REZOLUȚIA (UE) 2021/1579 A PARLAMENTULUI EUROPEAN

din 29 aprilie 2021

conținând observațiile care fac parte integrantă din decizia privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției Europene pentru Securitate și Sănătate în Muncă (EU-OSHA) (înainte de 20 februarie 2019: Agenția Europeană pentru Securitate și Sănătate în Muncă) aferent exercițiului financiar 2019

PARLAMENTUL EUROPEAN,

— având în vedere decizia sa privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției Europene pentru Securitate și Sănătate în Muncă (EU-OSHA) aferent exercițiului financiar 2019,

— având în vedere articolul 100 și anexa V la Regulamentul său de procedură,

— având în vedere avizul Comisiei pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale,

— având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A9-0090/2021),

A. întrucât, potrivit situației veniturilor și cheltuielilor sale ([1]), bugetul definitiv al Agenției Europene pentru Securitate și Sănătate în Muncă (denumită în continuare „Agenția") aferent exercițiului financiar 2019 a fost de 15 739 000 EUR, ceea ce reprezintă o creștere cu 2,03 % în raport cu 2018; întrucât bugetul Agenției provine în principal de la bugetul Uniunii;

B. întrucât Curtea de Conturi (denumită în continuare „Curtea)" a afirmat, în raportul său privind conturile anuale ale Agenției pentru exercițiul financiar 2019 (denumit în continuare „raportul Curții"), că a obținut asigurări rezonabile cu privire la fiabilitatea conturilor anuale ale Agenției și cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente,

Gestiunea bugetară și financiară

1. constată că eforturile de monitorizare a bugetului în cursul exercițiului financiar 2019 au condus la o rată de execuție bugetară de 97,84 %, reprezentând o scădere de 1,74 % față de 2018; observă că rata de execuție a creditelor de plată a fost de 76,33 %, ceea ce reprezintă o creștere de 8,52 % în comparație cu 2018;

2. ia act de faptul că, în ceea ce privește constatările Curții din exercițiul curent și din cel precedent, creditele angajate reportate din 2019 în 2020 au fost mai mici decât cele reportate din 2018 în 2019, dar încă la un nivel ridicat, de 3 386 293 EUR sau 22 % din bugetul Agenției, ceea ce indică o supraestimare a nevoilor bugetare, ceea ce contravine principiului bugetar al anualității; reamintește că astfel de reportări mari au fost observate și pentru exercițiile financiare 2016, 2017 și 2018 și invită Agenția să analizeze motivele subiacente și să îmbunătățească planificarea bugetară în consecință; ia act de răspunsul Agenției potrivit căruia creditele angajate reportate în 2020 se referă, în cea mai mare parte, la activități la scară largă planificate să dureze între trei sau patru ani și, într-o mai mică măsură, la alte activități pe termen lung;

Performanța

3. ia act de faptul că Agenția utilizează anumite măsuri ca indicatori-cheie de performanță (ICP) pentru a evalua valoarea adăugată a activităților sale și alte măsuri de îmbunătățire a gestionării bugetului, cum ar fi realizarea programului de lucru, anularea creditelor de plată și capacitatea de informare a intermediarilor prin crearea de rețele;

4. reamintește Agenției să își analizeze și să își actualizeze periodic sistemul de măsurare a performanței și ICP, pentru a asigura eficiența contribuției sale și a cunoștințelor sale de specialitate la nivelul UE; încurajează Agenția să analizeze cu atenție rezultatele obținute și să le utilizeze pentru a îmbunătăți planificarea strategiei și a activităților sale;

5. salută faptul că, în 2019, Agenția a început o evaluare ex post a trei sinteze finalizate privind securitatea și sănătatea în muncă (SSM), în ceea ce privește bolile profesionale, costurile și beneficiile SSM, precum și privind microîntreprinderile și întreprinderile mici; ia act de faptul că se preconizează că evaluarea va fi finalizată până în al treilea trimestru al anului 2020;

([1]) JO C 107, 31.3.2020, p. 205.

6. ia act de faptul că, la sfârșitul anului 2016, Comisia a lansat o evaluare comună a Agenției și a celorlalte trei agenții din domeniul politicii privind ocuparea forței de muncă și afaceri sociale, și anume Centrul European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale (Cedefop), Fundația Europeană pentru Îmbunătățirea Condițiilor de Viață și de Muncă (Eurofound) și Fundația Europeană de Formare (ETF); în aprilie 2019, Comisia a publicat un document de lucru al serviciilor Comisiei privind evaluarea, cu o concluzie-cheie potrivit căreia metodele utilizate de Agenție au reușit să garanteze că subiectele asupra cărora se concentrează sunt relevante și că Agenția colaborează cu părțile interesate relevante, dar că pot fi aduse unele îmbunătățiri; ia act de faptul că, în vederea asigurării continuității aspectelor pozitive și a efectuării unor îmbunătățiri acolo unde sunt necesare, consiliul de administrație al Agenției a adoptat un plan de acțiune;

7. salută buna colaborare cu Cedefop, Eurofound și ETF; încurajează Agenția să își dezvolte în continuare sinergiile, să schimbe în mod eficient informații și cunoștințe, să facă schimb de bune practici cu alte agenții europene în vederea creșterii eficienței cu privire la resursele umane, gestionarea clădirilor, serviciile informatice și securitatea;

8. ia act de faptul că Agenția colaborează îndeaproape cu alte agenții pe teme de interes comun în domeniul operațional și în serviciile de achiziții publice comune și că a aderat la procedurile interinstituționale de achiziții publice cu alte agenții; ia act de faptul că, în 2019, Agenția a început să coopereze cu Oficiul Uniunii Europene pentru Proprietate Intelectuală pentru a pune în aplicare un plan de recuperare în caz de dezastru;

9. salută activitățile Agenției de dezvoltare, colectare și furnizare de informații, analize și instrumente fiabile și relevante privind securitatea și sănătatea în muncă, inclusiv măsuri de prevenire care contribuie la politica Uniunii de promovare a unor locuri de muncă sigure și sănătoase în întreaga Uniune; subliniază necesitatea de a asigura resurse umane și financiare adecvate, care să-i permită Agenției să continue implementarea programului său de lucru cu o rată foarte ridicată de realizare a activității;

10. ia act, în special, de rolul pe care Agenția îl poate juca în sprijinirea activității instituțiilor Uniunii cu privire la noul cadru strategic referitor la securitatea și sănătatea în muncă, viitoarea revizuire a Directivei 2004/37/CE ([2]) și raportul legislativ din proprie inițiativă al Parlamentului referitor la protecția lucrătorilor împotriva azbestului; consideră că Agenția poate furniza informații și analize utile cu privire la impactul telemuncii și al altor soluții digitale asupra securității și sănătății în muncă a angajatorilor și a lucrătorilor, în contextul condițiilor de muncă din pandemie;

11. ia act de rolul proeminent conferit Agenției în aplicarea principiilor consacrate în Pilonul european al drepturilor sociale; salută angajamentul ferm al Agenției de a se asigura că toți lucrătorii beneficiază de aceleași drepturi în materie de securitate și sănătate în muncă, indiferent de dimensiunea întreprinderii, tipul contractului sau raportul de muncă;

12. ia act de faptul că evaluarea transversală a agențiilor Uniunii care intră în sfera de competență a Direcției Generale Ocuparea Forței de Muncă, Afaceri Sociale și Incluziune a Comisiei a avut ca rezultat o serie de recomandări pentru fiecare dintre agenții, dar niciuna dintre acestea nu necesită modificări legislative sau fuziunea sau comasarea agențiilor;

13. ia act de faptul că, în februarie 2019, a intrat în vigoare noul regulament de instituire a Agenției, iar consiliul de administrație a adoptat o serie de decizii pentru a asigura punerea în aplicare eficace și eficientă a noului regulament de instituire;

14. ia act de faptul că Agenția și-a sărbătorit cea de a 25-a aniversare în 2019 și că au fost desfășurate acțiuni dedicate marcării și promovării acestei etape pe tot parcursul anului;

15. subliniază importanța creșterii gradului de digitalizare a Agenției în ceea ce privește operațiunile interne și procedurile de gestiune; subliniază că este necesar ca Agenția să continue să fie proactivă în această privință, pentru a evita cu orice preț decalajul digital între agenții; atrage totuși atenția că trebuie luate toate măsurile de securitate necesare pentru a evita orice risc pentru securitatea online a informațiilor prelucrate;

([2]) Directiva 2004/37/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 29 aprilie 2004 privind protecția lucrătorilor împotriva riscurilor legate de expunerea la agenți cancerigeni sau mutageni la locul de muncă [a șasea directivă specială în sensul articolului 16 alineatul (1) din Directiva 89/391/CEE a Consiliului] (versiunea codificată) (JO L 158, 30.4.2004, p. 50).

Politica de personal

16. constată că, la 31 decembrie 2019, schema de personal era îndeplinită în proporție de 100 %, fiind ocupate 40 din cele 40 de posturi de agenți temporari autorizate în bugetul Uniunii (față de 40 de posturi autorizate în 2018); ia act de faptul că, în 2019, în cadrul Agenției au lucrat, de asemenea, 23 de agenți contractuali;

17. constată că sunt necesare eforturi suplimentare pentru a atinge echilibrul de gen la nivelul personalului de conducere de nivel superior (trei bărbați și o femeie) și al membrilor consiliului de administrație (48 de bărbați și 40 de femei); invită Agenția să asigure în viitor echilibrul de gen la nivelul conducerii superioare; solicită Comisiei și statelor membre să țină cont că este important să se garanteze echilibrul de gen atunci când sunt desemnați membrii consiliului de administrație al Agenției;

18. încurajează Agenția să continue dezvoltarea unui cadru de politici privind resursele umane pe termen lung, care să abordeze echilibrul dintre viața profesională și cea privată, îndrumarea și dezvoltarea carierei pe tot parcursul vieții, echilibrul de gen, munca de la distanță, echilibrul geografic și recrutarea și integrarea persoanelor cu dizabilități;

Achiziții

19. constată din raportul Curții că Agenția a achiziționat servicii legate de pregătirea și punerea în aplicare a celui de al treilea Sondaj european în rândul întreprinderilor privind riscurile noi și emergente (ESENER-3) în valoare de 3 134 800 EUR, depășind astfel plafonul contractual cu 74 100 EUR (2,4 %), fără nicio modificare a contractului; ia act, din răspunsul Agenției, de faptul că alocarea unei mici părți din fonduri, destinate să includă și alte țări în cadrul instrumentului de preaderare în sondaj, a fost confirmată de Comisie de abia după finalizarea procedurii de achiziții publice și semnarea deciziei de atribuire și mult mai târziu decât se anticipase;

20. constată din raportul Curții că, în cadrul unui contract de furnizare de servicii de formare și de consiliere, Agenția a rambursat cheltuielile de cazare pe baza unei sume forfetare sub formă de diurnă, în timp ce contractul prevede că rambursările trebuie să se bazeze pe cifre reale care figurează în documentele justificative; constată, pe baza răspunsului Agenției, că aceasta ia act de faptul că nu există documente justificative pentru costurile de cazare din cauza unor inconsecvențe în interpretarea condițiilor contractuale și a instrucțiunilor din partea autorității contractante principale;

21. constată că, începând cu sfârșitul anului 2018 și continuând în 2019, Agenția a introdus fără probleme achizițiile publice electronice în operațiunile sale și că, în cursul anului 2019, nu au fost primite plângeri din partea ofertanților necâștigători și nici nu au fost adresate reclamații Ombudsmanului; ia act de faptul că, în cursul anului, Agenția și-a revizuit și actualizat orientările privind achizițiile publice, ca urmare a punerii în aplicare a sistemului electronic de achiziții publice pentru licitații și gestionarea contractelor;

22. ia act de faptul că, în cursul anului 2019, Agenția a elaborat o strategie de consolidare a funcției sale financiare și de achiziții publice și a identificat cel mai bun model operațional de finanțare și achiziții pentru Agenție, care va fi pus în aplicare în cursul anului 2020;

Prevenirea și gestionarea conflictelor de interese și transparența

23. ia act de măsurile aplicate de Agenție și de eforturile continue de asigurare a transparenței și de prevenire și soluționare a conflictelor de interese; constată cu îngrijorare că pe site-ul Agenției nu au fost publicate CV-urile membrilor consiliului de administrație; ia act în continuare de faptul că pe site-ul Agenției nu au fost publicate toate declarațiile de interese ale membrilor consiliului de administrație, indicând data acceptării; invită Agenția să publice CV-urile și declarațiile de interese ale tuturor membrilor consiliului de administrație și să raporteze autorității care acordă descărcarea de gestiune cu privire la măsurile adoptate în acest sens;

Controalele interne

24. ia act de faptul că Agenția pregătește un plan de acțiune pentru a aborda eventualele domenii de îmbunătățire menționate în raportul de audit al Serviciului de Audit Intern (IAS) al Comisiei din 2019, intitulat „Planificarea, bugetarea, monitorizarea activităților și prezentarea rapoartelor”; ia act de faptul că, în această privință, IAS a emis patru recomandări, niciuna dintre acestea nefiind critică sau foarte importantă;

25. constată că acest cadru de control intern a fost adoptat de consiliul de administrație cu efect de la 1 ianuarie 2019 și se bazează pe cadrul de control intern al Comisiei; ia act de faptul că, în primul trimestru al anului 2020, a fost efectuată o evaluare a cadrului de control intern pentru exercițiul de raportare 2019, care a arătat prezența și funcționarea adecvată a tuturor componentelor de control intern pentru anul respectiv;

Altele

26. salută activitățile Agenției în domeniul comunicării și al platformelor de comunicare socială, care contribuie la sensibilizarea cu privire la Agenție; constată că Agenția a elaborat noi instrumente de vizualizare a datelor și o secțiune actualizată de publicare pe internet pentru a face informațiile mai atractive și mai accesibile; încurajează Agenția să continue să își promoveze activitatea, cercetările întreprinse și contribuțiile pentru a-și mări vizibilitatea publică;

27. face trimitere, pentru alte observații cu caracter orizontal care însoțesc decizia privind descărcarea de gestiune, la rezoluția sa din 29 aprilie 2021 ([3]) referitoare la performanțele, gestiunea financiară și controlul agențiilor.

([3]) Texte adoptate, P9_TA(2021)0215.