REZOLUȚIA (UE) 2021/1630 A PARLAMENTULUI EUROPEAN

din 29 aprilie 2021

conținând observațiile care fac parte integrantă din decizia privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Aplicare a Legii (Europol) aferent exercițiului financiar 2019

PARLAMENTUL EUROPEAN,

— având în vedere decizia sa privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Aplicare a Legii (Europol) aferent exercițiului financiar 2019,

— având în vedere articolul 100 și anexa V la Regulamentul său de procedură,

— având în vedere avizul Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne,

— având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A9-0096/2021),

A. întrucât, potrivit situației veniturilor și cheltuielilor sale ([1]), bugetul definitiv al Agenției Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Aplicare a Legii (Europol) (denumită în continuare „Agenția") aferent exercițiului financiar 2019 a fost de 141 620 456 EUR, ceea ce reprezintă o majorare cu 4,33 % față de 2018; întrucât bugetul Agenției provine în principal de la bugetul Uniunii;

B. întrucât, în raportul său privind conturile anuale ale Agenției Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Aplicare a Legii (Europol) pentru exercițiul financiar 2019 („raportul Curții"), Curtea de Conturi („Curtea") a declarat că a obținut asigurări rezonabile cu privire la fiabilitatea conturilor anuale ale Agenției și cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente,

Gestiunea bugetară și financiară

1. ia act cu satisfacție de faptul că eforturile de monitorizare a bugetului în cursul exercițiului financiar 2019 au condus la o rată de execuție bugetară de 99,42 %, ceea ce reprezintă o creștere de 3,31 % față de exercițiul 2018; constată că rata de execuție a creditelor de plată a fost de 86,61 %, ceea ce reprezintă o scădere cu 0,31 % față de 2018;

2. ia act de plățile întârziate emise de Agenție în 20 % din cazuri în 2019; ia act de faptul că nivelul plăților întârziate a fost chiar mai ridicat în anii precedenți, dar invită Agenția să depună mai multe eforturi pentru a efectua plățile în termenul prevăzut, ca să evite riscul reputațional; salută acțiunile de atenuare întreprinse de Agenție în acest sens, care au determinat plata unei dobânzi totale nesemnificative, de 1 624,53 EUR, în 2019;

3. constată că, potrivit raportului Curții, în 2019 de multe ori Agenția nu a efectuat plăți în termenele stabilite, expunând agenția la riscuri reputaționale; ia act de faptul că, potrivit răspunsului Agenției, în 2019 Agenția s-a confruntat cu un deficit de personal care a afectat administrația financiară, dar este conștientă de profilul de risc în ceea ce privește întârzierile la plată și monitorizează cu atenție, lunar, sumele de plată și a luat măsuri de atenuare pentru a respecta principiile bunei gestiuni financiare; ia act de faptul că, potrivit răspunsului Agenției, valoarea totală a facturilor plătite cu întârziere s-a ridicat la aproximativ 6,6 milioane EUR în 2019, reprezentând 4,6 % din plățile efectuate;

4. ia act de faptul că, în 2019, Agenția a primit un buget final de 138,3 milioane EUR și încă 15 agenți temporari; subliniază, cu toate acestea, că în proiectul de buget estimativ adoptat de Consiliul de administrație al Agenției se solicita alocarea unei sume totale de 143,3 milioane EUR și o creștere netă a personalului cu 43 de posturi de agenți temporari; subliniază că, din cauza deficitului bugetar și de personal, Agenția a trebuit să treacă pe planul al doilea o serie de obiective și acțiuni; invită Comisia și colegiuitorii să își intensifice dialogul cu Agenția în ceea ce privește abordarea deficitelor bugetare și de personal;

([1]) JO C 184, 28.5.2019, p. 1

Performanța

5. remarcă cu satisfacție faptul că Agenția utilizează anumite măsuri ca indicatori-cheie de performanță pentru a evalua valoarea adăugată a activităților sale și alte măsuri de îmbunătățire a gestiunii sale bugetare, cum ar fi rata de execuție a bugetului, rata de îndeplinire a obiectivelor programului de lucru și gradul de satisfacție față de imaginea agenției;

6. reamintește Agenției să-și analizeze și să-și actualizeze periodic sistemul de măsurare a performanței și indicatorii-cheie de performanță, pentru a contribui eficient și a-și asigura expertiza la nivelul UE; încurajează Agenția să analizeze cu atenție rezultatele obținute și să le utilizeze pentru a-și îmbunătăți strategia și planificarea activităților;

7. ia act de faptul că Agenția a implementat 79 % din obiectivele programului de lucru și 75 % din acțiunile cuprinse în programul de lucru pentru 2019;

8. ia act cu satisfacție de faptul că, în 2019, Agenția a continuat să desfășoare activități comune și să aibă servicii comune cu alte agenții ale Uniunii, inclusiv cu Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Justiție Penală, precum și de faptul că Agenția a participat la 21 de proceduri interinstituționale de achiziții;

9. invită Agenția să-și intensifice cooperarea și schimburile de bune practici cu alte agenții ale Uniunii, pentru a crește eficiența (resurse umane, gestionarea clădirilor, serviciile de IT și de securitate);

10. constată că, potrivit evaluării Consiliului de administrație, o serie de proiecte și activități importante au fost deprioritizate și nu s-au materializat din cauza faptului că bugetul și schema de personal alocate Agenției pentru 2019 au fost semnificativ mai reduse decât estimările inițiale și a fost necesară o revizuire aprofundată a programului anual de lucru;

11. salută faptul că, în colaborare cu eu-LISA, Agenția a reușit să integreze în interfața USE pentru utilizatori căutările efectuate în SIS II și că s-au înregistrat noi progrese în punerea la punct a accesului la VIS; regretă, cu toate acestea, faptul că nu a fost creat un birou SIRENE în cadrul Agenției în 2019; încurajează Agenția să-și intensifice eforturile pentru a-și alinia și coordona mai bine resursele interne cu evoluția inițiativelor UE în materie de interoperabilitate;

12. subliniază rolul important al Agenției în sprijinirea anchetelor penale ale statelor membre și în furnizarea unor analize operaționale; subliniază, de asemenea, extinderea sarcinilor sale și rolul său din ce în ce mai important în prevenirea și combaterea terorismului, a criminalității cibernetice și a altor forme grave și organizate de criminalitate în întreaga Uniune;

13. evidențiază că numărul operațiunilor susținute de Agenție a crescut de la 1 748 în 2018 la 1 921 în 2019 (ceea ce reprezintă o creștere de 9,89 %) și că numărul reuniunilor operaționale finanțate de Agenție a crescut de la 427 în 2018 la peste 500 în 2019 (ceea ce reprezintă o creștere de 17 %), ceea ce evidențiază creșterea volumului de muncă al Agenției; subliniază anchetele extrem de specializate susținute de Agenție în ultimii ani pentru a combate rețelele extrem de sofisticate de criminalitate organizată, traficul de droguri, eliminarea ilicită a deșeurilor și traficul ilicit prin „internetul negru”;

Politica de personal

14. observă că la 31 decembrie 2019 organigrama era completată în proporție de 92,89 %, fiind ocupate 549 din cele 591 de posturi de agenți temporari autorizate de bugetul Uniunii (față de 576 de posturi autorizate în 2018); constată că în 2019 în Agenție au lucrat și 196 de agenți contractuali și 66 de experți naționali detașați;

15. observă că, la sfârșitul anului 2019, Agenția avea o rată a posturilor vacante de 3,6 %, prin urmare superioară obiectivului de 2 %; recunoaște că s-au luat măsuri de atenuare, cum ar fi accelerarea ritmului de publicare a anunțurilor de posturi vacante sau utilizarea listelor de rezervă; constată totuși cu îngrijorare că Agenția a înregistrat și o rată a cifrei de afaceri mai mare decât cea preconizată, de 11,7 %, comparativ cu 8,7 % în exercițiul precedent; ia act de răspunsul Agenției potrivit căruia rata de rotație a fost consecința numărului mare de demisii și a numărului de contracte care s-au încheiat în 2019 și că Agenția a urmărit îndeaproape situația; invită Agenția să abordeze această problemă, pentru a preveni eventualele situații de „uși turnante”;

16. este extrem de preocupat de dezechilibrul de gen raportat în 2019 în rândul cadrelor superioare (139 de bărbați și 28 de femei), în Consiliul de administrație (43 de bărbați și 10 femei) și în rândul personalului; invită Agenția să își intensifice eforturile pentru a îmbunătăți echilibrul de gen la toate nivelurile; solicită Comisiei și statelor membre să țină cont că este important să se garanteze echilibrul de gen atunci când sunt desemnați membrii consiliului de administrație al Agenției;

17. constată că Agenția a adoptat o politică privind protejarea demnității persoanelor și prevenirea hărțuirii; ia act de faptul că două cazuri de acuzații de hărțuire psihologică și de comportament necorespunzător legat de aceasta au fost raportate și ulterior anchetate prin intermediul unei anchete administrative oficiale în 2019, iar în 2020 urma să fie luată o decizie cu privire la rezultat; invită Agenția să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la rezultatele acestei anchete;

18. salută faptul că domeniul de aplicare al instrumentului actual de recrutare electronică a fost extins cu succes pentru a acoperi și posturile restricționate; ia act cu satisfacție de faptul că Agenția a pus în aplicare observația Curții din 2017 privind publicarea anunțurilor de posturi vacante pe site-ul EPSO;

19. încurajează Agenția să continue dezvoltarea unui cadru de politici privind resursele umane pe termen lung, care să abordeze echilibrul dintre viața profesională și cea privată, îndrumarea și dezvoltarea carierei pe tot parcursul vieții, echilibrul de gen, munca de la distanță, echilibrul geografic și recrutarea și integrarea persoanelor cu dizabilități;

Achiziții publice

20. ia act cu îngrijorare de constatarea Curții, care este legată și de cursul dat constatărilor din anul precedent, potrivit căreia Agenția a prelungit în mod neregulamentar durata unui contract-cadru pentru prestarea de servicii de călătorie în interes de serviciu, semnând modificări în 2018 și 2019 după expirarea contractului, ceea ce a făcut ca modificările și plățile aferente să fie neconforme; ia act de răspunsul Agenției potrivit căruia prelungirea în 2019 a fost rezultatul unei decizii comerciale conștiente de a asigura continuarea activității și nu a constituit o deficiență a controlului ex ante și că, în plus, un audit intern urma să înceapă în al patrulea trimestru al anului 2020, pentru a obține asigurări suplimentare cu privire la abordarea Agenției în materie de gestionare a contractelor; invită Agenția să îmbunătățească regularitatea operațiunilor și să întărească în consecință gestionarea contractelor și controalele ex ante;

21. observă că, potrivit raportului Curții, pentru achiziționarea de mobilier, accesorii și servicii conexe, termenii utilizați în documentele procedurii de ofertare nu erau suficient de specifici, ceea ce aduce atingere caracterului concurențial al procedurii; constată, de asemenea, că Agenția nu a verificat suficient exactitatea prețurilor subiacente și calcularea reducerilor aplicate pentru articolele non-standard înainte de transmiterea bonului de comandă către contractant; invită Agenția să asigure respectarea deplină a principiilor dreptului concurenței în toate procedurile de licitație; ia act de faptul că, potrivit răspunsului Agenției, documentația procedurii de ofertare a inclus obiectul achiziției și criteriile aplicabile de excludere, selecție și atribuire, permițând astfel concurența; constată că, în ceea ce privește reducerea acordată de contractant, acesta a oferit o reducere mai mare decât nivelul standard inclus în contract, Agenția acționând astfel în conformitate cu principiile bunei gestiuni financiare și cu dispozițiile contractului; invită Agenția să se asigure că caietele de sarcini ale licitațiilor sunt cuprinzătoare, astfel încât să permită o concurență loială și efectivă;

Prevenirea și gestionarea conflictelor de interese, etica și transparența;

22. ia act de măsurile aplicate de Agenție și de acțiunile sale în curs pentru a asigura transparența, prevenirea și gestionarea conflictelor de interese și protecția avertizorilor; ia act de faptul că două cazuri de acuzații de hărțuire psihologică și de comportament necorespunzător legat de aceasta au fost raportate și ulterior anchetate prin intermediul unei anchete administrative oficiale în 2019, iar în 2020 urma să fie luată o decizie cu privire la rezultat; regretă faptul că CV-urile și declarațiile de interese ale unora dintre membrii Consiliului de administrație al Agenției nu au fost publicate pe site-ul Agenției; solicită încă o dată Agenției să publice CV-urile și declarațiile de interese ale tuturor membrilor Consiliului de administrație și să raporteze autorității care acordă descărcarea de gestiune măsurile luate în acest sens;

23. subliniază că actualul cadru etic aplicabil instituțiilor și agențiilor Uniunii prezintă multe neajunsuri, pentru că este fragmentat și nu există o coordonare între dispozițiile existente; solicită ca aceste probleme să fie soluționate prin stabilirea unui cadru etic comun, care să asigure aplicarea unor standarde etice înalte pentru toate instituțiile și agențiile Uniunii;

24. subliniază că anumiți funcționari completează declarații privind absența conflictelor de interese și furnizează autoevaluări cu privire la respectarea standardelor etice; subliniază, cu toate acestea, că astfel de declarații pe propria răspundere și autoevaluări nu sunt suficiente și că, prin urmare, este necesar un control suplimentar;

Controalele interne

25. constată, având în vedere comentariile și observațiile autorității care acordă descărcarea de gestiune referitoare la auditul Serviciului de Audit Intern al Comisiei privind gestionarea resurselor umane și etica în cadrul Agenției, că au fost transmise trei recomandări importante, dintre care două au fost puse în aplicare în 2019, iar o recomandare deschisă referitoare la actualizarea descrierii anchetei administrative și a procedurii disciplinare urma să fie pusă în aplicare până la sfârșitul anului 2020;

26. constată că structura de audit intern a finalizat următoarele misiuni de audit: analiza operațională, procesul de gestionare a granturilor, validarea drepturilor de acces ale utilizatorilor acordate în ABAC și un audit ISO 17020:2012 al laboratorului criminalistic al Agenției; ia act de faptul că, deși structura de audit intern (IAC) a concluzionat că există controale interne și că sunt eficace, în 2019 au fost făcute 41 de noi recomandări, cu o rată de aplicare de 95 % a recomandărilor critice și foarte importante, care urmau să fie finalizate în 2019;

27. ia act de faptul că Consiliul de administrație a adoptat cadrul de control intern al Agenției în decembrie 2018 și că, în cursul anului 2019, Agenția a concluzionat că componentele acestui cadru sunt prezente și funcționează, fiind necesare doar îmbunătățiri minore;

Alte observații

28. evidențiază că este important ca Agenția să-și digitalizeze mai mult operațiunile interne și procedurile de gestiune; subliniază că Agenția trebuie să fie mai departe proactivă în această privință, pentru a evita cu orice preț un decalaj digital între agențiile Uniunii; atrage totuși atenția asupra faptului că trebuie luate toate măsurile de securitate necesare pentru a evita orice risc pentru securitatea online a informațiilor prelucrate;

29. ia act de faptul că, având în vedere incertitudinea continuă legată de retragerea Regatului Unit din Uniune, în primul trimestru al anului 2019 Agenția a explorat toate posibilitățile de a menține relații operaționale eficiente cu Regatul Unit ca țară terță;

30. încurajează Agenția să își promoveze în continuare activitatea, cercetările și activitățile pentru a-și crește vizibilitatea publică;

31. evidențiază faptul că este necesară o abordare complexă pentru ca paginile web principale ale instituțiilor Uniunii să fie accesibile persoanelor cu orice tip de dizabilități, așa cum prevede Directiva (UE) 2016/2102 ([2]), inclusiv de disponibilitatea limbajelor prin semne folosite la nivel național; propune ca în acest proces să fie implicate organizații care reprezintă persoanele cu dizabilități;

32. face trimitere, pentru alte observații cu caracter transversal care însoțesc decizia privind descărcarea de gestiune, la rezoluția sa din 29 aprilie 2021 ([3]) referitoare la performanțele, gestiunea financiară și controlul agențiilor.

([2]) Directiva (UE) 2016/2102 a Parlamentului European și a Consiliului din 26 octombrie 2016 privind accesibilitatea site-urilor web și a aplicațiilor mobile ale organismelor din sectorul public (JO L 327, 2.12.2016, p. 1).

([3]) Texte adoptate, P9_TA(2021)0215.