EUROOPA PARLAMENDI RESOLUTSIOON (EL) 2021/1579,

29. aprill 2021,

tähelepanekutega, mis on Euroopa Tööohutuse ja Töötervishoiu Ameti (EU-OSHA) (kuni 20. veebruarini 2019 Euroopa Tööohutuse ja Töötervishoiu Agentuur) 2019. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmist käsitleva otsuse lahutamatu osa

EUROOPA PARLAMENT,

— võttes arvesse oma otsust Euroopa Tööohutuse ja Töötervishoiu Ameti (EU-OSHA) 2019. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmise kohta,

— võttes arvesse kodukorra artiklit 100 ja V lisa,

— võttes arvesse tööhõive- ja sotsiaalkomisjoni arvamust,

— võttes arvesse eelarvekontrollikomisjoni raportit (A9-0090/2021),

A. arvestades, et Euroopa Tööohutuse ja Töötervishoiu Agentuuri (edaspidi „amet“) tulude ja kulude kalkulatsiooni ([1]) kohaselt oli ameti 2019. aasta lõplik eelarve 15 739 000 eurot, mis on 2018. aastaga võrreldes 2,03 % suurem; arvestades, et ameti eelarve koosneb peamiselt liidu eelarvest eraldatud vahenditest;

B. arvestades, et kontrollikoda märkis oma aruandes ameti eelarveaasta 2019 raamatupidamise aastaaruande kohta (edaspidi „kontrollikoja aruanne“), et ta sai piisava kindluse selle kohta, et ameti raamatupidamise aastaaruanne on usaldusväärne ning selle aluseks olevad tehingud on seaduslikud ja korrektsed;

Eelarve haldamine ja finantsjuhtimine

1. märgib, et 2019. aastal tehtud eelarveseire tulemusel oli eelarve täitmise määr 97,84 %, mis on 2018. aastaga võrreldes 1,74 % madalam; märgib, et maksete assigneeringute täitmise määr oli 76,33 %, mis oli 2018. aastaga võrreldes 8,52 % kõrgem;

2. märgib seoses kontrollikoja praeguse ja eelmise aasta leidudega, et 2019. aastast 2020. aastasse üle kantud kulukohustustega seotud assigneeringud olid küll väiksemad kui 2018. aastast 2019. aastasse üle kantud assigneeringud, kuid siiski kõrgel tasemel (3 386 293 eurot või 22 % ameti eelarvest), mis osutab eelarvevajaduste ülehindamisele ja on vastuolus eelarve aastasuse põhimõttega; tuletab meelde, et ülekandmised olid suured ka eelarveaastatel 2016, 2017 ja 2018, ning kutsub ametit üles analüüsima selle põhjuseid ja parandama sellele vastavalt eelarve planeerimist; võtab teadmiseks ameti vastuse, et 2020. aastasse üle kantud kulukohustustega seotud assigneeringud on peamiselt seotud suuremahulise tegevusega, mis on kavandatud kestma kolm kuni neli aastat, ja vähemal määral ka muu pikaajalise tegevusega;

Tulemuslikkus

3. märgib, et amet kasutab peamiste tulemusnäitajatena teatavaid suurusi, mille alusel hinnata oma tegevuse lisaväärtust, ja muid eelarvehalduse parandamise meetmeid, mille hulka kuuluvad näiteks tööprogrammi täitmine, maksete assigneeringute tühistamine ja vahendajate teavitamissuutlikkus võrgustike kaudu;

4. tuletab ametile meelde, et ta vaataks korrapäraselt läbi oma tulemuslikkuse mõõtmise süsteemi ja peamised tulemusnäitajad ning ajakohastaks neid, et tagada ameti tõhus panus ja asjatundlikkus liidu tasandil; ergutab ametit tulemusi hoolikalt analüüsima ja kasutama neid oma strateegia ja tegevuse kavandamise parandamiseks;

5. väljendab heameelt asjaolu üle, et amet alustas 2019. aastal kolme lõpuleviidud tööohutuse ja töötervishoiu alase ülevaate järelhindamist seoses tööga seotud haigustega, tööohutuse ja töötervishoiu kulude ja tuludega ning mikro- ja väikeettevõtetega; märgib, et hindamine pidi valmima 2020. aasta kolmandaks kvartaliks;

([1]) ELT C 107, 31.3.2020, lk 205.

6. märgib, et komisjon algatas 2016. aasta lõpus ameti ning kolme muu tööhõive- ja sotsiaalküsimuste valdkonna ameti, nimelt Euroopa Kutseõppe Arenduskeskuse (Cedefop), Euroopa Elu- ja Töötingimuste Parandamise Sihtasutuse (Eurofound) ja Euroopa Koolitusfondi (ETF) ühishindamise; 2019. aasta aprillis avaldas komisjon hindamist käsitleva komisjoni talituste töödokumendi, mille üks põhijäreldusi oli, et ameti kasutatud meetodid on olnud edukad selle tagamisel, et teemad, millele ta keskendub, oleksid asjakohased, ja et amet on kaasanud asjaomaseid sidusrühmi, kuid mõningaid parandusi võiks teha; märgib, et ameti haldusnõukogu on vastu võtnud tegevuskava, et tagada positiivsete aspektide jätkumine ja vajaduse korral paranduste tegemine;

7. väljendab heameelt hea koostöö üle Cedefopi, Eurofoundi ja ETFiga; julgustab ametit jätkama koostoime arendamist, vahetama tulemuslikult teavet, jagama teavet ja vahetama häid tavasid teiste liidu ametitega, et parandada tõhusust seoses inimressursside, hoonete haldamise, IT-teenuste ja turvalisusega;

8. märgib, et amet teeb oma tegevusvaldkonnas ja ühistes hanketeenustes ühist huvi pakkuvatel teemadel tihedat koostööd teiste ametitega ning on ühinenud teiste ametitega institutsioonidevahelistel hankemenetlustel; märgib, et 2019. aastal alustas amet koostööd Euroopa Liidu Intellektuaalomandi Ametiga, et viia ellu avariitaastekava;

9. väljendab heameelt seoses ameti tegevusega tööohutust ja töötervishoidu käsitleva usaldusväärse ja asjakohase teabe, analüüsi ja vahendite (sh ennetusmeetmete) väljatöötamisel, koondamisel ja pakkumisel, mis aitab kaasa liidu eesmärgile edendada kogu liidus tervisesõbralikke ja ohutuid töökohti; rõhutab vajadust tagada ametile piisavad inim- ja rahalised ressursid, mis võimaldaksid tal jätkata oma tööprogrammi elluviimist nii, et tegevuste lõpuleviimise määr oleks väga kõrge;

10. võtab eelkõige teadmiseks, et amet võib toetada liidu institutsioonide tööd uue tööohutuse ja töötervishoiu strateegia raamistiku, direktiivi 2004/37/EÜ ([2]) peatse läbivaatamise ning töötajate kaitset asbesti eest käsitleva parlamendi seadusandliku algatusraporti valdkonnas; usub, et amet võib pakkuda pandeemiaaegsete töötingimuste kontekstis kasulikku teavet ja analüüse kaugtöö ja muude digilahenduste mõju kohta nii tööandjatele kui ka töötajatele tööohutuse ja töötervishoiu seisukohast;

11. märgib, et ametile on antud tähtis roll Euroopa sotsiaalõiguste sambas sätestatud põhimõtete elluviimisel; väljendab heameelt ameti võetud kindla kohustuse üle tagada, et kõigil töötajatel oleksid samad töötervishoiu ja tööohutuse alased õigused, olenemata ettevõtte suurusest, lepingu liigist või töösuhtest;

12. märgib, et komisjoni tööhõive, sotsiaalküsimuste ja sotsiaalse kaasatuse peadirektoraadi pädevusalasse kuuluvate liidu ametite valdkonnaülese hindamise käigus esitati iga ameti kohta mitu soovitust, kuid ükski neist soovitustest ei oleks eeldanud seadusandlike muudatuste tegemist ega ametite ühendamist või ümberpaigutamist;

13. märgib, et 2019. aasta veebruaris jõustus ameti uus asutamismäärus ja haldusnõukogu võttis vastu mitu otsust, et tagada uue ümardamismääruse tulemuslik ja tõhus rakendamine;

14. märgib, et amet tähistas 2019. aastal oma 25. aastapäeva ning selle verstaposti tähistamisele ja propageerimisele pühendatud meetmeid viidi ellu kogu aasta jooksul;

15. rõhutab, kui oluline on suurendada ameti sisetegevuse ja juhtimismenetluste digitaliseerimist; rõhutab, et amet peab jätkama selles valdkonnas ennetavat tegutsemist, et iga hinna eest vältida ametitevahelist digilõhet; juhib siiski tähelepanu sellele, et tuleb võtta kõik vajalikud turvameetmed, et vältida mis tahes ohtu töödeldava teabe turvalisusele internetis;

([2]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 29. aprilli 2004. aasta direktiiv 2004/37/EÜ töötajate kaitse kohta tööl kantserogeenide ja mutageenidega kokkupuutest tulenevate ohtude eest (kuues üksikdirektiiv nõukogu direktiivi 89/391/EMÜ artikli 16 lõike 1 tähenduses) (ELT L 158, 30.4.2004, lk 50).

Personalipoliitika

16. märgib, et 31. detsembri 2019. aasta seisuga oli ametikohtade loetelust täidetud 100 % ja liidu eelarves kinnitatud 40 ajutisest teenistujast oli ametisse nimetatud 40 (2018. aastal oli kinnitatud ametikohti 40); märgib, et lisaks töötas 2019. aastal ameti heaks 23 lepingulist töötajat;

17. märgib, et on vaja rohkem pingutada soolise tasakaalu saavutamiseks kõrgema juhtkonna tasandil (kolm meest ja üks naine) ja haldusnõukogus (48 meest ja 40 naist); palub ametil edaspidi tagada, et kõrgemas juhtkonnas valitseks sooline tasakaal; palub, et komisjon ja liikmesriigid võtaksid ameti haldusnõukogu liikmete nimetamisel arvesse soolise tasakaalu tagamise tähtsust;

18. innustab ametit töötama välja pikaajalist personalipoliitika raamistikku, milles käsitletakse töö ja eraelu tasakaalu, elukestvat nõustamist ja karjääri arendamist, soolist tasakaalu, kaugtööd, geograafilist tasakaalu ning puuetega inimeste töölevõtmist ja lõimimist;

Hanked

19. võtab kontrollikoja aruande põhjal teadmiseks, et amet oli seoses Euroopa ettevõtete uute ja tekkivate riskide kolmanda uuringu (ESENER-3) ettevalmistamise ja rakendamisega ostnud 3 134 800 euro eest teenuseid, ületades seega lepingu ülemmäära 74 100 euro võrra (2,4 %) ilma lepingut muutmata; võtab ameti vastuse põhjal teadmiseks, et kinnitus uuringule väikese osa vahendite eraldamise kohta täiendavate riikide jaoks ühinemiseelse abi rahastamisvahendi raames saadi komisjonilt oodatust palju hiljem, alles pärast hanke lõpuleviimist ja lepingu sõlmimise otsuse allkirjastamist;

20. võtab kontrollikoja aruande põhjal teadmiseks, et amet hüvitas koolitus- ja juhendamisteenuste osutamise lepingu alusel majutuskulud kindlasummalise päevaraha alusel, samas kui lepingus on sätestatud, et hüvitamine peab põhinema tõendavatel dokumentidel esitatud tegelikel arvnäitajatel; võtab ameti vastuse põhjal teadmiseks, et amet võtab omaks majutuskulusid tõendavate dokumentide puudumise, mis on tingitud mõningatest vastuoludest lepingutingimuste tõlgendamisel ja juhtiva hankija juhistes;

21. märgib, et alates 2018. aasta lõpust ja 2019. aastal võttis amet oma tegevuses sujuvalt kasutusele e-hanked ning et 2019. aasta jooksul ei esitanud edutud pakkujad ühtegi kaebust ega pöördunud ombudsmani poole; märgib, et amet vaatas aasta jooksul läbi ja ajakohastas oma hankesuunised, edendamaks pakkumuste ja lepingute haldamise elektroonilise e-hangete süsteemi rakendamist;

22. märgib, et 2019. aasta jooksul töötas amet välja oma finants- ja hankefunktsiooni konsolideerimisstrateegia ning määras kindlaks ameti parima rahastamis- ja hanketegevuse mudeli, mida rakendatakse 2020. aasta jooksul;

Huvide konfliktide ennetamine ja haldamine ning läbipaistvus

23. tunnustab ameti praeguseid meetmeid ja pidevaid pingutusi läbipaistvuse tagamiseks ning huvide konfliktide ennetamiseks ja ohjamiseks; märgib murega, et haldusnõukogu liikmete elulookirjeldusi ei ole ameti veebisaidil avaldatud; märgib ka, et ameti veebisaidil ei ole avaldatud kõiki haldusnõukogu liikmete huvide deklaratsioone, milles oleks märgitud vastuvõtmise kuupäev; palub ametil avaldada kõigi haldusnõukogu liikmete elulookirjeldused ning anda eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavale institutsioonile selleks võetud meetmetest aru;

Sisekontroll

24. märgib, et amet koostab tegevuskava võimalikku täiustamist vajavate valdkondade kohta, mida on käsitletud komisjoni siseauditi talituse 2019. aasta auditiaruandes „Planning, budgeting, monitoring of activities and Reporting“ („Tegevuse kavandamine, eelarvestamine, seire ja aruandlus“); märgib sellega seoses, et siseauditi talitus esitas neli soovitust, millest ükski ei olnud kriitilise tähtsusega ega väga oluline;

25. märgib, et haldusnõukogu võttis sisekontrolliraamistiku, mis hakkas kehtima 1. jaanuaril 2019, ja see põhineb komisjoni sisekontrolliraamistikul; märgib, et 2020. aasta esimeses kvartalis viidi läbi 2019. aasta sisekontrolliraamistiku hindamine, mis näitas kõigi sisekontrolli komponentide olemasolu ja nõuetekohast toimimist sellel aastal;

Muu

26. väljendab heameelt ameti kommunikatsiooni- ja sotsiaalmeediaalase tegevuse üle, mis aitab suurendada teadlikkust ametist; märgib, et amet töötas välja uued andmete visualiseerimise vahendid ja ajakohastas veebis avaldamise osa, et teha teave huvitavamaks ja kättesaadavamaks; ergutab ametit jätkama oma töö, teadusuuringute ja tegevuse edendamist, et suurendada oma avalikku nähtavust;

27. viitab eelarve täitmisele heakskiidu andmise otsusele lisatud muude horisontaalsete tähelepanekute osas oma 29. aprilli 2021. aasta resolutsioonile ([3]) ametite tulemuste, finantsjuhtimise ja kontrolli kohta.

([3]) Vastuvõetud tekstid, P9_TA(2021)0215.