AZ EURÓPAI PARLAMENT (EU) 2021/1579 ÁLLÁSFOGLALÁSA

(2021. április 29.)

az Európai Munkahelyi Biztonsági és Egészségvédelmi Ügynökség (EU-OSHA) (2019. február 20-előtt: Európai Munkahelyi Biztonsági és Egészségvédelmi Ügynökség) 2019. évi pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozat szerves részét képező megjegyzésekkel

AZ EURÓPAI PARLAMENT,

— tekintettel az Európai Munkahelyi Biztonsági és Egészségvédelmi Ügynökség (EU-OSHA) 2019. évi pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozatára,

— tekintettel eljárási szabályzata 100. cikkére és V. mellékletére,

— tekintettel a Foglalkoztatási és Szociális Bizottság véleményére,

— tekintettel a Költségvetési Ellenőrző Bizottság jelentésére (A9-0090/2021),

A. mivel bevételi és kiadási kimutatása ([1]) szerint az Európai Munkahelyi Biztonsági és Egészségvédelmi Ügynökség (a továbbiakban: az ügynökség) 2019. évi pénzügyi évre szóló végleges költségvetése 15 739 000 EUR volt, ami 2018-hoz képest 2,03%-os növekedést jelent; mivel az ügynökség költségvetése főként az uniós költségvetésből származik;

B. mivel a Számvevőszék az ügynökség 2019. évi pénzügyi évre vonatkozó beszámolójáról készített jelentésében (a továbbiakban: a számvevőszéki jelentés) megállapította, hogy kellő mértékben megbizonyosodott az ügynökség éves beszámolójának megbízhatóságáról, valamint arról, hogy az annak alapjául szolgáló ügyletek jogszerűek és szabályszerűek;

Költségvetés és pénzgazdálkodás

1. megállapítja, hogy a 2019. évi pénzügyi év során folytatott költségvetés-ellenőrzési erőfeszítések nyomán a költségvetés végrehajtási aránya 97,84%-os volt, ami a 2018. évhez képest 1,74%-os csökkenést jelent; megjegyzi, hogy a kifizetési előirányzatok végrehajtási aránya 76,33 %-os volt, ami 2018-hoz képest 8,52%-os növekedést jelent;

2. a Számvevőszék jelenlegi és előző évi megállapításai tekintetében megjegyzi, hogy a 2019-ről 2020-ra átvitt, 3 386 293 EUR-t, azaz az ügynökség költségvetésének 22%-át kitevő kötelezettségvállalási előirányzatok a 2018-ról 2019-re átvitt összeghez képest ugyan alacsonyabbak, de még mindig magasak, ami a költségvetési igények túlbecslését jelzi, és ellentétben áll az évenkéntiség költségvetési alapelvével; emlékeztet arra, hogy magas átvitelekről számoltak be a 2016., 2017. és a 2018. évi pénzügyi évre vonatkozóan is, és felhívja az ügynökséget, hogy elemezze a mögöttes okokat, és ennek megfelelően javítsa a költségvetési tervezést; tudomásul veszi az ügynökség válaszát, amely szerint a 2020-ra átvitt kötelezettségvállalási előirányzatok főként a három-négy évre tervezett nagyléptékű tevékenységekhez és kisebb mértékben egyéb, hosszú távú tevékenységekhez kapcsolódnak;

Teljesítmény

3. megállapítja, hogy az ügynökség fő teljesítménymutatókként használ bizonyos intézkedéseket a tevékenységei által nyújtott hozzáadott érték értékelésére és más intézkedéseket – amilyen például a munkaprogram teljesítése, a kifizetési előirányzatok törlése és a közvetítők hálózatépítésen keresztüli tájékoztatási kapacitása – költségvetési gazdálkodásának javítására;

4. emlékezteti az ügynökséget arra, hogy rendszeresen vizsgálja felül és tegye naprakésszé teljesítménymérési rendszerét és fő teljesítménymutatóit annak biztosítása érdekében, hogy az alapítvány hatékony uniós szintű hozzájárulást és szakértelmet biztosítson; ösztönzi az ügynökséget, hogy gondosan elemezze az eredményeket, és használja fel azokat stratégiája és tevékenységei tervezésének javítására;

5. üdvözli, hogy 2019-ben az ügynökség megkezdte három véglegesített munkahelyi egészségvédelmi és biztonsági áttekintés utólagos értékelését a munkavégzéssel összefüggő megbetegedések, a munkahelyi egészségvédelem és biztonság költsége és haszna, valamint a mikro- és kisvállalkozások tekintetében; megjegyzi, hogy az értékelés várhatóan 2020 harmadik negyedévében fejeződik be;

([1]) HL C 107., 2020.3.31., 205. o.

6. megjegyzi, hogy 2016 végén a Bizottság megkezdte az ügynökség és a foglalkoztatási és szociális ügyek területén működő három másik ügynökség – nevezetesen az Európai Szakképzésfejlesztési Központ (Cedefop), az Európai Alapítvány az Élet- és Munkakörülmények Javításáért (Eurofound) és az Európai Képzési Alapítvány (ETF) – közös értékelését; 2019 áprilisában a Bizottság szolgálati munkadokumentumot tett közzé az értékelésről, amelyben arra a fő következtetésre jutott, hogy az ügynökség által alkalmazott módszerek sikeresen biztosították az ügynökség célkeresztjében lévő témák relevanciáját és az érintett érdekelt felekkel való együttműködést, de néhány ponton javítani lehetne; megjegyzi, hogy az ügynökség igazgatótanácsa cselekvési tervet fogadott el annak biztosítása érdekében, hogy a pozitív fejlemények folytatódjanak, és ahol szükséges, fejlesztéseket hajtsanak végre;

7. üdvözli a Cedefoppal, az Eurofounddal és az ETF-fel folytatott jó együttműködést; arra buzdítja az ügynökséget, hogy a humánerőforrás-gazdálkodás, épületkezelés, informatikai szolgáltatások és biztonság területén a hatékonyság javítása érdekében folytassa a szinergiák fejlesztését, hatékonyan ossza meg az információkat és a tudást és ossza meg a bevált gyakorlatokat a többi uniós ügynökséggel;

8. megjegyzi, hogy az ügynökség szorosan együttműködik más ügynökségekkel a működési terület közös érdekű témáiban és a közös közbeszerzési szolgáltatások terén, és más ügynökségekkel együtt csatlakozott az intézményközi közbeszerzési felhívásokhoz; megjegyzi, hogy 2019-ben az ügynökség együttműködést kezdett az Európai Unió Szellemi Tulajdoni Hivatalával egy katasztrófa utáni helyreállítási terv végrehajtása érdekében;

9. üdvözli az ügynökség munkahelyi egészségvédelemmel és biztonsággal kapcsolatos, megbízható és megfelelő információk, elemzések és eszközök kidolgozására, összegyűjtésére és biztosítására irányuló tevékenységeit – beleértve a megelőző intézkedéseket –, amelyek hozzájárulnak az egészséges és biztonságos munkahelyek Unión belüli előmozdítását célzó uniós politikához; kiemeli, hogy megfelelő emberi és pénzügyi erőforrásokat kell biztosítani, melyek lehetővé teszik az ügynökség számára, hogy továbbra is igen magas teljesítési arány mellett hajtsa végre munkaprogramját;

10. tudomásul veszi különösen azt a szerepet, amelyet az ügynökség játszhat az uniós intézményeknek az új munkahelyi biztonsági és egészségvédelmi stratégiai kerettel, a 2004/37/EK irányelv ([2]) közelgő felülvizsgálatával, valamint a munkavállalók azbeszttel szembeni védelméről szóló saját kezdeményezésű jogalkotási jelentéssel kapcsolatos munkájának támogatásában; úgy véli, hogy az ügynökség hasznos információkkal és elemzéssel szolgálhat mind a munkáltatók, mind a munkavállalók számára a távmunka és más digitális megoldások által a munkahelyi biztonságra és egészségvédelemre gyakorolt hatásokról, a világjárvány alatti munkakörülményekkel összefüggésben;

11. megjegyzi, hogy az ügynökség kiemelt szerepet kapott a szociális jogok európai pillérében foglalt elvek végrehajtásában; üdvözli, hogy az ügynökség határozottan elkötelezte magát annak biztosítása mellett, hogy minden munkavállaló ugyanazokat a munkahelyi egészségvédelmi és biztonsági jogokat élvezze, tekintet nélkül a vállalkozás méretére, a szerződés vagy a munkaviszony jellegére;

12. tudomásul veszi, hogy a Bizottságban a Foglalkoztatás, a Szociális Ügyek és a Társadalmi Befogadásáért Főigazgatósága hatáskörébe tartozó uniós ügynökségek átfogó értékelése számos ajánlást fogalmazott meg az egyes ügynökségek számára, de egyik sem javasolt jogalkotási változtatásokat, sem az ügynökségek összevonását vagy közös székhelyet;

13. megjegyzi, hogy 2019 februárjában hatályba lépett az ügynökség új alapító rendelete, és az igazgatótanács számos határozatot fogadott el az új alapító rendelet hatékony és eredményes végrehajtásának biztosítása érdekében;

14. megjegyzi, hogy az ügynökség 2019-ben ünnepelte fennállásának 25. évfordulóját, és az év folyamán e mérföldkő megünneplésére és népszerűsítésére irányuló fellépésekre került sor;

15. hangsúlyozza, hogy fokozni kell az ügynökség digitalizálását a belső műveletek és az irányítási eljárások tekintetében; hangsúlyozza, hogy az ügynökségnek továbbra is proaktívnak kell lennie e tekintetben, hogy mindenképpen elkerülhető legyen az ügynökségek közötti digitális szakadék; felhívja azonban a figyelmet arra, hogy minden szükséges biztonsági intézkedést meg kell tenni a feldolgozott információk online biztonságát fenyegető kockázatok elkerülése érdekében;

([2]) Az Európai Parlament és a Tanács 2004/37/EK irányelve (2004. április 29.) a munkájuk során rákkeltő anyagokkal és mutagénekkel kapcsolatos kockázatoknak kitett munkavállalók védelméről (hatodik egyedi irányelv a 89/391/EGK tanácsi irányelv 16. cikkének (1) bekezdése értelmében) (kodifikált változat) (HL L 158., 2004.4.30., 50. o.).

Személyzeti politika

16. megállapítja, hogy 2019. december 31-én a létszámterv végrehajtása 100%-os volt: az uniós költségvetés értelmében engedélyezett 40 ideiglenes alkalmazotti álláshelyből (2018-ban 40 engedélyezett álláshely) 40-re neveztek ki ideiglenes alkalmazottat; megjegyzi, hogy ezenfelül a ügynökségnél 2019-ben 23 szerződéses alkalmazott dolgozott;

17. megjegyzi, hogy további erőfeszítésekre van szükség a nemek közötti egyensúly eléréséhez a felsővezetői szinten (3 férfi és 1 nő) és az igazgatótanács (48 férfi és 40 nő) körében; kéri az ügynökséget, hogy a jövőben biztosítsa a nemek közötti egyensúlyt a felső vezetés körében; kéri a Bizottságot és a tagállamokat, hogy az ügynökség igazgatótanácsi tagjainak kinevezésekor tartsák szem előtt a nemek közötti egyensúly biztosításának fontosságát;

18. ösztönzi az ügynökséget, hogy folytassa a hosszú távú emberierőforrás-politikai keret kidolgozását, amely a munka és magánélet közötti egyensúlyra, az egész életen át tartó pályaorientációra és karrierfejlesztésre, a nemek közötti egyensúlyra, a távmunkára, a földrajzi egyensúlyra, valamint a fogyatékossággal élő személyek felvételére és integrációjára irányul;

Közbeszerzés

19. a Számvevőszék jelentése alapján megjegyzi, hogy az ügynökség 3 134 800 EUR értékben vásárolt szolgáltatásokat az új és újonnan felmerülő kockázatokról szóló harmadik európai vállalati felmérés (ESENER-3) előkészítéséhez és végrehajtásához kapcsolódóan, ezzel a szerződés felső határát 74 100 EUR-val (2,4%) – a szerződés módosítása nélkül – túllépte; az ügynökség válasza alapján megjegyzi, hogy a Bizottság a felméréshez a vártnál sokkal később – csak a közbeszerzés lezárását és az odaítélési határozat aláírását követően – kapta meg az előcsatlakozási eszközkeretében további országokat fedező források kis részének a megerősítését;

20. a Számvevőszék jelentése alapján megjegyzi, hogy a képzési és tanácsadási szolgáltatások nyújtására irányuló szerződés keretében az ügynökség a szállásköltségeket egy átalányösszegű napidíj alapján térítette meg, míg a szerződés kimondja, hogy a visszatérítéseknek az igazoló dokumentumokon feltüntetett tényleges összegen kell alapulniuk; az ügynökség válasza alapján megjegyzi, hogy az ügynökség elismeri a szállásköltségeket igazoló dokumentumok hiányát, amely a szerződéses feltételek és a fő ajánlatkérő szervtől érkezett utasítások következetlen értelmezésének tudható be;

21. megállapítja, hogy 2018 végétől kezdve és 2019-ben folytatva az ügynökség zökkenőmentesen bevezette az e-közbeszerzést a tevékenységébe, és hogy 2019 folyamán a sikertelen ajánlattevők nem nyújtottak be panaszt és az ombudsmanhoz sem fordultak; megjegyzi, hogy a pályázatok és szerződések kezelésére szolgáló elektronikus rendszer bevezetésével összefüggésben az ügynökség az év során felülvizsgálta és naprakésszé tette közbeszerzési iránymutatásait;

22. megjegyzi, hogy 2019 folyamán az ügynökség pénzügyi és beszerzési feladatait konszolidáló stratégiát dolgozott ki, és meghatározta az ügynökség számára legjobb finanszírozási és beszerzési működési modellt, amelyet 2020-ban fognak végrehajtani;

Az összeférhetetlenségek megelőzése, kezelése és az átláthatóság

23. elismeri az ügynökségnek az átláthatóság biztosítására, valamint az összeférhetetlenségek megelőzésére és kezelésére irányuló meglévő intézkedéseit és folyamatos erőfeszítéseit; aggodalommal állapítja meg, hogy az igazgatóság tagjainak önéletrajzát nem tették közzé az ügynökség honlapján; megállapítja továbbá, hogy az ügynökség nem minden igazgatótanácsi tagjának – az elfogadás napját feltüntető – érdekeltségi nyilatkozata van fent az ügynökség honlapján; felhívja az ügynökséget, hogy tegye közzé az igazgatótanács tagjainak önéletrajzát és érdekeltségi nyilatkozatát, és számoljon be a mentesítésért felelős hatóságnak az e tekintetben hozott intézkedésekről;

Belső ellenőrzések

24. megjegyzi, hogy az ügynökség cselekvési tervet dolgoz ki a potenciálisan fejleszthető területek kezelésére, amelyek a Bizottság Belső Ellenőrzési Szolgálatának (IAS) a „Planning, Budgeting, Monitoring of Activities and Reporting in the BEREC Office" (Tervezés, költségvetés-tervezés, a tevékenységek nyomon követése és beszámolás a BEREC Hivatalnál) című, 2019. évi ellenőrzési jelentésében szerepelnek; megjegyzi, hogy erre vonatkozóan az IAS négy ajánlást adott ki, amelyek egyike sem kritikus vagy nagyon fontos;

25. megjegyzi, hogy a belső ellenőrzési keretrendszert az igazgatótanács 2019. január 1-jétől kezdődő hatállyal fogadta el, és az a Bizottság belső ellenőrzési keretrendszerén alapul; megjegyzi, hogy 2020 első negyedévében értékelték a 2019-es jelentéstételi évre vonatkozó belső ellenőrzési keretrendszert, amely az adott évre vonatkozóan az összes belső ellenőrzési elem meglétét és megfelelő működését mutatta ki;

Egyéb

26. üdvözli az ügynökség kommunikációs és a közösségi médiában folytatott tevékenységeit, amelyek hozzájárulnak az ügynökséggel kapcsolatos ismeretek növeléséhez; megjegyzi, hogy az ügynökség új adatmegjelenítési eszközöket és frissített internetes publikációs részt dolgozott ki az információk vonzóbbá és hozzáférhetőbbé tétele érdekében; ösztönzi az ügynökséget, hogy továbbra is mozdítsa elő a láthatóságának növelése érdekében végzett munkáját, kutatásait és tevékenységeit;

27. a mentesítő határozatot kísérő horizontális jellegű egyéb észrevételei tekintetében utal az ügynökségek teljesítményéről, pénzgazdálkodásáról és ellenőrzéséről szóló, 2021. április 29-i állásfoglalására ([3]).

([3]) Elfogadott szövegek, P9_TA(2021)0215.