EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING (EU) 2021/1579

af 29. april 2021

med bemærkningerne, der er en integrerende del af afgørelsen om decharge for gennemførelsen af budgettet for Det Europæiske Arbejdsmiljøagentur (EU-OSHA) (indtil 20. februar 2019: Det Europæiske Arbejdsmiljøagentur) for regnskabsåret 2019

EUROPA-PARLAMENTET,

— der henviser til sin afgørelse om decharge for gennemførelsen af budgettet for Det Europæiske Arbejdsmiljøagentur (EU-OSHA) for regnskabsåret 2019,

— der henviser til forretningsordenens artikel 100 og bilag V,

— der henviser til udtalelse fra Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender,

— der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A9-0090/2021),

A. der henviser til, at det endelige budget for Det Europæiske Arbejdsmiljøagentur (i det følgende benævnt »agenturet«) for regnskabsåret 2019 ifølge dets oversigt over indtægter og udgifter ([1]) var på 15 739 000 EUR, hvilket svarer til en stigning på 2,03 % i forhold til 2018; der henviser til, at agenturets budget primært stammer fra Unionens budget;

B. der henviser til, at Revisionsretten i sin beretning om agenturets årsregnskab for regnskabsåret 2019 (»Revisionsrettens beretning«) fastslår, at den har fået rimelig sikkerhed for, at agenturets årsregnskab er rigtigt, og at de underliggende transaktioner er lovlige og formelt rigtige;

Budgetmæssig og økonomisk forvaltning

1. bemærker, at budgetovervågningsindsatsen i regnskabsåret 2019 resulterede i en budgetgennemførelsesgrad på 97,84 %, hvilket er et fald på 1,74 % i forhold til 2018; noterer sig, at udnyttelsesgraden for betalingsbevillingerne var på 76,33 %, hvilket er en stigning på 8,52 % i forhold til 2018;

2. bemærker med hensyn til Revisionsrettens konklusioner for det nuværende og de foregående år, at de forpligtede bevillinger, der blev fremført fra 2019 til 2020, var lavere end dem, der blev fremført fra 2018 til 2019, men stadig lå på et højt niveau på 3 386 293 EUR eller 22 % af agentures budget, hvilket tyder på en overvurdering af budgetbehovene, som er i modstrid med budgetprincippet om etårighed; minder om, at der også blev indberettet store fremførsler for regnskabsårene 2016, 2017 og 2018, og opfordrer agenturet til at analysere de underliggende årsager og til at forbedre budgetplanlægningen i overensstemmelse hermed; noterer sig agenturets svar om, at de forpligtede bevillinger, der er fremført til 2020, hovedsageligt vedrører aktiviteter i stor skala, der er planlagt til at løbe over tre eller fire år, og i mindre grad andre langsigtede aktiviteter;

Performance

3. noterer sig, at agenturet anvender visse foranstaltninger som centrale resultatindikatorer (KPI'er) til at vurdere merværdien af dets aktiviteter og andre foranstaltninger til at forbedre budgetforvaltningen, såsom levering af arbejdsprogrammer, annullering af betalingsbevillinger og formidleres kapacitet til at udføre opsøgende arbejde gennem netværk;

4. minder agenturet om regelmæssigt at gennemgå og ajourføre sit performancemålingssystem og sine KPI'er for at sikre sit effektive bidrag og sin ekspertise på EU-plan; tilskynder agenturet til nøje at analysere sine resultater og anvende dem til at forbedre planlægningen af dets strategi og aktiviteter;

5. glæder sig over, at agenturet i 2019 indledte den efterfølgende evaluering af tre afsluttede arbejdsmiljøoversigter vedrørende arbejdsrelaterede sygdomme, omkostninger og fordele ved arbejdsmiljø samt mikrovirksomheder og små virksomheder; bemærker, at evalueringen forventes afsluttet i tredje kvartal af 2020;

([1]) EUT C 107 af 31.3.2020, s. 205.

6. bemærker, at Kommissionen ved udgangen af 2016 iværksatte en fælles evaluering af agenturet og de tre andre agenturer inden for politikområdet beskæftigelse og sociale anliggender, nemlig Det Europæiske Center for Udvikling af Erhvervsuddannelse (Cedefop), Det Europæiske Institut til Forbedring af Leve- og Arbejdsvilkårene (Eurofound) og Det Europæiske Erhvervsuddannelsesinstitut (ETF); bemærker, at Kommissionen i april 2019 offentliggjorde et arbejdsdokument om evalueringen med en central konklusion om, at de metoder, som agenturet anvendte, var vellykkede med hensyn til at sikre, at de emner, som det fokuserer på, var relevante, og at det samarbejdede med relevante interessenter, men at der var mulighed for visse forbedringer; bemærker, at agenturets bestyrelse har vedtaget en handlingsplan med henblik på at sikre, at positive aspekter videreføres, og at der gennemføres forbedringer, hvor det er nødvendigt;

7. glæder sig over det gode samarbejde med Cedefop, Eurofound og ETF; tilskynder agenturet til fortsat at udvikle sine synergier, til at udveksle information på en effektiv måde, til at dele sin viden samt til at udveksle god praksis med andre EU-agenturer med henblik på at forbedre effektiviteten (hvad angår menneskelige ressourcer, bygningsforvaltning, IT-tjenester og sikkerhed);

8. bemærker, at agenturet arbejder tæt sammen med andre agenturer om emner af fælles interesse inden for det operationelle område og delte udbudstjenester og har tilsluttet sig interinstitutionelle udbud med andre agenturer; bemærker, at agenturet i 2019 indledte et samarbejde med Den Europæiske Unions Kontor for Intellektuel Ejendomsret med henblik på at gennemføre en katastrofeberedskabsplan;

9. glæder sig over agenturets aktiviteter med hensyn til at udvikle, indsamle og levere pålidelige og relevante oplysninger, analyser og værktøjer vedrørende sikkerhed og sundhed på arbejdspladsen, herunder forebyggende foranstaltninger, som bidrager til Unionens politik om at fremme sunde og sikre arbejdspladser i hele Unionen; fremhæver nødvendigheden af at sikre tilstrækkelige menneskelige og finansielle ressourcer, der gør det muligt for agenturet at fortsætte gennemførelsen af sit arbejdsprogram med en meget høj gennemførelsesrate for aktiviteter;

10. noterer sig navnlig den rolle, som agenturet kan spille med hensyn til at støtte EU-institutionernes arbejde i forbindelse med den nye strategi for sikkerhed og sundhed på arbejdspladsen, den kommende revision af direktiv 2004/37/EF ([2]) og Parlamentets lovgivningsmæssige initiativbetænkning om beskyttelse af arbejdstagere mod asbest; mener, at agenturet kan levere nyttige oplysninger og analyser om indvirkningen af telearbejde og andre digitale løsninger på sikkerheden og sundheden på arbejdspladsen på såvel arbejdsgivere som arbejdstagere i forbindelse med arbejdsvilkår under pandemien;

11. bemærker den fremtrædende rolle, som agenturet har fået i forbindelse med gennemførelsen af principperne i den europæiske søjle for sociale rettigheder; glæder sig over agenturets stærke engagement med hensyn til at sikre, at alle arbejdstagere nyder godt af de samme rettigheder vedrørende sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen uanset virksomhedens størrelse, kontrakttypen eller ansættelsesforholdet;

12. bemærker, at den tværgående evaluering af de EU-agenturer, der henhører under Generaldirektoratet for Beskæftigelse, Sociale Anliggender, Arbejdsmarkedsforhold og Inklusion, resulterede i forslag til en række henstillinger for hvert af agenturerne, men at ingen af dem ville have krævet lovgivningsmæssige ændringer eller sammenlægning eller fælles placering af agenturerne;

13. bemærker, at agenturets nye oprettelsesforordning trådte i kraft i februar 2019, og at bestyrelsen vedtog en række afgørelser for at sikre en effektiv gennemførelse af den nye afrundingsforordning;

14. bemærker, at agenturet i 2019 fejrede sit 25-års jubilæum, og at der i løbet af hele året blev iværksat aktioner til markering og fremme af denne milepæl;

15. understreger vigtigheden af at øge digitaliseringen af agenturet for så vidt angår den interne drift og forvaltningsprocedurerne; understreger nødvendigheden af, at agenturet fortsat er proaktivt i denne henseende med henblik på for enhver pris at undgå en digital kløft mellem agenturerne; henleder imidlertid opmærksomheden på behovet for at træffe alle de nødvendige sikkerhedsforanstaltninger for at undgå enhver risiko med hensyn til onlinesikkerheden af de behandlede oplysninger;

([2]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2004/37/EF af 29. april 2004 om beskyttelse af arbejdstagerne mod risici for under arbejdet at være udsat for kræftfremkaldende stoffer eller mutagener (sjette særdirektiv i henhold til artikel 16, stk. 1, i Rådets direktiv 89/391/EØF) (kodificeret udgave) (EUT L 158 af 30.4.2004, s. 50).

Personalepolitik

16. bemærker, at stillingsfortegnelsen pr. 31. december 2019 var gennemført med 100 % med 40 midlertidigt ansatte ud af de 40 midlertidigt ansatte, som var godkendt i henhold til Unionens budget (sammenlignet med 40 godkendte stillinger i 2018); bemærker, at der i 2019 desuden var 23 kontraktansatte, der arbejdede for agenturet;

17. bemærker, at der er behov for en yderligere indsats for at opnå en ligelig kønsfordeling på det øverste ledelsesniveau (tre mænd og én kvinde) og i bestyrelsen (48 mænd og 40 kvinder); anmoder agenturet om at sikre kønsbalance på det øverste ledelsesniveau i fremtiden; anmoder Kommissionen og medlemsstaterne om at tage hensyn til vigtigheden af at sikre kønsbalance, når de indstiller medlemmer til agenturets bestyrelse;

18. tilskynder agenturet til at stræbe efter at udvikle en langsigtet politisk ramme for menneskelige ressourcer, som adresserer balancen mellem arbejdsliv og privatliv, livslang vejledning og karriereudvikling, kønsbalance, telearbejde, geografisk balance samt ansættelse og integration af personer med handicap;

Udbud

19. noterer sig på baggrund af Revisionsrettens beretning, at agenturet havde købt tjenesteydelser i forbindelse med forberedelsen og gennemførelsen af den tredje europæiske virksomhedsundersøgelse af nye arbejdsmiljørisici og risici i fremvækst (ESENER-3) til en værdi af 3 134 800 EUR, hvorved det overskred kontraktloftet med 74 100 EUR (2,4 %) uden nogen ændring af kontrakten; noterer sig på baggrund af agenturets svar, at bekræftelsen på en lille del af midlerne til dækning af yderligere lande under førtiltrædelsesinstrumentet for undersøgelsen først blev modtaget fra Kommissionen efter afslutningen af udbudsproceduren og undertegnelsen af tildelingsbeslutningen og meget senere end forventet;

20. noterer sig på baggrund af Revisionsrettens beretning, at agenturet i henhold til en kontrakt om levering af uddannelses- og coachingtjenester godtgjorde opholdsudgifter med et fast dagpengebeløb, på trods af at disse godtgørelser ifølge kontrakten skal baseres på faktiske tal på grundlag af bilag; bemærker på baggrund af agenturets svar, at det anerkender punktet vedrørende manglende dokumentation for opholdsudgifter som følge af visse uoverensstemmelser i fortolkningen af kontraktbetingelserne og instrukser fra den ledende ordregivende myndighed;

21. bemærker, at agenturet siden slutningen af 2018 og fortsat i 2019 gnidningsløst indførte e-indkøb i sine aktiviteter, og at der i løbet af 2019 ikke blev modtaget klager fra afviste tilbudsgivere eller henvist nogen til Ombudsmanden; bemærker, at agenturet i løbet af året gennemgik og ajourførte sine retningslinjer for offentlige udbud efter indførelsen af det elektroniske system e-udbud til udbuds- og kontraktforvaltning;

22. bemærker, at agenturet i løbet af 2019 udviklede en konsolideringsstrategi for sin finans- og udbudsfunktion og identificerede den bedste finans- og udbudsmodel for agenturet, som vil blive gennemført i løbet af 2020;

Forebyggelse og håndtering af interessekonflikter samt gennemsigtighed

23. anerkender agenturets eksisterende foranstaltninger til og igangværende bestræbelser på at sikre gennemsigtighed, forebyggelse og håndtering af interessekonflikter; bemærker med bekymring, at CV'erne for bestyrelsesmedlemmerne ikke blev offentliggjort på agenturets websted; bemærker endvidere, at ikke alle bestyrelsesmedlemmers interesseerklæringer med angivelse af godkendelsesdatoen blev offentliggjort på agenturets websted; opfordrer agenturet til at offentliggøre CV'erne og interesseerklæringerne for alle medlemmer af bestyrelsen og til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om de foranstaltninger, der er iværksat i denne henseende;

Interne kontroller

24. bemærker, at agenturet er ved at udarbejde en handlingsplan med henblik på at adressere en række muligheder for forbedring, som er omhandlet i den revisionsrapport med titlen »Planning, budgeting, monitoring of activities and Reporting«, der i 2019 blev udsendt af Kommissionens Interne Revisionstjeneste (IAS); bemærker i denne forbindelse, at IAS fremsatte fire anbefalinger, hvoraf ingen var kritiske eller meget vigtige;

25. bemærker, at en struktur for intern kontrol blev vedtaget af bestyrelsen med virkning fra den 1. januar 2019, og at den er baseret på Kommissionens interne kontrolstruktur; bemærker, at der i første kvartal af 2020 blev foretaget en vurdering af strukturen for den interne kontrol for rapporteringsåret 2019, som viste, at alle komponenter i den interne kontrol for det pågældende år var til stede og fungerede hensigtsmæssigt;

Øvrige bemærkninger

26. glæder sig over agenturets kommunikationsaktiviteter og sociale medieaktiviteter, som bidrager til at øge bevidstheden om agenturet; bemærker, at agenturet har udviklet nye værktøjer til datavisualisering og opdateret afsnittet om webpublikation for at gøre oplysningerne mere attraktive og tilgængelige; tilskynder agenturet til fortsat at fremme sit arbejde, sin forskning og sine aktiviteter for at øge den offentlige synlighed;

27. henviser med hensyn til de øvrige bemærkninger, der ledsager dechargeafgørelsen, og som er af horisontal karakter, til sin beslutning af 29. april 2021 ([3]) om agenturernes resultater, økonomiske forvaltning og kontrol.

([3]) Vedtagne tekster, P9_TA(2021)0215.