AFGØRELSER

RÅDETS AFGØRELSE (EU) 2019/2172

af 5. december 2019

om konstatering af, at Ungarn ikke har truffet virkningsfulde foranstaltninger som reaktion på Rådets henstilling af 14. juni 2019

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Rådets forordning (EF) nr. 1466/97 af 7. juli 1997 om styrkelse af overvågningen af budgetstillinger samt overvågning og samordning af økonomiske politikker ([1]), særlig artikel 10, stk. 2, fjerde afsnit,

under henvisning til henstilling fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Den 22. juni 2018 fastslog Rådet i overensstemmelse med traktatens artikel 121, stk. 4, at der i 2017 var konstateret en væsentlig afvigelse fra den mellemfristede budgetmålsætning i Ungarn. I lyset af den konstaterede væsentlige afvigelse vedtog Rådet den 22. juni 2018 en henstilling ([2]), hvori det henstilledes til Ungarn at træffe de fornødne foranstaltninger for at rette op på denne afvigelse. Rådet fandt efterfølgende, at Ungarn ikke havde truffet virkningsfulde foranstaltninger som reaktion på denne henstilling, og vedtog den 4. december 2018 en ændret henstilling ([3]). Rådet fandt efterfølgende, at Ungarn ikke havde truffet virkningsfulde foranstaltninger som reaktion på nævnte ændrede henstilling.

(2) Den 14. juni 2019 fastslog Rådet, at der igen i 2018 var konstateret en betydelig afvigelse fra tilpasningsstien i retning af den mellemfristede budgetmålsætning i Ungarn. På dette grundlag vedtog Rådet en henstilling ([4]) til Ungarn om at træffe de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at den nominelle vækst i de primære offentlige nettoudgifter ([5]) ikke overstiger 3,3 % i 2019 og 4,7 % i 2020, hvilket svarer til en årlig strukturel tilpasning på 1 % af bruttonationalproduktet (BNP) i 2019 og 0,75 % af BNP i 2020. Den indsats, det blev henstillet at gøre i 2020, blev anset for passende på betingelse af, at der blev foretaget den krævede tilpasning i 2019. Rådet henstillede desuden, at Ungarn anvender alle uventede indtægter til at nedbringe underskuddet, og at foranstaltningerne til budgetkonsolidering bør sikre en varig forbedring af den offentlige strukturelle saldo på en vækstfremmende måde. Rådet gav Ungarn en frist indtil den 15. oktober 2019 til at aflægge rapport om, hvilke foranstaltninger landet havde truffet som reaktion på henstillingen af 14. juni 2019.

(3) Den 26. september 2019 aflagde Kommissionen et udvidet overvågningsbesøg i Ungarn med henblik på at foretage kontrol på stedet, jf. artikel -11, stk. 2, i forordning (EF) nr. 1466/97. Efter at Kommissionen havde forelagt de foreløbige undersøgelsesresultater for de ungarske myndigheder, således at de kunne fremsætte bemærkninger, aflagde den den 20. november 2019 rapport til Rådet om sine konklusioner. Disse konklusioner blev offentliggjort. Det fremgår af Kommissionens rapport, at de ungarske myndigheder har til hensigt at fastholde målet for det samlede underskud i 2019 på 1,8 % af BNP som fastsat i konvergensprogrammet for 2019. For 2020 ændrede de ungarske myndigheder underskudsmålet til 1 % af BNP, hvilket gør det mere ambitiøst end målet på 1,5 % af BNP i konvergensprogrammet for 2019. De ungarske myndigheder agter således kun at reagere på henstillingen af 14. juni 2019 med hensyn til 2020.

([1]) EFT L 209 af 2.8.1997, s. 1.

([2]) Rådets henstilling af 22. juni 2018 med henblik på at korrigere den væsentlige konstaterede afvigelse fra tilpasningsstien hen imod den mellemfristede budgetmålsætning i Ungarn (EUT C 223 af 27.6.2018, s. 1).

([3]) Rådets henstilling af 4. december 2018 med henblik på at korrigere den konstaterede væsentlige afvigelse fra tilpasningsstien i retning af den mellemfristede budgetmålsætning i Ungarn (EUT C 460 af 21.12.2018, s. 4).

([4]) Rådets henstilling af 14. juni 2019 med henblik på at korrigere den konstaterede væsentlige afvigelse fra tilpasningsstien i retning af den mellemfristede budgetmålsætning i Ungarn (EUT C 210 af 21.6.2019, s. 4).

([5]) De primære offentlige nettoudgifter består af de samlede offentlige udgifter minus renteudgifter, udgifter til Unionens programmer, som fuldt ud modsvares af EU-midler, og ikkediskretionære ændringer i udgifterne til arbejdsløshedsunderstøttelse. Nationalt finansierede faste bruttoinvesteringer udjævnes over en fireårig periode. Diskretionære foranstaltninger på indtægtssiden eller lovbestemte indtægtsforøgelser er medregnet. Engangsforanstaltninger på både udgifts- og indtægtssiden er modregnet.

(4) Den 15. oktober 2019 fremlagde de ungarske myndigheder en rapport om de foranstaltninger, landet har truffet som reaktion på Rådets henstilling af 14. juni 2019. Trods den gunstigere makroøkonomiske og finanspolitiske udvikling hidtil i 2019 fastholder de ungarske myndigheder målet for det offentlige underskud fra konvergensprogrammet for 2019 på 1,8 % af BNP i 2019. Med hensyn til 2020 bekræfter de ungarske myndigheder målet om et samlet underskud på 1,0 % af BNP i overensstemmelse med budgettet for 2020 og 0,5 % af BNP bedre end målet i konvergensprogrammet for 2019. I rapporten mindes der om den høje reserve (1 % af BNP), der er medtaget i underskudsmålet for 2020, som tager sigte på at styre eksterne risici, og som kun kan anvendes, hvis underskudsmålet forventes at blive opfyldt. Rapporten indeholder en liste over de underskudsforøgende foranstaltninger i den handlingsplan for økonomisk beskyttelse, som den ungarske regering vedtog den 30. maj 2019, som har til formål at opretholde væksten i de kommende år på 2 procentpoint over EU-gennemsnittet. Den brede vifte af økonomiske programmer, der er opført på listen i rapporten, er fortsat stort set ikke kvantificeret, og rapporten indeholder ingen budgetfremskrivning for 2019 og 2020. Rapporten er dermed ikke i overensstemmelse med den indberetningspligt, som Rådet har henstillet.

(5) På grundlag af Kommissionens efterårsprognose 2019 forventes væksten i de primære offentlige nettoudgifter i 2019 at ligge på 6,8 %, hvilket er et godt stykke over den anbefalede referencevækst på 3,3 % (en afvigelse på 1,3 % af BNP). Der forventes en forbedring af den strukturelle saldo på 0,5 % af BNP, hvilket står i modsætning til henstillingen om en forbedring på 1,0 % af BNP (en afvigelse på 0,5 % af BNP). Begge forhold peger derfor i retning af en afvigelse fra den anbefalede tilpasning. Analysen af udgiftsmålet påvirkes negativt af, at der anvendes en lavere BNP-deflator, som ligger til grund for udgiftsmålet sammenlignet med de aktuelle skøn. Udjævningen af de nationalt finansierede investeringer påvirker desuden marginalt og negativt analysen af udgiftsmålet. Den strukturelle saldo påvirkes derimod positivt af et højere skøn over væksten, som ligger til grund for denne indikator, men som påvirkes negativt af et fald i indtægterne. Når disse faktorer tages i betragtning, bekræfter den overordnede vurdering en afvigelse fra den anbefalede tilpasning i 2019.

(6) På grundlag af Kommissionens efterårsprognose 2019 forventes væksten i de offentlige nettoudgifter i 2020 at ligge på 7,5 %, hvilket er et godt stykke over den anbefalede referencevækst på 4,7 % (en afvigelse på 1,0 % af BNP). Den strukturelle saldo forventes at blive forbedret med 1,2 % af BNP, 0,4 procentpoint over den af Rådet anbefalede indsats på 0,75 %. Udgiftsmålet peger derfor i retning af en risiko for afvigelse fra den krævede tilpasning, mens den strukturelle saldo tyder på overensstemmelse, og forskellen er forholdsvis betydelig. De offentlige investeringer har været støt stigende de senere år og når i 2019 op på 6,4 % af BNP, hvilket er langt det højeste i Unionen. I den forbindelse ses den planlagte reduktion i 2020 som en mere varig normalisering af de offentlige investeringer. Mindskelsen af investeringerne afspejles fuldt ud i ændringen af den strukturelle saldo, mens den udjævnede investeringsprofils påvirkning af udgiftsmålet giver et overdrevent negativt billede af den finanspolitiske indsats, når den belyses ved dette mål. Udgiftsmålet påvirkes også negativt af, at der anvendes en lavere BNP-deflator sammenlignet med de aktuelle skøn. Når der tages hensyn til disse faktorer, tyder det på, at udgiftsmålet er i overensstemmelse med kravet. Samtidig påvirkes den strukturelle saldo positivt af et højere punktestimat for potentiel vækst i BNP, der ligger til grund for beregningen, sammenlignet med det mellemfristede gennemsnit, der ligger til grund for udgiftsmålet. Under hensyntagen til disse betragtninger konkluderes det i den samlede vurdering, at Ungarn vil sikre den anbefalede tilpasning i 2020.

(7) Ovenstående fører til den konklusion, at Ungarns reaktion på Rådets henstilling af 14. juni 2019 har været utilstrækkelig. Den finanspolitiske indsats sikrer ikke, at den nominelle vækst i de primære offentlige nettoudgifter ikke overstiger 3,3 % i 2019, hvilket svarer til en årlig strukturel tilpasning på 1,0 % af BNP, mens den planlagte finanspolitiske indsats i 2020 overordnet er i overensstemmelse med den anbefalede tilpasning —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Ungarn har ikke truffet virkningsfulde foranstaltninger som reaktion på Rådets henstilling af 14. juni 2019.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Ungarn.

Udfærdiget i Bruxelles, den 5. december 2019.

På Rådets vegne
M. LINTILÄ
Formand