Euroopa Liidu
Teataja

ET
L-seeria

2025/2591

19.12.2025

KOMISJONI RAKENDUSOTSUS (EL) 2025/2591,

18. detsember 2025,

millega tehakse teatavatele liikmesriikidele Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 952/2013 kohaselt erand, millega lubatakse kasutada transiidi andmevahetuse uue süsteemi 2. komponendi 6. etapi asemel teabe vahetamiseks ja säilitamiseks muid vahendeid kui elektroonilised andmetöötlusvahendid

(teatavaks tehtud numbri C(2025) 8776 all)

(Ainult bulgaaria-, horvaadi-, läti-, poola-, rumeenia- ja slovakikeelne tekst on autentsed)

EUROOPA KOMISJON,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 9. oktoobri 2013. aasta määrust (EL) nr 952/2013, millega kehtestatakse liidu tolliseadustik, ([1]) eriti selle artikli 6 lõiget 4 koostoimes artikli 8 lõikega 2,

olles konsulteerinud tolliseadustiku komiteega

ning arvestades järgmist:

(1) Määruse (EL) nr 952/2013 artikli 6 lõike 1 kohaselt peab kogu teabevahetus tolliasutuste vahel ning ettevõtjate ja tolliasutuste vahel ning sellise teabe säilitamine, nagu on nõutav tollialaste õigusaktidega, toimuma elektroonilisi andmetöötlusvahendeid kasutades.

(2) Komisjoni rakendusotsusega (EL) 2023/2879 ([2]) kehtestati liidu tolliseadustikuga ette nähtud elektrooniliste süsteemide väljaarendamise ja kasutuselevõtu tööprogramm (edaspidi „tööprogramm“). Tööprogrammis on loetletud arendatavad elektroonilised süsteemid ja kuupäevad, mil need süsteemid eeldatavasti kasutusele võetakse. Tööprogrammis on muu hulgas kindlaks määratud liidu tolliseadustiku uue arvutipõhise transiidisüsteemi 2. komponendi 6. etapi (edaspidi „NCTSP6“) ajakohastuse rakendamise ja kasutuselevõtu ajavahemik vastavalt määruse (EL) nr 952/2013 artikli 6 lõikele 1, artiklitele 16 ja 226–236.

(3) Määruse (EL) nr 952/2013 artikli 128 kohaselt peab kauba liidu tolliterritooriumile esmase saabumise liikmesriik eelkõige julgeoleku ja turvalisuse eesmärgil tagama sisenemise ülddeklaratsiooni põhjal riskianalüüsi tegemise ning võtma selle analüüsi tulemuste põhjal vajalikud meetmed.

(4) Kõnealuse määruse artikliga 130 lubatakse esmase saabumise liikmesriigil asendada sisenemise ülddeklaratsioon tollideklaratsiooniga sellise kauba puhul, mille kohta on esitatud tollideklaratsioon enne sisenemise ülddeklaratsiooni esitamise tähtaja möödumist, tingimusel et tollideklaratsioon sisaldab vähemalt sisenemise ülddeklaratsioonis nõutavaid andmeid. Seega võib esmase saabumise liikmesriik juhul, kui transiidideklaratsioon on esitatud, otsustada loobuda sisenemise ülddeklaratsiooni esitamise nõudest. Need liikmesriigid peavad siiski tagama, et sellise transiidideklaratsiooni alusel tehakse nõuetekohane riskianalüüs.

(5) Kooskõlas kõnealuse määruse artikliga 130 on mitu liikmesriiki, sealhulgas käesoleva rakendusotsuse adressaadid, otsustanud lubada ettevõtjatel esitada transiidideklaratsioone koos sisenemise ülddeklaratsioonidega ning seejärel jagada NCTSP6st saadud sisenemise ülddeklaratsiooni andmeid liidu tolliseadustiku kohase impordikontrollisüsteemiga 2 (edaspidi „ICS2“) asjakohaste riskianalüüsi- ja kontrolliprotsesside jaoks.

([1]) ELT L 269, 10.10.2013, lk 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj.
([2]) Komisjoni 15. detsembri 2023. aasta rakendusotsus (EL) 2023/2879, millega kehtestatakse liidu tolliseadustikuga ette nähtud elektrooniliste süsteemide väljaarendamise ja kasutuselevõtmise tööprogramm (ELT L, 2023/2879, 22.12.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2023/2879/oj).

(6) Sellega seoses on määruse (EL) nr 952/2013 artikli 278 lõike 3 punktis e sätestatud tähtaeg, mis ajani võib liidu tolliterritooriumil kauba transiiti käsitlevate sätete rakendamiseks üleminekukorras kasutada muid vahendeid kui elektroonilised andmetöötlusvahendid.

(7) Rakendusotsuse (EL) 2023/2879 kohaselt pidi võimalus esitada transiidideklaratsioone koos sisenemise ülddeklaratsioonidega olema ette nähtud 1. septembriks 2025 osana NCTSP6 kasutuselevõtust, mis hõlmab liidese arendamist ICS2ga, et hõlbustada sisenemise ülddeklaratsiooni andmeid sisaldava transiidideklaratsiooni esitamist liidu tolliseadustiku artikli 130 lõiget 1 kohaldades. NTSP6 kasutuselevõtt on kooskõlatatud maantee- ja raudteetranspordi ICS2 3. väljalaske kasutuselevõtuga, mis lõppes 1. septembril 2025. Sellise kombineeritud andmestu esitamine on kaubanduse hõlbustamise vahend, mida juba kasutatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EÜ) nr 450/2008 ([3]) (mis asendati määrusega (EL) nr 952/2013) alusel ja mida kasutatakse endiselt laialdaselt, ning ettevõtjad on õiguspäraselt eeldanud, et liikmesriigid, kes on otsustanud lubada esitada transiidideklaratsioone koos sisenemise ülddeklaratsioonidega, on kõnealuse kombineeritud andmestu esitamise kasutamiseks õigeaegselt valmis.

(8) Siiski on Euroopa Liidus ilmnenud mitu konkreetset asjaolu ja nende jätkuv mõju. Jätkuv sõda Ukrainas ja vajadus tagada ELi-Ukraina solidaarsuskoridoride katkematu toimimine, vajadus integreerida ICS2 aruka piiri süsteemidesse ning märkimisväärne arv ettevõtjaid, kes ei ole naabruses asuvates kolmandates riikides valmis, on sundinud liikmesriike ühendusvõimaluste kasutamist pikendama, isegi kui nende tolliasutuste poolel on süsteemi komponendid valmis. Lisaks on olukorra muutnud algselt kavandatust keerulisemaks nende ettevõtjate suur arv, kellel on raskusi IT-süsteemidega ühendamiseks registreerumisel, millele lisandub NCTSP6 nõuete ja ICS2 süsteemi ainulaadne keerukus ja tähtsus, lisaks ressurssidele, mida vajavad nii liikmesriigid nendevahelise ühenduse arendamiseks kui ka ettevõtjad sellega ühendumiseks. On ka tõestatud, et sellest kasutuselevõtust mõjutatud transpordimehhanismide, sealhulgas mitmeliigilise transpordi vormide eripära ja keerukus mõjutab Bulgaariat, Horvaatiat, Lätit, Poolat, Rumeeniat ja Slovakkiat ning ettevõtjaid rohkem kui teisi. Tegu on liikmesriikidega, kus kaupade maantee- ja raudteetranspordiga seotud turvalisus ja ohutus on äärmiselt olulised. Seega vajavad Bulgaaria, Horvaatia, Läti, Poola, Rumeenia ja Slovakkia kindlat lahendust, et tagada õiguskindlus, talitluspidevus ja sujuv üleminek ICS2 3. väljalaske 3. etapi kasutuselevõtule ja selle ühendamisele NCTSi 6. etapiga.

(9) Kuigi kõik liikmesriigid on ICS2e õigeaegselt edukalt kasutusele võtnud, on need konkreetsed asjaolud takistanud teatavatel liikmesriikidel NCTSP6 ja ICS2 3. väljalaske vahelist ühendust tõhusalt arendada või kaasata oma või piirnevate kolmandate riikide ettevõtjaid 1. septembriks 2025. Seetõttu taotlesid Bulgaaria, Horvaatia, Läti, Poola, Rumeenia ja Slovakkia 2025. aasta augustis ametlikult kooskõlas määruse (EL) nr 952/2013 artikli 6 lõike 4 teise lõiguga võimalust kasutada muid teabe vahetamise ja säilitamise vahendeid kui elektroonilised andmetöötlusvahendid.

(10) Seepärast tuleks Bulgaariale, Horvaatiale, Lätile, Poolale, Rumeeniale ja Slovakkiale teha seoses NCTSP6 asemel muude teabe vahetamise ja säilitamise vahendite kui elektrooniliste andmetöötlusvahendite kasutamisega määruse (EL) nr 952/2013 artikli 6 lõike 4 kohane erand kõnealuse määruse artikli 6 lõikes 1 sätestatud kohustusest kasutada elektroonilisi andmetöötlusvahendeid kogu teabevahetuseks tolliasutuste vahel ning ettevõtjate ja tolliasutuste vahel ning sellise teabe säilitamiseks.

(11) Võttes arvesse NCTSP6 ja ICS2 olulisust ELi integreeritud lähenemisviisi kehtestamisel tolli riskijuhtimise tugevdamisele ning saabumiseelse julgeoleku ja ohutuse, samuti transiidi turvalisuse ja ohutuse tagamisele, hõlbustades samal ajal ka seadusliku kaubanduse vaba voogu, ning nii NCTS kui ka ICS2 süsteemide laadi ja keerukuse tõttu peaks erandi kestus olema rangelt minimaalne. Seda arvesse võttes ja võttes arvesse konkreetsete asjaolude mõju, mis on põhjustanud viivitusi NCTSP6 ja ICS2 3. väljalaske käimasoleval ühendamisel liikmesriikides, kes on seda võimalust kasutanud, ning nende arengute praegust seisu, ei tohiks maantee- ja raudteeveoettevõtjate suhtes kehtestatud erand kehtida kauem kui 31. maini 2026, mil see peaks ka aeguma.

([3]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 23. aprilli 2008. aasta määrus (EÜ) nr 450/2008, millega kehtestatakse ühenduse tolliseadustik (ajakohastatud tolliseadustik) (ELT L 145, 4.6.2008, lk 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2008/450/oj).

(12) Võttes arvesse, et postisaadetistes sisalduva kauba sisenemise ülddeklaratsiooni suhtes kohaldatakse konkreetseid andmenõudeid kooskõlas liidu tolliseadustiku artikli 127 lõikega 6 ja komisjoni delegeeritud määruse (EL) 2015/2446 ([4]) artikliga 113a, tuleks seda erandit postisaadetistes sisalduva kauba suhtes kohaldada siiski kuni 31. detsembrini 2025.

(13) Selleks et tagada NCTSP6 rakendamisel tehtud edusammude seire ja hindamine, peaksid Bulgaaria, Horvaatia, Läti, Poola, Rumeenia ja Slovakkia komisjonile teatama NCTSP6 ja ICS2 vahelise ühenduse arendamisel tehtud edusammudest ja/või ettevõtjate suutlikkusest esitada oma transiidideklaratsioone ühiselt koos ICS2 3. väljalaske kohaste uute sisenemise ülddeklaratsiooni nõuetega maanteel ja raudteel veetavate kaupade kohta osana määruse (EL) nr 952/2013 artiklis 278a sätestatud eduaruande koostamise protsessist. Tuleb tagada ka süsteemi kavandamist käsitleva teabe edastamine ja jagamine, nagu on sätestatud rakendusotsuse (EL) 2023/2879 artiklis 4. Samuti on vaja täiendavaid aruandlusnõudeid, et tagada Euroopa Komisjonile võimalus jälgida ja hinnata liikmesriikide edusamme, võttes arvesse, et riiklikud riskianalüüsisüsteemid ei suuda pakkuda samal tasemel riskianalüüsi kui üleeuroopaline süsteem ICS2.

(14) Võttes arvesse, et rakendusotsuse (EL) 2023/2879 kohaselt tuleks NCTSP6 kasutusele võtta 1. septembriks 2025 ning ICS2 3. väljalase maantee- ja raudteesaadetistes sisalduva kauba puhul tuleks samuti kasutusele võtta 1. septembriks, ning selleks, et ei tekiks õiguslikku lünka, tuleks käesolevat otsust samuti kohaldada alates nimetatud kuupäevast,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Käesolevat otsust kohaldatakse järgmiste kaubasaadetiste suhtes:

a) maantee- ja raudteesaadetised;

b) postisaadetised.

Artikkel 2

1. Bulgaaria, Horvaatia, Läti, Poola, Rumeenia ja Slovakkia võivad kooskõlas käesoleva otsuse artikliga 4 kasutada määruse (EL) 2015/2447 artiklis 273 osutatud liidu tolliseadustiku uue arvutipõhise transiidisüsteemi (NCTS) 2. komponendi 6. etapi ning kõnealuse määruse artiklis 182 osutatud liidu tolliseadustiku kohase impordikontrolli-süsteemi 2 (ICS2) 3. väljalaske ühise komponendi asemel muid teabe vahetamise ja säilitamise vahendeid kui elektroonilised andmetöötlusvahendid kuni 31. maini 2026 või 31. detsembrini 2025.

2. Lõike 1 kohaldamisel tagavad Bulgaaria, Horvaatia, Läti, Poola, Rumeenia ja Slovakkia, et ettevõtjad võivad kooskõlas määruse (EL) nr 952/2013 artikli 127 lõikega 5 esitada nende liikmesriikide kaudu liidu tolliterritooriumile siseneva kauba ohutus- ja julgeolekuandmed, kasutades kas impordikontrollisüsteemi 1 (edaspidi „ICS1“) või asjakohasel juhul ja sõltuvalt liikmesriigis kehtivast korrast süsteemi ICS1 koos transiidideklaratsiooniga NCTSi 5. etapis kooskõlas määruse (EL) nr 952/2013 artiklitega 127 ja 130.

3. Bulgaaria, Horvaatia, Läti, Poola, Rumeenia ja Slovakkia tolliasutused edastavad määruse (EL) 2015/2447 artikli 186 lõike 7a kohaselt tehtud kontrolli tulemused teistele liikmesriikide tolliasutustele määruse (EL) 2015/2447 artikli 36 lõigetes 1 ja 2 osutatud elektroonilise süsteemi kaudu.

([4]) Komisjoni 28. juuli 2015. aasta delegeeritud määrus (EL) 2015/2446, millega täiendatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) nr 952/2013 seoses liidu tolliseadustiku teatavaid sätteid täpsustavate üksikasjalike eeskirjadega (ELT L 343, 29.12.2015, lk 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2015/2446/oj).

Artikkel 3

Horvaatia, Läti, Poola, Rumeenia ja Slovakkia esitavad Euroopa Komisjonile igakuiselt aruande komisjoni rakendusotsuses (EL) 2023/2879 sätestatud ühenduse arendamisel tehtud edusammude kohta.

Artikkel 4

Käesolevat otsust kohaldatakse artikli 1 punktis a osutatud saadetiste suhtes alates 1. septembrist 2025 kuni 31. maini 2026.

Artikli 1 punktis b osutatud saadetiste puhul kohaldatakse seda siiski alates 1. septembrist 2025 kuni 31. detsembrini 2025.

Artikkel 5

Käesolev otsus on adresseeritud Bulgaaria Vabariigile, Horvaatia Vabariigile, Läti Vabariigile, Poola Vabariigile, Rumeeniale ja Slovakkia Vabariigile.

Brüssel, 18. detsember 2025

Komisjoni nimel
komisjoni liige
Maroš ŠEFČOVIČ