EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION (EU) 2021/1630

av den 29 april 2021

med de iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska unionens byrå för samarbete inom brottsbekämpning (Europol) för budgetåret 2019

EUROPAPARLAMENTET UTFÄRDAR DENNA RESOLUTION

— med beaktande av sitt beslut om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska unionens byrå för samarbete inom brottsbekämpning (Europol) för budgetåret 2019,

— med beaktande av artikel 100 och bilaga V i arbetsordningen,

— med beaktande av yttrandet från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor,

— med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0096/2021), och av följande skäl:

A. Enligt inkomst- och utgiftsberäkningen för Europeiska unionens byrå för samarbete inom brottsbekämpning (Europol) (*byrån*) ([1]) uppgick den slutliga budgeten för budgetåret 2019 till 141 620 456 EUR, vilket innebär en ökning med 4,33 % jämfört med 2018. Byråns budget kommer i huvudsak från unionsbudgeten.

B. Revisionsrätten fastställer i sin rapport om årsredovisningen för Europeiska unionens byrå för samarbete inom brottsbekämpning (Europol) för budgetåret 2019 att man har uppnått en rimlig säkerhet om att byråns räkenskaper är tillförlitliga och att de underliggande transaktionerna är lagliga och korrekta.

Budgetförvaltning och ekonomisk förvaltning

1. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att insatserna för uppföljning av budgeten under budgetåret 2019 resulterade i ett budgetgenomförande på 99,42 %, vilket är en ökning med 3,31 % jämfört med 2018. Parlamentet noterar att genomförandegraden för betalningsbemyndigandena var 86,61 %, vilket är en minskning med 0,31 % jämfört med 2018.

2. Europaparlamentet noterar de sena betalningar som byrån gjorde i 20 % av fallen under 2019. Parlamentet konstaterar att nivån på sena betalningar var ännu högre under tidigare år, men uppmanar byrån att öka insatserna för att genomföra betalningarna enligt de fastställda villkoren i syfte att undvika anseenderisker. Parlamentet välkomnar de mildrande åtgärder som byrån vidtagit i detta avseende, som ledde till att ett totalt icke-väsentligt räntebelopp på 1 624,53 EUR betalades under 2019.

3. Europaparlamentet noterar utifrån revisionsrättens rapport att byrån 2019 regelbundet underlät att göra betalningar enligt de fastställda villkoren, vilket utsatte byrån för anseenderisker. Parlamentet noterar utifrån byråns svar att byrån var underbemannad under 2019, vilket påverkade den ekonomiska förvaltningen, men att byrån är medveten om riskprofilen när det gäller betalningsförseningar och att den noggrant övervakar betalningsbeloppen varje månad och har vidtagit mildrande åtgärder för att följa principerna om sund ekonomisk förvaltning. Parlamentet noterar att enligt byråns svar uppgick det totala värdet av försenade fakturor till cirka 6,6 miljoner EUR 2019, vilket motsvarar 4,6 % av de betalningar som gjorts.

4. Europaparlamentet noterar att byrån för 2019 fick en slutlig budget på 138,3 miljoner EUR och en ökning med 15 tillfälligt anställda. Parlamentet betonar dock att i det förslag till budgetberäkning som byråns styrelse antog krävdes ett totalt anslag på 143,3 miljoner EUR och en nettoökning av antalet tjänster med 43 tillfälligt anställda. Parlamentet understryker att byrån på grund av budget- och personalbristen har varit tvungen att nedprioritera ett antal mål och åtgärder. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlagstiftarna att stärka sina dialoger med byrån för att ta itu med budget- och personalbristen.

([1]) EUT C 184, 28.5.2019, s. 1

Verksamhetsresultat

5. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att byrån använder vissa åtgärder som centrala resultatindikatorer för att bedöma mervärdet av sin verksamhet och andra åtgärder för att förbättra sin budgetförvaltning, såsom budgetresultat, genomförandegrad för målen i arbetsprogrammet och tillfredsställelse med byråns anseende.

6. Europaparlamentet påminner byrån om att regelbundet se över och uppdatera sitt resultatmätningssystem och sina centrala resultatindikatorer för att säkerställa att den ger ett effektivt bidrag och tillhandahåller sakkunskap på unionsnivå. Parlamentet uppmuntrar byrån att noggrant analysera resultaten och att använda dem för att förbättra sin strategi och sin verksamhetsplanering.

7. Europaparlamentet noterar att byrån genomförde 79 % av målen i arbetsprogrammet och 75 % av de åtgärder som fastställts i 2019 års arbetsprogram.

8. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att byrån under 2019 fortsatte att bedriva gemensam verksamhet och delade tjänster med andra unionsbyråer, däribland Europeiska unionens byrå för straffrättsligt samarbete, och att byrån deltog i 21 interinstitutionella upphandlingsförfaranden.

9. Europaparlamentet uppmanar byrån att fortsätta att öka samarbetet och utbytet av god praxis med andra unionsbyråer i syfte att förbättra effektiviteten (personalresurser, fastighetsförvaltning, it-tjänster och säkerhet).

10. Europaparlamentet noterar att enligt styrelsens bedömning nedprioriterades ett antal viktiga projekt och verksamheter som inte kunde genomföras på grund av att byråns budget och tjänsteförteckning för 2019 var betydligt lägre än de ursprungliga beräkningarna och det krävdes en grundlig översyn av det årliga arbetsprogrammet.

11. Europaparlamentet välkomnar att byrån i samarbete med eu-LISA lyckades integrera sökningar i SIS II i användargränssnittet för USE och att ytterligare framsteg gjordes när det gäller att skapa åtkomst till VIS. Parlamentet beklagar dock att inrättandet av ett Sirenekontor inom byrån inte förverkligades under 2019. Parlamentet uppmuntrar byrån att öka sina ansträngningar för att anpassa och samordna byråns interna resurser med utvecklingen av unionens interoperabilitetsinitiativ.

12. Europaparlamentet betonar byråns viktiga roll för att stödja medlemsstaternas brottsutredningar och tillhandahålla operativa analyser. Parlamentet betonar också utökningen av dess uppgifter och dess växande roll för att förebygga och bekämpa terrorism, cyberbrottslighet och andra allvarliga och organiserade former av brottslighet i unionen.

13. Europaparlamentet betonar att antalet insatser som byrån stödde ökade från 1 748 år 2018 till 1 921 år 2019 (en ökning med 9,89 %) och att de operativa möten som finansierades av byrån ökade från 427 år 2018 till över 500 år 2019 (en ökning med 17 %), vilket visar byråns ökade arbetsbörda. Parlamentet framhäver de mycket specialiserade utredningar som byrån har stött under de senaste åren för att motverka mycket sofistikerade organiserade kriminella nätverk, narkotikahandel, olaglig avfallshantering och olaglig handel på den mörka webben.

Personalpolitik

14. Europaparlamentet noterar att 92,89 % av tjänsterna i tjänsteförteckningen var tillsatta den 31 december 2019, och att 549 av de 591 tjänster för tillfälligt anställda som får tillsättas enligt unionsbudgeten hade tillsatts (antalet tillåtna tjänster 2018 var 576). Parlamentet noterar dessutom att 196 kontraktsanställda och 66 utstationerade nationella experter arbetade för byrån 2019.

15. Europaparlamentet noterar att byrån avslutade 2019 med en vakansgrad på 3,6 %, vilket var högre än målet på 2 %. Parlamentet konstaterar att mildrande åtgärder har vidtagits, såsom ökningen av takten i offentliggörandet av meddelanden om lediga tjänster eller användningen av reservlistor. Parlamentet noterar dock med oro att byrån också noterade en högre personalomsättning än väntat, dvs. 11,7 % jämfört med 8,7 % året innan. Parlamentet noterar utifrån byråns svar att omsättningen berodde på det stora antalet avgångar och på att många kontrakt löpte ut 2019 och att byrån noggrant har övervakat situationen. Parlamentet uppmanar byrån att ta itu med denna fråga mot bakgrund av potentiella svängdörrssituationer.

16. Europaparlamentet noterar med stor oro att könsfördelningen under 2019 var ojämn när det gäller de högre cheferna (139 män och 28 kvinnor) och styrelseledamöterna (43 män och 10 kvinnor). Parlamentet uppmanar byrån att öka sina ansträngningar för att uppnå en bättre könsfördelning på alla nivåer. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att beakta vikten av att säkerställa en jämn könsfördelning när de nominerar sina ledamöter till byråns styrelse.

17. Europaparlamentet noterar att byrån har antagit en policy för skydd av enskildas värdighet och förebyggande av trakasserier. Parlamentet noterar att två fall av påstådd mobbning och därmed sammanhängande olämpligt beteende hade rapporterats och därefter utretts genom en formell administrativ utredning 2019 och att ett beslut om resultatet skulle fattas 2020. Parlamentet uppmanar byrån att rapportera till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om resultaten av utredningen.

18. Europaparlamentet välkomnar att tillämpningsområdet för det befintliga verktyget för e-rekrytering framgångsrikt utvidgades till att även omfatta begränsade tjänster. Parlamentet noterar med tillfredsställelse att byrån genomförde revisionsrättens iakttagelse från 2017 om offentliggörandet av meddelanden om lediga tjänster på Epsos webbplats.

19. Europaparlamentet uppmuntrar byrån att ta fram en långsiktig personalpolitik som behandlar balansen mellan arbete och privatliv, livslång vägledning och karriärutveckling, jämn könsfördelning, distansarbete, geografisk balans samt rekrytering och integrering av personer med funktionsnedsättning.

Offentlig upphandling

20. Europaparlamentet noterar med oro revisionsrättens slutsatser, som även avser uppföljningen av föregående års slutsatser, om att byrån på ett oriktigt sätt förlängde ett ramavtal om tillhandahållande av affärsresetjänster genom att 2018 och 2019 underteckna ändringar efter det att avtalet hade löpt ut, vilket innebar att ändringarna och betalningarna var oriktiga. Parlamentet noterar byråns svar att förlängningen 2019 var ett resultat av ett medvetet affärsbeslut för att bevara verksamhetens kontinuitet och inte utgjorde en brist i förhandskontrollen, samt att en internrevision dessutom skulle inledas under det fjärde kvartalet 2020 i syfte att erhålla ytterligare garantier avseende byråns metoder för kontraktsförvaltning. Parlamentet uppmanar byrån att förbättra transaktionernas korrekthet och att i enlighet därmed stärka kontraktsförvaltningen och förhandskontrollerna.

21. Europaparlamentet noterar att enligt revisionsrättens rapport var de termer som användes i upphandlingsdokumenten inte tillräckligt specifika när det gäller upphandlingen av möbler, tillbehör och tillhörande tjänster, vilket undergrävde anbudsförfarandets konkurrensmässiga karaktär. Parlamentet noterar dessutom att byrån inte i tillräcklig utsträckning kontrollerade de underliggande prisernas korrekthet och beräkningen av de rabatter som tillämpades för artiklar som inte är standardartiklar innan beställningssedeln lämnades till kontraktsparten. Parlamentet uppmanar byrån att säkerställa fullständig efterlevnad av de konkurrensrättsliga principerna i alla upphandlingsförfaranden. Parlamentet noterar att enligt byråns svar innehöll upphandlingsdokumenten föremålet för upphandlingen och de tillämpliga uteslutnings-, urvals- och tilldelningskriterierna, vilket möjliggjorde konkurrens, och noterar att när det gäller den rabatt som beviljats av kontraktsparten hade kontraktsparten erbjudit en större rabatt än det standardbelopp som ingick i kontraktet, och att byrån således agerade i enlighet med principerna om sund ekonomisk förvaltning, i linje med bestämmelserna i kontraktet. Parlamentet uppmanar byrån att se till att kravspecifikationerna är omfattande för att möjliggöra rättvis och effektiv konkurrens.

Förebyggande och hantering av intressekonflikter samt etik och transparens

22. Europaparlamentet noterar byråns befintliga åtgärder och pågående insatser för att säkerställa transparens, förebyggande och hantering av intressekonflikter, skydd av visselblåsare och kampen mot trakasserier. Parlamentet noterar att två fall av påstådd mobbning och därmed sammanhängande olämpligt beteende hade rapporterats och därefter utretts genom en formell administrativ utredning 2019 och att ett beslut om resultatet skulle fattas 2020. Parlamentet beklagar att meritförteckningarna och intresseförklaringarna för vissa av byråns styrelseledamöter inte har offentliggjorts på byråns webbplats. Parlamentet upprepar sin uppmaning till byrån att snabbt offentliggöra meritförteckningarna och intresseförklaringarna för byråns samtliga styrelseledamöter, och att rapportera till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om de åtgärder som vidtas i detta avseende.

23. Europaparlamentet understryker att den nuvarande etiska ramen för unionens institutioner och byråer har avsevärda brister på grund av dess fragmentering och den bristande samordningen mellan befintliga bestämmelser. Parlamentet kräver att dessa frågor hanteras genom att man inrättar en gemensam etisk ram som skulle säkerställa att höga etiska normer tillämpas för unionens alla institutioner och byråer.

24. Europaparlamentet understryker att vissa tjänstemän fyller i förklaringar om avsaknad av intressekonflikter och tillhandahåller egna bedömningar med avseende på respekten för etiska normer. Parlamentet betonar dock att sådana egna förklaringar och bedömningar inte är tillräckliga och att det därför behövs ytterligare kontroller.

Internkontroller

25. Europaparlamentet noterar, mot bakgrund av den ansvarsfrihetsbeviljande myndighetens kommentarer och iakttagelser i samband med den revision som kommissionens tjänst för internrevision utförde om personalförvaltning och etik vid byrån, att tre viktiga rekommendationer utfärdades, varav två genomfördes 2019, och att en återstående rekommendation om uppdateringen av beskrivningen av processen avseende den administrativa utredningen och det disciplinära förfarandet förväntades genomföras i slutet av 2020.

26. Europaparlamentet noterar att internrevisionsfunktionen genomförde följande revisionsuppdrag: operativa analyser, bidragsförvaltningsprocessen, valideringen av användarnas tillgångsrättigheter, som beviljas i ABAC (systemet för periodiserad redovisning), och en ISO 17020:2012-revision av byråns kriminaltekniska laboratorium. Parlamentet noterar att internrevisionsfunktionen drog slutsatsen att internkontrollerna har införts och är effektiva, men att 41 nya rekommendationer gjordes under 2019, med en genomförandenivå på 95 % för kritiska och mycket viktiga rekommendationer som förväntades slutföras under 2019.

27. Europaparlamentet noterar att styrelsen antog byråns ram för intern kontroll i december 2018 och att byrån under 2019 drog slutsatsen att beståndsdelarna i ramen för intern kontroll har införts och fungerar, och att det behövs mindre förbättringar.

Övriga kommentarer

28. Europaparlamentet betonar att byrån behöver öka digitaliseringen i fråga om intern verksamhet och förvaltningsförfaranden. Parlamentet betonar att byrån måste fortsätta att vara proaktiv i detta avseende för att till varje pris undvika en digital klyfta mellan unionsbyråerna. Parlamentet betonar dock behovet av att vidta alla nödvändiga säkerhetsåtgärder för att undvika att den behandlade informationens onlinesäkerhet äventyras.

29. Europaparlamentet noterar att byrån, med tanke på den fortsatta osäkerheten kring Förenade kungarikets utträde ur unionen, under första kvartalet 2019 undersökte alla möjligheter att upprätthålla effektiva operativa förbindelser med Förenade kungariket som ett tredjeland.

30. Europaparlamentet uppmuntrar byrån att fortsätta att marknadsföra sitt arbete, sin forskning och sin verksamhet för att blir mer synlig för allmänheten.

31. Europaparlamentet betonar att det behövs ett komplext tillvägagångssätt för att göra EU-institutionernas webbplatser tillgängliga för personer med olika typer av funktionsnedsättning, enligt vad som föreskrivs i direktiv (EU) 2016/2102 ([2]), inbegripet tillgång till nationella teckenspråk. Parlamentet föreslår att organisationer som företräder personer med funktionsnedsättning ska delta i denna process.

32. När det gäller andra övergripande iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet hänvisar Europaparlamentet till sin resolution av den 29 april 2021 ([3]) om byråernas verksamhetsresultat, ekonomiska förvaltning och kontroll.

([2]) Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2016/2102 av den 26 oktober 2016 om tillgänglighet avseende offentliga myndigheters webbplatser och mobila applikationer (EUT L 327, 2.12.2016, s. 1).

([3]) Antagna texter, P9_TA(2021)0215.