2026/2314

21.10.2026

ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΟΣ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ (ΕΕ) 2026/2314 ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

της 19ης Οκτωβρίου 2026

για την κατάργηση οριστικού δασμού αντιντάμπινγκ στις εισαγωγές ηλιακών υαλοπινάκων καταγωγής Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας έπειτα από επανεξέταση ενόψει της λήξης της ισχύος των μέτρων αντιντάμπινγκ σύμφωνα με το άρθρο 11 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2016/1036 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου

Η ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) 2016/1036 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 8ης Ιουνίου 2016, για την άμυνα κατά των εισαγωγών που αποτελούν αντικείμενο ντάμπινγκ εκ μέρους χωρών μη μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης ([1]) (στο εξής: βασικός κανονισμός), και ιδίως το άρθρο 11 παράγραφος 2,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

1. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ

1.1. Προηγούμενες έρευνες και ισχύοντα μέτρα

(1) Με τον εκτελεστικό κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 470/2014 ([2]) (στο εξής: αρχικός κανονισμός αντιντάμπινγκ), η Ευρωπαϊκή Επιτροπή (στο εξής: Επιτροπή) επέβαλε οριστικό δασμό αντιντάμπινγκ στις εισαγωγές ηλιακών υαλοπινάκων καταγωγής Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας (στο εξής: «ΛΔΚ» ή «Κίνα»).

(2) Με τον εκτελεστικό κανονισμό (ΕΕ) 2015/1394 ([3]), μετά τη διεξαγωγή εκ νέου έρευνας για την απορρόφηση του δασμού δυνάμει του άρθρου 12 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1225/2009 του Συμβουλίου ([4]), η Επιτροπή μετέβαλε το επίπεδο του δασμού αντιντάμπινγκ που επιβλήθηκε με τον αρχικό κανονισμό αντιντάμπινγκ.

(3) Με τον εκτελεστικό κανονισμό (ΕΕ) 2020/1080 ([5]) (στο εξής: προηγούμενη έρευνα επανεξέτασης ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων), η Επιτροπή παρέτεινε, ύστερα από επανεξέταση ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων δυνάμει του άρθρου 11 παράγραφος 2 του βασικού κανονισμού, τον οριστικό δασμό αντιντάμπινγκ για άλλα πέντε έτη (στο εξής: ισχύοντα μέτρα). Οι ατομικοί δασμοί αντιντάμπινγκ κυμαίνονται από 17,5 % έως 75,4 %. Όλες οι άλλες εταιρείες υπόκεινται σε δασμό αντιντάμπινγκ για όλη τη χώρα ύψους 67,1 % (στο εξής: ισχύοντα μέτρα).

([1]) ΕΕ L 176 της 30.6.2016, σ. 21, ELI: ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/1036/oj.

([2]) Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 470/2014 της Επιτροπής, της 13ης Μαΐου 2014, για την επιβολή οριστικού δασμού αντιντάμπινγκ και την οριστική είσπραξη του προσωρινού δασμού που επιβλήθηκε στις εισαγωγές ηλιακών υαλοπινάκων καταγωγής Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας (ΕΕ L 142 της 14.5.2014, σ. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2014/470/oj).

([3]) Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2015/1394 της Επιτροπής, της 13ης Αυγούστου 2015, για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 470/2014, όπως τροποποιήθηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) 2015/588, για την επιβολή οριστικού δασμού αντιντάμπινγκ και την οριστική είσπραξη του προσωρινού δασμού που επιβλήθηκε στις εισαγωγές ηλιακών υαλοπινάκων καταγωγής Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας μετά τη διεξαγωγή εκ νέου έρευνας για την απορρόφηση του δασμού σύμφωνα με το άρθρο 12 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1225/2009 του Συμβουλίου (ΕΕ L 215 της 14.8.2015, σ. 42, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2015/1394/oj).

([4]) Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1225/2009 του Συμβουλίου, της 30ής Νοεμβρίου 2009, για την άμυνα κατά των εισαγωγών που αποτελούν αντικείμενο ντάμπινγκ εκ μέρους χωρών μη μελών της Ευρωπαϊκής Κοινότητας (ΕΕ L 343 της 22.12.2009, σ. 51, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2009/1225/oj).

([5]) Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2020/1080 της Επιτροπής, της 22ας Ιουλίου 2020, για την επιβολή οριστικού δασμού αντιντάμπινγκ στις εισαγωγές ηλιακών υαλοπινάκων καταγωγής Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας έπειτα από επανεξέταση ενόψει της λήξης της ισχύος των μέτρων αντιντάμπινγκ σύμφωνα με το άρθρο 11 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2016/1036 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (ΕΕ L 238 της 23.7.2020, σ. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2020/1080/oj).

(4) Τον Μάιο του 2014 η Επιτροπή επέβαλε, με χωριστές διαδικασίες, αντισταθμιστικούς δασμούς με συντελεστή που κυμαίνεται από 3,2 % έως 17,1 % ([6]). Με τον εκτελεστικό κανονισμό (ΕΕ) 2020/1081 ([7]) (στο εξής: προηγούμενη έρευνα επανεξέτασης ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων), η Επιτροπή παρέτεινε, ύστερα από επανεξέταση ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων δυνάμει του άρθρου 18 του κανονισμού (ΕΕ) 2016/1037 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ([8]), τον οριστικό αντισταθμιστικό δασμό για άλλα πέντε έτη.

1.2. **Αίτηση επανεξέτασης ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων**

(5) Έπειτα από τη δημοσίευση ανακοίνωσης σχετικά με την επικείμενη λήξη ισχύος των μέτρων ([9]), η Επιτροπή έλαβε αίτηση επανεξέτασης δυνάμει του άρθρου 11 παράγραφος 2 του βασικού κανονισμού.

(6) Η αίτηση επανεξέτασης υποβλήθηκε στις 18 Απριλίου 2025 από τον όμιλο Interfloat, δηλαδή την Interfloat Corporation και την GMB Glasmanufaktur Brandenburg GmbH (στο εξής: αιτούσες) για λογαριασμό του ενωσιακού κλάδου παραγωγής ηλιακών υαλοπινάκων κατά την έννοια του άρθρου 5 παράγραφος 4 του βασικού κανονισμού. Η αίτηση επανεξέτασης βασίστηκε στο επιχείρημα ότι η λήξη της ισχύος των μέτρων θα μπορούσε να οδηγήσει στη συνέχιση του ντάμπινγκ και στην επανάληψη της ζημίας για τον ενωσιακό κλάδο παραγωγής.

1.3. **Έναρξη επανεξέτασης ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων**

(7) Η Επιτροπή, αφού ζήτησε τη γνώμη της επιτροπής που συστάθηκε με το άρθρο 15 παράγραφος 1 του βασικού κανονισμού και αφού έκρινε ότι υπήρχαν επαρκή αποδεικτικά στοιχεία για την έναρξη επανεξέτασης ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων, κίνησε, στις 22 Ιουλίου 2025, επανεξέταση ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων όσον αφορά τις εισαγωγές στην Ένωση ηλιακών υαλοπινάκων καταγωγής Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας (στο εξής: «ΛΔΚ» ή «Κίνα» ή «οικεία χώρα») βάσει του άρθρου 11 παράγραφος 2 του βασικού κανονισμού. Η Επιτροπή δημοσίευσε ανακοίνωση για την έναρξη της διαδικασίας στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης* ([10]) (στο εξής: ανακοίνωση για την έναρξη της διαδικασίας).

1.4. **Περίοδος έρευνας επανεξέτασης και εξεταζόμενη περίοδος**

(8) Η έρευνα με αντικείμενο τη συνέχιση ή την επανάληψη του ντάμπινγκ κάλυψε την περίοδο από την 1η Ιουλίου 2024 έως τις 30 Ιουνίου 2025 (στο εξής: περίοδος της έρευνας επανεξέτασης). Η εξέταση των συναφών τάσεων για την εκτίμηση της πιθανότητας συνέχισης ή επανάληψης της ζημίας κάλυψε την περίοδο από την 1η Ιανουαρίου 2022 έως το τέλος της περιόδου της έρευνας επανεξέτασης (στο εξής: εξεταζόμενη περίοδος).

1.5. **Ενδιαφερόμενα μέρη**

(9) Στην ανακοίνωση για την έναρξη της διαδικασίας, τα ενδιαφερόμενα μέρη κλήθηκαν να έρθουν σε επαφή με την Επιτροπή για να συμμετάσχουν στην έρευνα. Επιπλέον, η Επιτροπή ενημέρωσε ειδικά τις αιτούσες, τους γνωστούς ενωσιακούς παραγωγούς, τους χρήστες του υπό επανεξέταση προϊόντος στην Ένωση, τους γνωστούς παραγωγούς στη ΛΔΚ και τις αρχές της ΛΔΚ, τους γνωστούς εισαγωγείς, τους χρήστες, τους εμπόρους, καθώς και τις ενώσεις που είναι γνωστό ότι ενδιαφέρονταν για την έναρξη της έρευνας επανεξέτασης ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων και τους κάλεσε να συμμετάσχουν.

(10) Τα ενδιαφερόμενα μέρη είχαν την ευκαιρία να υποβάλουν τις παρατηρήσεις τους σχετικά με την επανεξέταση ενόψει της λήξης ισχύος μέτρων και να ζητήσουν ακρόαση από την Επιτροπή και/ή τον σύμβουλο ακροάσεων σε διαδικασίες εμπορικών προσφυγών.

([6]) Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 471/2014 της Επιτροπής, της 13ης Μαΐου 2014, για την επιβολή οριστικών αντισταθμιστικών δασμών στις εισαγωγές ηλιακών υαλοπινάκων καταγωγής Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας (ΕΕ L 142 της 14.5.2014, σ. 23, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2014/471/oj).

([7]) Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2020/1081 της Επιτροπής, της 22ας Ιουλίου 2020, για την επιβολή οριστικών αντισταθμιστικών δασμών στις εισαγωγές ηλιακών υαλοπινάκων καταγωγής Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας ύστερα από επανεξέταση ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων δυνάμει του άρθρου 18 του κανονισμού (ΕΕ) 2016/1037 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (ΕΕ L 238 της 23.7.2020, σ. 43, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2020/1081/oj).

([8]) Κανονισμός (ΕΕ) 2016/1037 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 8ης Ιουνίου 2016, για την άμυνα κατά των εισαγωγών που αποτελούν αντικείμενο επιδοτήσεων εκ μέρους χωρών μη μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕ L 176 της 30.6.2016, σ. 55, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/1037/oj).

([9]) Ανακοίνωση για την επικείμενη λήξη ορισμένων μέτρων αντιντάμπινγκ (ΕΕ C, C/2024/6327, 24.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/6327/oj).

([10]) Ανακοίνωση για την έναρξη επανεξέτασης ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων αντιντάμπινγκ που εφαρμόζονται στις εισαγωγές ηλιακών υαλοπινάκων καταγωγής Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας (ΕΕ C, C/2025/4011, 22.7.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/4011/oj).

(11) Ένα μέρος ζήτησε ακρόαση από τις υπηρεσίες της Επιτροπής. Στις 11 Μαΐου 2026 πραγματοποιήθηκε ακρόαση μεταξύ της Επιτροπής και της Solar Heat Europe, ένωσης που εκπροσωπεί διάφορους χρήστες που δραστηριοποιούνται στον τομέα της τεχνολογίας ηλιακής θερμότητας. Η ακρόαση αφορούσε τις έρευνες επανεξέτασης, κατόπιν των οποίων καταχωρίστηκαν ως ενδιαφερόμενα μέρη και προέβαλαν επιχειρήματα που αναλύονται περαιτέρω στο τμήμα 7.2.

1.6. **Δειγματοληψία**

(12) Στην ανακοίνωση για την έναρξη της διαδικασίας, η Επιτροπή ανέφερε ότι ήταν πιθανό να προβεί σε επιλογή δείγματος των ενδιαφερόμενων μερών σύμφωνα με το άρθρο 17 του βασικού κανονισμού.

Δειγματοληψία ενωσιακών παραγωγών

(13) Στην ανακοίνωση για την έναρξη της διαδικασίας, η Επιτροπή δήλωσε ότι είχε επιλέξει προσωρινά δείγμα ενωσιακών παραγωγών, παρόλο που η δειγματοληψία των ενωσιακών παραγωγών δεν ήταν αναγκαία στην προκειμένη περίπτωση, δεδομένου του μικρού αριθμού παραγωγών στην Ευρωπαϊκή Ένωση που αναγγέλθηκαν. Το δείγμα αυτό αποτελούνταν από τους δύο ενωσιακούς παραγωγούς που απαριθμούνται στην αίτηση επανεξέτασης. Οι δύο παραγωγοί αντιπροσώπευαν εκείνη τη στιγμή περίπου το 70 % της παραγωγής και των πωλήσεων της Ένωσης, ποσοστό αντιπροσωπευτικό του ενωσιακού κλάδου παραγωγής. Σύμφωνα με το άρθρο 17 παράγραφος 2 του βασικού κανονισμού, η Επιτροπή κάλεσε τα ενδιαφερόμενα μέρη να υποβάλουν τις παρατηρήσεις τους σχετικά με το προσωρινό δείγμα. Δεν διατυπώθηκαν παρατηρήσεις. Το δείγμα αποτελείται από τις ακόλουθες εταιρείες:

— AGC Glass Europe (στο εξής: AGC)·

— GMB Glasmanufaktur Brandenburg GmbH (στο εξής: GMB) και Interfloat Corporation (στο εξής: όμιλος Interfloat).

Δειγματοληψία εισαγωγέων

(14) Για να αποφασίσει η Επιτροπή κατά πόσον είναι αναγκαία η δειγματοληψία και, αν είναι αναγκαία, να επιλέξει δείγμα, ζήτησε από τους μη συνδεδεμένους εισαγωγείς να παράσχουν τις πληροφορίες που προσδιορίζονται στην ανακοίνωση για την έναρξη της διαδικασίας.

(15) Δύο εισαγωγείς αναγγέλθηκαν αρχικά, η UAB Soli Tek Cells (στο εξής: Soli Tek) και η Sunerg Solar Energy (στο εξής: Sunerg), και τους απεστάλη το ερωτηματολόγιο για τους μη συνδεδεμένους εισαγωγείς. Μετά την παραλαβή της απάντησης στο ερωτηματολόγιο από τη Soli Tek, συνήχθη το συμπέρασμα ότι η εν λόγω εταιρεία είναι χρήστης και όχι εισαγωγέας. Κατά συνέπεια, η Επιτροπή τους ζήτησε να συμπληρώσουν το ερωτηματολόγιο για τους χρήστες. Η Sunerg δεν απάντησε στο ερωτηματολόγιο.

Δειγματοληψία παραγωγών-εξαγωγέων της ΛΔΚ

(16) Η Επιτροπή, προκειμένου να αποφασίσει αν η δειγματοληψία ήταν αναγκαία και, εάν ήταν, να επιλέξει δείγμα, ζήτησε από όλους τους γνωστούς παραγωγούς-εξαγωγείς στη ΛΔΚ να παράσχουν τις πληροφορίες που προσδιορίζονται στην ανακοίνωση για την έναρξη διαδικασίας. Επιπλέον, η Επιτροπή ζήτησε από την αποστολή της Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας στην Ευρωπαϊκή Ένωση να ορίσει τυχόν άλλους παραγωγούς-εξαγωγείς που ενδεχομένως θα ενδιαφέρονταν να συμμετάσχουν στην έρευνα και/ή να επικοινωνήσει μ' αυτούς. Η Επιτροπή δεν έλαβε απάντηση από την κινεζική κυβέρνηση.

(17) Κανένας παραγωγός-εξαγωγέας από τη ΛΔΚ δεν συνεργάστηκε.

(18) Ως εκ τούτου, η Επιτροπή ενημέρωσε τις αρχές της ΛΔΚ με τη ρηματική διακοίνωση της 5ης Νοεμβρίου 2025 ότι προτίθεται να καταφύγει στη χρήση των διαθέσιμων στοιχείων βάσει του άρθρου 18 του βασικού κανονισμού κατά την εξέταση της συνέχισης ή της επανάληψης της πρακτικής ντάμπινγκ. Οι αρχές της ΛΔΚ δεν απάντησαν στη διακοίνωση.

1.7. **Απαντήσεις στο ερωτηματολόγιο**

(19) Η Επιτροπή απέστειλε στην κυβέρνηση της Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας (στο εξής: κινεζική κυβέρνηση) ερωτηματολόγιο σχετικά με την ύπαρξη σημαντικών στρεβλώσεων στη ΛΔΚ κατά την έννοια του άρθρου 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) του βασικού κανονισμού. Η κινεζική κυβέρνηση δεν παρείχε καμία απάντηση στο ερωτηματολόγιο.

(20) Η Επιτροπή κάλεσε τις αιτούσες, τους άλλους ενωσιακούς παραγωγούς και τους χρήστες να συμπληρώσουν τα ερωτηματολόγια, τα οποία κατέστησε διαθέσιμα στον ιστότοπό της ([11]) την ημέρα έναρξης της διαδικασίας. Η Επιτροπή έλαβε απαντήσεις στο ερωτηματολόγιο από τους παραγωγούς (GMB/Interfloat και AGC) και από χρήστες (Soli Tek, SOLVIS και Bisol). Επιστολές σχετικά με την ανεπάρκεια των στοιχείων εστάλησαν στην GMB και στις Interfloat, AGC και SOLVIS.

(21) Οι αιτούσες δεν υπέβαλαν το μακροοικονομικό ερωτηματολόγιο παρά τα πολλαπλά αιτήματα των υπηρεσιών της Επιτροπής. Η Bisol υπέβαλε πολύ ελλιπή απάντηση στο ερωτηματολόγιο και δεν απάντησε στα ερωτήματα της Επιτροπής.

1.8. **Επαλήθευση**

(22) Η Επιτροπή αναζήτησε και επαλήθευσε όλα τα στοιχεία που έκρινε απαραίτητα για τον προσδιορισμό, αφενός, της πιθανότητας συνέχισης ή επανάληψης της ζημίας και, αφετέρου, του συμφέροντος της Ένωσης. Σύμφωνα με το άρθρο 16 του βασικού κανονισμού, πραγματοποιήθηκαν επιτόπιες επαληθεύσεις στις ακόλουθες εταιρείες:

Εταιρεία πωλήσεων συνδεδεμένη με την Ένωση:

— Interfloat Coporation, Ruggell, Λιχτενστάιν·

Χρήστες:

— Soli Tek Cells, μέσω βιντεοδιάσκεψης·

— SOLVIS, μέσω βιντεοδιάσκεψης.

(23) Η κατάσταση του ενωσιακού κλάδου παραγωγής δεν επέτρεψε τη διενέργεια επιτόπιων επαληθεύσεων. Και οι δύο παραγωγοί σταμάτησαν την παραγωγή τους στις αρχές του 2025. Η αιτούσα, GMB Glasmanufaktur Brandenburg GmbH, κήρυξε πτώχευση τον Νοέμβριο του 2025 και ακύρωσε δύο φορές τις προγραμματισμένες επιτόπιες επαληθεύσεις σε σύντομο χρονικό διάστημα. Ο άλλος παραγωγός, η AGC, δεν ήταν σε θέση να υποδεχτεί την αρμόδια για την υπόθεση ομάδα της Επιτροπής λόγω της διακοπής της παραγωγής. Σε αυτή τη βάση και ελλείψει ειδικής ένωσης ([12]), σημαντικό μέρος των πληροφοριών δεν υποβλήθηκε και δεν κατέστη δυνατό να επαληθευτεί από την Επιτροπή.

(24) Οι υπηρεσίες της Επιτροπής διενήργησαν εξ αποστάσεως διασταυρούμενους ελέγχους των πληροφοριών που παρασχέθηκαν από τους προαναφερθέντες χρήστες.

1.9. **Επακόλουθη διαδικασία**

(25) Στις 28 Αυγούστου 2026 η Επιτροπή κοινοποίησε τα ουσιώδη πραγματικά περιστατικά και το σκεπτικό βάσει των οποίων σκόπευε να καταργήσει τους ισχύοντες δασμούς αντιντάμπινγκ. Σε όλα τα μέρη χορηγήθηκε προθεσμία εντός της οποίας θα μπορούσαν να διατυπώσουν παρατηρήσεις σχετικά με την κοινοποίηση των συμπερασμάτων.

(26) Μετά την κοινοποίηση, δεν ελήφθησαν παρατηρήσεις και κανένα μέρος δεν ζήτησε ακρόαση.

2. **ΥΠΟ ΕΠΑΝΕΞΕΤΑΣΗ ΠΡΟΪΟΝ, ΟΙΚΕΙΟ ΠΡΟΪΟΝ ΚΑΙ ΟΜΟΕΙΔΕΣ ΠΡΟΪΟΝ**

2.1. **Το υπό επανεξέταση προϊόν**

(27) Το υπό επανεξέταση προϊόν είναι ηλιακοί υαλοπίνακες που αποτελούνται από θερμικά επιβελτιωμένο κοινό επίπεδο γυαλί, με περιεκτικότητα σε σίδηρο λιγότερο από 300 ppm, ηλιακής διαπερατότητας άνω του 88 % (μετρούμενης σύμφωνα με το AM1,5 300-2 500 nm), με αντοχή στη θερμότητα έως 250 °C (μετρούμενη σύμφωνα με το πρότυπο EN 12150), αντοχή στο θερμικό σοκ Δ 150 K (μετρούμενη σύμφωνα με το πρότυπο EN 12150) και με μηχανική αντοχή 90 N/mm² ή ανώτερη (μετρούμενη σύμφωνα με το πρότυπο EN 1288-3), οι οποίοι υπάγονται επί του παρόντος στον κωδικό ΣΟ ex 7007 19 80 (κωδικοί TARIC 7007 19 80 12, 7007 19 80 18, 7007 19 80 80 και 7007 19 80 85) (στο εξής: υπό επανεξέταση προϊόν). Οι ηλιακοί υαλοπίνακες που υπόκεινται σε δασμό αντιντάμπινγκ περιλαμβάνουν όλους τους υαλοπίνακες που πληρούν τα προαναφερθέντα τεχνικά και φυσικά χαρακτηριστικά, είτε χρησιμοποιούνται για φωτοβολταϊκές συστοιχίες, για επίπεδους φωτοθερμικούς συλλέκτες ενέργειας, για έπιπλα, για την κατασκευή θερμοκηπίων ή για άλλες χρήσεις.

([11]) Ιστότοπος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής: https://tron.trade.ec.europa.eu/investigations/case-view?caseId=2806.

([12]) Η EU Pro Sun Glass, η εμπορική ένωση ηλιακών υαλοπινάκων της Ένωσης, έπαυσε να υφίσταται μετά την προηγούμενη έρευνα.

(28) Οι ηλιακοί υαλοπίνακες μπορούν να είναι ανάγλυφοι (διαμαντέ) ή μη, με διαφανή ή ημιδιαφανή επιφάνεια ή με επιφανειακή κατεργασία. Μπορεί να υπάρχει διαφορετικό σχέδιο στις δύο πλευρές του γυαλιού ή μπορεί να υπάρχει σχέδιο μόνο στη μία πλευρά. Οι ηλιακοί υαλοπίνακες μπορούν να έχουν διατρήσεις και μπορούν επίσης να εκτυπωθούν με την εφαρμογή, για παράδειγμα, κεραμικών χρωμάτων. Η κατεργασία της επιφάνειας του γυαλιού μπορεί να γίνει με τη χρήση διαφορετικών τεχνολογιών. Η συνηθέστερη είναι αντιανακλαστική επικάλυψη που εφαρμόζεται πριν ή μετά τη διαδικασία σκλήρυνσης. Άλλες τεχνολογίες επιτρέπουν την επικάλυψη των ηλιακών υαλοπινάκων με λεπτές λειτουργικές στιβάδες, οι οποίες παρέχουν ιδιότητες αυξημένης διαπερατότητας, αυτοκαθαρισμού, αντοχής στους λεκέδες ή σκληρότητας.

(29) Οι ηλιακοί υαλοπίνακες είναι ένα από τα συστατικά στοιχεία για την κατασκευή φωτοβολταϊκών πάνελ κρυσταλλικού πυριτίου και φωτοβολταϊκών πάνελ λεπτού υμενίου για την παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας (στο εξής: φωτοβολταϊκά πάνελ), καθώς και επίπεδων φωτοθερμικών συλλεκτών ενέργειας που χρησιμοποιούνται, για παράδειγμα, για την παραγωγή ζεστού νερού (στο εξής: φωτοθερμικά πάνελ). Χρησιμοποιούνται επίσης για την κατασκευή θερμοκηπίων (οι αποκαλούμενοι «υαλοπίνακες θερμοκηπίων»).

2.2. **Οικείο προϊόν**

(30) Το προϊόν που αποτελεί αντικείμενο της παρούσας έρευνας είναι το υπό επανεξέταση προϊόν καταγωγής ΛΔΚ, το οποίο υπάγεται επί του παρόντος στον κωδικό ΣΟ ex 7007 19 80 (κωδικοί TARIC 7007 19 80 12, 7007 19 80 18, 7007 19 80 80 και 7007 19 80 85).

2.3. **Ομοειδές προϊόν**

(31) Όπως καθορίστηκε στην αρχική έρευνα και στην προηγούμενη έρευνα επανεξέτασης ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων, οι ηλιακοί υαλοπίνακες που παράγονται και πωλούνται από τον ενωσιακό κλάδο παραγωγής στην Ένωση και οι ηλιακοί υαλοπίνακες που παράγονται και πωλούνται στην εγχώρια αγορά της ΛΔΚ, καθώς και οι ηλιακοί υαλοπίνακες που εισάγονται στην Ένωση από τη ΛΔΚ έχουν τα ίδια βασικά φυσικά και χημικά χαρακτηριστικά και τις ίδιες τελικές χρήσεις. Ως εκ τούτου, τα προϊόντα αυτά θεωρούνται ομοειδή προϊόντα κατά την έννοια του άρθρου 1 παράγραφος 4 του βασικού κανονισμού.

3. **ΠΙΘΑΝΟΤΗΤΑ ΣΥΝΕΧΙΣΗΣ Ή ΕΠΑΝΑΛΗΨΗΣ ΤΟΥ ΝΤΑΜΠΙΝΓΚ**

3.1. **Προκαταρκτικές παρατηρήσεις**

(32) Κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης, οι εισαγωγές ηλιακών υαλοπινάκων από τη ΛΔΚ συνεχίστηκαν. Σύμφωνα με δεδομένα της Eurostat, οι εισαγωγές ηλιακών υαλοπινάκων από τη ΛΔΚ αντιπροσώπευαν περίπου το 3 % της αγοράς της Ένωσης κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης, έναντι μεριδίου αγοράς 30,5 % κατά την αρχική έρευνα και 9 % κατά την προηγούμενη επανεξέταση ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων.

(33) Όπως αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 17, κανένας παραγωγός-εξαγωγέας από τη ΛΔΚ δεν συνεργάστηκε στην έρευνα. Συνεπώς, η Επιτροπή ενημέρωσε τις αρχές της ΛΔΚ ότι, λόγω της έλλειψης συνεργασίας, η Επιτροπή θα μπορούσε να εφαρμόσει το άρθρο 18 του βασικού κανονισμού σχετικά με τα συμπεράσματα όσον αφορά τη ΛΔΚ. Η Επιτροπή δεν έλαβε παρατηρήσεις ή αιτήσεις για παρέμβαση του/της συμβούλου ακροάσεων σχετικά με το θέμα αυτό.

(34) Στις 5 Νοεμβρίου 2025 η Επιτροπή ενημέρωσε την κινεζική κυβέρνηση ότι, εξαιτίας της άρνησης συνεργασίας εκ μέρους των παραγωγών-εξαγωγέων στη ΛΔΚ, σκόπευε να στηρίξει τα πορίσματά της στα διαθέσιμα πραγματικά στοιχεία σύμφωνα με το άρθρο 18 του βασικού κανονισμού. Η Επιτροπή επισήμανε επίσης ότι τα πορίσματα που βασίζονται στα διαθέσιμα πραγματικά στοιχεία μπορεί να είναι λιγότερο ευνοϊκά για το οικείο μέρος και την κάλεσε να υποβάλει παρατηρήσεις. Η κινεζική κυβέρνηση δεν υπέβαλε παρατηρήσεις.

(35) Κατά συνέπεια, σύμφωνα με το άρθρο 18 του βασικού κανονισμού, τα συμπεράσματα σχετικά με την πιθανότητα συνέχισης ή επανάληψης του ντάμπινγκ βασίστηκαν στα διαθέσιμα πραγματικά στοιχεία, συγκεκριμένα στα στοιχεία που περιλαμβάνονται στην αίτηση επανεξέτασης και στα στοιχεία που παρείχε η Eurostat. Επιπλέον, η Επιτροπή χρησιμοποίησε άλλες πηγές δημόσια διαθέσιμων πληροφοριών, όπως η Global Trade Atlas (στο εξής: GTA) ([13]), η Τουρκική Στατιστική Υπηρεσία (στο εξής: TurkStat) ([14]), η GlobalPetrolPrices ([15]), η Ρυθμιστική Αρχή της Αγοράς Ενέργειας της Δημοκρατίας της Τουρκίας ([16]) και το Γραφείο Επενδύσεων της προεδρίας της Δημοκρατίας της Τουρκίας ([17]).

([13]) Global Trade Atlas — GTA (https://www.gtis.com/gta/secure/htscty_wta.cfm).
([14]) http://www.turkstat.gov.tr/Start.do.
([15]) https://web.archive.org/web/20260312130325/https:/www.globalpetrolprices.com/Turkey/natural_gas_prices/.
([16]) https://www.epdk.gov.tr/Home/En.
([17]) https://www.invest.gov.tr/en/pages/home-page.aspx.

3.1.1. *Ντάμπινγκ*

Διαδικασία για τον καθορισμό της κανονικής αξίας σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α του βασικού κανονισμού για τις εισαγωγές ηλιακών υαλοπινάκων καταγωγής ΛΔΚ

(36) Με βάση τα επαρκή αποδεικτικά στοιχεία που ήταν διαθέσιμα κατά την έναρξη της έρευνας και τα οποία φαίνεται να καταδεικνύουν, όσον αφορά τη ΛΔΚ, την ύπαρξη σημαντικών στρεβλώσεων κατά την έννοια του άρθρου 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) του βασικού κανονισμού, η Επιτροπή καθόρισε την κανονική αξία με βάση το άρθρο 2 παράγραφος 6α του βασικού κανονισμού.

(37) Η Επιτροπή, προκειμένου να συγκεντρώσει τις αναγκαίες πληροφορίες για την εκτίμησή της όσον αφορά τις εικαζόμενες σημαντικές στρεβλώσεις, απέστειλε ερωτηματολόγιο στην κινεζική κυβέρνηση. Επιπλέον, στο σημείο 5.3.2 της ανακοίνωσης για την έναρξη της διαδικασίας, η Επιτροπή κάλεσε όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη να γνωστοποιήσουν τις απόψεις τους, να υποβάλουν πληροφορίες και να προσκομίσουν αποδεικτικά στοιχεία σχετικά με την εφαρμογή του άρθρου 2 παράγραφος 6α του βασικού κανονισμού εντός 37 ημερών από την ημερομηνία δημοσίευσης της ανακοίνωσης για την έναρξη της διαδικασίας στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*. Η κινεζική κυβέρνηση δεν απάντησε στο ερωτηματολόγιο ούτε υπέβαλε παρατηρήσεις σχετικά με την εφαρμογή του άρθρου 2 παράγραφος 6α του βασικού κανονισμού εντός της προθεσμίας. Η Επιτροπή ενημέρωσε ακολούθως την κινεζική κυβέρνηση ότι θα χρησιμοποιήσει τα διαθέσιμα στοιχεία κατά την έννοια του άρθρου 18 του βασικού κανονισμού για τη διαπίστωση της ύπαρξης σημαντικών στρεβλώσεων στη ΛΔΚ.

(38) Στο σημείο 5.3.2 της ανακοίνωσης για την έναρξη διαδικασίας, η Επιτροπή διευκρίνισε επίσης ότι, με βάση τα διαθέσιμα αποδεικτικά στοιχεία, πιθανή αντιπροσωπευτική τρίτη χώρα για την Κίνας ήταν, στην προκειμένη περίπτωση, η Τουρκία, σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο α) του βασικού κανονισμού, για τον καθορισμό της κανονικής αξίας με βάση τιμές ή δείκτες αναφοράς χωρίς στρεβλώσεις. Η Επιτροπή δήλωσε περαιτέρω ότι θα εξετάσει άλλες πιθανώς κατάλληλες χώρες σύμφωνα με τα κριτήρια του άρθρου 2 παράγραφος 6α πρώτη περίπτωση του βασικού κανονισμού.

(39) Στις 30 Απριλίου 2026 η Επιτροπή ενημέρωσε μέσω σημειώματος για τους συντελεστές παραγωγής (στο εξής: σημείωμα για τους συντελεστές παραγωγής) τα ενδιαφερόμενα μέρη σχετικά με τις συναφείς πηγές που σκόπευε να χρησιμοποιήσει για τον καθορισμό της κανονικής αξίας, με αντιπροσωπευτική χώρα την Τουρκία. Στο εν λόγω σημείωμα, η Επιτροπή διαβίβασε κατάλογο όλων των συντελεστών παραγωγής, όπως είναι οι πρώτες ύλες, η εργασία και η ενέργεια που χρησιμοποιήθηκαν για την παραγωγή ηλιακών υαλοπινάκων. Ενημέρωσε επίσης τα ενδιαφερόμενα μέρη ότι θα καθόριζε τα έξοδα πώλησης, τα γενικά και διοικητικά έξοδα και τα κέρδη με βάση τα διαθέσιμα στοιχεία για την εταιρεία Türkiye Şişe ve Cam Fabrikaları A.Ş, η οποία είναι παραγωγός στην αντιπροσωπευτική χώρα. Δεν υποβλήθηκαν παρατηρήσεις.

Κανονική αξία

(40) Σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 1 του βασικού κανονισμού, «[η] κανονική αξία βασίζεται καταρχήν στις πληρωθείσες ή πληρωτέες τιμές, κατά τις συνήθεις εμπορικές πράξεις, από ανεξάρτητους πελάτες στη χώρα εξαγωγής».

(41) Ωστόσο, σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο α) του βασικού κανονισμού, «[σ]ε περίπτωση που διαπιστωθεί […] ότι δεν είναι σκόπιμο να χρησιμοποιούνται οι εγχώριες τιμές και το κόστος στη χώρα εξαγωγής λόγω της ύπαρξης στη χώρα αυτή σημαντικών στρεβλώσεων κατά την έννοια του στοιχείου β), η κανονική αξία κατασκευάζεται αποκλειστικά με βάση το κόστος παραγωγής και πώλησης που αντικατοπτρίζει τις τιμές χωρίς στρεβλώσεις ή βάσει δεικτών αναφοράς», και «περιλαμβάνει ένα μη στρεβλωμένο και εύλογο ποσό για τα διοικητικά έξοδα, τα έξοδα πώλησης και τα γενικά έξοδα και κέρδη» («διοικητικά έξοδα, έξοδα πώλησης και γενικά έξοδα», στο εξής: ΓΔΕΠ).

(42) Όπως εξηγείται κατωτέρω, στην παρούσα έρευνα η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι, με βάση τα διαθέσιμα αποδεικτικά στοιχεία, τα οποία καταδεικνύουν δυνητικά την ύπαρξη σημαντικών στρεβλώσεων στη χώρα εξαγωγής, και λόγω της έλλειψης συνεργασίας από πλευράς της κινεζικής κυβέρνησης και των παραγωγών-εξαγωγέων, ήταν σκόπιμη η εφαρμογή του άρθρου 2 παράγραφος 6α του βασικού κανονισμού.

Ύπαρξη σημαντικών στρεβλώσεων

(43) Το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) του βασικού κανονισμού ορίζει ότι «σημαντικές στρεβλώσεις είναι οι στρεβλώσεις που προκαλούνται όταν οι κοινοποιηθείσες τιμές ή το κόστος, συμπεριλαμβανομένου του κόστους των πρώτων υλών και της ενέργειας, δεν οφείλονται στις δυνάμεις της ελεύθερης αγοράς επειδή επηρεάζονται από σημαντική κρατική παρέμβαση. Κατά την αξιολόγηση της ύπαρξης σημαντικών στρεβλώσεων, λαμβάνεται υπόψη, μεταξύ άλλων, η ενδεχόμενη επίπτωση ενός ή περισσότερων εκ των ακόλουθων στοιχείων:

— η υπό εξέταση αγορά εξυπηρετείται σε σημαντικό βαθμό από επιχειρήσεις που λειτουργούν υπό την ιδιοκτησία, τον έλεγχο ή την πολιτική εποπτεία ή καθοδήγηση των αρχών της χώρας εξαγωγής,

— η κρατική παρουσία σε επιχειρήσεις δίνει τη δυνατότητα στο κράτος να παρεμβαίνει στις τιμές ή το κόστος,

— οι δημόσιες πολιτικές ή τα μέτρα εισάγουν διακρίσεις υπέρ των εγχώριων προμηθευτών ή επηρεάζουν με άλλον τρόπο τις δυνάμεις της ελεύθερης αγοράς,

— η έλλειψη, η μεροληπτική εφαρμογή ή η ανεπαρκής επιβολή των νομοθετικών διατάξεων του πτωχευτικού, του εταιρικού ή του εμπράγματου δικαίου,

— οι μισθολογικές δαπάνες υφίστανται στρεβλώσεις,

— η πρόσβαση σε χρηματοδότηση παρέχεται από ιδρύματα που υλοποιούν στόχους δημόσιας πολιτικής ή που δεν ενεργούν ανεξάρτητα από το κράτος.».

(44) Σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) του βασικού κανονισμού, η αξιολόγηση της ύπαρξης σημαντικών στρεβλώσεων κατά την έννοια του άρθρου 2 παράγραφος 6α στοιχείο α) λαμβάνει υπόψη, μεταξύ άλλων, τον μη εξαντλητικό κατάλογο στοιχείων που παρατίθενται. Σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) του βασικού κανονισμού, κατά την αξιολόγηση της ύπαρξης σημαντικών στρεβλώσεων, λαμβάνεται υπόψη η ενδεχόμενη επίπτωση ενός ή περισσοτέρων εκ των εν λόγω στοιχείων στις τιμές και το κόστος στη χώρα εξαγωγής του υπό επανεξέταση προϊόντος. Πράγματι, δεδομένου ότι ο εν λόγω κατάλογος δεν είναι αθροιστικός, δεν χρειάζεται να συντρέχουν όλα τα στοιχεία για τη διαπίστωση σημαντικών στρεβλώσεων. Επιπλέον, τα ίδια πραγματικά περιστατικά μπορούν να χρησιμοποιούνται για να αποδειχθεί η ύπαρξη ενός ή περισσότερων στοιχείων του καταλόγου. Ωστόσο, κάθε συμπέρασμα σχετικά με σημαντικές στρεβλώσεις κατά την έννοια του άρθρου 2 παράγραφος 6α στοιχείο α) πρέπει να συνάγεται με βάση όλα τα διαθέσιμα αποδεικτικά στοιχεία. Επιπλέον, η συνολική αξιολόγηση σχετικά με την ύπαρξη στρεβλώσεων μπορεί επίσης να λαμβάνει υπόψη το γενικό πλαίσιο και την κατάσταση στη χώρα εξαγωγής, ιδίως όταν τα θεμελιώδη στοιχεία της οικονομικής και διοικητικής δομής της χώρας εξαγωγής παρέχουν στην κυβέρνηση ουσιαστικές εξουσίες παρέμβασης στην οικονομία, με τέτοιο τρόπο ώστε οι τιμές και το κόστος να μην οφείλονται στην ελεύθερη ανάπτυξη των δυνάμεων της αγοράς.

(45) Συναφώς, το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο γ) του βασικού κανονισμού προβλέπει ότι «[ό]ταν η Επιτροπή διαθέτει τεκμηριωμένα αποδεικτικά στοιχεία για ενδεχόμενη ύπαρξη σημαντικών στρεβλώσεων όπως αναφέρεται στο στοιχείο β) σε μια συγκεκριμένη χώρα ή σε έναν συγκεκριμένο τομέα στη χώρα αυτήν και εφόσον αυτό είναι απαραίτητο για την αποτελεσματική εφαρμογή του παρόντος κανονισμού, η Επιτροπή πραγματοποιεί, δημοσιοποιεί και επικαιροποιεί τακτικά μια έκθεση στην οποία περιγράφονται οι αναφερόμενες στο στοιχείο β) συνθήκες που επικρατούν στην εν λόγω χώρα ή τον τομέα».

(46) Με βάση τη διάταξη αυτή, η Επιτροπή δημοσίευσε έκθεση χώρας για την Κίνα ([18]) (στο εξής: έκθεση για την Κίνα), στην οποία αποδεικνύεται η ύπαρξη σημαντικής κρατικής παρέμβασης σε πολλά επίπεδα της οικονομίας, συμπεριλαμβανομένων συγκεκριμένων στρεβλώσεων σε πολλούς βασικούς συντελεστές παραγωγής (όπως η γη, η ενέργεια, το κεφάλαιο, οι πρώτες ύλες και η εργασία), καθώς και σε συγκεκριμένους τομείς (όπως ο χάλυβας και οι χημικές ουσίες). Η έκθεση συμπεριλήφθηκε στον φάκελο της έρευνας κατά το στάδιο έναρξης της διαδικασίας. Κατά την έναρξη της διαδικασίας τα ενδιαφερόμενα μέρη κλήθηκαν να αντικρούσουν, να σχολιάσουν ή να συμπληρώσουν τα αποδεικτικά στοιχεία που περιέχονταν στον φάκελο της έρευνας, αναπόσπαστο μέρος του οποίου ήταν η εν λόγω έκθεση. Δεν υποβλήθηκαν παρατηρήσεις.

(47) Η αίτηση επανεξέτασης που υποβλήθηκε από τις αιτούσες παρείχε πρόσθετα αποδεικτικά στοιχεία σχετικά με σημαντικές στρεβλώσεις στον τομέα των ηλιακών υαλοπινάκων κατά την έννοια του άρθρου 2 παράγραφος 6α στοιχείο β), τα οποία συμπληρώνουν την έκθεση. Τα στοιχεία αυτά αφορούν διάφορες στρεβλώσεις και παρατίθενται στο κατωτέρω τμήμα, στις αιτιολογικές σκέψεις 49 έως 76.

([18]) Έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής «Commission Staff Working Document on Significant Distortions in the Economy of the People's Republic of China for the Purposes of the Trade Defence Investigations» [SWD(2024) 91 final της 10ης Απριλίου 2024], διατίθεται στη διεύθυνση: https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/detail?ref=SWD(2024)91&lang=el.

(48) Όπως επισημαίνεται στην αιτιολογική σκέψη 19, η κινεζική κυβέρνηση δεν υπέβαλε παρατηρήσεις ούτε προσκόμισε αποδεικτικά στοιχεία τα οποία να στηρίζουν ή να αντικρούουν τα υπάρχοντα αποδεικτικά στοιχεία του φακέλου της έρευνας, συμπεριλαμβανομένης της έκθεσης, καθώς και των πρόσθετων αποδεικτικών στοιχείων που παρασχέθηκαν από τις αιτούσες, σχετικά με την ύπαρξη σημαντικών στρεβλώσεων και/ή σχετικά με τη σκοπιμότητα της εφαρμογής του άρθρου 2 παράγραφος 6α του βασικού κανονισμού στην προκειμένη περίπτωση.

(49) Πρώτον, τα αποδεικτικά στοιχεία που περιέχονται στην αίτηση περιλάμβαναν πληροφορίες σύμφωνα με τις οποίες η κινεζική αγορά διέπεται από συστημικές στρεβλώσεις που εφαρμόζονται στον τομέα των ηλιακών υαλοπινάκων και στο σύνολο της οικονομίας. Ως εκ τούτου, με την αίτηση διαπιστώθηκε ότι οι εγχώριες τιμές πώλησης ηλιακών υαλοπινάκων, καθώς και το κόστος όλων των εισροών (πρώτες ύλες, ενέργεια, γη, χρηματοδότηση, εργασία κ.λπ.) δεν μπορούν να χρησιμοποιηθούν λόγω στρεβλώσεων που προκύπτουν από σημαντική κρατική παρέμβαση. Η κινεζική κυβέρνηση παρεμβαίνει σε όλα τα επίπεδα της αλυσίδας εφοδιασμού ηλιακών υαλοπινάκων, δημιουργώντας μια κατάσταση στην οποία όλες οι σχετικές εισροές επηρεάζονται με τον ένα ή τον άλλο τρόπο από στρεβλώσεις από την κυβέρνηση. Ιδίως, η αίτηση αναφέρει τα ακόλουθα στοιχεία που καταδεικνύουν την ύπαρξη σημαντικών στρεβλώσεων ([19]):

— η υπό εξέταση αγορά εξυπηρετείται σε σημαντικό βαθμό από επιχειρήσεις που λειτουργούν υπό την ιδιοκτησία, τον έλεγχο ή την πολιτική εποπτεία ή καθοδήγηση των αρχών της χώρας εξαγωγής,

— η κρατική παρουσία σε επιχειρήσεις δίνει τη δυνατότητα στο κράτος να παρεμβαίνει στις τιμές ή στο κόστος,

— οι δημόσιες πολιτικές ή τα μέτρα εισάγουν διακρίσεις υπέρ των εγχώριων προμηθευτών ή επηρεάζουν με άλλον τρόπο τις δυνάμεις της ελεύθερης αγοράς, η έλλειψη, η μεροληπτική εφαρμογή ή η ανεπαρκής επιβολή των νομοθετικών διατάξεων του πτωχευτικού, του εταιρικού ή του εμπράγματου δικαίου,

— οι μισθολογικές δαπάνες υφίστανται στρεβλώσεις,

— η πρόσβαση σε χρηματοδότηση παρέχεται από ιδρύματα που υλοποιούν στόχους δημόσιας πολιτικής ή που δεν ενεργούν ανεξάρτητα από το κράτος.

Η αγορά ηλιακών υαλοπινάκων εξυπηρετείται σε σημαντικό βαθμό από επιχειρήσεις που λειτουργούν υπό την ιδιοκτησία, τον έλεγχο ή την πολιτική εποπτεία ή καθοδήγηση των αρχών της χώρας εξαγωγής

(50) Ελλείψει οποιασδήποτε συνεργασίας εκ μέρους της Κίνας, η Επιτροπή έπρεπε να βασιστεί σε διαθέσιμες πληροφορίες σχετικά με τη δομή ιδιοκτησίας των εταιρειών που δραστηριοποιούνται στον τομέα των ηλιακών υαλοπινάκων στη ΛΔΚ.

(51) Στην προηγούμενη επανεξέταση ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων, η Επιτροπή διαπίστωσε ότι ο τομέας των ηλιακών υαλοπινάκων στη ΛΔΚ εξυπηρετούνταν σε σημαντικό βαθμό από επιχειρήσεις που λειτουργούσαν υπό την ιδιοκτησία, τον έλεγχο ή την πολιτική εποπτεία ή καθοδήγηση των κινεζικών αρχών. Η Επιτροπή προσδιόρισε αρκετούς σημαντικούς παραγωγούς ως κρατικές επιχειρήσεις, συμπεριλαμβανομένης της Dongguan CSG Solar Glass που ανήκει στη CSG Holding, της Luoyang Glass και της CNBM, και παράλληλα επισήμανε ότι ακόμη και φαινομενικά ιδιωτικοί όμιλοι, όπως η Xinyi Solar Holdings και ο όμιλος Flat Glass, υπόκειντο στο ευρύτερο πλαίσιο της κρατικής επιρροής και του κομματικού ελέγχου ([20]). Η αίτηση επανεξέτασης επιβεβαίωσε ότι αρκετοί από τους μεγαλύτερους Κινέζους παραγωγούς εξακολουθούν να ανήκουν στο κράτος ή να επηρεάζονται από αυτό και ότι οι δύο μεγαλύτεροι παραγωγοί δραστηριοποιούνται σε ένα σύστημα στο οποίο οι κομματικές δομές και η κρατική πολιτική εποπτεία παραμένουν ενσωματωμένες στην εταιρική διακυβέρνηση.

(52) Η κινεζική κυβέρνηση και το ΚΚΚ διατηρούν δομές που εξασφαλίζουν τη συνεχή επιρροή τους στις επιχειρήσεις και ιδίως στις κρατικές επιχειρήσεις. Το κράτος (και, από πολλές απόψεις, και το ΚΚΚ) όχι μόνο διαμορφώνει ενεργά και εποπτεύει την εφαρμογή των γενικών οικονομικών πολιτικών από τις επιμέρους κρατικές επιχειρήσεις, αλλά διεκδικεί επίσης τα δικαιώματά του για συμμετοχή στη διαδικασία λήψης επιχειρησιακών αποφάσεων στις επιχειρήσεις αυτές. Αυτό πραγματοποιείται συνήθως με την εναλλαγή στελεχών μεταξύ κυβερνητικών αρχών και επιχειρήσεων κρατικής ιδιοκτησίας, μέσω της παρουσίας μελών του κόμματος στα εκτελεστικά όργανα των επιχειρήσεων κρατικής ιδιοκτησίας και κομματικών πυρήνων στις επιχειρήσεις, καθώς και μέσω της διαμόρφωσης της εταιρικής δομής του τομέα των επιχειρήσεων κρατικής ιδιοκτησίας. Σε αντάλλαγμα, οι κρατικές επιχειρήσεις κατέχουν ιδιαίτερη θέση στην κινεζική οικονομία, η οποία συνεπάγεται ορισμένα οικονομικά οφέλη, και ιδίως την προστασία τους από τον ανταγωνισμό και την προτιμησιακή πρόσβασή τους στις σχετικές εισροές, συμπεριλαμβανομένης της χρηματοδότησης.

([19]) Αίτηση επανεξέτασης ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων, σ. 15.
([20]) Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2020/1080, αιτιολογικές σκέψεις 55 και 56.

(53) Όσον αφορά την κρατική πολιτική εποπτεία και καθοδήγηση στον τομέα των ηλιακών υαλοπινάκων, ακόμη και οι ιδιώτες παραγωγοί ηλιακών υαλοπινάκων εμποδίζονται να λειτουργήσουν υπό συνθήκες ελεύθερης αγοράς. Με υψηλό επίπεδο κυβερνητικής παρέμβασης στον κλάδο των ηλιακών υαλοπινάκων και σε σημαντικό μερίδιο των επιχειρήσεων κρατικής ιδιοκτησίας στον κλάδο, ακόμα και οι ιδιώτες παραγωγοί εμποδίζονται να λειτουργήσουν υπό συνθήκες ελεύθερης αγοράς.

Κρατική παρουσία σε επιχειρήσεις δίνει τη δυνατότητα στο κράτος να παρεμβαίνει στις τιμές ή το κόστος

(54) Η επιτροπή του ΚΚΚ παρακολουθεί τη συμμόρφωση της εταιρείας με τις κυβερνητικές πολιτικές, την εφαρμογή του ΚΚΚ, τον διορισμό της διοίκησης ή των μελών του διοικητικού συμβουλίου και συμμετέχει στις βασικές αποφάσεις της εταιρείας ([21]). Οι διάφορες τοπικές Επιτροπές Εποπτείας και Διοίκησης Κρατικών Περιουσιακών Στοιχείων του Κρατικού Συμβουλίου (στο εξής: SASAC) έχουν την εξουσία να διασφαλίζουν τον αποτελεσματικό έλεγχο της σύνθεσης των καταστατικών οργάνων των εταιρειών, ενώ τα ανώτερα στελέχη των κρατικών επιχειρήσεων μετακινούνται μεταξύ κρατικών επιχειρήσεων και κυβερνητικών θέσεων. Στην πράξη, η διοίκηση αποδέχεται την καθοδήγηση της κινεζικής κυβέρνησης, σε αντάλλαγμα της οποίας η εταιρεία τυγχάνει προτιμησιακής μεταχείρισης όσον αφορά τις επιχειρηματικές ευκαιρίες και τα οικονομικά πλεονεκτήματα. Το κράτος παρεμβαίνει επίσης σε ιδιωτικές εταιρείες με πιο έμμεσους τρόπους, όπως η πολιτική συγχωνεύσεων και εξαγορών για τη σύσταση κορυφαίων εταιρειών, η καθοδήγηση των επενδύσεων μέσω του ελέγχου των τραπεζικών ιδρυμάτων και η διάχυτη παρουσία στις χρηματοπιστωτικές αγορές. Αυτοί οι μοχλοί επιρροής επιτρέπουν στην κινεζική κυβέρνηση να ευνοεί εταιρείες έναντι άλλων, για παράδειγμα, χορηγώντας προτιμησιακή πρόσβαση σε χρηματοδότηση στις εταιρείες που ευθυγραμμίζονται με τη βιομηχανική πολιτική του κράτους.

(55) Η κινεζική κυβέρνηση έχει επίσης στρεβλωτική παρουσία σε ανάντη εταιρείες που δραστηριοποιούνται τόσο στο επίπεδο των πρώτων υλών που χρησιμοποιούνται ως εισροές για ηλιακούς υαλοπίνακες όσο και στον ενεργειακό εφοδιασμό.

(56) Για παράδειγμα, ο όμιλος Sinopec, ο οποίος τελεί υπό τον πλήρη έλεγχο της κινεζικής κεντρικής κυβέρνησης μέσω της SASAC, περιγράφεται ως η «εθνική βάση παραγωγής» ανόργανων, οργανικών και ευγενών χημικών ουσιών. Έχει δηλώσει τη θέση του ως μέσο της κινεζικής οικονομικής πολιτικής και έχει υπογραμμίσει την προσήλωσή του στις κομματικές αρχές σε πολλές περιπτώσεις. Όπως επιβεβαιώθηκε από έρευνα της Επιτροπής: «Το 2018 η εταιρεία τέθηκε υπό την καθοδήγηση της σοσιαλιστικής ιδεολογίας της νέας εποχής του Xi Jinping, με κινεζικά χαρακτηριστικά και το πνεύμα του 19ου Εθνικού Συνεδρίου του Κόμματος, εφάρμοσε πλήρως τις γενικές απαιτήσεις κομματικής οικοδόμησης στη νέα εποχή, εστίασε στενά στη στρατηγική ανάπτυξης για την οικοδόμηση μιας επιχείρησης παγκόσμιου κύρους, και με γνώμονα την πολιτική οικοδόμηση. Δυναμική ενίσχυση της ανάπτυξης ικανοτήτων των κομματικών επιτροπών των εταιρειών άμεσης ιδιοκτησίας για τη διαχείριση της συνολικής κατάστασης, δυναμική εφαρμογή του σχεδίου οργανωτικής βελτίωσης της κομματικής οργάνωσης βάσης, δυναμική προώθηση της ζωτικότητας των επικεφαλής ομάδων και της επιχειρηματικότητας, συντονισμός και ενίσχυση όλων των εργασιών κομματικής οικοδόμησης και συνεχής βελτίωση της ποιότητας της κομματικής οικοδόμησης, με σκοπό την παροχή ισχυρών εγγυήσεων για την ανάπτυξη της Sinopec ως επιχείρησης παγκόσμιου κύρους με διεθνή ανταγωνιστικότητα. Η ενότητα, η εκπαίδευση και η καθοδήγηση των μελών και των στελεχών του κόμματος εξακολουθούν ενισχύουν τη συνείδηση και την αίσθηση της αποφασιστικής επίτευξης “δύο διασφαλίσεων”, καθώς και την έμπρακτη προσήλωση στο κόμμα με την ανάληψη πρακτικών δράσεων» ([22]).

(57) Η αγορά ηλεκτρικής ενέργειας στην Κίνα χαρακτηρίζεται από την έντονη συμμετοχή κρατικών επιχειρήσεων σε όλα τα στάδια της αλυσίδας εφοδιασμού ([23]). Περίπου το 50 % της δυναμικότητας παραγωγής ανήκει στο κράτος, ενώ ολόκληρο το δίκτυο μεταφοράς ανήκει σε δύο κρατικές επιχειρήσεις. Η ισχυρή κρατική παρουσία εκτείνεται σε ολόκληρο τον τομέα της ενέργειας, ενώ από τις εκατό και πλέον κεντρικές κρατικές επιχειρήσεις που τελούν επί του παρόντος υπό την εποπτεία της SASAC, οι 21 δραστηριοποιούνται στον τομέα της ενέργειας. Αυτό προστίθεται στην πρακτική ορισμένων κινεζικών επαρχιών να προσφέρουν προτιμησιακές τιμές ενέργειας για την προσέλκυση επενδύσεων στις οικονομικές ζώνες και τα βιομηχανικά πάρκα ([24]).

(58) Διάφορες πτυχές των πολιτικών της κινεζικής κυβέρνησης συμβάλλουν επίσης στη στρέβλωση των τιμών της ηλεκτρικής ενέργειας. Η πρώτη είναι ότι η κρατική ρυθμιστική επιτροπή ηλεκτρικής ενέργειας (στο εξής: SERC), η ανεξάρτητη Ρυθμιστική Αρχή Ηλεκτρικής Ενέργειας της Κίνας, δεν καθορίζει τις τιμές της ηλεκτρικής ενέργειας. Αντιθέτως, οι τιμές καθορίζονται από την Εθνική Επιτροπή Ανάπτυξης και Μεταρρυθμίσεων (στο εξής: NDRC), την κυβερνητική αρχή που είναι επίσης αρμόδια για τις βιομηχανικές πολιτικές. Η δεύτερη είναι ότι παρόλο που η ηλεκτρική ενέργεια αποτελεί μία από τις βασικές εισροές για την παρασκευή ηλιακών υαλοπινάκων, οι τιμές ηλεκτρικής ενέργειας δεν βασίζονται στην

([21]) Ό.π., σημείο 3.2.2.4.

([22]) Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2020/1336 της Επιτροπής, της 25ης Σεπτεμβρίου 2020, για την επιβολή οριστικών δασμών αντιντάμπινγκ στις εισαγωγές ορισμένων πολυβινυλικών αλκοολών καταγωγής Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας (ΕΕ. L315 της 29.9. 2020, σ. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2020/1336/oj).

([23]) Έκθεση για την Κίνα, τμήμα 10.1.1.

([24]) Έκθεση για την Κίνα, τμήμα 10.2.1.2.

αγορά στη ΛΔΚ και επηρεάζονται επίσης από σημαντικές στρεβλώσεις (μέσω κεντρικού καθορισμού των τιμών, διαφοροποίησης των τιμών και πρακτικών άμεσης αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας). Η παραγωγή φυσικού αερίου στην Κίνα ρυθμίζεται και ελέγχεται επίσης από το κινεζικό κράτος, γεγονός που οδηγεί σε στρεβλώσεις μέσω διαφόρων μηχανισμών, δεδομένου ότι οι τιμές του εγχώριου φυσικού αερίου ρυθμίζονται από την NDRC, η οποία δημοσιεύει τις τιμές που ισχύουν για κάθε επαρχία σε ανακοινώσεις, και στη συνέχεια τα τοπικά γραφεία τιμών δημοσιεύουν αντίστοιχη ανακοίνωση σε τοπικό επίπεδο για την εφαρμογή των τιμών που αποφασίζονται από την κεντρική NDRC ([25]).

(59) Συνοπτικά, οι τιμές της ενέργειας στην Κίνα εξακολουθούν να μη βασίζονται στην αγορά και οι τιμές εξακολουθούν να ελέγχονται σε μεγάλο βαθμό από το κράτος. Ο αντίκτυπος αυτών των στρεβλώσεων συνίσταται στο να επιτραπεί στους Κινέζους παραγωγούς ηλιακών υαλοπινάκων να επωφελούνται από μειωμένα τιμολόγια ενέργειας και να μειώσουν το κόστος παραγωγής του οικείου προϊόντος όταν πωλείται στην τοπική αγορά.

Οι δημόσιες πολιτικές ή τα μέτρα εισάγουν διακρίσεις υπέρ των εγχώριων προμηθευτών

(60) Συνολικά, το σύστημα προγραμματισμού στη ΛΔΚ έχει ως αποτέλεσμα τη διοχέτευση των πόρων σε τομείς που χαρακτηρίζονται στρατηγικοί ή πολιτικά σημαντικοί από την κυβέρνηση και όχι την κατανομή τους σύμφωνα με τις δυνάμεις της αγοράς.

(61) Ορισμένοι Κινέζοι παραγωγοί ηλιακών υαλοπινάκων ([26]) αναγνωρίζονται ως εθνικές επιχειρήσεις τεχνολογίας αιχμής και/ή επιχειρηματικά τεχνολογικά κέντρα σε εθνικές και/ή τοπικές επαρχίες. Το καθεστώς ΗΝΤΕ (επιχείρηση υψηλής και νέας τεχνολογίας) επιτρέπει στην εταιρεία να επωφελείται από συντελεστή φορολογίας εταιρειών 15 % (αντί του κανονικού συντελεστή φορολογίας εταιρειών 25 %), ανεξάρτητα από το είδος της επένδυσης της εταιρείας. Το καθεστώς ΗΝΤΕ χορηγείται συνήθως από τις επαρχιακές φορολογικές αρχές για εταιρικές εγκαταστάσεις και μονάδες που βρίσκονται εντός των εν λόγω επαρχιών.

(62) Άλλες στρεβλώσεις προκύπτουν από τα οφέλη που παρέχονται στο πλαίσιο προγραμμάτων της κεντρικής κυβέρνησης και της τοπικής αυτοδιοίκησης για βιομηχανικά ή χημικά πάρκα και τις ολοένα και περισσότερο αποκαλούμενες περιοχές βιομηχανικής ανάπτυξης υψηλής τεχνολογίας.

Η έλλειψη, η μεροληπτική εφαρμογή ή η ανεπαρκής επιβολή των νομοθετικών διατάξεων του πτωχευτικού, του εταιρικού ή του εμπράγματου δικαίου

(63) Το κινεζικό σύστημα πτώχευσης είναι ανεπαρκές ως προς την επίτευξη των κύριων στόχων που έχει ορίσει, όπως τον δίκαιο διακανονισμό των απαιτήσεων και των οφειλών και τη διασφάλιση των νόμιμων δικαιωμάτων και συμφερόντων των πιστωτών και των οφειλετών ([27]). Αυτό οφείλεται στο γεγονός ότι το κινεζικό πτωχευτικό σύστημα χαρακτηρίζεται από συστηματικά ανεπαρκή επιβολή. Ο αριθμός των υποθέσεων πτώχευσης, ο οποίος είναι πολύ χαμηλός για μια οικονομία του μεγέθους της Κίνας, καταδεικνύει σοβαρά ζητήματα όσον αφορά την επιβολή της πτωχευτικής νομοθεσίας, τα οποία απορρέουν από αδυναμίες της εν λόγω νομοθεσίας, καθώς και από την ανεπαρκή εφαρμογή της. Επιπλέον, ο ρόλος του κράτους στις διαδικασίες αφερεγγυότητας παραμένει ισχυρός και ενεργός, ασκώντας συχνά άμεση επιρροή στο αποτέλεσμα της διαδικασίας.

(64) Όσον αφορά το εμπράγματο δίκαιο, η υπεροχή της δημόσιας ιδιοκτησίας έναντι της ιδιωτικής διαποτίζει ολόκληρο το νομικό σύστημα και τονίζεται ως γενική αρχή σε όλες τις βασικές νομοθετικές πράξεις. Το κινεζικό εμπράγματο δίκαιο αποτελεί χαρακτηριστικό παράδειγμα: αναφέρεται στο πρωταρχικό στάδιο του σοσιαλισμού και αναθέτει στο κράτος την προάσπιση του βασικού οικονομικού συστήματος, στο οποίο η δημόσια ιδιοκτησία κατέχει κυρίαρχο ρόλο.

(65) Όπως και σε άλλους τομείς της κινεζικής οικονομίας, οι Κινέζοι παραγωγοί ηλιακών υαλοπινάκων υπόκεινται στους συνήθεις κανόνες του κινεζικού πτωχευτικού, εταιρικού και εμπράγματου δικαίου. Οι εν λόγω εταιρείες υπόκεινται και αυτές στις εκ των άνω προς τα κάτω στρεβλώσεις που προκύπτουν από τη μεροληπτική εφαρμογή ή την ανεπαρκή επιβολή του πτωχευτικού και του εμπράγματου δικαίου. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι το πτωχευτικό και το εμπράγματο δίκαιο της Κίνας δεν εφαρμόζονται ικανοποιητικά, προκαλώντας κατ' αυτόν τον τρόπο στρεβλώσεις κατά τη διάσωση αφερέγγυων εταιρειών και κατά την κατανομή δικαιωμάτων χρήσης γης στη ΛΔΚ. Το σκεπτικό αυτό, βάσει των διαθέσιμων στοιχείων, φαίνεται να εφαρμόζεται πλήρως και στον τομέα ηλιακών υαλοπινάκων.

([25]) 13ο πενταετές Πρόγραμμα Ανάπτυξης Φυσικού Αερίου, διαθέσιμο στη διεύθυνση: https://policy.asiapacificenergy.org/node/3044.

([26]) Flat (Solar) Glass Group Co., Ltd., Xinyi Photovoltaic Industry (Anhui) Holdings Co., Ltd., Anhui Flat Solar Glass Co., Ltd., Hefei IRICO New Energy Co., Ltd και ο όμιλος Jinjin.

([27]) Έκθεση για την Κίνα, τμήμα 6.7.2.

Στρεβλώσεις των μισθών

(66) Ο κινεζικός τομέας ηλιακών υαλοπινάκων επηρεάζεται επίσης από τις στρεβλώσεις στις μισθολογικές δαπάνες ([28]). Οι εν λόγω στρεβλώσεις επηρεάζουν τον κλάδο τόσο άμεσα (κατά την παραγωγή του υπό επανεξέταση προϊόντος ή των κύριων εισροών) όσο και έμμεσα (κατά την πρόσβαση σε κεφάλαια ή εισροές από εταιρείες που υπόκεινται στο ίδιο σύστημα εργασίας).

(67) Η Κίνα δεν έχει επικυρώσει πολλές θεμελιώδεις συμβάσεις της Διεθνούς Οργάνωσης Εργασίας (στο εξής: ΔΟΕ), ιδίως αυτές που αφορούν την ελευθερία του συνεταιρίζεσθαι και τις συλλογικές διαπραγματεύσεις. Σύμφωνα με το εθνικό δίκαιο, δραστηριοποιείται μόνο μία συνδικαλιστική οργάνωση. Ωστόσο, η εν λόγω οργάνωση στερείται ανεξαρτησίας από τις κρατικές αρχές και η συμμετοχή της στις συλλογικές διαπραγματεύσεις και στην προστασία των δικαιωμάτων των εργαζομένων παραμένει υποτυπώδης.

(68) Επιπλέον, η κινητικότητα του κινεζικού εργατικού δυναμικού περιορίζεται από το σύστημα καταχώρισης των νοικοκυριών που εφαρμόζεται στην Κίνα, κάτι που δυσχεραίνει την πρόσβαση στο πλήρες φάσμα των παροχών κοινωνικής ασφάλισης και των λοιπών παροχών για τους κατοίκους συγκεκριμένης διοικητικής περιοχής. Από τις εν λόγω αδυναμίες προκύπτει η ύπαρξη στρέβλωσης των μισθολογικών δαπανών στη ΛΔΚ.

Η πρόσβαση σε χρηματοδότηση παρέχεται από ιδρύματα που υλοποιούν στόχους δημόσιας πολιτικής ή που δεν ενεργούν ανεξάρτητα από το κράτος

(69) Η πρόσβαση των επιχειρηματικών φορέων της Κίνας σε κεφάλαια υπόκειται σε διάφορες στρεβλώσεις.

(70) Πρώτον, το κινεζικό χρηματοπιστωτικό σύστημα χαρακτηρίζεται από την ισχυρή θέση των τραπεζών κρατικής ιδιοκτησίας, οι οποίες, κατά τη χορήγηση πρόσβασης σε χρηματοδότηση, λαμβάνουν υπόψη κριτήρια πέραν της οικονομικής βιωσιμότητας ενός έργου. Όπως και οι μη χρηματοπιστωτικές κρατικές επιχειρήσεις, οι τράπεζες εξακολουθούν να συνδέονται με το κράτος όχι μόνο μέσω της ιδιοκτησίας, αλλά και μέσω προσωπικών σχέσεων (τα ανώτατα στελέχη των μεγάλων χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων κρατικής ιδιοκτησίας διορίζονται τελικά από το ΚΚΚ) και, όπως και οι μη χρηματοπιστωτικές κρατικές επιχειρήσεις, οι τράπεζες εφαρμόζουν τακτικά δημόσιες πολιτικές που σχεδιάζονται από την κυβέρνηση. Με τον τρόπο αυτόν, οι τράπεζες συμμορφώνονται με τη ρητή νομική υποχρέωση να αναπτύσσουν τη δραστηριότητά τους σύμφωνα με τις ανάγκες της εθνικής οικονομικής και κοινωνικής ανάπτυξης και υπό την καθοδήγηση των βιομηχανικών πολιτικών του κράτους. Η κατάσταση επιδεινώνεται από πρόσθετους υφιστάμενους κανόνες, οι οποίοι κατευθύνουν τη χρηματοδότηση σε τομείς που ορίζει η κυβέρνηση ως προωθούμενους ή σημαντικούς από άλλη άποψη ([29]).

(71) Αυτό έχει ως αποτέλεσμα την προνομιακή πρόσβαση σε χρηματοδότηση για ευνοούμενους τομείς και επιχειρήσεις, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που δραστηριοποιούνται σε κλάδους που σχετίζονται με την ηλιακή ενέργεια. Οι στρεβλώσεις αυτές, σε συνδυασμό με τον ευρέως διαδεδομένο ρόλο της δημόσιας πολιτικής στην κατανομή των πιστώσεων, επηρεάζουν την πρόσβαση σε κεφάλαια στον τομέα των ηλιακών υαλοπινάκων.

(72) Δεύτερον, στην προηγούμενη επανεξέταση ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων, η Επιτροπή διαπίστωσε ότι υπήρχαν σημαντικές στρεβλώσεις κατά την έννοια του άρθρου 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) του βασικού κανονισμού και κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η κινεζική κυβέρνηση συνέχισε να στηρίζει τον τομέα των ηλιακών υαλοπινάκων, ότι οι ηλιακοί υαλοπίνακες αποτελούσαν μέρος ενός προωθούμενου κλάδου παραγωγής και ότι οι εγχώριες τιμές και το κόστος στην Κίνα δεν μπορούσαν να χρησιμοποιηθούν για τον καθορισμό της κανονικής αξίας ([30]).

Συμπέρασμα

(73) Η αίτηση επανεξέτασης ανέφερε ότι δεν έχουν επέλθει διαρθρωτικές αλλαγές στη ΛΔΚ ή στον τομέα των ηλιακών υαλοπινάκων που θα έθεταν υπό αμφισβήτηση τα συμπεράσματα που υπενθυμίζονται στα προηγούμενα τμήματα. Αντιθέτως, εξακολουθούν να υφίστανται τα ίδια στρεβλωτικά χαρακτηριστικά και η κινεζική στήριξη πολιτικής, η πλεονάζουσα παραγωγική ικανότητα ([31]), η κρατική επιρροή και οι στρεβλώσεις στις πρώτες ύλες, την ενέργεια, την εργασία, το νομικό πλαίσιο και τη χρηματοδότηση εξακολουθούν να χαρακτηρίζουν τον τομέα.

(74) Τέταρτον, η αίτηση επανεξέτασης έδειξε ότι σημαντικές στρεβλώσεις στον τομέα των ηλιακών υαλοπινάκων συνεχίστηκαν κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης.

(75) Τέλος, κατά την παρούσα έρευνα δεν προσκομίστηκαν αποδεικτικά στοιχεία ή επιχειρήματα περί του αντιθέτου από την κινεζική κυβέρνηση ή από τους παραγωγούς-εξαγωγείς.

([28]) Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2020/1080, τμήμα 3.2.2.7.
([29]) Βλέπε έκθεση για την Κίνα, κεφάλαιο 6.
([30]) Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2020/1080, αιτιολογική σκέψη 92.
([31]) Βλέπε τμήμα 4.2 της αίτησης επανεξέτασης.

(76) Με βάση τα ανωτέρω, από τα διαθέσιμα αποδεικτικά στοιχεία προκύπτει ότι οι τιμές ή το κόστος του υπό επανεξέταση προϊόντος, συμπεριλαμβανομένου του κόστους των πρώτων υλών, της ενέργειας και της εργασίας, δεν διαμορφώνονται από τις δυνάμεις της ελεύθερης αγοράς, γιατί επηρεάζονται από σημαντική κρατική παρέμβαση κατά την έννοια του άρθρου 2 παράγραφος 6α στοιχείο β) του βασικού κανονισμού, όπως καταδεικνύεται από τον πραγματικό ή δυνητικό αντίκτυπο ενός ή περισσότερων από τα σχετικά στοιχεία που παρατίθενται. Σ' αυτήν τη βάση, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι δεν είναι σκόπιμο να χρησιμοποιηθούν οι εγχώριες τιμές και το εγχώριο κόστος για τον καθορισμό της κανονικής αξίας στη συγκεκριμένη περίπτωση. Συνεπώς, η Επιτροπή προχώρησε στην κατασκευή της κανονικής αξίας αποκλειστικά με βάση το κόστος παραγωγής και πώλησης που αντικατοπτρίζει τιμές ή δείκτες αναφοράς χωρίς στρεβλώσεις, δηλαδή, στη συγκεκριμένη περίπτωση, βάσει του αντίστοιχου κόστους παραγωγής και πώλησης σε κατάλληλη αντιπροσωπευτική χώρα, σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6α στοιχείο α) του βασικού κανονισμού.

4. ΠΙΘΑΝΟΤΗΤΑ ΣΥΝΕΧΙΣΗΣ ΤΟΥ ΝΤΑΜΠΙΝΓΚ

(77) Από την έρευνα διαπιστώθηκε ότι το επίπεδο ντάμπινγκ υπερέβαινε το ελάχιστο όριο. Ωστόσο, δεν ήταν αναγκαία λεπτομερέστερη αξιολόγηση, δεδομένων των συμπερασμάτων που παρατίθενται στην κατωτέρω ενότητα.

5. ΠΙΘΑΝΟΤΗΤΑ ΣΥΝΕΧΙΣΗΣ Ή ΕΠΑΝΑΛΗΨΗΣ ΤΗΣ ΖΗΜΙΑΣ

5.1. Κατάσταση της ενωσιακής παραγωγής

(78) Από την έρευνα διαπιστώθηκε ότι, από τις αρχές του 2025, δεν υπάρχει παραγωγή του υπό επανεξέταση προϊόντος στην Ένωση. Στο στάδιο της αίτησης, εξακολουθούσαν να λειτουργούν μόνο η GMB Glasmanufaktur Brandenburg και η AGC Glass Europe. Ωστόσο, και οι δύο παραγωγοί διέκοψαν την παραγωγή το πρώτο τρίμηνο του 2025 και οι εξελίξεις μετά την ΠΕΕ επιβεβαίωσαν ότι η παραγωγή παρέμεινε σε αναστολή.

(79) Οι ενωσιακοί παραγωγοί ανέφεραν ότι η συνέχιση των μέτρων θα επιτρέψει την επανεκκίνηση της παραγωγής μόλις βελτιωθούν οι συνθήκες της αγοράς. Ωστόσο, καθ' όλη τη διάρκεια της έρευνας, οι ενωσιακοί παραγωγοί δεν ήταν σε θέση να τεκμηριώσουν την προοπτική αυτή. Δεν παρείχαν κανένα στοιχείο που να αποδεικνύει ότι οι συνθήκες της αγοράς θα βελτιωθούν, ούτε καμία δεσμευτική συμφωνία, εξασφαλισμένη χρηματοδότηση ή επιχειρησιακό σχέδιο που να αποδεικνύει ότι, και πότε, θα μπορούσε να πραγματοποιηθεί επανεκκίνηση. Ομοίως, η Επιτροπή δεν έλαβε κανένα έγγραφο που να δικαιολογεί ενδεχόμενη επανέναρξη της παραγωγής ή ανάληψη της σχετικής δραστηριότητας, παρά το γεγονός ότι είχε παράσχει ρητώς στους παραγωγούς της Ένωσης τη δυνατότητα να υποβάλουν τέτοια αποδεικτικά στοιχεία.

(80) Ως εκ τούτου, ελλείψει επαληθεύσιμων πληροφοριών, η Επιτροπή δεν μπόρεσε να διαπιστώσει την πιθανότητα επανέναρξης της ενωσιακής παραγωγής εντός ευλόγως προβλέψιμης περιόδου μετά τη συνέχιση των μέτρων.

(81) Εξ όσων γνωρίζει η Επιτροπή, η GMB και η AGC ήταν οι μόνοι δύο εναπομείναντες ενωσιακοί παραγωγοί ηλιακών υαλοπινάκων στην αρχή της ΠΕΕ. Κατά τη διάρκεια της έρευνας, η Επιτροπή ζήτησε τη γνώμη χρηστών και ενώσεων προκειμένου να εξακριβώσει αν άλλοι παραγωγοί του υπό επανεξέταση προϊόντος δραστηριοποιούνταν στην Ένωση. Πραγματοποιήθηκαν επαφές με άλλους πιθανούς παραγωγούς· ωστόσο, δεν παρείχαν καμία ένδειξη παραγωγής ή δραστηριότητας όσον αφορά το υπό επανεξέταση προϊόν. Κανένας άλλος παραγωγός δεν αναγγέλθηκε στην έρευνα.

(82) Οι δύο επαληθευμένοι χρήστες, η UAB Soli Tek Cells και η SOLVIS d.o.o., ισχυρίστηκαν ότι, με βάση τα ανωτέρω, η έρευνα θα πρέπει να περατωθεί αμέσως με το επιχείρημα ότι ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής έπαυσε να παράγει το υπό επανεξέταση προϊόν.

(83) Πράγματι, η GMB τέθηκε σε διαδικασία αφερεγγυότητας τον Ιούλιο του 2025 και, στη συνέχεια, φέρεται να άρχισε διαπραγματεύσεις με νέο επενδυτή για την ανάληψη των δραστηριοτήτων της.

(84) Όσον αφορά το αίτημα των χρηστών για περάτωση της έρευνας, η Επιτροπή επισήμανε ότι εκείνη τη στιγμή, δεδομένων των εν εξελίξει διαδικασιών αφερεγγυότητας, θα ήταν πρόωρο να συναχθεί το συμπέρασμα ότι ο κλάδος παραγωγής είχε παύσει να υφίσταται σε μόνιμη βάση. Επομένως, η Επιτροπή δεν περάτωσε τη διαδικασία με βάση την απουσία ενωσιακού κλάδου παραγωγής. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή αποφάσισε να συνεχίσει την έρευνα και να αξιολογήσει όλα τα διαθέσιμα αποδεικτικά στοιχεία.

(85) Κατά τον χρόνο ολοκλήρωσης της έρευνας, η παραγωγή στην Ένωση δεν είχε ξαναρχίσει και οι αιτούσες δεν προσκόμισαν επαληθεύσιμα αποδεικτικά στοιχεία για πιθανή εξαγορά.

(86) Πράγματι, έως το τέλος της ΠΕΕ, ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής ηλιακών υαλοπινάκων δεν είχε ξεκινήσει εκ νέου τις δραστηριότητές του ούτε είχε ανοίξει εκ νέου τα εργοστάσιά του για την παραγωγή του υπό επανεξέταση προϊόντος.

(87) Υπό τις συνθήκες αυτές, δεν υπάρχει ενωσιακός κλάδος παραγωγής κατά την έννοια του άρθρου 4 του βασικού κανονισμού, η κατάσταση του οποίου θα μπορούσε να εξεταστεί με σκοπό τον προσδιορισμό της πιθανότητας συνέχισης ή επανάληψης της ζημίας, ούτε παραγωγή για την οποία τα ισχύοντα μέτρα θα μπορούσαν να συνεχίσουν να παρέχουν προστασία.

(88) Με βάση τα ανωτέρω, η Επιτροπή διαπίστωσε ότι ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής έχει παύσει τις παραγωγικές του δραστηριότητες όσον αφορά το υπό επανεξέταση προϊόν και ότι δεν υπάρχει επαληθεύσιμη προοπτική επανέναρξης εντός ευλόγως προβλέψιμης περιόδου. Στην παρούσα υπόθεση, ελλείψει παραγωγής της Ένωσης στο τέλος της ΠΕΕ, ελλείψει ενωσιακού κλάδου παραγωγής κατά την έννοια του άρθρου 4 του βασικού κανονισμού, αδυναμίας εξέτασης της κατάστασης του ενωσιακού κλάδου παραγωγής και τυχόν επαληθεύσιμης προοπτικής επανέναρξης της παραγωγής του, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι δεν υπάρχει πιθανότητα συνέχισης ή επανάληψης της ζημίας.

6. **ΑΙΤΙΩΔΗΣ ΣΥΝΑΦΕΙΑ**

(89) Από την έρευνα διαπιστώθηκε ότι δεν υπάρχει πιθανότητα συνέχισης ή επανάληψης της ζημίας και, ως εκ τούτου, δεν ήταν αναγκαία η ανάλυση της αιτιώδους συνάφειας, δεδομένων των συμπερασμάτων που παρατίθενται στο ανωτέρω τμήμα.

7. **ΣΥΜΦΕΡΟΝ ΤΗΣ ΕΝΩΣΗΣ**

(90) Μολονότι το συμπέρασμα που διατυπώνεται στην αιτιολογική σκέψη 88 αρκεί από μόνο του για να συναχθεί το συμπέρασμα ότι τα μέτρα δεν θα πρέπει να διατηρηθούν, η Επιτροπή εξέτασε επίσης, για λόγους πληρότητας και σύμφωνα με το άρθρο 21 του βασικού κανονισμού, αν η διατήρηση των υφιστάμενων μέτρων αντιντάμπινγκ θα ήταν αντίθετη προς το συμφέρον της Ένωσης στο σύνολό της. Ο προσδιορισμός του συμφέροντος της Ένωσης βασίστηκε στην εκτίμηση όλων των διαφόρων εμπλεκόμενων συμφερόντων, συμπεριλαμβανομένων των συμφερόντων του ενωσιακού κλάδου παραγωγής, των εισαγωγέων και των χρηστών.

7.1. **Συμφέρον του ενωσιακού κλάδου παραγωγής**

(91) Όπως εξηγείται στο τμήμα 5, από την έρευνα διαπιστώθηκε ότι ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής διέκοψε την παραγωγή ηλιακών υαλοπινάκων κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης και, ως εκ τούτου, δεν υπάρχει, εκ των πραγμάτων, επί του παρόντος ενεργός ενωσιακός κλάδος παραγωγής.

(92) Ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής ισχυρίστηκε ότι η παράταση του μέτρου θα αποκαταστήσει τον κλάδο παραγωγής, υπό την προϋπόθεση ότι θα βελτιωθούν οι συνθήκες της αγοράς. Όπως αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 79, η Επιτροπή απορρίπτει αυτόν τον ισχυρισμό λόγω έλλειψης αποδεικτικών στοιχείων.

(93) Όπως εξηγείται στο τμήμα 1.8, καμία από τις πληροφορίες που υπέβαλαν οι ενωσιακοί παραγωγοί δεν ήταν δυνατόν να επαληθευτεί. Υπό το πρίσμα της κατάστασης της αιτούσας, και ιδίως της επανειλημμένης αδυναμίας της να υποβάλει τις ζητούμενες πληροφορίες και να επιτρέψει την επαλήθευση των πληροφοριών που υποβλήθηκαν, η Επιτροπή έκρινε ότι ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής δεν ήταν σε θέση να αποδείξει συνεχές και πραγματικό συμφέρον στη διατήρηση των μέτρων.

(94) Κατά συνέπεια, στην τρέχουσα κατάσταση, ελλείψει οποιασδήποτε ενεργού παραγωγής του υπό επανεξέταση προϊόντος από τον ενωσιακό κλάδο παραγωγής και, χωρίς επαληθεύσιμη προοπτική επανέναρξης της παραγωγής, η Επιτροπή δεν μπόρεσε να εντοπίσει ενδιαφέρον για τον ενωσιακό κλάδο παραγωγής όσον αφορά την παράταση των μέτρων για την προστασία του κλάδου παραγωγής από πιθανές αθέμιτες εμπορικές πρακτικές σχετικά με προϊόν που δεν παράγει πλέον.

7.2. **Συμφέρον των χρηστών**

(95) Οι χρήστες ηλιακών υαλοπινάκων είναι κατασκευαστές φωτοβολταϊκών συστοιχιών, ο κλάδος παραγωγής ηλιοθερμικής ενέργειας και, σε κάποιο βαθμό, κατασκευαστές θερμοκηπίων.

(96) Όλοι οι χρήστες εξέφρασαν την αντίθεσή τους με τη συνέχιση των μέτρων. Οι χρήστες ισχυρίστηκαν ότι, ελλείψει παραγωγής ηλιακών υαλοπινάκων στην Ένωση, τα μέτρα λειτουργούν εκ των πραγμάτων ως φόρος.

(97) Η Επιτροπή διενήργησε εξ αποστάσεως διασταυρούμενους ελέγχους σε δύο χρήστες, αμφότερους κατασκευαστές ηλιακών πάνελ. Κατά τη διάρκεια της επαλήθευσης, η Επιτροπή αξιολόγησε τον αντίκτυπο των δύο πιθανών αποτελεσμάτων της έρευνας.

(98) Η συνέχιση των μέτρων δεν θα μεταβάλει την κατάσταση των χρηστών. Οι ηλιακοί υαλοπίνακες καταγωγής Κίνας θα εξακολουθήσουν να υπόκεινται σε δασμούς αντιντάμπινγκ. Ωστόσο, ελλείψει ενωσιακής παραγωγής, οι χρήστες της Ένωσης δεν έχουν άλλη επιλογή από το να εισάγουν τους ηλιακούς υαλοπίνακες τους. Ως εκ τούτου, η διατήρηση των μέτρων θα αύξανε το κόστος για τους μεταγενέστερους χρήστες που προμηθεύονται τους ηλιακούς υαλοπίνακες τους από την Κίνα χωρίς να παρέχει κανένα προστατευτικό όφελος σε έναν ανάντη κλάδο παραγωγής που έχει ουσιαστικά παύσει να λειτουργεί.

(99) Από την άλλη πλευρά, η λήξη των μέτρων θα έχει άμεσο θετικό αντίκτυπο στο κόστος παραγωγής των χρηστών. Από την έρευνα προέκυψε ότι οι ηλιακοί υαλοπίνακες αποτελούν σημαντικό μερίδιο της διάρθρωσης του κόστους των παραγωγών ηλιακών πάνελ. Οι ηλιακοί υαλοπίνακες αντιπροσωπεύουν περίπου το 12 % έως 18 % του κόστους παραγωγής τυποποιημένων συστοιχιών. Λαμβάνοντας υπόψη τον χρόνο παραγωγής και τις παραδόσεις από την Κίνα, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι ο κλάδος παραγωγής των χρηστών θα χρειαστεί τουλάχιστον τέσσερις μήνες για να επωφεληθεί από τον τερματισμό των μέτρων, με τη μορφή μείωσης του κόστους παραγωγής του, με τελικό αποτέλεσμα υψηλότερα κέρδη ή αύξηση της ανταγωνιστικότητας στην Ένωση.

(100) Σε μια κατάντη αγορά που χαρακτηρίζεται από έντονη πίεση στις τιμές και στενά περιθώρια κέρδους, ακόμη και μια ελαφρά μείωση του κόστους παραγωγής των χρηστών αναμένεται να ενισχύσει την ικανότητά τους να ανταγωνίζονται τις εισαγόμενες συστοιχίες.

(101) Σε αυτή τη βάση, η συνέχιση των μέτρων δεν εξυπηρετεί το συμφέρον της Ένωσης, ενώ η λήξη τους θα ενισχύσει την ανταγωνιστικότητα του κατάντη κλάδου παραγωγής ηλιακών συστοιχιών χωρίς να βλάψει κανέναν ενωσιακό παραγωγό, δεδομένου ότι κανένας δεν δραστηριοποιείται στην εν λόγω αγορά.

7.3. **Συμπέρασμα σχετικά με το συμφέρον της Ένωσης**

(102) Με βάση τα ανωτέρω, αφού στάθμισε τα εμπλεκόμενα συμφέροντα, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι δεν υπάρχουν επιτακτικοί λόγοι που να σχετίζονται με το συμφέρον της Ένωσης για την παράταση των μέτρων.

(103) Αντιθέτως, η ανάλυση του συμφέροντος της Ένωσης, ιδίως όσον αφορά το συμφέρον των χρηστών, συνηγορεί υπέρ της λήξης ισχύος των μέτρων. Ελλείψει ενωσιακού κλάδου παραγωγής, τα μέτρα δεν εξυπηρετούν πλέον τον σκοπό για τον οποίο επιβλήθηκαν.

8. **ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ**

(104) Από τα ανωτέρω συνάγεται ότι, όπως προβλέπεται στο άρθρο 11 παράγραφος 2 του βασικού κανονισμού, τα μέτρα αντιντάμπινγκ που εφαρμόζονται στις εισαγωγές ηλιακών υαλοπινάκων καταγωγής Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας, επιβλήθηκαν με τον εκτελεστικό κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 470/2014 και παρατάθηκαν με τον εκτελεστικό κανονισμό (ΕΕ) 2020/1080, θα πρέπει να καταργηθούν. Όπως αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 102, η Επιτροπή καταλήγει στο συμπέρασμα ότι δεν υπάρχει συμφέρον της Ένωσης που να δικαιολογεί τη συνέχιση των μέτρων.

(105) Τα μέτρα που προβλέπονται στον παρόντα κανονισμό είναι σύμφωνα με τη γνώμη της επιτροπής που έχει συσταθεί βάσει του άρθρου 15 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2016/1036,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΟΝ ΠΑΡΟΝΤΑ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ:

Άρθρο 1

1. Καταργείται ο δασμός αντιντάμπινγκ στις εισαγωγές ηλιακών υαλοπινάκων που αποτελούνται από θερμικά επιβελτιωμένο κοινό επίπεδο γυαλί, με περιεκτικότητα σε σίδηρο λιγότερο από 300 ppm, ηλιακής διαπερατότητας άνω του 88 % (μετρούμενης σύμφωνα με το AM1,5 300-2 500 nm), με αντοχή στη θερμότητα έως 250 °C (μετρούμενη σύμφωνα με το πρότυπο EN 12150), αντοχή στο θερμικό σοκ Δ 150 K (μετρούμενη σύμφωνα με το πρότυπο EN 12150) και με μηχανική αντοχή 90 N/mm² ή ανώτερη (μετρούμενη σύμφωνα με το πρότυπο EN 1288-3), οι οποίοι υπάγονται επί του παρόντος στον κωδικό ΣΟ ex 7007 19 80 (κωδικοί TARIC 7007 19 80 12, 7007 19 80 18, 7007 19 80 80 και 7007 19 80 85) καταγωγής Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας και περατώνεται η διαδικασία όσον αφορά τις εν λόγω εισαγωγές.

2. Τυχόν δασμοί που έχουν εισπραχθεί από την ημερομηνία έναρξης της εν λόγω έρευνας επανεξέτασης ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων σε αγαθά που εκτελωνίστηκαν επιστρέφονται, εφόσον υποβληθεί σχετικό αίτημα στις εθνικές τελωνειακές αρχές και οι εν λόγω αρχές εγκρίνουν το αίτημα, σύμφωνα με την ισχύουσα τελωνειακή νομοθεσία της Ένωσης σχετικά με την επιστροφή και διαγραφή δασμών. Η επιστροφή δασμών δεν γεννά υποχρέωση καταβολής τόκων από τις αρμόδιες εθνικές τελωνειακές αρχές.

Άρθρο 2

Ο παρών κανονισμός αρχίζει να ισχύει την επομένη της δημοσίευσής του στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και ισχύει άμεσα σε κάθε κράτος μέλος.

Βρυξέλλες, 19 Οκτωβρίου 2026.

Για την Επιτροπή
Η Πρόεδρος
Ursula VON DER LEYEN