Europeiska unionens
officiella tidning

SV
L-serien

2026/1031

18.5.2026

KOMMISSIONENS BESLUT (EU) 2026/1031

av den 23 april 2026

om prestationsmålen i det reviderade utkast till prestationsplan som har lämnats in av Lettland i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 549/2004 vad gäller deras överensstämmelse med de unionstäckande prestationsmålen för den fjärde referensperioden för prestations- och avgiftssystemet i det gemensamma europeiska luftrummet

[delgivet med nr C(2026) 2558]

(Endast den lettiska texten är giltig)

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 549/2004 av den 10 mars 2004 om ramen för inrättande av det gemensamma europeiska luftrummet (”ramförordning”) ([1]), särskilt artikel 11.3 c,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/2803 av den 23 oktober 2024 om genomförandet av det gemensamma europeiska luftrummet ([2]), särskilt artikel 58.3,

med beaktande av kommissionens genomförandeförordning (EU) 2019/317 av den 11 februari 2019 om inrättande av ett prestations- och avgiftssystem i det gemensamma europeiska luftrummet och om upphävande av genomförandeförordningarna (EU) nr 390/2013 och (EU) nr 391/2013 ([3]), särskilt artikel 15.1 och 15.2, och

av följande skäl:

ALLMÄNNA ÖVERVÄGANDEN

(1) Medlemsstaterna ska enligt artikel 11 i förordning (EG) nr 549/2004 utarbeta planer, antingen på nationell nivå eller på nivån för funktionella luftrumsblock, inklusive prestationsmål, för varje referensperiod för prestations- och avgiftssystemet för flygtrafiktjänster och nätfunktioner. Planerna ska innehålla lokala prestationsmål som överensstämmer med de unionstäckande prestationsmålen för den aktuella referensperioden.

(2) Den 12 juni 2024 antog kommissionen unionstäckande prestationsmål för den fjärde referensperioden (2025–2029). Dessa unionstäckande prestationsmål fastställdes i kommissionens genomförandebeslut (EU) 2024/1688 ([4]).

(3) Den 1 oktober 2024 lämnade Lettland till kommissionen in ett utkast till prestationsplan för den fjärde referensperioden. Efter kommissionens kontroll av att utkastet till prestationsplan var fullständigt lämnade Lettland den 15 november 2024 in ett uppdaterat utkast till prestationsplan (*utkastet till prestationsplan*).

([1]) EUT L 96, 31.3.2004, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/549/oj.
([2]) EUT L, 2024/2803, 11.11.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2803/oj.
([3]) EUT L 56, 25.2.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/317/2025-01-01.
([4]) Kommissionens genomförandebeslut (EU) 2024/1688 av den 12 juni 2024 om fastställande av EU-täckande prestationsmål för nätverket för flygledningstjänst för den fjärde referensperioden från och med den 1 januari 2025 till och med den 31 december 2029 (EUT L, 2024/1688, 17.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1688/oj).

(4) Kommissionen konstaterade att de prestationsmål för kostnadseffektivitet som Lettland fastställt för sin avgiftszon för undervägsavgifter i utkastet till prestationsplan inte uppfyller bedömningskriterierna i punkt 1.4 i bilaga IV till kommissionens genomförandeförordning (EU) 2019/317 och därför inte överensstämmer med de unionstäckande prestationsmålen för den fjärde referensperioden.

(5) Den 16 maj 2025 underrättade kommissionen därför Lettland om påpekandena gällande den bristande överensstämmelse hos prestationsmålen som avses i skäl 4 genom kommissionens genomförandebeslut (EU) 2025/1040 ([5]). I det beslutet utfärdade kommissionen rekommendationer till Lettland för att säkerställa att landets prestationsmål överensstämmer med de unionstäckande prestationsmålen för den fjärde referensperioden.

(6) Den 18 augusti 2025 lämnade Lettland in ett reviderat utkast till prestationsplan för den fjärde referensperioden för bedömning av kommissionen. Efter kontrollen av att planen var fullständig lämnade Lettland den 3 oktober 2025 in en uppdaterad version av det reviderade utkastet till prestationsplan (*det reviderade utkastet till prestationsplan*).

(7) I enlighet med artikel 15.1 i genomförandeförordning (EU) 2019/317 har kommissionen bedömt överensstämmelsen hos de lokala prestationsmålen i det reviderade utkastet till prestationsplan på grundval av de bedömningskriterier som fastställs i punkt 1 i bilaga IV till den genomförandeförordningen och vid behov med beaktande av lokala förhållanden.

(8) Kommissionen har kompletterat sin bedömning av det reviderade utkastet till prestationsplan med en översyn av de delar som anges i punkt 2 i bilaga IV till den genomförandeförordningen. Den fördelning av kostnaderna mellan undervägstjänster och terminaltjänster som avses i punkt 2.1 d vii i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317 är dock föremål för en separat översyn från kommissionens sida på grundval av ytterligare information som mottogs från Lettland i januari 2026. I detta skede har kommissionen därför inte dragit några slutsatser om huruvida denna metod för kostnadsfördelning överensstämmer med artikel 15.2 e och f i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 550/2004 ([6]) och artikel 22.5 i genomförandeförordning (EU) 2019/317.

(9) Nämnden för prestationsgranskning, som bistår kommissionen i genomförandet av prestations- och avgiftssystemen i enlighet med artikel 13.2 i förordning (EU) 2024/2803, har till kommissionen lämnat sitt yttrande om huruvida prestationsmålen i det reviderade utkastet till prestationsplan överensstämmer med de unionstäckande prestationsmålen. Påpekandena i detta beslut beaktar den detaljerade tekniska bedömningen i yttrandet från nämnden för prestationsgranskning ([7]).

KOMMISSIONENS BEDÖMNING

Bedömning av säkerhetsmål

(10) När det gäller nyckelområdet säkerhet har överensstämmelsen hos målen i det reviderade utkastet till prestationsplan bedömts i enlighet med punkt 1.1 i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317.

([5]) Kommissionens genomförandebeslut (EU) 2025/1040 av den 16 maj 2025 om bristande överensstämmelse vad gäller vissa prestationsmål i de utkast till prestationsplaner på nationell nivå och på nivån för funktionella luftrumsblock som har lämnats in av Belgien, Danmark, Tyskland, Estland, Irland, Grekland, Frankrike, Lettland, Luxemburg, Nederländerna och Slovakien i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 549/2004 med de unionstäckande prestationsmålen för den fjärde referensperioden av prestations- och avgiftssystemet i det gemensamma europeiska luftrummet (EUT L, 2025/1040, 23.5.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/1040/oj).

([6]) Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 550/2004 av den 10 mars 2004 om tillhandahållande av flygtrafiktjänster inom det gemensamma europeiska luftrummet (”förordning om tillhandahållande av tjänster”) (EUT L 96, 31.3.2004, s. 10, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/550/oj).

([7]) Yttrande nr 1-2026 från nämnden för prestationsgranskning om bedömningen av de reviderade utkasten till prestationsplaner för den fjärde referensperioden, den 28 januari 2026.

(11) De prestationsmål för nyckelområdet säkerhet som Lettland föreslår i fråga om säkerhetsledningens effektivitet, fördelade per mål för säkerhetsledningen och uttryckta som genomförandenivå, är följande:

Lettland	**Mål för säkerhetsledningens effektivitet, uttryckta som genomförandenivå, från Easa-nivå A till D**					
Leverantör av flygtrafiktjänster	**Mål för säkerhetsledningen**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
LGS	Säkerhetspolicy och säkerhetsmål	C	C	C	C	**C**
	Hantering av säkerhetsrisker	C	C	C	C	**D**
	Säkerhetssäkring	C	C	C	C	**C**
	Främjande av säkerhet	C	C	C	C	**C**
	Säkerhetskultur	C	C	C	C	**C**

(12) Kommissionen konstaterar att de prestationsmål för säkerhet som Lettland föreslår för leverantören av flygtrafiktjänster LGS är likvärdiga med de unionstäckande säkerhetsmålen för varje kalenderår 2025–2029, utom när det gäller målet för hantering av säkerhetsrisker där det unionstäckande målet enligt planen kommer att uppnås 2029.

(13) Kommissionen noterar att det reviderade utkastet till prestationsplan innehåller åtgärder för att LGS ska uppnå de lokala säkerhetsmålen, såsom kontinuerlig tillsyn av säkerhetsmålen, tydlig rapportering om genomförandet av säkerhetsåtgärder, regelbunden bedömning av trötthetsrelaterade risker, datadrivna metoder för att identifiera risker och avancerade verktyg för att övervaka faror.

(14) På grundval av påpekandena i skälen 11, 12 och 13, och med tanke på att de unionstäckande prestationsmål för säkerhet som fastställs i genomförandebeslut (EU) 2024/1688 måste uppnås senast det sista året av den fjärde referensperioden, dvs. 2029, bör de lokala prestationsmålen för säkerhet i det reviderade utkastet till prestationsplan anses överensstämma med de unionstäckande prestationsmålen.

Bedömning av miljömål

(15) När det gäller nyckelområdet miljö har en bedömning gjorts av överensstämmelsen hos målen i det reviderade utkastet till prestationsplan avseende den genomsnittliga horisontella flygningseffektiviteten underväg för den aktuella flygbanan, på grundval av det kriterium som anges i punkt 1.2 i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317. Lettlands föreslagna miljömål har därför jämförts med de relevanta referensvärden för horisontell flygningseffektivitet underväg som fastställs i den förbättringsplan för det europeiska flygvägsnätet som utarbetats i enlighet med bilaga I till kommissionens genomförandeförordning (EU) 2019/123 ([8]) och som fanns tillgänglig vid den tidpunkt då de unionstäckande prestationsmålen för den fjärde referensperioden antogs, dvs. den 2 juli 2024.

([8]) Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2019/123 av den 24 januari 2019 om genomförandebestämmelser för nätverksfunktioner för flygledningstjänst (ATM) och om upphävande av kommissionens förordning (EU) nr 677/2011 (EUT L 28, 31.1.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/123/oj).

(16) De prestationsmål för miljö som Lettland föreslår för den fjärde referensperioden och motsvarande nationella referensvärden enligt förbättringsplanen, uttryckta som den genomsnittliga horisontella flygningseffektiviteten underväg för den aktuella flygbanan, är följande:

Lettland	2025	2026	2027	2028	2029
Mål inom nyckelområdet miljö, uttryckta som den genomsnittliga horisontella flygningseffektiviteten underväg för den aktuella flygbanan	**7,96 %**	**7,95 %**	**7,94 %**	**7,93 %**	**7,92 %**
Referensvärden	7,96 %	7,95 %	7,94 %	7,93 %	7,92 %

(17) Kommissionen konstaterar att de miljömål som föreslås av Lettland är likvärdiga med motsvarande nationella referensvärden för varje kalenderår under den fjärde referensperioden.

(18) Kommissionen noterar att Lettland i det reviderade utkastet till prestationsplan har angett åtgärder för att uppnå de lokala miljömålen, bland annat genomförande av gränsöverskridande luftrum med fria flygvägar, förbättringar av terminalområdesstrukturer, flexibel användning av luftrummet och förbättrad civil-militär samordning i ett gränsöverskridande sammanhang.

(19) Mot bakgrund av påpekandena i skälen 16, 17 och 18 bör de mål inom nyckelområdet miljö som ingår i Lettlands reviderade utkast till prestationsplan anses överensstämma med de unionstäckande prestationsmålen för den fjärde referensperioden.

Bedömning av kapacitetsmål

(20) När det gäller nyckelområdet kapacitet har en bedömning gjorts av överensstämmelsen hos målen i det reviderade utkastet till prestationsplan avseende den genomsnittliga ATFM-förseningen (försening i flödesplaneringen) underväg per flygning, på grundval av det kriterium som anges i punkt 1.3 i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317. Lettlands föreslagna kapacitetsmål har därför jämförts med relevanta referensvärden som fastställs i den operativa plan för nätverket som utarbetats i enlighet med artikel 9 i genomförandeförordning (EU) 2019/123 och som fanns tillgänglig vid den tidpunkt då de unionstäckande prestationsmålen för den fjärde referensperioden antogs, dvs. den 2 juli 2024.

(21) De kapacitetsmål underväg som föreslås av Lettland för den fjärde referensperioden, uttryckta i minuter ATFM-försening per flygning, och motsvarande referensvärden från den operativa planen för nätverket, är följande:

Lettland	2025	2026	2027	2028	2029
Mål inom nyckelområdet kapacitet, uttryckta i minuter ATFM-försening underväg per flygning	**0,06**	**0,05**	**0,03**	**0,02**	**0,02**
Referensvärden	0,06	0,05	0,03	0,02	0,02

(22) Kommissionen konstaterar att de kapacitetsmål som föreslås av Lettland är likvärdiga med motsvarande nationella referensvärden för varje kalenderår under den fjärde referensperioden.

(23) Kommissionen noterar att Lettland i det reviderade utkastet till prestationsplan har angett åtgärder för att uppnå de lokala prestationsmålen för kapacitet, såsom en omstrukturering av luftrumsstrukturerna vid tidpunkter med hög trafikefterfrågan samt rekrytering och utbildning av ytterligare flygledare.

(24) Mot bakgrund av påpekandena i skälen 21, 22 och 23 bör de mål inom nyckelområdet kapacitet som ingår i Lettlands reviderade utkast till prestationsplan anses överensstämma med de unionstäckande prestationsmålen för den fjärde referensperioden.

Bedömning av kostnadseffektivitetsmål

(25) Kommissionen drog i genomförandebeslut (EU) 2025/1040 slutsatsen att de föreslagna kostnadseffektivitetsmålen underväg i Lettlands utkast till prestationsplan inte överensstämde med de unionstäckande prestationsmålen. Lettland har föreslagit reviderade kostnadseffektivitetsmål underväg i sitt reviderade utkast till prestationsplan.

(26) Tabellen nedan visar de reviderade prestationsmål som ingår i det reviderade utkastet till prestationsplan.

Lettlands avgiftszon för undervägsavgifter	Utgångsvärde för 2019	Utgångsvärde för 2024	2025	2026	2027	2028	2029
Reviderade kostnadseffektivitets-mål, uttryckta som fastställd enhetskostnad underväg (i reala termer i 2022 års priser)	**28,57 euro**	**39,90 euro**	**40,80 euro**	**44,77 euro**	**49,34 euro**	**51,27 euro**	**51,36 euro**

(27) Kommissionen noterar att Lettlands prestationsmål för kostnadseffektivitet reviderades nedåt för varje år under referensperioden, vilket är en förbättring jämfört med det utkast till prestationsplan som lämnades in 2024. När det gäller de trafikantaganden som ligger till grund för målen för den fjärde referensperioden reviderade Lettland dem uppåt, i enlighet med Eurocontrol Statfors basprognos från februari 2025. Å andra sidan är de reviderade fastställda kostnaderna för den fjärde referensperioden lägre än de fastställda kostnader som ursprungligen angavs i utkastet till prestationsplan. Både översynen av trafiksiffrorna och översynen av kostnadssiffrorna i det reviderade utkastet till prestationsplan bidrog därmed till den förbättrade, lägre årliga fastställda enhetskostnaden.

(28) De reviderade fastställda kostnaderna uttryckta i euro i reala termer i 2022 års priser (*EUR2022*) och den uppdaterade trafikprognosen för avgiftszonen, som presenteras i det reviderade utkastet till prestationsplan, visas i tabellen nedan:

Lettlands avgiftszon för undervägsavgifter	2025	2026	2027	2028	2029
Reviderade fastställda kostnader i reala termer i 2022 års priser (i det reviderade utkastet till prestationsplan)	**26 M euro**	**30 M euro**	**33 M euro**	**35 M euro**	**36 M euro**
Uppdaterad trafikprognos (i det reviderade utkastet till prestationsplan), uttryckt i tusental undervägstjänstenheter	**633**	**660**	**673**	**688**	**700**

(29) Kommissionen har bedömt överensstämmelsen hos de reviderade kostnadseffektivitetsmålen för Lettlands avgiftszon för undervägsavgifter på grundval av kriterierna i punkt 1.4 a, b och c i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317.

(30) När det gäller det kriterium som fastställs i punkt 1.4 a i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317 konstaterar kommissionen att trenden för fastställd undervägsenhetskostnad på avgiftszonsnivå på +5,2 % under den fjärde referensperioden är sämre än den unionstäckande trenden på – 1,2 % under samma period.

(31) När det gäller det kriterium som fastställs i punkt 1.4 b i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317 konstaterar kommissionen att den långsiktiga trenden för fastställd undervägsenhetskostnad på avgiftszonsnivå mellan 2019 och 2029 på +6,7 % under den tredje och fjärde referensperioden är sämre än den långsiktiga unionstäckande trenden på – 1,0 % under samma period.

(32) Kommissionen noterar dock att Lettland till följd av Rysslands anfallskrig mot Ukraina har förlorat en betydande andel av de överflygningar som landet historiskt sett har betjänat. Denna trafikminskning fortsätter under den fjärde referensperioden att avsevärt påverka kostnadseffektiviteten hos Lettlands leverantör av flygtrafiktjänster och har i synnerhet en negativ inverkan på Lettlands långsiktiga trend för fastställda enhetskostnader, beräknad sammantaget för den tredje och den fjärde referensperioden.

(33) När det gäller det bedömningskriterium som avses i skäl 31 är det därför nödvändigt och lämpligt att undersöka huruvida Lettland skulle leva upp till den unionstäckande långsiktiga trenden för fastställda enhetskostnader om de omständigheter som avses i skäl 32 inte förelåg.

(34) Kommissionen har för detta ändamål gjort en ny beräkning av Lettlands långsiktiga trend för fastställda enhetskostnader med beaktande av Lettlands uppskattade strukturella förlust av trafikflöden till följd av kriget i Ukraina, mätt i undervägstjänstenheter. Den nya beräkningen ger en justerad långsiktig trend för fastställda enhetskostnader på – 1,1 % för Lettland, vilket är bättre än den långsiktiga unionstäckande trenden för fastställda enhetskostnader på – 1,0 %. Därför dras slutsatsen att Lettland uppfyller det bedömningskriterium som avses i skäl 31, efter beaktande av effekten av den betydande trafikminskning som skett till följd av kriget i Ukraina.

(35) När det gäller kriteriet i punkt 1.4 c i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317 konstaterar kommissionen att Lettlands utgångsvärde för den fastställda enhetskostnaden på 39,90 euro i EUR2022 är 27,3 % lägre än det genomsnittliga utgångsvärdet på 54,89 euro i EUR2022 för den relevanta jämförbara grupp som anges i artikel 7 d i genomförandebeslut (EU) 2024/1688.

(36) Såsom redovisas i skäl 35 står det klart att Lettlands utgångsvärde för fastställda enhetskostnader för 2024 är betydligt lägre än det genomsnittliga utgångsvärdet för den relevanta jämförbara gruppen. Såsom framgår av skälen 32, 33 och 34 lever dessutom Lettland upp till den långsiktiga unionstäckande trenden för fastställda enhetskostnader om man bortser från de negativa effekterna av trafikförändringar till följd av Rysslands anfallskrig mot Ukraina. Kommissionen anser därför att den avvikelse från den unionstäckande trenden för fastställda enhetskostnader för den fjärde referensperioden vilken avses i skäl 30 inte hindrar att Lettlands prestationsmål för kostnadseffektivitet överensstämmer med de unionstäckande prestationsmålen för kostnadseffektivitet.

(37) På grundval av påpekandena i skälen 26–36 anser kommissionen att Lettland på ett tillfredsställande sätt har följt rekommendationerna i artikel 3 i genomförandebeslut (EU) 2025/1040 när det gäller översynen av landets lokala prestationsmål för kostnadseffektivitet. Kommissionen drar därför slutsatsen att de reviderade kostnadseffektivitetsmål som Lettland har inkluderat i det reviderade utkastet till prestationsplan bör anses överensstämma med de unionstäckande prestationsmålen för den fjärde referensperioden.

SLUTSATSER

(38) Mot bakgrund av ovanstående konstaterar kommissionen att prestationsmålen i Lettlands reviderade utkast till prestationsplan överensstämmer med de unionstäckande prestationsmålen för den fjärde referensperioden.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Prestationsmålen i det reviderade utkastet till prestationsplan som lämnats in av Lettland för den fjärde referensperioden, och som återfinns i bilagan till detta beslut, överensstämmer med de unionstäckande prestationsmål för den fjärde referensperioden som fastställs i genomförandebeslut (EU) 2024/1688.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till Republiken Lettland.

Utfärdat i Bryssel den 23 april 2026.

På kommissionens vägnar
Apostolos TZITZIKOSTAS
Ledamot av kommissionen

BILAGA

Prestationsmål i det reviderade utkast till prestationsplan som lämnats in av Lettland i enlighet med förordning (EG) nr 549/2004 vilka konstaterats överensstämma med de unionstäckande prestationsmålen för den fjärde referensperioden

NYCKELOMRÅDET SÄKERHET

Säkerhetsledningens effektivitet

Lettland	**Mål för säkerhetsledningens effektivitet, uttryckta som genomförandenivå**, från Easa-nivå A till D					
Berörd leverantör av flygtrafiktjänster	**Mål för säkerhetsledningen**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
LGS	Säkerhetspolicy och säkerhetsmål	C	C	C	C	**C**
	Hantering av säkerhetsrisker	C	C	C	C	**D**
	Säkerhetssäkring	C	C	C	C	**C**
	Främjande av säkerhet	C	C	C	C	**C**
	Säkerhetskultur	C	C	C	C	**C**

NYCKELOMRÅDET MILJÖ

Genomsnittlig horisontell flygningseffektivitet underväg för den aktuella flygbanan

Lettland	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Mål inom nyckelområdet miljö, uttryckta som den genomsnittliga horisontella flygningseffektiviteten underväg för den aktuella flygbanan	**7,96 %**	**7,95 %**	**7,94 %**	**7,93 %**	**7,92 %**

NYCKELOMRÅDET KAPACITET

Genomsnittlig ATFM-försening underväg i minuter per flygning

Lettland	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Mål inom nyckelområdet kapacitet, uttryckta i minuter ATFM-försening per flygning	**0,06**	**0,05**	**0,03**	**0,02**	**0,02**

NYCKELOMRÅDET KOSTNADSEFFEKTIVITET

Fastställd enhetskostnad för flygtrafiktjänster underväg

Lettlands avgiftszon för undervägsavgifter	**Utgångsvärde för 2019**	**Utgångsvärde för 2024**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Reviderade kostnadseffektivitetsmål, uttryckta som fastställd enhetskostnad underväg (i reala termer i 2022 års priser)	**28,57 euro**	**39,90 euro**	**40,80 euro**	**44,77 euro**	**49,34 euro**	**51,27 euro**	**51,36 euro**