C/2025/5000

18.7.2025

Souhrnná zpráva o rozhodnutí Komise

ze dne 19. března 2025,

týkající se rozhodnutí podle čl. 8 odst. 2 nařízení (EU) 2022/1925

(Věc DMA.100204 – Ustanovení ČL. 6 Odst. 7 – Apple iOS a iPadOS – SP – Proces)

(oznámeno pod číslem C(2025) 3001)

(Pouze anglické znění je závazné)

(C/2025/5000)

Dne 19. března 2025 přijala Komise rozhodnutí podle čl. 8 odst. 2 nařízení (EU) 2022/1925 ([1]). *V souladu s ustanoveními článku 44 nařízení (EU) 2022/1925 Komise tímto zveřejňuje jména stran a hlavní obsah rozhodnutí, přičemž zohledňuje oprávněný zájem podniků na ochraně jejich obchodního tajemství.*

1. ÚVOD

(1) Prováděcí rozhodnutí (dále jen „rozhodnutí“) uzavírá řízení o specifikaci podle čl. 8 odst. 2 nařízení (EU) 2022/1925 (dále jen „nařízení o digitálních trzích“) zahájené dne 19. září 2024. V souladu s uvedeným článkem rozhodnutí stanoví opatření, která musí společnost Apple Inc. (dále jen „Apple“) zavést ve vztahu ke svým operačním systémům iOS a iPadOS, aby účinně splnila povinnosti podle čl. 6 odst. 7 nařízení o digitálních trzích, pokud jde o proces žádosti o interoperabilitu týkající se stávajících funkcí, včetně jejich funkcí, ve lhůtách stanovených v příloze rozhodnutí.

(2) Toto rozhodnutí podle čl. 8 odst. 2 nařízení o digitálních trzích objasňuje, jak by měla být povinnost – v tomto případě povinnost zajistit interoperabilitu podle čl. 6 odst. 7 nařízení o digitálních trzích – prováděna, aby bylo zajištěno její dodržování. Podle nařízení o digitálních trzích jsou řízení o specifikaci a šetření týkající se nedodržování předpisů dva různé nástroje, které má Komise k dispozici a které mají různé účely. Na rozdíl od případů nedodržování předpisů se v řízeních o specifikaci určuje, jak by měly být povinnosti plněny, a neukládají se sankce za porušení nařízení o digitálních trzích. Toto rozhodnutí proto neposuzuje, zda společnost Apple splnila požadavky, a nestanoví uložení pokut.

(3) Toto rozhodnutí bylo přijato na základě šestiměsíčního strukturovaného procesu, který zahrnoval rozsáhlé diskuse se společností Apple a veřejnou konzultaci s cílem získat podněty od příslušných zúčastněných stran. Tímto rozhodnutím se společnosti Apple ukládají opatření podle čl. 6 odst. 7 nařízení o digitálních trzích, která mají zlepšit transparentnost a účinnost procesu přezkoumávání žádostí vývojářů o interoperabilitu s funkcemi systémů iOS a iPadOS. Druhé rozhodnutí o specifikaci, které bylo přijato souběžně ve věci DMA.100203, objasňuje povinnosti společnosti Apple podle čl. 6 odst. 7 nařízení o digitálních trzích pro specifický a důležitý soubor funkcí systému iOS pro připojená fyzická zařízení, jako jsou chytré hodinky, sluchátka a televizory.

2. POSTUP

(4) Dne 5. září 2023 přijala Komise rozhodnutí, kterým určila společnost Apple za strážce přístupu v rámci nařízení o digitálních trzích pro řadu jejích služeb, včetně operačního systému iOS. Dne 29. dubna 2024 přijala Komise rozhodnutí, kterým se mění rozhodnutí o určení, aby byl operační systém iPadOS společnosti Apple zařazen mezi hlavní služby platformy. Společnost Apple proto musí dodržovat povinnosti stanovené v nařízení o digitálních trzích. Podle čl. 6 odst. 7 nařízení o digitálních trzích musí společnost Apple třetím stranám bezplatně poskytnout účinnou interoperabilitu s hardwarovými a softwarovými funkcemi, ke kterým se přistupuje nebo které se ovládají prostřednictvím jejího operačního systému iOS a iPadOS, a přístup k nim pro účely interoperability.

(5) Dne 19. září 2024 zahájila Komise řízení podle čl. 20 odst. 1 nařízení o digitálních trzích s cílem upřesnit opatření, která musí společnost Apple zavést, aby účinně splnila své povinnosti zajistit interoperabilitu v souvislosti s prováděným postupem založeným na žádostech.

([1]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/1925 ze dne 14. září 2022 o spravedlivých trzích otevřených hospodářské soutěži v digitálním odvětví a o změně směrnic (EU) 2019/1937 a (EU) 2020/1828 (nařízení o digitálních trzích) (Úř. věst. L 265, 12.10.2022, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/1925/oj).

(6) Dne 18. prosince 2024 sdělila Komise společnosti Apple svá předběžná zjištění v souladu s čl. 8 odst. 5 a čl. 34 odst. 1 nařízení o digitálních trzích (dále jen „předběžná zjištění“) a poskytla jí možnost vyjádřit se k těmto zjištěním a navrhovaným opatřením.

(7) Současně Komise dne 18. prosince 2024 v souladu s čl. 8 odst. 6 nařízení o digitálních trzích zveřejnila nedůvěrné shrnutí případu a opatření navrhovaných Komisí, aby umožnila zúčastněným třetím stranám předložit připomínky. Během veřejné konzultace obdržela Komise 51 příspěvků od podnikatelských uživatelů, koncových uživatelů a dalších zúčastněných třetích stran. Všechna podání byla sdílena se společností Apple. Před veřejnou konzultací se Komise rovněž spojila s třetími stranami prostřednictvím schůzek a žádostí o informace.

(8) Dne 20. ledna 2025 předložila společnost Apple svou odpověď na předběžná zjištění poté, co využila svých procesních práv podle čl. 8 odst. 1, 2 a 3 prováděcího nařízení Komise (EU) 2023/814 ([2]).

(9) V rámci těchto řízení Komise aktivně spolupracovala se společností Apple a třetími stranami, aby zajistila účinnost opatření uložených v souvislosti s procesem umožnění interoperability na základě žádosti společnosti Apple.

(10) Komise po posouzení všech důkazů, včetně příspěvků společnosti Apple a třetích stran, a s přihlédnutím k jednání se společností Apple přijímá toto rozhodnutí podle čl. 8 odst. 2 nařízení o digitálních trzích.

(11) V souladu s článkem 17 a čl. 50 odst. 2 nařízení o digitálních trzích byl konzultován poradní výbor pro digitální trhy, který dne 18. března 2025 vydal kladné stanovisko.

3. **PRÁVNÍ RÁMEC**

(12) Podle čl. 8 odst. 2 nařízení o digitálních trzích může Komise z vlastního podnětu nebo na žádost strážce přístupu vydat prováděcí akt, v němž stanoví opatření, která by měl strážce přístupu zavést, aby účinně plnil určité povinnosti.

(13) Podle čl. 8 odst. 5 a 6 nařízení o digitálních trzích je Komise před přijetím takového prováděcího aktu povinna do tří měsíců sdělit strážci přístupu svá předběžná zjištění a zveřejnit nedůvěrné shrnutí případu a opatření, která zvažuje přijmout nebo o nichž se domnívá, že by je dotčený strážce přístupu měl přijmout. Prováděcí akt by měl být podle článku 20 nařízení o digitálních trzích přijat do šesti měsíců od zahájení řízení.

(14) Podle čl. 8 odst. 7 nařízení o digitálních trzích Komise při určování opatření – která má dotčený strážce přístupu zavést, aby účinně plnil své povinnosti – zajistí, aby tato opatření byla účinná pro dosažení cílů uvedeného nařízení a příslušné povinnosti a aby byla přiměřená vzhledem ke konkrétním okolnostem strážce přístupu a příslušné služby.

(15) Ustanovení čl. 6 odst. 7 nařízení o digitálních trzích vyžaduje, aby strážci přístupu umožnili účinnou interoperabilitu a přístup pro účely interoperability se stejnými prvky, jaké jsou k dispozici nebo používány službami nebo hardwarem strážce přístupu. Všechny funkce řízené operačními systémy strážců přístupu nebo přístupné prostřednictvím těchto systémů spadají do oblasti působnosti povinnosti zajistit interoperabilitu. Strážci přístupu mohou přijmout přísně nezbytná a přiměřená opatření, aby zajistili, že interoperabilita neohrozí integritu operačního systému, hardwarových nebo softwarových prvků poskytovaných strážcem přístupu, pokud jsou tato opatření strážcem přístupu řádně odůvodněna.

(16) Ustanovení čl. 6 odst. 7 nařízení o digitálních trzích je povinnost, kterou lze dále upřesnit podle čl. 8 odst. 2 nařízení o digitálních trzích.

([2]) Prováděcí nařízení Komise (EU) 2023/814 ze dne 14. dubna 2023 o podrobných opatřeních pro vedení některých řízení Komisí podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/1925 (Úř. věst. L 102, 17.4.2023, s. 6, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/814/oj).

4. **POSOUZENÍ KOMISE**

(17) Účelem tohoto řízení je pomoci společnosti Apple v jejím úsilí o dosažení souladu s nařízením o digitálních trzích tím, že se podrobně uvedou opatření, která musí společnost Apple zavést, aby dosáhla účinného souladu s povinností zajistit interoperabilitu, jak je stanoveno v čl. 6 odst. 7 nařízení o digitálních trzích. Společnost Apple v této souvislosti zavedla systém, podle kterého bude interoperabilita se stávajícími funkcemi jejích operačních systémů iOS a iPadOS, pro které dosud interoperabilita neexistuje, zajištěna pouze na základě formální žádosti vývojáře. Přístup založený na požadavcích může strážci přístupu pomoci určit, kde mohou být potřeby interoperability ze strany vývojářů nejnaléhavější, a to v situaci, kdy může být náročné okamžitě zajistit účinnou interoperabilitu se všemi stávajícími prvky a funkcemi. Takový přístup založený na žádosti, který čl. 6 odst. 7 nařízení o digitálních trzích nevyžaduje, však představuje pro třetí strany významné omezení a obtíže (zpoždění, transakční náklady, kontrola ze strany strážce přístupu), které mohou narušit účinnost čl. 6 odst. 7 nařízení o digitálních trzích. Komise proto považuje za vhodné definovat určité zásady a záruky, aby se zajistilo, že proces podávání žádostí bude předvídatelný, transparentní, včasný a spravedlivý a bude schopen zajistit účinnou interoperabilitu, jak vyžaduje čl. 6 odst. 7 nařízení o digitálních trzích.

(18) Souhrnně lze říci, že uvedená opatření zahrnují:

(19) Transparentnost funkcí systémů iOS a iPadOS vyhrazených společnosti Apple

— Ve fázi, kdy vývojáři zvažují podání žádosti o interoperabilitu, by jim měly být na jejich žádost poskytnuty jasné a přesné informace, aby mohli dostatečně porozumět tomu, které funkce mohou být předmětem interoperability. V odpovědi na referenční dotaz vývojáře by společnost Apple měla poskytnout technický referenční dokument popisující funkce (včetně jejich vlastností), které jsou v systémech iOS a iPadOS dostupné pouze pro služby a hardware společnosti Apple.

(20) Efektivitu a transparentnost procesu vůči žadatelům o podporu

— V průběhu celého procesu je zásadní rychlá oboustranná komunikace se strážcem přístupu a vývojář by měl mít možnost poskytnout zpětnou vazbu. Za tímto účelem by společnost Apple měla poskytovat podporu vývojářům, kteří mají o interoperabilitu zájem. Společnost Apple by také měla vývojářům poskytnout přiměřenou zpětnou vazbu ohledně jejich požadavků a možnost poskytnout zpětnou vazbu sama prostřednictvím vhodně obsazeného kontaktního místa. Vývojáři by měli mít možnost poskytovat zpětnou vazbu v průběhu vyřizování svých žádostí, a to i při přípravě plánu rozvoje.

(21) Zpracování zamítnutí

— V případech, kdy jsou žádosti o interoperabilitu zamítnuty nebo kdy by řešení interoperability, které by společnost Apple navrhla, neodpovídalo plně požadavkům, by měli být vývojáři o důvodech takového rozhodnutí náležitě informováni. Měli by mít také možnost v příslušných případech dosáhnout přezkumu tohoto rozhodnutí prostřednictvím spravedlivého a nestranného mechanismu. Společnost Apple by proto měla zřídit interní kontrolní mechanismus, který by přezkoumával otázky technického charakteru. Postup společnosti Apple by dále měl zahrnovat také možnost vývojářů obrátit se na smírčího rozhodce pro řešení sporů technické povahy. V zájmu zvýšení transparentnosti vůči širšímu okruhu vývojářů by mělo být nedůvěrné shrnutí stanoviska dohodce zveřejněno.

(22) Efektivní interoperabilita použitelná i v budoucnosti

— Kdykoli je řešení interoperability implementováno v reakci na žádost vývojáře o přístup k existující funkci dostupné pro hardware a software společnosti Apple, měla by společnost Apple zajistit, aby toto řešení bylo dostupné všem vývojářům, nebylo omezeno na konkrétní případy použití, bylo náležitě zdokumentováno, udržováno po přiměřenou dobu a zabezpečeno do budoucna.

(23) Předvídatelnost a odpovědnost

— Společnost Apple vyřizuje žádosti o interoperabilitu ve třech různých fázích a každá fáze procesu by měla podléhat jasnému a transparentnímu časovému plánu. Uvedená opatření zahrnují lhůty a pokyny pro společnost Apple pro každou fázi.

— Kromě toho je pro podporu odpovědnosti důležitá přiměřená úroveň transparentnosti vůči širší komunitě vývojářů nebo v některých případech vůči široké veřejnosti. Vývojáři by měli mít k dispozici informace o požadavcích ostatních vývojářů na interoperabilitu, s výjimkou důvěrných informací vývojářů. Společnost Apple by dále měla zveřejnit klíčové ukazatele výkonnosti procesu založeného na žádostech.

(24) Společnost Apple má navíc možnost požádat Komisi o přizpůsobení opatření výjimečným situacím.

(25) Opatření budou přezkoumána za dva roky.

(26) Konkrétní opatření jsou dále uvedena v příloze rozhodnutí.

5. **ZÁVĚR**

(27) Rozhodnutí specifikuje opatření podle čl. 8 odst. 2 nařízení o digitálních trzích, která musí společnost Apple zavést ve vztahu ke svým operačním systémům iOS a iPadOS, aby účinně splnila povinnosti podle čl. 6 odst. 7 nařízení o digitálních trzích, pokud jde o proces žádosti o interoperabilitu týkající se stávajících funkcí a prvků, ve lhůtách stanovených v příloze rozhodnutí.