RESOLUCIJA EVROPSKEGA PARLAMENTA (EU) 2021/1579

z dne 29. aprila 2021

s pripombami, ki so del sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Evropske agencije za varnost in zdravje pri delu (EU-OSHA) (do 20. februarja 2019: Evropska agencija za varnost in zdravje pri delu) za proračunsko leto 2019

EVROPSKI PARLAMENT,

— ob upoštevanju sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Evropske agencije za varnost in zdravje pri delu (EU-OSHA) za proračunsko leto 2019,

— ob upoštevanju člena 100 in Priloge V Poslovnika,

— ob upoštevanju mnenja Odbora za zaposlovanje in socialne zadeve,

— ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor (A9-0090/2021),

A. ker je iz poročila o prihodkih in odhodkih ([1]) Evropske agencije za varnost in zdravje pri delu (v nadaljnjem besedilu: agencija) razvidno, da je njen končni proračun v proračunskem letu 2019 znašal 15 739 000 EUR, kar je 2,03 % več kot leta 2018; ker proračun agencije v glavnem izvira iz proračuna Unije;

B. ker je Računsko sodišče v poročilu o zaključnem računu agencije za proračunsko leto 2019 (v nadaljnjem besedilu: poročilo Računskega sodišča) navedlo, da je prejelo razumno zagotovilo o zanesljivosti računovodskih izkazov agencije ter o zakonitosti in pravilnosti z njimi povezanih transakcij;

Upravljanje proračuna in finančno poslovodenje

1. ugotavlja, da je stopnja izvrševanja proračuna zaradi proračunskega spremljanja v proračunskem letu 2019 znašala 97,84 %, kar je 1,74 % manj kot leta 2018; ugotavlja, da je stopnja izvrševanja odobritev plačil znašala 76,33 %, kar je 8,52 % več kot leta 2018;

2. na osnovi ugotovitev Računskega sodišča opaža, da so bila proračunska sredstva, za katera so bile že prevzete obveznosti in so bila prenesena iz leta 2019 v leto 2020, manjša kot tista, ki so bila prenesena iz leta 2018 v leto 2019, a še vedno visoka v znesku 3 386 293 EUR oziroma deležu 22 % proračuna agencije, kar kaže na precenjevanje proračunskih potreb, ki je v nasprotju s proračunskim načelom enoletnosti; opozarja, da se je o visokih prenosih poročalo tudi za proračunska leta 2016, 2017 in 2018, in poziva agencijo, naj poišče razloge za to in ustrezno izboljša proračunsko načrtovanje; je seznanjen z odgovorom agencije, da se sredstva, prenesena v leto 2020, v glavnem nanašajo na obsežne dejavnosti, ki naj bi potekale tri ali štiri leta, v manjši meri pa na druge dolgoročne dejavnosti;

Uspešnost

3. ugotavlja, da agencija nekatere ukrepe uporablja kot ključne kazalnike uspešnosti, z njimi pa ocenjuje dodano vrednost svojih dejavnosti in drugih ukrepov za boljše upravljanje proračuna, na primer izvedbo delovnih programov, stornacijo plačil in zmogljivosti za stike s posredniki prek mreženja;

4. spominja agencijo, naj redno pregleduje in posodablja sistem za merjenje uspešnosti in ključne kazalnike uspešnosti, da bi zagotovila učinkovit prispevek in strokovno znanje na ravni Unije; spodbuja jo, naj skrbno analizira rezultate in jih uporabi za izboljšanje načrtovanja svoje strategije in dejavnosti;

5. pozdravlja, da je agencija leta 2019 začela naknadno oceno treh dokončanih pregledov varnosti in zdravja pri delu, pri čemer se je osredotočila na poklicne bolezni, stroške in koristi varnosti in zdravja pri delu ter mikro- in mala podjetja; je seznanjen, da naj bi bila te ocena končana do tretjega četrtletja 2020;

([1]) UL C 107, 31.3.2020, str. 205.

6. je seznanjen, da je Komisija konec leta 2016 začela skupno oceno agencije in preostalih treh agencij na področju zaposlovanja in socialnih zadev, in sicer Evropskega centra za razvoj poklicnega usposabljanja (Cedefop), Evropske fundacije za izboljšanje življenjskih in delovnih razmer (Eurofound) ter Evropske fundacije za usposabljanje (ETF); ugotavlja, da je Komisija aprila 2019 objavila delovni dokument o oceni s ključno ugotovitvijo, da je agencija z metodami, ki jih je uporabila, uspešno zagotovila, da se osredotoča na pomembne teme in da sodeluje z ustreznimi deležniki, vseeno pa bi bile mogoče izboljšave; je seznanjen, da je upravni odbor agencije sprejel akcijski načrt, da bi ohranili pozitivne vidike in uvedli izboljšave, kjer so potrebne;

7. pozdravlja dobro sodelovanje s centrom Cedefop ter fundacijama Eurofound in EFU; spodbuja agencijo, naj še naprej razvija sinergije ter učinkovito izmenjuje informacije, znanje in dobre prakse z drugimi agencijami Unije, da bi izboljšala učinkovitost v zvezi s človeškimi viri, upravljanjem stavb, storitvami IT in varnostjo;

8. ugotavlja, da agencija na operativnem področju in pri skupnih postopkih za oddajo naročil tesno sodeluje z drugimi agencijami pri vprašanjih, ki so v skupnem interesu, in da se je pridružila medinstitucionalnim javnim razpisom z drugimi agencijami; ugotavlja, da je agencija v letu 2019 začela sodelovati z Uradom Evropske unije za intelektualno lastnino, da bi izvajala načrt za obnovo poslovanja po nesreči;

9. pozdravlja dejavnosti agencije za razvoj, zbiranje ter zagotavljanje zanesljivih in ustreznih informacij, analiz in orodij o varnosti in zdravju pri delu, vključno s preventivnimi ukrepi, ki prispevajo k politiki Unije za spodbujanje zdravih in varnih delovnih mest po vsej Uniji; poudarja, da je treba priskrbeti ustrezne človeške in finančne vire, ki bodo agenciji omogočili, da bo še naprej izvajala delovni program z zelo visoko stopnjo uspešno zaključenih dejavnosti;

10. ugotavlja predvsem, da ima lahko agencija pomembno vlogo pri podpiranju dela institucij Unije na področju novega strateškega okvira za varnost in zdravje pri delu ter pri prihodnji reviziji Direktive 2004/37/ES ([2]) ter zakonodajnem samoiniciativnem poročilu Parlamenta o zaščiti delavcev pred azbestom; meni, da lahko agencija zagotovi koristne informacije in analize o tem, kakšen je vpliv dela na daljavo in drugih digitalnih rešitev za delodajalce in delavce na varnost in zdravje pri delu v okviru delovnih pogojev med pandemijo;

11. ugotavlja, da ima agencija pomembno vlogo pri izvajanju načel iz evropskega stebra socialnih pravic; pozdravlja, da je agencija trdno zavezana temu, da vsi delavci uživajo enake pravice na področju varnosti in zdravja pri delu, ne glede na velikost podjetja, vrsto pogodbe in delovno razmerje;

12. ugotavlja, da je bilo v medsektorski oceni agencij Unije, ki so v pristojnosti generalnega direktorata Komisije za zaposlovanje, socialne zadeve in vključevanje, za vsako od njih predlaganih več priporočil, vendar ta priporočila niso nalagala zakonodajnih sprememb oziroma združitve ali kolokacije agencij;

13. je seznanjen, da je februarja 2019 začela veljati nova uredba o ustanovitvi agencije in da je upravni odbor sprejel več sklepov, da bi zagotovil učinkovito in uspešno izvajanje te uredbe;

14. ugotavlja, da je agencija v letu 2019 praznovala 25. obletnico obstoja in da so se vse leto izvajale dejavnosti za obeležitev in spodbujanje tega pomembnega mejnika;

15. poudarja, kako pomembno je povečati digitalizacijo notranjih operacij in postopkov upravljanja agencije; poudarja, da mora biti agencija na tem področju še naprej proaktivna, da bi na vsak način preprečili digitalno vrzel med agencijami; opozarja pa, da je treba sprejeti vse potrebne varnostne ukrepe, da bi preprečili tveganje za spletno varnost obdelanih informacij;

([2]) Direktiva 2004/37/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. aprila 2004 o varovanju delavcev pred nevarnostmi zaradi izpostavljenosti rakotvornim ali mutagenim snovem pri delu (šesta posebna direktiva v skladu s členom 16(1) Direktive Sveta 89/391/EGS) (kodificirana različica) (UL L 158, 30.4.2004, str. 50).

Kadrovska politika

16. ugotavlja, da je bil kadrovski načrt na dan 31. decembra 2019 uresničen 100-odstotno, saj je bilo zaposlenih vseh 40 začasnih uslužbencev, odobrenih v proračunu Unije (tudi leta 2018 je bilo odobrenih 40 delovnih mest); ugotavlja tudi, da je v letu 2019 za agencijo delalo 23 pogodbenih uslužbencev;

17. ugotavlja, da si je treba močneje prizadevati za uravnoteženo zastopanost spolov med višjimi vodstvenimi delavci (trije moški in ena ženska) in v upravnem odboru (48 moških in 40 žensk); poziva agencijo, naj v prihodnje zagotovi uravnoteženo zastopanost spolov na ravni višjega vodstva; poziva Komisijo in države članice, naj pri imenovanju članov upravnega odbora agencije upoštevajo pomen zagotavljanja uravnotežene zastopanosti spolov;

18. spodbuja agencijo, naj oblikuje dolgoročen okvir kadrovske politike, ki bo obravnaval ravnovesje med poklicnim in zasebnim življenjem, vseživljenjsko usmerjanje in poklicni razvoj, uravnoteženo zastopanost spolov, delo na daljavo, geografsko uravnoteženost ter zaposlovanje in vključevanje invalidov;

Javna naročila

19. je seznanjen z ugotovitvijo v poročilu Računskega sodišča, da je agencija naročila storitve v zvezi s pripravo in izvedbo tretje evropske raziskave podjetij o novih in nastajajočih tveganjih (ESENER-3), v znesku 3 134 800 EUR, s čimer je pogodbeno vrednost presegla za 74 100 EUR (2,4 %), ne da bi podpisala aneks k pogodbi; je seznanjen z odgovorom agencije, da je potrditev Komisije, da bo na voljo majhen del sredstev za vključitev dodatnih držav iz predpristopnega instrumenta v raziskavo, prejela z veliko zamudo in sicer, ko je bil javni razpis že končan in sklep o dodelitvi javnega naročila že podpisan;

20. je seznanjen z ugotovitvijo v poročilu Računskega sodišča, da je agencija po pogodbi o storitvah usposabljanja in mentorstva nastanitvene stroške krila v obliki pavšalnih dnevnih zneskov, čeprav bi morala po pogodbi kriti samo dejansko nastale stroške, podprte z dokazili; je seznanjen z odgovorom agencije, da se zaveda problema manjkajočih dokazil o nastanitvenih stroških in da je nastal zaradi nejasne razlage pogodbenih pogojev in navodil glavnega naročnika;

21. ugotavlja, da je agencija konec leta 2018 in nato v letu 2019 brez zapletov uvedla elektronsko javno naročanje in da v letu 2019 ni prejela nobene pritožbe neuspešnih ponudnikov, prav tako pa ni bilo pritožb pri evropski varuhinji človekovih pravic; je seznanjen, da je agencija zaradi uvajanja elektronskega sistema za oddajo ponudb in upravljanje pogodb v letu 2019 pregledala in posodobila svoje smernice za javno naročanje;

22. ugotavlja, da je agencija v letu 2019 oblikovala strategijo za konsolidacijo službe za finance in javno naročanje ter opredelila najboljši model financiranja in javnega naročanja, ki naj bi ga uvedla v letu 2020;

Preprečevanje in obvladovanje nasprotij interesov ter preglednost

23. je seznanjen z obstoječimi ukrepi in stalnim prizadevanjem agencije za preglednost ter preprečevanje in obvladovanje nasprotij interesov; z zaskrbljenostjo ugotavlja, da življenjepisi članov upravnega odbora niso bili objavljeni na spletnem mestu agencije; ugotavlja tudi, da na spletnem mestu agencije niso bile objavljene vse datirane izjave o interesih članov upravnega odbora; poziva agencijo, naj objavi življenjepise in izjave o interesih vseh članov upravnega odbora ter naj organu za podelitev razrešnice poroča o ukrepih, sprejetih v zvezi s tem;

Notranje kontrole

24. ugotavlja, da agencija pripravlja akcijski načrt za morebitne izboljšave na nekaterih področjih, ki jih je služba Komisije za notranjo revizijo leta 2019 obravnavala v revizijskem poročilu o načrtovanju, pripravi proračuna, spremljanju dejavnosti in poročanju; ugotavlja, da je ta služba v zvezi s tem dala štiri priporočila, nobeno pa ni kritično ali zelo pomembno;

25. ugotavlja, da je upravni odbor sprejel okvir notranjih kontrol, ki je začel veljati 1. januarja 2019, zgleduje pa se po tovrstnem okviru Komisije; je seznanjen, da je bil okvir notranjih kontrol v prvem četrtletju 2020 ocenjen za namene poročanja za leto 2019 in da je bilo ugotovljeno, da so bile uvedene vse sestavine notranje kontrole in da so delovale ustrezno;

Drugo

26. pozdravlja dejavnosti agencije na področju komuniciranja in družbenih medijev, ki prispevajo k ozaveščanju o agenciji; ugotavlja, da je agencija razvila nova orodja za vizualizacijo podatkov in posodobila spletni razdelek za objavo, da bi bile informacije privlačnejše in dostopnejše; spodbuja jo, naj javnost še naprej seznanja s svojim delom, raziskavami in dejavnostmi, da bi povečala svojo prepoznavnost;

27. sporoča, da so druge ugotovitve horizontalne narave, ki spremljajo sklep o razrešnici, zbrane v resoluciji z dne 29. aprila 2021 ([3]) o uspešnosti, finančnem poslovodenju in nadzoru agencij.

([3]) Sprejeta besedila, P9_TA(2021)0215.