C/2025/5000

18.7.2025 г.

Резюме на решение на Комисията

от 19 март 2025 г.

във връзка с решение съгласно член 8, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2022/1925

(Case DMA.100204 – Article 6(7) – Apple iOS and iPadOS – SP – Process)

(нотифицирано под номер C(2025) 3001)

(само текстът на английски език е автентичен)

(C/2025/5000)

На 19 март 2025 г. Комисията прие решение по член 8, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2022/1925 ([1]). *Съгласно разпоредбите на член 44 от Регламент (ЕС) 2022/1925 с настоящото Комисията публикува наименованията на страните и основното съдържание на решението, като взе предвид законния интерес на предприятията при защитата на техните търговски тайни.*

1. ВЪВЕДЕНИЕ

(1) С решението за изпълнение („решението“) приключва производството за конкретизиране съгласно член 8, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2022/1925 („АЦП“), образувано на 19 септември 2024 г. Съгласно посочения член в решението се конкретизират мерките, които Apple Inc. (наричано по-долу „Apple“) трябва да приложи във връзка със своите операционни системи iOS и iPadOS, за да изпълни ефективно задълженията по член 6, параграф 7 от АЦП във връзка с процеса на искане на оперативна съвместимост по отношение на съществуващи функции, включително техните функционалности, в рамките на сроковете, посочени в приложението към решението.

(2) В настоящото решение съгласно член 8, параграф 2 от АЦП се пояснява как следва да се изпълни задължение — в случая задължението за оперативна съвместимост съгласно член 6, параграф 7 от АЦП — за да се гарантира спазването. Съгласно АЦП производствата за конкретизиране и разследванията за неспазване са два различни инструмента, с които Комисията разполага, и техните цели са различни. За разлика от случаите на неспазване, при производствата за конкретизиране се определя как следва да се изпълняват задълженията, а не се санкционират нарушенията на АЦП. Поради това в настоящото решение не се оценява спазването от страна на Apple и не се предвижда налагането на глоби.

(3) Настоящото решение следва структуриран шестмесечен процес, който включва обширни обсъждания с Apple и обществена консултация, за да се събере информация от съответните заинтересовани страни. С настоящото решение се налагат мерки, които Apple трябва да приложи съгласно член 6, параграф 7 от АЦП, за да подобри прозрачността и ефективността на процеса на разглеждане на исканията, подадени от разработчиците, за да се постигне оперативна съвместимост с функциите на iOS и iPadOS. Второто решение за конкретизиране, което беше прието успоредно по дело DMA.100203, изяснява задълженията на Apple съгласно член 6, параграф 7 от АЦП за конкретен и важен набор от функции на iOS за свързани физически устройства като интелигентни часовници, слушалки и телевизори.

2. ПРОЦЕДУРА

(4) На 5 септември 2023 г. Комисията прие решение за определяне на Apple за контролиращо достъпа предприятие съгласно АЦП за редица от неговите услуги, включително операционната му система iOS. На 29 април 2024 г. Комисията прие решение за изменение на решението за определяне, за да включи операционната система iPadOS на Apple като основна платформена услуга. В резултат на това Apple трябва да спазва задълженията, определени в АЦП. Съгласно член 6, параграф 7 от АЦП Apple трябва безплатно да предоставя на трети страни ефективна оперативна съвместимост и достъп за целите на оперативната съвместимост до хардуерни и софтуерни функции, достъпни или контролирани чрез неговите операционни системи iOS и iPadOS.

(5) На 19 септември 2024 г. Комисията откри производство съгласно член 20, параграф 1 от АЦП с цел конкретизиране на мерките, които Apple трябва да въведе, за да изпълни ефективно задълженията си за оперативна съвместимост във връзка с прилагания процес, основан на искане.

([1]) Регламент (ЕС) 2022/1925 на Европейския парламент и на Съвета от 14 септември 2022 г. за достъпни и справедливи пазари в цифровия сектор и за изменение на директиви (ЕС) 2019/1937 и (ЕС) 2020/1828 (Акт за цифровите пазари) (ОВ L 265, 12.10.2022 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/1925/oj).

(6) На 18 декември 2024 г. Комисията съобщи на Apple своите предварителни констатации в съответствие с член 8, параграф 5 и член 34, параграф 1 от АЦП („предварителни констатации“), като предостави на Apple възможност да коментира констатациите и предложените мерки.

(7) Успоредно с това на 18 декември 2024 г., в съответствие с член 8, параграф 6 от АЦП, Комисията публикува неповерително резюме на случая и предложените от Комисията мерки, за да даде възможност на заинтересованите трети страни да представят коментари. По време на обществената консултация Комисията получи 51 мнения от бизнес ползватели, крайни ползватели и други заинтересовани трети страни. Всички мнения бяха споделени с Apple. Преди обществената консултация Комисията взаимодейства и с трети страни чрез срещи и искания за информация.

(8) На 20 януари 2025 г. Apple предостави отговора си на предварителните констатации, след като упражни процесуалните си права съгласно член 8 параграфи 1, 2 и 3 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2023/814 на Комисията ([2]).

(9) В контекста на това производство Комисията работи активно с Apple и трети страни, за да гарантира ефективността на мерките, наложени във връзка с основания на искане процес на оперативна съвместимост на Apple.

(10) Комисията, след като оцени цялостната съвкупност от доказателства, включително приноса на Apple и трети страни, и като взе предвид взаимодействието с Apple, взима настоящото решение съгласно член 8, параграф 2 от АЦП.

(11) В съответствие с член 17 и член 50, параграф 2 от АЦП беше проведена консултация с Консултативния комитет по цифровите пазари, който даде положително становище на 18 март 2025 г.

3. **ПРАВНА РАМКА**

(12) Съгласно член 8, параграф 2 от АЦП Комисията може, по собствена инициатива или по искане на контролиращо достъпа предприятие, да издаде акт за изпълнение за конкретизиране на мерките, които контролиращото достъпа предприятие следва да прилага, за да изпълни ефективно определени задължения.

(13) Съгласно член 8, параграфи 5 и 6 от АЦП, преди да приеме такъв акт за изпълнение, от Комисията се изисква да съобщи на контролиращото достъпа предприятие предварителните си констатации в срок от три месеца и да публикува неповерително резюме на случая и на мерките, които възнамерява да предприеме или които счита, че съответното контролиращо достъпа предприятие следва да предприеме. Актът за изпълнение следва да бъде приет в срок от шест месеца от образуването на производството съгласно член 20 от АЦП.

(14) Съгласно член 8, параграф 7 от АЦП, като уточнява мерките, които съответното контролиращо достъпа предприятие трябва да приложи, за да изпълни ефективно своите задължения, Комисията гарантира, че мерките са ефективни за постигането на целите на посочения регламент и съответното задължение и че са пропорционални при конкретните обстоятелства, свързани с контролиращото достъпа предприятие и съответната услуга.

(15) Член 6, параграф 7 от АЦП изисква от контролиращите достъпа предприятия да позволяват ефективна оперативна съвместимост и достъп за целите на оперативната съвместимост със същите функции, които са налични или се използват от услугите или хардуера на контролиращото достъпа предприятие. Всички функции, контролирани от операционни системи на контролиращите достъпа предприятия или достъпни чрез тях, попадат в обхвата на задължението за оперативна съвместимост. Контролиращите достъпа предприятия могат да предприемат строго необходими и пропорционални мерки, за да гарантират, че оперативната съвместимост не застрашава целостта на операционната система, хардуерните или софтуерните функции, предоставяни от контролиращото достъпа предприятие, при условие че тези мерки са надлежно обосновани от контролиращото достъпа предприятие.

(16) Член 6, параграф 7 от АЦП е задължение, което може да бъде допълнително конкретизирано съгласно член 8, параграф 2 от АЦП.

([2]) Регламент за изпълнение (ЕС) 2023/814 на Комисията от 14 април 2023 година относно подробните условия за воденето от Комисията на някои производства в съответствие с Регламент (ЕС) 2022/1925 на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 102, 17.4.2023 г., стр. 6, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/814/oj).

4. **ОЦЕНКА НА КОМИСИЯТА**

(17) Целта на настоящото производство е да се подпомогне Apple в усилията му за спазване съгласно АЦП, като се опишат подробно мерките, които Apple трябва да приложи, за да постигне ефективно спазване на задължението за оперативна съвместимост, както е предвидено в член 6, параграф 7 от АЦП. В това връзка Apple е въвело система, при която оперативната съвместимост със съществуващите функции на неговите операционни системи iOS и iPadOS, за които все още не съществува оперативна съвместимост, ще се предоставя само след официално искане от страна на разработчик за тази цел. Основаният на искане подход може да помогне на контролиращото достъпа предприятие да установи къде нуждите от оперативна съвместимост на разработчиците може да са най-належащи в контекст, в който може да се окаже трудно незабавно да се гарантира ефективна оперативна съвместимост с всички съществуващи функции и функционалности. Въпреки това подобен подход, основан на искане, който не се изисква от член 6, параграф 7 от АЦП, представлява значително ограничение и трудности за трети страни (забавяния, разходи по трансакции, контрол от страна на контролиращото достъпа предприятие), което може да подкопае ефективността на член 6, параграф 7 от АЦП. Поради това Комисията счита, че е целесъобразно да се определят някои принципи и предпазни мерки, за да се гарантира, че процесът на подаване на искания е предвидим, прозрачен, навременен и справедлив и е в състояние да осигури ефективна оперативна съвместимост, както се изисква съгласно член 6, параграф 7 от АЦП.

(18) Накратко, конкретните мерки включват:

(19) Прозрачност на функциите на iOS и iPadOS, запазени за Apple

— На етапа, на който разработчиците обмислят да подадат искане за оперативна съвместимост, следва да им се предостави, по тяхно искане, ясна и точна информация, за да се постигне достатъчно ниво на разбиране на функциите, които могат да бъдат предмет на оперативна съвместимост. В отговор на запитване от разработчик Apple следва да предостави техническа препратка, включително описание на функциите (включително техните функционалности), които iOS и iPadOS предоставят само на услугите и хардуера на Apple.

(20) Ефективност и прозрачност на процеса по отношение на подалите искания разработчици

— През целия процес бързата двупосочна комуникация с контролиращото достъпа предприятие е от съществено значение и на разработчика следва да се даде възможност да предоставя обратна информация. За тази цел Apple следва да предоставя помощ на разработчиците, които се интересуват от оперативната съвместимост. Apple следва също така да предоставя на разработчиците подходяща обратна информация относно техните искания и възможността сами да предоставят обратна информация чрез звено за контакт с подходящ персонал. Разработчиците следва да могат да предоставят обратна информация по време на обработването на техните искания, включително при изготвянето на плана за развитие.

(21) Разглеждане на откази

— В случаите, когато исканията за оперативна съвместимост са отхвърлени или когато решението за оперативна съвместимост, което ще бъде проектирано от Apple, не би отговорило напълно на искането, разработчиците следва да бъдат адекватно информирани за мотивите за това решение. Те следва също така да могат в съответните случаи да получат преразглеждане на това решение чрез справедлив и безпристрастен механизъм. Поради това Apple следва да създаде вътрешен механизъм за преразглеждане с цел разглеждане на възникващи въпроси от техническо естество. Освен това процесът на Apple следва да включва и възможността разработчиците да прибягват до помирител за разрешаването на спорове от техническо естество. За да се повиши прозрачността по отношение на по-широката общност на разработчиците, следва да се публикува неповерително резюме на становището на помирителя.

(22) Подготвена за бъдещето ефективна оперативна съвместимост

— Когато решение за оперативна съвместимост се прилага в отговор на искане от разработчик за получаване на достъп до съществуваща функция, която е на разположение на хардуера и софтуера на Apple, Apple следва да гарантира, че това решение се предоставя на всички разработчици, не се ограничава до конкретни случаи на употреба, документира се по подходящ начин, поддържа се за разумен период от време и е подготвено с бъдещето.

(23) Предвидимост и отчетност

— Apple разглежда исканията за оперативна съвместимост на три различни етапа и всеки етап от процеса следва да бъде предмет на ясен и прозрачен график. Конкретните мерки включват срокове и насоки за Apple за всеки етап.

— Освен това за насърчаване на отчетността е важно подходящо равнище на прозрачност по отношение на по-широката общност на разработчиците или в някои случаи по отношение на широката общественост. Разработчиците следва да разполагат с наличната информация за исканията на други разработчици за оперативна съвместимост, с изключение на поверителната информация на разработчиците. Освен това Apple следва да публикува за широката общественост ключовите показатели за ефективност на процеса, основан на искане.

(24) В допълнение, Apple има възможност да поиска от Комисията да адаптира мерките към извънредни ситуации.

(25) Мерките ще бъдат преразгледани след две години.

(26) Конкретните мерки са допълнително уточнени в приложението към решението.

5. **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

(27) С решението се конкретизират мерките съгласно член 8, параграф 2 от АЦП, които Apple Inc. (наричано по-долу „Apple“) трябва да приложи във връзка със своите операционни системи iOS и iPadOS, за да изпълни ефективно задълженията по член 6, параграф 7 от АЦП във връзка с процеса на искане на оперативна съвместимост по отношение на съществуващи функции и функционалности в рамките на сроковете, посочени в приложението към решението.