EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING (EU) 2021/1630

af 29. april 2021

med bemærkningerne, der er en integrerende del af afgørelsen om decharge for gennemførelsen af budgettet for Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde (Europol) for regnskabsåret 2019

EUROPA-PARLAMENTET,

— der henviser til sin afgørelse om decharge for gennemførelsen af budgettet for Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde (Europol) for regnskabsåret 2019,

— der henviser til forretningsordenens artikel 100 og bilag V,

— der henviser til udtalelse fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender,

— der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A9-0096/2021),

A. der henviser til, at det endelige budget for Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde (Europol) (»agenturet«) for regnskabsåret 2019 ifølge dets oversigt over indtægter og udgifter [1] var på 141 620 456 EUR, hvilket udgør en stigning på 4,33 % i forhold til 2018; der henviser til, at agenturets budget hovedsagelig stammer fra Unionens budget;

B. der henviser til, at Revisionsretten i sin beretning om årsregnskabet for Det Europæiske Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde (Europol) for regnskabsåret 2019 (»Revisionsrettens beretning«) fastslår, at den har fået rimelig sikkerhed for, at agenturets årsregnskab er rigtigt, og at de underliggende transaktioner er lovlige og formelt rigtige;

Budgetmæssig og økonomisk forvaltning

1. bemærker med tilfredshed, at budgetovervågningsindsatsen i regnskabsåret 2019 resulterede i en budgetgennemførelsesgrad på 99,42 %, hvilket er en stigning på 3,31 % i forhold til 2018; noterer sig, at udnyttelsesgraden for betalingsbevillingerne var på 86,61 %, hvilket markerer et fald på 0,31 % i forhold til 2018;

2. noterer sig agenturets forsinkede betalinger i 20 % af tilfældene i 2019; bemærker, at omfanget af forsinkede betalinger var endnu højere i de foregående år, men opfordrer agenturet til at øge sin indsats med hensyn til at foretage betalinger inden for de fastsatte frister for at undgå omdømmemæssige risici; glæder sig over de afbødende foranstaltninger, som agenturet har truffet i denne henseende, og som resulterede i, at der i 2019 blev betalt et samlet beskedent rentebeløb på 1 624,53 EUR;

3. bemærker, at agenturet ifølge Revisionsrettens beretning ofte ikke foretog betalinger inden for de fastsatte frister i 2019, hvilket udsatte agenturet for omdømmemæssige risici; bemærker, at agenturet i 2019 ifølge agenturets svar stod over for en situation med personalemangel, hvilket påvirkede den finansielle forvaltning, men at agenturet er bevidst om risikoprofilen med hensyn til betalingsforsinkelser og omhyggeligt overvåger betalingsbeløbene månedligt og har truffet afbødende foranstaltninger for at overholde principperne om forsvarlig økonomisk forvaltning; bemærker, at den samlede værdi af de fakturaer, der var betalt for sent, ifølge agenturets svar beløb sig til ca. 6,6 mio. EUR i 2019, hvilket svarer til 4,6 % af de foretagne betalinger;

4. bemærker, at agenturet i 2019 modtog et endeligt budget på 138,3 mio. EUR, og at antallet af midlertidigt ansatte blev øget med 15; fremhæver imidlertid, at det forslag til budgetoverslag, som agenturets bestyrelse havde vedtaget, opfordrede til en samlet tildeling på 143,3 mio. EUR og til en nettostigning i antallet af stillinger på 43 midlertidigt ansatte; understreger, at agenturet som følge af manglen på budget og personale har været nødt til at nedprioritere en række mål og foranstaltninger; opfordrer Kommissionen og lovgivningsmyndighedens to parter til at styrke deres dialog med agenturet med hensyn til at adressere budget- og personalemanglerne;

[1] EUT C 184 af 28.5.2019, s. 1.

Performance

5. bemærker med tilfredshed, at agenturet anvender visse foranstaltninger som centrale resultatindikatorer til at vurdere merværdien af sine aktiviteter og andre foranstaltninger for at forbedre sin budgetforvaltning såsom budgetgennemførelsesrate, gennemførelsesrate for målene i arbejdsprogrammet og tilfredshed med agenturets image;

6. minder agenturet om regelmæssigt at gennemgå og ajourføre sit performancemålingssystem og sine centrale resultatindikatorer for at sikre, at det yder et effektivt bidrag, og for at sikre dets ekspertise på EU-plan; opfordrer agenturet til nøje at analysere resultaterne og til at anvende dem til at forbedre sin strategi og aktivitetsplanlægning;

7. bemærker, at agenturet gennemførte 79 % af målene i arbejdsprogrammet og 75 % af foranstaltningerne i arbejdsprogrammet for 2019;

8. bemærker med tilfredshed, at agenturet i 2019 fortsat udførte fælles aktiviteter og delte tjenester med andre EU-agenturer, herunder Den Europæiske Unions Agentur for Strafferetligt Samarbejde, og at agenturet tilsluttede sig 21 interinstitutionelle udbudsprocedurer;

9. opfordrer agenturet til fortsat at øge samarbejdet og udvekslingen af god praksis med andre EU-agenturer med henblik på at forbedre effektiviteten (menneskelige ressourcer, bygningsforvaltning, IT-tjenester og sikkerhed);

10. bemærker, at en række vigtige projekter og aktiviteter ifølge bestyrelsens vurdering blev nedprioriteret og ikke blev gennemført, fordi agenturets tildelte budget og stillingsfortegnelse for 2019 var betydeligt lavere end de oprindelige overslag, og fordi der var behov for en gennemgribende revision af det årlige arbejdsprogram;

11. glæder sig over, at agenturet i samarbejde med eu-LISA har formået at integrere søgninger i SIS II i brugergrænsefladen for USE, og at der er gjort yderligere fremskridt med hensyn til at etablere adgang til VIS; beklager imidlertid, at oprettelsen af et SIRENE-kontor inden for rammerne af agenturet ikke blev gennemført i 2019; opfordrer agenturet til at intensivere sine bestræbelser på at gøre fremskridt med hensyn til at tilpasse og koordinere sine interne ressourcer med udviklingen af Unionens interoperabilitetsinitiativer;

12. fremhæver den vigtige rolle, som agenturet spiller med hensyn til at støtte medlemsstaternes strafferetlige efterforskninger og levere operationelle analyser; fremhæver også udvidelsen af dets opgaver og dets voksende rolle i forbindelse med forebyggelsen og bekæmpelsen af terrorisme, cyberkriminalitet og andre alvorlige og organiserede former for kriminalitet i hele Unionen;

13. fremhæver, at antallet af operationer, som agenturet støttede, steg fra 1 748 i 2018 til 1 921 i 2019 (svarende til en stigning på 9,89 %), og at de operationelle møder, der finansieres af agenturet, steg fra 427 i 2018 til mere end 500 i 2019 (svarende til en stigning på 17 %), hvilket understreger stigningen i agenturets arbejdsmængde; fremhæver de højt specialiserede efterforskninger, som agenturet har støttet i de seneste år for at bekæmpe yderst sofistikerede organiserede kriminelle netværk, narkotikahandel, ulovlig bortskaffelse af affald og ulovlig handel på mørke net;

Personalepolitik

14. bemærker, at stillingsfortegnelsen pr. 31. december 2019 var gennemført med 92,89 % med 549 midlertidigt ansatte ud af de 591 midlertidigt ansatte, som var godkendt i henhold til Unionens budget (sammenlignet med 576 godkendte stillinger i 2018); bemærker, at der derudover arbejdede 196 kontraktansatte og 66 udstationerede nationale eksperter for agenturet i 2019;

15. bemærker, at agenturet afsluttede 2019 med en andel af ledige stillinger på 3,6 %, hvilket var højere end målet på 2 %; anerkender, at der blev indført afbødende foranstaltninger såsom en øgning af tempoet for offentliggørelse af stillingsopslag eller anvendelse af reservelister; bemærker imidlertid med bekymring, at agenturet også registrerede en højere omsætningsrate end forventet på 11,7 % sammenlignet med 8,7 % det foregående år; bemærker, at omsætningsraten ifølge agenturets svar skyldtes et stort antal fratrædelser og en række kontrakter, der udløb i 2019, og at agenturet nøje har overvåget situationen; opfordrer agenturet til at behandle dette spørgsmål i lyset af potentielle »svingdørssituationer«;

16. er meget bekymret over den ulige kønsfordeling, som er blevet indrapporteret for 2019 i den øverste ledelse (139 mænd og 28 kvinder), i bestyrelsen (43 mænd og ti kvinder) og blandt personalet; opfordrer agenturet til at øge sine bestræbelser på at opnå en bedre kønsbalance på alle niveauer; anmoder Kommissionen og medlemsstaterne om at tage hensyn til vigtigheden af at sikre kønsbalance, når de indstiller deres medlemmer til agenturets bestyrelse;

17. bemærker, at agenturet har vedtaget en politik for beskyttelse af personers værdighed og forebyggelse af chikane; bemærker, at to tilfælde af påstået psykisk chikane og relateret upassende adfærd blev indberettet og efterfølgende undersøgt ved hjælp af en formel administrativ undersøgelse i 2019, og at der skulle træffes en afgørelse om resultatet i 2020; opfordrer agenturet til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om resultaterne af undersøgelsen;

18. glæder sig over, at anvendelsesområdet for det eksisterende e-ansættelsesværktøj blev udvidet til også at omfatte begrænsede stillinger; bemærker med tilfredshed, at agenturet gennemførte Revisionsrettens bemærkning fra 2017 om offentliggørelse af stillingsopslag på EPSO's websted;

19. opfordrer agenturet til at stræbe efter at udvikle en langsigtet politisk ramme for menneskelige ressourcer, som tager fat på balancen mellem arbejdsliv og privatliv, livslang vejledning og karriereudvikling, kønsbalance, telearbejde, geografisk balance og rekruttering og integration af personer med handicap;

Offentlige udbud

20. bemærker med bekymring Revisionsrettens konstatering, som også vedrører opfølgningen af det foregående års konstaterede forhold, om, at agenturet uretmæssigt forlængede varigheden af en rammekontrakt om levering af tjenesteydelser til forretningsrejser ved at underskrive ændringer i 2018 og 2019 efter kontraktens udløb, hvilket gjorde ændringerne og de dertil hørende betalinger uretmæssige; noterer sig agenturets svar om, at forlængelsen i 2019 var resultatet af en bevidst forretningsmæssig beslutning af hensyn til forretningskontinuiteten og ikke udgjorde en svaghed i den forudgående kontrol, og at der desuden skulle indledes en intern revision i fjerde kvartal af 2020 med henblik på at opnå yderligere sikkerhed for agenturets tilgang til kontraktforvaltning; opfordrer agenturet til at forbedre lovligheden af transaktionerne og til at styrke kontraktforvaltningen og de forudgående kontroller i overensstemmelse hermed;

21. bemærker, at de udtryk, der blev anvendt i udbudsdokumenterne i forbindelse med indkøb af møbler, tilbehør og tilknyttede tjenesteydelser, ifølge Revisionsrettens beretning ikke var specifikke nok, hvilket undergraver udbudsprocedurens konkurrenceprægede karakter; bemærker endvidere, at agenturet ikke i tilstrækkelig grad kontrollerede nøjagtigheden af de underliggende priser og beregningen af de rabatter, der blev anvendt på de ikkestandardiserede artikler, før det indsendte bestillingssedlen til kontrahenten; opfordrer agenturet til at sikre fuld overholdelse af de konkurrenceretlige principper i alle udbudsprocedurer; bemærker, at udbudsmaterialet ifølge agenturets svar omfattede udbuddets genstand og de gældende udelukkelses-, udvælgelses- og tildelingskriterier, hvilket dermed skulle kunne sikre fri konkurrence, og noterer sig for så vidt angår den rabat, som kontrahenten gav, at kontrahenten havde tilbudt en højere rabat end standardsatsen i kontrakten, og at agenturet således handlede i overensstemmelse med principperne om forsvarlig økonomisk forvaltning i overensstemmelse med kontraktens bestemmelser; opfordrer agenturet til at sikre, at udbudsspecifikationerne er omfattende for at muliggøre fair og effektiv konkurrence;

Forebyggelse og håndtering af interessekonflikter, etiske spørgsmål samt gennemsigtighed

22. bemærker agenturets eksisterende foranstaltninger til og igangværende bestræbelser på at sikre gennemsigtighed, forebyggelse og håndtering af interessekonflikter, beskyttelse af whistleblowere og bekæmpelse af chikane; bemærker, at to tilfælde af påstået psykisk chikane og relateret upassende adfærd blev indberettet og efterfølgende undersøgt ved hjælp af en formel administrativ undersøgelse i 2019, og at der skulle træffes en afgørelse om resultatet i 2020; beklager, at CV'erne og interesseerklæringerne fra nogle af medlemmerne af agenturets bestyrelse ikke er blevet offentliggjort på agenturets websted; gentager sin opfordring til agenturet om hurtigt at offentliggøre CV'erne og interesseerklæringerne for alle medlemmer af agenturets bestyrelse og til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om de foranstaltninger, der er iværksat i denne henseende;

23. understreger, at de nuværende etiske rammer for Unionens institutioner og agenturer har en del alvorlige mangler som følge af deres fragmentering og den manglende koordination mellem de eksisterende bestemmelser; opfordrer til, at disse spørgsmål adresseres ved at der etableres en fælles etisk ramme, som vil sikre, at alle Unionens institutioner og agenturer anvender høje etiske standarder;

24. understreger, at visse tjenestemænd selv udfylder erklæringer om fravær af interessekonflikter og foretager selvevalueringer vedrørende overholdelse af etiske standarder; understreger imidlertid, at sådanne egenerklæringer og selvevalueringer ikke er tilstrækkelige, og at der derfor er behov for yderligere kontrol;

Intern kontrol

25. bemærker i lyset af dechargemyndighedens bemærkninger og iagttagelser om revisionen foretaget af Kommissionens Interne Revisionstjeneste vedrørende forvaltning af menneskelige ressourcer og etik i agenturet, at der blev fremsat tre vigtige anbefalinger, hvoraf to blev gennemført i 2019, og at en åben anbefaling vedrørende ajourføringen af beskrivelsen af den administrative undersøgelse og disciplinærproceduren forventedes at blive gennemført ved udgangen af 2020;

26. bemærker, at den interne revisionsfunktion afsluttede følgende revisionsopgaver: operationel analyse, tilskudsstyringsproces, validering af brugernes adgangsrettigheder, som er givet i ABAC, og en ISO 17020:2012-revision af agenturets kriminaltekniske laboratorium; bemærker, at der, til trods for at den interne revisionsfunktion konkluderede, at der er indført interne kontroller, og at de er effektive, blev fremsat 41 nye anbefalinger i løbet af 2019 med en gennemførelsesgrad på 95 % for kritiske og meget vigtige anbefalinger, som forventedes at blive afsluttet i 2019;

27. bemærker, at bestyrelsen vedtog agenturets interne kontrolramme i december 2018, og at agenturet i løbet af 2019 konkluderede, at komponenterne i den interne kontrolramme forefindes og fungerer, og at der er behov for mindre forbedringer;

Øvrige bemærkninger

28. understreger vigtigheden af at øge digitaliseringen af agenturet for så vidt angår den interne drift og forvaltningsprocedurerne; understreger nødvendigheden af, at agenturet fortsat er proaktivt i denne henseende med henblik på for enhver pris at undgå en digital kløft mellem EU-agenturerne; understreger imidlertid nødvendigheden af at træffe alle de nødvendige sikkerhedsforanstaltninger til at undgå enhver risiko for onlinesikkerheden af de behandlede oplysninger;

29. bemærker, at agenturet, under hensyntagen til den fortsatte usikkerhed omkring Det Forenede Kongeriges udtræden af Unionen, i første kvartal af 2019 undersøgte alle muligheder for at opretholde effektive operationelle forbindelser med Det Forenede Kongerige som tredjeland;

30. tilskynder agenturet til fortsat at fremme sit arbejde, sin forskning og sine aktiviteter for at øge den offentlige synlighed;

31. påpeger, at der er behov for en kompleks tilgang for at gøre EU-institutionernes hjemmesider tilgængelige for personer med alle slags handicap som fastsat i direktiv (EU) 2016/2102 ([2]), herunder adgang på de nationale tegnsprog; foreslår, at organisationer, der repræsenterer personer med handicap, inddrages i denne proces;

32. henviser med hensyn til de øvrige bemærkninger, der ledsager dechargeafgørelsen, og som er af horisontal karakter, til sin beslutning af 29. april 2021 ([3]) om agenturernes resultater, økonomiske forvaltning og kontrol.

([2]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2016/2102 af 26. oktober 2016 om tilgængeligheden af offentlige organers websteder og mobilapplikationer (EUT L 327 af 2.12.2016, s. 1).

([3]) Vedtagne tekster, P9_TA(2021)0215.