EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 28.9.2021
COM(2021) 589 final

2021/0300 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om indgåelse af partnerskabsaftalen om bæredygtigt fiskeri mellem Den Europæiske Union og Den Islamiske Republik Mauretanien og den tilhørende gennemførelsesprotokol

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Fiskeripartnerskabsaftalen mellem Den Islamiske Republik Mauretanien og Det Europæiske Fællesskab blev undertegnet den 8. august 2008 og trådte i kraft for en periode på seks år. Aftalen fornys stiltiende, så den forbliver i kraft. Den seneste protokol til gennemførelse af fiskeripartnerskabsaftalen med en indledende løbetid på fire år (2015-2019) er blevet forlænget to gange og hver gang for et år. Den udløber den 15. november 2021[1]. På grundlag af forhandlingsdirektiverne[2] har Europa-Kommissionen ført forhandlinger med regeringen for Den Islamiske Republik Mauretanien (herefter "Mauretanien") om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af en ny partnerskabsaftale om bæredygtigt fiskeri og den tilhørende gennemførelsesprotokol. Disse forhandlinger mundede ud i, at der den 28. juli 2021 blev paraferet en aftale med tilhørende protokol.

Den nye aftale omfatter en periode på seks år fra datoen for dens midlertidige anvendelse, jf. aftalens artikel 20, dvs. datoen for begge parters undertegnelse af aftalen. Aftalen fornys ved stiltiende forlængelse.

Den nye gennemførelsesprotokol omfatter en periode på fem år fra datoen for dens midlertidige anvendelse, jf. protokollens artikel 19, dvs. datoen for begge parters undertegnelse af protokollen. Den indeholder en klausul om, at den kan tages op til fornyet overvejelse i dens andet anvendelsesår med henblik på en eventuel justering af fiskerimulighederne og den finansielle modydelse.

Formålet med forslaget er at give bemyndigelse til **indgåelse** af begge retsakter.

• Sammenhæng med de gældende regler på samme område

Det vigtigste formål med den nye aftale er at skabe et tidssvarende grundlag for at fortsætte og styrke det strategiske partnerskab om fiskeri mellem Den Europæiske Union og Den Islamiske Republik Mauretanien, som tager hensyn til prioriteterne i den fælles fiskeripolitik efter reformen og dennes eksterne dimension.

Formålet med protokollen er at skabe fiskerimuligheder for EU-fiskerfartøjer i Mauretaniens fiskerizone inden for grænserne af det disponible overskud i overensstemmelse med den bedste foreliggende videnskabelige rådgivning og de resolutioner og henstillinger, der er vedtaget af Den Internationale Kommission for Bevarelse af Tunfiskebestanden i Atlanterhavet (ICCAT) og Komitéen for Fiskeriet i det Østlige Centrale Atlanterhav (CECAF). Europa-Kommissionen har bl.a. baseret sin forhandlingsposition på resultaterne af en vurdering af den foregående protokol (2015-2019) og en fremadrettet vurdering af, hvorvidt der bør indgås en ny protokol. Vurderingerne er foretaget af eksterne eksperter. Formålet er ligeledes at styrke samarbejdet mellem Den Europæiske Union og Den Islamiske Republik Mauretanien med henblik på at udvikle en politik for bæredygtigt fiskeri og ansvarlig udnyttelse af fiskeressourcerne i Mauretaniens fiskeriområde og i Atlanterhavet i begge parters interesse. Dette samarbejde vil også bidrage til at skabe arbejdspladser og fremme anstændige arbejdsvilkår under fiskeriet.

---

[1] EUT L 404 af 2.12.2020, s. 1.

[2] Vedtaget på den 3418. samling i Rådet (landbrug og fiskeri) den 22. oktober 2015.

Den nye protokol fastsætter for de to første anvendelsesår de samme fiskerimuligheder som i den nuværende protokol med undtagelse af referencemængderne for de to kategorier af tunfisk, for hvilke der er foretaget en ubetydelig justering. Det drejer sig navnlig om følgende kategorier:

— Fiskerikategori 1 — Fartøjer til fiskeri efter krebsdyr undtagen languster og krabbe: 5 000 ton og 15 fartøjer

— Fiskerikategori 2 — Trawlere uden fryseanlæg og langlinefartøjer med bundline til fiskeri efter senegalesisk kulmule: 6 000 ton og 4 fartøjer

— Fiskerikategori 2a — Frysetrawlere, der fisker efter senegalesisk kulmule: 3 500 ton kulmule, 1 450 ton blæksprutte og 600 ton sepiablæksprutte til 6 fartøjer

— Fiskerikategori 3 — Fartøjer, som fisker efter andre demersale arter end kulmule med andre redskaber end trawl: 3 000 ton og 6 fartøjer

— Fiskerikategori 4 — Notfartøjer til tunfiskeri: 14 000 ton (referencemængde) og 29 fartøjer

— Fiskerikategori 5 — Stangfiskerfartøjer til tunfiskeri og langlinefartøjer: 7 000 ton (referencemængde) og 15 fartøjer

— Fiskerikategori 6 — Frysetrawlere til pelagisk fiskeri: 247 500 ton og 19 fartøjer

— Fiskerikategori 7 — Fartøjer uden frysere til pelagisk fiskeri: 15 000 ton (hvis anvendt fratrækkes mængden for fiskerikategori 6) og 2 fartøjer.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Forhandlingerne om en ny partnerskabsaftale om bæredygtigt fiskeri med Mauretanien og om protokollen til gennemførelse heraf indgår som led i Unionens optræden udadtil over for landene i Afrika, Caribien og Stillehavet (ACS), og der tages navnlig hensyn til Unionens mål vedrørende respekt for de demokratiske principper og menneskerettighederne.

For så vidt angår Mauretanien er fiskeripartnerskabsaftalen en del af en bredere bilateral partnerskabsramme, der dækker forskellige områder, herunder udviklingssamarbejde, sikkerhedspolitik, menneskerettigheder, migration, arbejdsvilkår, miljø og politikker for regionerne i den yderste periferi.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Retsgrundlaget er artikel 43, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), som indeholder bestemmelser om den fælles fiskeripolitik, og artikel 218, stk. 6, hvori det fastsættes, at Rådet på forslag af forhandleren vedtager en afgørelse om indgåelse af aftalen.

I henhold til artikel 17, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Union varetager Kommissionen Unionens repræsentation udadtil, undtagen i spørgsmål, der henhører under den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik. Derfor er det alene tjenestemænd, der er udpeget af

Kommissionen, som har beføjelse til at meddele indgåelsen af en aftale mellem Unionen og et tredjeland.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Forslaget henhører under Den Europæiske Unions enekompetence.

- **Proportionalitetsprincippet**

Forslaget står i et rimeligt forhold til det mål om at etablere en retlig, miljømæssig, økonomisk og social forvaltningsramme for EU-fartøjers fiskeri i tredjelandsfarvande, som er fastsat i artikel 31 i forordningen om den fælles fiskeripolitik. Det er i overensstemmelse med nævnte bestemmelser og med de bestemmelser om finansiel bistand til tredjelande, der er fastsat i nævnte forordnings artikel 32.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

I 2018 gennemførte Kommissionen en efterfølgende evaluering af protokollen for 2015-2019 til fiskeripartnerskabsaftalen med Mauretanien såvel som en forhåndsevaluering af en eventuel fornyelse af protokollen.

Det blev i evalueringen konkluderet, at Unionens fiskerisektor har en stor interesse i at kunne fiske i Mauretanien, og at en fornyelse af protokollen vil være i begge parters interesse. Derudover vil en fornyelse af protokollen kunne styrke tilsynet, kontrollen og overvågningen samt bidrage til en bedre forvaltning af fiskeriet i regionen.

På grund af det store fiskeriområde, som Mauretanien har under sin jurisdiktion, er det vigtigt for Unionen at opretholde et instrument, der muliggør et vidtgående sektorsamarbejde med en vigtig partner inden for havforvaltning på subregionalt plan. En styrkelse af forbindelserne med Mauretanien vil også gøre det muligt at skabe alliancer inden for rammerne af Den Internationale Kommission for Bevarelse af Tunfiskebestanden i Atlanterhavet (ICCAT) og andre regionale organer, navnlig Komitéen for Fiskeriet i det Østlige Centrale Atlanterhav (CECAF). Derudover betyder dette for Unionens fiskerflåde, at der kan opretholdes adgang til et vigtigt fiskeriområde for indførelse af fangststrategier inden for rammerne af en flerårig international retlig ramme. For de mauretanske myndigheder er målet at opretholde forbindelserne med Unionen med henblik på at styrke havforvaltningen, modtage en specifik sektorstøtte med flerårige finansieringsmuligheder og indlede industrialiseringen af dens forarbejdningssektor gennem fartøjernes aktiviteter som led i diversificeringen af landets økonomi.

- **Høring af interesserede parter**

Medlemsstaterne, repræsentanterne for fiskerisektoren, internationale civilsamfundsorganisationer og Mauretaniens fiskeriforvaltning og civilsamfund blev hørt som led i vurderingen. Der har også fundet høringer sted inden for rammerne af Det Rådgivende Råd for Højsøflåden.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Kommissionen har gjort brug af en uafhængig konsulent ved de efterfølgende og forudgående evalueringer i overensstemmelse med artikel 31, stk. 10, i forordningen om den fælles fiskeripolitik.

- **Konsekvensanalyse**

Ikke relevant.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Ikke relevant.

- **Grundlæggende rettigheder**

Den forhandlede aftale indeholder en klausul om konsekvenserne af krænkelser af de væsentlige menneskerettighedselementer i artikel 9 i Cotonouaftalen eller den tilsvarende artikel i den efterfølgende aftale.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Den årlige finansielle modydelse for EU-fartøjers adgang til farvandene og fiskeressourcerne i de mauretanske farvande fastsættes for protokollens to første anvendelsesår til højst 57 500 000 EUR. Dette beløb vil blive revideret inden protokollens tredje anvendelsesår. Denne revision er nødvendig for at tage hensyn til udviklingen i situationen for de fiskebestande, der er omfattet af protokollen, de forvaltningsforanstaltninger for disse bestande, som Mauretanien meget snart vil vedtage, og de langsigtede virkninger af de tekniske foranstaltninger, der er truffet for at gøre protokollen mere attraktiv for de europæiske flåder. Denne revision vil navnlig gøre det muligt at tilpasse fiskerimulighederne til den europæiske flådes faktiske aktiviteter i Mauretaniens farvande og vil i givet fald føre til en justering af den finansielle modydelse, der betales af Unionen. Derudover opretholdes den finansielle modydelse til støtte for udviklingen af sektorpolitikken for fiskeriet i Mauretanien samlet set på samme niveau som den nuværende protokol, dvs. 16 500 000 EUR for hele protokollens løbetid, men fordeles over en periode på fem år, idet der tages hensyn til tempoet i udnyttelsen af midlerne og de beløb, der fortsat er til rådighed inden for rammerne af den nuværende protokol. Denne støtte er i tråd med målene i Mauretaniens nationale strategiske plan for fiskeriet. Det årlige beløb til forpligtelses- og betalingsbevillinger fastsættes under den årlige budgetprocedure, herunder den reserve for protokoller, der endnu ikke er trådt i kraft ved årets begyndelse[3].

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Kontrolforanstaltningerne er fastlagt i partnerskabsaftalen om bæredygtigt fiskeri og den tilhørende gennemførelsesprotokol.

[3] I overensstemmelse med den interinstitutionelle aftale om samarbejde på budgetområdet, punkt 20 i (EUT L 433I af 22.12.2020).

2021/0300 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om indgåelse af partnerskabsaftalen om bæredygtigt fiskeri mellem Den Europæiske Union og Den Islamiske Republik Mauretanien og den tilhørende gennemførelsesprotokol

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 43, stk. 2, sammenholdt med artikel 218, stk. 6, litra a), nr. v), og artikel 218, stk. 7,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

under henvisning til godkendelse fra Europa-Parlamentet, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) I overensstemmelse med Rådets afgørelse [XXX] af [...][4] blev partnerskabsaftalen om bæredygtigt fiskeri mellem Den Europæiske Union og Den Islamiske Republik Mauretanien og den tilhørende gennemførelsesprotokol undertegnet den [...] med forbehold af senere indgåelse.

(2) Formålet med partnerskabsaftalen og protokollen er at gøre det muligt for Unionen og Den Islamiske Republik Mauretanien at arbejde tæt sammen for yderligere at fremme udviklingen af en politik for bæredygtigt fiskeri og ansvarlig udnyttelse af fiskeressourcerne i Mauretaniens fiskerizone og Atlanterhavet og samtidig bidrage til anstændige arbejdsvilkår i fiskerisektoren.

(3) Aftalen og protokollen bør godkendes på Den Europæiske Unions vegne.

(4) I henhold til aftalens artikel 14 nedsættes der en blandet komité, som skal overvåge gennemførelsen af aftalen og den tilhørende gennemførelsesprotokol. I henhold til protokollens artikel 7, stk. 1, kan Den Blandede Komité desuden godkende visse ændringer af protokollen. For at lette godkendelsen af sådanne ændringer bør Kommissionen på særlige materielle og formelle betingelser bemyndiges til på Unionens vegne at godkende dem efter en forenklet procedure.

(5) Unionens holdning til de foreslåede ændringer af protokollen bør fastlægges af Rådet. De foreslåede ændringer bør godkendes, medmindre et blokerende mindretal af medlemsstater i overensstemmelse med artikel 16, stk. 4, i traktaten om Den Europæiske Union, gør indsigelse.

(6) Disse foranstaltninger bør træde i kraft snarest muligt i betragtning af den økonomiske betydning af EU-fiskeriet i Mauretaniens fiskerizone og behovet for at begrænse varigheden af dette fiskeri mest muligt —

[4] Rådets afgørelse (EU) 2021/… af ... 2021 om … (EUT C […] af […], s. […]).

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Partnerskabsaftalen om bæredygtigt fiskeri mellem Den Europæiske Union og Den Islamiske Republik Mauretanien (herefter "aftalen") og den tilhørende gennemførelsesprotokol (herefter "protokollen") godkendes herved på Unionens vegne.

Teksten til aftalen og protokollen er knyttet som bilag I til denne afgørelse[5].

Artikel 2

I henhold til bestemmelserne og betingelserne i bilag II til denne afgørelse bemyndiges Kommissionen til på Unionens vegne at godkende ændringer af protokollen, som vedtages af Den Blandede Komité, der er oprettet i henhold til aftalens artikel 14.

Artikel 3

Kommissionen foranstalter på Unionens vegne den meddelelse, der er omhandlet i protokollens artikel 26, med henblik på at udtrykke Unionens samtykke i at blive bundet af protokollen.

Artikel 4

Denne afgørelse træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Udfærdiget i Bruxelles, den […].

På Rådets vegne
Formand

[5] I overensstemmelse med forordning 2015/2264 om udfasning af undtagelsen for irsk oversættes de internationale aftaler først til irsk fra den 1. januar 2022.

FINANSIERINGSOVERSIGT

1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME

1.1. Forslagets/initiativets betegnelse

1.2. Berørt(e) politikområde(r)

1.3. Forslaget/initiativet vedrører:

1.4. Mål

1.4.1. Generelt/generelle mål

1.4.2. Specifikke mål

1.4.3. Forventede resultater og virkninger

1.4.4. Resultatindikatorer

1.5. Forslagets/initiativets begrundelse

1.5.1. Krav, der skal opfyldes på kort eller lang sigt, herunder en detaljeret tidsplan for gennemførelse af initiativet

1.5.2. Merværdien ved et EU-tiltag (f.eks. som følge af koordineringsfordele, retssikkerhed, større effekt eller komplementaritet). Ved "merværdien ved en indsats fra EU's side" forstås her merværdien af EU's intervention i forhold til den værdi, som medlemsstaterne ville have skabt enkeltvis.

1.5.3. Erfaringer fra lignende foranstaltninger

1.5.4. Sammenhæng med den flerårige finansielle ramme og eventuelle synergivirkninger med andre relevante instrumenter

1.5.5. Vurdering af de forskellige tilgængelige finansieringsmuligheder, herunder muligheden for omfordeling

1.6. Forslagets/initiativets varighed og finansielle virkninger

1.7. Påtænkt(e) forvaltningsmetode(r)

2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER

2.1. Bestemmelser om overvågning og rapportering

2.2. Forvaltnings- og kontrolsystem(er)

2.2.1. Begrundelse for den/de påtænkte forvaltningsmetode(r), finansieringsmekanisme(r), betalingsvilkår og kontrolstrategi

2.2.2. Oplysninger om de udpegede risici og det/de interne kontrolsystem(er), der etableres for at afbøde dem

2.2.3. Vurdering af og begrundelse for kontrolforanstaltningernes omkostningseffektivitet (forholdet mellem kontrolomkostningerne og værdien af de forvaltede midler) samt vurdering af den forventede risiko for fejl (ved betaling og ved afslutning)

2.3. Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder

3. FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER

3.1. Berørt(e) udgiftspost(er) på budgettet og udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme

3.2. Forslagets anslåede finansielle virkninger for bevillingerne

3.2.1. Sammenfatning af de anslåede virkninger for aktionsbevillingerne

3.2.2. Anslåede resultater finansieret med aktionsbevillinger

3.2.3. Sammenfatning af de anslåede virkninger for administrationsbevillingerne

3.2.4. Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme

3.2.5. Tredjemands bidrag til finansieringen

3.3. Anslåede virkninger for indtægterne

FINANSIERINGSOVERSIGT

1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME

1.1. Forslagets/initiativets betegnelse

Forslag til Rådets afgørelse om indgåelse af partnerskabsaftalen om bæredygtigt fiskeri mellem Den Europæiske Union og Den Islamiske Republik Mauretanien og den tilhørende gennemførelsesprotokol

1.2. Berørt(e) politikområde(r) inden for ABM/ABB-strukturen[6]

08 — Landbrugs- og havpolitik

08 05 — Partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri og regionale fiskeriforvaltningsorganisationer (RFFO'er)

08 05 01 — Fastsættelse af en reguleringsramme for EU-fiskerfartøjers fiskeri i tredjelandsfarvande

1.3. Forslagets/initiativets art

☑ Forslaget/initiativet vedrører **en ny foranstaltning**

☐ Forslaget/initiativet vedrører **en ny foranstaltning som opfølgning på et pilotprojekt/en forberedende foranstaltning**[7]

☐ Forslaget/initiativet vedrører **en forlængelse af en eksisterende foranstaltning**

☐ Forslaget/initiativet vedrører **en omlægning af en foranstaltning til en ny foranstaltning**

1.4. Mål

1.4.1. Det eller de af Kommissionens flerårige strategiske mål, som forslaget/initiativet vedrører

Forhandlinger om og indgåelse af partnerskabsaftaler med tredjelande om bæredygtigt fiskeri opfylder det generelle mål om at give EU-fiskerfartøjer adgang til fiskeri i tredjelandes fiskeriområder og at udvikle et partnerskab med disse lande for at fremme en bæredygtig udnyttelse af fiskeressourcerne uden for EU's farvande.

Med partnerskabsaftalerne om bæredygtigt fiskeri sikres der ligeledes sammenhæng mellem principperne for den fælles fiskeripolitik og de forpligtelser, der er indgået i forbindelse med andre EU-politikker (bæredygtig udnyttelse af tredjelandes ressourcer, bekæmpelse af ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri (IUU-fiskeri), integration af partnerlande i den globale økonomi, bidrag til bæredygtig udvikling i alle dens dimensioner og en bedre fiskeriforvaltning både politisk og finansielt).

1.4.2. Specifikke mål og berørte ABM/ABB-aktiviteter

Specifikt mål nr. 1

At bidrage til et bæredygtigt fiskeri uden for EU's farvande, at fastholde en europæisk tilstedeværelse i fjernfiskeriet og at beskytte den europæiske fiskerisektors og forbrugernes interesser ved at forhandle om og indgå partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri med kyststater i overensstemmelse med øvrige EU-politikker.

---

6 ABM: Activity-Based Management (aktivitetsbaseret ledelse) – ABB: *Activity-Based Budgeting (aktivitetsbaseret budgetlægning)*.

7 Jf. finansforordningens artikel 54, stk. 2, litra a) hhv. b).

Berørte ABM/ABB-aktiviteter
08 05 01 — Fastsættelse af en reguleringsramme for EU-fiskerfartøjers fiskeri i tredjelandsfarvande

1.4.3. Forventede resultater og virkninger

Angiv, hvilke virkninger forslaget/initiativet forventes at få for modtagerne/målgruppen.

Indgåelsen af aftalen og den tilhørende gennemførelsesprotokol gør det muligt at fortsætte og styrke det strategiske fiskeripartnerskab mellem Den Europæiske Union og Mauretanien. Indgåelsen af protokollen skaber fiskerimuligheder for EU-fartøjer i Mauretaniens fiskeriområde.

Aftalen og protokollen er ligeledes med til at forbedre forvaltningen og bevarelsen af fiskeressourcerne i kraft af finansiel støtte (sektorstøtte) til gennemførelsen af programmer, som partnerlandet vedtager på nationalt plan, navnlig hvad angår den omfattende fiskeriplan, kontrol og bekæmpelse af ulovligt fiskeri og støtte til sektoren for ikkeindustrielt fiskeri.

Endelig bidrager aftalen og protokollen bidrage til Mauretaniens bæredygtige udnyttelse af havets ressourcer og til Mauretaniens fiskeriøkonomi ved at fremme vækst og anstændige arbejdsvilkår i forbindelse med fiskerirelaterede økonomiske aktiviteter.

1.4.4. Virknings- og resultatindikatorer

Angiv indikatorerne til kontrol af forslagets/initiativets gennemførelse.

Fiskerimulighedernes udnyttelsesgrad (procentvis andel af fiskeritilladelser, som udnyttes, i forhold til de muligheder, protokollen giver).

Fangstdata (indsamling og analyse) og aftalens handelsmæssige værdi.

Bidrag til beskæftigelse og anstændige arbejdsvilkår i fiskerisektoren og til merværdi i EU og til stabilisering af EU-markedet (kumuleret niveau med andre partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri).

Bidrag til forbedret forskning i, overvågning af og kontrol med fiskeriaktiviteter i partnerlandet samt til udvikling af landets fiskeriindustri, navnlig den ikkeindustrielle del.

1.5. Forslagets/initiativets begrundelse

1.5.1. Behov, der skal opfyldes på kort eller lang sigt

Det forudses, at den nye aftale og dens protokol anvendes midlertidigt fra datoen for undertegnelsen med henblik på i givet fald at begrænse den periode, hvor det ikke er muligt at gennemføre fiskeriaktiviteter.

Den nye protokol udgør en ramme for EU-flådens fiskeriaktiviteter i Mauretaniens fiskeriområde og giver redere fra EU-fartøjer mulighed for at søge om tilladelse til at fiske i dette område. Desuden vil den nye protokol styrke samarbejdet mellem Unionen og Mauretanien med henblik på at fremme udviklingen af en bæredygtig fiskeripolitik i alle dens dimensioner. Den indeholder bl.a. bestemmelser om fartøjsovervågning ved hjælp af FOS og elektronisk indberetning af fangstopgørelser. Den sektorstøtte, der kan ydes i henhold til protokollen, vil hjælpe Mauretanien med at gennemføre sin nationale fiskeristrategi, herunder bekæmpelse af IUU-fiskeri, samtidig med at den bidrager til at fremme anstændige arbejdsvilkår i fiskerisektoren.

1.5.2. Merværdien ved en indsats fra EU's side

Hvis EU ikke indgår den nye protokol, vil det være til hinder for EU-fartøjernes fiskeri, da den nuværende aftale indeholder en klausul, der udelukker fiskeri, som ikke finder sted inden for de rammer, der er fastsat i en protokol til aftalen. Der er derfor en klar merværdi for Unionens's højsøflåde. Protokollen indeholder også en ramme for et styrket samarbejde mellem Unionen og Mauretanien.

1.5.3. Erfaringer fra lignende foranstaltninger

En analyse af de tidligere fangster i Den Islamiske Republik Mauretaniens fiskerizone og de seneste fangster inden for rammerne af lignende protokoller i regionen samt foreliggende vurderinger og videnskabelig rådgivning har ført til, at parterne har fastsat fiskerimuligheder i form af fangstbegrænsninger (TAC'er) eller referencemængder for de kategorier, der er nævnt i begrundelsen ovenfor. Inden begyndelsen af det tredje år vil fiskerimulighederne blive vurderet og om nødvendigt justeret i fællesskab, jf. protokollens artikel 7. I sektorstøtten tages der hensyn til behovene for at styrke kapaciteten hos Den Islamiske Republik Mauretaniens fiskerimyndigheder, til prioriteterne i den nationale fiskeristrategi, herunder navnlig videnskabelig forskning i samt kontrol med og overvågning af fiskeriaktiviteter.

1.5.4. Sammenhæng med andre relevante instrumenter og eventuel synergivirkning

De midler, der i medfør af partnerskabsaftalen om bæredygtigt fiskeri udbetales som finansiel modydelse til gengæld for adgangen til ressourcerne, udgør fungible indtægter på Mauretaniens nationale budget. Dog er det en betingelse for indgåelse og opfølgning af partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri, at de midler, der er afsat til sektorstøtte, overføres (typisk ved indførelse i finansloven for det pågældende år) til ministeriet med ansvar for fiskeri. Disse finansielle midler er forenelige med andre finansieringskilder fra andre internationale bidragydere til gennemførelse af projekter og/eller programmer, der gennemføres på nationalt plan i fiskerisektoren.

1.6. Forslagets/initiativets varighed og finansielle virkninger

☑ Forslag/initiativ af **begrænset varighed**

– ☑ Forslag/initiativ gældende fra datoen for undertegnelsen i 2021 og for 5 år frem til 2026

– ☑ Finansielle virkninger fra 2021 til 2026

☐ Forslag/initiativ af **ubegrænset varighed**

– iværksættelse med en indkøringsperiode fra ÅÅÅÅ til ÅÅÅÅ,

– derefter gennemførelse i fuldt omfang.

1.7. Planlagt(e) forvaltningsmetode(r)[8]

☑ **Direkte forvaltning** ved Kommissionen

– ☑ i dens tjenestegrene, herunder ved dens personale i EU's delegationer

– ☐ i gennemførelsesorganer

☐ **Delt forvaltning** i samarbejde med medlemsstaterne

☐ **Indirekte forvaltning** ved at overlade budgetgennemførelsesopgaver til:

– ☐ tredjelande eller organer, som tredjelande har udpeget

– ☐ internationale organisationer og deres organer (angives nærmere)

– ☐ Den Europæiske Investeringsbank og Den Europæiske Investeringsfond

– ☐ de organer, der er omhandlet i finansforordningens artikel 208 og 209

– ☐ offentligretlige organer

– ☐ privatretlige organer, der har fået overdraget samfundsopgaver, forudsat at de stiller tilstrækkelige finansielle garantier

– ☐ privatretlige organer, der er undergivet lovgivningen i en medlemsstat, og som har fået overdraget gennemførelsen af et offentlig-privat partnerskab, og som stiller tilstrækkelige finansielle garantier

– ☐ personer, der har fået overdraget gennemførelsen af specifikke aktioner i den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik i henhold til afsnit V i traktaten om Den Europæiske Union, og som er udpeget i den relevante basisretsakt.

– *Hvis der angives flere forvaltningsmetoder, gives der en nærmere forklaring i afsnittet "Bemærkninger".*

Bemærkninger

[…]

[8] Forklaringer vedrørende forvaltningsmetoder og henvisninger til finansforordningen findes på webstedet BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER

2.1. Bestemmelser om overvågning og rapportering

Angiv hyppighed og betingelser.

Kommissionen (GD MARE i samarbejde med sin kompetente fiskeriattaché for Mauretanien, der er baseret i Nouakchott, og i samråd med de relevante tjenestegrene i Kommissionen) sørger for løbende at overvåge gennemførelsen af protokollen, hvad angår operatørernes udnyttelse af fiskerimuligheder og fangstdata samt overholdelse af betingelserne for sektorstøtte.

I henhold til partnerskabsaftalen om bæredygtigt fiskeri skal der desuden holdes mindst ét møde om året i den blandede komité, hvor Kommissionen og Mauretanien drøfter aftalens og protokollens gennemførelse og eventuelt justerer planlægningen og den finansielle modydelse.

2.2. Forvaltnings- og kontrolsystem(er)

2.2.1. Konstaterede risici

Den konstaterede risiko består i en underudnyttelse af fiskerimulighederne for så vidt angår EU-rederne og en underudnyttelse eller forsinkelser i udnyttelsen af midlerne til finansiering af sektorpolitikken for fiskeri for så vidt angår Mauretanien. Det er planen at føre omfattende drøftelser om planlægningen og gennemførelsen af den sektorpolitik, der er omhandlet i aftalen og protokollen. Fælles analyse af resultaterne, jf. protokollens artikel 8, indgår også i kontrolsystemet. Desuden indeholder aftalen og protokollen specifikke bestemmelser om suspension på visse betingelser og under nærmere fastlagte omstændigheder.

2.2.2. Oplysninger om det interne kontrolsystem

Bidraget vedrørende adgang og bidraget vedrørende støtte til sektoren udbetales uafhængigt af hinanden.

Betalingerne vedrørende adgang er årlige og finder sted på årsdagen for protokollens indgåelse, undtagen for det første år, hvor betalingen finder sted senest 60 dage efter startdatoen for den midlertidige anvendelse. For det første år betales den finansielle modydelse for adgang dog i to rater, hvoraf anden rate er betinget af, at Mauretanien vedtager en forvaltningsplan for fiskeri efter små pelagiske arter. Adgangen for fartøjer kontrolleres ved udstedelse af fiskeritilladelser.

Sektorstøtten udbetales første gang senest tre måneder efter Den Blandede Komités aftale om det årlige og flerårige gennemførelsesprogram; for de følgende år vil støtten være betinget af de opnåede resultater. De opnåede resultater og udnyttelsesgraden vil blive overvåget i overensstemmelse med betingelserne for gennemførelse af sektorstøtten til Mauretaniens fiskeripolitik, jf. bilag 2 til protokollen, på grundlag af rapporter eller dokumentation fra partnerlandet og fiskeriattachéens evalueringer og undersøgelser.

2.2.3. Anslåede omkostninger og fordele ved kontrollen samt forventet fejlrisiko

Betalingerne af udgifterne i forbindelse med adgang inden for rammerne af partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri kontrolleres for at sikre, at de er i overensstemmelse med bestemmelserne i internationale aftaler. Kontrollen i forbindelse med sektorstøtten har til formål at overvåge gennemførelsen af denne

støtte. Overvågningen udføres af Kommissionens personale i EU-delegationerne og på møder i Den Blandede Komité. Der anvendes en flerårlig programmeringsmatrix til evaluering af fremskridt. Hvis fremskridtene ikke er tilstrækkelige, suspenderes eller reduceres betalingen af den næste rate. De samlede omkostninger til kontrol af alle partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri anslås til ca. 1,8 % (for 2018-bidrag). Kontrolprocedurerne for partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri er i vid udstrækning baseret på ufravigelige forskriftsmæssige krav. Hvis der ikke konstateres svagheder, som kan have en betydelig indvirkning på de finansielle transaktioners lovlighed og formelle rigtighed, anses kontrollen for at være effektiv. Den gennemsnitlige fejlprocent skønnes at ligge under væsentlighedstærsklen.

2.3. Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder

Angiv eksisterende eller påtænkte forebyggelses- og beskyttelsesforanstaltninger.

Kommissionen vil føre en politisk dialog og sørge for regelmæssig koordinering med Mauretanien for at forbedre forvaltningen af aftalen og protokollen og øge Unionens's bidrag til en bæredygtig ressourceforvaltning. Kommissionens normale budgetmæssige og finansielle regler og procedurer gælder for alle Kommissionens udbetalinger inden for rammerne af en partnerskabsaftale om bæredygtigt fiskeri. Navnlig skal de bankkonti i tredjelande, som beløbene for den finansielle modydelse indbetales til, udpeges entydigt. I henhold til protokollens artikel 5, stk. 8, skal den finansielle modydelse for adgang og i henhold til bilag 2 til protokollen skal den del, der er beregnet til udviklingen af sektoren, indbetales på en statskassekonto. Protokollens artikel 5, stk. 17, giver nu de europæiske myndigheder mulighed for at foretage kontrol på stedet af projekter, der finansieres gennem den finansielle modydelse vedrørende den sektorstøtte, der betales til partnerlandet i henhold til protokollen.

3. FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER

3.1. Berørt(e) udgiftspost(er) på budgettet og udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme

- Eksisterende budgetposter

I samme rækkefølge som udgiftsområderne i den flerårige finansielle ramme og budgetposterne.

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	Budgetpost	Udgiftens art	Bidrag			
	Nummer […][Betegnelse……...……]	OB/IOB (9)	fra EFTA-lande[10]	fra kandidatlande[11]	fra tredjelande	i henhold til finansforordningens artikel 21, stk. 2, litra b)
	08.05.01 Fastsættelse af en reguleringsramme for EU-fiskerfartøjers fiskeri i tredjelandsfarvande	OB	NEJ	NEJ	JA	NEJ

- Nye budgetposter, som der anmodes om

I samme rækkefølge som udgiftsområderne i den flerårige finansielle ramme og budgetposterne.

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	Budgetpost	Udgiftens art	Bidrag			
	Nummer […][Betegnelse……...……]	OB/IOB	fra EFTA-lande	fra kandidatlande	fra tredjelande	iht. finansforordningens artikel 21, stk. 2, litra b)
	[…][XX.YY.YY.YY]		JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ

9 OB = opdelte bevillinger/IOB = ikke-opdelte bevillinger.

10 EFTA: Den Europæiske Frihandelssammenslutning.

11 Kandidatlande og, hvis det er relevant, potentielle kandidater på Vestbalkan

3.2. Anslåede virkninger for udgifterne

[Dette afsnit skal udfyldes ved hjælp af **arket vedrørende administrative budgetoplysninger** (det andet dokument i bilaget til denne finansieringsoversigt) og uploades til CISNET med henblik på høring af andre tjenestegrene.]

3.2.1. Sammenfatning af de anslåede virkninger for udgifterne

i mio. EUR (tre decimaler)

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	Nummer 2	Bæredygtig vækst: Naturressourcer

GD MARE			År **2021**[12]	År **2022**	År **2023**	År **2024**	År **2025**	År **2026**	**I ALT**
• Aktionsbevillinger					(*)				
Budgetpostens nummer 08.05.01	Forpligtelser	(1)	57,500	61,125	61,125	61,125	61,125		**304**
	Betalinger	(2)	50	68,625	61,125	61,125	61,125	**p.m.**	**304**
Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer[13]									
Budgetpostens nummer		3)							
Bevillinger I ALT til GD MARE	Forpligtelser	=1+1a +3	57,500	61,125	61,125	61,125	61,125		**304**
	Betalinger	=2+2a +3	50	68,625	61,125	61,125	61,125	**p.m.**	**304**

(*) NB: revision af de planlagte beløb fra og med tredje år p.m.: En del af betalingsbevillingerne vil kunne udbetales i 2026.

12 År n er det år, hvor gennemførelsen af forslaget/initiativet begynder.

13 Teknisk og/eller administrativ bistand og udgifter til støtte for gennemførelsen af EU's programmer og/eller aktioner (tidligere BA-poster), indirekte forskning, direkte forskning.

• Aktionsbevillinger I ALT	Forpligtelser	(4)	57,500	61,125	61,125	61,125	61,125	304
	Betalinger	(5)	50	68,625	61,125	61,125	61,125	304
• Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer I ALT		6)						
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 2 i den flerårige finansielle ramme	Forpligtelser	=4+ 6	57,500	61,125	61,125	61,125	61,125	304
	Betalinger	=5+ 6	50	68,625	61,125	61,125	61,125	304

Hvis flere udgiftsområder påvirkes af forslaget/initiativet:

• Aktionsbevillinger I ALT	Forpligtelser	(4)	57,500	61,125	61,125	61,125	61,125	304
	Betalinger	(5)	50	68,625	61,125	61,125	61,125	304
• Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer I ALT		6)						
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 1-4 i den flerårige finansielle ramme (Referencebeløb)	Forpligtelser	=4+ 6	57,500	61,125	61,125	61,125	61,125	304
	Betalinger	=5+ 6	50	68,625	61,125	61,125	61,125	304

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	**5**	"Administrative udgifter"

i mio. EUR (tre decimaler)

		År **n**	År **n+1**	År **n+2**	År **n+3**	Der indsættes flere år, hvis virkningerne varer længere (jf. punkt 1.6)			**I ALT**
DG: <…….>									
• Menneskelige ressourcer									
• Andre administrationsudgifter									
I ALT TIL GD <…….>	Bevillinger								

Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 5 i den flerårige finansielle ramme	(Forpligtelser i alt = betalinger i alt)								

i mio. EUR (tre decimaler)

		År **2021**[14]	År **2022**	År **2023**	År **2024**	År **2025**	**I ALT**
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 1-5 i den flerårige finansielle ramme	Forpligtelser	57,500	61,125	61,125	61,125	61,125	304
	Betalinger	50	68,625	61,125	61,125	61,125	304

[14] År n er det år, hvor gennemførelsen af forslaget/initiativet begynder.

3.2.2. Anslåede virkninger for aktionsbevillingerne

– ☐ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af aktionsbevillinger

– ☑ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af aktionsbevillinger som anført herunder:

Forpligtelsesbevillinger i mio. EUR (3 decimaler)

Der angives mål og resultater ⇩			År **2021**		År **2022**		År **2023**		År **2024**		År **2025**		**I ALT**
	RESULTATER												
	Type resultater[15]	Resultaternes gnsntl. omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Omkostninger i alt
SPECIFIKT MÅL NR. 1[16]...													
— Adgang flåde		57,5		57,5		57,5		57,5		57,5		57,5	287,5
— Sektorstøtte		3,3				4,125		4,125		4,125		4,125	16,5
— Resultat													
Subtotal for specifikt mål nr. 1													
SPECIFIKT MÅL NR. 2...													
— Resultat													
Subtotal for specifikt mål nr. 2													
OMKOSTNINGER I ALT				57,5		61,125		61,125		61,125		61,125	304

15 Resultater er de produkter og tjenesteydelser, der skal leveres (f.eks. antal finansierede studenterudvekslinger, antal km bygget vej osv.).

16 Som beskrevet i punkt 1.4.2. "Specifikke mål…".

3.2.3. Anslåede virkninger for administrationsbevillingerne

3.2.3.1. Resumé

– ☑ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af administrationsbevillinger

– ☐ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af administrationsbevillinger som anført herunder:

i mio. EUR (tre decimaler)

	År **n** [17]	År **n+1**	År **n+2**	År **n+3**	Der indsættes flere år, hvis virkningerne varer længere (jf. punkt 1.6)			**I ALT**
UDGIFTSOMRÅDE 5 i den flerårige finansielle ramme								
Menneskelige ressourcer								
Andre administrationsudgifter								
Subtotal UDGIFTSOMRÅDE 5 i den flerårige finansielle ramme								
Uden for UDGIFTSOMRÅDE 5[18] **i den flerårige finansielle ramme**								
Menneskelige ressourcer								
Andre udgifter af administrativ art								
Subtotal Uden for UDGIFTSOMRÅDE 5 i den flerårige finansielle ramme								
I ALT								

Bevillingerne til menneskelige ressourcer og andre administrationsudgifter vil blive dækket ved hjælp af de bevillinger, der i forvejen er afsat til generaldirektoratets forvaltning af aktionen, og/eller ved intern omfordeling i generaldirektoratet, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som tildeles det ansvarlige generaldirektorat i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

17 År n er det år, hvor gennemførelsen af forslaget/initiativet begynder.

18 Teknisk og/eller administrativ bistand og udgifter til støtte for gennemførelsen af EU's programmer og/eller aktioner (tidligere BA-poster), indirekte forskning, direkte forskning.

3.2.3.2. Anslået behov for menneskelige ressourcer

– ☑ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af menneskelige ressourcer

– ☐ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af menneskelige ressourcer som anført herunder:

Overslag angives i årsværk

		År **n**	År **n+1**	År **n+2**	År **n+3**	Der indsættes flere år, hvis virkningerne varer længere (jf. punkt 1.6)		
• Stillinger i stillingsfortegnelsen (tjenestemænd og midlertidigt ansatte)								
XX 01 01 01 (i hovedsædet og i Kommissionens repræsentationskontorer)								
XX 01 01 02 (i delegationer)								
XX 01 05 01 (indirekte forskning)								
10 01 05 01 (direkte forskning)								
• Eksternt personale (i årsværk)[19]								
XX 01 02 01 (KA, UNE, V under den samlede bevillingsramme)								
XX 01 02 02 (KA, LA, UNE, V og JED i delegationerne)								
XX 01 04 ***yy*** [20]	— I hovedsædet							
	— I EU-delegationer							
XX 01 05 02 (KA, UNE, V – indirekte forskning)								
10 01 05 02 (KA, UNE, V – direkte forskning)								
Andre budgetposter (skal angives)								
I ALT								

XX angiver det berørte politikområde eller budgetafsnit.

Personalebehovet vil blive dækket ved hjælp af det personale, som GD'et allerede har afsat til aktionen, og/eller interne rokader i GD'et, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som tildeles det ansvarlige GD i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

Opgavebeskrivelse:

Tjenestemænd og midlertidigt ansatte	
Eksternt personale	

19 KA: kontraktansatte, LA: lokalt ansatte, UNE: udstationerede nationale eksperter, V: vikarer, JED: junioreksperter ved delegationerne.

20 Dellofter for eksternt personale under aktionsbevillingerne (tidligere BA-poster).

3.2.4. Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme

– ☑ Forslaget/initiativet er foreneligt med indeværende flerårige finansielle ramme

– ☐ Forslaget/initiativet kræver omlægning af det relevante udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme

Anvendelsen af reserveposten (kapitel 40).

– ☐ Forslaget/initiativet kræver, at fleksibilitetsinstrumentet anvendes, eller at den flerårige finansielle ramme revideres.

Der redegøres for behovet med angivelse af de berørte udgiftsområder og budgetposter og beløbenes størrelse. […]

3.2.5. Tredjemands bidrag til finansieringen

– ☑ Forslaget/initiativet indeholder ikke bestemmelser om samfinansiering med tredjemand

– Forslaget/initiativet indeholder bestemmelser om samfinansiering, jf. følgende overslag:

i mio. EUR (tre decimaler)

	År **n**	År **n+1**	År **n+2**	År **n+3**	Der indsættes flere år, hvis virkningerne varer længere (jf. punkt 1.6)			I alt
Angiv organ, som deltager i samfinansieringen								
Samfinansierede bevillinger I ALT								

3.3. Anslåede virkninger for indtægterne

– ☑ Forslaget/initiativet har ingen finansielle virkninger for indtægterne

– ☐ Forslaget/initiativet har følgende finansielle virkninger:

– ☐ for egne indtægter

– ☐ for diverse indtægter

i mio. EUR (tre decimaler)

Indtægtspost på budgettet:	Bevillinger til rådighed i indeværende regnskabsår	Forslagets/initiativets virkninger[21]						
		År **n**	År **n+1**	År **n+2**	År **n+3**	Der indsættes flere år, hvis virkningerne varer længere (jf. punkt 1.6)		
Artikel …….								

For diverse indtægter, der er formålsbestemte, angives det, hvilke af budgettets udgiftsposter der påvirkes.

[…]

Det oplyses, hvilken metode der er benyttet til at beregne virkningerne for indtægterne.

[…]

[21] Med hensyn til EU's traditionelle egne indtægter (told og sukkerafgifter) opgives beløbene netto, dvs. bruttobeløb, hvorfra der er trukket opkrævningsomkostninger på 25 %.