UZNESENIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU (EÚ) 2021/1630

z 29. apríla 2021

s poznámkami, ktoré je neoddeliteľnou súčasťou rozhodnutia o absolutóriu za plnenie rozpočtu Agentúry Európskej únie pre spoluprácu v oblasti presadzovania práva (Europol) za rozpočtový rok 2019

EURÓPSKY PARLAMENT,

— so zreteľom na svoje rozhodnutie o absolutóriu za plnenie rozpočtu Agentúry Európskej únie pre spoluprácu v oblasti presadzovania práva (Europol) za rozpočtový rok 2019,

— so zreteľom na článok 100 a prílohu V k rokovaciemu poriadku,

— so zreteľom na stanovisko Výboru pre občianske slobody, spravodlivosť a vnútorné veci,

— so zreteľom na správu Výboru pre kontrolu rozpočtu (A9-0096/2021),

A. keďže podľa výkazu príjmov a výdavkov ([1]) bol konečný rozpočet Agentúry Európskej únie pre spoluprácu v oblasti presadzovania práva (Europol) za rozpočtový rok 2019 sumu 141 620 456 EUR, čo predstavuje nárast o 4,33 % v porovnaní s rokom 2018; keďže rozpočet agentúry pochádza najmä z rozpočtu Únie;

B. keďže Dvor audítorov vo svojej správe o overení ročnej účtovnej závierky Agentúry Európskej únie pre spoluprácu v oblasti presadzovania práva (Europol) za rozpočtový rok 2019 (ďalej len „správa Dvora audítorov“) uvádza, že získal primeranú istotu o tom, že účtovná závierka agentúry je spoľahlivá a že príslušné operácie sú zákonné a správne;

Rozpočtové a finančné riadenie

1. konštatuje s uspokojením, že úsilie o monitorovanie rozpočtu v priebehu rozpočtového roka 2019 prinieslo mieru plnenia rozpočtu na úrovni 99,42 %, čo v porovnaní s rokom 2018 predstavuje zvýšenie o 3,31 %; berie na vedomie, že miera plnenia platobných rozpočtových prostriedkov bola 86,61 %, čo v porovnaní s rokom 2018 predstavuje zníženie o 0,31 %;

2. upozorňuje na oneskorené platby, ktoré agentúra vykonala v 20 % prípadov v roku 2019; konštatuje, že miera oneskorených platieb bola v predchádzajúcich rokoch ešte vyššia, ale vyzýva agentúru, aby zvýšila úsilie s cieľom vykonávať platby v predpísanej lehote, a vyhla sa tak riziku poškodenia dobrej povesti; víta zmierňujúce opatrenia prijaté agentúrou v tejto súvislosti, vďaka ktorým bol v roku 2019 uhradený celkovo nevýznamný úrok vo výške 1 624,53 EUR;

3. konštatuje, že podľa správy Dvora audítorov agentúra v roku 2019 často neuskutočnila platby v stanovených lehotách, čím sa vystavila riziku poškodenia dobrého mena; konštatuje, že ako uviedla agentúra vo svojej odpovedi, v roku 2019 čelila nedostatočnému počtu zamestnancov, čo malo vplyv na finančnú správu, uvedomuje si však rizikový profil, pokiaľ ide o oneskorené platby, a každý mesiac dôsledne sleduje výšky platieb a v záujme dodržania zásady správneho finančného riadenia prijíma zmierňujúce opatrenia; konštatuje, že celková hodnota oneskorene uhradených faktúr v roku 2019 podľa odpovede agentúry predstavovala približne 6,6 milióna EUR, čo zodpovedá 4,6 % uskutočnených platieb;

4. konštatuje, že v roku 2019 agentúra prijala konečný rozpočet vo výške 138,3 milióna EUR a počet jej dočasných zamestnancov sa zvýšil o 15; zdôrazňuje však, že v návrhu odhadu rozpočtu, ktorý schválila správna rada agentúry, sa požadovalo pridelenie prostriedkov v celkovej výške 143,3 milióna EUR a čisté zvýšenie počtu dočasných pracovných miest o 43; zdôrazňuje, že z dôvodu nedostatku rozpočtových prostriedkov a počtu zamestnancov musela agentúra znížiť prioritu viacerých cieľov a opatrení; vyzýva Komisiu a spoluzákonodarcov, aby posilnili dialóg s agentúrou o riešení nedostatočného rozpočtu a stavu zamestnancov;

([1]) Ú. v. EÚ C 184, 28.5.2019, s. 1.

Výkonnosť

5. konštatuje s uspokojením, že agentúra na posúdenie pridanej hodnoty svojej činnosti využíva určité opatrenia, napríklad kľúčové ukazovatele výkonnosti a ďalšie opatrenia na zlepšenie svojho rozpočtového riadenia, ako je miera plnenia rozpočtu, miera plnenia cieľov pracovného programu a spokojnosti s imidžom agentúry;

6. pripomína agentúre, aby pravidelne skúmala a aktualizovala svoj systém merania výkonnosti a kľúčové ukazovatele výkonnosti s cieľom zabezpečiť účinný prínos a odborné znalosti na úrovni Únie; odporúča agentúre, aby výsledky dôkladne analyzovala a využívala ich na zlepšenie svojej stratégie a plánovania činnosti;

7. konštatuje, že agentúra splnila 79 % cieľov pracovného programu a 75 % opatrení uvedených v pracovnom programe na rok 2019;

8. s uznaním konštatuje, že agentúra v roku 2019 pokračovala vo výkone spoločných činností a spoločných služieb s inými agentúrami Únie vrátane Agentúry Európskej únie pre justičnú spoluprácu v trestných veciach a že sa zapojila do 21 medziinštitucionálnych postupov verejného obstarávania;

9. vyzýva agentúru, aby pokračovala v posilňovaní spolupráce a výmeny osvedčených postupov s ostatnými agentúrami Únie s cieľom zlepšiť efektívnosť (ľudské zdroje, správa budov, IT služby a bezpečnosť);

10. konštatuje, že podľa posúdenia správnej rady bolo niekoľko dôležitých projektov a činností vyňatých spomedzi priorít a nerealizovali sa, keďže rozpočet pridelený agentúre a plán stavu zamestnancov na rok 2019 bol výrazne nižší ako sa pôvodne predpokladalo a bola potrebná hĺbková revízia ročného pracovného programu;

11. víta to, že v spolupráci s agentúrou eu-LISA sa agentúre podarilo integrovať vyhľadávanie v SIS II do používateľského rozhrania USE a že nastal ďalší pokrok vo vytváraní prístupu do VIS; vyjadruje však poľutovanie nad tým, že v roku 2019 nedošlo v rámci agentúry k zriadeniu úradu SIRENE; odporúča agentúre, aby zintenzívnila úsilie a pokročila v zosúlaďovaní a koordinácii svojich vnútorných zdrojov s vývojom iniciatív Únie v oblasti interoperability;

12. zdôrazňuje dôležitú úlohu agentúry pri podpore vyšetrovania trestných činov zo strany členských štátov a zabezpečovaní operačnej analýzy; zdôrazňuje aj rozšírenie jej úloh a jej stále významnejšiu úlohu pri predchádzaní terorizmu, počítačovej kriminalite a ďalším závažným formám organizovanej trestnej činnosti a v boji proti nim v celej Únii;

13. zdôrazňuje, že počet operácií, ktoré agentúra podporila, vzrástol z 1 748 v roku 2018 na 1 921 v roku 2019 (zvýšenie o 9,89 %) a že počet operačných stretnutí financovaných Europolom sa zvýšil zo 427 v roku 2018 na viac než 500 v roku 2019 (zvýšenie o 17 %), čo podčiarkuje nárast práce agentúry; zdôrazňuje vysoko špecializované vyšetrovanie, ku ktorému agentúra v posledných rokoch prispieva s cieľom bojovať proti vysoko sofistikovaným organizovaným zločineckým sieťam, obchodu s drogami, nezákonnému ukladaniu odpadu a nezákonnému obchodu na temnom webe (dark web);

Personálna politika

14. konštatuje, že k 31. decembru 2019 bol plán pracovných miest naplnený na 92,89 %, pričom z 591 dočasných zamestnancov schválených v rámci rozpočtu Únie (v porovnaní s 576 pracovnými miestami schválenými v roku 2018) bolo vymenovaných 549 dočasných zamestnancov; konštatuje, že v roku 2019 okrem toho pre agentúru pracovalo 196 zmluvných zamestnancov a 66 vyslaných národných expertov;

15. konštatuje, že agentúra ukončila rok 2019 s mierou voľných pracovných miest 3,6 %, čo bolo viac ako cieľová hodnota 2 %; berie na vedomie, že boli zavedené zmierňujúce opatrenia, ako je rýchlejšie zverejňovanie oznámení o voľných pracovných miestach alebo používanie rezervných zoznamov; so znepokojením však konštatuje, že agentúra zaznamenala aj vyššiu fluktuáciu, než sa predpokladalo, na úrovni 11,7 % v porovnaní s 8,7 % v predchádzajúcom roku; konštatuje, že podľa odpovede agentúry vyplynula fluktuácia z vysokého počtu výpovedí zo strany zamestnancov a zmlúv, ktoré sa končili v roku 2019, a že agentúra situáciu pozorne monitorovala; vyzýva agentúru, aby túto otázku riešila vzhľadom na možný efekt otáčavých dverí;

16. je vysoko znepokojený nedostatočnou rodovou rovnováhou v roku 2019 u členov vyššieho manažmentu (139 mužov a 28 žien), správnej rady (43 mužov a 10 žien) a zamestnancov; vyzýva agentúru, aby zvýšila úsilie o dosiahnutie lepšej rodovej rovnováhy na všetkých úrovniach; žiada Komisiu a členské štáty, aby pri predkladaní nominácií na členov správnej rady agentúry zohľadnili význam zabezpečenia rodovej rovnováhy;

17. berie na vedomie, že agentúra prijala politiku ochrany ľudskej dôstojnosti a predchádzania obťažovaniu; konštatuje, že boli nahlásené dva prípady údajného psychického obťažovania a s ním súvisiaceho nevhodného správania, ktoré boli následne predmetom formálneho administratívneho vyšetrovania v roku 2019, pričom rozhodnutie o výsledku sa malo prijať v roku 2020; vyzýva agentúru, aby informovala orgán udeľujúci absolutórium o zisteniach vyšetrovania;

18. víta skutočnosť, že pôsobnosť súčasného nástroja elektronického náboru sa úspešne rozšírila tak, že sa vzťahuje aj na vyhradené pracovné miesta; s uspokojením konštatuje, že agentúra vybavila pripomienku Dvora audítorov z roku 2017 o zverejňovaní oznámení o voľných pracovných miestach na webovom sídle úradu EPSO;

19. odporúča agentúre, aby vypracovala rámec pre dlhodobú politiku ľudských zdrojov, ktorý bude riešiť rovnováhu pracovného a súkromného života, celoživotné poradenstvo a kariérny rast, rodovú rovnováhu, teleprácu, geografickú rovnováhu a nábor a integráciu osôb so zdravotným postihnutím;

Verejné obstarávanie

20. so znepokojením berie na vedomie zistenie Dvora audítorov, ktoré sa týka aj kontroly opatrení na základe zistení z predchádzajúceho roka, že agentúra protiprávne predĺžila platnosť rámcovej zmluvy o poskytovaní služieb zabezpečovania služobných ciest, keďže v rokoch 2018 a 2019 podpísala dodatky po uplynutí platnosti zmluvy, čím sa tieto dodatky a súvisiace platby stali neoprávnenými; berie na vedomie odpoveď agentúry, že predĺženie zmluvy v roku 2019 bolo výsledkom vedomého komerčného rozhodnutia na zachovanie kontinuity činnosti a nepredstavovalo nedostatok v *ex ante* kontrole a že okrem toho sa vo štvrtom štvrťroku 2020 mal začať vnútorný audit s cieľom získať ďalšie ubezpečenie o prístupe agentúry k riadeniu zmlúv; vyzýva agentúru, aby zvýšila regulárnosť transakcií a primerane posilnila riadenie zmlúv a *ex ante* kontroly;

21. konštatuje, že podľa správy Dvora audítorov neboli pojmy použité v dokumentoch výzvy na predkladanie ponúk v prípade obstarávania nábytku, príslušenstva a súvisiacich služieb dostatočne konkrétne, čo narušilo súťažný charakter postupu obstarávania; konštatuje okrem toho, že agentúra nedostatočne skontrolovala presnosť príslušných cien a výpočet zliav uplatnených na neštandardné položky pred vystavením objednávky pre dodávateľa; vyzýva agentúru, aby zabezpečila úplný súlad so zásadami práva hospodárskej súťaže vo všetkých postupoch obstarávania; konštatuje, že podľa odpovede agentúry súťažné podklady obsahovali predmet obstarávania a príslušné kritériá vylúčenia, výberu a hodnotenia návrhov, čím sa umožnila súťaž. V súvislosti so zľavou od dodávateľa konštatuje, že tento navrhol vyššiu zľavu, než je štandardná sadzba uvedená v zmluve, a že agentúra teda konala v súlade so zásadami riadneho finančného riadenia a s ustanoveniami zmluvy; vyzýva agentúru, aby zabezpečila, že špecifikácie obstarávania budú komplexné, aby umožňovali spravodlivú a účinnú hospodársku súťaž;

Prevencia a riešenie konfliktov záujmov, etika a transparentnosť

22. berie na vedomie platné opatrenia a pokračujúce úsilie agentúry o zabezpečenie transparentnosti, prevencie a riešenia konfliktov záujmov, ochrany oznamovateľov a boja proti obťažovaniu; konštatuje, že boli nahlásené dva prípady údajného psychického obťažovania a s ním súvisiaceho nevhodného správania, ktoré boli následne predmetom formálneho administratívneho vyšetrovania v roku 2019, pričom rozhodnutie o výsledku sa malo prijať v roku 2020; vyjadruje poľutovanie nad tým, že životopisy a vyhlásenia o záujmoch niektorých členov správnej rady agentúry neboli zverejnené na webovom sídle agentúry; opakovane vyzýva agentúru, aby urýchlene zverejnila životopisy a vyhlásenia o záujmoch všetkých členov svojej správnej rady a aby orgán udeľujúci absolutórium informovala o opatreniach prijatých v tejto súvislosti;

23. zdôrazňuje to, že súčasný etický rámec pre inštitúcie a agentúry Únie trpí značnými nedostatkami kvôli fragmentácii a nedostatočnej koordinácii platných ustanovení; požaduje, aby sa tieto otázky riešili ustanovením spoločného etického rámca, ktorým by sa zabezpečilo uplatňovanie prísnych etických noriem v prípade všetkých inštitúcií a agentúr Únie;

24. zdôrazňuje, že niektorí úradníci vypĺňajú vyhlásenia o neexistencii konfliktu záujmov a poskytujú sebahodnotenie, pokiaľ ide o dodržiavanie etických noriem; zdôrazňuje však, že takéto vlastné vyhlásenia a sebahodnotenia nie sú dostatočné, a preto je potrebná dodatočná kontrola;

Vnútorná kontrola

25. konštatuje, že so zreteľom na pripomienky a poznámky orgánu udeľujúceho absolutórium k auditu riadenia ľudských zdrojov a etike v agentúre, ktorý uskutočnil útvar Komisie pre vnútorný audit, boli vydané tri dôležité odporúčania, z ktorých dve sa implementovali v roku 2019 a jedno otvorené odporúčanie k aktualizácii administratívneho vyšetrovania a opisu disciplinárneho konania sa malo implementovať do konca roka 2020;

26. konštatuje, že útvar vnútorného auditu dokončil tieto audítorské operácie: operačná analýza, proces riadenia grantov, validácia prístupových práv používateľov v systéme ABAC a audit forenzného laboratória agentúry podľa normy ISO 17020:2012; konštatuje, že hoci útvar vnútorného auditu dospel k záveru, že vnútorné kontroly sú zavedené a účinné, v roku 2019 bolo vydaných 41 nových odporúčaní s 95 % mierou implementácie kritických a veľmi dôležitých odporúčaní, ktoré sa mali dokončiť v roku 2019;

27. konštatuje, že správna rada v decembri 2018 prijala rámec vnútornej kontroly agentúry a že v priebehu roka 2019 agentúra dospela k záveru, že súčasti tohto rámca existujú a fungujú, hoci drobné vylepšenia sú potrebné;

Ďalšie pripomienky

28. zdôrazňuje, že je dôležité zvýšiť digitalizáciu agentúry, pokiaľ ide o vnútorné fungovanie a postupy riadenia; zdôrazňuje, že agentúra by v tejto súvislosti mala byť naďalej aktívna, aby sa za každú cenu zabránilo digitálnej priepasti medzi agentúrami Únie; zdôrazňuje však potrebu prijať všetky nevyhnutné bezpečnostné opatrenia na predchádzanie akýmkoľvek rizikám pre online bezpečnosť spracúvaných informácií;

29. konštatuje, že vzhľadom na pretrvávajúcu neistotu v súvislosti s vystúpením Spojeného kráľovstva z Únie agentúra v prvom štvrťroku 2019 preskúmala všetky možnosti zachovania účinných operačných vzťahov so Spojeným kráľovstvom ako treťou krajinou;

30. odporúča agentúre, aby naďalej propagovala svoju prácu, výskum a činnosti s cieľom zvýšiť svoju viditeľnosť pre verejnosť;

31. upozorňuje, že sprístupnenie domovských stránok inštitúcií Únie osobám so všetkými druhmi zdravotného postihnutia v súlade so smernicou (EÚ) 2016/2102 ([2]) vrátane dostupnosti národných znakových jazykov si vyžaduje komplexný prístup; navrhuje, aby sa do tohto procesu zapojili organizácie zastupujúce osoby so zdravotným postihnutím;

32. pokiaľ ide o ďalšie poznámky horizontálnej povahy, ktoré sú súčasťou rozhodnutia o absolutóriu, odvoláva sa na svoje uznesenie z 29. apríla 2021 ([3]) o výkonnosti, finančnom riadení a kontrole agentúr.

([2]) Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/2102 z 26. októbra 2016 o prístupnosti webových sídel a mobilných aplikácií subjektov verejného sektora (Ú. v. EÚ L 327, 2.12.2016, s. 1).

([3]) Prijaté texty, P9_TA(2021)0215.