EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION (EU) 2021/1579

av den 29 april 2021

med de iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska arbetsmiljöbyrån (EU-Osha) (före den 20 februari 2019: Europeiska arbetsmiljöbyrån) för budgetåret 2019

EUROPAPARLAMENTET UTFÄRDAR DENNA RESOLUTION

— med beaktande av sitt beslut om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska arbetsmiljöbyrån (EU-Osha) för budgetåret 2019,

— med beaktande av artikel 100 och bilaga V i arbetsordningen,

— med beaktande av yttrandet från utskottet för sysselsättning och sociala frågor,

— med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0090/2021), och av följande skäl:

A. Enligt inkomst- och utgiftsberäkningen ([1]) för Europeiska arbetsmiljöbyrån (*byrån*) uppgick byråns slutliga budget för budgetåret 2019 till 15 739 000 EUR, vilket är en ökning med 2,03 % jämfört med 2018. Byråns budget kommer i huvudsak från unionsbudgeten.

B. Revisionsrätten har i sin rapport om byråns årsredovisning för budgetåret 2019 förklarat att man har uppnått rimlig säkerhet om att byråns räkenskaper är tillförlitliga och att de underliggande transaktionerna är lagliga och korrekta.

Budgetförvaltning och ekonomisk förvaltning

1. Europaparlamentet noterar att insatserna för budgetövervakning under budgetåret 2019 resulterade i ett budgetgenomförande på 97,84 %, vilket innebär en minskning med 1,74 % jämfört med 2018. Noterar att genomförandegraden för betalningsbemyndigandena var 76,33 %, vilket är en ökning med 8,52 % jämfört med 2018.

2. När det gäller revisionsrättens iakttagelser för nuvarande och föregående år noterar Europaparlamentet att de gjorda åtaganden som fördes över från 2019 till 2020 var lägre än de som fördes över från 2018 till 2019, men fortfarande låg på en hög nivå, 3 386 293 EUR eller 22 % av byråns budget, vilket tyder på en överskattning av budgetbehoven, något som strider mot principen om budgetens ettårighet. Parlamentet påminner om att stora överföringar också rapporterades för budgetåren 2016, 2017 och 2018, och uppmanar byrån att analysera de bakomliggande orsakerna och förbättra budgetplaneringen i enlighet med detta. Parlamentet noterar byråns svar att de gjorda åtaganden som fördes över till 2020 huvudsakligen avser storskaliga verksamheter som planeras pågå under tre till fyra år och, i mindre utsträckning, annan verksamhet som är långsiktig.

Verksamhetsresultat

3. Europaparlamentet noterar att byrån använder vissa åtgärder som centrala resultatindikatorer för att bedöma mervärdet av sin verksamhet och andra åtgärder för att förbättra sin budgetförvaltning, såsom genomförande av arbetsprogram, annullering av betalningsbemyndiganden och förmedlingskapacitet genom nätverksarbete.

4. Europaparlamentet påminner byrån om att regelbundet se över och uppdatera sitt resultatmätningssystem och sina centrala resultatindikatorer för att säkerställa att byrån ger ett effektivt bidrag och tillhandahåller sakkunskap på unionsnivå. Parlamentet uppmuntrar byrån att noggrant analysera sina resultat och att använda dem för att förbättra planeringen av sin strategi och sin verksamhet.

5. Europaparlamentet välkomnar att byrån under 2019 inledde efterhandsutvärderingen av tre slutförda arbetsmiljööversikter med avseende på arbetsrelaterade sjukdomar, kostnaderna för och fördelarna med hälsa och säkerhet på arbetsplatsen samt mikroföretag och små företag. Parlamentet noterar att utvärderingen förväntas vara avslutad under det tredje kvartalet 2020.

([1]) EUT C 107, 31.3.2020, s. 205.

6. Europaparlamentet noterar att kommissionen i slutet av 2016 inledde en gemensam utvärdering av byrån och de tre andra byråerna inom politikområdet sysselsättning och socialpolitik, nämligen Europeiskt centrum för utveckling av yrkesutbildning (Cedefop), Europeiska institutet för förbättring av levnads- och arbetsvillkor (Eurofound) och Europeiska yrkesutbildningsstiftelsen (ETF). I april 2019 offentliggjorde kommissionen ett arbetsdokument om utvärderingen, med en viktig slutsats om att de metoder som byrån använde var framgångsrika när det gällde att säkerställa att de frågor som den fokuserade på var relevanta och att den samarbetade med berörda intressenter, men att vissa förbättringar kunde göras. Parlamentet noterar att byråns styrelse har antagit en handlingsplan för att se till att den positiva utvecklingen fortsätter och att förbättringar genomförs där så behövs.

7. Europaparlamentet välkomnar det goda samarbetet med Cedefop, Eurofound och ETF. Parlamentet uppmanar byrån att fortsätta att utveckla sina synergier, effektivt utbyta information, dela kunskap och utbyta god praxis med andra unionsbyråer i syfte att förbättra effektiviteten med avseende på personalresurser, fastighetsförvaltning, it-tjänster och säkerhet.

8. Europaparlamentet noterar att byrån har ett nära samarbete med andra byråer i frågor av gemensamt intresse på det operativa området och när det gäller gemensamma upphandlingstjänster, och att byrån har anslutit sig till interinstitutionella upphandlingsförfaranden med andra byråer. Parlamentet noterar att byrån under 2019 inledde ett samarbete med Europeiska unionens immaterialrättsmyndighet för att genomföra en katastrofhanteringsplan.

9. Europaparlamentet välkomnar byråns arbete med att ta fram, samla in och tillhandahålla tillförlitlig och relevant information, analyser och verktyg om hälsa och säkerhet på arbetsplatsen, inbegripet förebyggande åtgärder, som bidrar till unionens politik för främjande av hälsosamma och säkra arbetsplatser i hela unionen. Parlamentet betonar att det är nödvändigt att se till att byrån har tillräckligt med personal och tillräckliga ekonomiska resurser så att den kan fortsätta att genomföra sitt arbetsprogram med en mycket hög genomförandegrad.

10. Europaparlamentet noterar framför allt att byrån kan spela en roll för att stödja EU-institutionernas arbete med den nya arbetsmiljöstrategin, den kommande revideringen av direktiv 2004/37/EG ([2]) och parlamentets betänkande som rör lagstiftningsinitiativet om skydd av arbetstagare mot asbest. Parlamentet anser att byrån kan tillhandahålla användbar information om och analys av hur distansarbete och andra digitala lösningar har påverkat arbetsmiljön och arbetsvillkoren för både arbetsgivare och arbetstagare under pandemin.

11. Europaparlamentet noterar den framträdande roll som byrån har spelat vid genomförandet av principerna i den europeiska pelaren för sociala rättigheter. Parlamentet välkomnar byråns starka engagemang för att alla arbetstagare ska åtnjuta samma rättigheter i fråga om hälsa och säkerhet på arbetsplatsen, oavsett företagets storlek och oavsett typ av anställningskontrakt eller anställningsförhållande.

12. Europaparlamentet noterar att den övergripande utvärderingen av de unionsbyråer som omfattas av ansvarsområdet för kommissionens generaldirektoratet för sysselsättning, socialpolitik och inkludering resulterade i en rad rekommendationer för var och en av byråerna, men att ingen av dessa rekommendationer skulle ha krävt lagstiftningsändringar eller sammanslagning eller samlokalisering av byråer.

13. Europaparlamentet noterar att byråns nya inrättandeförordning trädde i kraft i februari 2019 och att styrelsen antog ett antal beslut för att säkerställa ett effektivt och ändamålsenligt genomförande av den nya avrundningsförordningen.

14. Europaparlamentet noterar att byrån firade sitt 25-årsjubileum 2019 och att åtgärder för att markera och marknadsföra denna milstolpe genomfördes under hela året.

15. Europaparlamentet betonar vikten av att öka byråns digitalisering när det gäller intern verksamhet och förvaltningsförfaranden. Parlamentet betonar att byrån måste fortsätta att vara proaktiv i detta avseende för att till varje pris undvika en digital klyfta mellan byråerna. Parlamentet påpekar dock behovet att vidta alla nödvändiga säkerhetsåtgärder för att undvika att den behandlade informationens onlinesäkerhet äventyras.

([2]) Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/37/EG av den 29 april 2004 om skydd för arbetstagare mot risker vid exponering för carcinogener eller mutagena ämnen i arbetet (sjätte särdirektivet enligt artikel 16.1 i rådets direktiv 89/391/EEG) (kodifierad version) (EUT L 158, 30.4.2004, s. 50).

Personalpolitik

16. Europaparlamentet noterar att 100 % av tjänsterna i tjänsteförteckningen var genomförda den 31 december 2019. Av de 40 tjänster för tillfälligt anställda som får tillsättas enligt unionsbudgeten (jämfört med 40 godkända tjänster 2018) hade 40 tillsatts. Parlamentet noterar dessutom att 23 kontraktsanställda arbetade för byrån 2019.

17. Europaparlamentet noterar att mer behöver göras för att nå en jämn könsfördelning bland högre chefer (tre män och en kvinna) och i styrelsen (48 män och 40 kvinnor). Parlamentet uppmanar byrån att i framtiden säkerställa en jämn könsfördelning bland de högre cheferna. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att beakta vikten av att säkerställa en jämn könsfördelning när de nominerar sina ledamöter till byråns styrelse.

18. Europaparlamentet uppmuntrar byrån att utveckla en långsiktig personalpolitik som hanterar balansen mellan arbete och privatliv, livslång vägledning och karriärutveckling, jämn könsfördelning, distansarbete, geografisk balans samt rekrytering och integrering av personer med funktionsnedsättning.

Upphandling

19. Europaparlamentet noterar utifrån revisionsrättens rapport att byrån hade köpt tjänster i samband med förberedelserna och genomförandet av den tredje europeiska företagsundersökningen om nya och framväxande risker (Esener-3) till ett värde av 3 134 800 EUR, vilket därmed överskred det kontraktsenliga taket med 74 100 EUR (2,4 %), utan någon ändring av kontraktet. Parlamentet noterar att byrån i sitt svar anger att en liten del av medlen för att täcka undersökningen för ytterligare länder inom ramen för föranslutningsinstrumentet från kommissionen kom först när upphandlingen redan var klar och tilldelningsbeslutet redan undertecknat och mycket senare än väntat.

20. Europaparlamentet noterar utifrån revisionsrättens rapport att byrån inom ramen för ett avtal om tillhandahållande av utbildnings- och coachningstjänster ersatte boendekostnader baserat på ett schablonmässigt beräknat dagtraktamente, fastän det i avtalet anges att ersättningar ska göras utifrån faktiska siffror som kan visas med styrkande handlingar. Parlamentet noterar att byrån i sitt svar medger riktigheten i iakttagelsen att styrkande handlingar saknas för boendekostnader, vilket beror på vissa inkonsekvenser i tolkningen av kontraktsvillkor och instruktioner från den ledande upphandlande myndigheten.

21. Europaparlamentet noterar att byrån, med början i slutet av 2018 och även under 2019, på ett smidigt sätt införde e-upphandling i sin verksamhet och att inga klagomål mottogs under 2019 av anbudsgivare vars anbud förkastats och att några klagomål inte heller hänvisades till ombudsmannen. Parlamentet noterar att byrån under året såg över och uppdaterade sina upphandlingsriktlinjer till följd av genomförandet av det elektroniska systemet e-upphandling för anbuds- och kontraktsförvaltning.

22. Europaparlamentet noterar att byrån under 2019 utarbetade en konsolideringsstrategi för sin finansierings- och upphandlingsfunktion och identifierade den bästa modellen för finansiering och upphandling för byrån som kommer att genomföras under 2020.

Förebyggande och hantering av intressekonflikter samt transparens

23. Europaparlamentet noterar byråns befintliga åtgärder och fortsatta insatser för att säkerställa transparens och förebygga och hantera intressekonflikter. Parlamentet noterar med oro att styrelseledamöternas meritförteckningar inte offentliggjordes på byråns webbplats. Parlamentet noterar också att inte alla styrelseledamöters intresseförklaringar, med angivande av datum för godkännande, offentliggjordes på byråns webbplats. Parlamentet uppmanar byrån att offentliggöra alla styrelseledamöters meritförteckningar och intresseförklaringar, och att rapportera till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om de åtgärder som vidtas i detta avseende.

Internkontroller

24. Europaparlamentet noterar att byrån håller på att utarbeta en åtgärdsplan för områden som skulle kunna förbättras och som tas upp i den granskningsrapport från 2019 som kommissionens tjänst för internrevision (IAS) utfärdade om planering, budgetering, verksamhetsövervakning och rapportering. Parlamentet noterar i detta avseende att IAS utfärdade fyra rekommendationer, varav ingen var kritisk eller mycket viktig.

25. Europaparlamentet noterar att ramen för internkontroll antogs av styrelsen med verkan från och med den 1 januari 2019 och att den bygger på kommissionens ram för internkontroll. Parlamentet noterar att det under första kvartalet 2020 gjordes en bedömning av ramen för internkontroll för rapporteringsåret 2019 som visade att alla internkontrollkomponenter fanns och fungerade korrekt för det året.

Övriga kommentarer

26. Europaparlamentet välkomnar byråns kommunikationsverksamhet och verksamhet i sociala medier, som bidrar till att öka medvetenheten om byrån. Parlamentet noterar att byrån utvecklat nya verktyg för visualisering av data och uppdaterat en webbpubliceringssida för att göra informationen mer tilltalande och tillgänglig. Parlamentet uppmuntrar byrån att fortsätta att marknadsföra sitt arbete, sin forskning och sin verksamhet för att blir mer synlig för allmänheten.

27. När det gäller andra övergripande iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet hänvisar Europaparlamentet till sin resolution av den 29 april 2021 ([3]) om byråernas verksamhetsresultat, ekonomiska förvaltning och kontroll.

([3]) Antagna texter, P9_TA(2021)0215.