RESOLUCIJA EVROPSKEGA PARLAMENTA (EU) 2021/1630

z dne 29. aprila 2021

s pripombami, ki so del sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Agencije Evropske unije za sodelovanje na področju preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj (Europol) za proračunsko leto 2019

EVROPSKI PARLAMENT,

— ob upoštevanju sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Agencije Evropske unije za sodelovanje na področju preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj (Europol) za proračunsko leto 2019,

— ob upoštevanju člena 100 in Priloge V Poslovnika,

— ob upoštevanju mnenja Odbora za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve,

— ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor (A9-0096/2021),

A. ker je na podlagi poročila o prihodkih in odhodkih ([1]) Agencije Evropske unije za sodelovanje na področju preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj (Europol) (v nadaljnjem besedilu: agencija) njen končni proračun v proračunskem letu 2019 znašal 141 620 456 EUR, kar je 4,33 % več kot leta 2018; ker proračun agencije v glavnem izvira iz proračuna Unije;

B. ker je Računsko sodišče v poročilu o zaključnem računu Agencije Evropske unije za sodelovanje na področju preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj (Europol) za proračunsko leto 2019 (v nadaljnjem besedilu: poročilo Računskega sodišča) navedlo, da je prejelo razumno zagotovilo o zanesljivosti zaključnega računa agencije ter o zakonitosti in pravilnosti z njim povezanih transakcij;

Upravljanje proračuna in finančno poslovodenje

1. z zadovoljstvom ugotavlja, da je stopnja izvrševanja proračuna zaradi proračunskega spremljanja v proračunskem letu 2019 znašala 99,42 %, kar je 3,31 % več kot leta 2018; ugotavlja, da je stopnja izvrševanja plačil znašala 86,61 %, kar je 0,31 % manj kot leta 2018;

2. ugotavlja, da je agencija v letu 2019 v 20 % primerov zamujala s plačilom; ugotavlja, da je bila stopnja zamud pri plačilih v prejšnjih letih še višja, vendar poziva agencijo, naj si bolj prizadeva za izvrševanje plačil v skladu s predpisanimi pogoji, da to ne bi ogrozilo njenega ugleda; pozdravlja blažilne ukrepe, ki jih je agencija sprejela v zvezi s tem, saj je bil leta 2019 skupaj plačan zanemarljiv znesek zamudnih obresti v višini 1 624,53 EUR;

3. na podlagi poročila Računskega sodišča ugotavlja, da agencija v letu 2019 večkrat ni izvedla plačil v skladu s predpisanimi pogoji, zaradi česar bi bil lahko ogrožen njen ugled; na podlagi odgovora agencije ugotavlja, da se je agencija leta 2019 soočala s pomanjkanjem osebja, ki je vplivalo na finančno upravljanje, da pa se zaveda profila tveganja v zvezi z zamudami pri plačilih ter mesečno skrbno spremlja zneske plačil, prav tako pa je sprejela blažilne ukrepe, da bi upoštevala načela dobrega finančnega poslovodenja; na podlagi odgovora agencije ugotavlja tudi, da je skupni znesek računov, plačanih z zamudo, v letu 2019 znašal približno 6,6 milijona EUR, kar je 4,6 % izvršenih plačil;

4. ugotavlja, da je agencija v letu 2019 prejela končni proračun v višini 138,3 milijona EUR in imela 15 dodatnih začasnih uslužbencev; vendar poudarja, da je v predlogu načrta odhodkov, ki ga je sprejel upravni odbor agencije, zahtevana skupna dodelitev 143,3 milijona EUR in neto povečanje števila delovnih mest za 43 začasnih uslužbencev; poudarja, da je morala agencija zaradi pomanjkanja proračunskih sredstev in osebja odvzeti prednost številnim ciljem in ukrepom; poziva Komisijo in sozakonodajalca, naj okrepijo dialog z agencijo glede odprave proračunskih in kadrovskih primanjkljajev;

([1]) UL C 184, 28.5.2019, str. 1.

Uspešnost

5. z zadovoljstvom ugotavlja, da agencija nekatere ukrepe uporablja kot ključne kazalnike uspešnosti za ocenjevanje dodane vrednosti svojih dejavnosti in drugih ukrepov za izboljševanje upravljanja proračuna, kot so stopnja realizacije proračuna, stopnja izvrševanja ciljev delovnega programa in zadovoljstvo z ugledom agencije;

6. opozarja agencijo, naj redno pregleduje in posodablja sistem za merjenje uspešnosti in ključne kazalnike uspešnosti, da bi zagotovila učinkovit prispevek in strokovno znanje na ravni Unije; spodbuja jo, naj natančno analizira rezultate in jih uporabi za izboljšanje svoje strategije in načrtovanja dejavnosti;

7. ugotavlja, da je agencija uresničila 79 % ciljev in 75 % ukrepov iz delovnega programa za leto 2019;

8. z zadovoljstvom ugotavlja, da je agencija v letu 2019 nadaljevala izvajanje skupnih dejavnosti in storitev z drugimi agencijami Unije, tudi Agencijo Evropske unije za pravosodno sodelovanje v kazenskih zadevah, in da je sodelovala v 21 medinstitucionalnih postopkih javnih naročil;

9. poziva agencijo, naj še naprej krepi sodelovanje in izmenjuje primere dobre prakse z drugimi agencijami Unije, da bi izboljšala učinkovitost (človeški viri, upravljanje stavb, storitve IT in varnost);

10. na podlagi ocene upravnega odbora ugotavlja, da so bili številni pomembni projekti in dejavnosti uvrščeni med manj pomembne in jih ni bilo mogoče uresničiti, saj sta bila proračun in kadrovski načrt, dodeljena agenciji za leto 2019, občutno nižja od prvotnih ocen, prav tako pa je bila potrebna poglobljena revizija letnega delovnega programa;

11. pozdravlja, da je agenciji v sodelovanju z agencijo eu-LISA uspelo vključiti iskanja v SIS II v uporabniški vmesnik USE in da je bil dosežen nadaljnji napredek pri vzpostavljanju dostopa do VIS; vendar obžaluje, da se ustanovitev urada SIRENE v agenciji leta 2019 ni uresničila; spodbuja agencijo, naj okrepi svoja prizadevanja za napredek pri usklajevanju in koordiniranju notranjih virov z razvojem pobud Unije na področju interoperabilnosti;

12. poudarja pomembno vlogo agencije pri podpiranju držav članic v kazenskih preiskavah in pri nudenju operativnih analiz; poudarja tudi razširitev njenih nalog in njeno vse večjo vlogo pri preprečevanju terorizma, kibernetske kriminalitete ter drugih hudih in organiziranih oblik kriminala v Uniji in boju proti njim;

13. poudarja, da se je število operacij, ki jih je podprla agencija, povečalo s 1 748 v letu 2018 na 1 921 v letu 2019 (kar je 9,89 % več), število operativnih sestankov, ki jih je financirala agencija, pa se je povečalo s 427 v letu 2018 na 500 v letu 2019 (kar je 17 % več), kar priča o tem, da so se dejavnosti agencije občutno povečale; poudarja visoko specializirane preiskave, ki jih je agencija v zadnjih letih podpirala v boju proti izjemno sofisticiranim organiziranim kriminalnim mrežam, nedovoljenemu prometu s prepovedanimi drogami, nedovoljenemu odlaganju odpadkov in nedovoljeni trgovini na temnem spletu;

Kadrovska politika

14. ugotavlja, da je bil kadrovski načrt na dan 31. decembra 2019 uresničen 92,89-odstotno, saj je bilo zaposlenih 549 od 591 začasnih uslužbencev, odobrenih v proračunu Unije (leta 2018 je bilo odobrenih 576 delovnih mest); ugotavlja, da je leta 2019 v agenciji delalo tudi 196 pogodbenih uslužbencev in 66 napotenih nacionalnih strokovnjakov;

15. ugotavlja, da je agencija zaključila leto 2019 s stopnjo prostih delovnih mest v višini 3,6 %, kar je bilo več od cilja 2 %; priznava, da so bili sprejeti blažilni ukrepi, kot sta hitrejše objavljanje obvestil o prostih delovnih mestih ali uporaba rezervnih seznamov; vendar z zaskrbljenostjo ugotavlja, da je agencija zabeležila tudi stopnjo fluktuacije, ki je bila višja od pričakovane in je znašala 11,7 % (leto prej je znašala 8,7 %); na podlagi odgovora agencije ugotavlja, da je bila stopnja fluktuacije posledica visokega števila odpovedi in številnih pogodb, ki so se leta 2019 iztekle, in da je agencija pozorno spremljala razmere; poziva agencijo, naj to vprašanje obravnava glede na morebitne primere pojava vrtljivih vrat;

16. z zaskrbljenostjo ugotavlja, da v letu 2019 na višjih vodstvenih položajih spola nista bila uravnoteženo zastopana (139 moških in 28 žensk), prav tako pa ne v upravnem odboru (43 moških in 10 žensk); poziva agencijo, naj si močneje prizadeva doseči bolj uravnoteženo zastopanost spolov na vseh ravneh; poziva Komisijo in države članice, naj pri imenovanju članov upravnega odbora agencije upoštevajo pomen uravnotežene zastopanosti spolov;

17. ugotavlja, da je agencija sprejela politiko o zaščiti človekovega dostojanstva in preprečevanju nadlegovanja; ugotavlja, da sta bila prijavljena dva primera domnevnega psihičnega nadlegovanja in s tem povezanega neprimernega vedenja, v zvezi s katerima je bila leta 2019 izvedena uradna upravna preiskava, končna odločitev pa naj bi bila sprejeta leta 2020; poziva agencijo, naj organu za podelitev razrešnice poroča o ugotovitvah preiskave;

18. pozdravlja, da je bilo področje uporabe obstoječega orodja za e-zaposlovanje uspešno razširjen, tako da zajema tudi omejena delovna mesta; z zadovoljstvom ugotavlja, da je agencija upoštevala ugotovitev Računskega sodišča iz leta 2017 glede objave razpisov prostih delovnih mest na spletnem mestu urada EPSO;

19. spodbuja agencijo, naj oblikuje dolgoročen okvir kadrovske politike, ki bo obravnaval ravnovesje med poklicnim in zasebnim življenjem, vseživljenjsko usmerjanje in poklicni razvoj, uravnoteženo zastopanost spolov, delo na daljavo, geografsko uravnoteženost ter zaposlovanje in vključevanje invalidov;

Javna naročila

20. z zaskrbljenostjo opozarja na ugotovitev Računskega sodišča, ki se nanaša tudi na nadaljnje ukrepanje na podlagi ugotovitev iz prejšnjega leta, da je agencija nepravilno podaljšala okvirno pogodbo za storitve poslovnih potovanj, saj je v letih 2018 in 2019 podpisala aneksa po izteku pogodbe, zaradi česar sta ta aneksa nezakonita, kot so nezakonita z njima povezana plačila; je seznanjen z odgovorom agencije, da je bilo podaljšanje leta 2019 zavestna poslovna odločitev za ohranitev neprekinjenosti poslovanja in ni pomenilo pomanjkljivosti pri predhodnih kontrolah, prav tako pa naj bi se v zadnjem četrtletju leta 2020 začela notranja revizija, katere cilj je pridobiti dodatna zagotovila o pristopu agencije k upravljanju pogodb; poziva agencijo, naj izboljša pravilnost transakcij in ustrezno okrepi upravljanje pogodb in predhodne kontrole;

21. na podlagi poročila Računskega sodišča ugotavlja, da določbe v razpisni dokumentaciji za naročanje pohištva, opreme in s tem povezanih storitev niso bile dovolj natančne, kar ogroža konkurenčnost postopka javnega naročila; ugotavlja tudi, da agencija ni dovolj natančno preverila točnosti osnovnih cen in izračuna popustov, ki veljajo za nestandardne postavke, preden je naročilnico predložila izvajalcu; poziva agencijo, naj v vseh razpisnih postopkih zagotovi popolno skladnost z načeli konkurenčnega prava; na podlagi odgovora agencije ugotavlja, da je razpisna dokumentacija vključevala predmet javnega naročila ter veljavna merila za izključitev, izbor in dodelitev, s čimer je omogočala konkurenčnost; v zvezi s popustom, ki ga je dal izvajalec, pa opaža, da je izvajalec ponudil višji popust od standardne stopnje v pogodbi, zato je agencija upoštevala določbe pogodbe in ravnala v skladu z načeli dobrega finančnega poslovodenja; poziva agencijo, naj poskrbi, da bodo razpisne zahteve izčrpno navedene, da bo mogoča poštena in učinkovita konkurenca;

Preprečevanje in obvladovanje nasprotij interesov ter preglednost

22. ugotavlja, da je agencija uvedla ukrepe in da si prizadeva zagotoviti preglednost, preprečevati in obvladovati nasprotja interesov ter zaščititi žvižgače; ugotavlja, da sta bila prijavljena dva primera domnevnega psihičnega nadlegovanja in s tem povezanega neprimernega vedenja, v zvezi s katerima je bila leta 2019 izvedena uradna upravna preiskava, končna odločitev pa naj bi bila sprejeta leta 2020; obžaluje, da na spletnem mestu agencije niso bili objavljeni življenjepisi in izjave o interesih nekaterih članov upravnega odbora agencije; ponovno poziva agencijo, naj hitro objavi življenjepise in izjave o interesih vseh članov upravnega odbora agencije ter organu za podelitev razrešnice poroča o ukrepih, sprejetih v zvezi s tem;

23. poudarja, da ima sedanji etični okvir, ki se uporablja za institucije in agencije Unije, velike pomanjkljivosti zaradi razdrobljenosti in premajhne usklajenosti med veljavnimi določbami; poziva, da bi bilo treba ta vprašanja reševati z vzpostavitvijo skupnega etičnega okvira, ki bi zagotavljal uporabo visokih etičnih standardov za vse institucije in agencije Unije;

24. poudarja, da nekateri uradniki izpolnijo izjavo o odsotnosti nasprotij interesov in predložijo samooceno v zvezi s spoštovanjem etičnih standardov; poudarja pa, da takšne izjave in samoocene ne zadostujejo, temveč je potreben dodatni nadzor;

Notranje kontrole

25. glede na pripombe in ugotovitve organa za podelitev razrešnice v zvezi z revizijo upravljanja človeških virov in etiko v agenciji, ki jo je opravila služba Komisije za notranjo revizijo, ugotavlja, da so bila izdana tri pomembna priporočila, od katerih je agencija začela v letu 2019 izvajati dve, tretje, še odprto priporočilo v zvezi s posodobitvijo opisa upravne preiskave in disciplinskih postopkov pa naj bi bilo izvedeno do konca leta 2020;

26. ugotavlja, da je skupina za notranjo revizijo opravila naslednje revizijske dejavnosti: operativno analizo, postopek upravljanja nepovratnih sredstev, potrjevanje pravic za dostop uporabnikov, dodeljenih v sistemu ABAC, in revizijo forenzičnega laboratorija agencije v skladu s standardom ISO 17020:2012; ugotavlja, da je skupina za notranjo revizijo sicer sklenila, da so notranje kontrole vzpostavljene in učinkovite, a je bilo v letu 2019 podanih 41 novih priporočil, pri čemer je stopnja izvajanja kritičnih in zelo pomembnih priporočil, ki naj bi bila zaključena leta 2019, znašala 95 %;

27. ugotavlja, da je upravni odbor decembra 2018 sprejel okvir notranje kontrole agencije in da je agencija v letu 2019 ugotovila, da so komponente okvira notranje kontrole uvedene in da delujejo, potrebne pa so manjše izboljšave;

Druge pripombe

28. poudarja, da je treba povečati digitalizacijo notranjih operacij in postopkov upravljanja agencije; poudarja, da mora biti agencija na tem področju še naprej proaktivna, da bi na vsak način preprečili digitalno vrzel med agencijami Unije; poudarja pa, da je treba sprejeti vse potrebne varnostne ukrepe, da bi preprečili tveganje za spletno varnost obdelanih informacij;

29. ugotavlja, da je agencija v prvem četrtletju 2019 zaradi še vedno prisotne negotovosti v zvezi z izstopom Združenega kraljestva iz Unije raziskala vse možnosti za ohranitev učinkovitega operativnega odnosa z Združenim kraljestvom kot tretjo državo;

30. spodbuja agencijo, naj javnost še naprej seznanja s svojim delom, raziskavami in dejavnostmi, da bi povečala svojo prepoznavnost;

31. poudarja, da je potreben celovit pristop, da bi bila spletna mesta institucij Unije dostopna osebam z različnimi vrstami invalidnosti, kot je določeno v Direktivi (EU) 2016/2102 ([2]), vključno z razpoložljivostjo nacionalnih znakovnih jezikov; predlaga, da se v ta proces vključijo organizacije, ki zastopajo invalide;

32. sporoča, da so druge ugotovitve horizontalne narave, ki spremljajo sklep o razrešnici, zbrane v resoluciji z dne 29. aprila 2021 ([3]) o uspešnosti, finančnem poslovodenju in nadzoru agencij.

([2]) Direktiva (EU) 2016/2102 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. oktobra 2016 o dostopnosti spletišč in mobilnih aplikacij organov javnega sektorja (UL L 327, 2.12.2016, str. 1).

([3]) Sprejeta besedila, P9_TA(2021)0215.