2025/2591

19.12.2025

DECIZIA DE PUNERE ÎN APLICARE (UE) 2025/2591 A COMISIEI

din 18 decembrie 2025

de acordare a unei derogări anumitor state membre în temeiul Regulamentului (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului pentru utilizarea altor mijloace decât tehnicile de prelucrare electronică a datelor pentru schimbul și stocarea informațiilor în locul componentei 2 etapa 6 a noului sistem computerizat de tranzit

[notificată cu numărul C(2025) 8776]

(Numai textele în limbile bulgară, croată, letonă, polonă, română și slovacă sunt autentice)

COMISIA EUROPEANĂ,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 octombrie 2013 de stabilire a Codului vamal al Uniunii ([1]), în special articolul 6 alineatul (4) coroborat cu articolul 8 alineatul (2),

după consultarea Comitetului Codului vamal,

întrucât:

(1) În temeiul articolului 6 alineatul (1) din Regulamentul (UE) nr. 952/2013, toate schimburile de informații dintre autoritățile vamale și dintre operatorii economici și autoritățile vamale, precum și stocarea acestor informații, în conformitate cu legislația vamală, se efectuează prin utilizarea tehnicilor de prelucrare electronică a datelor.

(2) Decizia de punere în aplicare (UE) 2023/2879 a Comisiei ([2]) stabilește programul de lucru referitor la dezvoltarea și instalarea sistemelor electronice prevăzute în Codul vamal al Uniunii (denumit în continuare „programul de lucru”). Programul de lucru enumeră sistemele electronice care urmează să fie dezvoltate și datele la care se preconizează că aceste sisteme vor deveni operaționale. Printre altele, programul respectiv specifică perioada de implementare și instalare pentru componenta 2, etapa 6 a modernizării noului sistem computerizat de tranzit în cadrul Codului vamal al Uniunii („NCTSP6”), în conformitate cu articolul 6 alineatul (1), cu articolul 16 și cu articolele 226-236 din Regulamentul (UE) nr. 952/2013.

(3) Articolul 128 din Regulamentul (UE) nr. 952/2013 impune statului membru de primă intrare a mărfurilor pe teritoriul vamal al Uniunii să se asigure că se efectuează o analiză de risc, în principal în scopuri de securitate și siguranță, pe baza declarației sumare de intrare („ENS”) și să ia măsurile necesare pe baza rezultatelor analizei de risc respective.

(4) Articolul 130 din regulamentul respectiv permite statului membru de primă intrare să înlocuiască ENS cu o declarație vamală pentru mărfurile pentru care declarația respectivă a fost depusă înainte de expirarea termenului de depunere a ENS, cu condiția ca declarația vamală să conțină cel puțin datele necesare pentru declarația sumară de intrare. Prin urmare, statele membre de primă intrare au dreptul de a decide dacă doresc să renunțe la obligația de a depune o ENS în cazul în care a fost depusă o declarație de tranzit. Cu toate acestea, statele membre respective trebuie să se asigure că se efectuează o analiză adecvată a riscurilor pe baza declarației de tranzit respective.

(5) În conformitate cu articolul 130 din regulamentul respectiv, mai multe state membre, inclusiv cele cărora li se adresează prezenta decizie de punere în aplicare, au „optat” pentru posibilitatea de a permite operatorilor economici să depună declarații de tranzit combinate cu ENS și de a permite partajarea ulterioară a datelor ENS din NCTSP6 cu sistemul de control al importurilor 2 („ICS2”) pentru procesele adecvate de analiză a riscurilor și de control.

([1]) JO L 269, 10.10.2013, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj.

([2]) Decizia de punere în aplicare (UE) 2023/2879 a Comisiei din 15 decembrie 2023 de stabilire a programului de lucru referitor la dezvoltarea și instalarea sistemelor electronice prevăzute în Codul vamal al Uniunii (JO L, 2023/2879, 22.12.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2023/2879/oj).

(6) În acest sens, articolul 278 alineatul (3) litera (e) din Regulamentul (UE) nr. 952/2013 precizează termenul-limită până la care pot fi utilizate în mod tranzitoriu alte mijloace decât tehnicile de prelucrare electronică a datelor pentru punerea în aplicare a dispozițiilor referitoare la tranzitul mărfurilor pe teritoriul vamal al Uniunii.

(7) În conformitate cu Decizia de punere în aplicare (UE) 2023/2879, posibilitatea de a furniza declarații de tranzit combinate cu ENS trebuia să fie finalizată până la 1 septembrie 2025, ca parte a instalării NCTSP6, care acoperă dezvoltarea interfeței cu ICS2, pentru a facilita depunerea unei declarații de tranzit care să conțină datele declarației sumare de intrare prin aplicarea articolului 130 alineatul (1) din CVU. Implementarea NTSP6 este aliniată la implementarea versiunii 3 a ICS2 pentru transportul rutier și feroviar, care s-a încheiat la 1 septembrie 2025. Utilizarea acestei transmiteri combinate de seturi de date este un instrument de facilitare a comerțului deja utilizat în temeiul Regulamentului (CE) nr. 450/2008 ([3]), astfel cum a fost înlocuit de Regulamentul (UE) nr. 952/2013, și care este încă utilizat pe scară largă, iar comercianții s-au așteptat în mod legitim ca statele membre care au optat pentru posibilitatea de a permite depunerea declarațiilor de tranzit combinată cu declarația sumară de intrare să fie gata la timp pentru utilizarea respectivei transmiteri combinate de seturi de date.

(8) Cu toate acestea, mai multe circumstanțe specifice însoțite de efecte persistente au apărut în Uniunea Europeană. Războiul în curs din Ucraina și necesitatea de a asigura funcționarea neîntreruptă a culoarelor de solidaritate cu Ucraina, necesitatea de a integra ICS2 în sistemele inteligente de frontieră și numărul considerabil de operatori economici care nu sunt pregătiți în țările terțe învecinate au forțat statul membru să extindă posibilitățile de conectare, chiar dacă, din partea administrației sale vamale, componentele sistemului sunt pregătite. În plus, numărul mare de operatori care întâmpină dificultăți în înregistrarea pentru conectarea la sistemele informatice, combinat cu complexitatea și importanța unice ale cerințelor NCTSP6, precum și ale sistemului ICS2, pe lângă resursele necesare atât pentru ca statele membre să dezvolte interconectarea dintre cele două, cât și pentru ca operatorii economici să se conecteze la acesta, s-au dovedit a fi mai dificile decât se preconizase inițial. S-a dovedit, de asemenea, că Bulgaria, Croația, Letonia, Polonia, România și Slovacia, precum și operatorii economici din aceste țări au fost mai afectați decât operatorii din alte țări de natura specifică și complexă a mecanismelor de transport afectate de această implementare, care includ forme multimodale. Statele membre respective sunt cele în care securitatea și siguranța, legate de transportul de mărfuri în traficul rutier și feroviar, reprezintă o preocupare majoră. În consecință, Bulgaria, Croația, Letonia, Polonia, România și Slovacia au nevoie de o soluție solidă pentru a asigura securitatea juridică, continuitatea activității și o tranziție lină către cerințele versiunii 3 a ICS2, implementarea etapei 3 și interconectarea acesteia cu NCTS etapa 6.

(9) Deși toate statele membre au implementat cu succes ICS2 la timp, aceste circumstanțe specifice au împiedicat anumite state membre să dezvolte în mod eficace interconectarea dintre NCTSP6 și versiunea 3 a ICS2 sau să integreze operatorii lor economici sau pe cei din țările terțe învecinate până la termenul de 1 septembrie 2025. Prin urmare, în august 2025, Bulgaria, Croația, Letonia, Polonia, România și Slovacia au solicitat în mod oficial utilizarea altor mijloace pentru schimbul și stocarea de informații decât tehnicile de prelucrare electronică a datelor, în conformitate cu articolul 6 alineatul (4) al doilea paragraf din Regulamentul (UE) nr. 952/2013.

(10) Prin urmare, Bulgariei, Croației, Letoniei, Poloniei, României și Slovaciei trebuie să li se acorde o derogare, în temeiul articolului 6 alineatul (4) din Regulamentul (UE) nr. 952/2013, în ceea ce privește utilizarea unor alte mijloace pentru schimbul și stocarea informațiilor decât tehnicile de prelucrare electronică a datelor în locul NCTSP6, de la obligația de a utiliza tehnici de prelucrare electronică a datelor pentru toate schimburile de informații între autoritățile vamale și între operatorii economici și autoritățile vamale, precum și pentru stocarea acestor informații, prevăzută la articolul 6 alineatul (1) din regulamentul respectiv.

(11) Durata derogării ar trebui menținută la un nivel minim strict având în vedere importanța NCTSP6 și a ICS2 în stabilirea unei abordări integrate a UE pentru consolidarea gestionării riscurilor vamale și în asigurarea securității și siguranței înainte de sosire, precum și a securității și siguranței în tranzit, facilitând în același timp libera circulație a comerțului legitim și având în vedere natura și complexitatea sistemelor NCTS și ICS2. În acest context și având în vedere impactul circumstanțelor specifice care au cauzat întârzieri în interconectarea în curs a NCTSP6 și a versiunii 3 a ICS2 în statele membre care au optat pentru această posibilitate, precum și stadiul actual al acestor evoluții, perioada de derogare nu trebuie să continue decât până la data de 31 mai 2026 pentru operatorii rutieri și feroviari și, prin urmare, trebuie să expire la această dată.

([3]) Regulamentul (CE) nr. 450/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 aprilie 2008 de stabilire a Codului Vamal Comunitar (Codul Vamal Modernizat) (JO L 145, 4.6.2008, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2008/450/oj).

(12) Cu toate acestea, în ceea ce privește mărfurile din trimiterile poștale, această derogare trebuie să se aplice până cel târziu la 31 decembrie 2025, având în vedere că declarația sumară de intrare pentru mărfurile din trimiterile poștale face obiectul unor cerințe specifice în materie de date în conformitate cu articolul 127 alineatul (6) din CVU și cu articolul 113a din Regulamentul delegat (UE) 2015/2446 al Comisiei ([4]).

(13) Pentru a asigura monitorizarea și evaluarea progreselor înregistrate în punerea în aplicare a NCTSP6, Bulgaria, Croația, Letonia, Polonia, România și Slovacia trebuie să notifice Comisiei progresele înregistrate în dezvoltarea interconectării dintre NCTSP6 și ICS2 și/sau capacitatea operatorilor economici de a depune declarațiile de tranzit cu respectarea noilor cerințe privind declarația sumară de intrare în temeiul ICS2 versiunea 3 în ceea ce privește mărfurile transportate pe cale rutieră și feroviară, ca parte a procesului de raportare a progreselor realizate prevăzut la articolul 278a din Regulamentul (UE) nr. 952/2013. Trebuie să se asigure, de asemenea, comunicarea și schimbul de informații privind planificarea la nivel național, astfel cum se prevede la articolul 4 din Decizia de punere în aplicare (UE) 2023/2879. Sunt necesare, de asemenea, cerințe de raportare suplimentare, pentru a se asigura că Comisia Europeană poate monitoriza și evalua progresele înregistrate de statele membre, având în vedere că sistemele naționale de analiză a riscurilor nu pot oferi același nivel de analiză a riscurilor ca sistemul ICS2 la nivel european.

(14) Având în vedere că, în temeiul Deciziei de punere în aplicare (UE) 2023/2879, NCTSP6 ar trebui să fie implementat până la 1 septembrie 2025, iar versiunea 3 a ICS2 pentru mărfurile din transporturile rutiere și feroviare ar trebui să fie implementată, de asemenea, până la 1 septembrie și pentru a preveni un vid juridic, prezenta decizie trebuie să se aplice, de asemenea, de la data respectivă,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Prezenta decizie se aplică mărfurilor conținute în următoarele transporturi:

(a) transporturi rutiere și feroviare;

(b) trimiteri poștale.

Articolul 2

(1) Bulgaria, Croația, Letonia, Polonia, România și Slovacia pot utiliza alte mijloace pentru schimbul și stocarea de informații decât tehnicile de prelucrare electronică a datelor în locul componentei 2 etapa 6 a noului sistem computerizat de tranzit (NCTS) din cadrul Codului vamal al Uniunii, astfel cum se menționează la articolul 273 din Regulamentul (UE) 2015/2447, și al componentei comune a versiunii 3 a sistemului de control al importurilor 2 în cadrul CVU („ICS2”), menționată la articolul 182 din regulamentul respectiv, până la 31 mai 2026 sau până la 31 decembrie 2025, în conformitate cu articolul 4 din prezenta decizie.

(2) În sensul alineatului (1), Bulgaria, Croația, Letonia, Polonia, România și Slovacia se asigură că operatorii economici pot depune datele privind siguranța și securitatea, în conformitate cu articolul 127 alineatul (5) din Regulamentul (UE) nr. 952/2013, pentru mărfurile care intră pe teritoriul vamal al Uniunii prin statele membre respective, utilizând fie sistemul de control al importurilor 1 („ICS1”), fie, după caz și în funcție de măsurile în vigoare în statul membru, ICS1 în combinație cu declarația de tranzit din NCTS etapa 5, în conformitate cu articolele 127 și 130 din Regulamentul (UE) nr. 952/2013.

(3) Birourile vamale din Bulgaria, Croația, Letonia, Polonia, România și Slovacia comunică altor autorități vamale ale statelor membre prin intermediul sistemului electronic menționat la articolul 36 alineatul (1) și alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2015/2447, în conformitate cu articolul 186 alineatul (7a) din Regulamentul (UE) 2015/2447, rezultatele controlului pe care l-au efectuat.

([4]) Regulamentul delegat (UE) 2015/2446 al Comisiei din 28 iulie 2015 de completare a Regulamentului (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește normele detaliate ale anumitor dispoziții ale Codului vamal al Uniunii (JO L 343, 29.12.2015, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2015/2446/oj).

Articolul 3

Croația, Letonia, Polonia, România și Slovacia raportează lunar Comisiei Europene cu privire la progresele înregistrate în dezvoltarea interconectării prevăzute în Decizia de punere în aplicare (UE) 2023/2879 a Comisiei.

Articolul 4

Prezenta decizie se aplică de la 1 septembrie 2025 până la 31 mai 2026 pentru transporturile menționate la articolul 1 litera (a).

Cu toate acestea, în ceea ce privește transporturile menționate la articolul 1 litera (b), prezenta decizie se aplică de la 1 septembrie 2025 până la 31 decembrie 2025.

Articolul 5

Prezenta decizie se adresează Republicii Bulgaria, Republicii Croația, Republicii Letonia, Republicii Polone, României și Republicii Slovace.

Adoptată la Bruxelles, 18 decembrie 2025.

Pentru Comisie
Maroš ŠEFČOVIČ
Membru al Comisiei