ΨΗΦΙΣΜΑ (ΕΕ) 2021/1579 ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

της 29ης Απριλίου 2021

με τις παρατηρήσεις που αποτελούν αναπόσπαστο μέρος της απόφασης σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού του Ευρωπαϊκού Οργανισμού για την Ασφάλεια και την Υγεία στην Εργασία (EU-OSHA) (πριν από τις 20 Φεβρουαρίου 2019: Ευρωπαϊκός Οργανισμός για την Ασφάλεια και την Υγεία στην Εργασία) για το οικονομικό έτος 2019

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ,

— έχοντας υπόψη την απόφασή του σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού του Ευρωπαϊκού Οργανισμού για την Ασφάλεια και την Υγεία στην Εργασία (EU-OSHA) για το οικονομικό έτος 2019,

— έχοντας υπόψη το άρθρο 100 και το παράρτημα V του Κανονισμού του,

— έχοντας υπόψη τη γνωμοδότηση της Επιτροπής Απασχόλησης και Κοινωνικών Υποθέσεων,

— έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Ελέγχου του Προϋπολογισμού (A9-0090/2021),

A. λαμβάνοντας υπόψη ότι, σύμφωνα με την κατάσταση εσόδων και δαπανών του ([1]), ο οριστικός προϋπολογισμός του Ευρωπαϊκού Οργανισμού για την Ασφάλεια και την Υγεία στην Εργασία («ο Οργανισμός») για το οικονομικό έτος 2019 ανήλθε σε 15 739 000 EUR, ποσό που συνιστά αύξηση κατά 2,03 % σε σχέση με το 2018· λαμβάνοντας υπόψη ότι ο προϋπολογισμός του Οργανισμού προέρχεται κυρίως από τον προϋπολογισμό της Ένωσης·

B. λαμβάνοντας υπόψη ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο, στην έκθεσή του για τους ετήσιους λογαριασμούς του Οργανισμού για το οικονομικό έτος 2019 («η έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου»), δηλώνει πως αποκόμισε εύλογη βεβαιότητα ότι οι ετήσιοι λογαριασμοί του Οργανισμού είναι αξιόπιστοι και ότι οι πράξεις στις οποίες βασίζονται είναι νόμιμες και κανονικές·

Δημοσιονομική και χρηματοοικονομική διαχείριση

1. σημειώνει ότι οι προσπάθειες παρακολούθησης του προϋπολογισμού στη διάρκεια του οικονομικού έτους 2019 είχαν ως αποτέλεσμα ποσοστό εκτέλεσης του προϋπολογισμού 97,84 %, το οποίο αντιπροσωπεύει μείωση κατά 1,74 % σε σύγκριση με το 2018· σημειώνει ότι το ποσοστό εκτέλεσης των πιστώσεων πληρωμών ήταν 76,33 %, ποσοστό που συνιστά αύξηση κατά 8,52 % σε σύγκριση με το 2018·

2. σημειώνει, όσον αφορά τις διαπιστώσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου για το φετινό και για το περσινό έτος, ότι οι δεσμευθείσες πιστώσεις που μεταφέρθηκαν από το 2019 στο 2020 ήταν χαμηλότερες από αυτές που μεταφέρθηκαν από το 2018 στο 2019, αλλά εξακολουθούσαν να παραμένουν σε υψηλό επίπεδο, ανερχόμενες σε 3 386 293 EUR ή 22 % του προϋπολογισμού του Οργανισμού, γεγονός το οποίο υποδηλώνει υπερεκτίμηση των δημοσιονομικών αναγκών και αντιβαίνει στην αρχή της ετήσιας διάρκειας του προϋπολογισμού· υπενθυμίζει ότι υψηλές μεταφορές πιστώσεων είχαν επίσης καταγραφεί τα οικονομικά έτη 2016, 2017 και 2018, και καλεί τον Οργανισμό να αναλύσει τις υποκείμενες αιτίες και να βελτιώσει αναλόγως τον δημοσιονομικό σχεδιασμό· σημειώνει την απάντηση του Οργανισμού, σύμφωνα με την οποία οι δεσμευθείσες πιστώσεις που μεταφέρθηκαν στο 2020 αφορούν κατά κύριο λόγο δραστηριότητες μεγάλης κλίμακας που προβλέπεται να διαρκέσουν τρία ή τέσσερα έτη και, σε μικρότερο βαθμό, άλλες μακροπρόθεσμες δραστηριότητες·

Επιδόσεις

3. σημειώνει ότι ο Οργανισμός χρησιμοποιεί ορισμένα μέτρα ως κύριους δείκτες επιδόσεων (ΚΔΕ) για την αξιολόγηση της προστιθέμενης αξίας που παρέχουν οι δραστηριότητές του και άλλα μέτρα για τη βελτίωση της δημοσιονομικής του διαχείρισης, όπως είναι η υλοποίηση του προγράμματος εργασίας, οι ακυρώσεις πιστώσεων πληρωμών και η ικανότητα ευαισθητοποίησης των ενδιαμέσων μέσω δικτύωσης·

4. υπενθυμίζει στον Οργανισμό να επανεξετάζει και να επικαιροποιεί τακτικά το σύστημα μέτρησης των επιδόσεών του και τους ΚΔΕ, ώστε να διασφαλίζονται η αποτελεσματική συμβολή και η πραγματογνωσία του σε επίπεδο Ένωσης· ενθαρρύνει τον Οργανισμό να αναλύσει προσεκτικά τα αποτελέσματά του και να τα χρησιμοποιήσει για να βελτιώσει τον σχεδιασμό της στρατηγικής και των δραστηριοτήτων του·

5. εκφράζει την ικανοποίησή του διότι το 2019 ο Οργανισμός ξεκίνησε εκ των υστέρων αξιολόγηση τριών ολοκληρωμένων επισκοπήσεων της υγείας και της ασφάλειας στην εργασία, σε σχέση με τις ασθένειες που συνδέονται με την εργασία, το κόστος και τα οφέλη της υγείας και της ασφάλειας στην εργασία και τις πολύ μικρές και μικρές επιχειρήσεις· σημειώνει ότι η αξιολόγηση αναμενόταν να έχει ολοκληρωθεί έως το τρίτο τρίμηνο του 2020·

([1]) ΕΕ C 107 της 31.3.2020, σ. 205.

6. σημειώνει ότι, στα τέλη του 2016, η Επιτροπή δρομολόγησε κοινή αξιολόγηση του Οργανισμού και των τριών άλλων οργανισμών στον τομέα της πολιτικής απασχόλησης και κοινωνικών υποθέσεων, και συγκεκριμένα του Ευρωπαϊκού Κέντρου για την Ανάπτυξη της Επαγγελματικής Κατάρτισης (Cedefop), του Ευρωπαϊκού Ιδρύματος για τη Βελτίωση των Συνθηκών Διαβίωσης και Εργασίας (Eurofound) και του Ευρωπαϊκού Ιδρύματος Επαγγελματικής Εκπαίδευσης (ETF)· τον Απρίλιο του 2019, η Επιτροπή δημοσίευσε έγγραφο εργασίας σχετικά με την αξιολόγηση, βασικό συμπέρασμα της οποίας ήταν ότι, χάρη στις επιτυχημένες μεθόδους που χρησιμοποιήθηκαν, ο Οργανισμός επικεντρώθηκε σε σημαίνοντα θέματα και συνεργάστηκε με τους ενδεδειγμένους ενδιαφερόμενους φορείς, αν και θα μπορούσαν να γίνουν κάποιες βελτιώσεις· σημειώνει ότι το διοικητικό συμβούλιο του Οργανισμού ενέκρινε σχέδιο δράσης για να διασφαλίσει τη συνέχιση των θετικών πτυχών και την εφαρμογή βελτιώσεων οπουδήποτε χρειάζεται·

7. εκφράζει την ικανοποίησή του για την καλή συνεργασία με το Cedefop, το Eurofound και το ETF· ενθαρρύνει τον Οργανισμό να συνεχίσει να αναπτύσσει τις συνέργειές του, να ανταλλάσσει αποτελεσματικά πληροφορίες, καθώς και γνώσεις και καλές πρακτικές με άλλους ενωσιακούς οργανισμούς, με σκοπό να βελτιωθεί η αποδοτικότητα όσον αφορά τους ανθρώπινους πόρους, τη διαχείριση κτιρίων, τις υπηρεσίες ΤΠ και την ασφάλεια·

8. σημειώνει ότι ο Οργανισμός συνεργάζεται στενά με άλλους οργανισμούς σε θέματα κοινού ενδιαφέροντος στον επιχειρησιακό τομέα και σε κοινές υπηρεσίες προμηθειών, και ότι έχει συμμετάσχει σε διοργανικές προσκλήσεις υποβολής προσφορών με άλλους οργανισμούς· σημειώνει ότι το 2019 ο Οργανισμός ξεκίνησε συνεργασία με το Γραφείο Διανοητικής Ιδιοκτησίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την εφαρμογή σχεδίου αποκατάστασης λειτουργίας έπειτα από καταστροφή·

9. εκφράζει την ικανοποίησή του για τις δραστηριότητες του Οργανισμού που αποσκοπούν στην ανάπτυξη, τη συλλογή και την παροχή αξιόπιστων και συναφών πληροφοριών, αναλύσεων και εργαλείων για την επαγγελματική ασφάλεια και υγεία, συμπεριλαμβανομένων των προληπτικών μέτρων, και συμβάλλουν στην πολιτική της Ένωσης για την προώθηση υγιεινών και ασφαλών εργασιακών χώρων σε ολόκληρη την Ένωση· τονίζει την ανάγκη να εξασφαλιστούν επαρκείς ανθρώπινοι και οικονομικοί πόροι που θα επιτρέψουν στον Οργανισμό να συνεχίσει να υλοποιεί το πρόγραμμα εργασίας του με πολύ υψηλό ποσοστό ολοκλήρωσης των δραστηριοτήτων·

10. επισημαίνει ειδικότερα τον ρόλο που μπορεί να διαδραματίσει ο Οργανισμός στην υποστήριξη του έργου των θεσμικών οργάνων της Ένωσης σχετικά με το νέο πλαίσιο στρατηγικής για την υγεία και την ασφάλεια στην εργασία, την επικείμενη αναθεώρηση της οδηγίας 2004/37/ΕΚ [2] και την έκθεση νομοθετικής πρωτοβουλίας του Κοινοβουλίου σχετικά με την προστασία των εργαζομένων από τον αμίαντο· πιστεύει ότι ο Οργανισμός μπορεί να παράσχει χρήσιμες πληροφορίες και αναλύσεις σχετικά με τον αντίκτυπο της τηλεργασίας και άλλων ψηφιακών λύσεων, τόσο για τους εργοδότες όσο και για τους εργαζομένους, όσον αφορά την υγεία και την ασφάλεια στην εργασία στο πλαίσιο των συνθηκών εργασίας κατά την πανδημία·

11. επισημαίνει τον εξέχοντα ρόλο που έχει δοθεί στον Οργανισμό κατά την εφαρμογή των αρχών που κατοχυρώνονται στον ευρωπαϊκό πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων· χαιρετίζει την ισχυρή δέσμευση του Οργανισμού να διασφαλίσει ότι όλοι οι εργαζόμενοι απολαύουν των ίδιων δικαιωμάτων υγείας και ασφάλειας στην εργασία ανεξάρτητα από το μέγεθος της εταιρείας, το είδος της σύμβασης ή τη σχέση εργασίας·

12. σημειώνει ότι με την οριζόντια αξιολόγηση των οργανισμών της Ένωσης που υπάγονται στην αρμοδιότητα της Γενικής Διεύθυνσης Απασχόλησης, Κοινωνικών Υποθέσεων και Ένταξης της Επιτροπής προτάθηκε σειρά συστάσεων για καθέναν από τους οργανισμούς, αλλά ότι καμία από αυτές δεν απαιτούσε νομοθετικές αλλαγές ή τη συγχώνευση ή συστέγαση των οργανισμών·

13. σημειώνει ότι τον Φεβρουάριο του 2019 τέθηκε σε ισχύ ο νέος ιδρυτικός κανονισμός του Οργανισμού και το διοικητικό συμβούλιο ενέκρινε σειρά αποφάσεων για τη διασφάλιση της αποτελεσματικής και αποδοτικής εφαρμογής του νέου κανονισμού στρογγυλοποίησης·

14. σημειώνει ότι ο Οργανισμός γιόρτασε την 25η επέτειό του το 2019 και ότι δράσεις για την ανάδειξη και την προβολή αυτού του ορόσημου υλοποιήθηκαν καθ' όλη τη διάρκεια του έτους·

15. τονίζει ότι είναι σημαντικό να αυξηθεί η ψηφιοποίηση του Οργανισμού όσον αφορά τις εσωτερικές λειτουργίες και τις διαδικασίες διαχείρισης· τονίζει την ανάγκη να συνεχίσει ο Οργανισμός να είναι προορατικός εν προκειμένω, ώστε να αποφευχθεί πάση θυσία το ψηφιακό χάσμα μεταξύ των οργανισμών· εφιστά, ωστόσο, την προσοχή στην ανάγκη να ληφθούν όλα τα αναγκαία μέτρα ασφαλείας ώστε να αποφευχθεί κάθε κίνδυνος για τη διαδικτυακή ασφάλεια των πληροφοριών που υποβάλλονται σε επεξεργασία·

---

[2] Οδηγία 2004/37/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 29ης Απριλίου 2004, σχετικά με την προστασία των εργαζομένων από τους κινδύνους που συνδέονται με την έκθεση σε καρκινογόνους ή μεταλλαξιογόνους παράγοντες κατά την εργασία (έκτη ειδική οδηγία κατά την έννοια του άρθρου 16 παράγραφος 1 της οδηγίας 89/391/ΕΟΚ του Συμβουλίου) (κωδικοποιημένη έκδοση) (ΕΕ L 158 της 30.4.2004, σ. 50).

Πολιτική προσωπικού

16. σημειώνει ότι, στις 31 Δεκεμβρίου 2019, το ποσοστό εκτέλεσης του πίνακα προσωπικού ανερχόταν σε 100 %, με 40 διορισθέντες έκτακτους υπαλλήλους να καταλαμβάνουν τις 40 θέσεις εκτάκτων υπαλλήλων που είχαν εγκριθεί στο πλαίσιο του προϋπολογισμού της Ένωσης (σε σύγκριση με 40 εγκεκριμένες θέσεις το 2018)· σημειώνει ότι, επιπλέον, 23 συμβασιούχοι υπάλληλοι εργάζονταν για τον Οργανισμό το 2019·

17. σημειώνει ότι απαιτούνται περαιτέρω προσπάθειες για να γίνει πράξη η ισόρροπη εκπροσώπηση των φύλων στο επίπεδο της ανώτερης διοίκησης (τρεις άνδρες και μία γυναίκα) και μεταξύ των μελών του διοικητικού συμβουλίου (48 άνδρες και 40 γυναίκες)· ζητεί από τον Οργανισμό να εξασφαλίσει μελλοντικά την ισόρροπη εκπροσώπηση των φύλων σε επίπεδο ανώτερων διοικητικών στελεχών· ζητεί από την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να λάβουν υπόψη τη σημασία που έχει η εξασφάλιση της ισόρροπης εκπροσώπησης των φύλων κατά την υποβολή των προτάσεών τους για τον διορισμό των μελών στο διοικητικό συμβούλιο του Οργανισμού·

18. ενθαρρύνει τον Οργανισμό να επιδιώξει την ανάπτυξη ενός μακροπρόθεσμου πλαισίου πολιτικής για τους ανθρώπινους πόρους το οποίο θα αντιμετωπίζει τα θέματα της ισορροπίας μεταξύ επαγγελματικής και ιδιωτικής ζωής, της διά βίου καθοδήγησης και της εξέλιξης της σταδιοδρομίας, της ισόρροπης εκπροσώπησης των φύλων, της τηλεργασίας, της γεωγραφικής ισορροπίας και της πρόσληψης και ενσωμάτωσης ατόμων με αναπηρία·

Σύναψη συμβάσεων

19. συνάγει από την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι ο Οργανισμός αγόρασε υπηρεσίες σχετικά με την προετοιμασία και την υλοποίηση της τρίτης ευρωπαϊκής έρευνας για τους νέους και τους αναδυόμενους κινδύνους στις επιχειρήσεις (ESENER-3) καταβάλλοντας 3 134 800 EUR και υπερβαίνοντας έτσι το συμβατικό ανώτατο όριο κατά 74 100 EUR (2,4 %) χωρίς τροποποίηση της σύμβασης· συνάγει από την απάντηση του Οργανισμού ότι η επιβεβαίωση της Επιτροπής σχετικά με τη χρήση μικρού μέρους των κονδυλίων για την κάλυψη πρόσθετων χωρών στο πλαίσιο του προενταξιακού μηχανισμού για την έρευνα ελήφθη μόνο μετά την ολοκλήρωση της σύναψης της σύμβασης και την υπογραφή της απόφασης ανάθεσης, και πολύ αργότερα από ό,τι αναμενόταν·

20. συνάγει από την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι στο πλαίσιο σύμβασης για την παροχή υπηρεσιών κατάρτισης και συμβουλευτικής καθοδήγησης, ο Οργανισμός επέστρεψε έξοδα διαμονής με βάση κατ' αποκοπή ημερήσιο ποσό, ενώ η σύμβαση ορίζει ότι οι επιστροφές εξόδων πρέπει να βασίζονται σε πραγματικά αριθμητικά στοιχεία που αναγράφονται σε δικαιολογητικά έγγραφα· συνάγει από την απάντηση του Οργανισμού ότι αναγνωρίζει το θέμα που δημιούργησε η έλλειψη δικαιολογητικών εγγράφων για τα έξοδα διαμονής εξαιτίας ορισμένων ανακόλουθων ερμηνειών συμβατικών όρων και οδηγιών από την βασική αναθέτουσα αρχή·

21. σημειώνει ότι, αρχής γενομένης από τα τέλη του 2018 και κατά τη διάρκεια του 2019, ο Οργανισμός εισήγαγε σταδιακά τις ηλεκτρονικές δημόσιες συμβάσεις στις δραστηριότητές του και ότι, κατά τη διάρκεια του 2019, δεν υποβλήθηκε καμία καταγγελία από απορριφθέντα προσφέροντα και δεν έγινε καμία προσφυγή στον Διαμεσολαβητή· σημειώνει ότι κατά τη διάρκεια του έτους ο Οργανισμός αναθεώρησε και επικαιροποίησε τις κατευθυντήριες γραμμές του για τις δημόσιες συμβάσεις, σε συνέχεια της εφαρμογής του ηλεκτρονικού συστήματος δημόσιων συμβάσεων για τη διαχείριση των διαγωνισμών και των συμβάσεων·

22. σημειώνει ότι, κατά τη διάρκεια του 2019, ο Οργανισμός διαμόρφωσε στρατηγική ενοποίησης των καθηκόντων στους τομείς της χρηματοδότησης και της σύναψης συμβάσεων, και προσδιόρισε το βέλτιστο μοντέλο χρηματοδότησης και σύναψης συμβάσεων για τον Οργανισμό, το οποίο θα εφαρμοστεί κατά τη διάρκεια του 2020·

Πρόληψη και διαχείριση συγκρούσεων συμφερόντων και διαφάνεια

23. σημειώνει τα υφιστάμενα μέτρα και τις συνεχιζόμενες προσπάθειες του Οργανισμού για τη διασφάλιση της διαφάνειας και για την πρόληψη και διαχείριση των συγκρούσεων συμφερόντων· σημειώνει με ανησυχία ότι τα βιογραφικά σημειώματα των μελών του διοικητικού συμβουλίου δεν είχαν δημοσιευτεί στον ιστότοπο του Οργανισμού· σημειώνει επίσης ότι δεν είχαν δημοσιευτεί στον ιστότοπο του Οργανισμού, με αναφορά της ημερομηνίας αποδοχής, οι δηλώσεις συμφερόντων όλων των μελών του διοικητικού συμβουλίου του Οργανισμού· καλεί τον Οργανισμό να δημοσιεύσει τα βιογραφικά σημειώματα και τις δηλώσεις συμφερόντων όλων των μελών του διοικητικού συμβουλίου και να υποβάλει έκθεση στην αρμόδια για την απαλλαγή αρχή σχετικά με τα μέτρα που λαμβάνονται στο εν λόγω πλαίσιο·

Εσωτερικοί έλεγχοι

24. σημειώνει ότι ο Οργανισμός εκπονεί σχέδιο δράσης για την επίλυση προβλημάτων σε τομείς που επιδέχονται ενδεχομένως βελτίωση και είχαν μνημονευθεί στην έκθεση ελέγχου της υπηρεσίας εσωτερικού λογιστικού ελέγχου (IAS) της Επιτροπής, του 2019, με τίτλο «Προγραμματισμός, κατάρτιση προϋπολογισμού, παρακολούθηση δραστηριοτήτων και υποβολή εκθέσεων»· σημειώνει επ' αυτού ότι η IAS εξέδωσε τέσσερις συστάσεις, εκ των οποίων καμία ζωτικής σημασίας ή πολύ σημαντική·

25. σημειώνει ότι το πλαίσιο εσωτερικού ελέγχου εγκρίθηκε από το διοικητικό συμβούλιο από 1ης Ιανουαρίου 2019 και ότι βασίζεται στο πλαίσιο εσωτερικού ελέγχου της Επιτροπής· σημειώνει ότι, κατά το πρώτο τρίμηνο του 2020, πραγματοποιήθηκε αξιολόγηση του πλαισίου εσωτερικού ελέγχου για το έτος αναφοράς 2019, η οποία κατέδειξε την παρουσία και την επαρκή λειτουργία όλων των συνιστωσών εσωτερικού ελέγχου για το εν λόγω έτος·

Λοιπές παρατηρήσεις

26. εκφράζει την ικανοποίησή του για τις δραστηριότητες του Οργανισμού στον τομέα της επικοινωνίας και των μέσων κοινωνικής δικτύωσης, οι οποίες συμβάλλουν στην αύξηση της ενημέρωσης σχετικά με τον Οργανισμό· σημειώνει ότι ο Οργανισμός ανέπτυξε νέα εργαλεία απεικόνισης δεδομένων και επικαιροποιημένη ενότητα δημοσίευσης στο διαδίκτυο, για να καταστήσει τις πληροφορίες πιο ελκυστικές και προσβάσιμες· ενθαρρύνει τον Οργανισμό να συνεχίσει να προωθεί το έργο, την έρευνα και τις δραστηριότητές του, για να αυξήσει τη δημόσια προβολή του·

27. παραπέμπει, όσον αφορά τις άλλες παρατηρήσεις οριζόντιου χαρακτήρα που συνοδεύουν την απόφαση απαλλαγής, στο ψήφισμά του της 29ης Απριλίου 2021 ([3]) σχετικά με τις επιδόσεις, τη χρηματοοικονομική διαχείριση και τον έλεγχο των οργανισμών.

([3]) Κείμενα που εγκρίθηκαν, P9_TA(2021)0215.