EUROPOS PARLAMENTO REZOLIUCIJA (ES) 2021/1579

2021 m. balandžio 29 d.

su pastabomis, sudarančiomis neatskiriamą sprendimo dėl Europos darbuotojų saugos ir sveikatos agentūros (EU-OSHA) (iki 2019 m. vasario 20 d. – Europos darbuotojų saugos ir sveikatos agentūra) 2019 finansinių metų biudžeto įvykdymo patvirtinimo dalį

EUROPOS PARLAMENTAS,

— atsižvelgdamas į savo sprendimą dėl Europos darbuotojų saugos ir sveikatos agentūros (EU-OSHA) 2019 finansinių metų biudžeto įvykdymo patvirtinimo,

— atsižvelgdamas į Darbo tvarkos taisyklių 100 straipsnį ir V priedą,

— atsižvelgdamas į Užimtumo ir socialinių reikalų komiteto nuomonę,

— atsižvelgdamas į Biudžeto kontrolės komiteto pranešimą (A9-0090/2021),

A. kadangi, remiantis Europos darbuotojų saugos ir sveikatos agentūros (toliau – Agentūra) pajamų ir išlaidų suvestine ([1]), jos galutinis 2019 finansinių metų biudžetas buvo 15 739 000 EUR, t. y. 2,03 proc. didesnis nei 2018 m.; kadangi lėšos Agentūros biudžetui iš esmės skiriamos iš Sąjungos biudžeto;

B. kadangi Audito Rūmai savo ataskaitoje dėl Agentūros 2019 finansinių metų metinių finansinių ataskaitų (toliau – Audito Rūmų ataskaita) nurodo, kad gavo pagrįstą patikinimą, kad Agentūros metinės finansinės ataskaitos yra patikimos ir jose nurodytos operacijos yra teisėtos ir tvarkingos;

Biudžeto ir finansų valdymas

1. pažymi, kad dėl 2019 finansiniais metais vykdytos biudžeto stebėsenos biudžeto įvykdymo lygis buvo 97,84 proc., t. y. 1,74 proc. mažesnis nei 2018 m.; atkreipia dėmesį į tai, kad mokėjimų asignavimų panaudojimo lygis buvo 76,33 proc., t. y. 8,52 proc. didesnis nei 2018 m.;

2. pažymi, kad Audito Rūmų dabartiniai ir ankstesnių metų nustatyti faktai rodo, jog iš 2019 m. į 2020 m. perkelti įsipareigoti asignavimai buvo mažesni nei perkeltieji iš 2018 m. į 2019 m., tačiau vis dar buvo dideli – 3 386 293 EUR arba 22 proc., tai rodo, kad biudžeto poreikiai buvo pervertinti, o tai prieštarauja biudžeto metinio periodiškumo principui; primena, kad dideli asignavimų perkėlimai į kitą laikotarpį taip pat buvo nurodyti 2016, 2017 ir 2018 finansiniais metais, ir ragina agentūrą išnagrinėti šio reiškinio priežastis ir atitinkamai pagerinti biudžeto planavimą; atkreipia dėmesį į Agentūros atsakymą, kad į 2020 m. perkelti įsipareigoti asignavimai iš esmės susiję su didelio masto veikla, kurią planuojama vykdyti per trejus ar ketverius metus, ir kiek mažesniu mastu – su kita ilgalaike veikla;

Veikla

3. pažymi, kad Agentūra naudoja tam tikras priemones kaip pagrindinius veiklos rezultatų rodiklius (PVRR), kad įvertintų savo veiklos pridėtinę vertę ir kitas biudžeto valdymo gerinimo priemones, pvz., darbo programos įgyvendinimą, mokėjimų asignavimų panaikinimą ir tarpininkų informavimo pajėgumus kuriant tinklus;

4. primena Agentūrai reguliariai peržiūrėti ir atnaujinti savo veiklos rezultatų vertinimo sistemą ir PVRR, kad būtų užtikrintas veiksmingas jos indėlis ir ekspertinės žinios ES lygmeniu; ragina Agentūrą atidžiai išnagrinėti savo rezultatus ir pasinaudoti jais siekiant pagerinti strategijos ir veiklos planavimą;

5. palankiai vertina tai, kad 2019 m. Agentūra pradėjo trijų užbaigtų darbuotojų saugos ir sveikatos (DSS) apžvalgų *ex post* vertinimą su darbu susijusių ligų, DSS ir labai mažų bei mažųjų įmonių sąnaudų ir naudos aspektais; pažymi, kad tikimasi, jog vertinimas bus baigtas iki 2020 m. trečiojo ketvirčio;

([1]) OL C 107, 2020 3 31, p. 205.

6. pažymi, kad 2016 m. pabaigoje Komisija pradėjo bendrą Agentūros ir kitų trijų užimtumo ir socialinių reikalų politikos srities agentūrų, t. y. Europos profesinio mokymo plėtros centro (CEDEFOP), Europos gyvenimo ir darbo sąlygų gerinimo fondo (EUROFOUND) ir Europos mokymo fondo (ETF), vertinimą; 2019 m. balandžio mėn. Komisija paskelbė tarnybų darbinį dokumentą dėl vertinimo, kuriame padaryta pagrindinė išvada, kad Agentūros taikomi metodai buvo sėkmingi užtikrinant, kad temos, kurioms ji skirta, būtų aktualios, ir kad ji bendravo su atitinkamais suinteresuotaisiais subjektais, tačiau būtų galima atlikti tam tikrus patobulinimus; pažymi, kad Agentūros valdančioji taryba patvirtino veiksmų planą, kuriuo siekiama užtikrinti, kad būtų tęsiami teigiami aspektai ir kad prireikus būtų įgyvendinami patobulinimai;

7. palankiai vertina gerą bendradarbiavimą su CEDEFOP, EUROFOUND ir ETF; ragina agentūrą toliau plėtoti sąveiką, veiksmingai keistis informacija, dalytis žiniomis ir keistis gerąja patirtimi su kitomis Sąjungos agentūromis, siekiant padidinti veiksmingumą dėl žmogiškųjų išteklių, pastatų valdymo, IT paslaugų ir saugumo srityse;

8. pažymi, kad Agentūra glaudžiai bendradarbiauja su kitomis agentūromis bendro intereso klausimais veiklos srityje ir bendrų viešųjų pirkimų paslaugų srityje ir dalyvauja tarpinstituciniuose viešųjų pirkimų konkursuose su kitomis agentūromis; pažymi, kad 2019 m. Agentūra pradėjo bendradarbiauti su Europos Sąjungos intelektinės nuosavybės tarnyba, siekdama įgyvendinti veiklos atkūrimo po ekstremaliųjų įvykių planą;

9. palankiai vertina Agentūros veiklą plėtojant, renkant ir teikiant patikimą ir aktualią informaciją, analizes ir priemones, susijusias su darbuotojų sauga ir sveikata, įskaitant prevencines priemones, kuriomis prisidedama prie Sąjungos politikos, skirtos sveikoms ir saugioms darbo vietoms visoje Sąjungoje skatinti; pabrėžia, jog reikia užtikrinti pakankamus žmogiškuosius ir finansinius išteklius, kad Agentūra galėtų toliau įgyvendinti savo darbo programą ir pasiektų labai aukštą veiklos užbaigimo lygį;

10. ypač atkreipia dėmesį į vaidmenį, kurį Agentūra gali atlikti remdama Sąjungos institucijų darbą rengiant naują darbuotojų saugos ir sveikatos strategijos pagrindą, būsimą Direktyvos 2004/37/EB ([2]) peržiūrą ir Parlamento savo iniciatyva teikiamą teisėkūros pranešimą dėl darbuotojų apsaugos nuo asbesto; mano, kad Agentūra gali teikti naudingą informaciją ir analizę nuotolinio darbo ir kitų skaitmeninių sprendimų poveikio tiek darbdavių, tiek darbuotojų saugai ir sveikatai darbe, turint mintyje darbą pandemijos sąlygomis, klausimais;

11. atkreipia dėmesį į svarbų vaidmenį, Agentūrai suteiktą įgyvendinant Europos socialinių teisių ramstyje įtvirtintus principus; palankiai vertina tvirtą Agentūros įsipareigojimą užtikrinti, kad visi darbuotojai naudotųsi tomis pačiomis DSS teisėmis, neatsižvelgiant į įmonės dydį, sutarties rūšį ar darbo santykius;

12. pažymi, kad vadovaujant Komisijos Užimtumo, socialinių reikalų ir įtraukties generaliniam direktoratui atliktame kompleksiniame Sąjungos agentūrų vertinime buvo pateikta keletas rekomendacijų kiekvienai agentūrai, tačiau nė vienoje iš jų nebuvo reikalaujama atlikti teisėkūros pakeitimus arba sujungti ar sukelti į vieną vietą agentūras;

13. pažymi, kad 2019 m. vasario mėn. įsigaliojo naujas Agentūros steigimo reglamentas ir valdančioji taryba priėmė keletą sprendimų, kuriais siekiama užtikrinti veiksmingą ir efektyvų naujojo steigimo reglamento įgyvendinimą;

14. pažymi, kad 2019 m. Agentūra šventė savo 25-ąsias metines ir kad visus metus buvo vykdoma veikla, skirta pažymėti ir propaguoti šį svarbų įvykį;

15. pabrėžia, kad svarbu didinti Agentūros vidaus operacijų ir valdymo procedūrų skaitmeninimą; pabrėžia, kad Agentūra turi ir toliau aktyviai veikti šioje srityje, kad bet kokia kaina būtų išvengta skaitmeninio atotrūkio tarp agentūrų; vis dėlto atkreipia dėmesį į tai, kad reikia imtis visų būtinų saugumo priemonių, kad būtų išvengta bet kokio pavojaus internete tvarkomos informacijos saugumo srityje;

([2]) 2004 m. balandžio 29 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva 2004/37/EB dėl darbuotojų apsaugos nuo rizikos, susijusios su kancerogenų arba mutagenų poveikiu darbe (šeštoji atskira Direktyva, kaip numatyta Tarybos direktyvos 89/391/EEB 16 straipsnio 1 dalyje) (kodifikuota redakcija) (OL L 158, 2004 4 30, p. 50).

Personalo politika

16. pažymi, kad 2019 m. gruodžio 31 d. etatų planas buvo įgyvendintas 100 proc.: 40 pagal Sąjungos biudžetą patvirtintų laikinųjų darbuotojų etatų (palyginti su 2018 m. patvirtintais 40 etatų) buvo užimta paskyrus 40 laikinųjų darbuotojų; pažymi, kad 2019 m. Agentūroje taip pat dirbo 23 sutartininkai;

17. pažymi, kad reikia dėti daugiau pastangų siekiant užtikrinti lyčių pusiausvyrą vyresniosios vadovybės lygmeniu (trys vyrai ir viena moteris) ir valdančiojoje taryboje (48 vyrai ir 40 moterys); prašo Agentūros ateityje užtikrinti lyčių pusiausvyrą vyresniosios vadovybės lygmeniu; prašo Komisijos ir valstybių narių atsižvelgti į tai, kad skiriant valdančiosios tarybos narius svarbu užtikrinti lyčių pusiausvyrą;

18. ragina Agentūrą toliau plėtoti ilgalaikę žmogiškųjų išteklių politikos sistemą, apimančią profesinio ir asmeninio gyvenimo pusiausvyros, orientavimo visą gyvenimą ir karjeros raidos, lyčių pusiausvyros, nuotolinio darbo, geografinės pusiausvyros ir neįgaliųjų įdarbinimo bei integracijos klausimus;

Viešieji pirkimai

19. pažymi Audito Rūmų ataskaitoje pateiktą informaciją, kad Agentūra įsigijo paslaugų, susijusių su trečiosios Europos įmonių apklausos apie naują ir kylančią riziką (ESENER-3) rengimu ir įgyvendinimu, kurių vertė – 3 134 800 EUR, todėl sutarties riba buvo viršyta 74 100 EUR (2,4 proc.) be jokių sutarties pakeitimų; remdamasis Agentūros atsakymu pažymi, kad nedidelė lėšų dalis, skirta finansuoti apklausą papildomose šalyse pagal pasirengimo narystei priemonę, buvo gauta iš Komisijos tik užbaigus viešuosius pirkimus ir pasirašius sprendimą dėl skyrimo ir gerokai vėliau, nei tikėtasi;

20. remdamasis Audito Rūmų ataskaita, pažymi, kad pagal mokymo ir konsultuojamojo ugdymo paslaugų teikimo sutartį Agentūra kompensavo apgyvendinimo išlaidas pagal fiksuotą dienpinigių sumą, o sutartyje nustatyta, kad kompensacijos turi būti pagrįstos faktiniais skaičiais, kaip nurodyta patvirtinamuosiuose dokumentuose; remdamasis Agentūros atsakymu pažymi, kad ji pripažįsta, jog apgyvendinimo išlaidas patvirtinančių dokumentų trūksta dėl to, kad buvo nenuosekliai aiškinamos pagrindinės perkančiosios organizacijos sutartinės sąlygos ir nurodymai;

21. pažymi, kad nuo 2018 m. pabaigos ir tęsdama veiklą 2019 m. Agentūra sklandžiai įdiegė e. viešuosius pirkimus savo veikloje ir kad 2019 m. konkurso nelaimėję dalyviai nepateikė skundų ir nesikreipė į ombudsmeną; pažymi, kad per metus Agentūra peržiūrėjo ir atnaujino savo viešųjų pirkimų gaires, nes buvo įdiegta elektroninė viešųjų pirkimų sistema, skirta konkursams ir sutarčių valdymui;

22. pažymi, kad 2019 m. Agentūra parengė savo finansų ir viešųjų pirkimų funkcijų konsolidavimo strategiją ir nustatė geriausią Agentūros finansų ir viešųjų pirkimų veiklos modelį, kuris bus įgyvendintas 2020 m.;

Interesų konfliktų prevencija ir valdymas, taip pat skaidrumas

23. pripažįsta, kad Agentūra turi priemonių ir deda nuolatines pastangas siekdama užtikrinti skaidrumą, interesų konfliktų prevenciją ir valdymą; susirūpinęs pažymi, kad valdančiosios tarybos narių gyvenimo aprašymai nebuvo paskelbti Agentūros interneto svetainėje; taip pat pažymi, kad ne visų valdančiosios tarybos narių interesų deklaracijos, kuriose nurodoma priėmimo data, skelbiamos Agentūros interneto svetainėje; ragina Agentūrą paskelbti visų valdančiosios tarybos narių gyvenimo aprašymus ir interesų deklaracijas ir informuoti biudžeto įvykdymą tvirtinančią instituciją apie priemones, kurių buvo imtasi šioje srityje;

Vidaus kontrolė

24. pažymi, kad Agentūra rengia veiksmų planą, kuriuo siekiama atkreipti dėmesį į galimas tobulintinas sritis, nurodytas 2019 m. Komisijos Vidaus audito tarnybos audito ataskaitoje „Veiklos planavimas, biudžeto sudarymas, stebėjimas ir ataskaitų teikimas“; pažymi, kad šiuo atžvilgiu Vidaus audito tarnyba pateikė keturias rekomendacijas, iš kurių nė viena nėra itin svarbi ar labai svarbi;

25. pažymi, kad valdančiosios tarybos priimta vidaus kontrolės sistema įsigaliojo nuo 2019 m. sausio 1 d. ir kad ji grindžiama Komisijos vidaus kontrolės sistema; pažymi, kad 2020 m. pirmąjį ketvirtį atliktas 2019 ataskaitinių metų vidaus kontrolės sistemos vertinimas, iš kurio matyti, kad tais metais egzistavo ir tinkamai veikė visi vidaus kontrolės komponentai;

Kita

26. palankiai vertina Agentūros komunikacinę ir socialinės žiniasklaidos veiklą, nes ji padeda didinti informuotumą apie Agentūrą; pažymi, kad Agentūra parengė naujas duomenų vizualizavimo priemones ir atnaujino internetinės leidybos skiltį, kad informacija būtų patrauklesnė ir prieinamesnė; skatina Agentūrą toliau skleisti informaciją apie savo darbą, mokslinius tyrimus ir veiklą, kad padidėtų jos matomumas visuomenėje;

27. pažymi, kad kitos su sprendimu dėl biudžeto įvykdymo patvirtinimo susijusios pastabos, kurios yra horizontaliojo pobūdžio, pateikiamos jo 2021 m. balandžio 29 d. rezoliucijoje ([3]) dėl ES agentūrų veiklos, finansų valdymo ir kontrolės.

([3]) Priimti tekstai, P9_TA(2021)0215.