COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 28.9.2021
COM(2021) 589 final

2021/0300 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind încheierea acordului de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil dintre Uniunea Europeană și Republica Islamică Mauritania, precum și a protocolului de punere în aplicare a respectivului acord

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

Acordul de parteneriat în domeniul pescuitului (APP) între Republica Islamică Mauritania și Comunitatea Europeană a fost semnat și a intrat în vigoare cu titlu provizoriu la 8 august 2008, pentru o perioadă de șase ani. Acordul poate fi reînnoit în mod tacit și, prin urmare, este încă în vigoare. Cel mai recent protocol de punere în aplicare a APP, cu o durată inițială de patru ani (2015-2019), a fost prelungit de două ori, pentru o perioadă de un an de fiecare dată. Acesta va expira la 15 noiembrie 2021[1]. Pe baza directivelor de negociere[2], Comisia Europeană a purtat negocieri cu Guvernul Republicii Islamice Mauritania (denumită în continuare „Mauritania") în vederea încheierii, în numele Uniunii Europene, a unui nou acord de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil, precum și a protocolului de punere în aplicare. După încheierea respectivelor negocieri, la 28 iulie 2021, negociatorii au parafat un acord și un protocol.

Noul acord acoperă o perioadă de șase ani de la data aplicării provizorii, stabilită la articolul 20, și anume data semnării de către cele două părți. Acesta poate fi reînnoit în mod tacit.

Noul protocol de punere în aplicare acoperă o perioadă de cinci ani de la data aplicării provizorii, stabilită la articolul 19, și anume data semnării de către cele două părți. El prevede o clauză de revizuire în cursul celui de-al doilea an de aplicare, în vederea unei eventuale ajustări a posibilităților de pescuit și a compensației financiare.

Propunerea vizează autorizarea **încheierii** celor două acte.

• Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat

Obiectivul principal al noului acord este de a furniza un cadru actualizat, care să țină seama de prioritățile politicii comune reformate în domeniul pescuitului și de dimensiunea externă a acesteia, în vederea continuării și a consolidării parteneriatului strategic în domeniul pescuitului dintre Uniunea Europeană și Republica Islamică Mauritania.

Obiectivul protocolului este de a acorda posibilități de pescuit pentru navele Uniunii Europene în zona de pescuit a Mauritaniei, în conformitate cu cele mai bune avize științifice disponibile și cu rezoluțiile și recomandările Comisiei Internaționale pentru Conservarea Tonului din Oceanul Atlantic (ICCAT) și ale Comitetului pentru pescuit în zona central-estică a Atlanticului (CECAF), în limitele excedentului disponibil. Comisia Europeană și-a bazat poziția de negociere, printre altele, pe rezultatele unei evaluări a protocolului anterior (2015-2019) și ale unei evaluări prospective privind oportunitatea încheierii unui nou protocol. Aceste evaluări au fost realizate de experți externi. În egală măsură, se urmărește obiectivul de a consolida cooperarea dintre Uniunea Europeană și Republica Islamică Mauritania în vederea favorizării unei politici sustenabile în domeniul pescuitului și a exploatării responsabile a resurselor piscicole în zona de pescuit a Mauritaniei și în Oceanul Atlantic, în interesul ambelor părți. În plus, această cooperare va contribui, de asemenea, la crearea de locuri de muncă și la promovarea unor condiții de muncă decente în sectorul pescuitului.

---

1 JO L 404, 2.12.2020, p.1.

2 Adoptate cu ocazia Consiliului cu numărul 3418 „Agricultură și Pescuit" din 22 octombrie 2015.

Noul protocol prevede, în primii doi ani de aplicare, aceleași posibilități de pescuit oferite în temeiul protocolului actual, cu excepția tonajelor de referință pentru cele două categorii de ton pentru care se efectuează o ajustare marginală. Este vorba despre următoarele categorii:

– Categoria 1 - Nave de pescuit crustacee cu excepția langustelor și a crabilor: 5 000 t și 15 nave;

– Categoria 2 - Traulere nefrigorifice și nave cu paragate de fund pentru pescuitul de merluciu senegalez: 6 000 t și 4 nave;

– Categoria 2a – Traulere frigorifice pentru pescuitul de merluciu senegalez: 3 500 t de merluciu, 1 450 t de calmar, 600 t de sepie pentru 6 nave;

– Categoria 3 – Nave de pescuit specii demersale altele decât merluciul senegalez, cu alte unelte decât traulul: 3 000 t și 6 nave;

– Categoria 4 - Nave de pescuit ton cu plasă-pungă: 14 000 t (tonaj de referință) și 29 de nave;

– Categoria 5 - Nave de pescuit ton cu lansetă și cu paragate: 7 000 t (tonaj de referință) și 15 nave;

– Categoria 6 - Traulere frigorifice pentru pescuit pelagic: 247 500 t și 19 nave;

– Categoria 7 - Nave nefrigorifice de pescuit pelagic: 15 000 t (scăzute din volumul de la categoria 6, dacă sunt utilizate) și 2 nave.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Negocierea unui nou acord de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil cu Mauritania și a protocolului de punere în aplicare a acestuia se înscrie în cadrul acțiunii externe a Uniunii în raport cu țările din Africa, zona Caraibilor și Pacific (ACP) și ține seama în particular de obiectivele Uniunii în ceea ce privește respectarea principiilor democratice și a drepturilor omului.

În cazul Mauritaniei, Acordul de parteneriat în domeniul pescuitului se înscrie într-un cadru bilateral de parteneriat mai larg care cuprinde diverse domenii, printre care cooperarea pentru dezvoltare, politicile de securitate, drepturile omului, imigrația, condițiile de muncă, mediul și politicile destinate regiunilor ultraperiferice.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

- **Temei juridic**

Temeiul juridic este Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), articolul 43 alineatul (2), care stabilește politica comună în domeniul pescuitului, și articolul 218 alineatul (6), care prevede următoarele: „Consiliul, la propunerea negociatorului, adoptă o decizie privind încheierea acordului”.

În conformitate cu articolul 17 alineatul (1) din Tratatul privind Uniunea Europeană, Comisia asigură reprezentarea externă a Uniunii, cu excepția chestiunilor care intră în domeniul de aplicare al politicii externe și de securitate comune. Prin urmare, funcționarii desemnați de Comisie sunt singurii care au competența de a notifica încheierea unui acord între Uniune și o țară terță.

- **Subsidiaritate (în cazul competențelor neexclusive)**

Propunerea intră în sfera competenței exclusive a Uniunii Europene.

- **Proporționalitate**

Propunerea este proporțională cu obiectivul de stabilire a unui cadru de guvernanță juridic, economic, social și de mediu pentru activitățile de pescuit desfășurate de navele Uniunii în apele țărilor terțe, astfel cum se prevede la articolul 31 din Regulamentul privind politica comună în domeniul pescuitului. Ea respectă aceste dispoziții, precum și pe cele referitoare la asistența financiară acordată țărilor terțe, prevăzute la articolul 32 din regulamentul menționat.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR EX POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluările ex post/verificarea adecvării legislației existente**

În 2018, Comisia a efectuat o evaluare ex post a protocolului 2015-2019 la APP încheiat cu Mauritania, precum și o evaluare ex ante a unei eventuale reînnoiri a protocolului.

Concluzia evaluării a fost că sectorul pescuitului din Uniune este foarte interesat de posibilitatea desfășurării de activități în Mauritania și că reînnoirea protocolului ar fi în interesul ambelor părți. În plus, reînnoirea protocolului ar contribui și la consolidarea monitorizării, a controlului și a supravegherii și la îmbunătățirea guvernanței activităților de pescuit din regiune.

Pentru Uniune, este important să se mențină un instrument care să permită o cooperare sectorială aprofundată cu un actor important în guvernanța oceanelor la nivel subregional, având în vedere întinderea zonei de pescuit aflate sub jurisdicția sa. Consolidarea relațiilor cu Mauritania va permite, de asemenea, crearea de alianțe în cadrul ICCAT și în cadrul altor organisme regionale, în special CECAF. În plus, pentru flota Uniunii, acest lucru înseamnă menținerea accesului la o zonă de pescuit importantă pentru derularea strategiilor de exploatare într-un cadru juridic internațional multianual. Pentru autoritățile Mauritaniei, scopul este să mențină relații cu Uniunea în vederea consolidării guvernanței oceanelor, a primirii unui sprijin sectorial specific care să prevadă posibilități de finanțare multianuale și a inițierii industrializării sectorului său de prelucrare prin activitatea navelor, ca parte a diversificării economiei sale.

- **Consultarea părților interesate**

În cadrul evaluării au fost consultate statele membre, reprezentanți ai industriei, organizații internaționale ale societății civile, precum și administrația pescuitului și reprezentanți ai societății civile din Mauritania. Au avut loc consultări și în cadrul Consiliului consultativ pentru flota de lungă distanță.

- **Obținerea și utilizarea expertizei**

Comisia a contractat un consultant independent pentru a efectua evaluările ex post și ex ante, în conformitate cu dispozițiile articolului 31 alineatul (10) din Regulamentul privind politica comună în domeniul pescuitului.

- **Evaluarea impactului**

Nu se aplică.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

Nu se aplică.

- **Drepturile fundamentale**

Acordul negociat prevede o clauză privind consecințele încălcării elementelor esențiale de la articolul 9 din Acordul de la Cotonou în ceea ce privește drepturile omului sau de la articolul corespunzător din acordul care îi va succeda.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Contribuția financiară anuală pentru accesul navelor Uniunii la apele și la resursele piscicole din apele Mauritaniei este de maximum 57 500 000 EUR pentru primii doi ani de aplicare a protocolului. Această sumă va fi revizuită înainte de al treilea an de aplicare a protocolului. O astfel de revizuire este necesară pentru a ține seama de evoluția stării stocurilor de pește care fac obiectul protocolului, de măsurile de gestionare a acestor stocuri care vor fi adoptate în scurt timp de Mauritania, precum și de efectele pe termen lung ale măsurilor tehnice puse în aplicare pentru a spori atractivitatea protocolului pentru flotele europene. Revizuirea va permite, în special, alinierea posibilităților de pescuit la activitățile efective ale flotei europene în apele Mauritaniei și, dacă este necesar, va determina ajustarea contribuției financiare a Uniunii. În plus, contribuția financiară legată de sprijinul pentru dezvoltarea politicii sectoriale în domeniul pescuitului în Mauritania este menținută în linii generale la nivelul protocolului actual, și anume 16 500 000 EUR pe întreaga durată a protocolului, dar este repartizată pe o perioadă de cinci ani, ținând seama de ritmul de absorbție a fondurilor și de sumele care rămân disponibile în temeiul protocolului actual. Acest sprijin răspunde obiectivelor Planului strategic național pentru pescuit al Mauritaniei. Cuantumul anual pentru creditele de angajament și de plată este stabilit în cursul procedurii bugetare anuale, inclusiv pentru linia aferentă rezervei pentru protocoalele care nu intraseră încă în vigoare la începutul anului[3].

5. ALTE ELEMENTE

- **Planurile de punere în aplicare și măsurile de monitorizare, evaluare și raportare**

Modalitățile de monitorizare sunt prevăzute în Acordul de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil și în protocolul de punere în aplicare a acestuia.

[3] În conformitate cu Acordul interinstituțional privind cooperarea în chestiuni bugetare, punctul 20 (JO L 433I, 22.12.2020).

2021/0300 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind încheierea acordului de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil dintre Uniunea Europeană și Republica Islamică Mauritania, precum și a protocolului de punere în aplicare a respectivului acord

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 43 alineatul (2), coroborat cu articolul 218 alineatul (6) litera (a) punctul (v) și cu articolul 218 alineatul (7),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

având în vedere aprobarea Parlamentului European,

întrucât:

(1) În conformitate cu Decizia [XXX] a Consiliului din [...][4], Acordul de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil dintre Uniunea Europeană și Republica Islamică Mauritania și protocolul de punere în aplicare a acestuia au fost semnate la [...], sub rezerva încheierii lor la o dată ulterioară.

(2) Obiectivul acordului de parteneriat și al protocolului este de a permite Uniunii și Republicii Islamice Mauritania să colaboreze strâns pentru a promova în continuare dezvoltarea unei politici sustenabile în domeniul pescuitului și a permite o exploatare responsabilă a resurselor piscicole din zona de pescuit a Mauritaniei și din Oceanul Atlantic, contribuind în același timp la instaurarea unor condiții de muncă decente în sectorul pescuitului.

(3) Se impune aprobarea acordului și a protocolului în numele Uniunii Europene.

(4) Articolul 14 din acord instituie un comitet mixt responsabil cu monitorizarea punerii în aplicare a acordului și a protocolului de punere în aplicare a acestuia. În plus, în conformitate cu articolul 7 alineatul (1) din protocol, comitetul mixt poate aproba anumite modificări ale protocolului. Pentru a facilita aprobarea modificărilor respective, Comisia ar trebui împuternicită să le aprobe, în numele Uniunii, sub rezerva îndeplinirii unor condiții specifice de fond și de formă, conform unei proceduri simplificate.

(5) Poziția Uniunii cu privire la propunerile de modificări ale protocolului trebuie să fie stabilită de Consiliu. Modificările propuse trebuie aprobate, cu excepția cazului în care un număr de state membre ce constituie o minoritate de blocare, în conformitate cu articolul 16 alineatul (4) din Tratatul privind Uniunea Europeană, se opun modificărilor respective.

(6) Este necesar ca aceste măsuri să intre în vigoare cât mai curând posibil, având în vedere importanța economică a activităților de pescuit ale Uniunii în zona de pescuit a

[4] Decizia (UE) 2021/... a Consiliului din ... 2021 privind ... (JO C […] […], p. […]).

Mauritaniei și necesitatea de a se reduce pe cât posibil durata de întrerupere a acestor activități.

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Se aprobă, în numele Uniunii, acordul de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil dintre Uniunea Europeană și Republica Islamică Mauritania (denumit în continuare „acordul”), precum și protocolul de punere în aplicare a acordului (denumit în continuare „protocolul”).

Textul acordului și cel al protocolului figurează în anexa I la prezenta decizie[5].

Articolul 2

În conformitate cu dispozițiile și condițiile stabilite în anexa II la prezenta decizie, Comisia este împuternicită să aprobe, în numele Uniunii, modificările aduse protocolului adoptate de comitetul mixt instituit în temeiul articolului 14 din acord.

Articolul 3

Comisia efectuează, în numele Uniunii, notificarea prevăzută la articolul 26 din protocol, pentru a exprima consimțământul Uniunii de a-și asuma obligații în temeiul protocolului.

Articolul 4

Prezenta decizie intră în vigoare în ziua următoare datei publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu
Președintele

[5] În conformitate cu Regulamentul 2015/2264 privind eliminarea treptată a derogării pentru limba irlandeză, acordurile internaționale sunt traduse în limba irlandeză abia de la 1 ianuarie 2022.

FIȘĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ

1. CADRUL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

1.1. Denumirea propunerii/inițiativei

1.2. Domeniul (domeniile) de politică vizat(e)

1.3. Propunerea/inițiativa se referă la:

1.4. Obiectiv(e)

1.4.1. Obiectiv(e) general(e)

1.4.2. Obiectiv(e) specific(e)

1.4.3. Rezultatul (rezultatele) și impactul preconizate

1.4.4. Indicatorii de performanță

1.5. Motivele propunerii/inițiativei

1.5.1. Cerința (cerințele) care trebuie îndeplinită (îndeplinite) pe termen scurt sau lung, inclusiv un calendar detaliat pentru punerea în aplicare a inițiativei

1.5.2. Valoarea adăugată a intervenției Uniunii (aceasta poate rezulta din diferiți factori, de exemplu mai buna coordonare, securitatea juridică, o mai mare eficacitate sau complementaritate). În sensul prezentului punct, „valoarea adăugată a intervenției Uniunii” este valoarea ce rezultă din intervenția Uniunii care depășește valoarea ce ar fi fost obținută dacă ar fi acționat doar statele membre.

1.5.3. Învățăminte desprinse din experiențele anterioare similare

1.5.4. Compatibilitatea cu cadrul financiar multianual și posibilele sinergii cu alte instrumente corespunzătoare

1.5.5. Evaluarea diferitelor opțiuni de finanțare disponibile, inclusiv a posibilităților de realocare a creditelor

1.6. Durata și impactul financiar ale propunerii/inițiativei

1.7. Modul (modurile) de gestiune preconizat(e)

2. MĂSURI DE GESTIUNE

2.1. Dispoziții în materie de monitorizare și de raportare

2.2. Sistemul (sistemele) de gestiune și de control

2.2.1. Justificarea modului (modurilor) de gestiune, a mecanismului (mecanismelor) de punere în aplicare a finanțării, a modalităților de plată și a strategiei de control propuse

2.2.2. Informații privind riscurile identificate și sistemul (sistemele) de control intern instituit(e) pentru atenuarea lor

2.2.3. Estimarea și justificarea raportului cost-eficacitate al controalelor (raportul dintre costurile controalelor și valoarea fondurilor aferente gestionate) și evaluarea nivelurilor preconizate ale riscurilor de eroare (la plată și la închidere)

2.3. Măsuri de prevenire a fraudelor și a neregulilor

3. IMPACTUL FINANCIAR ESTIMAT AL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

3.1. Rubrica (rubricile) din cadrul financiar multianual și linia (liniile) bugetară (bugetare) de cheltuieli afectată (afectate)

3.2. Impactul financiar estimat al propunerii asupra creditelor

3.2.1. Sinteza impactului estimat asupra creditelor operaționale

3.2.2. Realizările preconizate finanțate din credite operaționale

3.2.3. Sinteza impactului estimat asupra creditelor administrative

3.2.4. Compatibilitatea cu actualul cadru financiar multianual

3.2.5. Contribuția terților la finanțare

3.3. Impactul estimat asupra veniturilor

FIȘĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ

1. CADRUL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

1.1. Denumirea propunerii/inițiativei

Propunere de Decizie a Consiliului privind încheierea acordului de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil dintre Uniunea Europeană și Republica Islamică Mauritania, precum și a protocolului de punere în aplicare a respectivului acord

1.2. Domeniul (domeniile) de politică în cauză în structura ABM/ABB[6]

08 – Agricultură și politica maritimă

08 05 – Acorduri de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil (APPS) și organizațiile regionale de gestionare a pescuitului (ORGP)

08 05 01 – Instituirea unui cadru de guvernanță pentru activitățile de pescuit efectuate de navele de pescuit ale Uniunii în apele țărilor terțe

1.3. Tipul propunerii/inițiativei

☑ Propunerea/inițiativa se referă la **o acțiune nouă**

☐ Propunerea/inițiativa se referă la **o acțiune nouă întreprinsă ca urmare a unui proiect-pilot/a unei acțiuni pregătitoare**[7]

☐ Obiectul propunerii/inițiativei este **prelungirea unei acțiuni existente**

☐ Propunerea/inițiativa se referă la **o acțiune redirecționată către o acțiune nouă**

1.4. Obiectiv(e)

1.4.1. Obiectiv(e) strategic(e) multianual(e) al(e) Comisiei vizat(e) de propunere/inițiativă

Negocierea și încheierea de acorduri de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil (APPS) cu țări terțe corespund obiectivului general de a permite accesul navelor de pescuit ale UE în zonele de pescuit ale unor țări terțe și de a dezvolta un parteneriat cu aceste țări în vederea consolidării exploatării sustenabile a resurselor piscicole din afara apelor UE.

Acordurile de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil asigură, de asemenea, coerența dintre principiile pe care se bazează politica comună în domeniul pescuitului și angajamentele care se înscriu în alte politici europene (exploatarea sustenabilă a resurselor din țări terțe, combaterea pescuitului ilegal, nedeclarat și nereglementat, integrarea țărilor partenere în economia globală, contribuția la dezvoltarea durabilă în toate dimensiunile sale, precum și o mai bună guvernanță, la nivel politic și financiar, a activităților de pescuit).

1.4.2. Obiectiv(e) specific(e) și activitatea (activitățile) ABM/ABB în cauză

Obiectivul specific nr. 1

Sprijinirea pescuitului sustenabil în apele din afara UE, menținerea prezenței europene în zonele de pescuit îndepărtate și protejarea intereselor sectorului european al pescuitului și ale consumatorilor prin negocierea și încheierea de APPS cu state de coastă, care să fie coerente cu alte politici europene.

---

6 ABM: *(activity-based management): gestiune pe activități* – ABB: (*activity-based budgeting): întocmirea bugetului pe activități*.

7 Astfel cum sunt menționate la articolul 54 alineatul (2) litera (a) sau (b) din Regulamentul financiar.

Activitatea (activitățile) ABM/ABB în cauză
08 05 01 – Instituirea unui cadru de guvernanță pentru activitățile de pescuit efectuate de navele de pescuit ale Uniunii în apele țărilor terțe

1.4.3. Rezultatul (rezultatele) și impactul preconizate

A se preciza efectele pe care propunerea/inițiativa ar trebui să le aibă asupra beneficiarilor vizați/grupurilor vizate.

Încheierea acordului și a protocolului de punere în aplicare a acestuia permite continuarea și consolidarea parteneriatului strategic în domeniul pescuitului dintre Uniunea Europeană și Mauritania. Încheierea protocolului creează posibilități de pescuit pentru navele Uniunii în zona de pescuit a Mauritaniei.

Acordul și protocolul contribuie, de asemenea, la o mai bună gestionare și conservare a resurselor piscicole, prin sprijinul financiar (sprijinul sectorial) în favoarea implementării programelor adoptate la nivel național de către țara parteneră, în special Planul global pentru pescuit, controlul și combaterea pescuitului ilegal și sprijinirea sectorului pescuitului la scară mică.

În sfârșit, acordul și protocolul contribuie la exploatarea sustenabilă, de către Mauritania, a resurselor sale marine și la dezvoltarea sectorului pescuitului din Mauritania prin promovarea creșterii, asociate cu activitățile economice legate de pescuit și instaurarea unor condiții de muncă decente.

1.4.4. Indicatori de rezultat și de impact

A se preciza indicatorii care permit monitorizarea punerii în aplicare a propunerii/inițiativei.

Rata de utilizare a posibilităților de pescuit (% din autorizațiile de pescuit utilizate anual în raport cu disponibilitatea oferită în temeiul protocolului).

Date privind capturile (colectare și analiză) și valoarea comercială a acordului.

Contribuția la ocuparea forței de muncă și la crearea de condiții de muncă decente în sectorul pescuitului, precum și la realizarea de valoare adăugată în Uniune și la stabilizarea pieței Uniunii (la nivel agregat cu alte APPS).

Contribuția la îmbunătățirea cercetării, a monitorizării și a controlului activităților de pescuit de către țara parteneră și la dezvoltarea sectorului pescuitului din aceasta, în special al pescuitului artizanal.

1.5. Motivele propunerii/inițiativei

1.5.1. Cerință (cerințe) de îndeplinit pe termen scurt sau lung

Se preconizează ca noul acord și protocolul său de punere în aplicare să se aplice provizoriu începând de la data semnării, pentru a limita, dacă este cazul, perioada în care operațiunile de pescuit nu vor putea avea loc.

Noul protocol va permite reglementarea activităților de pescuit ale flotei Uniunii în zona de pescuit a Mauritaniei și va autoriza armatorii din Uniune să solicite autorizații de pescuit care să le permită să pescuiască în zona respectivă. În plus, noul protocol va consolida cooperarea dintre Uniune și Mauritania în vederea susținerii dezvoltării unei politici sustenabile în domeniul pescuitului în toate dimensiunile sale. Acesta prevede, în special, monitorizarea navelor prin VMS și comunicarea pe cale electronică a datelor privind capturile. Sprijinul sectorial disponibil conform protocolului va sprijini Mauritania în ceea ce privește strategia sa națională în domeniul pescuitului, inclusiv pentru combaterea pescuitului INN, promovând în același timp condiții de muncă decente în sectorul pescuitului.

1.5.2. Valoarea adăugată a implicării UE

În cazul în care Uniunea nu încheie un nou protocol, navele Uniunii nu ar putea desfășura activități de pescuit, deoarece acordul actual conține o clauză care exclude activitățile de pescuit care nu au loc în cadrul definit de un protocol la acord. Prin urmare, valoarea adăugată este evidentă pentru flota UE de lungă distanță. Protocolul oferă totodată un cadru pentru o cooperare mai strânsă între Uniune și Mauritania.

1.5.3. Învățăminte desprinse din experiențe anterioare similare

Analiza capturilor din trecut din zona de pescuit a Republicii Islamice Mauritania și a capturilor recente în cadrul protocoalelor similare din regiune, precum și evaluările și avizele științifice disponibile au determinat părțile să stabilească posibilități de pescuit sub formă de limite de captură (TAC) sau de tonaj de referință pentru categoriile menționate în expunerea de motive de mai sus. Înainte de începutul celui de-al treilea an, aceste posibilități de pescuit vor face obiectul unei evaluări comune și vor fi ajustate, dacă este necesar, astfel cum se prevede la articolul 7 din protocol. Sprijinul sectorial ține seama de necesitățile în materie de consolidare a capacităților administrației pescuitului din Republica Islamică Mauritania, precum și de prioritățile strategiei naționale în domeniul pescuitului, inclusiv în ceea ce privește cercetarea științifică și activitățile de control și de monitorizare a pescuitului.

1.5.4. Compatibilitatea și posibila sinergie cu alte instrumente corespunzătoare

Fondurile alocate cu titlu de contribuție financiară pentru acces în temeiul acordului de parteneriat în domeniul pescuitului constituie venituri fungibile la bugetul de stat al Mauritaniei. Cu toate acestea, fondurile dedicate sprijinului sectorial sunt alocate (în general prin înscrierea lor în legea anuală a bugetului) ministerului responsabil de pescuit, aceasta fiind o condiție pentru încheierea și monitorizarea APPS. Aceste resurse financiare sunt compatibile cu alte surse de finanțare din partea altor donatori internaționali pentru realizarea de proiecte și/sau programe la nivel național în sectorul pescuitului.

1.6. Durata și impactul financiar

☑ Propunere/inițiativă **cu durată limitată**

– ☑ Propunere/inițiativă în vigoare de la data semnării sale în 2021 și pentru o perioadă de 5 ani până în 2026

– ☑ Impact financiar din 2021 până în 2026

☐ Propunere/inițiativă **pe durată nedeterminată**

– Punere în aplicare cu o perioadă de creștere în intensitate din AAAA până în AAAA,

– urmată de o perioadă de funcționare la capacitate maximă.

1.7. Modul (modurile) de gestiune preconizat(e)[8]

☑ **Gestiune directă** asigurată de către Comisie

– ☑ Prin intermediul serviciilor sale, inclusiv al personalului din delegațiile Uniunii;

– ☐ de către agențiile executive

☐ **Gestiune partajată** cu statele membre

☐ **Gestiune indirectă**, cu delegarea sarcinilor de execuție bugetară:

– ☐ țărilor terțe sau organismelor pe care le-au desemnat acestea;

– ☐ organizațiilor internaționale și agențiilor acestora (a se preciza);

– ☐ BEI și Fondului european de investiții;

– ☐ organismelor menționate la articolele 208 și 209 din Regulamentul financiar;

– ☐ organismelor de drept public;

– ☐ organismelor de drept privat cu misiune de serviciu public, cu condiția să prezinte garanții financiare adecvate;

– ☐ organismelor de drept privat dintr-un stat membru care sunt responsabile cu punerea în aplicare a unui parteneriat public-privat și care prezintă garanții financiare adecvate;

– ☐ persoanelor cărora li se încredințează executarea unor acțiuni specifice în cadrul PESC, în temeiul titlului V din TUE, și care sunt identificate în actul de bază relevant.

– *Dacă se indică mai multe moduri de gestiune, a se furniza detalii suplimentare în secțiunea „Observații".*

Observații

[…]

[8] Explicațiile privind modurile de gestiune, precum și trimiterile la Regulamentul financiar sunt disponibile pe site-ul BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

2. MĂSURI DE GESTIUNE

2.1. Dispoziții în materie de monitorizare și de raportare

A se preciza frecvența și condițiile aferente monitorizării și raportării.

Comisia (DG MARE, în colaborare cu atașatul său pentru pescuit responsabil de Mauritania, aflat la Nouakchott, și cu serviciile relevante ale Comisiei) va asigura monitorizarea periodică a punerii în aplicare a protocolului în ceea ce privește utilizarea de către operatori a posibilităților de pescuit și în ceea ce privește datele privind capturile și respectarea condițiilor pentru sprijinul sectorial.

În plus, APPS prevede cel puțin o întrunire anuală a comitetului mixt, în cadrul căreia Comisia și Mauritania evaluează punerea în aplicare a acordului și a protocolului și, dacă este necesar, aduc modificări programării și, dacă este cazul, contribuției financiare.

2.2. Sistemul de gestiune și de control

2.2.1. Riscul (riscurile) identificat(e).

Riscul identificat este o subutilizare a posibilităților de pescuit de către armatorii din Uniune și o subutilizare sau întârzieri în utilizarea fondurilor destinate finanțării politicii sectoriale în domeniul pescuitului de către Mauritania. S-a prevăzut un dialog susținut privind programarea și punerea în aplicare a politicii sectoriale prevăzute de acord și de protocol. Analiza comună a rezultatelor, menționată la articolul 8 din protocol, face parte, de asemenea, din aceste metode de control. În plus, acordul și protocolul prevăd clauze specifice privind suspendarea lor, cu anumite condiții și în anumite circumstanțe.

2.2.2. Informații privind sistemul de control intern instituit

Plățile vor fi executate în mod decuplat pentru contribuția legată de acces și contribuția aferentă sprijinului sectorial.

Plățile legate de acces se efectuează anual la data aniversară a protocolului, cu excepția primului an, în care plata se efectuează în termen de 60 de zile de la începerea aplicării provizorii. Cu toate acestea, pentru primul an, contribuția financiară pentru acces se plătește în două tranșe, a doua fiind condiționată de adoptarea de către Mauritania a unui plan de gestionare a pescuitului care vizează speciile pelagice mici. Accesul navelor va fi controlat prin eliberarea de autorizații de pescuit.

Sprijinul sectorial va fi plătit pentru prima dată în termen de trei luni de la acord de către comitetul mixt privind programul anual și multianual de punere în aplicare; pentru anii următori, sprijinul va fi condiționat de rezultatele obținute. Rezultatele obținute și rata de punere în aplicare vor fi monitorizate în conformitate cu condițiile privind punerea în aplicare a sprijinului sectorial pentru politica în domeniul pescuitului din Mauritania, în conformitate cu anexa 2 din protocol, pe baza rapoartelor sau a documentelor justificative furnizate de țara parteneră și a evaluărilor și verificărilor efectuate de atașatul pentru pescuit.

2.2.3. Estimarea costurilor și a beneficiilor controalelor și evaluarea nivelului prevăzut de risc de eroare

Plățile aferente costurilor de acces aferente APPS fac obiectul unor controale pentru a se asigura că acestea respectă dispozițiile acordurilor internaționale. Controalele privind sprijinul sectorial vizează monitorizarea punerii în aplicare a acestui sprijin. Monitorizarea este realizată de personalul Comisiei din delegațiile Uniunii și în cadrul reuniunilor comitetului mixt. Pentru a evalua progresul, se utilizează o matrice de programare multianuală. Dacă progresul este nesatisfăcător, plata următoarei tranșe este suspendată sau, eventual, redusă. Costul total al controalelor privind toate APPS este estimat la aproximativ 1,8 % (din totalul contribuțiilor din 2018). Procedurile de control privind APPS se bazează în mare parte pe cerințele de reglementare esențiale. Dacă nu se constată deficiențe de natură să aibă un impact semnificativ asupra legalității și regularității operațiunilor financiare, controalele se consideră a fi eficace. Rata medie de eroare este estimată a fi sub pragul de semnificație.

2.3. Măsuri de prevenire a fraudelor și a neregulilor

A se preciza măsurile de prevenire și de protecție existente sau preconizate.

Comisia se angajează să stabilească un dialog politic și o colaborare regulată cu Mauritania, în scopul îmbunătățirii gestionării acordului și a protocolului, precum și în scopul consolidării contribuției Uniunii la gestionarea sustenabilă a resurselor. Toate plățile efectuate de Comisie în cadrul unui APPS sunt supuse normelor și procedurilor bugetare și financiare standard ale Comisiei. În special, conturile bancare ale țărilor terțe în care se plătește contribuția financiară sunt identificate în întregime. Articolul 5 alineatul (8) din protocol stabilește că contribuția financiară pentru acces trebuie plătită într-un cont al trezoreriei publice; anexa 2 din protocol prevede același lucru pentru contribuția destinată dezvoltării sectorului. Totodată, articolul 5 alineatul (17) din protocol autorizează controalele la fața locului efectuate de autoritățile europene cu privire la proiectele finanțate prin contribuția financiară legată de sprijinul sectorial plătit țării partenere în temeiul protocolului.

3. IMPACTUL FINANCIAR ESTIMAT AL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

3.1. Rubrica (rubricile) din cadrul financiar multianual și linia (liniile) bugetară (bugetare) de cheltuieli afectată (afectate)

- Linii bugetare existente

În ordinea rubricilor din cadrul financiar multianual și a liniilor bugetare.

Rubrica din cadrul financiar multianual	Linia bugetară	Tipul cheltuielilor	Contribuție			
	Număr […][Descriere……...……]	Dif./ Nedif. (9)	din partea țărilor AELS[10]	din partea țărilor candidate[11]	din partea țărilor terțe	în sensul articolului 21 alineatul (2) litera (b) din Regulamentul financiar
	08.05.01 Crearea unui cadru de guvernanță pentru activitățile de pescuit efectuate de navele de pescuit ale Uniunii Europene în apele țărilor terțe (APS)	Dif.	NU	NU	DA	NU

- Noile linii bugetare solicitate

În ordinea rubricilor din cadrul financiar multianual și a liniilor bugetare.

Rubrica din cadrul financiar multianual	Linia bugetară	Tipul cheltuielilor	Contribuție			
	Număr […][Descriere……]	Dif./ Nedif.	din partea țărilor AELS	din partea țărilor candidate	din partea țărilor terțe	în sensul articolului 21 alineatul (2) litera (b) din Regulamentul financiar
	[…][XX.YY.YY.YY]		DA/NU	DA/NU	DA/NU	DA/NU

9 Dif. = credite diferențiate/Nedif. = credite nediferențiate.

10 AELS: Asociația Europeană a Liberului Schimb.

11 Țările candidate și, după caz, țările potențial candidate din Balcanii de Vest.

3.2. Impactul estimat asupra cheltuielilor

[Această secțiune trebuie completată utilizând **foaia de calcul pentru datele din buget cu caracter administrativ** (al doilea document din anexa la prezenta fișă financiară) și încărcat în CISNET pentru consultarea interservicii.]

3.2.1. Sinteza impactului estimat asupra cheltuielilor

milioane EUR (cu 3 zecimale)

Rubrica din cadrul financiar multianual:	Numărul 2	Creștere durabilă: resurse naturale

MARE			Anul **2021**[12]	Anul **2022**	Anul **2023**	Anul **2024**	Anul **2025**	Anul **2026**	**TOTAL**
•Credite operaționale					(*)				
Numărul liniei bugetare 08.05.01	Angajamente	(1)	57,500	61,125	61,125	61,125	61,125		**304**
	Plăți	(2)	50	68,625	61,125	61,125	61,125	**p.m.**	**304**
Credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul unor programe specifice[13]									
Numărul liniei bugetare		(3)							
TOTAL credite pentru DG MARE	Angajamente	=1+1a +3	57,500	61,125	61,125	61,125	61,125		**304**
	Plăți	=2+2a +3	50	68,625	61,125	61,125	61,125	**p.m.**	**304**

(*)NB revizuirea sumelor planificată începând cu al treilea an; p.m. : o parte din creditele de plată ar putea fi plătite în 2026.

12 Anul N este anul în care începe punerea în aplicare a propunerii/inițiativei.

13 Asistență tehnică și/sau administrativă și cheltuieli de sprijin pentru punerea în aplicare a programelor și/sau a acțiunilor UE (fostele linii „BA”), cercetare indirectă și cercetare directă.

•TOTAL credite operaționale	Angajamente	(4)	57,500	61,125	61,125	61,125	61,125	304
	Plăți	(5)	50	68,625	61,125	61,125	61,125	304
•TOTAL credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul unor programe specifice		(6)						
TOTAL credite pentru RUBRICA 2 din cadrul financiar multianual	Angajamente	=4+ 6	57,500	61,125	61,125	61,125	61,125	304
	Plăți	=5+ 6	50	68,625	61,125	61,125	61,125	304

În cazul în care propunerea/inițiativa afectează mai multe rubrici:

•TOTAL credite operaționale	Angajamente	(4)	57,500	61,125	61,125	61,125	61,125	304
	Plăți	(5)	50	68,625	61,125	61,125	61,125	304
•TOTAL credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul unor programe specifice		(6)						
TOTAL credite pentru RUBRICILE 1-4 din cadrul financiar multianual (Suma de referință)	Angajamente	=4+ 6	57,500	61,125	61,125	61,125	61,125	304
	Plăți	=5+ 6	50	68,625	61,125	61,125	61,125	304

Rubrica din cadrul financiar multianual:	**5.**	„Cheltuieli administrative”

milioane EUR (cu 3 zecimale)

		Anul **N**	Anul **N+1**	Anul **N+2**	Anul **N+3**	A se introduce numărul de ani considerați necesari pentru a reflecta durata impactului (cf. punctul 1.6)			**TOTAL**
DG: <…….>									
•Resurse umane									
•Alte cheltuieli administrative									
TOTAL DG <…….>	Credite								

TOTAL credite pentru RUBRICA 5 din cadrul financiar multianual	(Total angajamente = Total plăți)								

milioane EUR (cu 3 zecimale)

		Anul **2021**[14]	Anul **2022**	Anul **2023**	Anul **2024**	Anul **2025**	**TOTAL**
TOTAL credite pentru RUBRICILE 1 - 5 din cadrul financiar multianual	Angajamente	57,500	61,125	61,125	61,125	61,125	304
	Plăți	50	68,625	61,125	61,125	61,125	304

[14] Anul N este anul în care începe punerea în aplicare a propunerii/inițiativei.

3.2.2. Impactul estimat asupra creditelor operaționale

– ☐ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de credite operaționale

– ☑ Propunerea/inițiativa implică utilizarea de credite operaționale, conform explicațiilor de mai jos:

Credite de angajament în milioane de euro (cu 3 zecimale)

A se indica obiectivele și realizările ⇩			Anul **2021**		Anul **2022**		Anul **2023**		Anul **2024**		Anul **2025**		**TOTAL**
	REALIZĂRI												
	Tip[15]	Costuri medii	Număr	Costuri	Număr	Costuri	Număr	Costuri	Număr	Costuri	Număr	Costuri	Total costuri
OBIECTIVUL SPECIFIC nr. 1[16]…													
- Acces flotă		57,5		57,5		57,5		57,5		57,5		57,5	287,5
- Sprijin		3,3				4,125		4,125		4,125		4,125	16,5
- Realizare													
Subtotal pentru obiectivul specific nr. 1													
OBIECTIVUL SPECIFIC NR. 2…													
- Realizare													
Subtotal pentru obiectivul specific nr. 2													
COSTURI TOTALE				57,5		61,125		61,125		61,125		61,125	304

15 Realizările se referă la produsele și serviciile care vor fi furnizate (de ex.: numărul de schimburi de studenți finanțate, numărul de km de străzi construiți etc.).

16 Conform descrierii de la punctul 1.4.2. „Obiectiv(e) specific(e)…”.

3.2.3. Impactul estimat asupra creditelor cu caracter administrativ

3.2.3.1. Sinteză

– ☑ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de credite cu caracter administrativ.

– ☐ Propunerea/inițiativa implică utilizarea de credite administrative, conform explicațiilor de mai jos:

milioane EUR (cu 3 zecimale)

	Anul **N** [17]	Anul **N+1**	Anul **N+2**	Anul **N+3**	A se introduce numărul de ani considerați necesari pentru a reflecta durata impactului (cf. punctul 1.6)			**TOTAL**
RUBRICA 5 din cadrul financiar multianual								
Resurse umane								
Alte cheltuieli administrative								
Subtotal RUBRICA 5 din cadrul financiar multianual								
În afara RUBRICII 5[18] **din cadrul financiar multianual**								
Resurse umane								
Alte cheltuieli cu caracter administrativ								
Subtotal în afara RUBRICII 5 din cadrul financiar multianual								
TOTAL								

Necesarul de credite în materie de resurse umane și de alte cheltuieli de natură administrativă va fi acoperit de creditele DG-ului care sunt deja alocate pentru gestionarea acțiunii și/sau realocate intern în cadrul DG-ului, completate, după caz, prin resurse suplimentare ce ar putea fi alocate DG-ului care gestionează acțiunea în cadrul procedurii de alocare anuală și în lumina constrângerilor bugetare.

17 Anul N este anul în care începe punerea în aplicare a propunerii/inițiativei.

18 Asistență tehnică și/sau administrativă și cheltuieli de sprijin pentru punerea în aplicare a programelor și/sau a acțiunilor UE (fostele linii „BA”), cercetare indirectă și cercetare directă.

3.2.3.2. Necesarul de resurse umane estimat

– ☑ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de resurse umane.

– ☐ Propunerea/inițiativa implică utilizarea de resurse umane, conform explicațiilor de mai jos:

Estimări în echivalent normă întreagă

		Anul **N**	Anul **N+1**	Anul **N+2**	Anul **N+3**	A se introduce numărul de ani considerați necesari pentru a reflecta durata impactului (cf. punctul 1.6)		
•Posturi din schema de personal (posturi de funcționari și de personal temporar)								
XX 01 01 01 (la sediu și în reprezentanțele Comisiei)								
XX 01 01 02 (în delegații)								
XX 01 05 01 (cercetare indirectă)								
10 01 05 01 (cercetare directă)								
• Personal extern (în echivalent normă întreagă: ENI)[19]								
XX 01 02 01 (AC, END, INT din „pachetul global”)								
XX 01 02 02 (AC, AL, END, INT și JED în delegații)								
XX 01 04 ***yy*** [20]	- la sediu:							
	- în delegații							
XX 01 05 02 (AC, END, INT - cercetare indirectă)								
10 01 05 02 (AC, END, INT - cercetare directă)								
Alte linii bugetare (a se preciza)								
TOTAL								

XX este domeniul de politică sau titlul din buget în cauză.

Necesarul de resurse umane va fi asigurat din efectivele de personal ale DG-ului în cauză alocate deja pentru gestionarea acțiunii și/sau realocate intern în cadrul DG-ului, completate, după caz, prin resurse suplimentare ce ar putea fi alocate DG-ului care gestionează acțiunea în cadrul procedurii de alocare anuală și în lumina constrângerilor bugetare existente.

Descrierea sarcinilor care trebuie efectuate:

Funcționari și personal temporar	
Personal extern	

19 AC = agent contractual; AL = agent local; END = expert național detașat; INT = personal pus la dispoziție de agenții de muncă temporară; JED = expert tânăr în delegații.

20 Subplafonul pentru personal extern acoperit din creditele operaționale (fostele linii „BA”).

3.2.4. Compatibilitatea cu actualul cadru financiar multianual

– ☑ Propunerea/inițiativa este compatibilă cu actualul cadru financiar multianual.

– ☐ Propunerea/inițiativa necesită o reprogramare a rubricii corespunzătoare din cadrul financiar multianual.

Se referă la utilizarea liniei de rezervă (capitolul 40).

– ☐ Propunerea/inițiativa necesită recurgerea la instrumentul de flexibilitate sau revizuirea cadrului financiar multianual.

A se explica necesitatea efectuării acestei acțiuni, precizând rubricile și liniile bugetare în cauză, precum și sumele aferente. […]

3.2.5. Contribuția terților la finanțare

– ☑ Propunerea/inițiativa nu prevede cofinanțare din partea terților.

– Propunerea/inițiativa prevede cofinanțare, estimată în cele ce urmează:

Credite în milioane EUR (cu 3 zecimale)

	Anul **N**	Anul **N+1**	Anul **N+2**	Anul **N+3**	A se introduce numărul de ani considerați necesari pentru a reflecta durata impactului (cf. punctul 1.6)			Total
A se preciza organismul care asigură cofinanțarea								
TOTAL credite cofinanțate								

3.3. Impactul estimat asupra veniturilor

– ☑ Propunerea/inițiativa nu are impact financiar asupra veniturilor.

– ☐ Propunerea/inițiativa are următorul impact financiar:

– ☐ asupra resurselor proprii

– ☐ asupra diverselor venituri

milioane EUR (cu 3 zecimale)

Linia bugetară pentru venituri:	Credite disponibile pentru exercițiul financiar în curs	Impactul propunerii/inițiativei[21]						
		Anul **N**	Anul **N+1**	Anul **N+2**	Anul **N+3**	A se introduce numărul de ani considerați necesari pentru a reflecta durata impactului (cf. punctul 1.6)		
Articolul …….								

Pentru diversele venituri alocate, a se preciza linia bugetară (liniile bugetare) de cheltuieli afectată (afectate).

[…]

A se preciza metoda de calcul a impactului asupra veniturilor.

[…]

[21] În ceea ce privește resursele proprii tradiționale (taxe vamale, cotizații pentru zahăr), sumele indicate trebuie să fie sume nete, și anume sume brute după deducerea unei cote de 25 % pentru costurile de colectare.