Europeiska unionens
officiella tidning

SV
L-serien

2025/2591

19.12.2025

KOMMISSIONENS GENOMFÖRANDEBESLUT (EU) 2025/2591

av den 18 december 2025

om beviljande av ett undantag på begäran av vissa medlemsstater i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 för att använda andra metoder för utbyte och lagring av uppgifter än elektronisk databehandlingsteknik i stället för komponent 2, fas 6 i det nya datoriserade transiteringssystemet

[delgivet med nr C(2025) 8776]

(Endast de bulgariska, kroatiska, lettiska, polska, rumänska och slovakiska texterna är giltiga)

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 av den 9 oktober 2013 om fastställande av en tullkodex för unionen ([1]), särskilt artikel 6.4 jämförd med artikel 8.2,

efter att ha hört tullkodexkommittén, och

av följande skäl:

(1) I artikel 6.1 i förordning (EU) nr 952/2013 föreskrivs att alla utbyten av uppgifter mellan tullmyndigheterna och mellan ekonomiska aktörer och tullmyndigheterna och lagring av de uppgifter som krävs enligt tullagstiftningen måste ske med hjälp av elektronisk databehandlingsteknik.

(2) Genom kommissionens genomförandebeslut (EU) 2023/2879 ([2]) upprättas ett arbetsprogram för utveckling och införande av de elektroniska system som föreskrivs i unionens tullkodex (*arbetsprogrammet*). I arbetsprogrammet förtecknas de elektroniska system som kommer att utvecklas och de datum då systemen förväntas tas i drift. I arbetsprogrammet fastställs bland annat genomförandet och tidsfönstret för uppgradering av komponent 2, fas 6 av det nya datoriserade transiteringssystemet inom ramen för unionens tullkodex (*NCTSP6*) i enlighet med artiklarna 6.1, 16 och 226–236 i förordning (EU) nr 952/2013.

(3) I artikel 128 i förordning (EU) nr 952/2013 föreskrivs att den medlemsstat där varorna för första gången förs in i unionens tullområde måste säkerställa att det, främst i säkerhets- och skyddssyfte, utförs en riskanalys på grundval av den summariska införseldeklarationen och vidta de åtgärder som krävs med anledning av riskanalysresultaten.

(4) Enligt artikel 130 i den förordningen får den första införselmedlemsstaten ersätta den summariska införseldeklarationen med en tulldeklaration för varor för vilka tulldeklarationen ingetts före utgången av tidsfristen för ingivande av den summariska införseldeklarationen, förutsatt att tulldeklarationen innehåller åtminstone de uppgifter som krävs för en summarisk införseldeklaration. De första införselmedlemsstaterna har därför rätt att besluta om de vill avstå från skyldigheten att inge en summarisk införseldeklaration om en transiteringsdeklaration har ingetts. Dessa medlemsstater måste dock se till att en korrekt riskanalys genomförs på grundval av transiteringsdeklarationen.

(5) I enlighet med artikel 130 i den förordningen har flera medlemsstater, däribland de som detta genomförandebeslut riktar sig till, valt möjligheten att tillåta ekonomiska aktörer att inge transiteringsdeklarationer i kombination med den summariska införseldeklarationen och att tillåta att uppgifterna i den summariska införseldeklarationen från NCTSP6 därefter delas med importkontrollsystem 2 (*ICS2*) för genomförande av lämpliga riskanalys- och kontrollprocesser.

([1]) EUT L 269, 10.10.2013, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj.
([2]) Kommissionens genomförandebeslut (EU) 2023/2879 av den 15 december 2023 om upprättande av ett arbetsprogram för utveckling och införande av de elektroniska system som föreskrivs i unionens tullkodex (EUT L, 2023/2879, 22.12.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2023/2879/oj).

(6) I artikel 278.3 e i förordning (EU) nr 952/2013 fastställs den tidsfrist inom vilken andra metoder än elektronisk databehandlingsteknik får användas på övergångsbasis för genomförande av bestämmelserna om transitering av varor i unionens tullområde.

(7) I enlighet med genomförandebeslut (EU) 2023/2879 skulle tillhandahållande av transiteringsdeklarationer i kombination med den summariska införseldeklarationen vara möjligt senast från och med den 1 september 2025 inom ramen för införandet av NCTSP6, som omfattar utvecklingen av gränssnittet med ICS2, i syfte att underlätta ingivande av en transiteringsdeklaration med uppgifter från den summariska införseldeklarationen i enlighet med artikel 130.1 i unionens tullkodex. Införandet av NTSP6 är anpassat till införandet av ISC2 version 3 för väg och järnväg, som slutfördes den 1 september 2025. Detta kombinerade ingivande av uppgifter är ett verktyg för att underlätta handeln som redan använts inom ramen för förordning (EG) nr 450/2008 ([3]), som ersatts av förordning (EU) nr 952/2013, vilket fortfarande används i stor utsträckning, och näringsidkarna kan med rätta förvänta sig att de medlemsstater som valt att tillåta inlämning av transiteringsdeklarationer i kombination med den summariska införseldeklarationen ska vara redo i tid för detta kombinerade ingivande av uppgifter.

(8) Flera särskilda omständigheter och de pågående följderna av dem har dock blivit påtagliga i Europeiska unionen. Det pågående kriget i Ukraina och behovet av att säkerställa att de ukrainska solidaritetskorridorerna fungerar utan avbrott, behovet av att integrera ICS2 med de smarta gränssystemen och det stora antalet ekonomiska aktörer i de angränsande tredjeländerna som inte är redo har tvingat medlemsstaterna att förlänga tidsfristerna för anslutning, även om systemkomponenterna finns på plats hos tullförvaltningarna. Vidare har det stora antalet aktörer som har svårt att erhålla en registrering för anslutning till it-systemen, i kombination med den unika komplexiteten och betydelsen hos NCTSP6-kraven och ICS2-systemet samt de resurser som krävs både för medlemsstaternas sammankoppling av systemen och de ekonomiska aktörernas anslutning till dem, visat sig vara mer komplicerat än vad man ursprungligen trodde. Den specifika och komplexa karaktären hos de transportmekanismer som påverkas av denna utbyggnad, som omfattar multimodala former, har också visat sig påverka Bulgarien, Kroatien, Lettland, Polen, Rumänien och Slovakien och ekonomiska aktörer mer än andra. Detta är medlemsstater där säkerhet och skydd i samband med godstransporter på väg och järnväg är av största vikt. Bulgarien, Kroatien, Lettland, Polen, Rumänien och Slovakien behöver därför en stabil lösning för att säkerställa rättssäkerhet, driftskontinuitet och en smidig övergång till uppfyllande av kraven rörande ICS2 version 3, steg 3 och dess sammankoppling med NCTS fas 6.

(9) Samtliga medlemsstater har infört ICS2 inom den angivna tidsfristen, men de särskilda omständigheterna har hindrat vissa medlemsstater från att faktiskt genomföra sammankopplingen mellan NCTSP6 och ICS2 version 3 eller ansluta sina ekonomiska aktörer eller aktörer från angränsande tredjeländer till systemet till den 1 september 2025. I augusti 2025 ingav därför Bulgarien, Kroatien, Lettland, Polen, Rumänien och Slovakien en formell begäran om att få använda andra metoder för utbyte och lagring av uppgifter än elektronisk databehandlingsteknik i enlighet med artikel 6.4 andra stycket i förordning (EU) nr 952/2013.

(10) Bulgarien, Kroatien, Lettland, Polen, Rumänien och Slovakien bör således beviljas ett undantag enligt artikel 6.4 i förordning (EU) nr 952/2013 när det gäller användning av andra metoder för utbyte och lagring av uppgifter än elektronisk databehandlingsteknik i stället för NCTSP6, från skyldigheten att använda elektronisk databehandlingsteknik för allt utbyte av uppgifter mellan tullmyndigheter och mellan ekonomiska aktörer och tullmyndigheter samt lagring av sådana uppgifter, i enlighet med artikel 6.1 i den förordningen.

(11) Undantagets varaktighet bör begränsas till ett strikt minimum mot bakgrund av NCTSP6- och ICS2-systemens betydelse för inrättandet av en integrerad EU-strategi för att stärka riskhanteringen på tullområdet och säkerställa säkerheten och skyddet före införsel samt säkerheten och skyddet vid transitering, samtidigt som den fria rörligheten för laglig handel underlättas, och på grund av NCTS- och ICS2-systemens karaktär och komplexitet. Mot denna bakgrund och med beaktande av effekterna av de särskilda omständigheter som har orsakat förseningar i den pågående sammankopplingen av NCTSP6 och ICS2 version 3 i de medlemsstater som har valt denna möjlighet, och med beaktande av det aktuella läget i fråga om denna utveckling, bör undantaget inte gälla längre än till och med den 31 maj 2026 – och således upphöra att gälla den dagen – för väg- och järnvägsoperatörer.

([3]) Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 450/2008 av den 23 april 2008 om fastställande av en tullkodex för gemenskapen (Moderniserad tullkodex) (EUT L 145, 4.6.2008, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2008/450/oj.

(12) När det gäller varor i postförsändelser bör detta undantag dock som längst gälla till och med den 31 december 2025, med tanke på att den summariska införseldeklarationen för varor i postförsändelser omfattas av särskilda uppgiftskrav i enlighet med artikel 127.6 i unionens tullkodex och artikel 113a i kommissionens delegerade förordning (EU) 2015/2446 ([4]).

(13) För att övervaka och utvärdera framstegen i genomförandet av NCTSP6 bör Bulgarien, Kroatien, Lettland, Polen, Rumänien och Slovakien, som en del av den rapporteringsprocess som fastställs i artikel 278a i förordning (EU) nr 952/2013, underrätta kommissionen om utvecklingen i fråga om sammankopplingen av NCTSP6 och ICS2 och/eller om huruvida de ekonomiska aktörerna har förmågan att inge sina transiteringsdeklarationer och samtidigt uppfylla de nya kraven avseende summariska införseldeklarationer enligt ICS2 version 3 när det gäller godstransport på väg och järnväg. Kommunikationen och utbytet av information om den nationella planeringen i enlighet med artikel 4 i genomförandebeslut (EU) 2023/2879 bör också säkerställas. Ytterligare rapporteringskrav är också nödvändiga för att säkerställa att Europeiska kommissionen kan övervaka och utvärdera medlemsstaternas framsteg, med tanke på att nationella riskanalyssystem inte kan tillhandahålla samma nivå av riskanalys som det Europatäckande ICS2-systemet.

(14) Eftersom NCTSP6 enligt genomförandebeslut (EU) 2023/2879 bör införas senast den 1 september 2025 och även ICS2 version 3 för godstransport på väg och järnväg bör införas den 1 september, bör detta beslut också tillämpas från och med den dagen så att det inte uppstår något rättsligt tomrum.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Detta beslut ska tillämpas på varor i följande försändelser:

(a) Försändelser som transporteras med väg- och järnvägstrafik

(b) Postförsändelser

Artikel 2

1. Bulgarien, Kroatien, Lettland, Polen, Rumänien och Slovakien får använda andra metoder för utbyte och lagring av uppgifter än elektronisk databehandlingsteknik i stället för komponent 2, fas 6 i det nya datoriserade transiteringssystemet (NCTS) inom ramen för unionens tullkodex, vilket avses i artikel 273 i förordning (EU) 2015/2447, och den gemensamma komponenten i version 3 av importkontrollsystem 2 (*ICS2*) inom ramen för unionens tullkodex, som avses i artikel 182 i den förordningen, till och med den 31 maj 2026 respektive den 31 december 2025, i enlighet med artikel 4 i detta beslut.

2. Vid tillämpning av punkt 1 ska Bulgarien, Kroatien, Lettland, Polen, Rumänien och Slovakien säkerställa att ekonomiska aktörer får inge de upplysningar avseende säkerhet och skydd i enlighet med artikel 127.5 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 för varor som förs in i unionens tullområde genom dessa medlemsstater med hjälp av importkontrollsystem 1 (*ICS1*) eller, i tillämpliga fall och beroende på de arrangemang som gäller i medlemsstaten, ICS1 i kombination med transiteringsdeklarationen i NCTS fas 5, i enlighet med artiklarna 127 och 130 i förordning (EU) nr 952/2013.

3. Tullkontoren i Bulgarien, Kroatien, Lettland, Polen, Rumänien och Slovakien ska i enlighet med artikel 186.7a i förordning (EU) 2015/2447 meddela andra tullmyndigheter i medlemsstaterna resultaten av sina tullkontroller genom det elektroniska system som avses i artikel 36.1 och 36.2 i förordning (EU) 2015/2447.

([4]) Kommissionens delegerade förordning (EU) 2015/2446 av den 28 juli 2015 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 vad gäller närmare regler avseende vissa bestämmelser i unionens tullkodex (EUT L 343, 29.12.2015, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2015/2446/oj).

Artikel 3

Kroatien, Lettland, Polen, Rumänien och Slovakien ska varje månad rapportera till Europeiska kommissionen om framstegen i fråga om utvecklingen av den sammankoppling som föreskrivs i kommissionens genomförandebeslut (EU) 2023/2879.

Artikel 4

Detta beslut ska tillämpas från och med den 1 september 2025 till och med den 31 maj 2026 för de försändelser som avses i artikel 1 a.

När det gäller de försändelser som avses i artikel 1 b ska det dock tillämpas från och med den 1 september 2025 till och med den 31 december 2025.

Artikel 5

Detta beslut riktar sig till Republiken Bulgarien, Republiken Kroatien, Republiken Lettland, Republiken Polen, Rumänien och Republiken Slovakien.

Utfärdat i Bryssel den 18 december 2025.

På kommissionens vägnar
Maroš ŠEFČOVIČ
Ledamot av kommissionen