REZOLUCIJA (EU) 2021/1579 EUROPSKOG PARLAMENTA

od 29. travnja 2021.

s primjedbama koje su sastavni dio Odluke o razrješnici za izvršenje proračuna Europske agencije za sigurnost i zdravlje na radu (EU-OSHA) (prije 20. veljače 2019.: Europska agencija za sigurnost i zdravlje na radu) za financijsku godinu 2019.

EUROPSKI PARLAMENT,

— uzimajući u obzir svoju Odluku o razrješnici za izvršenje proračuna Europske agencije za sigurnost i zdravlje na radu (EU-OSHA) za financijsku godinu 2019.,

— uzimajući u obzir članak 100. Poslovnika i Prilog V. Poslovniku,

— uzimajući u obzir mišljenje Odbora za zapošljavanje i socijalna pitanja,

— uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor (A9-0090/2021),

A. budući da je prema izvještaju o prihodima i rashodima ([1]) konačni proračun Europske agencije za sigurnost i zdravlje na radu („Agencija") za financijsku godinu 2019. iznosio 15 739 000 EUR, što predstavlja povećanje od 2,03 % u odnosu na 2018.; budući da se proračun Agencije uglavnom financira iz proračuna Unije;

B. budući da je Revizorski sud u svojem izvješću o godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji Agencije za financijsku godinu 2019. („izvješće Revizorskog suda") izrazio razumno jamstvo da je godišnja računovodstvena dokumentacija Agencije pouzdana te da su temeljne transakcije zakonite i pravilne;

Upravljanje proračunom i financijama

1. primjećuje da je praćenje proračuna tijekom financijske godine 2019. rezultiralo stopom izvršenja proračuna od 97,84 %, što je smanjenje od 1,74 % u odnosu na 2018.; prima na znanje da je stopa izvršenja odobrenih sredstava za plaćanje iznosila 76,33 %, što je povećanje od 8,52 % u odnosu na 2018.;

2. u vezi s ovogodišnjim i prošlogodišnjim nalazima Revizorskog suda, ističe da su odobrena sredstva za koja su preuzete obveze i koja su prenesena iz 2019. u 2020. manja u usporedbi sa sredstvima prenesenima iz 2018. u 2019., ali su i dalje visoka i iznose 3 386 293 EUR odnosno 22 % proračuna Agencije, što ukazuje na to da se proračunske potrebe precjenjuju i kosi se s proračunskim načelom jedne godine; podsjeća da su visoki prijenosi prijavljeni i za financijske godine 2016., 2017. i 2018. te poziva Agenciju da analizira temeljne uzroke i u skladu s tim poboljša planiranje proračuna; prima na znanje odgovor Agencije da se ta prenesena sredstva u 2020. godinu uglavnom odnose na opsežne aktivnosti planirane za razdoblje od tri ili četiri godine i manjim dijelom na druge dugoročne aktivnosti;

Uspješnost

3. primjećuje da se Agencija koristi određenim mjerama kao ključnim pokazateljima uspješnosti kako bi procijenila dodanu vrijednost svojih aktivnosti i drugih mjera za poboljšanje upravljanja svojim proračunom, kao što su ostvarena provedba programa rada, ukidanje odobrenih sredstava za plaćanje i kapacitet posrednika za informiranje javnosti putem umrežavanja;

4. podsjeća Agenciju na to da redovito preispituje i ažurira svoj sustav mjerenja uspješnosti i ključne pokazatelje uspješnosti kako bi osigurala svoj učinkovit doprinos i stručnost na razini Unije; potiče Agenciju da pažljivo analizira rezultate i da ih koristi za poboljšanje planiranja svoje strategije i aktivnosti;

5. pozdravlja činjenicu da je Agencija 2019. započela *ex post* evaluaciju triju dovršenih pregleda sigurnosti i zdravlja na radu u pogledu bolesti povezanih s radom, troškova i koristi za sigurnost i zdravlje na radu te mikropoduzeća i malih poduzeća; konstatira da bi se ta evaluacija trebala dovršiti do trećeg tromjesečja 2020.;

([1]) SL C 107, 31.3.2020., str. 205.

6. primjećuje da je krajem 2016. Komisija pokrenula zajedničku evaluaciju Agencije i triju drugih agencija u području politike zapošljavanja i socijalnih politika, točnije Europskog centra za razvoj strukovnog osposobljavanja (Cedefop), Europske zaklade za poboljšanje životnih i radnih uvjeta (Eurofound) i Europske zaklade za osposobljavanje (ETF); Komisija je u travnju 2019. objavila radni dokument službi Komisije o evaluaciji sa središnjim zaključkom da se zahvaljujući svojim uspješnim metodama Agencija usredotočuje na relevantne teme i da surađuje s relevantnim dionicima, ali da se mogu ostvariti dodatna poboljšanja; prima na znanje da je upravni odbor Agencije usvojio akcijski plan kako bi se pobrinuo da se nastavi pozitivan trend zabilježen u određenim aspektima i da se poboljšaju oni aspekti u kojima je to potrebno;

7. pozdravlja dobru suradnju s Cedefopom, Eurofoundom i ETF-om; potiče Agenciju da nastavi razvijati svoje sinergije, učinkovito razmjenjivati informacije, znanje te dobre prakse s drugim agencijama Unije s ciljem poboljšanja učinkovitosti (u pogledu ljudskih resursa, upravljanja zgradama, informatičkih usluga i sigurnosti);

8. primjećuje da Agencija blisko surađuje s drugim agencijama na temama od zajedničkog interesa u operativnom području i uslugama zajedničke nabave te je s drugim agencijama sudjelovala u međuinstitucijskim pozivima na podnošenje ponuda za javnu nabavu; ističe da je Agencija 2019. godine započela suradnju s Uredom Europske unije za intelektualno vlasništvo u cilju provedbe plana oporavka od katastrofa;

9. pozdravlja aktivnosti Agencije u pogledu razvoja, prikupljanja i pružanja pouzdanih i relevantnih informacija, analiza i alata za sigurnost i zdravlje na radu, uključujući preventivne mjere koje doprinose politici Unije čiji je cilj promicanje zdravih i sigurnih radnih okruženja diljem Unije; ističe da je potrebno osigurati odgovarajuće ljudske i financijske resurse kako bi Agencija mogla nastaviti provoditi svoj program rada uz vrlo visoku stopu provedbe aktivnosti;

10. posebno ističe ulogu koju Agencija može imati u pružanju potpore radu institucija Unije na novom strateškom okviru za sigurnost i zdravlje na radu, predstojećoj reviziji Direktive 2004/37/EC ([2]) te zakonodavnom izvješću o vlastitoj inicijativi Parlamenta o zaštiti radnika od azbesta; smatra da Agencija može pružiti korisne informacije i analize o posljedicama rada na daljinu i drugim digitalnim rješenjima u pogledu sigurnosti i zdravlja na radu za poslodavce i radnike u kontekstu radnih uvjeta u pandemiji;

11. konstatira važnu ulogu Agencije u provedbi načela sadržanih u europskom stupu socijalnih prava; pozdravlja činjenicu da je Agencija izuzetno posvećena tome da svi radnici uživaju ista prava u pogledu zdravlja i sigurnosti na radu, neovisno o veličini poduzeća, vrsti ugovora ili radnom odnosu;

12. primjećuje da je u međusektorskoj evaluaciji agencija Unije u nadležnosti Glavne uprave Komisije za zapošljavanje, socijalna pitanja i uključivanje za svaku od njih predložen niz preporuka, ali da se ni od jedne ne zahtijevaju zakonodavne promjene niti se traži spajanje agencija odnosno dijeljenje iste lokacije;

13. konstatira da je u veljači 2019. stupila na snagu nova osnivačka uredba Agencije i da je upravni odbor donio niz odluka kako bi se osigurala djelotvorna i učinkovita provedba nove uredbe o osnivanju;

14. napominje da je Agencija 2019. proslavila svoju 25. obljetnicu i da su se aktivnosti posvećene obilježavanju i promicanju te ključne etape provodile tijekom cijele godine;

15. ističe važnost povećanja stupnja digitalizacije Agencije u pogledu postupaka unutarnjeg djelovanja i upravljanja; naglašava potrebu da Agencija i dalje bude proaktivna u tom pogledu kako bi se pod svaku cijenu izbjegao digitalni jaz među agencijama; međutim, skreće pozornost na potrebu za poduzimanjem svih potrebnih sigurnosnih mjera kako bi se izbjegao rizik za sigurnost obrađenih informacija na internetu;

([2]) Direktiva 2004/37/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2004. o zaštiti radnika od rizika zbog izloženosti karcinogenim ili mutagenim tvarima na radu (šesta pojedinačna direktiva u smislu članka 16. stavka 1. Direktive Vijeća 89/391/EEZ) (kodificirana verzija) (SL L 158, 30.4.2004., str. 50.).

Kadrovska politika

16. konstatira da je 31. prosinca 2019. postignuto stopostotno izvršenje plana radnih mjesta, tj. zaposleno je 40 privremenih djelatnika od 40 privremenih djelatnika koji su odobreni u okviru proračuna Unije (u odnosu na 40 odobrenih radnih mjesta u 2018.); također primjećuje da su 2019. za Agenciju radila 23 ugovorna djelatnika;

17. napominje da su potrebni dodatni napori kako bi se postigla rodna ravnoteža među višim rukovodstvom (tri muškarca i jedna žena) i u upravnom odboru (48 muškaraca i 40 žena); traži od Agencije da u budućnosti zajamči rodnu ravnotežu na razini višeg rukovodstva; traži od Komisije i država članica da vode računa o važnosti ostvarivanja rodne ravnoteže pri imenovanju članova upravnog odbora Agencije;

18. potiče Agenciju da nastavi s razvojem dugoročnog okvira za javne politike u području ljudskih resursa koji će obuhvaćati ravnotežu između poslovnog i privatnog života, cjeloživotno usmjeravanje i razvoj karijere, rodnu ravnotežu, rad na daljinu, geografsku ravnotežu te zapošljavanje i integraciju osoba s invaliditetom;

Javna nabava

19. primjećuje iz izvješća Revizorskog suda da je Agencija kupila usluge povezane s pripremom i provedbom trećeg europskog istraživanja poduzeća o novim rizicima i rizicima u nastajanju (ESENER-3) u vrijednosti od 3 134 800 EUR, čime je premašena gornja granica ugovora za 74 100 EUR (2,4 %) bez izmjene ugovora; prima na znanje iz odgovora Agencije da je Komisija manji dio sredstava koji je služio da se istraživanjem obuhvate dodatne zemlje u okviru Instrumenta za pretpristupnu pomoć potvrdila tek nakon završetka postupka javne nabave i potpisivanja odluke o dodjeli ugovora, što je mnogo kasnije od predviđenoga;

20. primjećuje iz izvješća Revizorskog suda da je na temelju ugovora o pružanju usluga osposobljavanja i obuke Agencija nadoknadila troškove smještaja na temelju paušalnog iznosa dnevnica, dok se u ugovoru navodi da se povrat troškova mora temeljiti na stvarnim brojkama prikazanima u popratnim dokumentima; prima na znanje iz odgovora Agencije da uvažava točku u vezi s nedostatkom popratnih dokumenata za troškove smještaja zbog nedosljednosti u tumačenju ugovornih uvjeta i naputaka vodećeg javnog naručitelja;

21. primjećuje da je krajem 2018. Agencija neometano počela uvoditi e-nabavu u svoje poslovanje, što je nastavila činiti i naredne godine, te da tijekom te 2019. neuspješni ponuditelji nisu podnijeli pritužbe niti je pritužbe zaprimio Europski ombudsman; ističe da je slijedom uvođenja elektroničkog sustava e-nabave za upravljanje natječajima i ugovorima Agencija tijekom godine revidirala i ažurirala svoje smjernice za javnu nabavu;

22. konstatira da je Agencija tijekom 2019. izradila strategiju konsolidacije za svoju funkciju u području financija i nabave te utvrdila najbolji operativni model financiranja i nabave za Agenciju koji će se provesti tijekom 2020.;

Sprečavanje i postupanje u slučaju sukoba interesa te transparentnost

23. prima na znanje postojeće mjere Agencije i njezine stalne napore u cilju osiguravanja transparentnosti te sprečavanja i postupanja u slučaju sukoba interesa; sa zabrinutošću primjećuje da životopisi članova upravnog odbora nisu objavljeni na internetskim stranicama Agencije; ističe, nadalje, da na internetskim stranicama Agencije nisu objavljene sve izjave o financijskim interesima članova upravnog odbora, uključujući datum prihvaćanja; poziva Agenciju da objavi životopise i izjave o financijskim interesima svih članova upravnog odbora te da tijelo nadležno za davanje razrješnice obavijesti o mjerama poduzetima u tom pogledu;

Unutarnje kontrole

24. ističe da Agencija priprema akcijski plan u pogledu nekih potencijalnih područja za poboljšanje koja su navedena u revizijskom izvješću za 2019. Službe Komisije za unutarnju reviziju o planiranju, proračunskim procjenama i praćenju aktivnosti i izvještavanju o njima; u tom pogledu ističe da je Služba za unutarnju reviziju izdala četiri preporuke, od kojih nijedna nije kategorizirana kao kritična ili vrlo važna;

25. konstatira da je upravni odbor donio okvir za unutarnju kontrolu koji je stupio na snagu 1. siječnja 2019. i da se temelji na Komisijinom okviru za unutarnju kontrolu; primjećuje da je u prvom tromjesečju 2020. provedena procjena okvira za unutarnju kontrolu za izvještajnu godinu 2019. koja je pokazala prisutnost i primjereno funkcioniranje svih sastavnica unutarnje kontrole za tu godinu;

Ostalo

26. pozdravlja aktivnosti Agencije povezane s komunikacijom i društvenim mrežama, koje pomažu u podizanju razine osviještenosti o Agenciji; primjećuje da je Agencija razvila nove alate za vizualizaciju podataka i ažurirala mrežnu stranicu za njihovo objavljivanje kako bi informacije bile privlačnije i dostupnije; potiče Agenciju da nastavi promicati svoj rad, istraživanja i aktivnosti kako bi povećala svoju vidljivost u javnosti;

27. u vezi s drugim primjedbama koje su priložene Odluci o razrješnici i horizontalne su naravi upućuje na svoju Rezoluciju od 29. travnja 2021. ([3]) o uspješnosti, financijskom upravljanju i nadzoru agencija.

([3]) Usvojeni tekstovi, P9_TA(2021)0215.