2025/2591

19.12.2025

KOMMISSIONENS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE (EU) 2025/2591

af 18. december 2025

om indrømmelse af en undtagelse til visse medlemsstater i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013, til at anvende andre midler end elektroniske databehandlingsteknikker til udveksling og lagring af oplysninger i stedet for komponent 2, fase 6, af det nye IT-baserede forsendelsessystem

(meddelt under nummer C(2025) 8776

(Kun den bulgarske, den kroatiske, den lettiske, den polske, den rumænske og den slovakiske udgave er autentiske)

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 af 9. oktober 2013 om EU-toldkodeksen ([1]), særlig artikel 6, stk. 4, og artikel 8, stk. 2,

efter høring af Toldkodeksudvalget, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) I henhold til artikel 6, stk. 1, i forordning (EU) nr. 952/2013 skal al udveksling af oplysninger mellem toldmyndigheder og mellem økonomiske operatører og toldmyndigheder samt lagring af disse oplysninger, som påkrævet i henhold til toldlovgivningen, foretages ved hjælp af elektroniske databehandlingsteknikker.

(2) Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2023/2879 ([2]) fastlægger arbejdsprogrammet vedrørende udviklingen og indførelsen af de elektroniske systemer, der er omhandlet i EU-toldkodeksen (»arbejdsprogrammet«). Arbejdsprogrammet indeholder en liste over de elektroniske systemer, der skal udvikles, og datoerne for, hvornår disse systemer forventes sat drift. Programmet fastsætter bl.a. gennemførelsen og tidsintervallet for opgraderingen med indførelsen af komponent 2, fase 6, af EU-toldkodeksens nye IT-baserede forsendelsessystem (»NCTSP6«) i overensstemmelse med artikel 6, stk. 1, artikel 16 og artikel 226-236 i forordning (EU) nr. 952/2013.

(3) I henhold til artikel 128 i forordning (EU) nr. 952/2013 skal den medlemsstat, hvor varer først indføres i Unionens toldområde, sikre, at der foretages en risikoanalyse, primært af sikkerheds- og sikringshensyn, på grundlag af den summariske indpassageangivelse og træffe de nødvendige foranstaltninger på grundlag af resultaterne af denne risikoanalyse.

(4) I henhold til artikel 130 i nævnte forordning kan den medlemsstat, hvor den første indpassage finder sted, erstatte den summariske indpassageangivelse med en toldangivelse for varer, for hvilke den nævnte angivelse blev indgivet inden udløbet af fristen for indgivelse af den summariske indpassageangivelse, forudsat at toldangivelsen som minimum indeholder de oplysninger, der er nødvendige for den summariske indpassageangivelse. Medlemsstater, hvor den første indpassage finder sted, har derfor ret til at beslutte, om de ønsker at give fritagelse fra forpligtelsen til at indgive en summarisk indpassageangivelse, når der er indgivet en forsendelsesangivelse. Disse medlemsstater skal ikke desto mindre sikre, at der foretages en korrekt risikoanalyse på grundlag af denne forsendelsesangivelse.

(5) I overensstemmelse med nævnte forordnings artikel 130 har flere medlemsstater, herunder dem, som denne gennemførelsesafgørelse er rettet til, »tilvalgt« muligheden for at tillade økonomiske operatører at indgive forsendelsesangivelser kombineret med en summarisk indgangsangivelse og for at tillade den deraf følgende deling af oplysninger i summariske indpassageangivelser fra NCTSP6 med Importkontrolsystem 2 (»ICS2«) med henblik på passende risikoanalyse- og kontrolprocesser.

([1]) EUT L 269 af 10.10.2013, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj.
([2]) Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2023/2879 af 15. december 2023 om fastlæggelsen af arbejdsprogrammet vedrørende udviklingen og indførelsen af de elektroniske systemer, der er omhandlet i EU-toldkodeksen (EUT L, 2023/2879, 22.12.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2023/2879/oj.).

(6) I den forbindelse fastsættes der i artikel 278, stk. 3, litra e), i forordning (EU) nr. 952/2013 en frist, indtil hvilken andre midler end elektroniske databehandlingsteknikker midlertidigt kan anvendes til at gennemføre bestemmelserne vedrørende transit af varer i Unionens toldområde.

(7) I overensstemmelse med gennemførelsesafgørelse (EU) 2023/2879 skulle muligheden for at indgive forsendelsesangivelser kombineret med en summarisk indpassageangivelse være klar senest den 1. september 2025 som led i udrulningen af NCTSP6, som omfatter udviklingen af grænsefladen med ICS2, for at lette indgivelsen af forsendelsesangivelser, der indeholder oplysninger om en summarisk indpassageangivelse, ved anvendelse af EU-toldkodeksens artikel 130, stk. 1. Udrulningen af NCTSP6 er tilpasset udrulningen af ICS2 version 3 for vej og jernbane, som blev afsluttet den 1. september 2025. Anvendelsen af denne kombinerede indberetning af datasæt er et redskab til handelslettelse, der allerede anvendes i henhold til forordning (EF) nr. 450/2008 ([3]) som erstattet af forordning (EU) nr. 952/2013, og dette redskab anvendes stadig i vid udstrækning; de erhvervsdrivende har med rette forventet, at de medlemsstater, der har »tilvalgt« muligheden for at tillade indgivelse af forsendelsesangivelser kombineret med en summarisk indgangsangivelse, ville være klar i tide til at anvende denne kombinerede indberetning af datasæt.

(8) Det har dog vist sig, at der foreligger en række særlige omstændigheder med vedvarende virkninger i EU. Den igangværende krig i Ukraine og behovet for at sikre, at solidaritetsbanerne mellem EU og Ukraine fungerer uafbrudt, behovet for at integrere ICS2 i de intelligente grænsesystemer samt det betydelige antal økonomiske operatører, der ikke er klar i de tilgrænsende tredjelande, har tvunget medlemsstaten til at forlænge forbindelsesfristen, selv om systemkomponenterne er klar på deres toldforvaltnings side. Desuden har det store antal operatører, der har vanskeligt ved at opnå registrering med henblik på tilslutning til IT-systemerne, kombineret med den unikke kompleksitet og betydning af kravene i forbindelse med NCTSP6 og ICS2-systemet, ud over de ressourcer, der er nødvendige både for medlemsstaterne med hensyn til at udvikle sammenkoblingen mellem de to systemer og for de økonomiske operatører for at tilslutte sig dem, vist sig at være mere udfordrende end oprindeligt planlagt. Den specifikke og komplekse karakter af de transportmekanismer, der er berørt af denne udrulning, som omfatter multimodale former, har også vist sig at påvirke Bulgarien, Kroatien, Letland, Polen, Rumænien og Slovakiet og de økonomiske operatører mere end andre. I disse medlemsstater er sikkerhed og sikring i forbindelse med godstransport ad vej og med jernbane af afgørende betydning. Bulgarien, Kroatien, Letland, Polen, Rumænien og Slovakiet skaber derfor behov for en solid løsning for at sikre retssikkerheden, forretningskontinuiteten og en gnidningsløs overgang til kravene i forbindelse med udrulningen af ICS2 version 3, trin 3, og sammenkoblingen med NCTS, fase 6.

(9) Selv om alle medlemsstaterne har udrullet ICS2 til tiden, har disse særlige omstændigheder forhindret visse medlemsstater i effektivt at udvikle sammenkoblingen mellem NCTSP6 og ICS2 version 3 eller i at inddrage deres eller de tilgrænsende tredjelandes økonomiske operatører inden fristen den 1. september 2025. I august 2025 anmodede Bulgarien, Kroatien, Letland, Polen, Rumænien og Slovakiet derfor formelt om at anvende andre midler til udveksling og lagring af oplysninger end elektroniske databehandlingsteknikker i overensstemmelse med artikel 6, stk. 4, andet afsnit, i forordning (EU) nr. 952/2013.

(10) Bulgarien, Kroatien, Letland, Polen, Rumænien og Slovakiet bør derfor indrømmes en undtagelse i henhold til artikel 6, stk. 4, i forordning (EU) nr. 952/2013, for så vidt angår anvendelsen af andre midler til udveksling og lagring af oplysninger end elektroniske databehandlingsteknikker i stedet for NCTSP6, fra forpligtelsen til at anvende elektroniske databehandlingsteknikker til al udveksling af oplysninger mellem toldmyndigheder og mellem økonomiske operatører og toldmyndigheder og til lagring af sådanne oplysninger, jf. artikel 6, stk. 1, i nævnte forordning.

(11) På grund af betydningen af NCTSP6 og ICS2 i forbindelse med at fastlægge en integreret EU-tilgang til styrkelse af toldrisikostyring og sørge for sikkerhed og sikring forud for ankomst, samtidig med at den frie lovlige handel lettes, og grundet både NCTS- og ICS2-systemets natur og kompleksitet, bør undtagelsens varighed begrænses til et absolut minimum. I lyset heraf og under hensyntagen til virkningerne af de særlige omstændigheder, der har forårsaget forsinkelser i den løbende sammenkobling af NCTSP6 og ICS2 version 3 i de medlemsstater, der har »tilvalgt« denne mulighed, samt den nuværende situation med hensyn til denne udvikling, bør undtagelsen ikke fortsætte længere end den 31. maj 2026 for så vidt angår vej- og jernbaneoperatører, og den bør derfor udløbe på den dato.

([3]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 450/2008 af 23. april 2008 om EF-toldkodeksen (moderniseret toldkodeks) (EUT L 145 af 4.6.2008, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2008/450/oj).

(12) For så vidt angår varer i postforsendelser bør denne undtagelse dog finde anvendelse indtil senest den 31. december 2025, i betragtning af at den summariske indpassageangivelse for varer i postforsendelser er underlagt specifikke datakrav i overensstemmelse med artikel 127, stk. 6, i EU-toldkodeksen og artikel 113a i Kommissionens delegerede forordning (EU) 2015/2446 ([4]).

(13) For at sikre overvågningen og evalueringen af fremskridtene med indførelsen af NCTSP6 bør Bulgarien, Kroatien, Letland, Polen, Rumænien og Slovakiet underrette Kommissionen om de fremskridt, der er gjort med hensyn til at udvikle sammenkoblingen mellem NCTSP6 og ICS2, og/eller de økonomiske operatørers evne til at indgive deres forsendelsesangivelser i kombination med de nye krav til summarisk indpassageangivelse i henhold til ICS2, version 3, for så vidt angår varer, der transporteres ad vej og med jernbane, som led i den proces for rapportering af fremskridt, der er fastsat i artikel 278a i forordning (EU) nr. 952/2013. Der skal også sikres kommunikation og udveksling af oplysninger om national planlægning som beskrevet i artikel 4 i gennemførelsesafgørelse (EU) 2023/2879. Der er også behov for yderligere rapporteringskrav for at sikre, at Europa-Kommissionen kan overvåge og evaluere medlemsstaternes fremskridt, i betragtning af at de nationale risikoanalysesystemer ikke kan levere risikoanalyse på samme niveau som ICS2-systemet på europæisk plan.

(14) Eftersom NCTSP6 i henhold til gennemførelsesafgørelse (EU) 2023/2879 burde være indført senest den 1. september 2025, og ICS2 version 3 for varer i vej- og jernbaneforsendelser også burde være indført senest den 1. september, og for at forhindre et juridisk tomrum bør denne afgørelse også finde anvendelse fra den nævnte dato —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Denne afgørelse finder anvendelse på varer i følgende forsendelser:

(a) vej- og jernbaneforsendelser

(b) postforsendelser.

Artikel 2

1. Bulgarien, Kroatien, Letland, Polen, Rumænien og Slovakiet kan anvende andre midler til udveksling og lagring af oplysninger end elektroniske databehandlingsteknikker i stedet for komponent 2, fase 6, i EU-toldkodeksens nye IT-baserede forsendelsessystem (»NCTS«), jf. artikel 273 i forordning (EU) 2015/2447, og den fælles komponent i version 3 af kodekssystemet til importkontrol 2 (»ICS2«), jf. artikel 182 i nævnte forordning, indtil den 31. maj 2026 eller den 31. december 2025 i overensstemmelse med artikel 4 i nærværende afgørelse.

2. Med henblik på stk. 1 sikrer Bulgarien, Kroatien, Letland, Polen, Rumænien og Slovakiet, at økonomiske operatører kan indgive sikkerheds- og sikringsdata i overensstemmelse med artikel 127, stk. 5, i forordning (EU) nr. 952/2013 for varer, der indføres i Unionens toldområde gennem disse medlemsstater, enten ved hjælp af Importkontrolsystem 1 (»ICS1«) eller, hvor det er relevant og alt efter de gældende ordninger i medlemsstaten, ICS1 kombineret med forsendelsesangivelsen i NCTS, fase 5, i overensstemmelse med artikel 127 og 130 i forordning (EU) nr. 952/2013.

3. Toldstederne i Bulgarien, Kroatien, Letland, Polen, Rumænien og Slovakiet meddeler i overensstemmelse med artikel 186, stk. 7a, i forordning (EU) 2015/2447 resultaterne af den toldkontrol, de har foretaget, til andre toldmyndigheder i medlemsstaterne via det elektroniske system, der er omhandlet i artikel 36, stk. 1 og 2, i forordning (EU) 2015/2447.

([4]) Kommissionens delegerede forordning (EU) 2015/2446 af 28. juli 2015 til supplering af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 med nærmere regler angående visse bestemmelser i EU-toldkodeksen (EUT L 343 af 29.12.2015, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2015/2446/oj).

Artikel 3

Kroatien, Letland, Polen, Rumænien og Slovakiet skal hver måned aflægge rapport til Europa-Kommissionen om de fremskridt, der er gjort med hensyn til at udvikle den tilslutning, der er omhandlet i Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2023/2879.

Artikel 4

Denne afgørelse finder anvendelse fra den 1. september 2025 til den 31. maj 2026 på de forsendelser, der er omhandlet i artikel 1, litra a).

For så vidt angår de forsendelser, der er omhandlet i artikel 1, litra b), finder den dog anvendelse fra den 1. september 2025 til den 31. december 2025.

Artikel 5

Denne afgørelse er rettet til Republikken Bulgarien, Republikken Kroatien, Republikken Letland, Republikken Polen, Rumænien og Den Slovakiske Republik.

Udfærdiget i Bruxelles, den 18. december 2025.

På Kommissionens vegne
Maroš ŠEFČOVIČ
Medlem af Kommissionen