Euroopan unionin
virallinen lehti

FI
L-sarja

2025/2591

19.12.2025

KOMISSION TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS (EU) 2025/2591,

annettu 18 päivänä joulukuuta 2025,

poikkeuksen myöntämisestä tietyille jäsenvaltioille Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 952/2013 nojalla muiden menetelmien kuin sähköisten tietojenkäsittelymenetelmien käyttämiseksi tietojen vaihtamiseen ja tallentamiseen uuden tietokoneistetun passitusjärjestelmän osan 2 vaiheen 6 sijaan

(tiedoksiannettu numerolla C(2025) 8776)

(Ainoastaan bulgarian-, kroaatin-, latvian-, puolan-, romanian- ja slovakinkieliset tekstit ovat todistusvoimaisia)

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon unionin tullikoodeksista 9 päivänä lokakuuta 2013 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 952/2013 ([1]) ja erityisesti sen 6 artiklan 4 kohdan yhdessä sen 8 artiklan 2 kohdan kanssa,

on kuullut tullikoodeksikomiteaa,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Asetuksen (EU) N:o 952/2013 6 artiklan 1 kohdassa säädetään, että kaikki tullilainsäädännössä vaadittu tulliviranomaisten keskinäinen sekä talouden toimijoiden ja tulliviranomaisten välinen tietojenvaihto ja tällaisten tietojen tallentaminen on tehtävä sähköisiä tietojenkäsittelymenetelmiä käyttäen.

(2) Komission täytäntöönpanopäätöksessä (EU) 2023/2879 ([2]) vahvistetaan unionin tullikoodeksissa säädettyjen sähköisten järjestelmien kehittämistä ja käyttöönottoa koskeva työohjelma, jäljempänä ’työohjelma’. Työohjelmassa luetellaan kehitettävät sähköiset järjestelmät ja päivämäärät, joina kyseisten järjestelmien odotetaan olevan toiminnassa. Työohjelmassa muun muassa vahvistetaan unionin tullikoodeksin uuden tietokoneavusteisen passitusjärjestelmän osan 2 vaiheen 6, jäljempänä ’NCTSP6’, täytäntöönpanon ja käyttöönoton aikaväli asetuksen (EU) N:o 952/2013 6 artiklan 1 kohdan sekä 16 ja 226–236 artiklan mukaisesti.

(3) Asetuksen (EU) N:o 952/2013 128 artiklassa edellytetään, että jäsenvaltion, johon tavarat saapuvat ensimmäisen kerran unionin tullialueelle, on varmistettava, että pääasiassa vaarattomuus- ja turvallisuustarkoituksia varten tehdään saapumisen yleisilmoitukseen, jäljempänä ’ENS’, pohjautuva riskianalyysi, sekä toteutettava kyseisen riskianalyysin tulosten perusteella tarvittavat toimenpiteet.

(4) Kyseisen asetuksen 130 artiklan mukaan saapumisjäsenvaltio voi korvata saapumisen yleisilmoituksen tulli-ilmoituksella sellaisten tavaroiden osalta, joista tulli-ilmoitus on annettu ennen saapumisen yleisilmoituksen antamiselle asetetun määräajan päättymistä, edellyttäen, että tulli-ilmoitus sisältää vähintään saapumisen yleisilmoitukselta vaadittavat tiedot. Saapumisjäsenvaltioilla on näin ollen oikeus päättää, haluavatko ne luopua saapumisen yleisilmoituksen antamista koskevasta velvoitteesta silloin, kun passitusilmoitus on annettu. Näiden jäsenvaltioiden on kuitenkin varmistettava, että kyseisen passitusilmoituksen perusteella tehdään asianmukainen riskianalyysi.

(5) Kyseisen asetuksen 130 artiklan mukaisesti useat jäsenvaltiot, mukaan lukien ne, joille tämä täytäntöönpanopäätös on osoitettu, ovat valinneet mahdollisuuden sallia talouden toimijoiden antaa saapumisen yleisilmoitukseen yhdistettyjä passitusilmoituksia sekä sallia ENS-tietojen jakamisen NCTSP6-järjestelmästä tuontivalvontajärjestelmään 2, jäljempänä ’ICS2-järjestelmä’, asianmukaisia riskianalyysi- ja valvontaprosesseja varten.

([1]) EUVL L 269, 10.10.2013, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj.

([2]) Komission täytäntöönpanopäätös (EU) 2023/2879, annettu 15 päivänä joulukuuta 2023, unionin tullikoodeksissa säädettyjen sähköisten järjestelmien kehittämistä ja käyttöönottoa koskevan työohjelman vahvistamisesta (EUVL L, 2023/2879, 22.12.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2023/2879/oj).

(6) Tähän liittyen asetuksen (EU) N:o 952/2013 278 artiklan 3 kohdan e alakohdassa täsmennetään määräaika, johon saakka voidaan väliaikaisesti käyttää muita kuin sähköisiä tietojenkäsittelymenetelmiä niiden säännösten täytäntöönpanemiseksi, jotka koskevat tavaroiden passitusta Euroopan unionin tullialueella.

(7) Täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2023/2879 mukaan mahdollisuus antaa passitusilmoituksia yhdistettynä saapumisen yleisilmoitukseen oli määrä olla käytettävissä 1. syyskuuta 2025 mennessä osana NCTSP6:n käyttöönottoa. NCTSP6 kattaa rajapinnan kehittämisen ICS2-järjestelmään, jotta voidaan soveltaa unionin tullikoodeksin 130 artiklan 1 kohtaa ja helpottaa sellaista passitusilmoituksen antamista, joka sisältää saapumisen yleisilmoituksen tiedot. NTSP6:n käyttöönotto on yhdenmukaistettu maantie- ja rautatieliikennettä koskevan ICS2-järjestelmän julkaisun 3 käyttöönoton kanssa, joka päättyi 1. syyskuuta 2025. Tämän yhdistetyn datasisällön toimittamisen käyttö on kaupan helpottamisen väline, jota on jo käytetty asetuksen (EY) N:o 450/2008 ([3]) nojalla, sellaisena kuin se on korvattu asetuksella (EU) N:o 952/2013, ja jota käytetään edelleen laajalti. Elinkeinonharjoittajat ovat oikeutetusti odottaneet, että ne jäsenvaltiot, jotka ovat ottaneet käyttöön mahdollisuuden sallia saapumisen yleisilmoitukseen yhdistettyjen passitusilmoitusten antamisen, olisivat olleet ajoissa valmiita kyseisen yhdistetyn datasisällön toimittamiseen.

(8) Euroopan unionissa on kuitenkin ilmennyt useita erityisiä olosuhteita ja niiden jatkuvia vaikutuksia. Ukrainassa jatkuva sota ja tarve varmistaa Ukrainan solidaarisuuskaistojen keskeytymätön toiminta, tarve integroida ICS2 älykkäisiin rajajärjestelmiin sekä se, että merkittävä määrä kolmansissa maissa toimivista talouden toimijoista ei ole valmiita, ovat pakottaneet jäsenvaltion pidentämään liityntäikkunaa, vaikka tullihallinnon osalta järjestelmäkomponentit olisivat valmiit. Lisäksi niiden toimijoiden suuri määrä, joilla on vaikeuksia saada rekisteröinti tietojärjestelmiin kytkeytymistä varten, yhdessä NCTSP6-vaatimusten sekä ICS2-järjestelmän poikkeuksellisen monimutkaisuuden ja merkittävyyden kanssa, on osoittautunut alkuperäisesti ennakoitua haastavammaksi. Tämä koskee erityisesti sekä jäsenvaltioilta vaadittavia resursseja NCTSP6:n ja ICS2:n välisen yhteentoimivuuden kehittämiseksi että talouden toimijoilta vaadittavia resursseja kyseisiin järjestelmiin liittymiseksi. Myös niiden kuljetusmekanismien erityisen ja monimutkaisen luonteen, joihin tämä käyttöönotto vaikuttaa ja joihin sisältyy multimodaalisia muotoja, on osoitettu vaikuttavan Bulgariaan, Kroatiaan, Latviaan, Puolaan, Romaniaan ja Slovakiaan sekä talouden toimijoihin enemmän kuin muihin. Näissä jäsenvaltioissa maantie- ja rautatieliikenteen vaarattomuus ja turvallisuus ovat ensiarvoisen tärkeitä. Bulgaria, Kroatia, Latvia, Puola, Romania ja Slovakia tarvitsevat näin ollen vankan ratkaisun, jolla varmistetaan oikeusvarmuus, liiketoiminnan jatkuvuus sekä sujuva siirtyminen ICS2-järjestelmän julkaisu 3:n vaiheen 3 käyttöönoton vaatimuksiin ja sen yhteentoimivuuteen NCTS-järjestelmän vaiheen 6 kanssa.

(9) Vaikka kaikki jäsenvaltiot ovat ottaneet ICS2-järjestelmän onnistuneesti käyttöön ajoissa, nämä erityisolosuhteet ovat estäneet tiettyjä jäsenvaltioita kehittämästä tehokkaasti NCTSP6-järjestelmän ja ICS2-järjestelmän julkaisu 3:n välistä yhteentoimivuutta tai liittämästä omia talouden toimijoitaan taikka rajanaapureina olevien kolmansien maiden talouden toimijoita järjestelmään määräaikaan 1. syyskuuta 2025 mennessä. Sen vuoksi Bulgaria, Kroatia, Latvia, Puola, Romania ja Slovakia pyysivät elokuussa 2025 virallisesti, että tietojen vaihtamisessa ja tallentamisessa käytettäisiin muita menetelmiä kuin sähköisiä tietojenkäsittelymenetelmiä asetuksen (EU) N:o 952/2013 6 artiklan 4 kohdan toisen alakohdan mukaisesti.

(10) Bulgarialle, Kroatialle, Latvialle, Puolalle, Romanialle ja Slovakialle olisi sen vuoksi myönnettävä asetuksen (EU) N:o 952/2013 6 artiklan 4 kohdan nojalla poikkeus käyttää NCTSP6:n sijasta muita tiedon vaihtamis- ja tallennusmenetelmiä kuin sähköisiä tietojenkäsittelymenetelmiä poikkeuksena kyseisen asetuksen 6 artiklan 1 kohdassa säädetystä velvoitteesta käyttää sähköisiä tietojenkäsittelymenetelmiä kaikessa tulliviranomaisten välisessä sekä talouden toimijoiden ja tulliviranomaisten välisessä tietojenvaihdossa sekä tällaisten tietojen tallentamisessa.

(11) Koska NCTSP6- ja ICS2-järjestelmillä on keskeinen merkitys yhdennetyn EU-tason lähestymistavan luomisessa tullialan riskinhallinnan vahvistamiseksi sekä saapumista edeltävän turvallisuuden ja suojelun varmistamisessa ja kauttakulun aikaisen turvallisuuden ja suojelun takaamisessa samalla kun edistetään laillisen kaupan vapaata kulkua, ja koska sekä NCTS- että ICS2-järjestelmät ovat luonteeltaan ja rakenteeltaan monimutkaisia, poikkeuksen kesto olisi pidettävä mahdollisimman lyhyenä. Tämän perusteella ja ottaen huomioon niiden erityisolosuhteiden vaikutukset, jotka ovat aiheuttaneet viivästyksiä NCTSP6:n ja ICS2-järjestelmän julkaisun 3 nykyisessä yhteentoimivuudessa niissä jäsenvaltioissa, jotka ovat valinneet tämän mahdollisuuden, sekä tämä kehityksen nykytilan, poikkeuksen ei olisi jatkuttava pidempään kuin 31 päivään toukokuuta 2026 saakka. Sen olisi siten päätyttävä kyseisenä päivänä maantie- ja rautatiekuljetuksia harjoittavien toimijoiden osalta.

([3]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 450/2008, annettu 23 päivänä huhtikuuta 2008, yhteisön tullikoodeksista (uudistettu tullikoodeksi) (EUVL L 145, 4.6.2008, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2008/450/oj).

(12) Tätä poikkeusta olisi kuitenkin sovellettava postilähetyksiin sisältyviin tavaroihin enintään 31 päivään joulukuuta 2025 saakka, kun otetaan huomioon, että postilähetyksiin sisältyvien tavaroiden saapumisen yleisilmoitukseen sovelletaan erityisiä tietovaatimuksia unionin tullikoodeksin 127 artiklan 6 kohdan ja komission delegoidun asetuksen (EU) 2015/2446 ([4]) 113 a artiklan mukaisesti.

(13) Jotta voidaan varmistaa NCTSP6:n täytäntöönpanon edistymisen seuranta ja arviointi, Bulgarian, Kroatian, Latvian, Puolan, Romanian ja Slovakian olisi asetuksen (EU) N:o 952/2013 278 a artiklassa säädetyn raportointimenettelyn mukaisesti ilmoitettava komissiolle edistymisestä, joka on saavutettu NCTSP6:n ja ICS2-järjestelmän välisen yhteentoimivuuden kehittämisessä ja/tai talouden toimijoiden valmiudessa antaa passitusilmoituksensa yhdessä ICS2-järjestelmän julkaisun 3 mukaisten uusien saapumisen yleisilmoitusta koskevien vaatimusten kanssa maanteitse ja rautateitse kuljetettavien tavaroiden osalta. Täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2023/2879 4 artiklassa tarkoitettu kansallisten suunnittelutietojen viestintä ja jakaminen on myös varmistettava. Tarvitaan myös lisäraportointivaatimuksia sen varmistamiseksi, että Euroopan komissio voi seurata ja arvioida jäsenvaltioiden edistymistä, ottaen huomioon, että kansalliset riskianalyysijärjestelmät eivät kykene tarjoamaan samaa riskianalyysin tasoa kuin Euroopan kattava ICS2-järjestelmä.

(14) Koska täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2023/2879 mukaan NCTSP6 olisi otettava käyttöön 1 päivään syyskuuta 2025 mennessä ja ICS2:n julkaisu 3 olisi otettava käyttöön myös maantie- ja rautatieliikenteen tavaralähetysten osalta 1 päivään syyskuuta mennessä, tätä päätöstä olisi oikeudellisen tyhjiön välttämiseksi sovellettava myös kyseisestä päivästä,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Tätä päätöstä sovelletaan seuraaviin lähetyksiin sisältyviin tavaroihin:

a) maantie- ja rautatiekuljetukset

b) postilähetykset.

2 artikla

1. Bulgaria, Kroatia, Latvia, Puola, Romania ja Slovakia voivat käyttää asetuksen (EU) 2015/2447 273 artiklassa tarkoitetun unionin tullikoodeksin uuden tietokoneavusteisen passitusjärjestelmän, jäljempänä 'NCTS', osan 2 vaiheen 6 ja mainitun asetuksen 182 artiklassa tarkoitetun UTK:n tuontivalvontajärjestelmän 2, jäljempänä 'ICS2-järjestelmä', julkaisun 3 yhteisen osan sijasta muita tiedon vaihtamis- ja tallennusmenetelmiä kuin sähköisiä tietojenkäsittelymenetelmiä 31 päivään toukokuuta 2026 saakka tai 31 päivään joulukuuta 2025 saakka tämän päätöksen 4 artiklan mukaisesti.

2. Edellä olevan 1 kohdan soveltamiseksi Bulgarian, Kroatian, Latvian, Puolan, Romanian ja Slovakian on varmistettava, että talouden toimijat voivat antaa unionin tullialueelle kyseisten jäsenvaltioiden kautta saapuvista tavaroista vaarattomuutta ja turvallisuutta koskevat tiedot asetuksen (EU) N:o 952/2013 127 artiklan 5 kohdan mukaisesti käyttäen joko tuontivalvontajärjestelmää 1, jäljempänä 'ICS1', tai tapauksen mukaan ja jäsenvaltiossa käytössä olevista järjestelyistä riippuen ICS1-järjestelmää yhdessä NCTS-järjestelmän vaiheessa 5 tehtävän passitusilmoituksen kanssa asetuksen (EU) N:o 952/2013 127 ja 130 artiklan mukaisesti.

3. Bulgarian, Kroatian, Latvian, Puolan, Romanian ja Slovakian tullitoimipaikkojen on asetuksen (EU) 2015/2447 186 artiklan 7 a kohdan mukaisesti toimitettava tekemänsä tarkastuksen tulokset muiden jäsenvaltioiden tulliviranomaisille käyttäen asetuksen (EU) 2015/2447 36 artiklan 1 ja 2 kohdassa tarkoitettua sähköistä järjestelmää.

([4]) Komission delegoitu asetus (EU) 2015/2446, annettu 28 päivänä heinäkuuta 2015, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 952/2013 täydentämisestä tiettyjä unionin tullikoodeksin säännöksiä koskevien yksityiskohtaisten sääntöjen osalta (EUVL L 343, 29.12.2015, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2015/2446/oj).

3 artikla

Kroatian, Latvian, Puolan, Romanian ja Slovakian on raportoitava kuukausittain Euroopan komissiolle edistymisestä, joka on saavutettu komission täytäntöönpanopäätöksessä (EU) 2023/2879 tarkoitetun yhteenliitännän kehittämisessä.

4 artikla

Tätä päätöstä sovelletaan 1 artiklan a alakohdassa tarkoitettuihin lähetyksiin 1 päivän syyskuuta 2025 ja 31 päivän toukokuuta 2026 välisenä aikana.

Sen sijaan 1 artiklan b alakohdassa tarkoitettuihin lähetyksiin sitä sovelletaan 1 päivän syyskuuta 2025 ja 31 päivän joulukuuta 2025 välisenä aikana.

5 artikla

Tämä päätös on osoitettu Bulgarian tasavallalle, Kroatian tasavallalle, Latvian tasavallalle, Puolan tasavallalle, Romanialle ja Slovakian tasavallalle.

Tehty Brysselissä 18 päivänä joulukuuta 2025.

Komission puolesta
Maroš ŠEFČOVIČ
Komission jäsen