2025/2591

19.12.2025.

PROVEDBENA ODLUKA KOMISIJE (EU) 2025/2591

od 18. prosinca 2025.

o odobravanju odstupanja koje su zatražile određene države članice na temelju Uredbe (EU) br. 952/2013 Europskog parlamenta i Vijeća radi upotrebe sredstava koja nisu tehnike elektroničke obrade podataka za razmjenu i pohranu informacija umjesto 2. sastavnice, 6. faze novog kompjuteriziranog provoznog sustava Carinskog zakonika Unije

(priopćeno pod brojem dokumenta C(2025) 8776)

(Vjerodostojni su samo tekstovi na bugarskom, hrvatskom, latvijskom, poljskom, rumunjskom i slovačkom jeziku)

EUROPSKA KOMISIJA,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) br. 952/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 9. listopada 2013. o Carinskom zakoniku Unije ([1]), a posebno njezin članak 6. stavak 4. u vezi s člankom 8. stavkom 2.,

nakon savjetovanja s Odborom za carinski zakonik,

budući da:

(1) Na temelju članka 6. stavku 1. Uredbe (EU) br. 952/2013 sve razmjene informacija među carinskim tijelima i između gospodarskih subjekata i carinskih tijela te pohrana takvih informacija kako se zahtijeva carinskim zakonodavstvom moraju se obavljati korištenjem tehnika elektroničke obrade podataka.

(2) Provedbenom odlukom Komisije (EU) 2023/2879 ([2]) uspostavlja se program rada za razvoj i uvođenje elektroničkih sustava iz Carinskog zakonika Unije („program rada”). U njemu su navedeni elektronički sustavi koje treba razviti i datumi na koje se očekuje da će ti sustavi postati operativni. Među ostalim, u tom programu utvrđuje se razdoblje provedbe i uvođenja za 2. sastavnicu, 6. faze novog kompjuteriziranog provoznog sustava Carinskog zakonika Unije („NCTSP6”) u skladu s člankom 6. stavkom 1., člankom 16. i člancima od 226. do 236. Uredbe (EU) br. 952/2013.

(3) Člankom 128. Uredbe (EU) br. 952/2013 od države članice prvog ulaska robe na carinsko područje Unije zahtijeva se da osigura provedbu analize rizika, prvenstveno za potrebe sigurnosti i zaštite, na temelju ulazne skraćene deklaracije i da poduzme potrebne mjere na temelju rezultata te analize rizika.

(4) U članku 130. te uredbe državi članici prvog ulaska omogućuje se da ulaznu skraćenu deklaraciju zamijeni carinskom deklaracijom za robu za koju je potonja deklaracija podnesena prije isteka roka za podnošenje ulazne skraćene deklaracije, pod uvjetom da carinska deklaracija sadržava barem podatke potrebne za ulaznu skraćenu deklaraciju. Države članice prvog ulaska tako imaju pravo odlučiti žele li odustati od obveze podnošenja ulazne skraćene deklaracije ako je podnesena provozna deklaracija. No te države članice dužne su pobrinuti se da se na temelju te provozne deklaracije provede odgovarajuća analiza rizika.

(5) Nekoliko država članica, uključujući one kojima je ova provedbena odluka upućena, odlučilo je u skladu s člankom 130. te uredbe dopustiti gospodarskim subjektima podnošenje provoznih deklaracija u kombinaciji s ulaznom skraćenom deklaracijom te da se omogući razmjena podataka iz ulazne skraćene deklaracije iz sustava NCTSP6 sa sustavom kontrole uvoza druge generacije („ICS2”) radi provedbe odgovarajuće analize rizika i postupaka kontrole.

([1]) SL L 269, 10.10.2013., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj.
([2]) Provedbena odluka Komisije (EU) 2023/2879 od 15. prosinca 2023. o uspostavi programa rada za razvoj i uvođenje elektroničkih sustava iz Carinskog zakonika Unije (SL L, 2023/2879, 22.12.2023., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2023/2879/oj).

(6) S obzirom na to, člankom 278. stavkom 3. točkom (e) Uredbe (EU) br. 952/2013 utvrđen je rok do kojeg se na prijelaznoj osnovi mogu upotrebljavati druga sredstva koja nisu tehnike elektroničke obrade podataka radi provedbe odredaba o provozu robe na carinskom području Unije.

(7) U skladu s Provedbenom odlukom (EU) 2023/2879 mogućnost podnošenja provoznih deklaracija u kombinaciji s ulaznom skraćenom deklaracijom trebala je biti spremna do 1. rujna 2025. u okviru uvođenja sustava NCTSP6, što obuhvaća uspostavljanje sučelja sa sustavom ICS2 kako bi se olakšalo podnošenje provozne deklaracije koja sadržava podatke ulazne skraćene deklaracije primjenom članka 130. stavka 1. CZU-a. Uvođenje sustava NTSP6 podudara se s uvođenjem trećeg izdanja sustava ICS2 za cestovni i željeznički promet, koje je završeno 1. rujna 2025. Korištenje kombiniranog podnošenja skupa podataka alat je za olakšavanje trgovine koji se već upotrebljava na temelju Uredbe (EZ) br. 450/2008 ([3]), kako je zamijenjena Uredbom (EU) br. 952/2013, te je i dalje u širokoj upotrebi, pa su trgovci legitimno očekivali da će države članice koje su dopustile podnošenje provoznih deklaracija u kombinaciji s ulaznom skraćenom deklaracijom biti na vrijeme pripravne za upotrebu tog kombiniranog podnošenja skupa podataka.

(8) Međutim, trenutačno je očito nekoliko posebnih okolnosti i njihovih posljedica u Europskoj uniji. Zbog aktualnog rata u Ukrajini i potrebe da se osigura neprekidno funkcioniranje ukrajinskih koridora solidarnosti, potrebe za integracijom sustava ICS2 s pametnim graničnim sustavima i znatnog broja gospodarskih subjekata u susjednim trećim zemljama koji nisu spremni, države članice morale su produljiti rokove za povezivanja, čak i ako su njihove carinske uprave uspostavile svoje sastavnice sustava. Povezivanje se pokazalo zahtjevnijim od očekivanog prvotno očekivano i zbog nekoliko dodatnih poteškoća, kao što su velik broj gospodarskih subjekata s otežanim dobivanjem registracije za povezivanje s informatičkim sustavima, jedinstvena složenost i važnost zahtjeva sustava NCTSP6 i sustava ICS2 te resursi potrebni državama članicama za povezivanje ta dva sustava i gospodarskim subjektima za povezivanje na njih. Pokazalo se i da posebna i složena priroda prijevoznih mehanizama na koje utječe to uvođenje, koji uključuju multimodalne oblike, u usporedbi s drugima u većoj mjeri utječe na Bugarsku, Hrvatsku, Latviju, Poljsku, Rumunjsku i Slovačku te na gospodarske subjekte. Riječ o državama članicama u kojima su sigurnost i zaštita u prijevozu robe u cestovnom i željezničkom prometu jedan od najvećih prioriteta. Za Bugarsku, Hrvatsku, Latviju, Poljsku, Rumunjsku i Slovačku stoga je nužno pouzdano rješenje kako bi se zajamčila pravna sigurnost, kontinuitet poslovanja i neometan prelazak na 3. korak trećeg izdanja sustava ICS2 i njegovo povezivanje sa 6. fazom NCTS-a.

(9) Iako su sve države članice na vrijeme uspješno uvele sustav ICS2, te posebne okolnosti spriječile su određene države članice da uspostave djelotvornu međusobnu povezanost sustava NCTSP6 i trećeg izdanja sustava ICS2 ili da do roka, točnije do 1. rujna 2025., uključe svoje gospodarske subjekte ili gospodarske subjekte iz susjednih trećih zemalja Stoga su u kolovozu 2025. Bugarska, Hrvatska, Latvija, Poljska, Rumunjska i Slovačka službeno zatražile upotrebu sredstava za razmjenu i pohranu informacija koja nisu tehnike elektroničke obrade podataka u skladu s člankom 6. stavkom 4. drugim podstavkom Uredbe (EU) br. 952/2013.

(10) Bugarskoj, Hrvatskoj, Latviji, Poljskoj, Rumunjskoj i Slovačkoj trebalo bi stoga odobriti odstupanje na temelju članka 6. stavka 4. Uredbe (EU) br. 952/2013 kojim se dopušta upotreba sredstava za razmjenu i pohranu informacija koja nisu tehnike elektroničke obrade podataka umjesto sustava NCTSP6, čime se oslobađa od obveze upotrebe tehnika elektroničke obrade podataka za sve razmjene informacija među carinskim tijelima te između gospodarskih subjekata i carinskih tijela te za pohranu takvih informacija utvrđene u članku 6. stavku 1. te uredbe.

(11) Razdoblje odstupanja trebalo bi svesti na najmanju moguću mjeru zbog važnosti sustava NCTSP6 i sustava ICS2 u uspostavi integriranog pristupa EU-a jačanju upravljanja rizicima u carinskim pitanjima i očuvanju sigurnosti i zaštite prije dolaska i u provozu, uz istodobno olakšavanje slobodnog protoka zakonite trgovine, te zbog prirode i složenosti ta dva sustava. S obzirom na to i uzimajući u obzir učinke posebnih okolnosti zbog kojih je došlo do kašnjenja u međusobnom povezivanju sustava NCTSP6 i trećeg izdanja sustava ICS2 u državama članicama koje su se odlučile za tu mogućnost, kao i trenutačno stanje tih promjena, odstupanje za cestovne i željezničke prijevoznike ne bi trebalo trajati dulje od 31. svibnja 2026.

([3]) Uredba (EZ) br. 450/2008 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. travnja 2008. o Carinskom zakoniku Zajednice (Modernizirani carinski zakonik) (SL L 145, 4.6.2008., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2008/450/oj).

(12) Međutim, kad je riječ o robi u poštanskim pošiljkama to bi se odstupanje trebalo primjenjivati najkasnije do 31. prosinca 2025. jer ulazna skraćena deklaracija za robu u poštanskim pošiljkama podliježe posebnim zahtjevima u pogledu podataka u skladu s člankom 127. stavkom 6. CZU-a i člankom 113.a Delegirane uredbe Komisije (EU) 2015/2446 ([4]).

(13) Kako bi se osiguralo praćenje i evaluacija napretka u uvođenju sustava NCTSP6, Bugarska, Hrvatska, Latvija, Poljska, Rumunjska i Slovačka trebale bi izvještavati Komisiju o napretku ostvarenom u razvoju međusobne povezanosti sustava NCTSP6 i ICS2 i/ili o pripravnosti gospodarskih subjekata na podnošenje provoznih deklaracija zajedno s novim zahtjevima ulazne skraćene deklaracije u okviru trećeg izdanja sustava ICS2 za robu koja se prevozi cestom i željeznicom u skladu s postupkom izvješćivanja o napretku utvrđenim u članku 278.a Uredbe (EU) br. 952/2013. Ujedno treba osigurati komunikaciju i razmjenu nacionalnih informacija o planiranju kako je navedeno u članku 4. Provedbene odluke Komisije (EU) 2023/2879. Potrebni su i dodatni zahtjevi za izvješćivanje kako bi se osiguralo da Europska komisija može pratiti i ocjenjivati napredak država članica s obzirom na to da nacionalni sustavi analize rizika ne mogu ostvariti istu razinu analize rizika kao sustav ICS2 na europskoj razini.

(14) S obzirom na to da bi se u skladu s Provedbenom odlukom (EU) 2023/2879 sustav NCTSP6 trebao uvesti do 1. rujna 2025., a treće izdanje sustava ICS2 za robu u cestovnim i željezničkim pošiljkama trebalo bi se također uvesti do istog datuma te kako bi se izbjegla pravna praznina, ova bi se Odluka trebala primjenjivati od tog datuma,

DONIJELA JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Ova se Odluka primjenjuje na robu u sljedećim pošiljkama:

(a) pošiljke u cestovnom i željezničkom prijevozu;

(b) poštanske pošiljke.

Članak 2.

1. Bugarska, Hrvatska, Latvija, Poljska, Rumunjska i Slovačka mogu upotrebljavati sredstva za razmjenu i pohranu informacija koja nisu tehnike elektroničke obrade podataka umjesto 2. sastavnice, 6. faze novog kompjuteriziranog provoznog sustava u okviru Carinskog zakonika Unije („NCTS”) kako je navedeno u članku 273. Uredbe (EU) 2015/2447 i zajedničke sastavnice trećeg izdanja sustava kontrole uvoza druge generacije u okviru Carinskog zakonika Unije („ICS2”) iz članka 182. te uredbe do 31. svibnja 2026. ili do 31. prosinca 2025., u skladu s člankom 4. ove Odluke.

2. Za potrebe stavka 1. Bugarska, Hrvatska, Latvija, Poljska, Rumunjska i Slovačka dužne su pobrinuti se da gospodarski subjekti mogu podnijeti podatke o sigurnosti i zaštiti u skladu s člankom 127. stavkom 5. Uredbe (EU) br. 952/2013 za robu koja ulazi na carinsko područje Unije preko tih država članica upotrebom sustava kontrole uvoza prve generacije („ICS1”) ili, ako je primjenjivo i ovisno o mehanizmima koji su na snazi u državi članici, sustava ICS1 u kombinaciji s provoznom deklaracijom u 5. fazi NCTS-a u skladu s člancima 127. i 130. Uredbe (EU) br. 952/2013.

3. Carinski uredi Bugarske, Hrvatske, Latvije, Poljske, Rumunjske i Slovačke u skladu s člankom 186. stavkom 7.a Uredbe (EU) 2015/2447 obavješćuju druga carinska tijela država članica o rezultatima provjera koje su proveli, upotrebom elektroničkog sustava iz članka 36. stavaka 1. i 2. Uredbe (EU) 2015/2447.

([4]) Delegirana uredba Komisije (EU) 2015/2446 od 28. srpnja 2015. o dopuni Uredbe (EU) br. 952/2013 Europskog parlamenta i Vijeća o detaljnim pravilima koja se odnose na pojedine odredbe Carinskog zakonika Unije (SL L 343, 29.12.2015., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2015/2446/oj).

Članak 3.

Bugarska, Hrvatska, Latvija, Poljska, Rumunjska i Slovačka svakog mjeseca izvješćuju Europsku komisiju o napretku u razvoju međusobne povezanosti predviđene Provedbenom odlukom Komisije (EU) 2023/2879.

Članak 4.

Ova se Odluka primjenjuje od 1. rujna 2025. do 31. svibnja 2026. na pošiljke iz članka 1. točke (a).

Međutim, kad je riječ o pošiljkama iz članka 1. točke (b) primjenjuje se od 1. rujna 2025. do 31. prosinca 2025.

Članak 5.

Ova je Odluka upućena Republici Bugarskoj, Republici Hrvatskoj, Republici Latviji, Republici Poljskoj, Rumunjskoj i Slovačkoj Republici.

Sastavljeno u Bruxellesu 18. prosinca 2025.

Za Komisiju
Maroš ŠEFČOVIČ
Član Komisije