EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 3.3.2015
COM(2015) 88 final

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

o kvalitě fiskálních údajů oznámených členskými státy v roce 2014

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

o kvalitě fiskálních údajů oznámených členskými státy v roce 2014

OBSAH

1. SOUVISLOSTI 2

2. HLAVNÍ ZJIŠTĚNÍ NA ZÁKLADĚ OZNÁMENÍ O VÝŠI SCHODKU VEŘEJNÝCH FINANCÍ A VEŘEJNÉHO DLUHU V ROCE 2014 2

2.1. Včasnost, spolehlivost a úplnost 2

2.1.1. Včasnost 2

2.1.2. Spolehlivost 3

2.1.3. Úplnost tabulek a podkladových informací 4

2.1.4. Doplňkové tabulky týkající se finanční krize 5

2.1.5. Dotazník o mezivládních půjčkách 5

2.2. Soulad s účetními pravidly a konzistence statistických údajů 6

2.2.1. Výměna informací a objasňování 6

2.2.2. Návštěvy za účelem dialogu a metodické inspekce 6

2.2.3. Konkrétní poradenství Eurostatu 7

2.2.4. Zahájení šetření podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1173/2011 o účinném prosazování rozpočtového dohledu v eurozóně 7

2.2.5. Aktuální metodické otázky 7

2.2.6. Konzistence se souvisejícími účty vládních institucí 8

2.3. Zveřejňování 8

2.3.1. Zveřejňování souhrnných údajů a podrobných oznamovacích tabulek 8

2.3.2. Výhrady ke kvalitě údajů 9

2.3.3. Změny oznámených údajů 9

2.3.4. Zveřejnění metadat (soupisů) 9

3. ZÁVĚRY 10

1. SOUVISLOSTI

Ustanovení čl. 8 odst. 3 nařízení Rady (ES) č. 479/2009 o použití Protokolu o postupu při nadměrném schodku, připojeného ke Smlouvě o založení Evropského společenství[1], ve znění pozdějších předpisů vyžaduje, aby Komise (Eurostat) (dále jen „Eurostat“) pravidelně předkládala Evropskému parlamentu a Radě zprávu o kvalitě skutečných údajů oznamovaných členskými státy. Tato výroční zpráva musí obsahovat celkové vyhodnocení včasnosti, spolehlivosti, úplnosti, souladu s účetními pravidly a konzistence údajů. Předcházející zpráva (o údajích oznámených v roce 2013) byla přijata Komisí dne 7. března 2014[2].

Eurostat pravidelně posuzuje kvalitu skutečných údajů oznámených členskými státy a souvisejících účtů sektoru vládních institucí sestavených poprvé v říjnu 2014 podle nařízení Rady (ES) č. 549/2013 ze dne 21. května 2013 o Evropském systému národních a regionálních účtů v Evropské unii (dále jen „ESA 2010“)[3]. Tato činnost je zaměřena na faktory, které vysvětlují schodek/přebytek veřejných financí a změnu veřejného dluhu. Členské státy zasílají tyto informace Eurostatu dvakrát ročně jako součást tabulky pro oznámení předkládaná v rámci postupu při nadměrném schodku a doplňujících informací obsažených v dotazníku týkajícím se tabulek pro oznámení postupu při nadměrném schodku, v doplňující tabulce týkající se finanční krize a rovněž v rámci dvoustranných objasnění poskytnutých členskými státy. Eurostat rovněž s členskými státy udržuje stálý dialog prostřednictvím pravidelných návštěv zaměřených na postup při nadměrném schodku.

Tato zpráva vychází z hlavních zjištění a výsledků oznámení v rámci postupu při nadměrném schodku z roku 2014 a zaměřuje se na poslední oznámené údaje z října 2014. Tam, kde je to vhodné, se provádějí srovnání s údaji oznámenými v dubnu 2014 a také v roce 2013.

2. HLAVNÍ ZJIŠTĚNÍ NA ZÁKLADĚ OZNÁMENÍ O VÝŠI SCHODKU VEŘEJNÝCH FINANCÍ A VEŘEJNÉHO DLUHU V ROCE 2014

2.1. Včasnost, spolehlivost a úplnost

2.1.1. Včasnost

Členské státy mají povinnost oznamovat Eurostatu skutečné i plánované údaje v souvislosti s postupem při nadměrném schodku dvakrát ročně, před 1. dubnem a 1. říjnem[4]. Během roku 2014 zahrnovala oznámení v rámci postupu při nadměrném schodku údaje z let 2010 až 2014. Údaje za rok 2014 jsou údaje plánované vnitrostátními orgány, zatímco údaje z let 2010 až 2013 jsou skutečné údaje[5]. V souladu s čl. 8 odst. 1 nařízení (ES) č. 479/2009 Eurostat vyhodnocuje skutečné údaje oznámené členskými státy, avšak nikoli plánované údaje.

---

1 Úř. věst. L 145, 10.6.2009, s. 1.
2 COM(2014) 122 final.
3 Úř. věst. L 174, 26.6.2013, s. 1–727.
4 Viz čl. 3 odst. 1 a 3 nařízení (ES) č. 479/2009 ve znění pozdějších předpisů.
5 Skutečné údaje mohou být finalizované, částečně finalizované nebo odhadované.

Lhůty pro oznamování údajů jsou náležitě dodržovány. V roce 2014 při oznamování svých skutečných údajů všechny členské státy dodržely zákonné lhůty pro první i druhé oznámení v rámci postupu při nadměrném schodku. Pokud jde o plánované údaje, některé státy dodaly plánované údaje pro rok 2014 později než skutečné údaje.

2.1.2. Spolehlivost

Revize v období mezi dubnovým a říjnovým oznámením v roce 2014 byly provedeny převážně v důsledku zavedení nového systému ESA 2010 a jiných statistických změn. Na rozdíl od předchozích let byla míra zadlužení revidována více než míra schodku, zejména v důsledku reklasifikace veřejných jednotek do sektoru vládních institucí a v důsledku značného zvýšení HDP.

Nový systém ESA 2010 zavedl tři hlavní metodické změny:

- změnu v kritériích používaných k určení rozsahu sektoru vládních institucí, která může vést k reklasifikaci subjektů do sektoru vládních institucí nebo mimo něj,
- změnu v zaznamenávání jednorázových částek placených vládním institucím, pokud jde o transfer penzijních fondů,
- odstranění úpravy provedené pro čisté úrokové toky spojené se swapy a dohodami o budoucích úrokových sazbách.

K říjnové tiskové zprávě byla připojena podrobná tabulka s informacemi o hlavních změnách za jednotlivé členské státy a roky[6].

Největší kladné revize[7], pokud jde o schodek za rok 2013 vyjádřený jako procento HDP, se provedly v Irsku (+1,5 procentního bodu), Lucembursku (+0,6 procentního bodu), na Kypru (+0,5 procentního bodu) a v Řecku (+0,5 procentního bodu). Největší negativní revize[8], pokud jde o schodek, se provedly v Litvě (-0,5 procentního bodu) a u pěti členských států činily -0,3 procentního bodu. Revize HDP obvykle nemají výrazný vliv na míry schodku veřejných financí, ale v důsledku systému ESA 2010 a jiných (v některých případech referenčních) změn několik členských států výrazně revidovalo svůj HDP (obecně směrem nahoru). Revize HDP směrem nahoru výrazně zlepšily míry schodku za rok 2013 na Kypru (+0,5 procentního bodu), v Irsku (+0,4 procentního bodu), Slovinsku (+0,4 procentního bodu) a ve Spojeném království (+0,3 procentního bodu).

Pokud jde o revize schodku za rok 2013 v důsledku zavedení systému ESA 2010, největší kladná revize byla zaznamenána v Irsku (+0,9 procentního bodu) a Řecku (+0,3 procentního bodu), zatímco největší záporné revize byly zaznamenány v Litvě (-0,5 procentního bodu) a ve Spojeném království (-0,4 procentního bodu).

Další velké revize schodku za rok 2013 (nesouvisející se zavedením systému ESA 2010 na účtech vládních institucí nebo změnami HDP) byly zaznamenány

---

[6] Viz http://ec.europa.eu/eurostat/documents/1015035/2022675/Revisions-gov-deficit-debt-2010-2013.pdf/e1fb4083-c18a-4f69-9dbc-138fb73ad9a5.

[7] Snížení schodku.

[8] Zvýšení schodku.

v Lucembursku (+0,5 procentního bodu), na Slovensku (+0,3 procentního bodu), v Estonsku (-0,3 procentního bodu) a v Belgii (-0,4 procentního bodu).

Řada členských států výrazně revidovala svou míru zadlužení za rok 2013. Revize HDP jako jmenovatele mají obvykle větší vliv na míry veřejného zadlužení než na míry schodku veřejných financí. Revize HDP směrem nahoru působí významně ve prospěch snižování míry zadlužení (zejména pokud je zadlužení vysoké).

Devět členských států revidovalo své míry zadlužení za rok 2013 o 2 nebo více procentních bodů HDP: Kypr (-9,5 procentního bodu), Nizozemsko (-4,9 procentního bodu), Itálie (-4,8 procentního bodu), Spojené království (-3,3 procentního bodu), Malta (-3,2 procentního bodu), Švédsko (-2,0 procentního bodu), Belgie (+3,0 procentního bodu), Rakousko (+6,7 procentního bodu) a Chorvatsko (+8,6 procentního bodu).

Dopad změn HDP na míru zadlužení byl obzvláště patrný v Irsku a na Kypru, i když v Irsku byl do značné míry kompenzován dopadem systému ESA 2010 (tak tomu bylo i v případě Portugalska).

Revize dluhu (čitatel) v důsledku zavedení systému ESA 2010 byla u všech členských států EU s výjimkou Dánska zjevně významnější než revize související s jinými důvody. Nicméně tyto další revize měly relativně velký dopad v Belgii (+1,7 procentního bodu), Dánsku (+1,1 procentního bodu) a Francii (+0,9 procentního bodu).

2.1.3. Úplnost tabulek a podkladových informací

Vyplnění tabulek pro účely oznámení je povinnost vyplývající z právních předpisů a má zásadní význam pro to, aby mohl Eurostat řádně posoudit kvalitu údajů. Podle čl. 8 odst. 2 nařízení (ES) č. 479/2009 ve znění pozdějších předpisů poskytnou členské státy Eurostatu příslušné statistické informace, jimiž *„(...) se rozumějí zejména:*

a) údaje z národních účtů;

b) soupisy;

c) tabulky pro oznámení předkládaná v rámci postupu při nadměrném schodku;

d) další dotazníky a objasnění týkající se oznámení.“

Existují čtyři hlavní tabulky pro oznámení v rámci postupu při nadměrném schodku. Tabulka 1 se týká vykazování přebytku/schodku veřejných financí a veřejného dluhu, tabulky 2A až 2D poskytují údaje vysvětlující přepočet mezi vnitrostátními definicemi salda veřejných financí a schodkem/přebytkem každého veřejného subsektoru, tabulky 3A až 3D poskytují údaje vysvětlující, jak schodek/přebytek veřejných financí a jiné relevantní faktory přispívají ke změnám výše jejich veřejného zadlužení a ke konsolidaci dluhu. Tabulka 4 obsahuje údaje především o obchodních úvěrech a zálohách[9]. Vyplnění tabulek 1 až 3 pro oznámení předkládaná v rámci postupu při nadměrném schodku je povinnost vyplývající z právních

[9] Viz prohlášení do zápisu z jednání Rady ze dne 22. listopadu 1993: https://webgate.ec.europa.eu/fpfis/mwikis/gfs/images/e/e7/Statements_9817.en93.pdf

předpisů. Tabulky 1 a 2A (ústřední vládní instituce) se týkají let 2010 až 2014, ostatní tabulky se týkají let 2010 až 2013[10].

Většina členských států vyplnila všechny tabulky pro oznámení předkládaná v rámci postupu při nadměrném schodku[11]. U oznámení z října 2014 v tabulkách 2 pro oznámení předkládaná v rámci postupu při nadměrném schodku všechny členské státy poskytly podrobnosti o souvislosti mezi pracovní bilancí a přebytkem/schodkem v rámci postupu při nadměrném schodku pro všechny subsektory. V případě Spojeného království se má za to, že pracovní bilance je založena na systému ESA 2010. Proto bylo oznámeno jen velmi málo úprav, které přetvářejí provozní bilanci na schodek/přebytek podle systému ESA. Některé další země rovněž oznamují pouze omezený počet přechodných položek.

Pokud jde o tabulku 3 pro oznámení předkládaná v rámci postupu při nadměrném schodku, ne všechny členské státy poskytly veškerá požadovaná členění. Nebyly vždy uvedeny zejména podrobné údaje u položek „úvěry“ a „akcie a ostatní účasti“.

I přes zlepšení, jichž některé členské státy dosáhly, zůstává celkový rozsah tabulky 4 pro oznámení předkládaná v rámci postupu při nadměrném schodku v mnoha případech neuspokojivý. Zejména jde o to, že několik zemí neposkytuje úplné údaje o stavech závazků v případě obchodních úvěrů a záloh, které přispívají k úplnější představě o závazcích vládních institucí.

Úplnost tabulek pro oznámení předkládaná v rámci postupu při nadměrném schodku lze i nadále zlepšovat. Očekává se však, že stávající nedostatky budou mít na kvalitu údajů minimální dopad.

Všechny členské státy odevzdaly vyplněný dotazník týkající se tabulek pro účely oznámení[12]. Přestože se rozsah a kvalita odpovědí v porovnání s předchozími roky nadále zlepšovaly, stále je třeba dosáhnout pokroku, neboť některé země neoznámily všechny údaje požadované v dotazníku. Týká se to zejména údajů o pohledávkách a zrušení dluhů v sektoru ústředních vládních institucí, členění v rámci kategorie „ostatní pohledávky/závazky“, zaznamenání záruk vládních institucí (především zahrnutí subsektoru místních vládních institucí) a údajů o kapitálových injekcích.

2.1.4. Doplňkové tabulky týkající se finanční krize

Eurostat shromažďuje od 15. července 2009 údaje o finanční krizi v doplňkové tabulce. Údaje shromážděné v roce 2014 se týkaly let 2007 až 2013. Všechny členské státy s výjimkou osmi (Bulharska, České republiky, Estonska, Chorvatska, Malty, Polska, Rumunska a Slovenska) oznámily různé intervence provedené vládními institucemi v letech 2007–2013 v souvislosti s finanční krizí. Eurostat

[10] Uvádění plánovaných údajů v jiných tabulkách pro oznámení předkládaná v rámci postupu při nadměrném schodku než tabulkách 1 a 2A není v pozměněném nařízení Rady (ES) č. 479/2009 přímo vyžadováno.

[11] Tabulky pro oznámení předkládaná v rámci postupu při nadměrném schodku předložené členskými státy jsou k dispozici na internetových stránkách Eurostatu. Viz: http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/excessive-deficit-procedure/edp-notification-tables

[12] Uvedený dotazník obsahuje třináct oddílů, ve kterých se požadují kvantitativní a někdy kvalitativní informace z několika oblastí, jako jsou např. transakce v daních a sociálních příspěvcích a s EU, pořizování zařízení pro vojenské účely, státní záruky, případy zrušení dluhu, kapitálové injekce vládních institucí do veřejných společností, partnerství mezi veřejným a soukromým sektorem apod.

zveřejnil vedle tiskové zprávy o postupu při nadměrném schodku i sdělení, v němž tyto údaje analyzuje[13].

2.1.5. Dotazník o mezivládních půjčkách

Členské státy předkládají rovněž údaje o dvoustranných mezivládních půjčkách, které se obvykle poskytují v souvislosti s programy finanční pomoci. Tyto informace i informace o mezivládních půjčkách v rámci Evropského nástroje finanční stability (dále jen „EFSF“) jsou zahrnuty do tiskové zprávy o postupu při nadměrném schodku. Údaje za rok 2013 se týkají zejména půjček Řecku, Irsku a Portugalsku.

Takové dvoustranné mezivládní půjčky a mezivládní půjčky v rámci EFSF výrazně vzrostly v souvislosti s finanční krizí. Odečtou se při výpočtu souhrnných údajů za státy EU-28 a eurozóny pro maastrichtský veřejný dluh[14], protože oba souhrnné údaje jsou uvedeny na konsolidovaném základě. Kvůli této konsolidaci nejsou souhrnné údaje za státy EU-28 a eurozóny rovny aritmetickému součtu dluhů členských států (tj. nejsou zde zahrnuty výše uvedené mezivládní půjčky, aby se předešlo dvojímu započítávání).

Oznámené hodnoty za roky 2011, 2012 a 2013 za členské státy tedy zahrnují částky týkající se EFSF.

2.2. Soulad s účetními pravidly a konzistence statistických údajů

2.2.1. Výměna informací a objasňování

Během oznamovacího období mezi uplynutím oznamovací lhůty dne 1. října a zveřejněním údajů dne 21. října 2014 kontaktoval Eurostat národní statistické úřady ve všech členských státech s žádostí o další informace a o objasnění aplikace účetních pravidel na specifické transakce. Tento proces zahrnoval několik korespondenčních výměn mezi Eurostatem a národními statistickými úřady. První série žádostí o objasnění byla rozeslána všem zemím před 4. říjnem. Druhá série žádostí byla zaslána 21 zemím a třetí série byla určena pěti zemím. Čtvrtá a pátá série žádostí o objasnění byla zaslána jednomu členskému státu. Některé země Eurostat požádal o zaslání revidovaných tabulek.

2.2.2. Návštěvy za účelem dialogu a metodické inspekce

Nařízení (ES) č. 479/2009 ve znění pozdějších předpisů obsahuje ustanovení o uskutečňování návštěv zaměřených na dialog a metodických inspekcí. Návštěvy členských států zaměřené na dialog se konají pravidelně s cílem přezkoumat oznámené údaje a metodické otázky, prodiskutovat statistické zdroje, jakož i posoudit soulad s příslušnými účetními pravidly, např. pokud jde o vymezení vládních institucí, dobu zachycení informace či klasifikaci transakcí a závazků vládních institucí. Četnost pravidelných návštěv zaměřených na dialog v rámci postupu při nadměrném schodku se v posledních letech zvýšila a rozhoduje se o ní na základě postupu pro hodnocení rizika země vypracovaného Eurostatem.

---

[13] Viz: http://ec.europa.eu/eurostat/documents/1015035/2022675/Background-note-fin-crisis-Oct-2014-final.pdf

[14] Podle Protokolu o postupu při nadměrném schodku připojeného ke Smlouvám je veřejný dluh definován jako konsolidovaný hrubý dluh celého sektoru vládních institucí, jenž je ke konci roku nesplacený (v nominální hodnotě). Podle nařízení (ES) č. 479/2009 ve znění nařízení Komise (EU) č. 220/2014 jsou do něj zahrnuty tyto kategorie: Oběživo a vklady (AF.2), dluhové cenné papíry (AF.3) a úvěry (AF.4), jak jsou definovány v systému ESA 2010.

V případě, že se u nějakého členského státu objeví konkrétní důležitý problém, který nelze vyřešit jinak než osobním jednáním s příslušnými orgány, zorganizuje se *ad hoc* návštěva v členském státě, a to ve zkráceném postupu.

Do listopadu 2014 Eurostat uskutečnil tyto návštěvy zaměřené na dialog v rámci postupu při nadměrném schodku: v Bulharsku (22.–23. ledna), Belgii (3.–5. února), Německu (26.–27. února), Řecku (20.–21. března), na Maltě (20.–21.května), v Maďarsku (10.–11. června), ve Francii (25.–26. června), v Rakousku (7.–8. července), Řecku (22.–23. září), na Kypru (24.–25. září), v Dánsku (24.–25. září), Portugalsku (10.–11. listopadu), České republice (19.–20. listopadu) a Irsku (26.–28. listopadu). Kromě toho se uskutečnily *ad hoc* návštěvy v Belgii (13.–14. února), Polsku (2. září), Rumunsku (8. září) a Lucembursku (18. září). Eurostat provedl 2.–4. června technickou návštěvu v Chorvatsku, 5.–6. března návštěvu v Litvě před přistoupením k euru a 8.–9. září vzdělávací návštěvu v Chorvatsku.

Konečná zjištění vyplývající z každé návštěvy zaměřené na dialog, včetně popisu schválených akčních opatření a aktuální situace, se zasílají Hospodářskému a finančnímu výboru a zveřejňují se na internetových stránkách Eurostatu. Realizace těchto akčních opatření vede k postupnému zlepšení kvality údajů.

Metodické inspekce se provádějí pouze tehdy, zjistí-li Eurostat podstatná rizika či problémy týkající se kvality údajů, zejména ve vztahu k použitým metodám, koncepcím nebo klasifikacím. V roce 2014 se metodické inspekce neuskutečnily.

2.2.3. *Konkrétní poradenství Eurostatu*

Členské státy se pravidelně obracejí na Eurostat za účelem vyjasnění nejrůznějších otázek národního účetnictví v souvislosti s plánovanými či již provedenými operacemi. Eurostat poskytuje poradenství v souladu s existujícími pokyny. Aby Eurostat dodržel ustanovení o transparentnosti stanovená v nařízení (ES) č. 479/2009 ve znění pozdějších předpisů, zveřejňuje poskytnutá doporučení[15], pokud příslušný členský stát nevznese námitku. V roce 2014 Eurostat zveřejnil šestnáct doporučení *ex ante*.

2.2.4. *Zahájení šetření podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1173/2011 o účinném prosazování rozpočtového dohledu v eurozóně*

Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1173/2011 svěřuje Komisi pravomoc zahájit šetření v případě podezření ze zkreslování statistik v důsledku „záměrného nesprávného vykazování“ nebo „hrubé nedbalosti“. Nařízení (EU) č. 1173/2011 zavádí postupy šetření a v případě zkreslování statistik umožňuje finanční sankce (až do 0,2 % HDP).

Dne 11. července 2014 se Evropská komise rozhodla zahájit formální šetření možného zkreslování statistik v regionu Valencie (Comunidad Valenciana) ve Španělsku[16].

V šetření bude zkoumáno, zda záměrné nesprávné vykazování výdajů nebo nesprávné vykazování výdajů z hrubé nedbalosti v uvedeném regionu vedlo ke zkreslení údajů o veřejném dluhu a schodku ve Španělsku v období let 1988 až 2011.

---

[15] Viz: http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/methodology/advice-to-member-states

[16] C(2014) 4856 final.

Je to poprvé, co Komise využívá své nové pravomoci na základě balíčku šesti právních aktů týkajících se správy ekonomických záležitostí k šetření podezření ze zkreslování údajů o zadlužení a schodku členského státu. Pokud se Komise domnívá, že šetření potvrzuje zkreslení údajů, může doporučit, aby Rada uložila členskému státu pokutu. Šetření stále pokračuje. Komise nezpochybňuje nynější přesnost statistik pro účely postupu při nadměrném schodku ve Španělsku.

2.2.5. Aktuální metodické otázky

Jako obvykle Eurostat posoudil řádné uplatňování pravidel systému ESA 2010, zvláště s ohledem na svá nejnovější rozhodnutí v souladu s čl. 10 odst. 2 nařízení (ES) č. 479/2009. Tato rozhodnutí jsou obsažena v příručce o schodku veřejných financí a veřejném dluhu („MGDD"), jejíž nejnovější verze byla vydána v únoru 2014[17]. Nová verze se skládá z osmi částí, ale pouze některé kapitoly musely být aktualizovány, aby byly v souladu se systémem ESA 2010.

Eurostat poskytuje doplňkové metodické pokyny týkající se účetních pravidel pro postup při nadměrném schodku a vládní finanční statistiky, které doplňují obecná pravidla systému ESA 2010. Pokyny jsou zveřejňovány v rámci odpovědnosti Eurostatu po konzultaci s členskými státy. V roce 2014 Eurostat zveřejnil tři pokyny:

- Klasifikace ústředních správců zásob v systému ESA 2010

- Odložené daňové pohledávky (DTA) a zaznamenávání daňových úlev souvisejících s DTA v systému ESA 2010

- Pojetí ustanovení o zpětném vyžádání (claw-back clauses) při prodeji aktiv vládou v národních účtech.

Eurostat od ledna 2013 na svých internetových stránkách zveřejnil „*Inventory of EDP processes*" (Soupis procesů týkajících se postupu při nadměrném schodku). Účelem tohoto dokumentu je popsat postupy a zásady, které Eurostat používá v procesu ověřování údajů v rámci postupu při nadměrném schodku.

2.2.6. Konzistence se souvisejícími účty vládních institucí

Lhůty pro oznámení stanovené v nařízení (ES) č. 479/2009 ve znění pozdějších předpisů, tedy den 1. dubna a 1. října každého roku, byly zavedeny z důvodu zajištění konzistence se souvisejícími ročními a čtvrtletními účty sektoru vládních institucí, oznamovanými Eurostatu v různých tabulkách pro předávání údajů podle systému ESA. Eurostat systematicky analyzuje konzistenci oznámení o postupu při nadměrném schodku se souvisejícími účty sektoru vládních institucí. Celkové výdaje a příjmy vládních institucí by například měly být v souladu s oznámenými údaji o schodku. Nicméně u čtvrtletních finančních účtů vládních institucí se pro země eurozóny lhůta pro sdělení předběžných údajů před oznámením v rámci postupu při nadměrném schodku stanoví na t + 85 dnů.

Celková konzistence údajů pro účely postupu při nadměrném schodku s oznámenými účty vládních institucí podle systému ESA 2010 se v posledních letech zlepšovala a je celkově lepší u nefinančních než u finančních údajů. U oznámení z října 2014 byla konzistence údajů pro účely postupu při nadměrném schodku s ročními a čtvrtletními hlavními souhrnnými ukazateli za vládní instituce (tabulky

[17] Viz: http://ec.europa.eu/eurostat/web/products-manuals-and-guidelines/-/KS-GQ-14-010

ESA 2 a 25) úplná v případě nefinančních údajů a čtvrtletního veřejného dluhu. Členské státy by však měly vyvinout další úsilí k zajištění konzistence mezi tabulkami pro údaje pro účely postupu při nadměrném schodku a tabulkami ESA, pokud jde o finanční údaje. Zjevné nesrovnalosti mezi údaji používanými v rámci postupu při nadměrném schodku a čtvrtletními finančními účty při oznamování v říjnu 2014 byly zjištěny u pěti členských států (Belgie, Německo, Řecko, Lucembursko a Rakousko). Menší rozdíly byly zjištěny u čtyř zemí.

2.3. Zveřejňování

2.3.1. Zveřejňování souhrnných údajů a podrobných oznamovacích tabulek

V čl. 14 odst. 1 nařízení (ES) č. 479/2009 ve znění pozdějších předpisů se stanoví: „Komise (Eurostat) poskytne údaje o skutečném schodku veřejných financí a veřejném zadlužení pro účely použití Protokolu o postupu při nadměrném schodku do tří týdnů od uplynutí oznamovací lhůty […]. Údaje se poskytují formou zveřejnění.“

Údaje o schodku veřejných financí a veřejném zadlužení byly zveřejněny ve dnech 23. dubna[18] a 21. října[19] 2014 společně se všemi oznamovacími tabulkami, a to v podobě, v jaké byly předány členskými státy. Od února 2012 Eurostat pravidelně zveřejňuje tiskovou zprávu o maastrichtském dluhu za každé čtvrtletí, a to v přibližných intervalech T+115 dnů. Od února 2014 Eurostat také zveřejňuje tiskovou zprávu o čtvrtletním schodku veřejných financí.

Podle nařízení (ES) č. 479/2009 ve znění pozdějších předpisů členské státy musí zveřejnit skutečné údaje o schodku a zadlužení. Všechny členské státy zveřejňují údaje o schodku a zadlužení na národní úrovni. Většina členských států oznámila Eurostatu, že zveřejňují všechny tabulky pro oznámení předkládaná v rámci postupu při nadměrném schodku. Šest členských států (Bulharsko, Itálie, Lucembursko, Malta, Polsko a Slovensko) zveřejňuje pouze některé z oznamovacích tabulek a jeden členský stát, Francie, tabulky pro oznámení předkládaná v rámci postupu při nadměrném schodku na národní úrovni nezveřejňuje.

2.3.2. Výhrady ke kvalitě údajů

Eurostat vyjádřil výhradu k údajům oznámeným Nizozemskem v dubnu 2014 v rámci postupu při nadměrném schodku kvůli nejistotě ohledně statistického dopadu intervencí státu týkajících se zestátnění a restrukturalizace společnosti SNS Reaal v roce 2013. Po objasnění této otázky s nizozemskými statistickými úřady Eurostat výhradu u příležitosti oznámení předkládaných v rámci postupu při nadměrném schodku v říjnu 2014 stáhl.

Eurostat také v dubnu 2014 stáhl výhradu ke kvalitě údajů oznámených Rakouskem v rámci postupu při nadměrném schodku v říjnu 2013 kvůli nejistotě ohledně statistického dopadu závěrů zprávy Spolkového kontrolního úřadu o spolkové zemi Salcbursko. Po šetření rakouských statistických úřadů byly provedeny nezbytné revize v oznámených údajích o schodku a zadlužení.

[18] Viz: http://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/5178982/2-23042014-AP-EN.PDF/83e13609-68f7-4cac-9dd7-0ccf92663564?version=1.0

[19] Viz: http://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/5182258/2-21102014-AP-EN.PDF/497e3b55-dca0-482f-93e0-d82f81bc92d7?version=1.0

2.3.3. *Změny oznámených údajů*

Eurostat nezměnil údaje oznámené členskými státy v rámci postupu při nadměrném schodku v dubnu a říjnu 2014.

2.3.4. *Zveřejnění metadat (soupisů[20])*

Nařízení (ES) č. 479/2009 ve znění pozdějších předpisů stanoví, že soupisy v rámci postupu při nadměrném schodku patří mezi statistické informace, které mají členské státy poskytovat, aby umožnily Eurostatu ověřit dodržování pravidel ESA. Dále stanoví, že zveřejnění těchto soupisů členskými státy je povinné. Eurostat zavedl aktualizovaný formát pro soupisy v rámci postupu při nadměrném schodku; tento formát přinesl strukturální změny a vyžaduje podrobnější informace. Aktualizované soupisy vypracované v rámci postupu při nadměrném schodku byly zveřejněny dne 12. prosince 2013[21].

Nové soupisy vypracované v rámci postupu při nadměrném schodku pro dvacet členských států jsou nyní k dispozici na internetových stránkách Eurostatu. Pokud jde o ostatní členské státy, v Belgii, Chorvatsku, Irsku, Lucembursku, Nizozemsku, Rakousku a Spojeném království práce na nových soupisech stále pokračuje. Eurostat vede stálý dialog s členskými státy o jejich prováděcích plánech. Zpoždění se vysvětlují tím, že přednost dostalo provedení systému ESA 2010. Byla dohodnuta nová šablona soupisů přizpůsobená systému ESA 2010 a její zveřejnění se předpokládá koncem roku 2015.

3. ZÁVĚRY

Eurostat konstatuje celkové zlepšení, pokud jde o konzistenci a úplnost oznámených údajů. Určité problémy však stále přetrvávají a členské státy by měly zvýšit úsilí o zlepšení rozsahu a kvality oznámených údajů o obchodních úvěrech a dosáhnout stejné úrovně kvality jako při výpočtu jiných závazků vládních institucí. Týká se to zejména Belgie, Dánska, Německa, Irska, Řecka, Francie, Chorvatska, Itálie, Kypru, Malty, Nizozemska a Spojeného království.

V roce 2014 Eurostat vyjádřil výhradu k údajům oznámeným v dubnu 2014 v rámci postupu při nadměrném schodku v případě Nizozemska. Tato výhrada byla stažena v říjnu 2014. Tisková zpráva o postupu při nadměrném schodku z října 2014 neobsahuje další výhrady nebo změny oznámených údajů, které byly prvním oznámením předkládaným v rámci postupu při nadměrném schodku podle systému ESA 2010. Revize dřívějších údajů o schodku a veřejném zadlužení byly odůvodněny prováděním systému ESA 2010. Eurostat dospěl k celkovému závěru, že kvalita oznámených fiskálních údajů se zvyšovala i v roce 2014. Členské státy obecně poskytovaly lepší informace, a to jak v tabulkách předkládaných v rámci postupu při nadměrném schodku, tak v jiných relevantních statistických výkazech.

[20] Soupisy metod, postupů a zdrojů použitých při zpracování údajů o skutečném schodku a zadlužení a souvisejících účtů vládních institucí.

[21] http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/excessive-deficit-procedure/edp-inventories