COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 5.7.2021
COM(2021) 356 final

2021/0176 (COD)

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1380/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2013 în ceea ce privește restricțiile referitoare la accesul la apele Uniunii

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

Articolul 5 alineatul (2) din Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 privind politica comună în domeniul pescuitului[1] stabilește o derogare pentru zona de 12 mile marine a statelor membre (apele teritoriale) de la norma generală privind accesul egal pentru navele de pescuit ale Uniunii la apele și resursele Uniunii, prevăzută la articolul 5 alineatul (1) din respectivul regulament. Derogarea autorizează statele membre să limiteze pescuitul în zona de 12 mile marine la anumite nave. Restricțiile instituite de statele membre pe baza acestei derogări au redus presiunea exercitată de pescuit în zonele cele mai sensibile din punct de vedere biologic și au contribuit la stabilitatea economică a activităților costiere la scară mică.

Articolul 5 alineatul (3) din Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 stabilește o derogare similară pentru apele de până la 100 de mile marine de la liniile de bază ale regiunilor ultraperiferice ale Uniunii menționate la articolul 349 primul paragraf din tratat. Derogarea permite statelor membre în cauză să restricționeze pescuitul la navele înregistrate în porturile acestor teritorii.

Derogările sunt în vigoare până la 31 decembrie 2022, iar propunerea urmărește să evite întreruperea regimului specific de acces prevăzut la articolul 5 alineatul (2) și la articolul 5 alineatul (3) din regulament. Ea propune o modificare a dispozițiilor relevante ale regulamentului pentru a prelungi perioada în care statele membre pot restricționa accesul la apele lor în temeiul acestor dispoziții.

Obiectivele regimului specific rămân la fel de valabile ca în deceniile anterioare. Acest lucru se datorează stării actuale de conservare a multor stocuri, sensibilității continue a apelor costiere în ceea ce privește conservarea și dificultăților persistente din zonele de coastă, care depind în mare măsură de pescuit și sunt puțin susceptibile să beneficieze de pe urma altor tipuri de dezvoltare economică. Modificarea actualelor dispoziții prezintă un risc ridicat de perturbare a echilibrului care s-a instalat de la introducerea acestui regim special.

Prin urmare, propunerea vizează prelungirea cu încă 10 ani a derogărilor actuale.

În plus, se propune o modificare a anexei I la Regulamentul (UE) nr. 1380/2013. Anexa I stabilește, pentru fiecare stat membru, zonele geografice din cadrul benzilor costiere ale altor state membre în care acesta poate desfășura activități de pescuit, precum și speciile pe care le poate pescui. Această modificare reflectă ieșirea Regatului Unit din Uniunea Europeană, precum și o comunicare comună a Italiei și Greciei transmisă Comisiei la 9 iunie 2020 privind accesul navelor de pescuit italiene la apele teritoriale ale Greciei, astfel cum este prevăzut în acordul bilateral dintre statele membre în cauză. În fine, în urma hotărârii în cauza C-457/18[2], notele de subsol referitoare la Convenția de arbitraj dintre Slovenia și Croația, semnată la Stockholm la 4 noiembrie 2009 trebuie eliminate din anexa I din cauza lipsei de competență a UE în chestiunile legate de frontiere.

2. TEMEIUL JURIDIC, SUBSIDIARITATEA ȘI PROPORȚIONALITATEA

Temeiul juridic al propunerii îl constituie articolul 43 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

---

[1] JO L 354 28.12.2013, p. 22

[2] Hotărârea din 31 ianuarie 2020, Republica Slovenia/Republica Croația, C-457/18, EU:C:2020:65, punctele 102-104.

În conformitate cu articolul 3 alineatul (1) litera (d) din TFUE, UE are competență exclusivă în ceea ce privește conservarea resurselor biologice marine în cadrul politicii comune în domeniul pescuitului (PCP). Propunerea intră în sfera acestei competențe exclusive și, prin urmare, principiul subsidiarității nu se aplică.Întrucât propunerea se referă în principal la o prelungire limitată în timp a valabilității unei măsuri care există deja în Regulamentul (UE) nr. 1380/2013, nu există preocupări legate de principiul proporționalității.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR EX POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRII IMPACTULUI

• Obținerea și utilizarea expertizei

În a doua jumătate a anului 2020, statele membre au fost invitate să furnizeze informații cu privire la restricțiile pe care le aplică în temeiul articolului 5 alineatul (2) și al articolului 5 alineatul (3) din Regulamentul (UE) nr. 1380/2013. Au fost primite contribuții de la 16 state membre și s-a confirmat necesitatea de a se continua actualul regim de derogare fără modificări. Singura excepție a fost modificarea anexei I la Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 solicitată de Italia și Grecia pentru a reflecta accesul la apele teritoriale ale Greciei din Marea Egee, Marea Ionică și Marea Libiei.

În decembrie 2020, Comitetul științific, tehnic și economic pentru pescuit (CSTEP) a prezentat un raport privind dimensiunea socială a PCP[3]. Raportul a discutat, printre altele, măsura în care restricțiile instituite de statele membre în temeiul articolului 5 alineatul (2) din regulament au contribuit la prezervarea activităților tradiționale de pescuit ale flotelor costiere pentru a menține infrastructura socială și economică a acestor zone.

CSTEP a remarcat că nu a fost posibil să se evalueze contribuția acestor restricții, deoarece era necesară o analiză suplimentară și trebuiau luați în considerare mulți alți factori contributivi. Cu toate acestea, experții au concluzionat că niciun stat membru nu a raportat vreun conflict în ceea ce privește articolul 5 alineatul (2) din Regulamentul (UE) nr. 1380/2013. CSTEP a observat că această normă – care este în vigoare de la începutul anilor 1970 și a fost inclusă în primul regulament de bază al PCP din 1982 și în fiecare revizuire a regulamentului de bază privind PCP efectuată după acea dată (1992, 2002, 2013) – este bine acceptată și evită conflictele dintre statele membre.

• Evaluarea impactului

După cum se indică în foaia de parcurs pentru această inițiativă[4], propunerea prelungește durata regimului actual, astfel cum s-a procedat în 2012, cu o modificare a regulamentului anterior privind PCP[5]. Modificările aduse anexei I se limitează la reflectarea evoluțiilor recente în materie de guvernanță a apelor teritoriale. Prin urmare, nu a fost necesară o evaluare a impactului.

---

3 https://stecf.jrc.ec.europa.eu/documents/43805/2672864/STECF+20-14+-+Social+dimension+CFP.pdf/a68c6c42-6b64-41fc-b5a0-b724c71aa78e

4 https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12533-Extension-of-the-access-to-waters-regime-under-the-Common-Fisheries-Policy

5 Regulamentul (UE) nr. 1152/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 noiembrie 2012 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 2371/2002 al Consiliului privind conservarea și exploatarea durabilă a resurselor piscicole în conformitate cu politica comună în domeniul pescuitului

4. IMPLICAȚIILE BUGETARE

Prezenta măsură nu presupune cheltuieli suplimentare pentru Uniune.

2021/0176 (COD)

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1380/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2013 în ceea ce privește restricțiile referitoare la accesul la apele Uniunii

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 43 alineatul (2),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

având în vedere avizul Comitetului Economic și Social European[6],

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară,

întrucât:

(1) Navele de pescuit din Uniune au acces egal la apele și la resursele Uniunii în conformitate cu normele politicii comune în domeniul pescuitului.

(2) Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 al Parlamentului European și al Consiliului[7] prevede derogări de la norma privind accesul egal în următoarele circumstanțe.

(3) Statele membre sunt autorizate să restricționeze pescuitul la navele de pescuit care pescuiesc în mod tradițional în apele respective, pornind din porturile de pe coasta adiacentă, în apele de până la 12 mile marine de la liniile lor de bază.

(4) Statele membre sunt autorizate, de asemenea, să restricționeze accesul la apele de până la 100 de mile marine de la liniile de bază ale regiunilor ultraperiferice ale Uniunii menționate la articolul 349 primul paragraf din tratat la navele înregistrate în porturile acestor teritorii.

(5) Normele în vigoare de restricționare a accesului la resurse în interiorul zonelor de 12 mile marine ale statelor membre au favorizat conservarea prin limitarea efortului de pescuit în cea mai sensibilă parte a apelor Uniunii. Aceste norme au menținut, de

[6] JO C , , p. .

[7] Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2013 privind politica comună în domeniul pescuitului, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1954/2003 și (CE) nr. 1224/2009 ale Consiliului și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 2371/2002 și (CE) nr. 639/2004 ale Consiliului și a Deciziei 2004/585/CE a Consiliului (JO L 354, 28.12.2013, p. 22).

asemenea, activitățile de pescuit tradiționale de care depinde foarte mult dezvoltarea socială și economică a anumitor comunități costiere.

(6) Restricțiile existente care limitează accesul la resursele biologice marine din jurul regiunilor ultraperiferice ale Uniunii menționate la articolul 349 primul paragraf din tratat au contribuit la menținerea economiei locale a acestor teritorii, având în vedere situația lor structurală, socială și economică.

(7) Derogările existente legate de restricțiile referitoare la accesul la apele Uniunii vor expira la 31 decembrie 2022. Cu toate acestea, derogările respective trebuie prelungite pentru o nouă perioadă de zece ani, pentru a se asigura continuitatea actualelor măsuri de protecție și pentru a se evita perturbarea echilibrului care s-a instalat de la introducerea acestui regim special.

(8) Anexa I la Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 trebuie modificată ca urmare a retragerii Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și a unei cereri comune din partea Italiei și a Greciei privind accesul navelor italiene la Marea Ionică, Marea Egee și Marea Libiei.

(9) Prin urmare, Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 trebuie modificat în consecință,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 se modifică după cum urmează:

(1) La articolul 5 alineatele (2), (3) și (4), termenii „31 decembrie 2022” se înlocuiesc cu termenii „31 decembrie 2032”.

(2) Anexa I se înlocuiește cu textul prevăzut în anexa la prezentul regulament.

Articolul 2

Prezentul regulament intră în vigoare în a șaptea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre de la 1 ianuarie 2023.

Adoptat la Bruxelles,

Pentru Parlamentul European	*Pentru Consiliu*
Președintele	*Președintele*