhine lähenemisviis, mida ei ole digiturgude määruse artikli 6 lõikes 7 nõutud, enesest kolmandatele isikutele olulist piirangut ja raskusi (hilinemised, tehingukulud, pääsuvalitseja kontroll) ning võib vähendada digiturgude määruse artikli 6 lõike 7 tõhusust. Seetõttu peab komisjon asjakohaseks määratleda teatavad põhimõtted ja kaitsemeetmed, millega tagada, et taotlusprotsess on prognoositav, läbipaistev, õigeaegne ja õiglane ning suudab tagada tõhusa koostalitlusvõime, nagu on nõutud digiturgude määruse artikli 6 lõikes 7.

(18) Kokkuvõttes hõlmavad nimetatud meetmed järgmist:

(19) Apple'ile reserveeritud iOSi ja iPadOSi funktsioonide läbipaistvus

— Etapis, kus arendajad kaaluvad koostalitlusvõime taotluse esitamist, tuleks neile nende taotlusel anda selget ja täpset teavet, et saavutada piisav arusaam sellest, millised funktsioonid võivad olla koostalitlusvõimelised. Vastuseks arendaja päringule peaks Apple esitama tehnilise teabe, sealhulgas nende funktsioonide kirjelduse, mis on iOSi ja iPadOSi kaudu kättesaadavad ainult Apple'i teenustele ja riistvarale.

(20) Protsessi tõhusus ja läbipaistvus taotlevate arendajate jaoks

— Kogu protsessi vältel on kiire kahesuunaline suhtlus pääsuvalitsejaga esmatähtis ning arendajale tuleks anda võimalus anda tagasisidet. Selleks peaks Apple pakkuma tuge koostalitlusvõimest huvitatud arendajatele. Apple peaks andma arendajatele ka piisavat tagasisidet nende taotluste kohta ja tagama neile võimaluse anda piisava personaliga kontaktpunkti kaudu ise tagasisidet. Arendajatel peaks olema võimalik anda tagasisidet kogu oma taotluse menetlemise ajal, sealhulgas arenduskava koostamisel.

(21) Tagasilükkamise käsitlemine

— Kui koostalitlusvõime taotlus lükatakse tagasi või kui Apple'i kavandatav koostalitlusvõime lahendus ei vastaks täielikult taotlusele, tuleks arendajaid piisavalt teavitada sellise otsuse põhjendustest. Samuti peaks neil olema võimalik asjakohastel juhtudel taotleda selle otsuse läbivaatamist õiglase ja erapooletu mehhanismi kaudu. Seepärast peaks Apple kehtestama sisemise läbivaatamismehhanismi tehnilist laadi küsimuste läbivaatamiseks. Lisaks peaks Apple'i protsess hõlmama ka arendajate võimalust pöörduda tehnilist laadi vaidluste lahendamiseks lepitaja poole. Selleks et suurendada läbipaistvust arendajate laiema kogukonna jaoks, tuleks avalikustada lepitaja arvamuse mittekonfidentsiaalne kokkuvõte.

(22) Tulevikukindel tõhus koostalitlusvõime

— Kui koostalitlusvõime lahendust rakendatakse vastusena arendaja taotlusele juurdepääsuks olemasolevale funktsioonile, mis on kättesaadav Apple'i riist- ja tarkvarale, peaks Apple tagama, et see lahendus ei piirdu konkreetsete kasutusjuhtudega, vaid tehakse kättesaadavaks kõigile arendajatele, on piisavalt dokumenteeritud, säilitatakse mõistliku aja jooksul ja on tulevikukindel.

(23) Prognoositavus ja vastutus

— Apple käsitleb koostalitlusvõime taotlusi kolmes etapis ning protsessi iga etapi jaoks peaks kehtima selge ja läbipaistev ajakava. Täpsustatud meetmed hõlmavad kõikide etappide tähtaegu ja Apple'ile antavaid suuniseid.

— Lisaks on vastutuse edendamiseks oluline piisav läbipaistvus arendajate laiema kogukonna või mõnel juhul üldsuse jaoks. Arendajatele peaks olema kättesaadav teave teiste arendajate koostalitlusvõime taotluste kohta, välja arvatud arendajate konfidentsiaalne teave. Lisaks peaks Apple avaldama laiemale üldsusele taotlusepõhise protsessi tulemuslikkuse põhinäitajad.

(24) Lisaks on Apple'il võimalus taotleda komisjonilt meetmete kohandamist erakorralistele olukordadele.

(25) Meetmed vaadatakse läbi kahe aasta pärast.

(26) Konkreetseid meetmeid on täpsemalt kirjeldatud otsuse lisas.

5. **JÄRELDUS**

(27) Otsuses täpsustatakse digiturgude määruse artikli 8 lõike 2 kohased meetmed, mida Apple peab otsuse lisas sätestatud tähtaegade jooksul rakendama seoses oma operatsioonisüsteemidega iOS ja iPadOS, et täita tõhusalt digiturgude määruse artikli 6 lõikest 7 tulenevaid kohustusi seoses olemasolevate funktsioonidega koostalitlusvõime taotlemise protsessiga.