USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2021/1579

ze dne 29. dubna 2021

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci (EU-OSHA) (do 20. února 2019: Evropská agentura pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci) na rozpočtový rok 2019

EVROPSKÝ PARLAMENT,

— s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci (EU-OSHA) na rozpočtový rok 2019,

— s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

— s ohledem na stanovisko Výboru pro zaměstnanost a sociální věci,

— s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0090/2021),

A. vzhledem k tomu, že podle výkazu příjmů a výdajů ([1]) Evropské agentury pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci (dále jen „agentura“) činil její konečný rozpočet na rozpočtový rok 2019 celkem 15 739 000 EUR, což ve srovnání s rokem 2018 představuje zvýšení o 2,03 %; vzhledem k tomu, že rozpočet agentury se odvíjí převážně od rozpočtu Unie;

B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o ověření roční účetní závěrky agentury za rozpočtový rok 2019 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) prohlásil, že získal přiměřenou jistotu, že roční účetní závěrka agentury je spolehlivá a uskutečněné operace jsou legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. bere na vědomí, že výsledkem úsilí v souvislosti s monitorováním rozpočtu během rozpočtového roku 2019 byla míra plnění rozpočtu 97,84 %, což ve srovnání s rokem 2018 představuje snížení o 1,74 %; všímá si, že míra čerpání prostředků na platby dosáhla 76,33 %, což ve srovnání s rokem 2018 představuje nárůst o 8,52 %;

2. bere na vědomí zjištění Účetního dvora za současný a předchozí rok, že prostředky na závazky přenesené z roku 2019 do roku 2020 byly nižší než prostředky přenesené z roku 2018 do roku 2019, avšak stále vysoké, a sice 3 386 293 EUR nebo 22 % rozpočtu agentury, což svědčí o nadhodnocení rozpočtových potřeb a je v rozporu se zásadou ročního rozpočtu; připomíná, že přenos vysokého objemu prostředků byl zaznamenán také v rozpočtových letech 2016, 2017 a 2018, a žádá agenturu, aby analyzovala důvody této situace a odpovídajícím způsobem zlepšila plánování rozpočtu; bere na vědomí odpověď agentury, že prostředky na závazky přenesené do roku 2020 se převážně týkají rozsáhlých činností, které mají trvat tři až čtyři roky, a v menší míře i jiných dlouhodobých činností;

Výkonnost

3. bere na vědomí, že agentura používá určitá opatření jako klíčové ukazatele výkonnosti (KPI) k posouzení přidané hodnoty svých činností a dalších opatření ke zlepšení svého rozpočtového řízení, jako je plnění pracovního programu, rušení prostředků na platby a schopnost prostředníků navazovat kontakty prostřednictvím vytváření sítí;

4. připomíná agentuře, aby pravidelně kontrolovala a aktualizovala svůj systém měření výkonnosti a klíčové ukazatele výkonnosti s cílem zajistit efektivní přínos a odbornost agentury na úrovni Unie; vybízí agenturu, aby pečlivě analyzovala své výsledky a využila je k lepšímu plánování své strategie a činnosti;

5. bere na vědomí, že agentura v roce 2019 zahájila *ex post* hodnocení tří dokončených přehledů bezpečnosti a ochrany zdraví při práci (BOZP), jež se týkají nemocí z povolání, nákladů a přínosů BOZP a mikropodniků a malých podniků; bere na vědomí, že toto hodnocení má být dokončeno ve třetím čtvrtletí 2020;

([1]) Úř. věst. C 107, 31.3.2020, s. 205.

6. bere na vědomí, že na konci roku 2016 zahájila Komise společné hodnocení agentury a tří dalších agentur v oblasti politiky zaměstnanosti a sociálních věcí, konkrétně Evropského střediska pro rozvoj odborného vzdělávání (Cedefop), Evropské nadace pro zlepšení životních a pracovních podmínek (Eurofound) a Evropské nadace odborného vzdělávání (ETF); bere na vědomí, že v dubnu 2019 zveřejnily útvary Komise pracovní dokument týkající se tohoto hodnocení, v němž konstatovaly, že metody používané agenturou zajišťují relevantnost témat, na něž se agentura zaměřuje, a spolupráci s příslušnými zainteresovanými stranami, nicméně že by bylo možné dosáhnout určitých zlepšení; bere na vědomí, že správní rada agentury přijala akční plán, který má zajistit, aby pozitivní aspekty pokračovaly a aby byla v případě potřeby provedena zlepšení;

7. vítá prospěšnou spolupráci se střediskem Cedefop a nadacemi Eurofound a ETF; vybízí agenturu, aby nadále rozvíjela součinnost a pokračovala v účinné výměně informací a osvědčených postupů a sdílení znalostí s ostatními agenturami Unie za účelem zvýšení efektivity (pokud jde o lidské zdroje, správu budov, IT služby a bezpečnost);

8. bere na vědomí, že agentura úzce spolupracuje s dalšími agenturami na tématech společného zájmu v operační oblasti a sdílí služby v oblasti zadávání veřejných zakázek a že se připojila k interinstitucionálním zadávacím řízením s dalšími agenturami; bere na vědomí, že v roce 2019 agentura zahájila spolupráci s Úřadem Evropské unie pro duševní vlastnictví s cílem realizovat plán obnovy provozu po havárii;

9. vítá činnosti agentury, pokud jde o vytváření spolehlivých a důležitých informací, jejich sběr a poskytování, a analýzy a nástroje týkající se bezpečnosti a ochrany zdraví při práci, včetně preventivních opatření, neboť tyto činnosti přispívají k politice Unie, jejímž cílem je podporovat zdravé a bezpečné prostředí na pracovištích v celé Unii; zdůrazňuje, že je třeba zajistit odpovídající lidské a finanční zdroje, které agentuře umožní, aby pokračovala v provádění svého pracovního programu s velmi vysokou mírou dokončení činností;

10. upozorňuje především na roli, kterou může agentura hrát při podpoře orgánů Unie pracujících na novém strategickém rámci pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci, nadcházející revizi směrnice 2004/37/EC ([2]) a legislativní zprávě Parlamentu z vlastního podnětu o ochraně pracovníků před azbestem; domnívá se, že agentura může poskytnout užitečné informace a analýzu ohledně dopadu práce na dálku a jiných digitálních řešení pro zaměstnavatele i pracovníky z hlediska BOZP v souvislosti s pracovními podmínkami během pandemie;

11. bere na vědomí prominentní roli agentury při uplatňování zásad zakotvených v evropském pilíři sociálních práv; vítá pevné odhodlání agentury zajistit, aby všichni pracovníci bez ohledu na velikost firmy, typ smlouvy nebo zaměstnanecký vztah požívali týchž práv v oblasti BOZP;

12. bere na vědomí, že v průřezovém hodnocení agentur Unie spadajících do působnosti generálního ředitelství Komise pro zaměstnanost byla pro každou z agentur navržena řada doporučení, avšak žádné z nich by nevyžadovalo legislativní změny ani sloučení nebo společné umístění agentur;

13. bere na vědomí, že v únoru 2019 vstoupilo v platnost nové nařízení o zřízení agentury a že správní rada přijala řadu rozhodnutí s cílem zajistit účinné a účelné provádění nového nařízení o zaokrouhlování;

14. bere na vědomí, že agentura v roce 2019 oslavila své 25. výročí a že v průběhu celého roku probíhaly akce na oslavu a k propagaci tohoto milníku;

15. zdůrazňuje, že je důležité agenturu více digitalizovat, pokud jde o vnitřní chod a postupy řízení; zdůrazňuje, že je třeba, aby byla agentura v tomto ohledu nadále aktivní, aby se za každou cenu zabránilo vzniku digitální propasti mezi agenturami; upozorňuje však na to, že je třeba přijmout veškerá nezbytná bezpečnostní opatření, aby se předešlo rizikům ohrožujícím online bezpečnost zpracovávaných informací;

([2]) Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/37/ES ze dne 29. dubna 2004 o ochraně zaměstnanců před riziky spojenými s expozicí karcinogenům nebo mutagenům při práci (šestá samostatná směrnice ve smyslu čl. 16 odst. 1 směrnice Rady 89/391/EHS) (kodifikované znění) (Úř. věst. L 158, 30.4.2004, s. 50).

Personální politika

16. bere na vědomí, že dne 31. prosince 2019 byl plán pracovních míst naplněn ze 100 %, když ze 40 dočasných pracovníků povolených v rozpočtu Unie (ve srovnání se 40 povolenými místy v roce 2018) jich bylo jmenováno 40; konstatuje, že kromě toho pracovalo v roce 2019 v agentuře také 23 smluvních zaměstnanců;

17. konstatuje, že je zapotřebí dále usilovat o dosažení vyváženého zastoupení žen a mužů ve vrcholném vedení (tři muži a jedna žena) a ve správní radě (48 mužů a 40 žen); žádá agenturu, aby v budoucnu zajistila vyvážené zastoupení mužů a žen na úrovni vrcholného vedení; žádá Komisi a členské státy, aby při navrhování členů správní rady agentury dbaly na to, že je důležité zajistit vyvážené zastoupení mužů a žen;

18. vybízí agenturu, aby dále rozvíjela dlouhodobý rámec politiky lidských zdrojů zaměřený na rovnováhu mezi pracovním a soukromým životem, celoživotní poradenství a profesní rozvoj, vyvážené zastoupení žen a mužů, práci z domova, zeměpisnou vyváženost a nábor a integraci osob se zdravotním postižením;

Zadávání zakázek

19. bere na vědomí informaci uvedenou ve zprávě Účetního dvora, že agentura zakoupila služby související s přípravou a uskutečněním třetího evropského průzkumu podniků na téma nových a vznikajících rizik (ESENER-3) v hodnotě 3 134 800 EUR, čímž překročila smluvní strop o 74 100 EUR (2,4 %) bez jakékoli změny smlouvy; bere na vědomí odpověď agentury, že potvrzení menší části finančních prostředků pro zařazení dalších zemí nástroje předvstupní pomoci do průzkumu obdržela od Komise až po dokončení zadávacího řízení a podpisu rozhodnutí o udělení zakázky a mnohem později, než se předpokládalo;

20. bere na vědomí informaci uvedenou ve zprávě Účetního dvora, že agentura v rámci smlouvy na poskytování služeb v oblasti odborné přípravy a odborného vedení proplácela náklady na ubytování paušální denní částkou, zatímco smlouva stanoví, že úhrady musí být prováděny na základě skutečných částek uvedených na příslušných dokladech; bere na vědomí odpověď agentury, že připomínku týkající se chybějících dokladů u nákladů na ubytování uznává a že tato situace je důsledkem určitých nejasností při výkladu smluvních podmínek a pokynů hlavního veřejného zadavatele;

21. bere na vědomí, že na konci roku 2018 a během roku 2019 agentura v rámci své činnosti plynule zavedla elektronické zadávání veřejných zakázek a že v roce 2019 neobdržela žádné stížnosti od neúspěšných uchazečů ani se žádný z nich neobrátil na veřejnou ochránkyni práv; bere na vědomí, že v průběhu roku agentura přezkoumala a aktualizovala své pokyny pro zadávání veřejných zakázek v návaznosti na zavedení elektronického systému zadávání zakázek pro nabídková řízení a správu smluv;

22. bere na vědomí, že v průběhu roku 2019 agentura vypracovala strategii pro konsolidaci financí a zadávání zakázek a určila pro tyto oblasti nejlepší operační model, který bude provádět v roce 2020;

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

23. bere na vědomí stávající opatření agentury a probíhající úsilí o zajištění transparentnosti, prevence a řízení střetů zájmů; se znepokojením konstatuje, že životopisy členů správní rady nebyly zveřejněny na internetových stránkách agentury; dále bere na vědomí, že na internetových stránkách agentury nebyla zveřejněna prohlášení o zájmech všech členů správní rady s uvedením data přijetí; vyzývá agenturu, aby zveřejňovala životopisy a prohlášení o zájmech všech členů správní rady a informovala orgán pro udělení absolutoria o opatřeních přijatých v této souvislosti;

Vnitřní kontroly

24. bere na vědomí, že agentura připravuje akční plán pro oblasti, v nichž by bylo možné dosáhnout zlepšení, na které se ve své auditní zprávě z roku 2019 nazvané „Plánování, tvorba rozpočtu, monitorování činností a výkaznictví“ zaměřil útvar interního auditu (IAS) Komise; bere na vědomí, že v tomto ohledu vydal útvar interního auditu čtyři doporučení, z nichž žádné nebylo kritické ani velmi důležité;

25. bere na vědomí, že s účinností od 1. ledna 2019 přijala správní rada rámec vnitřní kontroly, který je založen na rámci vnitřní kontroly Komise; bere na vědomí, že v prvním čtvrtletí roku 2020 bylo provedeno posouzení rámce vnitřní kontroly za vykazovaný rok 2019, které prokázalo přítomnost a náležité fungování všech složek vnitřní kontroly v uvedeném roce;

Ostatní

26. vítá komunikační činnost agentury a její aktivitu na sociálních sítích, jež pomáhá zvýšit informovanost o agentuře; bere na vědomí, že agentura zavedla nové nástroje pro vizualizaci údajů a aktualizovala část internetových stránek věnovanou publikacím s cílem zvýšit přitažlivost a dostupnost informací; vybízí agenturu, aby nadále propagovala svou práci, výzkum a činnosti, a více se tak zviditelňovala na veřejnosti;

27. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 29. dubna 2021 o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur ([3]).

([3]) Přijaté texty, P9_TA(2021)0215.