ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 3.3.2015 г.
COM(2015) 88 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

относно качеството на фискалните данни, отчетени от държавите членки през 2014 г.

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

относно качеството на фискалните данни, отчетени от държавите членки през 2014 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

1. КОНТЕКСТ 3

2. ОСНОВНИ КОНСТАТАЦИИ ПРИ ОТЧИТАНЕТО НА РАВНИЩАТА НА ДЕФИЦИТА И ДЪЛГА НА СЕКТОР „ДЪРЖАВНО УПРАВЛЕНИЕ“ ПРЕЗ 2014 Г. 3

2.1. Навременност, надеждност и пълнота 3

2.1.1. Навременност 3

2.1.2. Надеждност 4

2.1.3. Пълнота на таблиците и съпътстващата информация 5

2.1.4. Допълнителни таблици във връзка с финансовата криза 7

2.1.5. Въпросник за междуправителственото кредитиране 7

2.2. Спазване на счетоводните правила и съгласуваност на статистическите данни 8

2.2.1. Обмен на информация и разяснения 8

2.2.2. Посещения за водене на разговори и методологически посещения 8

2.2.3. Конкретни указания от Евростат 9

2.2.4. Започване на разследване съгласно Регламент (ЕС) № 1173/2011 на Европейския парламент и на Съвета за ефективното прилагане на бюджетното наблюдение в еврозоната 9

2.2.5. Актуални методологически въпроси 10

2.2.6. Съгласуваност със съответните държавни сметки 10

2.3. Публикуване 11

2.3.1. Публикуване на основните статистически данни и на подробните отчетни таблици 11

2.3.2. Резерви към качеството на данните 11

2.3.3. Изменения на отчетените данни 12

2.3.4. Публикуване на метаданни (списъци) 12

3. ЗАКЛЮЧЕНИЯ 12

1. КОНТЕКСТ

Съгласно член 8, параграф 3 от Регламент (ЕО) № 479/2009 на Съвета за прилагане на Протокола за процедурата при прекомерен дефицит, приложен към Договора за създаване на Европейската общност[1] и неговите изменения, Комисията (Евростат) (оттук нататък „Евростат“) следва да представя редовни доклади пред Европейския парламент и пред Съвета относно качеството на актуалните данни, отчитани от държавите членки. В настоящия годишен доклад е направена цялостна оценка по отношение на навременността, надеждността, пълнотата, спазването на счетоводните правила и съгласуваността на данните. Предишният доклад (относно нотификациите за 2013 г.) бе приет от Комисията на 7 март 2014 г.[2]

Евростат извършва редовни оценки на качеството на актуалните данни, отчитани от държавите членки, както и на свързаните с тях сметки на сектор „Държавно управление“, като през октомври 2014 г. те бяха изготвени за първи път в съответствие с Регламент (ЕС) № 549/2013 на Съвета от 21 май 2013 г. относно Европейската система от национални и регионални сметки в Европейския съюз (ESA 2010)[3]. При оценката се отделя специално внимание на факторите, обуславящи дефицита/излишъка и изменението на дълга на сектор „Държавно управление“. Държавите членки изпращат тази информация на Евростат два пъти годишно като част от нотификационните таблици, използвани при процедурата при прекомерен дефицит (ППД) и от допълнителната информация, включена във въпросника, свързан с нотификационните таблици, в допълнителната таблица във връзка с финансовата криза, а също така и чрез двустранни разяснения, предоставени от държавите членки. Същевременно Евростат поддържа постоянен диалог с държавите членки чрез редовни посещения за водене на разговори във връзка с ППД.

Настоящият доклад е изготвен въз основа на констатациите и резултатите от отчитането във връзка с ППД през 2014 г., като акцентът е поставен върху последния период на представяне на отчети през месец октомври 2014 г. В зависимост от случая са направени сравнения с данните, отчетени през април 2014 г. и през 2013 г.

2. ОСНОВНИ КОНСТАТАЦИИ ПРИ ОТЧИТАНЕТО НА РАВНИЩАТА НА ДЕФИЦИТА И ДЪЛГА НА СЕКТОР „ДЪРЖАВНО УПРАВЛЕНИЕ“ ПРЕЗ 2014 Г.

2.1. Навременност, надеждност и пълнота

2.1.1. Навременност

От държавите членки се изисква да отчитат пред Евростат актуалните и планираните данни във връзка с ППД два пъти годишно — преди 1 април и

[1] ОВ L 145, 10.6.2009 г., стр. 1.
[2] COM(2014) 122 final.
[3] ОВ L 174, 26.6.2013 г., стр. 1-727.

преди 1 октомври[4]. През 2014 г. отчитането във връзка с ППД се отнася за периода 2010—2014 г. Данните за 2014 г. обхващат планираните от националните органи данни, докато за периода 2010—2013 г. са отчетени актуалните данни[5]. В съответствие с член 8, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 479/2009 Евростат извършва оценка на актуалните данни, отчетени от държавите членки, но не и на планираните данни.

Спазването на сроковете за отчитането е много добро. През 2014 г. всички държави членки отчетоха актуалните си данни, като спазиха установения срок и за двете нотификации по ППД. Що се отнася до планираните данни, за 2014 г. някои държави ги представиха по-късно, отколкото актуалните данни.

2.1.2. Надеждност

Преразглеждането на данните между април 2014 г. и октомври 2014 г. бе в резултат най-вече на въвеждането на новата ESA 2010, както и на други промени от статистически характер. За разлика от предходните години, съотношението на дълга бе преразгледано в по-голяма степен в сравнение със съотношението на дефицита, основно поради прекласирането на публичните единици към сектор „Държавно управление“ и поради съществуването нарастване на БВП.

С новата система ESA 2010 се въвеждат три основни промени в методологията:

- промяна в критериите, използвани за определяне на обхвата на сектор „Държавно управление“, което може да доведе до прекласифициране на единици в сектор „Държавно управление“ или извън него;

- промяна в начина на отчитане на еднократни общи суми, изплатени на сектор „Държавно управление“ във връзка с трансфера на пенсионни фондове;

- премахването на корекцията за нетните лихвени потоци, свързани със суапови споразумения и споразумения за форуърд курсове.

Съобщението за медиите, публикувано през октомври, бе придружено от подробна таблица, в която е посочена информация за основните промени по държави членки и години[6].

Най-мащабното положително преразглеждане[7] на данните за 2013 г. относно дефицита като процент от БВП бе в Ирландия (+1,5 процентни пункта), Люксембург (+0,6 процентни пункта), Кипър (+0,5 процентни пункта) и Гърция (+0,5 процентни пункта). Най-съществено отрицателно преразглеждане[8] по отношение на дефицита бе в Литва (-0,5 процентни

4 Член 3, параграфи 1 и 3 от Регламент (ЕО) № 479/2009.

5 Актуалните данни могат да бъдат прогнозни, временни или окончателни.

6 Вж. http://ec.europa.eu/eurostat/documents/1015035/2022675/Revisions-gov-deficit-debt-2010-2013.pdf/e1fb4083-c18a-4f69-9dbc-138fb73ad9a5

7 Намаление на дефицита.

8 Увеличение на дефицита.

пункта), а в пет държави членки то бе -0,3 процентни пункта. Обикновено преразглеждането на БВП не оказва съществено въздействие върху съотношенията на дефицита на сектор „Държавно управление“, но в резултат на ESA 2010 и на други промени (в някои случаи свързани с критериите), няколко държави членки направиха съществено преразглеждане на своя БВП (като цяло във възходяща посока). Преразглеждането на БВП във възходяща посока значително подобри съотношението на дефицита за 2013 г. в Кипър (+0,5 процентни пункта), Ирландия (+0,4 процентни пункта), Словения (+0,4 процентни пункта) и Обединеното кралство (+0,3 процентни пункта).

По отношение на преразглеждането на дефицита за 2013 г. в резултат на въвеждането на ESA 2010, най-съществената положително преразглеждане е в Ирландия (+0,9 процентни пункта) и Гърция (+0,3 процентни пункта), докато най-голямото отрицателно преразглеждане е в Литва (-0,5 процентни пункта) и Обединеното кралство (-0,4 процентни пункта).

Друго съществено преразглеждане на дефицита за 2013 г. (което не е свързано с въвеждането на ESA 2010 по отношение на сметките на сектор „Държавно управление“ или промените в БВП) се наблюдава в Люксембург (+0,5 процентни пункта), Словакия (+0,3 процентни пункта), Естония (-0,3 процентни пункта) и Белгия (-0,4 процентни пункта).

Редица държави членки преразгледаха в значителна степен съотношенията на дълга за 2013 г. По отношение на БВП ефектът на знаменателя обикновено е по-осезаем при съотношенията на дълга, отколкото на дефицита на сектор „Държавно управление“. Повишението на БВП занижава значително съотношението на дълга (особено когато равнището на дълга е високо).

Девет държави членки преразгледаха съотношенията на дълга за 2013 г. с 2 процентни пункта от БВП или повече: Кипър (-9,5 процентни пункта), Нидерландия (-4,9 процентни пункта), Италия (-4,8 процентни пункта), Обединеното кралство (-3,3 процентни пункта), Малта (-3,2 процентни пункта), Швеция (-2,0 процентни пункта), Белгия (+3,0 процентни пункта), Австрия (+6,7 процентни пункта) и Хърватия (+8,6 процентни пункта).

Промяната на БВП оказа особено осезаемо въздействие върху съотношението на дълга в Ирландия и Кипър, въпреки че в Ирландия то бе до голяма степен компенсирано от въздействието на ESA 2010 (такъв е случаят и в Португалия).

Във всички държави от ЕС, освен в Дания, въвеждането на ESA 2010 преобладава като причина за преразглеждането на дълга (числител) в сравнение с други причини. Преразглеждането поради други причини обаче е сравнително осезаемо в Белгия (+1,7 процентни пункта), Дания (+1,1 процентни пункта) и Франция (+0,9 процентни пункта).

2.1.3. Пълнота на таблиците и съпътстващата информация

Задължението за попълването на отчетните таблици е установено в законодателството и е от съществено значение за правилната оценка на качеството на данните от страна на Евростат. В член 8, параграф 2 от изменения Регламент (ЕО) № 479/2009 се посочва, че държавите членки трябва да предоставят на Евростат съответната статистическа информация, която „(…) по-специално (…) означава:

а) данни от националните сметки;

б) списъци;

в) нотификационни таблици, използвани при процедурата при прекомерен дефицит;

г) допълнителни въпросници и разяснения, свързани с нотификациите.“

За отчитането в рамките на ППД се използват четири основни нотификационни таблици. В таблица 1 са включени данни за равнището на дефицита/излишъка и дълга на сектор „Държавно управление“, таблици 2А — 2Г съдържат информация относно прехода между националните дефиниции за салдото на сектор „Държавно управление“ и дефицита/излишъка на всеки от подсекторите в този сектор, а в таблици 3А — 3Г са представени данните, които показват как дефицитът/излишъкът в сектор „Държавно управление“ и другите определящи фактори влияят върху изменението в равнището на дълга на този сектор и върху консолидирането на дълга. В таблица 4 са включени предимно данни за търговските кредити и аванси[9]. Задължението за попълването на таблици 1 — 3 по ППД е установено в законодателството. Таблици 1 и 2А (подсектор „Централно управление“) обхващат годините 2010—2014 г., а другите таблици са за периода 2010—2013 г.[10]

Повечето държави членки попълниха всички нотификационни таблици по ППД[11]. В подадените през октомври 2014 г. отчети всички държави членки включиха в таблица 2 данни относно връзката между работното салдо и излишъка/дефицита по ППД за всички подсектори. Приема се, че работното салдо в Обединеното кралство е на база ESA 2010. Поради това са отчетени много малко корекции за преобразуване на работното салдо в дефицит/излишък съгласно ESA. Няколко други държави също отчетоха само ограничен брой преходни позиции.

Що се отнася до таблица 3 по ППД, не всички държави членки предоставиха всички разбивки. По-конкретно в някои случаи не бяха представени данни за позициите „кредити“ и „акционерен капитал“.

Въпреки по-добрите резултати, постигнати от някои държави членки, като цяло представянето на данни в таблица 4 по ППД в много от случаите все още не отговаря на нуждите. По-конкретно няколко държави не предоставят пълните данни относно наличността от пасиви по търговските кредити и аванси, които дават възможност за по-широк поглед върху състоянието на държавните задължения.

Пълнотата на данните в таблиците по ППД може да бъде подобрена. Не се очаква обаче останалите въпроси да окажат съществено въздействие върху качеството на данните.

---

[9] Вж. изявленията по отношение на протокола на Съвета от 22 ноември 1993 г.: https://webgate.ec.europa.eu/fpfis/mwikis/gfs/images/e/e7/Statements_9817.en93.pdf

[10] В изменения Регламент (ЕО) № 479/2009 на Съвета няма изрично изискване да се предоставят планирани данни в другите таблици по ППД освен таблици 1 и 2А.

[11] Представените от държавите членки нотификационни таблици по ППД са публикувани на уебсайта на Евростат: Вж.: http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/excessive-deficit-procedure/edp-notification-tables

Всички държави членки попълниха въпросника във връзка с нотификационните таблици[12]. Въпреки че попълваната в него информация е с по-широк обхват и по-добро качество в сравнение с минали години, е необходим допълнителен напредък, тъй като някои държави не са представили всички изисквани във въпросника данни. Това се отнася главно за данните, свързани с вземанията на сектор „Държавно управление“ и с отписването на дългове, разпределението на данни по други сметки за вземания/дължими суми, вписванията за държавни гаранции (основно за подсектор „Местно управление“) и данните относно вливането на капитали.

2.1.4. Допълнителни таблици във връзка с финансовата криза

От 15 юли 2009 г. насам Евростат събира набор от данни относно финансовата криза, които помества в допълнителна таблица. Събраните през 2014 г. данни се отнасят за периода 2007—2013 г. Всички държави членки освен осем (България, Чешката република, Естония, Хърватия, Малта, Полша, Румъния и Словакия) съобщават за различни случаи на държавна намеса в контекста на финансовата криза през периода 2007—2013 г. Заедно със съобщенията за медиите относно отчетите в рамките на ППД Евростат публикува и анализ на тези данни[13].

2.1.5. Въпросник за междуправителственото кредитиране

Държавите членки представят също така данни за междуправителственото кредитиране на двустранна основа, което обикновено се извършва по линия на различни програми за финансова помощ. Тази информация е включена в бюлетина за ППД, който съдържа и данни за междуправителственото кредитиране по линия на Европейския инструмент за финансова стабилност (ЕИФС). За 2013 г. данните се отнасят основно до заемите, отпуснати на Гърция, Ирландия и Португалия.

В условията на финансовата криза равнището на междуправителственото кредитиране на двустранна основа и междуправителственото кредитиране по линия на ЕИФС значително нарасна. При изчисляването на агрегатите за дълга на сектор „Държавно управление“ в 28-те държави — членки на ЕС и еврозоната съгласно критериите от Маастрихт[14] стойността на междуправителственото кредитиране се приспада, тъй като и двата вида кредитиране са представени на консолидирана основа. Поради това консолидиране агрегатите за 28-те държави — членки на ЕС, и агрегатите за

[12] Въпросникът се състои от тринадесет раздела, в които се изисква количествена, а понякога и качествена информация в няколко области — например трансакции по отношение на данъците и социалноосигурителните вноски и вноските в бюджета на ЕС, придобиване на военно оборудване, държавни гаранции, отписване на дългове, вливане на капитали от държавата в публични корпорации, публично-частни партньорства и т.н.

[13] Вж.: http://ec.europa.eu/eurostat/documents/1015035/2022675/Background-note-fin-crisis-Oct-2014-final.pdf

[14] Според Протокола за процедурата при прекомерен дефицит, приложен към Договорите, дългът на сектор „Държавно управление“ представлява общият консолидиран брутен дълг (по номинална стойност) на целия сектор „Държавно управление“, който е неизплатен в края на годината. Съгласно Регламент (ЕО) № 479/2009, изменен с Регламент (ЕС) № 220/2014 на Комисията, той включва следните категории: валута и депозити (AF.2), дългови ценни книжа (AF.3) и заеми (AF.4) съгласно определенията в ESA 2010.

еврозоната не са равни на сбора от дълга на държавите членки (т.е. междуправителственото кредитиране не е включено, за да се избегне двойното отчитане).

Поради това в данните, отчетени за държавите членки за 2011 г., 2012 г. и 2013 г., са включени сумите във връзка с ЕИФС.

2.2. Спазване на счетоводните правила и съгласуваност на статистическите данни

2.2.1. Обмен на информация и разяснения

По време на нотификационния период между крайния срок за отчитане (1 октомври) и датата на публикуване на данните (21 октомври 2014 г.) Евростат се свърза с националните статистически органи на всяка държава членка, за да поиска допълнителна информация и да изясни прилагането на счетоводните правила за конкретните трансакции. Този процес обхвана няколко етапа на кореспонденция между Евростат и националните органи. В рамките на първия етап (до 4 октомври) на всички държави бяха изпратени искания за разяснения. При втория етап искания за пояснение бяха изпратени до 21 държави, а при третия — до пет държави. В рамките на четвъртия и петия етап такива искания бяха изпратени до една държава членка. Евростат поиска някои държави да представят коригирани нотификационни таблици.

2.2.2. Посещения за водене на разговори и методологически посещения

В изменения Регламент (ЕО) № 479/2009 се предвижда извършването на посещения за водене на разговори и методологически посещения. Посещенията за водене на разговори в държавите членки се провеждат редовно с цел преглед на отчетените данни, разглеждане на методологически въпроси, обсъждане на статистическите източници и оценка на спазването на счетоводните правила, например за определяне на границите на сектор „Държавно управление“, времето на отчитане и класификацията на държавните трансакции и пасиви. През последните години редовните посещения за разговори във връзка с ППД се провеждат по-често, като решението за тях се взема въз основа на процедура за оценка на риска за държавите, разработена от Евростат.

В случай че по отношение на дадена държава членка възникне конкретен важен въпрос, който може да се разреши само чрез непосредствена среща със съответните органи, се организира *ad-hoc* посещение в тази държава по съкратена процедура.

До ноември 2014 г. Евростат проведе следните посещения за водене на разговори във връзка с ППД: България (22—23 януари), Белгия (3—5 февруари), Германия (26—27 февруари), Гърция (20—21 март), Малта (20—21 май), Унгария (10—11 юни), Франция (25—26 юни), Австрия (7—8 юли), Гърция (22—23 септември), Кипър (24—25 септември), Дания (24—25 септември), Португалия (10—11 ноември), Чешката република (19—20 ноември) и Ирландия (26—28 ноември). Бяха проведени също *ad-hoc* посещения в Белгия (13—14 февруари), Полша (2 септември), Румъния (8 септември) и Люксембург (18 септември). Евростат проведе техническо посещение в Хърватия на 2—4 юни, в Литва на 5—6 март във връзка с

присъединяването ѝ към еврозоната, както и посещение за обучение в Хърватия (8—9 септември).

Окончателните заключения от всяко посещение за водене на разговори, включително описанието на съгласуваните насоки за действия и напредъкът по изпълнението им, се изпращат на Икономическия и финансов комитет и се публикуват на уебсайта на Евростат. Изпълнението на тези действия води до постепенно подобряване на качеството на данните.

Методологически посещения се предприемат само ако Евростат констатира значителни рискове или проблеми по отношение на качеството на данните, свързани най-вече с използваната методология, понятия или класификации. През 2014 г. не бяха извършени методологически посещения.

2.2.3. Конкретни указания от Евростат

Държавите членки се обръщат редовно към Евростат за разяснения по различни национални счетоводни въпроси във връзка с бъдещи или минали дейности. Евростат предоставя указания в съответствие със съществуващите насоки. Съгласно разпоредбата за прозрачност в изменения Регламент (ЕО) № 479/2009 Евростат публикува своите указания[15], ако съответната държава членка не повдигне възражение. През 2014 г. Евростат публикува шестнадесет предварителни указания.

2.2.4. Започване на разследване съгласно Регламент (ЕС) № 1173/2011 на Европейския парламент и на Съвета за ефективното прилагане на бюджетното наблюдение в еврозоната

С Регламент (ЕС) № 1173/2011 на Европейския парламент и на Съвета на Комисията се предоставят правомощия да започне разследване, когато има съмнения, че статистическите данни са манипулирани поради „умишлено погрешно представяне“ или „груба небрежност“. В Регламент (ЕС) № 1173/2011 се предвиждат процедури по разследване, а в случай на манипулиране на статистическите данни се дава възможност за налагане на финансови санкции (до 0,2 % от БВП).

На 11 юли 2014 г. Европейската комисия реши да открие официална процедура по разследване във връзка с евентуално манипулиране на статистически данни в района на Валенсия (Comunidad Valenciana), Испания[16].

В рамките на процедурата ще се разследва дали погрешното представяне — умишлено или поради груба небрежност — на разходите в този регион е довело до погрешно представяне на данните за дълга и дефицита на Испания за периода 1988 — 2011 г.

Комисията за първи път използва новите правомощия, предоставени ѝ в рамките на „пакета от шест законодателни акта“ за икономическо управление, започвайки разследване поради съмнения за манипулиране от страна на държава членка на данни за дълга и дефицита. Ако Комисията сметне, че разследването потвърждава наличието на погрешно представяне, тя може да

[15] Вж.: http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/methodology/advice-to-member-states

[16] C(2014) 4856 final.

препоръча на Съвета да наложи глоба на държавата членка. В момента разследването е в ход. Комисията не поставя под въпрос точността на настоящите статистически данни във връзка с ППД в Испания.

2.2.5. Актуални методологически въпроси

В съответствие с рутинната си практика Евростат извърши оценка на правилното прилагане на правилата на ESA 2010, по-конкретно в контекста на най-актуалните си решения съгласно член 10, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 479/2009. Тези решения се съдържат в ръководството за държавния дефицит и дълг, чието последно издание бе публикувано през август 2014 г[17]. Новата версия се състои от осем части, но бе необходима актуализация само на някои от главите, които трябваше да бъдат приведени в съответствие с ESA 2010.

Като допълнение към общите правила на ESA 2010 Евростат предоставя документация, съдържаща допълнителни методологически насоки относно счетоводните правила във връзка с ППД и държавната финансова статистика. Въз основа на консултации с държавите членки се съставят и обяснителни бележки под ръководството на Евростат. През 2014 г. Евростат публикува три насоки:

— Класифициране в ESA 2010 на централните структури за управление на запасите

— Активи с отсрочен данък и отчитане в ESA 2010 на данъчните кредити, свързани с тези активи

— Третиране в националните сметки на клаузите за възвръщане на предоставени средства при продажбите на активи от държавното управление

От януари 2013 г. насам списъкът на процедурите по ППД се публикува на уебсайта на Евростат. Целта на документа е да се опишат процедурите и принципите, прилагани от Евростат в процеса на проверка на данните по ППД.

2.2.6. Съгласуваност със съответните държавни сметки

Крайните срокове за нотифициране — 1 април и 1 октомври, определени в изменения Регламент (ЕО) № 479/2009, бяха въведени, за да се осигури съгласуваност със съответните годишни и тримесечни сметки на сектор „Държавно управление“, отчитани пред Евростат в различните таблици с данни по ESA. Евростат системно анализира съгласуваността на нотификациите по ППД със съответните сметки на сектор „Държавно управление“. Например общите държавни разходи и приходи трябва да съответстват на отчетените данни за дефицита. По отношение на тримесечните финансови сметки на сектор „Държавно управление“, срокът за докладване на временните данни от страна на държавите от еврозоната обаче е преди срока за нотификацията по ППД, като е определен на t+85 дни.

През последните години се наблюдава подобрение на цялостната съгласуваност на данните по ППД с отчетените данни за националните сметки по ESA 2010, като принципно равнището на съгласуваност на нефинансовите данни е по-добро, отколкото при финансовите. При отчитането през октомври

[17] Вж.: http://ec.europa.eu/eurostat/web/products-manuals-and-guidelines/-/KS-GQ-14-010

2014 г. бе налице пълна съгласуваност между данните по ППД и годишните и тримесечните основни агрегати на сектор „Държавно управление“ (таблици 2 и 25 по ESA) по отношение на нефинансовите данни и тримесечните данни за дълга на сектор „Държавно управление“. Необходимо е обаче държавите членки да положат още усилия, за да се гарантира съгласуваност между таблиците по ППД и по ESA по отношение на финансовите данни. През октомври 2014 г. при данните на пет държави членки (Белгия, Германия, Гърция, Люксембург и Австрия) бяха регистрирани значителни несъответствия между данните по ППД и тримесечните финансови сметки. При други четири държави разликите бяха по-несъществени.

2.3. Публикуване

2.3.1. Публикуване на основните статистически данни и на подробните отчетни таблици

В член 14, параграф 1 от изменения Регламент (ЕО) № 479/2009 се посочва следното: „В рамките на три седмици след посочения […] краен срок за отчитането […] Комисията (Евростат) предоставя данните за актуалния държавен дефицит и дълг за целите на прилагането на Протокола за процедурата при прекомерен дефицит. Предоставянето на данните се извършва чрез публикуване.“

Данните за дефицита и дълга на сектор „Държавно управление“ бяха публикувани на 23 април[18] и 21 октомври[19] 2014 г. заедно с всички отчетни таблици, нотифицирани от държавите членки. От февруари 2012 г. Евростат започна да публикува на интервал от приблизително T+115 дни редовни съобщения за медиите относно тримесечните данни за дълга съгласно критериите от Маастрихт. От февруари 2014 г. Евростат публикува съобщение за медиите относно тримесечните данни за дефицита на сектор „Държавно управление“.

Съгласно Регламент (ЕО) № 479/2009 държавите членки публикуват своите актуални данни за дефицита и дълга. Всички държави членки публикуват данни за дефицита и дълга на национално равнище. Повечето от тях докладваха пред Евростат, че имат практика да публикуват всички таблици във връзка с ППД. Шест държави членки (България, Италия, Люксембург, Малта, Полша и Словакия) публикуват само някои отчетни таблици, а една държава членка (Франция) не публикува таблиците по ППД на национално равнище.

2.3.2. Резерви към качеството на данните

Евростат изрази резерви относно данните, отчетени през април 2014 г. за ППД в Нидерландия, поради неясното статистическо въздействие на държавната намеса във връзка с национализацията и преструктурирането на „SNS Reaal“ през 2013 г. Този въпрос бе изяснен с нидерландските статистически органи и Евростат оттегли резервите си при нотификациите по ППД през октомври 2014 г.

---

[18] Вж.: http://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/5178982/2-23042014-AP-EN.PDF/83e13609-68f7-4cac-9dd7-0ccf92663564?version=1.0

[19] Вж.: http://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/5182258/2-21102014-AP-EN.PDF/497e3b55-dca0-482f-93e0-d82f81bc92d7?version=1.0

През април 2014 г. Евростат оттегли също и резервите си по отношение на данните, отчетени от Австрия при нотификациите по ППД през октомври 2013 г., причина за които бе неясното статистическо въздействие на заключенията, посочени в доклада на федералната сметна палата относно провинция Залцбург. След разследванията, проведени от австрийските статистически органи, бяха въведени необходимите промени в отчетените данни за дефицита и дълга.

2.3.3. Изменения на отчетените данни

Евростат не е въвеждал изменения в данните, отчетени от държавите членки през април и октомври 2014 г.

2.3.4. Публикуване на метаданни (списъци20)

В изменения Регламент (ЕО) № 479/2009 се уточнява, че списъците по ППД са част от статистическата информация, която държавите членки трябва да предоставят, за да може Евростат да провери спазването на правилата на ESA. В него също така се постановява, че е задължително тези списъци да се публикуват на национално равнище. Евростат въведе актуализиран формат на списъците по ППД, който бе изготвен въз основа на структурни промени и по-подробна информация. Актуализираните списъци по ППД бяха публикувани на 12 декември 2013 г[21].

Новите списъци по ППД за двадесет държави членки са на разположение на уебсайта на Евростат. За останалите държави членки: Белгия, Хърватия, Ирландия, Люксембург, Нидерландия, Австрия и Обединеното кралство, работата по новите списъци все още в ход. Евростат провежда постоянен диалог с държавите членки относно техните планове за изпълнение. Забавянето се обяснява с факта, че се отдава приоритет на прилагането на ESA 2010. Съгласуван е нов образец на списък по ППД, съобразен с ESA 2010, а публикуването му се планира за края на 2015 г.

3. ЗАКЛЮЧЕНИЯ

Евростат е на мнение, че като цяло е постигнат напредък по отношение на съгласуваността и пълнотата на отчитаните данни. Независимо от това част от проблемите остават неразрешени, като е необходимо държавите членки да положат допълнителни усилия, за да подобрят обхвата и качеството при отчитането на търговските кредити и да постигнат същото качество, както и при изчисляването на други държавни задължения. По-специално това се отнася за Белгия, Дания, Германия, Ирландия, Гърция, Франция, Хърватия, Италия, Кипър, Малта, Нидерландия и Обединеното кралство.

През 2014 г. Евростат изрази резерви относно данните, отчетени от Нидерландия през нотификационния период по ППД за април 2014 г. Резервите бяха оттеглени през октомври 2014 г. В съобщението за медиите

[20] Списъци на методите, процедурите и източниците, използвани за изготвяне на актуалните данни за дефицита и дълга и съответните държавни сметки.

[21] http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/excessive-deficit-procedure/edp-inventories

през октомври 2014 г., когато данните за първи път бяха отчетени по ESA 2010, не бе включена информация за други резерви или изменения на данните по ППД. Преразглеждането на данните за дефицита и дълга от минали периоди бе изцяло продиктувано от съображения, свързани с прилагането на ESA 2010. Общото заключение на Евростат е, че постигнатият напредък при осигуряването на по-добро качество на докладваните фискални данни продължава и през 2014 г. Като цяло информацията, предоставена от държавите членки, е на много по-добро равнище — както в нотификационните таблици, използвани при ППД, така и в други важни статистически отчети.