UZNESENIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU (EÚ) 2021/1579

z 29. apríla 2021

s poznámkami, ktoré je neoddeliteľnou súčasťou rozhodnutia o absolutóriu za plnenie rozpočtu Európskej agentúry pre bezpečnosť a ochranu zdravia pri práci (EU-OSHA) (do 20. februára 2019: Európska agentúra pre bezpečnosť a ochranu zdravia pri práci) za rozpočtový rok 2019

EURÓPSKY PARLAMENT,

— so zreteľom na svoje rozhodnutie o absolutóriu za plnenie rozpočtu Európskej agentúry pre bezpečnosť a ochranu zdravia pri práci (EU-OSHA) za rozpočtový rok 2019,

— so zreteľom na článok 100 a prílohu V k rokovaciemu poriadku,

— so zreteľom na stanovisko Výboru pre zamestnanosť a sociálne veci,

— so zreteľom na správu Výboru pre kontrolu rozpočtu (A9-0090/2021),

A. keďže podľa výkazu príjmov a výdavkov ([1]) bol konečný rozpočet Európskej agentúry pre bezpečnosť a ochranu zdravia pri práci (ďalej len „agentúra“) na rozpočtový rok 2019 na úrovni 15 739 000 EUR, čo predstavuje zvýšenie o 2,03 % v porovnaní s rokom 2018; keďže rozpočet agentúry pochádza najmä z rozpočtu Únie;

B. keďže Dvor audítorov vo svojej správe o overení ročnej účtovnej závierky agentúry za rozpočtový rok 2019 (ďalej len „správa Dvora audítorov“) uvádza, že získal primeranú istotu o tom, že ročná účtovná závierka agentúry je spoľahlivá a že príslušné operácie sú zákonné a správne;

Rozpočtové a finančné riadenie

1. konštatuje, že úsilie o monitorovanie rozpočtu v priebehu rozpočtového roka 2019 prinieslo mieru plnenia rozpočtu na úrovni 97,84 %, čo v porovnaní s rokom 2018 predstavuje zníženie o 1,74 %; konštatuje, že miera plnenia platobných rozpočtových prostriedkov bola 76,33 %, čo v porovnaní s rokom 2018 predstavuje zvýšenie o 8,52 %;

2. poznamenáva, pokiaľ ide o zistenia Dvora audítorov v tomto a v predchádzajúcom roku, že viazané rozpočtové prostriedky prenesené z roku 2019 do roku 2020 boli nižšie ako viazané rozpočtové prostriedky prenesené z roku 2018 do roku 2019, ale stále na vysokej úrovni 3 386 293 EUR alebo 22 % rozpočtu agentúry, čo naznačuje nadhodnotenie rozpočtových potrieb a je v rozpore so zásadou ročnej platnosti rozpočtu; pripomína, že vysoké prenosy boli zaznamenané aj za rozpočtové roky 2016, 2017 a 2018, a vyzýva agentúru, aby preskúmala príslušné dôvody a zodpovedajúcim spôsobom zlepšila plánovanie rozpočtu; berie na vedomie odpoveď agentúry, že viazané rozpočtové prostriedky prenesené do roku 2020 sa týkajú najmä rozsiahlych činností naplánovaných na obdobie troch až štyroch rokov a v menšej miere iných dlhodobých činností;

Výkonnosť

3. konštatuje, že agentúra využíva určité opatrenia, napríklad kľúčové ukazovatele výkonnosti (KPI), aby posúdila pridanú hodnotu svojej činnosti, ako aj ďalšie opatrenia na zlepšenie rozpočtového riadenia, napríklad plnenie pracovného programu, rušenie platobných rozpočtových prostriedkov a schopnosť sprostredkovateľov nadväzovať kontakty prostredníctvom vytvárania sietí;

4. pripomína agentúre, aby pravidelne skúmala a aktualizovala svoj systém merania výkonnosti a KPI s cieľom zabezpečiť účinný prínos a odborné znalosti na úrovni Únie; nabáda agentúru, aby dôkladne analyzovala svoje výsledky a využila ich na zlepšenie plánovania svojej stratégie a činností;

5. víta, že v roku 2019 agentúra začala hodnotenie *ex post* troch dokončených prehľadov bezpečnosti a ochrany zdravia pri práci (BOZP), pokiaľ ide o choroby súvisiace s prácou, náklady a prínosy BOZP a mikropodniky a malé podniky; konštatuje, že hodnotenie by sa malo dokončiť do tretieho štvrťroka 2020;

([1]) Ú. v. EÚ C 107, 31.3.2020, s. 205.

6. poznamenáva, že koncom roka 2016 Komisia začala spoločné hodnotenie agentúry a troch ďalších agentúr v oblasti politiky zamestnanosti a sociálnych vecí, konkrétne Európskeho strediska pre rozvoj odborného vzdelávania (Cedefop), Európskej nadácie pre zlepšovanie životných a pracovných podmienok (Eurofound) a Európskej nadácie pre odborné vzdelávanie (ETF); v apríli 2019 Komisia uverejnila pracovný dokument útvarov Komisie o hodnotení s kľúčovým záverom, že metódy používané agentúrou boli úspešné pri zabezpečovaní toho, aby témy, na ktoré sa zameriava, boli relevantné a aby agentúra spolupracovala s príslušnými zainteresovanými stranami, ale že by sa mohli vykonať určité zlepšenia; konštatuje, že správna rada agentúry prijala akčný plán s cieľom zabezpečiť, aby sa pokračovalo v pozitívnych aspektoch a aby sa v prípade potreby vykonali zlepšenia;

7. víta dobrú spoluprácu s Cedefop, Eurofound a ETF; vyzýva agentúru, aby naďalej rozvíjala synergie, účinne si vymieňala informácie, poznatky a osvedčené postupy s ostatnými agentúrami Únie s cieľom zlepšiť efektívnosť (s ohľadom na ľudské zdroje, správu budov, IT služby a bezpečnosť);

8. poznamenáva, že agentúra úzko spolupracuje s ďalšími agentúrami na témach spoločného záujmu v operačnej oblasti a pri spoločných službách verejného obstarávania a pripojila sa k medziinštitucionálnym výzvam na predkladanie ponúk s inými agentúrami; konštatuje, že v roku 2019 agentúra začala spolupracovať s Úradom Európskej únie pre duševné vlastníctvo s cieľom vykonávať plán obnovy po havárii;

9. víta činnosti agentúry zamerané na rozvoj, zber a poskytovanie spoľahlivých a relevantných informácií, analýz a nástrojov v oblasti bezpečnosti a ochrany zdravia pri práci vrátane preventívnych opatrení, ktoré prispievajú k politike EÚ zameranej na podporu zdravých a bezpečných pracovísk v celej Únii; zdôrazňuje, že treba zabezpečiť primerané ľudské a finančné zdroje, ktoré jej umožnia pokračovať vo vykonávaní svojich pracovných programov s veľmi vysokou mierou dokončenia činností;

10. berie na vedomie najmä úlohu, ktorú môže agentúra zohrávať pri podpore práce inštitúcií Únie na novom strategickom rámci bezpečnosti a ochrany zdravia pri práci, nadchádzajúcej revízii smernice 2004/37/ES ([2]) a vypracovaní legislatívnej iniciatívnej správy o ochrane pracovníkov pred azbestom; domnieva sa, že agentúra môže poskytnúť užitočné informácie a analýzu o vplyve práce na diaľku a iných digitálnych riešení pre zamestnávateľov aj pracovníkov na bezpečnosť a ochranu zdravia pri práci v súvislosti s pracovnými podmienkami počas pandémie;

11. berie na vedomie významnú úlohu, ktorú agentúra zohráva pri vykonávaní zásad zakotvených v Európskom pilieri sociálnych práv; víta pevný záväzok agentúry zabezpečiť, aby všetci pracovníci mali rovnaké práva v oblasti bezpečnosti a ochrany zdravia pri práci bez ohľadu na veľkosť spoločnosti, druh zmluvy alebo pracovnoprávny vzťah;

12. poznamenáva, že v prierezovom hodnotení agentúr Únie v pôsobnosti generálneho riaditeľstva Komisie pre zamestnanosť, sociálne záležitosti a začlenenie sa navrhlo niekoľko odporúčaní pre každú z agentúr, ale že žiadne z týchto odporúčaní by nevyžadovalo legislatívne zmeny ani zlúčenie alebo premiestnenie agentúr;

13. berie na vedomie, že vo februári 2019 nadobudlo účinnosť nové nariadenie o zriadení agentúry a správna rada prijala niekoľko rozhodnutí s cieľom zabezpečiť účinné a efektívne vykonávanie nového nariadenia o zriadení;

14. poznamenáva, že agentúra v roku 2019 oslávila svoje 25. výročie a že opatrenia zamerané na zaznamenanie a propagáciu tohto medzníka sa vykonávali počas celého roka;

15. zdôrazňuje, že je dôležité zvýšiť digitalizáciu agentúry, pokiaľ ide o vnútorné činnosti a postupy riadenia; zdôrazňuje, že je potrebné, aby agentúra bola v tomto smere naďalej aktívna, aby sa za každú cenu zabránilo digitálnej priepasti medzi agentúrami; upozorňuje však na potrebu prijať všetky potrebné bezpečnostné opatrenia, aby sa predišlo akémukoľvek ohrozeniu online bezpečnosti spracúvaných informácií;

([2]) Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2004/37/ES z 29. apríla 2004 o ochrane pracovníkov pred rizikami súvisiacimi s expozíciou karcinogénom alebo mutagénom pri práci (šiesta samostatná smernica v zmysle článku 16 ods. 1 smernice Rady 89/391/EHS) (Ú. v. EÚ L 158, 30.4.2004, s. 50).

Personálna politika

16. konštatuje, že k 31. decembru 2019 bol plán pracovných miest naplnený na 100 %, pričom zo 40 dočasných zamestnancov povolených v rámci rozpočtu Únie (v roku 2018 bol povolený rovnaký počet) bolo vymenovaných 40 dočasných zamestnancov; poznamenáva, že okrem toho v roku 2019 agentúra zamestnávala 23 zmluvných zamestnancov;

17. konštatuje, že je potrebné ďalšie úsilie na dosiahnutie rovnomerného zastúpenia žien a mužov medzi vyššími riadiacimi pracovníkmi (traja muži a jedna žena) a v správnej rade (48 mužov a 40 žien); žiada agentúru, aby v budúcnosti zabezpečila rodovú rovnováhu na úrovni vrcholového manažmentu; žiada Komisiu a členské štáty, aby zohľadnili význam zabezpečenia rodovej rovnováhy pri nominácii členov správnej rady agentúry;

18. nabáda agentúru, aby vypracovala dlhodobý rámec politiky ľudských zdrojov, ktorý sa bude zaoberať rovnováhou medzi pracovným a súkromným životom, celoživotným poradenstvom a kariérnym rozvojom, rodovou rovnováhou, prácou na diaľku, geografickou rovnováhou a prijímaním zamestnancov a integráciou osôb so zdravotným postihnutím;

Verejné obstarávanie

19. na základe správy Dvora audítorov konštatuje, že agentúra zakúpila služby súvisiace s prípravou a realizáciou tretieho európskeho prieskumu podnikov o nových a vznikajúcich rizikách (ESENER-3) v hodnote 3 134 800 EUR, čím prekročila zmluvný strop o 74 100 EUR (2,4 %) bez akejkoľvek zmeny zmluvy; na základe odpovede agentúry konštatuje, že Komisia potvrdila malú časť finančných prostriedkov určených na prieskum týkajúci sa dodatočných krajín v rámci nástroja predvstupovej pomoci až po ukončení obstarávania a podpísaní rozhodnutia o zadaní zákazky a oveľa neskôr, ako sa predpokladalo;

20. berie na vedomie zo správy Dvora audítorov, že na základe zmluvy o poskytovaní služieb odbornej prípravy a koučingu agentúra uhrádzala náklady na ubytovanie na základe paušálnej sumy diét, zatiaľ čo v zmluve sa uvádza, že náhrady musia byť založené na skutočných údajoch uvedených v podporných dokumentoch; na základe odpovede agentúry konštatuje, že agentúra berie na vedomie pripomienku týkajúcu sa chýbajúcich podporných dokumentov týkajúcich sa nákladov na ubytovanie z dôvodu niektorých nezrovnalostí vo výklade zmluvných podmienok a pokynov hlavného verejného obstarávateľa;

21. berie na vedomie, že od konca roka 2018 a v roku 2019 agentúra do svojich operácií bezproblémovo zaviedla elektronické obstarávanie a že v priebehu roka 2019 neúspešní uchádzači nepredložili žiadne sťažnosti ani žiadne sťažnosti nepostúpili ombudsmanovi; konštatuje, že v priebehu roka agentúra v nadväznosti na zavedenie elektronického systému elektronického obstarávania pre verejné obstarávanie a riadenie zmlúv preskúmala a aktualizovala svoje usmernenia pre verejné obstarávanie;

22. poznamenáva, že v priebehu roka 2019 agentúra vypracovala konsolidačnú stratégiu pre svoju funkciu v oblasti financovania a obstarávania a určila najlepší operačný model financovania a obstarávania pre agentúru, ktorý sa bude vykonávať v priebehu roka 2020;

Prevencia a riešenie konfliktov záujmov a transparentnosť

23. berie na vedomie existujúce opatrenia a pokračujúce úsilie agentúry o zabezpečenie transparentnosti a prevencie a riešenia konfliktov záujmov; so znepokojením konštatuje, že životopisy členov správnej rady neboli zverejnené na webovej stránke agentúry; ďalej konštatuje, že nie všetky vyhlásenia o záujmoch členov správnej rady s uvedením dátumu prijatia boli uverejnené na webovom sídle agentúry; vyzýva agentúru, aby zverejnila životopisy a vyhlásenia o záujmoch všetkých členov správnej rady a informovala orgán udeľujúci absolutórium o opatreniach prijatých v tejto súvislosti;

Vnútorná kontrola

24. poznamenáva, že agentúra pripravuje akčný plán na riešenie niektorých potenciálnych oblastí na zlepšenie, na ktoré sa zamerala audítorská správa Útvaru Komisie pre vnútorný audit (IAS) za rok 2019 o plánovaní, rozpočtovaní, monitorovaní činností a vykazovaní; konštatuje, že IAS vydal v tejto súvislosti štyri odporúčania, pričom ani jedno z nich nebolo kritické alebo veľmi dôležité;

25. poznamenáva, že správna rada prijala rámec vnútornej kontroly s účinnosťou od 1. januára 2019 a že tento rámec vychádza z rámca vnútornej kontroly Komisie; konštatuje, že v prvom štvrťroku 2020 bolo vykonané posúdenie rámca vnútornej kontroly za vykazovaný rok 2019, ktoré preukázalo prítomnosť a primerané fungovanie všetkých zložiek vnútornej kontroly za daný rok;

Iné

26. víta činnosti agentúry v oblasti komunikácie a sociálnych médií, ktoré pomáhajú zvyšovať informovanosť o agentúre; konštatuje, že agentúra vyvinula nové nástroje na vizualizáciu údajov a aktualizovanú sekciu webových publikácií s cieľom zvýšiť príťažlivosť a prístupnosť informácií; nabáda stredisko, aby naďalej propagovalo svoju prácu, výskum a činnosti s cieľom viac sa verejne zviditeľniť;

27. pokiaľ ide o ďalšie poznámky horizontálnej povahy, ktoré sú súčasťou rozhodnutia o absolutóriu, odvoláva sa na svoje uznesenie z 29. apríla 2021 ([3]) o výkonnosti, finančnom riadení a kontrole agentúr.

([3]) Prijaté texty, P9_TA(2021)0215.