REZOLUCIJA (EU) 2021/1630 EUROPSKOG PARLAMENTA

od 29. travnja 2021.

s primjedbama koje su sastavni dio Odluke o razrješnici za izvršenje proračuna Agencije Europske unije za suradnju tijela za izvršavanje zakonodavstva (Europol) za financijsku godinu 2019.

EUROPSKI PARLAMENT,

— uzimajući u obzir svoju Odluku o razrješnici za izvršenje proračuna Agencije Europske unije za suradnju tijela za izvršavanje zakonodavstva (Europol) za financijsku godinu 2019.,

— uzimajući u obzir članak 100. Poslovnika i Prilog V. Poslovniku,

— uzimajući u obzir mišljenje Odbora za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove,

— uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor (A9-0096/2021),

A. budući da je, prema njezinu izvještaju o prihodima i rashodima ([1]), konačni proračun Agencije Europske unije za suradnju tijela za izvršavanje zakonodavstva (Europol) (dalje u tekstu „Agencija") za financijsku godinu 2019. iznosio 141 620 456 EUR, što predstavlja povećanje od 4,33 % u odnosu na 2018.; budući da se proračun Agencije uglavnom financira iz proračuna Unije;

B. budući da Revizorski sud u svojem izvješću o godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji Agencije Europske unije za suradnju tijela za izvršavanje zakonodavstva (Europol) za financijsku godinu 2019. („izvješće Revizorskog suda") izražava razumno jamstvo da je godišnja računovodstvena dokumentacija Agencije pouzdana te da su temeljne transakcije zakonite i pravilne;

Upravljanje proračunom i financijama

1. sa zadovoljstvom prima na znanje da je praćenje proračuna tijekom financijske godine 2019. rezultiralo stopom izvršenja proračuna od 99,42 %, što je povećanje od 3,31 % u odnosu na 2018.; primjećuje da je stopa izvršenja odobrenih sredstava za plaćanje iznosila 86,61 %, što je smanjenje od 0,31 % u odnosu na 2018.;

2. prima na znanje da je Agencija 2019. kasnila s plaćanjima u 20 % slučajeva; prima na znanje da je razina zakašnjelih plaćanja prethodnih godina bila još viša, no poziva Agenciju da uloži više napora da plaćanja izvršava u skladu s propisanim uvjetima kako ne bi narušila svoj ugled; pozdravlja mjere ublažavanja koje je u tom pogledu poduzela Agencija, zahvaljujući kojima su 2019. plaćene nematerijalne kamate u ukupnom iznosu od 1 624,53 EUR;

3. konstatira da, prema izvješću Revizorskog suda, Agencija u 2019. često nije izvršavala plaćanja u skladu s propisanim uvjetima, što je moglo ugroziti njezin ugled; na temelju odgovora Agencije prima na znanje da se Agencija 2019. suočila s manjkom osoblja, što je utjecalo na njezino upravljanje financijama, ali da je svjesna rizika u pogledu kašnjenja u plaćanjima i mjesečno pažljivo prati iznose plaćanja te je poduzela mjere ublažavanja kako bi zadovoljila načela dobrog financijskog upravljanja; prima na znanje da je, prema odgovoru Agencije, ukupna vrijednost računa plaćenih sa zakašnjenjem u 2019. iznosila otprilike 6,6 milijuna EUR, što predstavlja 4,6 % izvršenih plaćanja;

4. prima na znanje da je Agencija 2019. dobila konačni proračun od 138,3 milijuna EUR i 15 dodatnih privremenih djelatnika; međutim, ističe da se u nacrtu projekcije proračuna koji je usvojio upravni odbor Agencije poziva na dodjelu sredstava u ukupnom iznosu od 143,3 milijuna EUR i na neto povećanje broja radnih mjesta za 43 privremena djelatnika; naglašava da je zbog nedostatka proračunskih sredstava i osoblja Agencija morala oduzeti prioritet mnogim ciljevima i mjerama; poziva Komisiju i suzakonodavce da poboljšaju dijalog s Agencijom u pogledu rješavanja nedostatka proračunskih sredstava i osoblja;

([1]) SL C 184, 28.5.2019., str. 1.

Uspješnost

5. sa zadovoljstvom primjećuje da se Agencija koristi određenim mjerama, kao što su ključni pokazatelji uspješnosti, kako bi procijenila dodanu vrijednost svojih aktivnosti, i drugim mjerama, kao što su stopa proračunskog rezultata, stopa izvršenja ciljeva programa rada i stupanj zadovoljstva koji se odnosi na ugled Agencije, kako bi poboljšala upravljanje svojim proračunom;

6. podsjeća Agenciju na to da treba redovito preispitivati i ažurirati svoj sustav mjerenja uspješnosti i ključne pokazatelje uspješnosti kako bi osigurala svoj učinkovit doprinos i stručnost na razini Unije; potiče Agenciju da pažljivo analizira rezultate tih preispitivanja i da ih koristi za poboljšanje planiranja svoje strategije i aktivnosti;

7. prima na znanje da je Agencija provela 79 % ciljeva programa rada i 75 % mjera iz programa rada za 2019.;

8. sa zadovoljstvom napominje da je Agencija 2019. nastavila provoditi zajedničke aktivnosti i dijeliti usluge s drugim agencijama Unije, uključujući Agenciju Europske unije za suradnju u kaznenom pravosuđu, te da je sudjelovala u 21 zajedničkom međuinstitucijskom postupku javne nabave;

9. poziva Agenciju da nastavi poboljšavati suradnju i razmjenu dobrih praksi s drugim agencijama Unije u cilju poboljšanja učinkovitosti (ljudski resursi, upravljanje zgradama, informatičke usluge i sigurnost);

10. prima na znanje da je, prema ocjeni upravnog odbora, određeni broj važnih projekata i aktivnosti izgubio prioritet i nije ostvaren zbog činjenice da su proračun i plan radnih mjesta dodijeljeni Agenciji za 2019. bili znatno niži od početnih procjena te da je potrebna temeljita revizija godišnjeg programa rada;

11. pozdravlja činjenicu da je Agencija u suradnji s eu-LISA-om uspjela integrirati pretraživanja u SIS-u II u korisničko sučelje USE-a te da je postignut daljnji napredak prema uspostavi pristupa VIS-u; međutim, žali zbog činjenice da se osnivanje ureda SIRENE u okviru Agencije nije ostvarilo tijekom 2019.; potiče Agenciju da pojača napore u smjeru usklađivanja i koordinacije svojih unutarnjih resursa s razvojem inicijativa Unije za interoperabilnost;

12. ističe važnu ulogu Agencije u pružanju potpore državama članicama u kaznenim istragama i u pružanju operativne analize; također ističe proširenje njezinih zadaća i sve veću ulogu u sprečavanju i borbi protiv terorizma, kiberkriminaliteta te drugih oblika teških i organiziranih kaznenih djela diljem Unije;

13. ističe da se broj operacija koje je Agencija podupirala povećao sa 1 748 u 2018. na 1 921 u 2019. (povećanje od 9,89 %) te da se broj operativnih sastanaka koje je Agencija financirala povećao s 427 u 2018. na 500 u 2019. (povećanje od 17 %), što upućuje na veće radno opterećenje Agencije; ističe visokospecijalizirane istrage koje je Agencija posljednjih godina podupirala kako bi se suprotstavila izrazito sofisticiranim mrežama organiziranog kriminala, trgovini drogom, nezakonitom zbrinjavanju otpada i nezakonitoj trgovini na *dark webu*;

Kadrovska politika

14. prima na znanje da je 31. prosinca 2019. bilo izvršeno 92,89 % plana radnih mjesta, odnosno imenovana su 549 privremena djelatnika od 591 radnih mjesta za privremene djelatnike odobrenih u okviru proračuna Unije (u odnosu na 576 radnih mjesta 2018.); također primjećuje da je 2019. za Agenciju radilo 196 ugovornih djelatnika i 66 upućenih nacionalnih stručnjaka;

15. konstatira da je Agencija završila 2019. sa stopom slobodnih radnih mjesta od 3,6 %, što je više od cilja od 2 %; potvrđuje da su uvedene mjere ublažavanja kao što su brže objavljivanje obavijesti o slobodnim radnim mjestima ili korištenje popisom uspješnih kandidata; međutim, sa zabrinutošću primjećuje da je Agencija također zabilježila višu stopu fluktuacije osoblja od očekivane, 11,7 % u usporedbi s 8,7 % prethodne godine; na temelju odgovora Agencije prima na znanje da je stopa fluktuacije osoblja posljedica velikog broja ostavki i niza ugovora koji su istekli 2019. te da je Agencija pomno pratila tu situaciju; poziva Agenciju da riješi to pitanje u svjetlu potencijalnih slučajeva „rotirajućih vrata”;

16. vrlo je zabrinut zbog činjenice da je 2019. izostala rodna ravnoteža kod višeg rukovodećeg osoblja (139 muškaraca i 28 žena), među članovima upravnog odbora (43 muškarca i 10 žena) i među osobljem; poziva Agenciju da uloži više napora u postizanje bolje rodne ravnoteže na svim razinama; traži od Komisije i država članica da uzmu u obzir važnost osiguranja rodne ravnoteže pri imenovanju članova u upravni odbor Agencije;

17. primjećuje da je Agencija donijela politiku o zaštiti dostojanstva osoba i sprečavanju uznemiravanja; prima na znanje da su 2019. prijavljena dva slučaja navodnog psihičkog uznemiravanja i povezanog neprimjerenog ponašanja te da su slijedom toga pokrenute službene administrativne istrage, a odluka o ishodu trebala je biti donesena 2020.; poziva Agenciju da obavijesti tijelo nadležno za davanje razrješnice o zaključcima te istrage;

18. pozdravlja činjenicu da je područje primjene postojećeg alata za e-zapošljavanje uspješno prošireno kako bi se obuhvatila i ograničena radna mjesta; sa zadovoljstvom primjećuje da je Agencija provela opažanje Revizorskog suda iz 2017. o objavljivanju oglasa za slobodna radna mjesta na internetskim stranicama EPSO-a;

19. potiče Agenciju da nastavi s razvojem dugoročnog okvira za politike u području ljudskih resursa koji će obuhvaćati ravnotežu između poslovnog i privatnog života, cjeloživotno usmjeravanje i razvoj karijere, rodnu ravnotežu, rad na daljinu, geografsku ravnotežu te zapošljavanje i integraciju osoba s invaliditetom;

Javna nabava

20. sa zabrinutošću prima na znanje nalaz Revizorskog suda, koji obuhvaća i praćenje prošlogodišnjih nalaza, da je Agencija nepropisno produljila trajanje okvirnog ugovora za pružanje usluga poslovnih putovanja tako što je izmjene ugovora potpisala 2018. i 2019., nakon što je ugovor istekao, čime su te izmjene i povezana plaćanja postali neregularni; prima na znanje odgovor Agencije da je produljenje u 2019. rezultat svjesne poslovne odluke da se očuva kontinuitet poslovanja i da nije predstavljalo nedostatak u okviru *ex ante* kontrole, kao i da će, nadalje, u četvrtom kvartalu 2020. biti pokrenuta unutarnja revizija kako bi se dobila dodatna jamstva o pristupu Agencije u pogledu upravljanja ugovorima; poziva Agenciju da poboljša regularnost transakcija i u skladu s time ojača upravljanje ugovorima i *ex ante* kontrole;

21. prima na znanje da, prema izvješću Revizorskog suda, uvjeti u dokumentima za poziv na podnošenje ponuda za nabavu namještaja, pribora i povezanih usluga nisu bili dovoljno precizni, čime je ugrožena konkurentnost postupka javne nabave; nadalje napominje da, prije nego što je izvođaču dostavila narudžbenicu, Agencija nije u dovoljnoj mjeri provjerila točnost osnovnih cijena i izračuna popusta koji se primjenjuju na nestandardne stavke; poziva Agenciju da zajamči potpuno poštovanje načela prava tržišnog natjecanja u svim natječajnim postupcima; na temelju odgovora Agencije, prima na znanje da je raspisana dokumentacija uključivala predmet javne nabave i primjenjive kriterije za isključenje, odabir i dodjelu, čime je omogućena konkurentnost, a u pogledu popusta koji je ponudio izvođač, prima na znanje da je ugovaratelj ponudio viši popust od standardne stope u ugovoru te da je Agencija stoga djelovala u skladu s načelima dobrog financijskog upravljanja i postupila u skladu s odredbama ugovora; poziva Agenciju da se pobrine za to da specifikacije natječaja budu sveobuhvatne kako bi se omogućilo pošteno i učinkovito tržišno natjecanje;

Sprečavanje i postupanje u slučaju sukoba interesa, etičnost i transparentnost

22. prima na znanje postojeće mjere Agencije i njezine stalne napore u cilju osiguravanja transparentnosti, sprečavanja sukoba interesa i postupanja u slučaju sukoba interesa te zaštite zviždača i borbe protiv uznemiravanja; prima na znanje da su 2019. prijavljena dva slučaja navodnog psihičkog uznemiravanja i povezanog neprimjerenog ponašanja te da su slijedom toga pokrenute službene administrativne istrage, a odluka o ishodu trebala je biti donesena 2020.; žali zbog činjenice da životopisi i izjave o financijskim interesima nekih članova upravnog odbora Agencije nisu objavljeni na internetskim stranicama Agencije; ponovno poziva Agenciju da brzo objavi životopise i izjave o financijskim interesima svih članova upravnog odbora te da tijelo nadležno za davanje razrješnice obavijesti o mjerama poduzetima u tom pogledu;

23. ističe činjenicu da aktualni etički okvir koji se primjenjuje na institucije i agencije Unije ima znatne nedostatke zbog rascjepkanosti i manjka koordinacije među postojećim odredbama; poziva na to da se ta pitanja riješe uspostavom zajedničkog etičkog okvira kojim bi se zajamčila primjena visokih etičkih standarda za sve institucije i agencije Unije;

24. ističe da određeni dužnosnici ispunjavaju izjave o nepostojanju sukoba interesa i pružaju samoocjenjivanje u pogledu poštovanja etičkih standarda; naglašava, međutim, da takve osobne izjave i samoocjenjivanje nisu dovoljni te je stoga potreban dodatan nadzor;

Unutarnje kontrole

25. uzimajući u obzir primjedbe i zapažanja tijela nadležnog za davanje razrješnice u vezi s revizijom Službe Komisije za unutarnju reviziju o upravljanju ljudskim resursima i etici u Agenciji, prima na znanje da su izdane tri važne preporuke, od kojih su dvije provedene 2019., a jedna otvorena preporuka koja se odnosi na ažuriranje opisa administrativne istrage i procesa stegovnog postupka trebala se provesti do kraja 2020.;

26. konstatira da je Odjel za unutarnju reviziju dovršio sljedeće revizijske aktivnosti: operativnu analizu, postupak upravljanja bespovratnim sredstvima, potvrđivanje korisničkih prava pristupa dodijeljenih u sustavu ABAC i reviziju forenzičkog laboratorija Agencije u skladu s normom ISO 17020:2012; prima na znanje da je tijekom 2019. iznesena 41 nova preporuka, iako je Odjel za unutarnju reviziju zaključio da su unutarnje kontrole uspostavljene i da su djelotvorne, pri čemu je stopa provedbe ključnih i vrlo važnih preporuka koje su trebale biti dovršene 2019. iznosila 95 %;

27. prima na znanje da je upravni odbor u prosincu 2018. donio okvir za unutarnju kontrolu Agencije te da je tijekom 2019. Agencija zaključila da su komponente okvira za unutarnju kontrolu uvedene i da djeluju, pri čemu su potrebna manja poboljšanja;

Ostale primjedbe

28. ističe važnost povećanja stupnja digitalizacije Agencije u pogledu postupaka unutarnjeg djelovanja i upravljanja; ističe da Agencija i dalje treba biti proaktivna u tom pogledu kako bi se pod svaku cijenu izbjegao digitalni jaz među agencijama Unije; međutim, naglašava da treba poduzimati sve sigurnosne mjere potrebne kako bi se izbjegli svi rizici povezani sa sigurnošću obrađenih informacija na internetu;

29. napominje da je Agencija, imajući u vidu stalnu nesigurnost oko povlačenja Ujedinjene Kraljevine iz Unije, tijekom prvog tromjesečja 2019. istražila sve mogućnosti za održavanje učinkovitih operativnih odnosa s Ujedinjenom Kraljevinom kao trećom zemljom;

30. potiče Agenciju da nastavi promicati svoj rad, istraživanja i aktivnosti kako bi povećala svoju vidljivost u javnosti;

31. ističe činjenicu da je potreban složen pristup kako bi početne internetske stranice institucija Unije bile pristupačne osobama sa svim vrstama invaliditeta, kako je predviđeno u Direktivi (EU) 2016/2102 ([2]), uključujući njihovu dostupnost na nacionalnim znakovnim jezicima; predlaže da se u taj proces uključe organizacije koje predstavljaju osobe s invaliditetom;

32. u vezi s drugim primjedbama koje su priložene Odluci o razrješnici i horizontalne su naravi upućuje na svoju Rezoluciju od 29. travnja 2021. ([3]) o uspješnosti, financijskom upravljanju i nadzoru agencija.

([2]) Direktiva (EU) 2016/2102 Europskog parlamenta i Vijeća od 26. listopada 2016. o pristupačnosti internetskih stranica i mobilnih aplikacija tijela javnog sektora (SL L 327, 2.12.2016., str. 1.).

([3]) Usvojeni tekstovi, P9_TA(2021)0215.