РЕЗОЛЮЦИЯ (ЕС) 2021/1579 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

от 29 април 2021 година,

съдържаща забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската агенция за безопасност и здраве при работа (EU-OSHA) (преди 20 февруари 2019 г.: Европейска агенция за безопасност и здраве при работа) за финансовата 2019 година

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ,

— като взе предвид своето решение за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската агенция за безопасност и здраве при работа (EU-OSHA) за финансовата 2019 година,

— като взе предвид член 100 и приложение V към своя Правилник за дейността,

— като взе предвид становището на комисията по заетост и социални въпроси,

— като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0090/2021),

А. като има предвид, че според отчета за приходите и разходите ([1]) на Европейската агенция за безопасност и здраве при работа („Агенцията“) нейният окончателен бюджет за финансовата 2019 година възлизаше на 15 739 000 EUR, което представлява увеличение с 2,03% в сравнение с 2018 г.; като има предвид, че бюджетът на Агенцията се осигурява основно от бюджета на Съюза;

Б. като има предвид, че Сметната палата („Палатата“), в своя доклад относно годишните отчети на Агенцията за финансовата 2019 година („доклада на Палатата“), заявява, че е получила достатъчна увереност, че годишните отчети на Агенцията са надеждни и че свързаните с тях операции са законосъобразни и редовни;

Бюджетно и финансово управление

1. отбелязва, че усилията за контрол на бюджета през финансовата 2019 година са довели до степен на изпълнение на бюджета от 97,84%, което представлява намаление с 1,74% в сравнение с 2018 г.; отбелязва, че степента на изпълнение за бюджетните кредити за плащания е била 76,33%, което представлява увеличение от 8,52% в сравнение с 2018 г.;

2. отбелязва, по отношение на настоящите констатации на Палатата и нейните констатации за предходната година, че бюджетните кредити за поети задължения, пренесени от 2019 г. към 2020 г., са по-ниски от пренесените от 2018 г. към 2019 г., но все още са на високо ниво — 3 386 293 EUR или 22% от бюджета на Агенцията, което показва наценяване на бюджетните потребности, което противоречи на принципа на ежегодност на бюджета; припомня, че големи преноси са отчетени и за финансовите години 2016, 2017 и 2018, и призовава Агенцията да анализира причините за това и съответно да подобри планирането на бюджета; отбелязва отговора на Агенцията, че пренесените към 2020 г. бюджетни кредити за поети задължения са свързани основно с широкомащабни дейности, планирани за период от три или четири години, и в по-малка степен с други дългосрочни дейности;

Резултати от изпълнението

3. отбелязва, че Агенцията използва определени мерки като ключови показатели за ефективност (КПЕ), за да оцени добавената стойност, създавана от нейните дейности, и други мерки за подобряване на нейното бюджетно управление, като например изпълнение на работната програма, отмяна на бюджетни кредити за плащания и капацитет на посредниците в мрежа;

4. напомня на Агенцията редовно да преразглежда и актуализира своята система за измерване на резултатите от дейността и КПЕ, за да гарантира нейния ефективен принос и експертен опит на равнището на Съюза; насърчава Агенцията да анализира внимателно своите резултати и да ги използва за подобряване на планирането на своята стратегия и на дейността си;

5. приветства факта, че през 2019 г. Агенцията започна последваща оценка на три приключени прегледа за безопасни и здравословни условия на труд (БЗУТ) по отношение на свързаните с работата заболявания, разходите и ползите от БЗУТ и микропредприятията и малките предприятия; отбелязва, че оценката се очаква да приключи до третото тримесечие на 2020 г.;

([1]) ОВ C 107, 31.3.2020 г., стр. 205.

6. отбелязва, че в края на 2016 г. Комисията започна съвместна оценка на Агенцията и на трите други агенции в областта на политиката по заетостта и социалните въпроси, а именно Европейския център за развитие на професионалното обучение (Cedefop), Европейската фондация за подобряване на условията на живот и труд (Eurofound) и Европейската фондация за обучение (ETF); през април 2019 г. Комисията публикува работен документ относно оценката с ключово заключение, че използваните от Агенцията методи са били успешни, за да се гарантира, че темите, върху които тя е съсредоточена, са релевантни и че тя работи със съответните заинтересовани страни, но че могат да бъдат направени някои подобрения; отбелязва, че управителният съвет на Агенцията е приел план за действие, за да се гарантира, че положителните аспекти се запазват и че при необходимост се прилагат подобрения;

7. приветства доброто сътрудничество със Cedefop, Eurofound и ETF; насърчава Агенцията да продължи да развива своите полезни взаимодействия, да обмяна ефективно информация, да споделя знания и да обменя добри практики с други агенции на Съюза с цел подобряване на ефикасността (по отношение на човешките ресурси, управлението на сгради, ИТ услугите и сигурността);

8. отбелязва, че Агенцията си сътрудничи тясно с други агенции по теми от общ интерес в оперативната област и споделя услуги за възлагане на обществени поръчки, и се е присъединила към междуинституционални покани за представяне на оферти за обществени поръчки заедно с други агенции; отбелязва, че през 2019 г. Агенцията е започнала сътрудничество със Службата на Европейския съюз за интелектуална собственост с цел изпълнение на план за възстановяване при бедствия;

9. приветства дейностите на Агенцията, насочени към разработване, събиране и предоставяне на надеждна и съдържателна информация, анализи и инструменти относно безопасните и здравословни условия на труд, включително мерки за превенция, които допринасят за политиката на Съюза, насочена към насърчаване на здравословни и безопасни условия на труд в целия Съюз; подчертава, че е необходимо да се осигурят достатъчно човешки и финансови ресурси, които да дадат възможност на Агенцията да продължи да изпълнява своята работна програма с много висок процент на приключване на дейностите;

10. отбелязва по-специално ролята, която Агенцията може да играе в подкрепа на работата на институциите на Съюза по новата рамка на стратегията за здравословни и безопасни условия на труд, предстоящото преразглеждане на Директива 2004/37/ЕО ([2]) и законодателния доклад по собствена инициатива относно защитата на работниците от азбест; счита, че Агенцията може да предостави полезна информация и анализ на въздействието на дистанционната работа и други цифрови решения както за работодателите, така и за работниците, върху БЗУТ в контекста на условията на труд по време на пандемията;

11. отбелязва важната роля, която е отредена на Агенцията в прилагането на принципите, залегнали в Европейския стълб на социалните права; приветства твърдия ангажимент на Агенцията да гарантира, че всички работници се ползват от едни и същи права на БЗУТ независимо от големината на дружеството или вида договор или трудовото правоотношение;

12. отбелязва, че в междусекторната оценка за агенциите на Съюза, попадащи в сферата на компетентност на ГД „Трудова заетост, социални въпроси и приобщаване“ на Комисията, се отправят редица препоръки за отделните агенции, но че нито една от тях не изисква законодателни промени или сливане на агенции или съвместно ползване на сгради от агенциите;

13. отбелязва, че през февруари 2019 г. влезе в сила новият учредителен регламент на Агенцията и управителният съвет прие редица решения, за да гарантира ефективното и ефикасно прилагане на новия регламент относно закръглянето;

14. отбелязва, че през 2019 г. Агенцията отбеляза 25-ата си годишнина и че през цялата година бяха осъществени действия, насочени към отбелязването и популяризирането на този важен процес;

15. подчертава, че е важно да се увеличи цифровизацията на Агенцията във връзка с вътрешните операции и управленските процедури; подчертава необходимостта Агенцията да продължи да бъде проактивна в тази насока, за да се избегне на всяка цена цифрово разделение между агенциите; обръща внимание обаче на необходимостта да се предприемат всички необходими мерки за сигурност, за да се избегне всякакъв риск за онлайн сигурността на обработваната информация;

([2]) Директива 2004/37/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2004 г. относно защитата на работниците от рискове, свързани с експозицията на канцерогени или мутагени по време на работа (шеста специална директива по смисъла на член 16, параграф 1 от Директива 89/391/ЕИО на Съвета) (кодифицирана версия) (ОВ L 158, 30.4.2004 г., стр. 50).

Политика относно персонала

16. отбелязва, че към 31 декември 2019 г. щатното разписание е било изпълнено на 100%, като са били назначени 40 срочно наети служители от общо 40-те свободни работни места за тази категория служители, разрешени съгласно бюджета на Съюза (в сравнение с 40 разрешени длъжности през 2018 г.); отбелязва, че освен това през 2019 г. за Агенцията са работили 23 договорно наети служители;

17. отбелязва, че са необходими допълнителни усилия за постигане на баланс между половете на равнището на висшето ръководство (3 мъже и 1 жена) и сред членовете на управителния съвет (48 мъже и 40 жени); призовава Агенцията да осигурява баланс между половете на висше управленско равнище в бъдеще; изисква Комисията и държавите членки да вземат предвид, че е важно да се осигури баланс между половете, когато номинират членове на управителния съвет на Агенцията;

18. насърчава Агенцията да продължи разработването на дългосрочна рамка за политиката в областта на човешките ресурси, която да включва баланса между професионалния и личния живот, професионалното ориентиране и професионалното развитие през целия живот, баланса между половете, работата от разстояние, географския баланс и наемането и интегрирането на хора с увреждания;

Обществени поръчки

19. отбелязва въз основа на доклада на Палатата, че Агенцията е закупила услуги, свързани с подготовката и прилагането на третото европейско проучване на предприятията относно новите и възникващите рискове (ESENER-3) на стойност 3 134 800 EUR, като по този начин е надхвърлила договорния таван със 74 100 EUR (2,4%) без да е направено изменение на договора; отбелязва въз основа на отговора на Агенцията, че Комисията е получила потвърждение за малка част от средствата за покриване на допълнителни държави в рамките на предприсъединителния инструмент, предназначени за проучването, много по-късно от очакваното, едва след приключването на процедурата за възлагане на обществена поръчка и подписването на решението за възлагане и много по-късно от очакваното;

20. отбелязва въз основа на доклада на Палатата, че по силата на договор за предоставяне на услуги за обучение и наставничество Агенцията е възстановила разходите за настаняване въз основа на фиксирана дневна сума, докато в договора се предвижда, че възстановяването на разходите трябва да се основава на действителните данни, посочени в оправдателните документи; отбелязва въз основа на отговора на Агенцията, че тя приема аргумента, че липсата на оправдателни документи за разходите за настаняване се дължи на някои несъответствия при тълкуването на договорните условия и указанията на водещия възлагащ орган;

21. отбелязва, че считано от края на 2018 г. и продължавайки през 2019 г., Агенцията е въвела безпроблемно електронни обществени поръчки в своята дейност и че през 2019 г. не са постъпвали жалби от неуспешни оференти, нито е имало случаи на сезиране на омбудсмана; отбелязва, че в течение на годината Агенцията е преразгледала и актуализирала своите насоки за възлагане на обществени поръчки вследствие на въвеждането на електронната система за електронни обществени поръчки за обявления и управление на договори;

22. отбелязва, че през 2019 г. Агенцията е разработила стратегия за консолидиране на своята функция в областта на финансите и обществените поръчки и е определила най-добрия модел за функциониране на Агенцията в областта на финансите и обществените поръчки, който ще бъде приложен през 2020 г.;

Предотвратяване и управление на конфликти на интереси и прозрачност

23. признава съществуващите мерки на Агенцията и текущите усилия за осигуряване на прозрачност, както и за предотвратяване и управление на конфликти на интереси; отбелязва със загриженост, че автобиографиите на членовете на управителния съвет не са публикувани на уебсайта на Агенцията; отбелязва също така, че не всички декларации за интереси на членовете на управителния съвет, в които се посочва датата на приемане, се публикуват на уебсайта на Агенцията; призовава Агенцията да публикува автобиографиите и декларациите за интерес на всички членове на управителния съвет и да докладва на органа по освобождаване от отговорност относно предприетите в тази връзка мерки;

Вътрешен контрол

24. отбелязва, че Агенцията подготвя план за действие в някои потенциални области за подобрение, посочени в одитния доклад на Службата за вътрешен одит (СВО) на Комисията от 2019 г. на тема „Планиране, бюджетиране, мониторинг на дейността и докладване“; отбелязва, че в това отношение СВО е отправила четири препоръки, нито една от които не е критична или много важна;

25. отбелязва, че рамката за вътрешен контрол е приета от управителния съвет и се прилага, считано от 1 януари 2019 г., и че се основава на рамката на Комисията за вътрешен контрол; отбелязва, че през първото тримесечие на 2020 г. е извършена оценка на рамката за вътрешен контрол за отчетната 2019 година, която показва наличието и правилното функциониране на всички компоненти на вътрешния контрол за същата година;

Други

26. приветства дейностите на Агенцията в областта на комуникацията и социалните медии, които спомагат за повишаване на осведомеността относно Агенцията; отбелязва, че Агенцията е разработила нови инструменти за визуализация на данни и актуализиран раздел за публикуване в интернет, за да направи информацията по-привлекателна и достъпна; насърчава Агенцията да продължи да популяризира своята работа, научните изследвания и дейностите си, за да повиши обществената си видимост;

27. по отношение на други забележки, придружаващи решението за освобождаване от отговорност, които имат хоризонтален характер, препраща към своята резолюция от 29 април 2021 г. ([3]) относно резултатите от дейността, финансовото управление и контрола на агенциите.

([3]) Приети текстове, P9_TA(2021)0215.