C/2025/659

10.2.2025

ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

της 21ης Ιανουαρίου 2025

για την έγκριση του εθνικού μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού-διαρθρωτικού σχεδίου της Γαλλίας

(C/2025/659)

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 121,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) 2024/1263, και ιδίως το άρθρο 17,

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

ΓΕΝΙΚΕΣ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

(1) Στις 30 Απριλίου 2024 τέθηκε σε ισχύ ένα μεταρρυθμισμένο πλαίσιο οικονομικής διακυβέρνησης της ΕΕ. Ο κανονισμός (ΕΕ) 2024/1263 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τον αποτελεσματικό συντονισμό των οικονομικών πολιτικών και την πολυμερή δημοσιονομική εποπτεία ([1]), μαζί με τον τροποποιημένο κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1467/97 σχετικά με την εφαρμογή της διαδικασίας υπερβολικού ελλείμματος ([2]) και την τροποποιημένη οδηγία 2011/85/ΕΕ του Συμβουλίου σχετικά με τα δημοσιονομικά πλαίσια των κρατών μελών ([3]), αποτελούν τα βασικά στοιχεία του μεταρρυθμισμένου πλαισίου οικονομικής διακυβέρνησης της ΕΕ. Το πλαίσιο αποσκοπεί στην προώθηση υγιών και βιώσιμων δημόσιων οικονομικών, βιώσιμης και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξης και ανθεκτικότητας μέσω μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων, καθώς και στην πρόληψη των υπερβολικών δημοσιονομικών ελλειμμάτων. Προωθεί επίσης την ανάληψη ιδίας ευθύνης σε εθνικό επίπεδο και επικεντρώνεται περισσότερο στον μεσοπρόθεσμο ορίζοντα, σε συνδυασμό με πιο αποτελεσματική και συνεκτική επιβολή των κανόνων.

(2) Τα εθνικά μεσοπρόθεσμα δημοσιονομικά-διαρθρωτικά σχέδια που υποβάλλουν τα κράτη μέλη στο Συμβούλιο και στην Επιτροπή βρίσκονται στο επίκεντρο του νέου πλαισίου οικονομικής διακυβέρνησης. Τα εν λόγω σχέδια πρέπει να επιτυγχάνουν δύο στόχους: i) να διασφαλίζουν ότι, μεταξύ άλλων έως το πέρας της περιόδου προσαρμογής, το δημόσιο χρέος βρίσκεται σε αξιόπιστα καθοδική πορεία ή παραμένει σε συνετά επίπεδα, και ότι το δημοσιονομικό έλλειμμα οδηγείται και διατηρείται κάτω από την τιμή αναφοράς του 3 % του ΑΕΠ σε μεσοπρόθεσμο ορίζοντα, και ii) να διασφαλίζουν την υλοποίηση μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων που να ανταποκρίνονται στις κύριες προκλήσεις οι οποίες προσδιορίζονται στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου και να λαμβάνουν υπόψη τις κοινές προτεραιότητες της ΕΕ. Για τον σκοπό αυτόν, κάθε σχέδιο πρέπει να παρουσιάζει μεσοπρόθεσμη δέσμευση για μια πορεία των καθαρών δαπανών ([4]), η οποία να θέτει ουσιαστικά δημοσιονομικό περιορισμό για τη διάρκεια του σχεδίου, που καλύπτει τέσσερα ή πέντε έτη (ανάλογα με την κανονική διάρκεια της κοινοβουλευτικής περιόδου στο εκάστοτε κράτος μέλος). Επιπλέον, το σχέδιο πρέπει να εξηγεί με ποιον τρόπο το κράτος μέλος θα διασφαλίσει την υλοποίηση μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων που να ανταποκρίνονται στις κύριες προκλήσεις οι οποίες προσδιορίζονται στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, ιδίως στις ειδικές ανά χώρα συστάσεις [συμπεριλαμβανομένων εκείνων που αφορούν τη διαδικασία μακροοικονομικών ανισορροπιών (ΔΜΑ), κατά περίπτωση], καθώς και με ποιον τρόπο το κράτος μέλος θα λάβει υπόψη τις κοινές προτεραιότητες της Ένωσης. Η περίοδος δημοσιονομικής προσαρμογής καλύπτει χρονικό διάστημα τεσσάρων ετών, το οποίο μπορεί να παραταθεί κατά έως και τρία έτη, αν το κράτος μέλος δεσμευτεί να υλοποιήσει ένα σύνολο σχετικών μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων το οποίο πληροί τα κριτήρια του άρθρου 14 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1263.

([1]) Κανονισμός (ΕΕ) 2024/1263 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 29ης Απριλίου 2024, σχετικά με τον αποτελεσματικό συντονισμό των οικονομικών πολιτικών και την πολυμερή δημοσιονομική εποπτεία και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου (ΕΕ L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj).

([2]) Κανονισμός (ΕΕ) 2024/1264 του Συμβουλίου, της 29ης Απριλίου 2024, για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1467/97 για την επιτάχυνση και τη διασαφήνιση της εφαρμογής της διαδικασίας υπερβολικού ελλείμματος (ΕΕ L, 2024/1264, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1264/oj).

([3]) Οδηγία (ΕΕ) 2024/1265 του Συμβουλίου, της 29ης Απριλίου 2024, για την τροποποίηση της οδηγίας 2011/85/ΕΕ σχετικά με τις απαιτήσεις για τα δημοσιονομικά πλαίσια των κρατών μελών (ΕΕ L, 2024/1265, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1265/oj).

([4]) Οι καθαρές δαπάνες όπως ορίζονται στο άρθρο 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1263, δηλαδή οι κρατικές δαπάνες μετά την αφαίρεση i) των δαπανών για τόκους, ii) των μέτρων διακριτικής ευχέρειας στο σκέλος των εσόδων, iii) των δαπανών για προγράμματα της Ένωσης που καλύπτονται στο σύνολό τους από ενωσιακά κονδύλια, iv) των εθνικών δαπανών για τη συγχρηματοδότηση προγραμμάτων που χρηματοδοτούνται από την Ένωση, v) των κυκλικών στοιχείων των δαπανών για επιδόματα ανεργίας και vi) των έκτακτων και άλλων προσωρινών μέτρων.

(3) Μετά την υποβολή του σχεδίου, η Επιτροπή αξιολογεί κατά πόσον αυτό συμμορφώνεται με τις απαιτήσεις του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1263.

(4) Βάσει σύστασης της Επιτροπής, το Συμβούλιο πρέπει στη συνέχεια να εκδώσει σύσταση με την οποία να καθορίζει την πορεία των καθαρών δαπανών του οικείου κράτους μέλους και, εφόσον συντρέχει περίπτωση, να εγκρίνει το σύνολο των μεταρρυθμιστικών και επενδυτικών δεσμεύσεων στις οποίες στηρίζεται παράταση της περιόδου δημοσιονομικής προσαρμογής.

ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΟ ΕΘΝΙΚΟ ΜΕΣΟΠΡΟΘΕΣΜΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ-ΔΙΑΡΘΡΩΤΙΚΟ ΣΧΕΔΙΟ ΤΗΣ ΓΑΛΛΙΑΣ

(5) Στις 31 Οκτωβρίου 2024 η Γαλλία υπέβαλε το εθνικό μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό-διαρθρωτικό σχέδιό της στο Συμβούλιο και στην Επιτροπή. Η υποβολή πραγματοποιήθηκε έπειτα από παράταση της προθεσμίας που ορίζεται στο άρθρο 36 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1263, όπως συμφωνήθηκε με την Επιτροπή, ώστε να δοθεί στη Γαλλία η δυνατότητα να υποβάλει σχέδιο βασισμένο σε σταθερή πολιτική δέσμευση της νεοδιορισθείσας κυβέρνησης. Ωστόσο, αφού στις 5 Δεκεμβρίου το Κοινοβούλιο καταψήφισε την πρόταση παροχής ψήφου εμπιστοσύνης, στις 23 Δεκεμβρίου 2024 διορίστηκε νέα κυβέρνηση. Στις 14 Ιανουαρίου 2025, ο πρωθυπουργός ανακοίνωσε στην Εθνοσυνέλευση νέο στόχο για έλλειμμα στο 5,4 % του ΑΕΠ για το 2025, υψηλότερο από τον προηγούμενο στόχο του 5,0 % του ΑΕΠ, και επανέλαβε ότι δεσμεύεται να οδηγήσει το έλλειμμα κάτω από το 3 % του ΑΕΠ έως το 2029. Στις 16 Ιανουαρίου 2025, η Γαλλία ζήτησε, με επιστολή του Γενικού Διευθυντή του Δημόσιου Ταμείου, προσαρμογή της πορείας των καθαρών δαπανών στην οποία βασίζεται η σύσταση για την έγκριση του γαλλικού μεσοπρόθεσμου σχεδίου και η σύσταση βάσει του άρθρου 126 παράγραφος 7 ΣΛΕΕ, ώστε να αντικατοπτρίζεται ο νέος στόχος για το έλλειμμα. Η επιστολή δεν περιλαμβάνει επικαιροποιημένες τιμές για άλλες δημοσιονομικές μεταβλητές.

Διαδικασία πριν από την υποβολή του σχεδίου

(6) Για να πλαισιωθεί ο διάλογος που οδηγεί στην υποβολή εθνικών μεσοπρόθεσμων δημοσιονομικών-διαρθρωτικών σχεδίων, στις 21 Ιουνίου 2024 η Επιτροπή απέστειλε, σύμφωνα με το άρθρο 9 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1263, την πορεία αναφοράς ([5]) στη Γαλλία. Η Επιτροπή δημοσίευσε την πορεία αναφοράς στις 31 Οκτωβρίου 2024 ([6]). Η πορεία αναφοράς βασίζεται σε ανάλυση επικινδυνότητας και διασφαλίζει ότι, έως το τέλος της περιόδου δημοσιονομικής προσαρμογής και ελλείψει περαιτέρω δημοσιονομικών μέτρων πέραν της περιόδου προσαρμογής, το δημόσιο χρέος βρίσκεται σε αξιόπιστα καθοδική πορεία ή διατηρείται σε συνετά επίπεδα σε μεσοπρόθεσμο ορίζοντα, και ότι το δημοσιονομικό έλλειμμα μειώνεται κάτω από το 3 % του ΑΕΠ κατά την περίοδο προσαρμογής και διατηρείται κάτω από την εν λόγω τιμή αναφοράς σε μεσοπρόθεσμο ορίζοντα. Ως μεσοπρόθεσμος ορίζοντας ορίζεται η δεκαετής περίοδος μετά το πέρας της περιόδου προσαρμογής. Σύμφωνα με το άρθρο 6 στοιχείο δ) και τα άρθρα 7 και 8 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1263, η πορεία αναφοράς συνάδει επίσης με την τιμή αναφοράς για το έλλειμμα, τη συνθήκη διασφάλισης της βιωσιμότητας του χρέους και τη συνθήκη διασφάλισης της ανθεκτικότητας του ελλείμματος.

Η πορεία αναφοράς της Γαλλίας ορίζει ότι, με βάση τις παραδοχές της Επιτροπής στις οποίες στηριζόταν η προηγούμενη καθοδήγηση του Ιουνίου του 2024 και την παραδοχή επταετούς περιόδου προσαρμογής, οι καθαρές δαπάνες δεν θα πρέπει να αυξηθούν περισσότερο από τις τιμές που παρέχονται στον πίνακα 1. Οι τιμές αυτές αντιστοιχούν σε μέση αύξηση των καθαρών δαπανών κατά 1,6 % τόσο κατά την περίοδο προσαρμογής (2025-2031) όσο και κατά την περίοδο που καλύπτεται από το σχέδιο (2025-2029).

Πίνακας 1: Πορεία αναφοράς την οποία παρείχε η Επιτροπή στη Γαλλία στις 21 Ιουνίου 2024

	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	Μέσος όρος 2025-2029	Μέσος όρος 2025-2031
Μέγιστη αύξηση των καθαρών δαπανών (ετήσια, %)	2,0	1,7	1,6	1,4	1,5	1,6	1,7	1,6	1,6

Πηγή: Υπολογισμοί της Επιτροπής.

([5]) Η προηγούμενη καθοδήγηση που διαβιβάστηκε στα κράτη μέλη και στην Οικονομική και Δημοσιονομική Επιτροπή περιλαμβάνει πορείες χωρίς παράταση και με παράταση της περιόδου προσαρμογής (που καλύπτει 4 και 7 έτη, αντίστοιχα). Περιλαμβάνει επίσης τους βασικούς αρχικούς όρους και τις υποκείμενες παραδοχές που χρησιμοποιούνται στο πλαίσιο μεσοπρόθεσμης πρόβλεψης του δημόσιου χρέους της Ευρωπαϊκής Επιτροπής. Η πορεία αναφοράς υπολογίστηκε με βάση τη μεθοδολογία που περιγράφεται στο Debt Sustainability Monitor 2023 της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/debt-sustainability-monitor-2023_en). Βασίζεται στις εαρινές προβλέψεις 2024 της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και στη μεσοπρόθεσμη παράτασή τους έως το 2033, ενώ η μακροπρόθεσμη αύξηση του ΑΕΠ και οι δαπάνες λόγω της γήρανσης του πληθυσμού συνάδουν με την κοινή έκθεση 2024 της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και του Συμβουλίου για τη δημογραφική γήρανση (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/2024-ageing-report-economic-and-budgetary-projections-eu-member-states-2022-2070_en).

([6]) https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/national-medium-term-fiscal-structural-plans_en#france.

(7) Σύμφωνα με το άρθρο 12 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1263, η Γαλλία και η Επιτροπή πραγματοποίησαν τεχνικό διάλογο τον Οκτώβριο του 2024. Ο διάλογος επικεντρώθηκε στην πορεία των καθαρών δαπανών που προβλέπει η Γαλλία και στις υποκείμενες παραδοχές της (ιδίως όσον αφορά την προβλεπόμενη πορεία για τη δυνητική ανάπτυξη, το πραγματικό ΑΕΠ και τον αποπληθωριστή του ΑΕΠ, καθώς και τον δημοσιονομικό πολλαπλασιαστή), στο προβλεπόμενο σύνολο των μεταρρυθμιστικών και επενδυτικών δεσμεύσεων στις οποίες μπορεί να στηριχθεί η παράταση της περιόδου προσαρμογής, συμπεριλαμβανομένων μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων όπως οι δεσμεύσεις για τη συμπλήρωση των πρόσφατων μεταρρυθμίσεων στην αγορά εργασίας προς τον στόχο της πλήρους απασχόλησης, για την ενίσχυση της επανεκβιομηχάνισης και της ανταγωνιστικότητας μέσω της στήριξης της έρευνας και της καινοτομίας και ενός απλουστευμένου επιχειρηματικού περιβάλλοντος, για την επιτάχυνση της πράσινης μετάβασης και την ενίσχυση της διαχείρισης των δημόσιων οικονομικών, οι οποίες επιδιώκουν επίσης να ανταποκριθούν στις κύριες προκλήσεις που προσδιορίζονται στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου και στις κοινές προτεραιότητες της Ένωσης για δίκαιη πράσινη και ψηφιακή μετάβαση, κοινωνική και οικονομική ανθεκτικότητα, ενεργειακή ασφάλεια και ανάπτυξη αμυντικών ικανοτήτων.

(8) Στο σχέδιο δεν αναφέρεται διαδικασία διαβούλευσης με τους σχετικούς εθνικούς συμφεροντούχους (συμπεριλαμβανομένων των κοινωνικών εταίρων) πριν από την υποβολή του.

(9) Το Ανώτατο Συμβούλιο Δημόσιων Οικονομικών (ανεξάρτητο δημοσιονομικό όργανο της Γαλλίας) εξέδωσε γνώμη σχετικά με τις μακροοικονομικές προβλέψεις και τις μακροοικονομικές παραδοχές στις οποίες βασίζεται η πολυετής πορεία των καθαρών δαπανών. Το Ανώτατο Συμβούλιο κατέληξε στο συμπέρασμα ότι οι πληροφορίες που παρείχε η κυβέρνηση κατά τον χρόνο κατάρτισης της γνώμης δεν επαρκούσαν για να αξιολογηθεί ο ρεαλιστικός χαρακτήρας της πολυετούς πορείας που καθορίζεται στο μεσοπρόθεσμο σχέδιο, ιδίως όσον αφορά τη σύνθεση της ανάπτυξης μετά το 2025, την πορεία των δημόσιων οικονομικών ή το σύνολο των μεταρρυθμίσεων και των επενδύσεων που θα στηρίξουν την παράταση της περιόδου προσαρμογής από 4 σε 7 έτη. Ωστόσο, με βάση τις διαθέσιμες πληροφορίες, το Ανώτατο Συμβούλιο έκρινε ότι το σενάριο του δυνητικού ΑΕΠ και το κενό παραγωγής, παρότι εξακολουθούν να είναι κάπως αισιόδοξα, ήταν εύλογα σε σύγκριση με προηγούμενες εκτιμήσεις, ενώ το σενάριο πραγματικής ανάπτυξης παρέμεινε αισιόδοξο. Το Ανώτατο Συμβούλιο επανέλαβε ότι είναι σημαντικό για τη Γαλλία να τηρήσει την πορεία του μεσοπρόθεσμου σχεδίου, συνεχίζοντας παράλληλα τη χρηματοδότηση επενδύσεων προτεραιότητας και διατηρώντας το αναπτυξιακό δυναμικό.

(10) Το σχέδιο υποβλήθηκε στο εθνικό κοινοβούλιο στις 21 Οκτωβρίου 2024.

Άλλες συναφείς διαδικασίες

(11) Στις 26 Ιουλίου 2024 το Συμβούλιο διαπίστωσε την ύπαρξη υπερβολικού ελλείμματος στη Γαλλία λόγω μη συμμόρφωσης με το κριτήριο του ελλείμματος ([7]).

Η παρούσα σύσταση συμπίπτει με τη σύσταση του Συμβουλίου δυνάμει του άρθρου 126 παράγραφος 7 της ΣΛΕΕ προκειμένου να τερματιστεί η κατάσταση του υπερβολικού δημοσιονομικού ελλείμματος στη Γαλλία. Η ταυτόχρονη έκδοση των εν λόγω συστάσεων, η οποία είναι προσαρμοσμένη στη μετάβαση στο νέο πλαίσιο οικονομικής διακυβέρνησης, από την οποία και δικαιολογείται, διασφαλίζει τη συνοχή μεταξύ των συνιστώμενων πορειών προσαρμογής.

(12) Στις 23 Οκτωβρίου 2024 η Γαλλία υπέβαλε το οικείο σχέδιο δημοσιονομικού προγράμματος για το 2025. Η Επιτροπή εξέδωσε γνώμη σχετικά με το εν λόγω σχέδιο δημοσιονομικού προγράμματος στις 26 Νοεμβρίου 2024 ([8]). Αφού το Κοινοβούλιο καταψήφισε την αίτηση παροχής ψήφου εμπιστοσύνης, η διαδικασία έγκρισης του σχεδίου προϋπολογισμού για το 2025 ανεστάλη. Έως ότου εγκριθεί ο νέος προϋπολογισμός για το 2025, ειδικός νόμος που εγκρίθηκε από το Κοινοβούλιο τον Δεκέμβριο του 2024 επιτρέπει στο κράτος να εισπράττει φόρους και να εκδίδει χρεωστικούς τίτλους από το κράτος και τους φορείς κοινωνικής ασφάλισης το 2025. Ταυτόχρονα, με διάταγμα που ενέκρινε η κυβέρνηση στις 30 Δεκεμβρίου 2024, επιτρέπεται η μεταφορά του προϋπολογισμού του 2024 στο 2025.

(13) Στις 21 Οκτωβρίου 2024 το Συμβούλιο απηύθυνε στη Γαλλία σειρά ειδικών ανά χώρα συστάσεων (ΣΑΧ) στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου ([9]).

ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΚΑΙ ΤΗΣ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΤΟΥ ΑΠΟ ΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

(14) Σύμφωνα με το άρθρο 16 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1263, η Επιτροπή αξιολόγησε το σχέδιο ως εξής:

Πλαίσιο: μακροοικονομική και δημοσιονομική κατάσταση και προοπτικές

(15) Το 2023 η οικονομική δραστηριότητα στη Γαλλία αυξήθηκε κατά 0,9 %, λόγω της ιδιωτικής κατανάλωσης και της θετικής συμβολής των καθαρών εξαγωγών. Σύμφωνα με τις φθινοπωρινές προβλέψεις 2024 της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η οικονομία αναμένεται να αναπτυχθεί κατά 1,1 % το 2024, χάρη στη συνεχιζόμενη θετική πορεία των καθαρών εξαγωγών, τη στήριξη της δημόσιας κατανάλωσης και τις επενδύσεις. Το 2025 το πραγματικό ΑΕΠ αναμένεται να αυξηθεί κατά 0,8 %,

([7]) ΕΕ L, 1.8.2024, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2024/2122/oj.
([8]) Γνώμη της Επιτροπής σχετικά με το σχέδιο δημοσιονομικού προγράμματος της Γαλλίας, της 26.11.2024 [C(2024) 9055 final].
([9]) Σύσταση του Συμβουλίου, της 21ης Οκτωβρίου 2024, σχετικά με την οικονομική και δημοσιονομική πολιτική, την πολιτική απασχόλησης και τη διαρθρωτική πολιτική της Γαλλίας.

καθώς ο συσταλτικός δημοσιονομικός προσανατολισμός αναμένεται να επιβαρύνει την οικονομική δραστηριότητα. Παρότι υποστηρίζεται από την αποκλιμάκωση του πληθωρισμού και τις αυξήσεις των πραγματικών μισθών, η ιδιωτική κατανάλωση αναμένεται να παραμείνει υποτονική, ενώ οι καθυστερημένες επιπτώσεις μιας ευνοϊκότερης νομισματικής πολιτικής, καθώς και η οικονομική και πολιτική αβεβαιότητα αναμένεται να συνεχίσουν να επηρεάζουν αρνητικά τις ιδιωτικές επενδύσεις. Το 2026 το πραγματικό ΑΕΠ αναμένεται να αυξηθεί κατά 1,4 %, καθώς η χαμηλότερη δημοσιονομική προσαρμογή και η περαιτέρω μείωση του πιστωτικού κόστους προβλέπεται να τονώσουν την ιδιωτική εγχώρια ζήτηση και τις ιδιωτικές επενδύσεις. Κατά τη διάρκεια του χρονικού ορίζοντα των προβλέψεων (δηλαδή την περίοδο 2024-2026), η αύξηση του δυνητικού ΑΕΠ στη Γαλλία αναμένεται να επιβραδυνθεί ελαφρώς, λόγω της επιβράδυνσης της συμβολής της εργασίας. Το ποσοστό ανεργίας βρισκόταν στο 7,3 % το 2023 και, σύμφωνα με τις προβολές της Επιτροπής, θα υποχωρήσει σε 7,4 % το 2024, σε 7,5 % το 2025 και σε 7,6 % το 2026. Ο πληθωρισμός (αποπληθωριστής του ΑΕΠ) προβλέπεται να μειωθεί από 5,3 % το 2023 σε 2,2 % το 2024, και να φτάσει στο 1,6 % το 2025 και στο 1,7 % το 2026.

(16) Όσον αφορά τις δημοσιονομικές εξελίξεις, το 2023 το δημοσιονομικό έλλειμμα της Γαλλίας ανήλθε σε 5,5 % του ΑΕΠ. Σύμφωνα με τις φθινοπωρινές προβλέψεις 2024 της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, το έλλειμμα αναμένεται να ανέλθει στο 6,2 % του ΑΕΠ το 2024, να μειωθεί στο 5,3 % του ΑΕΠ το 2025 και, με την προϋπόθεση ότι δεν θα υπάρξει αλλαγή πολιτικής, να αυξηθεί στο 5,4 % το 2026. Οι προβλέψεις της Επιτροπής περιλαμβάνουν το σχέδιο προϋπολογισμού της Γαλλίας για το 2025, το οποίο η κυβέρνηση υπέβαλε στο εθνικό κοινοβούλιο τον Οκτώβριο. Το δημόσιο χρέος ανήλθε στο 109,9 % του ΑΕΠ στο τέλος του 2023. Σύμφωνα με τις φθινοπωρινές προβλέψεις 2024 της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, ο δείκτης του χρέους αναμένεται να αυξηθεί στο 112,7 % του ΑΕΠ στο τέλος του 2024. Προβλέπεται να αυξηθεί περαιτέρω στο 115,3 % του ΑΕΠ στο τέλος του 2025 και στο 117,1 % στο τέλος του 2026. Οι δημοσιονομικές προβλέψεις της Επιτροπής δεν λαμβάνουν υπόψη τις δεσμεύσεις πολιτικής στα μεσοπρόθεσμα σχέδια αυτές καθαυτές έως ότου να υποστηρίζονται από εύλογα και επαρκώς καθορισμένα απτά μέτρα πολιτικής.

Πορεία των καθαρών δαπανών και κύριες μακροοικονομικές παραδοχές στο σχέδιο

(17) Το εθνικό μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό-διαρθρωτικό σχέδιο της Γαλλίας καλύπτει την περίοδο 2025-2029 και προβλέπει δημοσιονομική προσαρμογή σε χρονικό διάστημα επτά ετών.

(18) Το σχέδιο περιέχει τις πληροφορίες που απαιτούνται βάσει του άρθρου 13 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1263, με εξαίρεση τη διαβούλευση στα εθνικά κοινοβούλια και τη διαβούλευση που αναφέρεται στο άρθρο 11, όπως απαιτείται από το άρθρο 13 στοιχείο ζ) του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1263.

(19) Στο σχέδιο, όπως συμπληρώθηκε με την από 16ης Ιανουαρίου 2025 επιστολή των αρχών, προβλέπεται δέσμευση στην πορεία των καθαρών δαπανών που αναφέρεται στον πίνακα 2, η οποία αντιστοιχεί σε μέση αύξηση των καθαρών δαπανών κατά 1,1 % κατά τη διάρκεια των ετών 2025-2029. Η κατωτέρω αξιολόγηση λαμβάνει υπόψη αυτή την προσαρμοσμένη πορεία των καθαρών δαπανών. Επιπλέον, η Γαλλία δεσμεύεται για σύνολο μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων με σκοπό την παράταση της περιόδου προσαρμογής σε 7 έτη (2025-2031), κατά τη διάρκεια των οποίων η μέση αύξηση των καθαρών δαπανών σχεδιάζεται να είναι 1,1 %.

Η μέση αύξηση των καθαρών δαπανών που αναφέρεται στο σχέδιο κατά την περίοδο προσαρμογής (2025-2031) είναι χαμηλότερη από την πορεία αναφοράς την οποία διαβίβασε η Επιτροπή στις 21 Ιουνίου 2024.

Το σχέδιο βασίζεται στην παραδοχή ότι η αύξηση του δυνητικού ΑΕΠ θα είναι σταθερή στο 1,2 % έως το 2028 (αμετάβλητη από το 2024) και θα υποχωρήσει σε 1,0 % το 2029. Επιπλέον, το σχέδιο προβλέπει ότι ο ρυθμός αύξησης του αποπληθωριστή του ΑΕΠ θα μειωθεί σε 1,7 % το 2025 (από 2,3 % το 2024) και περαιτέρω σε 1,6 % το διάστημα 2026-2029.

Πίνακας 2: Πορεία των καθαρών δαπανών και κύριες παραδοχές στο σχέδιο της Γαλλίας

						Παράταση της περιόδου προσαρμογής				
	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	Μέσος όρος της περιόδου ισχύος του σχεδίου 2025-2029	Μέσος όρος της περιόδου προσαρμογής 2025–2031
Αύξηση των καθαρών δαπανών (ετήσια, %)	3,8	0,8	1,2	1,2	1,2	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1

						Παράταση της περιόδου προσαρμογής				
	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	Μέσος όρος της περιόδου ισχύος του σχεδίου 2025-2029	Μέσος όρος της περιόδου προσαρμογής 2025–2031
Αύξηση των καθαρών δαπανών (σωρευτική, από το έτος βάσης 2023, %)	3,8	4,6	5,8	7,1	8,4	9,5	10,8	12,0	ά.α.	ά.α.
Αύξηση του δυνητικού ΑΕΠ (%)	1,2	1,2	1,2	1,2	1,2	1,0	1,0	1,0	1,2	1,1
Πληθωρισμός (αύξηση του αποπληθωριστή του ΑΕΠ) (%)	2,3	1,7	1,6	1,6	1,6	1,6	1,6	1,6	1,6	1,6

Πηγή: Μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό-διαρθρωτικό σχέδιο της Γαλλίας (όπως συμπληρώθηκε με την από 16ης Ιανουαρίου 2025 επιστολή των αρχών) και υπολογισμοί της Επιτροπής.

Επιπτώσεις των δεσμεύσεων του σχεδίου για τις καθαρές δαπάνες στο δημόσιο χρέος

Εξελίξεις όσον αφορά το χρέος

(20) Εάν η δέσμευση για την πορεία των καθαρών δαπανών που αναλαμβάνεται στο σχέδιο και οι υποκείμενες παραδοχές υλοποιηθούν, το δημόσιο χρέος θα αυξηθεί σταδιακά, σύμφωνα με το σχέδιο, από 112,9 % του ΑΕΠ το 2024 σε 116,5 % του ΑΕΠ το 2027 και στη συνέχεια θα μειωθεί σταδιακά σε 113,5 % του ΑΕΠ στο τέλος της περιόδου προσαρμογής (2031), σύμφωνα με τον ακόλουθο πίνακα. Μεσοπρόθεσμα, δηλαδή 10 έτη μετά το τέλος της περιόδου προσαρμογής, ο δείκτης του δημόσιου χρέους θα διατηρεί σταθερή πτωτική τάση, αγγίζοντας το 100,9 % το 2041.

Πίνακας 3: Το δημόσιο χρέος και η εξέλιξη του ισοζυγίου στο σχέδιο της Γαλλίας

	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2041
Δημόσιο χρέος (% του ΑΕΠ)	109,9	112,9	114,7	115,9	116,5	116,1	115,8	114,9	113,5	100,9
Ισοζύγιο της κυβέρνησης (% του ΑΕΠ)	- 5,5	- 6,1	- 5,0	- 4,6	- 4,0	- 3,3	- 2,8	- 2,2	- 1,7	- 1,6

Πηγή: Μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό-διαρθρωτικό σχέδιο της Γαλλίας.

Ως εκ τούτου, σύμφωνα με το σχέδιο, ο δείκτης του δημόσιου χρέους θα τεθεί σε καθοδική πορεία έως το τέλος της περιόδου προσαρμογής (2031). Αυτό είναι εύλογο, δεδομένου ότι, με βάση τις παραδοχές του σχεδίου, το χρέος προβλέπεται να μειωθεί κατά τη δεκαετία μετά την περίοδο προσαρμογής, σύμφωνα με όλες τις αιτιοκρατικές προσομοιώσεις ακραίων καταστάσεων της ανάλυσης της βιωσιμότητας του χρέους από την Επιτροπή, και οι στοχαστικές προβλέψεις δείχνουν ότι το χρέος θα μειωθεί με επαρκώς υψηλή πιθανότητα.

Επομένως, με βάση τις δεσμεύσεις πολιτικής και τις μακροοικονομικές παραδοχές του σχεδίου, η πορεία των καθαρών δαπανών που προτείνεται στο σχέδιο συνάδει με την απαίτηση για το χρέος, όπως ορίζεται στο άρθρο 6 στοιχείο α) και στο άρθρο 16 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1263. Σύμφωνα με τις γαλλικές αρχές και τους υπολογισμούς της Επιτροπής, η μεσοπρόθεσμη εξέλιξη του χρέους με βάση την προσαρμοσμένη πορεία των καθαρών δαπανών δεν θα διαφέρει σημαντικά από εκείνη που περιλαμβάνεται στο αρχικό σχέδιο.

Επιπτώσεις των δεσμεύσεων του σχεδίου για τις καθαρές δαπάνες στο ισοζύγιο της γενικής κυβέρνησης

(21) Με βάση την πορεία των καθαρών δαπανών και τις παραδοχές του σχεδίου, το δημοσιονομικό έλλειμμα θα μειωθεί προοδευτικά από 6,1 % του ΑΕΠ το 2024 σε 2,8 % του ΑΕΠ το 2029 και σε 1,7 % του ΑΕΠ στο τέλος της περιόδου προσαρμογής (2031). Ως εκ τούτου, σύμφωνα με το σχέδιο, το ισοζύγιο της γενικής κυβέρνησης δεν θα υπερβαίνει την τιμή αναφοράς του 3 % του ΑΕΠ στο τέλος της περιόδου προσαρμογής (2031). Επιπλέον, κατά τη δεκαετία που έπεται της περιόδου προσαρμογής (δηλαδή έως το 2041), το δημοσιονομικό έλλειμμα δεν θα υπερβαίνει το 3 % του ΑΕΠ. Επομένως, με βάση τις δεσμεύσεις πολιτικής και τις μακροοικονομικές παραδοχές του σχεδίου, η πορεία των καθαρών δαπανών που προτείνεται στο σχέδιο συνάδει με την απαίτηση για το έλλειμμα, όπως ορίζεται στο άρθρο 6 στοιχείο β) και στο άρθρο 16 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1263. Σύμφωνα με τις γαλλικές αρχές και τους υπολογισμούς της Επιτροπής, η μεσοπρόθεσμη εξέλιξη του ελλείμματος με βάση την προσαρμοσμένη πορεία των καθαρών δαπανών που παρουσιάζεται στην επιστολή των αρχών δεν θα διαφέρει σημαντικά από αυτήν που περιλαμβάνεται στο αρχικό σχέδιο.

Χρονοδιάγραμμα της δημοσιονομικής προσαρμογής

(22) Το χρονοδιάγραμμα της δημοσιονομικής προσαρμογής, μετρούμενης ως η μεταβολή του διαρθρωτικού πρωτογενούς ισοζυγίου, όπως περιγράφεται στο σχέδιο, είναι εμπροσθοβαρές, σε σύγκριση με τη γραμμική πορεία που αναφέρεται ως κανόνας στο άρθρο 6 στοιχείο γ) του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1263. Αυτό αντικατοπτρίζει μια μεγάλη προσπάθεια εξυγίανσης το 2025. Επιπλέον, η δημοσιονομική προσαρμογή κατά τα πρώτα τέσσερα έτη του σχεδίου είναι μεγαλύτερη από αναλογική προς τη συνολική προσπάθεια προσαρμογής.

Επομένως, με βάση τις δεσμεύσεις πολιτικής και τις μακροοικονομικές παραδοχές του σχεδίου, η πορεία των καθαρών δαπανών που προτείνεται στο σχέδιο συνάδει με τη ρήτρα της συνθήκης διασφάλισης μη οπισθοβαρούς προσπάθειας που ορίζεται στο άρθρο 6 στοιχείο γ) του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1263. Σύμφωνα με τις γαλλικές αρχές και τους υπολογισμούς της Επιτροπής, η δημοσιονομική προσαρμογή που προκύπτει από την προσαρμοσμένη πορεία των καθαρών δαπανών είναι εμπροσθοβαρής.

Πίνακας 4: Εξέλιξη του διαρθρωτικού πρωτογενούς ισοζυγίου στο σχέδιο της Γαλλίας

	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Διαρθρωτικό πρωτογενές ισοζύγιο (% του ΑΕΠ)	- 3,2	- 3,6	- 2,3	- 1,7	- 1,0	- 0,3	0,3	1,1	1,8
Μεταβολή στο διαρθρωτικό πρωτογενές ισοζύγιο (ε.μ.)	ά.α.	- 0,4	1,4	0,6	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7

Πηγή: Μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό-διαρθρωτικό σχέδιο της Γαλλίας.

Συνέπεια με τη διαδικασία υπερβολικού ελλείμματος

(23) Η πορεία των καθαρών δαπανών που περιγράφεται στο σχέδιο συνάδει με τις απαιτήσεις στο πλαίσιο της διαδικασίας υπερβολικού ελλείμματος [ιδίως με την ελάχιστη ετήσια διαρθρωτική προσαρμογή που ορίζεται στο άρθρο 3 παράγραφος 4 τρίτο εδάφιο του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1467/97 του Συμβουλίου]. Σύμφωνα με τις γαλλικές αρχές και τους υπολογισμούς της Επιτροπής, η δημοσιονομική προσαρμογή που προκύπτει από την προσαρμοσμένη πορεία των καθαρών δαπανών εξακολουθεί να συνάδει με την ελάχιστη ετήσια διαρθρωτική προσαρμογή στο πλαίσιο της διαδικασίας υπερβολικού ελλείμματος.

Συνέπεια του σχεδίου με τη συνθήκη διασφάλισης της ανθεκτικότητας του ελλείμματος

(24) Η απαίτηση του προληπτικού σκέλους που ορίζεται στο άρθρο 8 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1263 όσον αφορά τη συνθήκη διασφάλισης της ανθεκτικότητας του ελλείμματος, η οποία αποσκοπεί στην παροχή κοινού περιθωρίου σε σχέση με την τιμή αναφοράς 3 % του ΑΕΠ για το έλλειμμα, ισχύει για τη Γαλλία από το 2030, δεδομένου ότι το έλλειμμα προβλέπεται να είναι κάτω από το 3 % του ΑΕΠ από το 2029. Συνεπώς, το 2030 και το 2031 η ετήσια προσαρμογή του διαρθρωτικού πρωτογενούς ισοζυγίου δεν θα πρέπει να είναι μικρότερη από το 0,25 % του ΑΕΠ εάν το διαρθρωτικό έλλειμμα παραμείνει πάνω από το 1,5 % του ΑΕΠ τα προηγούμενα έτη, ώστε να επιτευχθεί κοινό περιθώριο ανθεκτικότητας, σε διαρθρωτικούς όρους, της τάξης του 1,5 % του ΑΕΠ. Η δημοσιονομική προσαρμογή που προκύπτει από τις δεσμεύσεις πολιτικής και τις μακροοικονομικές παραδοχές του σχεδίου υπερβαίνει το 0,25 % του ΑΕΠ και για τα δύο έτη. Επομένως, με βάση τις δεσμεύσεις πολιτικής και τις μακροοικονομικές παραδοχές του σχεδίου, η πορεία των καθαρών δαπανών που προτείνεται στο σχέδιο συνάδει με τη συνθήκη διασφάλισης της ανθεκτικότητας του ελλείμματος. Σύμφωνα με τις γαλλικές αρχές και τους υπολογισμούς της Επιτροπής, η δημοσιονομική προσαρμογή που προκύπτει από την προσαρμοσμένη πορεία των καθαρών δαπανών εξακολουθεί να πληροί τη διασφάλιση της ανθεκτικότητας του ελλείμματος.

Συνέπεια του σχεδίου με τη συνθήκη διασφάλισης της βιωσιμότητας του χρέους

(25) Σύμφωνα με το άρθρο 7 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1263, δεδομένου ότι το δημόσιο χρέος θα υπερβεί το 90 % του ΑΕΠ κατά την περίοδο προσαρμογής σύμφωνα με το σχέδιο, ο δείκτης του χρέους πρέπει να μειώνεται κατά τουλάχιστον 1 εκατοστιαία μονάδα κατά μέσο όρο ετησίως, έως ότου μειωθεί κάτω από το 90 %, ενώ στη συνέχεια θα πρέπει να υποχωρεί κατά 0,5 εκατοστιαίες μονάδες κατά μέσο όρο. Δεδομένου ότι το έλλειμμα προβλέπεται να μειωθεί κάτω από το 3 % του ΑΕΠ από το 2029 σύμφωνα με το σχέδιο, η μείωση αυτή υπολογίζεται για το έτος 2031 (σε σύγκριση με το επίπεδο του 2030) και ανέρχεται σε 1,4 εκατοστιαίες μονάδες (βλ. πίνακα 3). Επομένως, με βάση τις δεσμεύσεις πολιτικής και τις μακροοικονομικές παραδοχές του σχεδίου, η πορεία των καθαρών δαπανών που προτείνεται στο σχέδιο συνάδει με τη συνθήκη διασφάλισης της βιωσιμότητας του χρέους. Σύμφωνα με τις γαλλικές αρχές και τους υπολογισμούς της Επιτροπής, η εξέλιξη του χρέους που προκύπτει από την προσαρμοσμένη πορεία των καθαρών δαπανών εξακολουθεί να πληροί τη συνθήκη διασφάλισης της βιωσιμότητας του χρέους.

Μακροοικονομικές παραδοχές του σχεδίου

(26) Το σχέδιο βασίζεται σε σειρά παραδοχών που διαφέρουν από τις παραδοχές της Επιτροπής που διαβιβάστηκαν στη Γαλλία στις 21 Ιουνίου 2024. Ειδικότερα, στο σχέδιο χρησιμοποιούνται διαφορετικές παραδοχές για δέκα μεταβλητές και συγκεκριμένα το σημείο εκκίνησης (το διαρθρωτικό πρωτογενές ισοζύγιο το 2024), η αύξηση του δυνητικού ΑΕΠ, η αύξηση του αποπληθωριστή του ΑΕΠ, η αύξηση του πραγματικού ΑΕΠ, το κενό παραγωγής, το τεκμαρτό ονομαστικό επιτόκιο, ο δημοσιονομικός πολλαπλασιαστής, οι προσαρμογές αποθεμάτων-ροών, έκτακτα και λοιπά προσωρινά μέτρα και η ημι-ελαστικότητα του δημοσιονομικού ισοζυγίου. Επιπλέον, η προσαρμογή είναι εμπροσθοβαρής και η Γαλλία χρησιμοποιεί διαφορετικό τύπο για τον υπολογισμό της αύξησης των καθαρών δαπανών. Στη συνέχεια παρέχεται αξιολόγηση αυτών των διαφορών στις παραδοχές.

Οι διαφορές στις παραδοχές με τον σημαντικότερο αντίκτυπο στη μέση αύξηση των καθαρών δαπανών παρατίθενται κατωτέρω, μαζί με αξιολόγηση κάθε διαφοράς που εξετάζεται μεμονωμένα.

Στο σχέδιο λαμβάνεται ως παραδοχή χαμηλότερο διαρθρωτικό πρωτογενές ισοζύγιο για το 2024, δηλαδή διαρθρωτικό πρωτογενές έλλειμμα 3,6 % του ΑΕΠ, ενώ η Επιτροπή ανέμενε διαρθρωτικό πρωτογενές έλλειμμα ίσο με 3,0 % του ΑΕΠ στην προηγούμενη καθοδήγησή της την άνοιξη του 2024. Αυτή η λιγότερο ευνοϊκή αρχική δημοσιονομική θέση αντικατοπτρίζεται επίσης στο υψηλότερο δημοσιονομικό έλλειμμα (6,1 % του ΑΕΠ στο σχέδιο) για το 2024, έναντι ελλείμματος 5,3 % του ΑΕΠ στις παραδοχές της Επιτροπής την άνοιξη. Αυτή η αναθεώρηση και οι συνοδευτικές επικαιροποιημένες μακροοικονομικές συνθήκες για το 2024 που περιλαμβάνονται στο σχέδιο αντικατοπτρίζουν πιο πρόσφατες πληροφορίες που είναι διαθέσιμες από την άνοιξη. Αυτό συνάδει επίσης με τις φθινοπωρινές προβλέψεις 2024 της Ευρωπαϊκής Επιτροπής. Κατά συνέπεια, αυτή η διαφορά παραδοχής θεωρείται δεόντως αιτιολογημένη. Εάν εξεταστεί μεμονωμένα, αυτή η διαφορά παραδοχών συμβάλλει σε χαμηλότερη μέση αύξηση των καθαρών δαπανών κατά την περίοδο προσαρμογής του σχεδίου σε σύγκριση με τις παραδοχές της Επιτροπής.

— Το σχέδιο χρησιμοποιεί παραδοχές ομαλότερης και υψηλότερης αύξησης του δυνητικού προϊόντος κατά την περίοδο 2025-2041. Η δυνατότητα χρήσης εναλλακτικών παραδοχών για τη δυνητική ανάπτυξη συνάδει με το άρθρο 36 παράγραφος 1 στοιχείο στ) του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1263, υπό την προϋπόθεση ότι η σωρευτική μεγέθυνση κατά τη διάρκεια της περιόδου που καλύπτεται από την πρόβλεψη (δηλαδή έως το 2041) συνάδει γενικά με τις παραδοχές της Επιτροπής. Αυτό δεν προκύπτει από το σχέδιο. Η μέση αύξηση του δυνητικού ΑΕΠ στο σχέδιο για την περίοδο 2025-2041 υπερβαίνει κατά 0,3 εκατοστιαίες μονάδες την παραδοχή της Επιτροπής που κοινοποιήθηκε στις 21 Ιουνίου 2024. Η διαφορά αυτή μειώνεται σε 0,1 εκατοστιαία μονάδα, αλλά διατηρείται και μετά την επικαιροποίηση των παραδοχών της Επιτροπής, ώστε να λαμβάνονται υπόψη τόσο η στατιστική αναθεώρηση που εξέδωσε η Eurostat στην ενδιάμεση αξιολόγησή της όσο και οι φθινοπωρινές προβλέψεις 2024 της Ευρωπαϊκής Επιτροπής. Επομένως, η διαφορά στις παραδοχές για τις εκτιμήσεις της αύξησης του δυνητικού ΑΕΠ μεταξύ του σχεδίου και των παραδοχών της Επιτροπής στην προηγούμενη καθοδήγησή της δεν μπορεί να εξηγηθεί πλήρως από επικαιροποιημένα στοιχεία με τη χρήση της από κοινού συμφωνηθείσας μεθοδολογίας. Κατά συνέπεια, η παραδοχή αυτή δεν συνάδει με το κοινό πλαίσιο της ανάλυσης της βιωσιμότητας του χρέους. Εάν εξεταστεί μεμονωμένα, επεκτείνει το μέσο ανώτατο όριο αύξησης των καθαρών δαπανών κατά την περίοδο προσαρμογής σε σύγκριση με την πορεία αναφοράς.

— Το σχέδιο προβλέπει χαμηλότερη μέση αύξηση του αποπληθωριστή του ΑΕΠ κατά την περίοδο 2025-2031 σε σύγκριση με τις παραδοχές της Επιτροπής, δηλαδή 1,6 % έναντι 2,2 %. Πέραν της περιόδου προσαρμογής, το σχέδιο υποθέτει αύξηση του αποπληθωριστή του ΑΕΠ κατά 1,75 % ετησίως, ποσοστό χαμηλότερο από τις τιμές σύγκλισης ύψους 2,6 % το 2033 και 2,0 % μακροπρόθεσμα, σύμφωνα με τις παραδοχές της Επιτροπής. Η παραδοχή στο σχέδιο είναι πιο επιφυλακτική και θεωρείται δεόντως αιτιολογημένη. Αυτό συμβάλλει σε χαμηλότερη μέση αύξηση των καθαρών δαπανών κατά την περίοδο προσαρμογής του σχεδίου σε σύγκριση με τις παραδοχές της Επιτροπής.

— Σε σύγκριση με το κοινό πλαίσιο της ανάλυσης της βιωσιμότητας του χρέους, το σχέδιο χρησιμοποιεί διαφορετικό τύπο για να μετατρέψει την απαιτούμενη μεταβολή του διαρθρωτικού πρωτογενούς ισοζυγίου σε αύξηση των καθαρών δαπανών. Ο τύπος αυτός αντισταθμίζει μια συνιστώσα που δεν υπόκειται σε διακριτική ευχέρεια, ώστε να λαμβάνεται υπόψη η προσωρινά χαμηλότερη ελαστικότητα των εσόδων σε σχέση με το ονομαστικό δυνητικό ΑΕΠ σε σύγκριση με τη συμβατική παραδοχή της ελαστικότητας ανά μονάδα. Η εφαρμογή αυτού του τύπου για το σχέδιο οδηγεί σε χαμηλότερη αύξηση των καθαρών δαπανών κατά τα πρώτα έτη της περιόδου προσαρμογής. Συνεπώς, είναι πιο επιφυλακτική και θεωρείται δεόντως αιτιολογημένη.

Συνολικά, ο συνδυαστικός αντίκτυπος των πιο επιφυλακτικών παραδοχών και των διαφορών στις παραδοχές που θεωρούνται δεόντως αιτιολογημένες υπερτερεί του αντίκτυπου της παραδοχής για την αύξηση του δυνητικού ΑΕΠ. Επιπλέον, οι εναπομένουσες διαφορές στις παραδοχές, παρότι δεν συνάδουν πάντα με το κοινό πλαίσιο της ανάλυσης της βιωσιμότητας του χρέους, δεν έχουν σημαντικό αντίκτυπο στη μέση αύξηση των καθαρών δαπανών σε σύγκριση με τις παραδοχές της Επιτροπής. Συνολικά, όλες οι διαφορές στις παραδοχές, εξεταζόμενες από κοινού, οδηγούν σε μέση αύξηση των καθαρών δαπανών στο σχέδιο η οποία είναι χαμηλότερη από την πορεία αναφοράς.

Η Επιτροπή θα λάβει υπόψη την ανωτέρω αξιολόγηση των παραδοχών του σχεδίου σε μελλοντικές αξιολογήσεις της συμμόρφωσης με την πορεία των καθαρών δαπανών.

Δημοσιονομική στρατηγική του σχεδίου

(27) Σύμφωνα με την ενδεικτική δημοσιονομική στρατηγική που περιέχεται στο σχέδιο, οι δεσμεύσεις για τις καθαρές δαπάνες θα υλοποιηθούν μέσω συγκράτησης των δαπανών και αυξήσεων διακριτικής ευχέρειας στο σκέλος των εσόδων. Το σχέδιο προβλέπει εμπροσθοβαρή εξυγίανση, όπου περίπου το ένα της μείωσης του λόγου ελλείμματος προς το ΑΕΠ κάτω από την τιμή αναφοράς ύψους 3 % επιτυγχάνεται μόνο το 2025. Αυτό θα μπορούσε να επιτευχθεί κατά κύριο λόγο με τη συγκράτηση των δαπανών σε σύγκριση με ένα σενάριο αμετάβλητης πολιτικής, κυρίως στο επίπεδο της κεντρικής κυβέρνησης, αλλά με τη συμβολή όλων των υποτομέων της δημόσιας διοίκησης. Καθ' όλη τη διάρκεια του σχεδίου, οι προσπάθειες για τη συγκράτηση των δαπανών, με παράλληλη βελτίωση της ποιότητας και της αποτελεσματικότητάς του, αναμένεται να υποστηριχθούν από ανανεωμένες δεσμεύσεις όσον αφορά την επανεξέταση των δαπανών και την απλούστευση της δημόσιας δράσης. Τα κύρια συμπληρωματικά μέτρα που προτείνονται στο σκέλος των εσόδων αποσκοπούν στην επίτευξη μεγαλύτερης κοινωνικής και φορολογικής δικαιοσύνης και στην ενθάρρυνση μεγαλύτερης ενεργειακής απόδοσης. Αφορούν τους έκτακτους φόρους επί των υψηλότερων εισοδημάτων και των κερδών των μεγαλύτερων εταιρειών, τη μείωση ορισμένων φορολογικών δαπανών και την ενσωμάτωση της περιβαλλοντικής διάστασης στη φορολογία.

Ο προσδιορισμός των μέτρων πολιτικής προς έγκριση πρέπει να επιβεβαιώνεται ή να προσαρμόζεται και να προσδιορίζεται ποσοτικά στους ετήσιους προϋπολογισμούς. Ταυτόχρονα, υπάρχουν κίνδυνοι όσον αφορά την υλοποίηση της ενδεικτικής δημοσιονομικής στρατηγικής του σχεδίου, οι οποίοι απορρέουν από τις μακροοικονομικές παραδοχές που στηρίζουν το σχέδιο και υποδηλώνουν ανοδική πορεία του ΑΕΠ σύμφωνα με το σενάριο προσαρμογής, και από την πιθανότητα χαμηλότερης από το αναμενόμενο εξοικονόμησης πόρων από την επανεξέταση των δαπανών.

Επιπλέον, ο προϋπολογισμός που κατέθεσε η κυβέρνηση στο εθνικό κοινοβούλιο τον Οκτώβριο του 2024 για το 2025 προσδιορίζει τα περισσότερα από τα μέτρα πολιτικής μέσω των οποίων θα επιτευχθεί η δέσμευση καθαρών δαπανών για το 2025 ([10]).

Σύνολο μεταρρυθμιστικών και επενδυτικών δεσμεύσεων του σχεδίου στις οποίες στηρίζεται η παράταση της περιόδου δημοσιονομικής προσαρμογής

(28) Στο σχέδιο, η Γαλλία δεσμεύεται για ένα σύνολο μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων, με στόχο τη βελτίωση της δυνητικής ανάπτυξης και της δημοσιονομικής βιωσιμότητας, δέσμευση στην οποία στηρίζεται παράταση της περιόδου δημοσιονομικής προσαρμογής από 4 σε 7 έτη.

Το σύνολο των μεταρρυθμίσεων και των επενδύσεων στις οποίες στηρίζεται η παράταση της περιόδου προσαρμογής συνίσταται σε τρεις υφιστάμενες δεσμεύσεις του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας (ΣΑΑ)· σε δύο δεσμεύσεις από το ΣΑΑ με πρόσθετες προδιαγραφές, καθώς και σε έξι νέες μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις (βλ. επίσης παράρτημα ΙΙ):

([10]) Βλ. γνώμη της Επιτροπής σχετικά με το σχέδιο δημοσιονομικού προγράμματος της Γαλλίας, της 26.11.2024 [C(2024) 9055 final].

Μεταρρύθμιση της ασφάλισης ανεργίας, η οποία περιλαμβάνεται στο ΣΑΑ (συνιστώσα 8, Προστασία της απασχόλησης, νεολαία, αναπηρία, επαγγελματική κατάρτιση), με στόχο την ενίσχυση των κινήτρων για την επιστροφή σε σταθερή απασχόληση και τον περιορισμό της εναλλαγής των συμβάσεων βραχείας διάρκειας και των περιόδων ανεργίας. Η μεταρρύθμιση αποτελεί υφιστάμενη δέσμευση στο πλαίσιο του ΣΑΑ. Απαρτιζόταν από δέσμη νομοθετικών μέτρων που εγκρίθηκαν το 2019 και τέθηκαν σε ισχύ το 2021 στο πλαίσιο του ΣΑΑ. Περιλάμβανε μέτρα σχετικά με τον υπολογισμό της αποζημίωσης και ένα μέτρο «bonus-malus» για τον καθορισμό των εργοδοτικών εισφορών στο σύστημα.

Μεταρρυθμίσεις στο πλαίσιο του νόμου για τον προγραμματισμό της έρευνας. Το μέτρο αυτό αποτελεί υφιστάμενη δέσμευση στο πλαίσιο του ΣΑΑ (συνιστώσα 6, Τεχνολογική κυριαρχία και ανθεκτικότητα), συγκεκριμένα μέσω του μέτρου «Διαρθρωτικές πτυχές του νόμου για τον προγραμματισμό της έρευνας», σύμφωνα με το οποίο, έως το τρίτο τρίμηνο του 2025 πρέπει να αποδειχθεί η αύξηση των δημόσιων δαπανών για την έρευνα σε σύγκριση με το 2020. Οι διάφορες διατάξεις αφορούν την έρευνα και την τριτοβάθμια εκπαίδευση και αποσκοπούν στην ενίσχυση της χρηματοδότησης και της οργάνωσης της έρευνας, στην προώθηση της επιστημονικής αριστείας, στη βελτίωση της ελκυστικότητας των επιστημονικών θέσεων εργασίας και σταδιοδρομιών και στην καλύτερη διάδοση των αποτελεσμάτων της δημόσιας έρευνας στον ιδιωτικό τομέα, με την ενίσχυση των δεσμών μεταξύ της δημόσιας έρευνας και της ιδιωτικής καινοτομίας, της οικονομίας και της κοινωνίας. Η εφαρμογή του νόμου για τον προγραμματισμό της έρευνας εκτείνεται κατά την περίοδο 2021-2030, πέραν της διάρκειας του ΣΑΑ.

Μεταρρυθμίσεις στο πλαίσιο του νόμου για την επιτάχυνση της παραγωγής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές. Τα μέτρα που απορρέουν από την εφαρμογή του νόμου, τα οποία εγκρίθηκαν και τέθηκαν σε ισχύ το πρώτο τρίμηνο του 2023, αποτελούν υφιστάμενη δέσμευση στο πλαίσιο του ΣΑΑ (συνιστώσα 10, REPowerEU), συγκεκριμένα μέσω του μέτρου «Νόμος για την επιτάχυνση της παραγωγής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές». Μετά την έκδοση προηγούμενων και μελλοντικών εκτελεστικών διαταγμάτων, προβλέπονται διάφορες δράσεις προς υλοποίηση κατά την περίοδο 2023-2030, οι οποίες αποσκοπούν συνολικά στην επιτάχυνση της υιοθέτησης ανανεώσιμων πηγών ενέργειας στη Γαλλία, στην επίτευξη των στόχων ενεργειακής μετάβασης της Γαλλίας και στη διασφάλιση της ενεργειακής ασφάλειας του εφοδιασμού της. Το μέτρο περιλαμβάνει πολλαπλούς διαύλους παρέμβασης, και συγκεκριμένα την απλούστευση των διαδικασιών και την επιτάχυνση του χωροταξικού σχεδιασμού, την εστίαση στα συστήματα ηλιακής ενέργειας (θερμικά, φωτοβολταϊκά και αγροφωτοβολταϊκά) και στις υπεράκτιες ανανεώσιμες πηγές ενέργειας, καθώς και στη συνολική χρηματοδότηση.

Επενδύσεις στο πλαίσιο του πολυετούς σχεδίου France 2030. Το επενδυτικό σχέδιο περιλαμβάνει το πρόγραμμα PIA4 (*Programme d'Investissements d'Avenir*) και η δέσμευση αυτή προστίθεται στα υφιστάμενα μέτρα του ΣΑΑ (ιδίως στο πλαίσιο της συνιστώσας 6, Τεχνολογική κυριαρχία και ανθεκτικότητα) και συγκεκριμένα «Καινοτομία για την ανθεκτικότητα των επιχειρηματικών μας μοντέλων» με στόχο τη στήριξη των επενδύσεων για την ανάπτυξη βασικών ψηφιακών τεχνολογιών και «Στήριξη καινοτόμων επιχειρήσεων» με στόχο τη χρηματοδότηση επενδύσεων σε έρευνα και ανάπτυξη για καινοτόμες επιχειρήσεις. Και τα δύο μέτρα αναμένεται να ολοκληρωθούν έως το τέταρτο τρίμηνο του 2024. Το σχέδιο France 2030 στηρίζει τον μακροπρόθεσμο μετασχηματισμό των διαδικασιών παραγωγής σε στρατηγικούς τομείς όπως η υγεία, η ενέργεια και η αεροναυτική, σε ολόκληρη την αξιακή αλυσίδα, από τη βασική έρευνα έως την καινοτομία και την εκβιομηχάνιση και καλύπτει ευρύτερο πεδίο εφαρμογής από το ΣΑΑ. Το σχέδιο συμβάλλει επίσης στην κάλυψη του επενδυτικού χάσματος όσον αφορά τις δαπάνες για έρευνα και ανάπτυξη σε συγκεκριμένους τομείς, επιταχύνοντας τον οικολογικό προσανατολισμό και την ψηφιοποίηση της οικονομίας. Καλύπτει την περίοδο 2022-2026.

Μεταρρυθμίσεις που απορρέουν από την αξιολόγηση της ποιότητας των δημόσιων δαπανών μέσω ενισχυμένης επανεξέτασης των δαπανών σε σύγκριση με τις δεσμεύσεις των ΣΑΑ. Με το σχέδιο αναλαμβάνεται η δέσμευση για την ενίσχυση της ετήσιας επανεξέτασης των δαπανών σε όλους τους υποτομείς της γενικής κυβέρνησης. Συνεπώς, η δέσμευση προστίθεται στα μέτρα που περιλαμβάνονται στο ΣΑΑ (συνιστώσα 7, Ψηφιοποίηση του κράτους, των εδαφών, των επιχειρήσεων, του πολιτισμού) μέσω του μέτρου «Αξιολόγηση της ποιότητας των δημόσιων δαπανών». Με βάση επανεξετάσεις δαπανών, διαμορφώθηκε και προτείνεται, για την περίοδο 2025-2027, ποσοτικός σωρευτικός στόχος για μόνιμες εξοικονομήσεις δημόσιων δαπανών και μειώσεις φορολογικών και κοινωνικών δαπανών [επιπλέον του μέτρου «μεταρρύθμιση των γενικών μειώσεων των κοινωνικών εισφορών σε σχέση με τον κατώτατο μισθό (SMIC)»]. Η υλοποίηση αναμένεται να κατανεμηθεί σε ολόκληρη την περίοδο προσαρμογής και συνεπάγεται την αποτελεσματική και τακτική ενσωμάτωση των αποτελεσμάτων της επανεξέτασης των δαπανών στα ετήσια σχέδια προϋπολογισμών, σε συνδυασμό με τη δημοσίευση ετήσιων εκθέσεων παρακολούθησης, στις οποίες παρουσιάζονται τόσο οι ετήσιες όσο και οι σωρευτικές εξοικονομήσεις που εντοπίστηκαν και υλοποιούνται.

Μεταρρύθμιση της ασφάλισης ανεργίας μετά από διαπραγματεύσεις μεταξύ των κοινωνικών εταίρων. Το μέτρο αυτό είναι νέο σε σύγκριση με το ΣΑΑ και αποσκοπεί στην περαιτέρω μεταρρύθμιση των κανόνων για την ασφάλιση ανεργίας κατά την επόμενη τριετία, ιδίως όσον αφορά τους εργαζομένους μεγαλύτερης ηλικίας, διατηρώντας παράλληλα τα επιτεύγματα των μεταρρυθμίσεων του 2019, του 2021 και του 2023 και συμβάλλοντας στην ενίσχυση του θετικού δημοσιονομικού αντικτύπου τους. Το σχέδιο προβλέπει την εφαρμογή των νέων κανόνων που προέκυψαν από τις διαπραγματεύσεις μεταξύ των κοινωνικών εταίρων από τα μέσα του 2025, καθώς και έκθεση αξιολόγησης σχετικά με τις σωρευτικές επιπτώσεις όλων των μεταρρυθμίσεων στον τομέα της ασφάλισης ανεργίας έως το τέλος του 2027.

Μεταρρύθμιση του ποσοστού εισφοράς στο συνταξιοδοτικό ταμείο Caisse Nationale de Retraites des Agents des Collectivités Locales (CNRACL). Η μεταρρύθμιση, η οποία είναι νέα σε σύγκριση με το ΣΑΑ, συνίσταται στη μόνιμη αύξηση του ποσοστού των εργοδοτικών εισφορών κοινωνικής ασφάλισης στο ειδικό συνταξιοδοτικό πρόγραμμα για την ασφάλιση των υπαλλήλων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης και των νοσοκομείων. Με την επίτευξη θετικού δημοσιονομικού αντίκτυπου, έχει ως στόχο να συμβάλει στην οικονομική ισορροπία του προγράμματος και, προς τούτο, το σχέδιο περιλαμβάνει δέσμευση για την πιθανή εφαρμογή περαιτέρω μόνιμων αυξήσεων κατά τη διάρκεια της περιόδου προσαρμογής. Συνεπώς, η μεταρρύθμιση φαίνεται επίσης ότι συμβάλλει στη συνολική βιωσιμότητα του συνταξιοδοτικού συστήματος από κοινού με τη μείζονα μεταρρύθμιση του συνταξιοδοτικού συστήματος του 2023, κύρια χαρακτηριστικά της οποίας ήταν η αύξηση της προβλεπόμενης από τον νόμο ηλικίας συνταξιοδότησης και η πρόβλεψη της αύξησης της ελάχιστης περιόδου εισφορών για τη λήψη πλήρους σύνταξης και της οποίας τις συνέπειες το σχέδιο δεσμεύεται να διατηρήσει όσον αφορά τη βιωσιμότητα. Το σχέδιο προβλέπει την έγκριση της αύξησης των εισφορών στο CNRCAL κατά 5 εκατοστιαίες μονάδες στους νόμους για τον προϋπολογισμό κοινωνικής ασφάλισης για το 2025 και το 2026, και την επακόλουθη εφαρμογή παράλληλα με την αύξηση που ήδη θεσπίστηκε το 2024.

Μεταρρύθμιση των γενικών μειώσεων των εισφορών κοινωνικής ασφάλισης για χαμηλούς μισθούς σε σχέση με τον κατώτατο μισθό (SMIC). Η μεταρρύθμιση, η οποία είναι νέα σε σύγκριση με το ΣΑΑ, αποσκοπεί στην απλούστευση και τον εξορθολογισμό των υφιστάμενων συστημάτων μείωσης του κόστους εργασίας, με στόχο την παροχή κινήτρων για τη μισθολογική εξέλιξη και τη μείωση των κινδύνων παγίδων χαμηλού μισθού, κυρίως στο επίπεδο του κατώτατου μισθού. Ειδικότερα, η μεταρρύθμιση συνίσταται στην εξομάλυνση της καμπύλης των γενικών μειώσεων, ώστε να διαγράψει πιο ήπια κλίση, και στη μείωση των ειδικών απαλλαγών από τις εισφορές υγείας και οικογενειακών παροχών. Το σχέδιο προβλέπει την έγκριση της μεταρρύθμισης του νόμου για τον προϋπολογισμό κοινωνικής ασφάλισης για το 2025, η οποία θα πραγματοποιηθεί έως τον Δεκέμβριο του 2024, και την προοδευτική εφαρμογή σε δύο φάσεις οι οποίες θα ολοκληρωθούν έως το τέλος του 2025 και το τέλος του 2026, αντίστοιχα.

Μεταρρυθμίσεις στο πλαίσιο του νέου νόμου για την απλούστευση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος. Η μεταρρύθμιση, η οποία είναι νέα σε σύγκριση με το ΣΑΑ, έχει τρεις κύριους στόχους: να μειώσει δραστικά τον φόρτο των διοικητικών διαδικασιών για τις επιχειρήσεις, για παράδειγμα με τη μετατροπή ορισμένων διαδικασιών αδειοδότησης σε απλή δήλωση ή με τη βελτίωση της πρόσβασης των εταιρειών στις δημόσιες συμβάσεις· να επανεξετάσει τη σχέση μεταξύ της διοίκησης και των επιχειρήσεων, ιδίως για τις πολύ μικρές επιχειρήσεις, ευθυγραμμίζοντας τα δικαιώματά τους με τα δικαιώματα των αυτοαπασχολούμενων· και να εξορθολογίσει τα υφιστάμενα πρότυπα μέσω μέτρων παρέκκλισης για τη στήριξη της δημιουργίας έργων βιομηχανικής και ενεργειακής μετάβασης. Ο νέος νόμος, ο οποίος αναμένεται να θεσπιστεί έως το τέλος του 2025, θα εφαρμοστεί προοδευτικά με τη θέσπιση και την παρακολούθηση των εκτελεστικών διαταγμάτων κατά την περίοδο έως το 2028.

Μεταρρυθμίσεις στο πλαίσιο του νόμου για την πράσινη βιομηχανία. Οι νέες δεσμεύσεις βάσει του νόμου, που εγκρίθηκαν το τέταρτο τρίμηνο του 2023, οι οποίες είναι νέες σε σύγκριση με το ΣΑΑ, προβλέπουν την εφαρμογή και την τακτική παρακολούθηση των αποτελεσμάτων καθ' όλη την περίοδο έως το 2030. Οι κύριοι επιδιωκόμενοι στόχοι αφορούν την επιτάχυνση της ανάπτυξης πράσινων τεχνολογιών και τη στήριξη της βιομηχανίας στην πορεία προς την απανθρακοποίηση. Πιο συγκεκριμένοι, αλλά ευρείς άξονες παρέμβασης αφορούν τη διευκόλυνση της εγκατάστασης νέων βιομηχανικών μονάδων, τη βελτίωση των όρων χρηματοδότησης πράσινων βιομηχανικών έργων, τον οικολογικό προσανατολισμό των δημόσιων συμβάσεων και την ενίσχυση της εξάρτησης των στόχων πράσινης μετάβασης από τη δημόσια στήριξη.

Μεταρρύθμιση των φορολογικών και κοινωνικών δαπανών. Η μεταρρύθμιση, η οποία είναι νέα σε σύγκριση με το ΣΑΑ, αποσκοπεί στον εξορθολογισμό των φορολογικών και κοινωνικών δαπανών μέσω της μείωσης και της κατάργησης των λιγότερο αποδοτικών. Για την περίοδο 2025-2027 προτείνεται ποσοτικός σωρευτικός στόχος για μόνιμη μείωση φορολογικών και κοινωνικών δαπανών και εξοικονομήσεις δημόσιων δαπανών [επιπλέον του μέτρου «μεταρρύθμιση των γενικών μειώσεων των κοινωνικών εισφορών σε σχέση με τον κατώτατο μισθό (SMIC)»]. Η υλοποίηση αναμένεται να κατανεμηθεί σε ολόκληρη την περίοδο προσαρμογής και συνεπάγεται την αποτελεσματική και τακτική ενσωμάτωση των μειώσεων των φορολογικών και κοινωνικών δαπανών στα σχέδια προϋπολογισμών, σε συνδυασμό με τη δημοσίευση ετήσιων εκθέσεων παρακολούθησης, στις οποίες παρουσιάζονται τόσο οι ετήσιες όσο και οι σωρευτικές εξοικονομήσεις που εντοπίστηκαν και υλοποιούνται.

(29) Σύμφωνα με το άρθρο 14 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1263, κάθε μεταρρύθμιση και επένδυση στην οποία στηρίζεται η παράταση της περιόδου προσαρμογής περιγράφεται με επαρκή βαθμό λεπτομέρειας, είναι εμπροσθοβαρής, χρονικά προσδιορισμένη και επαληθεύσιμη.

(30) Οι δεσμεύσεις του ΣΑΑ στις οποίες στηρίζεται η παράταση περιλαμβάνουν σημαντικές μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις που αποσκοπούν στη βελτίωση της δημοσιονομικής βιωσιμότητας και στην ενίσχυση του αναπτυξιακού δυναμικού της οικονομίας. Επιπλέον, η Γαλλία δεσμεύεται να συνεχίσει τη μεταρρυθμιστική προσπάθεια κατά την περίοδο που καλύπτεται από το μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό-διαρθρωτικό σχέδιο και να διατηρήσει τα επίπεδα των εθνικά χρηματοδοτούμενων επενδύσεων που πραγματοποιήθηκαν κατά την περίοδο η οποία καλύπτεται από το ΣΑΑ (βλ. κατωτέρω πίνακα 5). Οι δεσμεύσεις θα παρακολουθούνται καθ' όλη τη διάρκεια εφαρμογής του σχεδίου. Επομένως, οι δεσμεύσεις στο πλαίσιο του ΣΑΑ μπορούν να ληφθούν υπόψη για την παράταση της περιόδου προσαρμογής, όπως προβλέπεται στο άρθρο 36 στοιχείο δ) του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1263.

(31) Το σύνολο των μεταρρυθμίσεων και των επενδύσεων στις οποίες στηρίζεται η παράταση αναμένεται να βελτιώσει τη δυνητική ανάπτυξη και ανθεκτικότητα της γαλλικής οικονομίας με βιώσιμο τρόπο, όπως απαιτείται βάσει του άρθρου 14 παράγραφος 2 στοιχείο α) του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1263. Το σχέδιο της Γαλλίας δεν παρέχει εκτίμηση του συνολικού αναμενόμενου αντίκτυπου του συνόλου των μεταρρυθμίσεων και των επενδύσεων που προτείνονται. Ωστόσο, ο αντίκτυπος αυτός αναφέρεται για ορισμένες από τις μεταρρυθμίσεις, με βάση προηγούμενες αναλύσεις και τη διαθέσιμη βιβλιογραφία. Στο πλαίσιο αυτό, σύμφωνα με το σχέδιο, ο σωρευτικός αντίκτυπος ορισμένων από αυτές τις μεταρρυθμίσεις στο ΑΕΠ θα υπερβεί τις 0,7 εκατοστιαίες μονάδες έως το 2030, ενώ θα είναι κάπως μεγαλύτερος μακροπρόθεσμα. Ειδικότερα, η μεταρρύθμιση της ασφάλισης ανεργίας εκτιμάται ότι θα αυξήσει το ΑΕΠ κατά 0,5 εκατοστιαίες μονάδες και θα δημιουργήσει περισσότερες από 40 000 θέσεις εργασίας μακροπρόθεσμα. Επιπλέον, με βάση τις προσομοιώσεις του μακροοικονομικού μοντέλου QUEST-III R&D που ανέπτυξε η Επιτροπή, η εφαρμογή του νόμου για τον προγραμματισμό της έρευνας θα προσθέσει 0,2 εκατοστιαίες μονάδες του ΑΕΠ σε 15 έτη και 0,3 εκατοστιαίες μονάδες μακροπρόθεσμα. Όσον αφορά άλλες μεταρρυθμίσεις, αναφέρεται ότι μια ad hoc αξιολόγηση βρίσκεται ήδη σε εξέλιξη ή προβλέπεται να διενεργηθεί στη διάρκεια εφαρμογής του σχεδίου και συνεπώς θα στηρίξει το συνοδευτικό σύνολο δεικτών. Οι μεταρρυθμίσεις αυτές αναμένεται επίσης να έχουν θετικό αντίκτυπο στη δραστηριότητα, ο οποίος δεν προσδιορίζεται ποσοτικά στο παρόν στάδιο. Συνολικά, με βάση τις πληροφορίες που παρασχέθηκαν, η οικονομική στρατηγική στην οποία βασίζεται το σύνολο των μεταρρυθμίσεων και των επενδύσεων, συμπεριλαμβανομένων των δεσμεύσεων στο ΣΑΑ, φαίνεται καλά διαρθρωμένη και θεωρείται ότι θα αντιμετωπίσει αποτελεσματικά τις αδυναμίες που είχαν εντοπιστεί στο παρελθόν όσον αφορά τις δυνατότητες ανάπτυξης και ανθεκτικότητας της Γαλλίας (π.χ. στις εκθέσεις ανά χώρα). Οι βασικοί τομείς παρέμβασης αφορούν πράγματι την αγορά εργασίας και την πρόοδο προς την πλήρη απασχόληση· την ανάγκη στήριξης της επανεκβιομηχάνισης και ενίσχυσης της ανταγωνιστικότητας· τις προκλήσεις της δίκαιης πράσινης και ενεργειακής μετάβασης και της διακυβέρνησης των δημόσιων οικονομικών.

(32) Το σύνολο των μεταρρυθμίσεων και των επενδύσεων στις οποίες στηρίζεται η παράταση αναμένεται να στηρίξει τη βιωσιμότητα των δημόσιων οικονομικών, όπως απαιτείται από το άρθρο 14 παράγραφος 2 στοιχείο β) του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1263. Σύμφωνα με τις εκτιμήσεις του σχεδίου, το σύνολο των μεταρρυθμίσεων και των επενδύσεων στις οποίες στηρίζεται η παράταση θα έχει άμεσο αντίκτυπο στη μείωση του ελλείμματος κατά περίπου 20 δισ. EUR ετησίως (0,6 % του ΑΕΠ) από το 2027, κυρίως λόγω των δημοσιονομικών επιπτώσεων των μεταρρυθμίσεων του συστήματος ασφάλισης ανεργίας του 2021 και της συμπληρωματικής μεταρρύθμισης που εγκρίθηκε το 2023 με την οποία τροποποιείται η διάρκεια των επιδομάτων ανεργίας, ανάλογα με την κατάσταση της αγοράς εργασίας, για την παροχή περισσότερων κινήτρων για την επιστροφή στην εργασία σε ευνοϊκές περιόδους και μεγαλύτερης προστασίας σε αντίξοες φάσεις (0,1 % του ΑΕΠ) και την αναμόρφωση των μειώσεων των κοινωνικών εισφορών σε σχέση με τον κατώτατο μισθό (0,2 % του ΑΕΠ) και τη μόνιμη εξοικονόμηση από την επανεξέταση των δαπανών και τη μείωση των φορολογικών και κοινωνικών δαπανών (0,3 % του ΑΕΠ). Με τη σειρά τους, οι μεταρρυθμίσεις και οι επενδύσεις που αποσκοπούν στην υλοποίηση του επενδυτικού σχεδίου France 2030, οι μεταρρυθμίσεις και οι επενδύσεις στο πλαίσιο των νόμων για τον προγραμματισμό της έρευνας, την απλούστευση και την πράσινη βιομηχανία αναμένεται επίσης να έχουν έμμεσο θετικό αντίκτυπο στα δημόσια οικονομικά μέσω της αύξησης των φορολογικών εσόδων, καθώς οι εν λόγω μεταρρυθμίσεις αναμένεται να έχουν θετικό αντίκτυπο στην απασχόληση, τις επενδύσεις και την ανάπτυξη. Συνολικά, το σύνολο των μεταρρυθμίσεων και των επενδύσεων στις οποίες στηρίζεται η παράταση συνεπάγεται άμεση μέτρια συμβολή στη βελτίωση της βιωσιμότητας των δημόσιων οικονομικών, παρότι η συμβολή αυτή ενδέχεται να είναι κάπως υψηλότερη μετά την προσθήκη της δυνητικής συμβολής της προβλεπόμενης επανεξέτασης των δαπανών, του εξορθολογισμού των φορολογικών δαπανών και των έμμεσων επιπτώσεων που απορρέουν από την αύξηση του ΑΕΠ και της απασχόλησης μακροπρόθεσμα.

(33) Το σύνολο των μεταρρυθμίσεων και των επενδύσεων στις οποίες στηρίζεται η παράταση ανταποκρίνεται στις κοινές προτεραιότητες της ΕΕ, όπως απαιτείται βάσει του άρθρου 14 παράγραφος 2 στοιχείο γ) του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1263. Ειδικότερα, η κοινωνική και οικονομική ανθεκτικότητα, συμπεριλαμβανομένου του ευρωπαϊκού πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων, θα καλυφθεί από τις μεταρρυθμίσεις του συστήματος ασφάλισης ανεργίας, τις αυξημένες εισφορές στο συνταξιοδοτικό σύστημα του προσωπικού των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης και των νοσοκομείων, σε συνδυασμό με τη διατήρηση της μεταρρύθμισης του συνταξιοδοτικού συστήματος του 2023, τη μεταρρύθμιση των γενικών μειώσεων των κοινωνικών εισφορών για χαμηλούς μισθούς σε σχέση με τον κατώτατο μισθό και τον νόμο για την απλούστευση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος. Οι προτεραιότητες που συνδέονται με τη δίκαιη πράσινη και ψηφιακή μετάβαση και τη διασφάλιση της ενεργειακής ασφάλειας θα καλυφθούν με μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις στο πλαίσιο του επενδυτικού σχεδίου France 2030 και με τους νόμους για τον προγραμματισμό της έρευνας, την πράσινη βιομηχανία και την επιτάχυνση της παραγωγής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές.

(34) Το σύνολο των μεταρρυθμίσεων και των επενδύσεων στις οποίες στηρίζεται η παράταση ανταποκρίνεται στις σχετικές ([11]) ΣΑΧ που εκδίδονται στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, όπως απαιτείται από το άρθρο 14 παράγραφος 2 στοιχείο δ) του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1263. Ειδικότερα, οι μεταρρυθμίσεις και τα μέτρα στον τομέα του δημοσιονομικού πλαισίου και της δημοσιονομικής διακυβέρνησης, των συνταξιοδοτικών συστημάτων και της ενεργού γήρανσης σχετίζονται με τις δημοσιονομικές διαρθρωτικές ΣΑΧ των ετών 2019, 2021, 2022 και 2024, με τις οποίες η Γαλλία καλείται να δώσει μεγαλύτερη βαρύτητα στις φορολογικές δαπάνες, να συνεχίσει τις προσπάθειες για τη βελτίωση της ποιότητας των δημοσιονομικών μέτρων, μεταξύ άλλων με τον καθορισμό ποσοτικών στόχων για την εξοικονόμηση δαπανών, να καταγράψει εξοικονόμηση δαπανών και βελτίωση της αποδοτικότητας σε όλους τους υποτομείς της κυβέρνησης, να μεταρρυθμίσει το συνταξιοδοτικό σύστημα στηρίζοντας παράλληλα τη βιωσιμότητά του και να βελτιώσει περαιτέρω τις

([11]) Οι ειδικές ανά χώρα συστάσεις που θεωρούνται «σχετικές» είναι συστάσεις: i) που εγκρίθηκαν από το Συμβούλιο από το 2019 και μετά, ii) σε σχέση με τις οποίες το κράτος μέλος δεν έχει επιτύχει ακόμα «πλήρη» ή «ουσιαστική» πρόοδο στην υλοποίησή τους και δεν είναι παρωχημένες (κρίθηκαν ως «μη αξιολογηθείσες / κανένα στοιχείο για προσθήκη»), όπως αξιολογήθηκαν στον τελευταίο κύκλο εποπτείας του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου [διαθέσιμος στο CeSaR (europa.eu)], iii) που δεν συνδέονται με αμιγώς δημοσιονομικά μέτρα για το σύμφωνο σταθερότητας και ανάπτυξης και iv) που δεν καλύπτουν την ίδια πρόκληση με αναδιατύπωση.

συνθήκες πλαισίου για τη διευκόλυνση των επενδύσεων και της καινοτομίας. Άλλες μεταρρυθμίσεις και μέτρα στους τομείς της πράσινης μετάβασης, της έξυπνης, βιώσιμης και συμπεριληπτικής ανάπτυξης και της κοινωνικής και εδαφικής συνοχής αφορούν τις σχετικές ΣΑΧ των ετών 2019, 2020, 2021, 2022, 2023 και 2024, με τις οποίες ζητούνται η βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος, η προώθηση της έντασης Ε&Α των επιχειρήσεων, η επιτάχυνση της ανάπτυξης ανανεώσιμων πηγών ενέργειας και η μείωση της συνολικής εξάρτησης από τα ορυκτά καύσιμα.

(35) Το σχέδιο διασφαλίζει τη διατήρηση του προβλεπόμενου συνολικού επιπέδου των εθνικά χρηματοδοτούμενων δημόσιων επενδύσεων που πραγματοποιούνται κατά μέσο όρο κατά την περίοδο που καλύπτεται από το ΣΑΑ, όπως απαιτείται από το άρθρο 14 παράγραφος 4 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1263.

Πίνακας 5: Εθνικά χρηματοδοτούμενες δημόσιες επενδύσεις στο σχέδιο (% του ΑΕΠ)

Μέσο επίπεδο κατά την περίοδο που καλύπτεται από το ΣΑΑ (2021 έως 2026) [1]	2025	2026	2027	2028	2029	Μέσος όρος κατά τη διάρκεια του σχεδίου
3,9	3,9	4,0	3,9	3,8	3,7	3,9

[1] Θεωρείται και γίνεται δεκτό ότι οι δύο περίοδοι θα αλληλεπικαλύπτονται. Η απαίτηση διατήρησης του επιπέδου των επενδύσεων πρόκειται να εφαρμοστεί για τα έτη μετά τη λήξη της διάρκειας ζωής του ΜΑΑ.

Πηγή: Μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό-διαρθρωτικό σχέδιο της Γαλλίας.

(36) Τέλος, το σύνολο των μεταρρυθμιστικών και επενδυτικών δεσμεύσεων στις οποίες στηρίζεται η παράταση μπορεί να θεωρηθεί συνεπές με τις δεσμεύσεις του ΣΑΑ και της συμφωνίας εταιρικής σχέσης που έχει συμφωνηθεί βάσει του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου, όπως απαιτείται από το άρθρο 14 παράγραφος 4 στοιχείο δ) του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1263. Συγκεκριμένα, σύμφωνα με τις απαιτήσεις, κάθε δέσμευση αναμένεται να ακολουθεί και να συμπληρώνει το ΣΑΑ ή τη συμφωνία εταιρικής σχέσης της Γαλλίας, καθώς και να ανταποκρίνεται στις ειδικές ανά χώρα συστάσεις και σε μία ή περισσότερες κοινές προτεραιότητες της ΕΕ.

(37) Εν κατακλείδι, το σύνολο των μεταρρυθμίσεων και των επενδύσεων στις οποίες στηρίζεται παράταση της περιόδου προσαρμογής εκτιμάται ότι πληροί, συνολικά, τα κριτήρια του άρθρου 14 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1263. Ως εκ τούτου, η περίοδος προσαρμογής μπορεί να παραταθεί από 4 σε 7 έτη, όπως προτείνεται στο σχέδιο.

Λοιπές μεταρρυθμιστικές και επενδυτικές προθέσεις στο σχέδιο που ανταποκρίνονται στις κύριες προκλήσεις οι οποίες προσδιορίζονται στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου και λαμβάνουν υπόψη τις κοινές προτεραιότητες της Ένωσης

(38) Εκτός από το σύνολο των μεταρρυθμίσεων και των επενδύσεων στις οποίες στηρίζεται η παράταση της περιόδου προσαρμογής, το σχέδιο περιγράφει τις προθέσεις πολιτικής σχετικά με την υλοποίηση άλλων μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων που ανταποκρίνονται στις κύριες προκλήσεις οι οποίες προσδιορίζονται στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, ιδίως στις ΣΑΧ, και λαμβάνουν υπόψη τις κοινές προτεραιότητες της ΕΕ. Το σχέδιο περιλαμβάνει 28 μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις, εκ των οποίων επτά λαμβάνουν χρηματοδοτική στήριξη από τον μηχανισμό ανάκαμψης και ανθεκτικότητας.

(39) Όσον αφορά την κοινή προτεραιότητα της δίκαιης πράσινης και ψηφιακής μετάβασης, συμπεριλαμβανομένων των στόχων για το κλίμα που καθορίζονται στον κανονισμό (ΕΕ) 2021/1119, το σχέδιο περιλαμβάνει διάφορα μέτρα. Αυτά αφορούν τον τομέα των μεταφορών, και μεταξύ άλλων την πρόληψη της ρύπανσης, με την ανάπτυξη των δημόσιων μεταφορών (στο πλαίσιο του ΣΑΑ), τον οικολογικό προσανατολισμό των γαλλικών λιμένων (στο πλαίσιο του ΣΑΑ), το σχέδιο πεζοπορίας και ποδηλασίας, καθώς και τη στήριξη για την αγορά και τη μίσθωση ελαφρών οχημάτων χαμηλών εκπομπών. Το σχέδιο επικεντρώνεται επίσης σε έργα καινοτομίας για την πράσινη μετάβαση (στο πλαίσιο του ΣΑΑ) στο πλαίσιο του τέταρτου μελλοντοστρεφούς προγράμματος επενδύσεων («Programme d'Investissements d'Avenir», PIA4). Όσον αφορά τις ΣΑΧ του 2022 και του 2023 που καλύπτουν την ενεργειακή απόδοση, το σχέδιο περιλαμβάνει μέτρα όπως η ευθυγράμμιση του συντελεστή ΦΠΑ για τους λέβητες αερίου και η ανακαίνιση και ο εκσυγχρονισμός των νοσοκομειακών κτηρίων. Τα μέτρα του σχεδίου που συνδέονται με την προτεραιότητα της ψηφιακής μετάβασης βασίζονται στους στόχους που έχουν τεθεί στο πλαίσιο του προγράμματος πολιτικής για την ψηφιακή δεκαετία σε σχέση με τις υποδομές συνδεσιμότητας και την ψηφιοποίηση των δημόσιων υπηρεσιών. Ενδεικτικά μέτρα του σχεδίου αφορούν το ευρυζωνικό σχέδιο υψηλής ταχύτητας, το οποίο αναμένεται να ωφελήσει την ψηφιοποίηση της γαλλικής οικονομίας, καθώς και μέτρα για το διάστημα, την ψηφιακή υγεία και τον εκσυγχρονισμό και την ψηφιοποίηση της επαγγελματικής κατάρτισης.

(40) Όσον αφορά την κοινή προτεραιότητα της κοινωνικής και οικονομικής ανθεκτικότητας, συμπεριλαμβανομένου του ευρωπαϊκού πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων, το σχέδιο περιλαμβάνει αρκετές μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις. Όσον αφορά τις ΣΑΧ των ετών 2019, 2022 και 2023 για τις δεξιότητες, την επαγγελματική εκπαίδευση και κατάρτιση και την εκπαίδευση ενηλίκων, και τις ΣΑΧ του 2019 και του 2020 σχετικά με τις ενεργητικές πολιτικές για την αγορά εργασίας, τα κίνητρα για την εργασία και τη συμμετοχή στην αγορά εργασίας, τα σχετικά μέτρα αφορούν: τη δημιουργία δημόσιας υπηρεσίας προσχολικής ηλικίας σε τοπικό επίπεδο για τη στήριξη των γονέων, ιδίως των γυναικών, και των νοικοκυριών χαμηλού εισοδήματος ώστε να εισέλθουν και να παραμείνουν στην αγορά εργασίας· τη μεταρρύθμιση των δημόσιων υπηρεσιών απασχόλησης και την ενισχυμένη στήριξη για τους αποδέκτες του ελάχιστου εγγυημένου εισοδήματος (RSA) και τις επιχειρήσεις· τη στήριξη των νέων χωρίς απασχόληση ή κατάρτιση με στόχο τη διαρκή επαγγελματική ένταξη· την ανάπτυξη της συνιστώσας κατάρτισης του σχεδίου France 2030· το επενδυτικό σχέδιο δεξιοτήτων (PIC) που αποσκοπεί στην ενίσχυση της απασχολησιμότητας των ατόμων που είναι περισσότερο απομακρυσμένα από την αγορά εργασίας· το πρόγραμμα στήριξης της μαθητείας και τη μεταρρύθμιση των επαγγελματικών σχολείων δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης. Όσον αφορά τις ΣΑΧ των ετών 2022, 2023 και 2024 για την εκπαίδευση, περαιτέρω μέτρα αποσκοπούν στη βελτίωση των βασικών δεξιοτήτων στη δευτεροβάθμια εκπαίδευση, καθώς και στην προώθηση και ενίσχυση του επαγγέλματος του εκπαιδευτικού, ιδίως με την ενίσχυση της αρχικής και της συνεχούς κατάρτισης. Επιπλέον, το σχέδιο περιλαμβάνει άλλα μέτρα πολιτικής για τη βελτίωση της πρόσβασης και της αποτελεσματικότητας της παροχής υγειονομικής περίθαλψης, την ανακαίνιση και την προσαρμογή των εγκαταστάσεων φροντίδας για εξαρτώμενους ηλικιωμένους, καθώς και μέτρα που αποσκοπούν στην ενίσχυση της πρόληψης και στην κινητοποίηση της τεχνητής νοημοσύνης για τη βελτίωση της ιατρικής διάγνωσης και συνταγογράφησης στις υπηρεσίες υγειονομικής περίθαλψης.

(41) Όσον αφορά την κοινή προτεραιότητα της ενεργειακής ασφάλειας, το σχέδιο περιλαμβάνει διάφορα μέτρα, όπως η ανάπτυξη μικρών πυρηνικών αντιδραστήρων και η ανακαίνιση υφιστάμενων πυρηνικών εγκαταστάσεων. Όσον αφορά τις ΣΑΧ των ετών 2019, 2020, 2022 και 2023 που καλύπτουν τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας, τις ενεργειακές υποδομές και τα δίκτυα, το σχέδιο περιλαμβάνει μέτρα όπως η δεύτερη ηλεκτρική διασύνδεση μεταξύ Savoie (Γαλλία) και Piemonte (Ιταλία), καθώς και η εφαρμογή του σχεδίου για την εγκράτεια της κατανάλωσης ενέργειας.

(42) Όσον αφορά την κοινή προτεραιότητα των αμυντικών ικανοτήτων, το σχέδιο περιλαμβάνει τον νόμο για τον στρατιωτικό προγραμματισμό, ο οποίος καθορίζει τους στόχους της αμυντικής πολιτικής και τον δημοσιονομικό προγραμματισμό της για τα έτη 2024-2030, με σκοπό την ενίσχυση των αμυντικών ικανοτήτων σε γεωπολιτικό πλαίσιο αυξανόμενων εντάσεων, συμπεριλαμβανομένου του πολέμου στην Ουκρανία. Το μέτρο προβλέπει επενδύσεις στην αμυντική βιομηχανία και ανατρεπτικές καινοτομίες στον τομέα της άμυνας.

(43) Το σχέδιο παρέχει πληροφορίες σχετικά με τη συνέπεια και, κατά περίπτωση, τη συμπληρωματικότητα με τα ταμεία της πολιτικής συνοχής και το ΣΑΑ της Γαλλίας. Στο σχέδιο επισημαίνεται ότι, για να αποφευχθεί κάθε κίνδυνος διπλής χρηματοδότησης και υποχρησιμοποίησης των κονδυλίων, απαιτείται στενός συντονισμός για την εκτέλεση των εν λόγω κονδυλίων στη Γαλλία. Σύμφωνα με το σχέδιο, οι μεταρρυθμίσεις και οι επενδύσεις εκτός ΣΑΑ που περιλαμβάνονται στο σχέδιο είναι εθνικά χρηματοδοτούμενα μέτρα που δεν συνεπάγονται ευρωπαϊκή συγχρηματοδότηση. Ορισμένα από τα μέτρα που περιλαμβάνονται στο σχέδιο εγκρίθηκαν ως συνέχεια των μέτρων που περιλαμβάνονταν στο ΣΑΑ. Επιπλέον, στο σχέδιο επεξηγείται ο τρόπος με τον οποίο συνεχίζουν και επεκτείνουν τις δράσεις που εγκρίθηκαν στο ΣΑΑ (για τις μεταρρυθμίσεις της ασφάλισης ανεργίας, των δημόσιων υπηρεσιών απασχόλησης και της πράσινης βιομηχανίας).

(44) Το σχέδιο έχει ως στόχο να συμβάλει στην κάλυψη των δημόσιων επενδυτικών αναγκών της Γαλλίας που σχετίζονται με τις κοινές προτεραιότητες της ΕΕ.

Όσον αφορά τη δίκαιη ψηφιακή μετάβαση, στο σχέδιο αναφέρεται η ανάγκη να συνεχίσει η γαλλική οικονομία την ψηφιοποίησή της και να αυξήσει τις επενδύσεις της στην έρευνα και ανάπτυξη, λαμβάνοντας υπόψη τις διεθνείς συγκρίσεις. Για παράδειγμα, παρά τις ενθαρρυντικές βελτιώσεις κατά το πρόσφατο παρελθόν, απαιτούνται προσπάθειες για την περαιτέρω στήριξη της υιοθέτησης νέων τεχνολογιών πληροφοριών και επικοινωνιών και βασικών ψηφιακών εργαλείων από τις γαλλικές εταιρείες, ιδίως τις ΜΜΕ, που θα ενισχύσουν την παραγωγικότητά τους. Μεταξύ άλλων προτεραιοτήτων, πρέπει να δοθούν κίνητρα στις εταιρείες να πραγματοποιήσουν περισσότερες επενδύσεις ώστε να καταστούν πιο ανταγωνιστικές, ιδίως σε βασικούς τομείς για την πράσινη και την ψηφιακή μετάβαση.

Όσον αφορά τη δίκαιη πράσινη μετάβαση και τη διασφάλιση της ενεργειακής ασφάλειας, το σχέδιο αναφέρεται στις ετήσιες εκτιμώμενες επενδυτικές ανάγκες για την επίτευξη των εθνικών στόχων απαλλαγής από τις εκπομπές άνθρακα έως το 2030 και στους μοχλούς οικονομικής πολιτικής για την ενθάρρυνση και τη στήριξη αυτής της πρόσθετης προσπάθειας τόσο από δημόσιους όσο και από ιδιωτικούς φορείς, όπως ορίζεται στην πολυετή στρατηγική χρηματοδότησης για την πράσινη μετάβαση και την ενεργειακή πολιτική της Γαλλίας (SPAFTE), η οποία δημοσιεύτηκε τον Οκτώβριο του 2024.

Όσον αφορά την κοινωνική και οικονομική ανθεκτικότητα, συμπεριλαμβανομένου του ευρωπαϊκού πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων, το σχέδιο αναφέρεται στον βασικό στόχο της επίτευξης πλήρους απασχόλησης και στις επενδύσεις που σχεδιάζονται γι' αυτόν τον σκοπό υπέρ των ενεργητικών πολιτικών για την αγορά εργασίας και με στόχο την αύξηση της συμμετοχής στην αγορά εργασίας, ενώ παράλληλα στηρίζονται η απασχόληση των νέων και των γυναικών και η ένταξη όλων των εργαζομένων. Ένας άλλος τομέας παρέμβασης αφορά την ενίσχυση των δεξιοτήτων και της εκπαίδευσης, μεταξύ άλλων

σε τοπικό επίπεδο, για την πρόβλεψη των μελλοντικών αναγκών της γαλλικής οικονομίας και τη στήριξη της πράσινης και της ψηφιακής μετάβασης, καθώς και της καινοτομίας σε στρατηγικούς τομείς.

Όσον αφορά την ανάπτυξη αμυντικών ικανοτήτων, το σχέδιο αναφέρεται στην ανάγκη να ενισχυθεί η κυριαρχία της Γαλλίας σε ένα γεωπολιτικό πλαίσιο αυξανόμενων εντάσεων και να υποστηριχθούν οι στόχοι που ορίζονται στο στρατηγικό θεματολόγιο 2024-2029, το οποίο εγκρίθηκε από το Συμβούλιο στις 27 Ιουνίου 2024, και συγκεκριμένα η ενίσχυση της ετοιμότητας και της ικανότητας της ΕΕ στον τομέα της άμυνας, μεταξύ άλλων μέσω της αύξησης των αμυντικών δαπανών.

Συμπέρασμα της αξιολόγησης της Επιτροπής

(45) Συνολικά, η Επιτροπή θεωρεί ότι το σχέδιο της Γαλλίας, όπως συμπληρώθηκε με την από 16ης Ιανουαρίου 2025 επιστολή των αρχών, πληροί τις απαιτήσεις του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1263.

ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

(46) Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για το μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό-διαρθρωτικό σχέδιο της Γαλλίας και θεωρεί ότι η πλήρης εφαρμογή του θα συμβάλει στη διασφάλιση υγιών δημόσιων οικονομικών και στη στήριξη της βιωσιμότητας του δημόσιου χρέους, καθώς και της βιώσιμης και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξης.

(47) Το Συμβούλιο λαμβάνει υπό σημείωση την αξιολόγηση του σχεδίου από την Επιτροπή. Ωστόσο, το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να υποβάλλει την αξιολόγησή της για τα μελλοντικά σχέδια σε έγγραφο χωριστό από τις συστάσεις της Επιτροπής για συστάσεις του Συμβουλίου.

(48) Το Συμβούλιο λαμβάνει υπό σημείωση την αξιολόγηση της Επιτροπής για την πορεία των καθαρών δαπανών και τις κύριες μακροοικονομικές παραδοχές του σχεδίου, μεταξύ άλλων σε σχέση με την προηγούμενη καθοδήγηση της Επιτροπής, καθώς και τις επιπτώσεις της πορείας των καθαρών δαπανών του σχεδίου στο δημοσιονομικό έλλειμμα και το δημόσιο χρέος. Το Συμβούλιο λαμβάνει υπό σημείωση την αξιολόγηση της Επιτροπής ότι οι μακροοικονομικές και δημοσιονομικές παραδοχές, αν και διαφέρουν σε ορισμένες περιπτώσεις από τις παραδοχές της Επιτροπής, μεταξύ άλλων επειδή λαμβάνουν υπόψη επικαιροποιημένα μακροοικονομικά και δημοσιονομικά δεδομένα, είναι συνολικά δεόντως αιτιολογημένες και στηρίζονται σε τεκμηριωμένα οικονομικά επιχειρήματα. Το Συμβούλιο λαμβάνει υπό σημείωση τη γενική δημοσιονομική στρατηγική του σχεδίου και τους κινδύνους για τις προοπτικές, οι οποίοι θα μπορούσαν να επηρεάσουν την πραγμάτωση του μακροοικονομικού σεναρίου και των υποκείμενων παραδοχών, καθώς και την υλοποίηση της πορείας των καθαρών δαπανών του σχεδίου. Το Συμβούλιο χαιρετίζει επίσης ιδιαίτερα το γεγονός ότι πραγματοποιήθηκε διαβούλευση με τους σχετικούς συμφεροντούχους πριν από την υποβολή του σχεδίου, παρότι δεν αναφέρεται στο σχέδιο. Το Συμβούλιο σημειώνει επίσης ότι οι γεωπολιτικοί κίνδυνοι ενδέχεται να ασκήσουν πίεση στις αμυντικές δαπάνες.

(49) Το Συμβούλιο αναμένει από τη Γαλλία να είναι έτοιμη να προσαρμόσει τη δημοσιονομική στρατηγική της ανάλογα με τις ανάγκες, για να εξασφαλίσει την υλοποίηση της πορείας των καθαρών δαπανών της. Το Συμβούλιο αποφασίζει να παρακολουθεί εκ του σύνεγγυς τις οικονομικές και δημοσιονομικές εξελίξεις, περιλαμβανομένων εκείνων στις οποίες βασίζεται το σενάριο του σχεδίου.

(50) Το Συμβούλιο θεωρεί ότι απαιτούνται περαιτέρω συζητήσεις για να εξευρεθεί πριν από τον επόμενο γύρο δημοσιονομικής εποπτείας κοινός τόπος όσον αφορά τις επιπτώσεις των σωρευτικών ρυθμών αύξησης των καθαρών δαπανών για την ετήσια εποπτεία.

(51) Το Συμβούλιο εγκρίνει το σύνολο των μεταρρυθμιστικών και επενδυτικών δεσμεύσεων που παρουσίασε η Γαλλία στο μεσοπρόθεσμο σχέδιό της και στις οποίες στηρίζεται η παράταση της περιόδου προσαρμογής και χαιρετίζει τις προσπάθειες να ποσοτικοποιηθεί ο αντίκτυπος στην ανάπτυξη και τη δημοσιονομική βιωσιμότητα. Το Συμβούλιο συμφωνεί με την Επιτροπή ότι το σύνολο των μεταρρυθμιστικών και επενδυτικών δεσμεύσεων που παρουσίασε η Γαλλία δικαιολογεί παράταση της περιόδου προσαρμογής από 4 σε 7 έτη. Το Συμβούλιο λαμβάνει υπό σημείωση την αξιολόγηση της Επιτροπής ότι το σύνολο των μεταρρυθμίσεων και των επενδύσεων στις οποίες στηρίζεται η παράταση πληροί συνολικά τα κριτήρια του άρθρου 14, λαμβανομένης επίσης υπόψη της μεταβατικής διάταξης του άρθρου 36 παράγραφος 1δ του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1263. Το Συμβούλιο λαμβάνει υπό σημείωση την αξιολόγηση της Επιτροπής ότι οι μεταρρυθμιστικές και επενδυτικές δεσμεύσεις αναμένεται να βελτιώσουν το αναπτυξιακό δυναμικό και την ανθεκτικότητα της οικονομίας με βιώσιμο τρόπο και να στηρίξουν τη δημοσιονομική βιωσιμότητα. Το Συμβούλιο συνιστά στη Γαλλία να υλοποιήσει στο ακέραιο το σύνολο των μεταρρυθμιστικών και επενδυτικών δεσμεύσεων για να διατηρήσει την παράταση της περιόδου προσαρμογής.

(52) Το Συμβούλιο λαμβάνει υπό σημείωση την περιγραφή της Επιτροπής σχετικά με τις μεταρρυθμιστικές και επενδυτικές ανάγκες και προθέσεις –πέραν της αξιολόγησης του συνόλου των μεταρρυθμιστικών και επενδυτικών δεσμεύσεων στις οποίες στηρίζεται η παράταση της περιόδου προσαρμογής– που ανταποκρίνονται στις κύριες προκλήσεις οι οποίες προσδιορίζονται στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, και τονίζει ότι είναι σημαντικό να εξασφαλιστεί η υλοποίηση των εν λόγω μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων. Το Συμβούλιο, με βάση τις εκθέσεις που θα υποβάλλει η Επιτροπή, θα αξιολογεί τις εν λόγω μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις και θα παρακολουθεί την υλοποίησή τους στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου.

(53) Το Συμβούλιο προσβλέπει στις ετήσιες εκθέσεις προόδου της Γαλλίας που θα περιέχουν, ειδικότερα, πληροφορίες για την πρόοδο υλοποίησης της πορείας των καθαρών δαπανών, όπως ορίζεται από το Συμβούλιο, και την πρόοδο υλοποίησης ευρύτερων μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, καθώς και την πρόοδο υλοποίησης του συνόλου των μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων στις οποίες στηρίζεται η παράταση της περιόδου προσαρμογής.

(54) Σύμφωνα με το άρθρο 17 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1263, το Συμβούλιο θα πρέπει να συστήσει στη Γαλλία την πορεία των καθαρών δαπανών, όπως ορίζεται στο σχέδιο, και θα πρέπει να εγκριθεί το σύνολο των μεταρρυθμίσεων και των επενδύσεων στις οποίες στηρίζεται η παράταση της περιόδου προσαρμογής σε 7 έτη.

ΣΥΝΙΣΤΑ στη Γαλλία:

1. Να διασφαλίσει ότι η αύξηση των καθαρών δαπανών δεν υπερβαίνει τα μέγιστα όρια που καθορίζονται στο παράρτημα Ι της παρούσας σύστασης.

2. Να εφαρμόσει το σύνολο των μεταρρυθμίσεων και των επενδύσεων στις οποίες στηρίζεται η παράταση της περιόδου δημοσιονομικής προσαρμογής σε 7 έτη, όπως καθορίζονται στο παράρτημα ΙΙ της παρούσας σύστασης, εντός των προβλεπόμενων προθεσμιών.

Βρυξέλλες, 21 Ιανουαρίου 2025.

Για το Συμβούλιο

Ο Πρόεδρος

A. DOMAŃSKI

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι

Μέγιστοι ρυθμοί αύξησης των καθαρών δαπανών
(ετήσιοι και σωρευτικοί ρυθμοί αύξησης, σε ονομαστικούς όρους)

Γαλλία

Έτη		2025	2026	2027	2028	2029
Ρυθμοί αύξησης (%)	Ετήσιοι	0,8	1,2	1,2	1,2	1,1
	Σωρευτικοί (*)	4,6	5,8	7,1	8,4	9,5

(*) Οι σωρευτικοί ρυθμοί αύξησης υπολογίζονται με βάση το 2023 ως έτος αναφοράς. Οι σωρευτικοί ρυθμοί ανάπτυξης χρησιμοποιούνται στην ετήσια παρακολούθηση της εκ των υστέρων συμμόρφωσης στον λογαριασμό ελέγχου.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ II

Σύνολο μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων στις οποίες στηρίζεται παράταση της περιόδου προσαρμογής σε 7 έτη

Γαλλία

	Κύριος στόχος	Περιγραφή και χρονοδιάγραμμα των βασικών σταδίων ([1])	Δείκτης/-ες παρακολούθησης
Μεταρρύθμιση της ασφάλισης ανεργίας με σκοπό την ενίσχυση των κινήτρων για σταθερή απασχόληση (υφιστάμενη μεταρρύθμιση ΣΑΑ C8.R4)	Η μεταρρύθμιση αποσκοπεί στην ενίσχυση των κινήτρων για σταθερή απασχόληση, στον περιορισμό της εναλλαγής μεταξύ συμβάσεων βραχείας διάρκειας και περιόδων ανεργίας και στη μείωση των δαπανών που σχετίζονται με την ανεργία.	Στάδιο 1: Έναρξη ισχύος των νέων διατάξεων για την ασφάλιση ανεργίας. Στάδιο 2: Αξιολόγηση προηγούμενων και συμπληρωματικών μεταρρυθμίσεων έως το τέλος του 2027, η οποία αποτυπώνει τον αντίκτυπο που έχουν η απασχόληση, η οικονομική δραστηριότητα και η εξοικονόμηση δημοσιονομικών πόρων στις δαπάνες που σχετίζονται με την ανεργία.	Στάδιο 1: Ικανοποιητική εκπλήρωση των σχετικών ορόσημων του ΣΑΑ, με την έναρξη ισχύος νέων διατάξεων για την ασφάλιση ανεργίας Στάδιο 2: Δημοσίευση της έκθεσης αξιολόγησης
Νόμος για τον προγραμματισμό της έρευνας (υφιστάμενο μέτρο ΣΑΑ C6.R1)	Προώθηση της δημόσιας και ιδιωτικής Ε&Α, καθώς και ενίσχυση των αποτελεσμάτων από τις επιχειρηματικές εφαρμογές κατά την περίοδο υλοποίησης 2021-2030.	Έως το τρίτο τρίμηνο του 2025: Αύξηση των επιδοτήσεων Ε&Α κατά 1,8 δισ. EUR σε σύγκριση με το 2020.	Ικανοποιητική εκπλήρωση του σχετικού στόχου 6-3 του ΣΑΑ.

	Κύριος στόχος	Περιγραφή και χρονοδιάγραμμα των βασικών σταδίων ([1])	Δείκτης/-ες παρακολούθησης
Εφαρμογή του νόμου για την επιτάχυνση της παραγωγής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές (Υφιστάμενο μέτρο ΣΑΑ C10.R1)	Μείωση των εκπομπών CO2, διατήρηση της ανταγωνιστικότητας και στήριξη της εθνικής ενεργειακής ασφάλειας και ανεξαρτησίας	Στάδιο 1: Έως το πρώτο τρίμηνο του 2023, ψήφιση του νόμου στις 10 Μαρτίου 2023 Στάδιο 2: Ιούλιος 2024: Πρώτη συνέλευση των συμφεροντούχων και συγκέντρωση των υφιστάμενων εκθέσεων. Στάδιο 3: Φθινόπωρο 2024, δημοσίευση της απόφασης για τον θαλάσσιο σχεδιασμό και την υπεράκτια αιολική ενέργεια σε συνέχεια της δημόσιας συζήτησης που οργανώθηκε σύμφωνα με τον νόμο. Στάδιο 4: Ιανουάριος 2025, δημιουργία ιστότοπου και συστηματική επανεξέταση των επιπτώσεων των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας στη βιοποικιλότητα. Στάδιο 5: Ιούλιος 2025, δεύτερη Συνέλευση των συμφεροντούχων, δημοσίευση των πρώτων εκθέσεων αξιολόγησης.	Ικανοποιητική εκπλήρωση του σχετικού ορόσημου του ΣΑΑ και των ακόλουθων δεσμεύσεων.
Επενδυτικό σχέδιο France 2030 (Προσθήκη στη μεταρρύθμιση C6.I2 του ΣΑΑ, C6.I3)	Επενδυτικό σχέδιο, συμπεριλαμβανομένων των επενδύσεων στο πλαίσιο του επενδυτικού προγράμματος PIA4. Το συνολικό σχέδιο αποσκοπεί στην προώθηση της E&A και των πλέον προηγμένων επιχειρηματικών επενδύσεων στην υγειονομική περίθαλψη, την ενέργεια και την αεροναυτική, με την κινητοποίηση 54 δισ. EUR κατά την περίοδο 2022-2026. 30 δισ. EUR έχουν ήδη δεσμευθεί έως τον Μάιο του 2024.	Στάδιο 1: Έως το τέταρτο τρίμηνο του 2024 για αποφάσεις χρηματοδότησης που συνδέονται με έργα που χρηματοδοτούνται στο πλαίσιο του ΣΑΑ. Στάδιο 2: Έως το τέταρτο τρίμηνο του 2025: Έκθεση εκ των προτέρων αξιολόγησης των μακροοικονομικών επιπτώσεων του συνολικού σχεδίου έως το τέλος του 2025. Στάδιο 3: Έως το τέταρτο τρίμηνο του 2026, δέσμευση ολόκληρου του κονδυλίου του σχεδίου.	Στάδιο 1: Ανάθεση συμβάσεων μέσω αποφάσεων χρηματοδότησης του πρωθυπουργού. Στάδιο 2: Δημοσίευση της έκθεσης εκ των προτέρων αξιολόγησης. Στάδιο 3: Δημοσίευση της έκθεσης σχετικά με το επενδυτικό σχέδιο France 2030 και τον αντίκτυπό του στην έρευνα και καινοτομία και τις πλέον σύγχρονες επιχειρηματικές επενδύσεις στην υγειονομική περίθαλψη, την ενέργεια και την αεροναυτική.

	Κύριος στόχος	Περιγραφή και χρονοδιάγραμμα των βασικών σταδίων ([1])	Δείκτης/-ες παρακολούθησης
Αξιολόγηση της ποιότητας των δημόσιων δαπανών μέσω ενισχυμένης επανεξέτασης των δαπανών (Προσθήκη στη μεταρρύθμιση C7.R5 του ΣΑΑ)	Ενίσχυση της ετήσιας επανεξέτασης των δαπανών σε όλους τους υποτομείς της γενικής κυβέρνησης κατά την περίοδο 2025-2027.	Έως το δεύτερο τρίμηνο του 2025, το δεύτερο τρίμηνο του 2026, το δεύτερο τρίμηνο του 2027, το δεύτερο τρίμηνο του 2028, το δεύτερο τρίμηνο του 2029: διενέργεια ετήσιας επανεξέτασης των δαπανών. Έως το τρίτο τρίμηνο του 2025, το τρίτο τρίμηνο του 2026, το τρίτο τρίμηνο του 2027, το τρίτο τρίμηνο του 2028 και το τρίτο τρίμηνο του 2029, αντίστοιχα: Αποτελεσματική ενσωμάτωση των αποτελεσμάτων της επανεξέτασης των δαπανών στο ετήσιο σχέδιο προϋπολογισμού. Έως το τρίτο τρίμηνο του 2025, το τρίτο τρίμηνο του 2026, το τρίτο τρίμηνο του 2027, το τρίτο τρίμηνο του 2028 και το τρίτο τρίμηνο του 2029, αντίστοιχα: Δημοσίευση ετήσιας έκθεσης παρακολούθησης, με αναφορά μόνιμης ετήσιας εξοικονόμησης δαπανών. Αυτή η έκθεση για κάθε έτος Τ περιλαμβάνει 3 στοιχεία: 1. Ενσωμάτωση της δυνητικής εξοικονόμησης δαπανών που προσδιορίζεται, στην κατάρτιση του σχεδίου προϋπολογισμού για το έτος Τ + 1. 2. Λήψη πραγματικών μέτρων στον προϋπολογισμό για το έτος Τ τα οποία απορρέουν από την επανεξέταση των δαπανών που διενεργήθηκε κατά τα προηγούμενα έτη. 3. Αξιολόγηση των αποτελεσμάτων των μέτρων που ελήφθησαν στον προϋπολογισμό του έτους Τ-1 και απορρέουν από την επανεξέταση των δαπανών. Η πρώτη έκθεση, η οποία θα υποβληθεί έως το τρίτο τρίμηνο του 2025, θα μπορούσε να περιέχει μόνο τα στοιχεία 1 και 2. Η δεύτερη και οι επόμενες εκθέσεις, που θα υποβληθούν έως το τρίτο τρίμηνο του 2026, θα πρέπει να περιέχουν τα στοιχεία 1, 2 και 3, από κοινού με την αξιολόγηση της σωρευτικής εξοικονόμησης που έχει επιτευχθεί από το 2025.	Δημοσίευση ετήσιων εκθέσεων παρακολούθησης που δείχνουν την επίτευξη του σωρευτικού στόχου μόνιμης εξοικονόμησης 8 δισ. EUR [με βάση τόσο την εξοικονόμηση δημόσιων δαπανών όσο και τη μείωση των φορολογικών και κοινωνικών δαπανών και παράλληλα με το μέτρο «μεταρρύθμιση των γενικών μειώσεων των κοινωνικών εισφορών σε σχέση με τον κατώτατο μισθό (SMIC)»] κατά την περίοδο 2025-2027

	Κύριος στόχος	Περιγραφή και χρονοδιάγραμμα των βασικών σταδίων ([1])	Δείκτης/-ες παρακολούθησης
Μεταρρύθμιση των κανόνων του συστήματος παροχών ανεργίας κατά την επόμενη τριετία, ιδίως όσον αφορά τους εργαζομένους μεγαλύτερης ηλικίας, με παράλληλη ενίσχυση των θετικών δημοσιονομικών επιπτώσεων των μεταρρυθμίσεων του 2019 και του 2023 (νέο μέτρο)	Επανακαθορισμός των κανόνων του συστήματος παροχών ανεργίας για τα επόμενα 3 έτη, ώστε να συμπληρωθούν οι μεταρρυθμίσεις του 2019 και του 2023, ενώ παράλληλα επιτυγχάνεται εξοικονόμηση δημοσιονομικών πόρων. Αυτό θα προέκυπτε από τις διαπραγματεύσεις που πρότεινε η κυβέρνηση στους κοινωνικούς εταίρους, επίσης εστιάζοντας στην απασχόληση των ατόμων μεγαλύτερης ηλικίας και στο συνολικό σύστημα παροχών.	Στάδιο 1: Έως το δεύτερο τρίμηνο του 2025: Έναρξη ισχύος των νέων κανόνων που απορρέουν από τις διαπραγματεύσεις μεταξύ των κοινωνικών εταίρων. Στάδιο 2: Έως το τέταρτο τρίμηνο του 2027, δημοσίευση έκθεσης αξιολόγησης των προηγούμενων και συμπληρωματικών μεταρρυθμίσεων, στην οποία παρουσιάζονται επίσης η πρόσθετη μόνιμη εξοικονόμηση ύψους 400 εκατ. EUR που απορρέει από τη νέα μεταρρύθμιση που ανέλαβε η κυβέρνηση.	Στάδιο 1: Έναρξη ισχύος της νομοθετικής πράξης Στάδιο 2: Δημοσίευση της έκθεσης αξιολόγησης

	Κύριος στόχος	Περιγραφή και χρονοδιάγραμμα των βασικών σταδίων ([1])	Δείκτης/-ες παρακολούθησης
Ενίσχυση της οικονομικής βιωσιμότητας του συνταξιοδοτικού συστήματος με αύξηση των εργοδοτικών εισφορών στο Εθνικό Ταμείο Συντάξεων του προσωπικού των τοπικών αρχών (CNRACL), ενώ παράλληλα διατηρείται ο αντίκτυπος της μεταρρύθμισης του συνταξιοδοτικού συστήματος του 2023 στην οικονομική βιωσιμότητα του συνταξιοδοτικού συστήματος, διασφαλίζοντας συνεπώς ότι οι ακαθάριστες συνταξιοδοτικές δαπάνες κατά την περίοδο 2026-2040, μετά την αφαίρεση των μέτρων για τα έσοδα που θεσπίστηκαν από την 1η Ιανουαρίου 2024, έχουν μειωθεί σε σχέση με τις ακαθάριστες συνταξιοδοτικές δαπάνες, όπως στην έκθεση του 2024 για τη δημογραφική γήρανση (νέο μέτρο).	Εκτός από την αύξηση κατά 1 εκατοστιαία μονάδα που έχει ήδη θεσπιστεί το 2024, αύξηση κατά 5 μονάδες των εργοδοτικών εισφορών στο CNRACL (ειδικό καθεστώς κοινωνικής ασφάλισης για τους υπαλλήλους τοπικών αρχών και νοσοκομείων) με σκοπό τη συμβολή στην οικονομική ισορροπία του εν λόγω ειδικού καθεστώτος, ενώ παράλληλα διατηρείται ο αντίκτυπος της μεταρρύθμισης του 2023 για τη βιωσιμότητα του συνταξιοδοτικού συστήματος.	Στάδιο 1: Έως το τέταρτο τρίμηνο του 2025: Έναρξη ισχύος της αύξησης κατά τουλάχιστον 3 εκατοστιαίες μονάδες (συμπεριλαμβανομένης της αύξησης κατά 1 εκατοστιαία μονάδα που έχει ήδη τεθεί σε ισχύ το 2024) των εργοδοτικών εισφορών στο CNRACL. Στάδιο 2: Έως το τέταρτο τρίμηνο του 2026: Έναρξη ισχύος της αύξησης των εργοδοτικών εισφορών στο CNRACL για την επίτευξη του συνολικού στόχου των 6 εκατοστιαίων μονάδων, συμπεριλαμβανομένης της αύξησης κατά 1 εκατοστιαία μονάδα που είχε ήδη τεθεί σε ισχύ το 2024. Στάδιο 3: Έως το τέταρτο τρίμηνο του 2027, δημοσίευση έκθεσης αξιολόγησης με την οποία i) αποδεικνύεται ότι η αύξηση των εργοδοτικών εισφορών στο CNRACL έχει συμβάλει στην οικονομική ισορροπία του ειδικού καθεστώτος και ii) επιβεβαιώνεται ότι η οικονομική βιωσιμότητα του συνταξιοδοτικού συστήματος έχει ενισχυθεί με το μέτρο αυτό και ότι έχει διατηρηθεί ο αντίκτυπος της μεταρρύθμισης του 2023 για την οικονομική βιωσιμότητα του συνταξιοδοτικού συστήματος. Η έκθεση αξιολόγησης θα παρέχει επικαιροποίηση των προβλέψεων για τις συνταξιοδοτικές δαπάνες από την έκθεση του 2024 για τη δημογραφική γήρανση, χρησιμοποιώντας τις ίδιες μακροοικονομικές παραδοχές. Η έκθεση θα πρέπει να δείχνει ότι οι ακαθάριστες συνταξιοδοτικές δαπάνες κατά την περίοδο 2026-2040, μετά την αφαίρεση των μέτρων στο σκέλος των εσόδων, συμπεριλαμβανομένων των εισφορών κοινωνικής ασφάλισης, που εγκρίθηκαν από την 1η Ιανουαρίου 2024, έχουν μειωθεί σε σχέση με τις ακαθάριστες συνταξιοδοτικές δαπάνες, όπως στην έκθεση του 2024 για τη δημογραφική γήρανση.	Στάδιο 1: Έναρξη ισχύος των διατάξεων για την αύξηση των εργοδοτικών εισφορών στον νόμο για τον προϋπολογισμό κοινωνικής ασφάλισης του 2025. Στάδιο 2: Έναρξη ισχύος των διατάξεων για την αύξηση των εργοδοτικών εισφορών στον νόμο για τον προϋπολογισμό κοινωνικής ασφάλισης του 2026. Στάδιο 3: Δημοσίευση της έκθεσης αξιολόγησης
Μεταρρύθμιση των γενικών μειώσεων των κοινωνικών εισφορών σε σχέση με τον κατώτατο μισθό (SMIC) (νέο μέτρο).	Σκοπός της μεταρρύθμισης είναι να αποφευχθεί η παγίδα χαμηλών μισθών, με την απλούστευση και τον εξορθολογισμό των κινήτρων για τη μείωση του κόστους εργασίας σε σχέση με τον κατώτατο μισθό (SMIC). Αυτό θα επιτευχθεί με τη μείωση των ειδικών απαλλαγών από τις εισφορές υγείας και οικογενειακών παροχών.	Στάδιο 1: Έως το τέταρτο τρίμηνο του 2025, υλοποίηση της πρώτης φάσης που συνίσταται στη μείωση των απαλλαγών από τις εισφορές υγείας και οικογενειακών παροχών με εξοικονόμηση τουλάχιστον 2,5 δισ. EUR. Στάδιο 2: Έως το πρώτο τρίμηνο του 2026, υλοποίηση της δεύτερης φάσης που συνίσταται στη συνέχιση της μείωσης των απαλλαγών από τις εισφορές υγείας και οικογενειακών παροχών, με πρόσθετη εξοικονόμηση τουλάχιστον 2,5 δισ. EUR.	Στάδια 1 και 2: Έναρξη ισχύος των νομοθετικών πράξεων

	Κύριος στόχος	Περιγραφή και χρονοδιάγραμμα των βασικών σταδίων ([1])	Δείκτης/-ες παρακολούθησης
Μεταρρυθμίσεις στο πλαίσιο του νέου νόμου για την απλούστευση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος (νέο μέτρο)	Βελτίωση των επιχειρηματικών συνθηκών, του ανταγωνισμού, των επενδύσεων και της καινοτομίας, ιδίως για τις ΜΜΕ και τις πολύ μικρές επιχειρήσεις μέσω της μείωσης της γραφειοκρατίας, της απλούστευσης της πρόσβασης στις δημόσιες συμβάσεις και της στήριξης νέων έργων βιομηχανικής και ενεργειακής μετάβασης.	Στάδιο 1: Έως το τέταρτο τρίμηνο του 2025: Έναρξη ισχύος του νόμου για την απλούστευση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος. Στάδιο 2: Έως το τέταρτο τρίμηνο των ετών 2025-2028, αντίστοιχα, ετήσια έκδοση εκτελεστικών διαταγμάτων. Στάδιο 3: Έως το τέταρτο τρίμηνο του 2026, ετήσια έκθεση σχετικά με τον αντίκτυπο. Στάδιο 4: Έως το τέταρτο τρίμηνο του 2028, ετήσια έκθεση σχετικά με τον αντίκτυπο.	Στάδιο 1: Έναρξη ισχύος της νομοθετικής πράξης. Στάδιο 2: Ετήσια δημοσίευση εκτελεστικών διαταγμάτων. Στάδιο 3: Δημοσίευση έκθεσης που παρουσιάζει τον αντίκτυπο όσον αφορά τη βελτίωση των επιχειρηματικών συνθηκών, του ανταγωνισμού, των επενδύσεων και της καινοτομίας. Στάδιο 4: Δημοσίευση έκθεσης που παρουσιάζει τον αντίκτυπο όσον αφορά τη βελτίωση των επιχειρηματικών συνθηκών, του ανταγωνισμού, των επενδύσεων και της καινοτομίας.

ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/659/oj

	Κύριος στόχος	Περιγραφή και χρονοδιάγραμμα των βασικών σταδίων [1]	Δείκτης/-ες παρακολούθησης
Μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις στο πλαίσιο του νόμου για την πράσινη βιομηχανία (νέο μέτρο)	Επιτάχυνση της ανάπτυξης πράσινων τεχνολογιών και απεξάρτηση της βιομηχανίας από τις εκπομπές άνθρακα.	Έως το τρίτο τρίμηνο του 2025, το τρίτο τρίμηνο του 2026, το τρίτο τρίμηνο του 2027, το τρίτο τρίμηνο του 2028 και το τρίτο τρίμηνο του 2029, αντίστοιχα: Δημοσίευση ετήσιας έκθεσης για την έκδοση νομικών και διοικητικών πράξεων σχετικά με τη δημιουργία νέων βιομηχανικών εγκαταστάσεων, τις αποφάσεις χρηματοδότησης νέων έργων και τη δημόσια οικονομική στήριξη.	Δημοσίευση ετήσιων εκθέσεων που δείχνουν τον αντίκτυπο όσον αφορά τη δημιουργία νέων βιομηχανικών εγκαταστάσεων, τη βελτίωση της χρηματοδότησης νέων έργων και την εφαρμοζόμενη δημόσια οικονομική στήριξη.
Εξορθολογισμός και μείωση φορολογικών και κοινωνικών δαπανών (νέο μέτρο)	Εξορθολογισμός φορολογικών και κοινωνικών δαπανών μέσω της μείωσης και της κατάργησης των λιγότερο αποδοτικών κατά την περίοδο 2025-2027.	Έως το τρίτο τρίμηνο του 2025, το τρίτο τρίμηνο του 2026, το τρίτο τρίμηνο του 2027, το τρίτο τρίμηνο του 2028 και το τρίτο τρίμηνο του 2029, αντίστοιχα: Δημοσίευση ετήσιας έκθεσης σχετικά με τις αυξήσεις των εσόδων που προκύπτουν από τη μείωση και τη μόνιμη κατάργηση φορολογικών και κοινωνικών δαπανών. Αυτή η έκθεση για κάθε έτος Τ περιλαμβάνει 3 στοιχεία: 1. Ενσωμάτωση των δυνητικών μειώσεων φορολογικών και κοινωνικών δαπανών που προσδιορίζονται, στην κατάρτιση του σχεδίου προϋπολογισμού για το έτος Τ + 1. 2. Λήψη πραγματικών μέτρων στον προϋπολογισμό για το έτος Τ με σκοπό τη μείωση φορολογικών και κοινωνικών δαπανών, τα οποία απορρέουν από την επανεξέταση των δαπανών που διενεργήθηκε κατά τα προηγούμενα έτη. 3. Αξιολόγηση των αποτελεσμάτων των μειώσεων φορολογικών και κοινωνικών δαπανών που εγκρίθηκαν στον προϋπολογισμό του έτους Τ-1. Η πρώτη έκθεση, η οποία θα υποβληθεί έως το τρίτο τρίμηνο του 2025, θα μπορούσε να περιέχει μόνο τα στοιχεία 1 και 2. Η δεύτερη και οι επόμενες εκθέσεις, που θα υποβληθούν έως το τρίτο τρίμηνο του 2026, θα πρέπει να περιέχουν τα στοιχεία 1, 2 και 3, από κοινού με την αξιολόγηση της σωρευτικής εξοικονόμησης που έχει επιτευχθεί από το 2025.	Δημοσίευση ετήσιων εκθέσεων παρακολούθησης που δείχνουν την επίτευξη του σωρευτικού στόχου μόνιμης εξοικονόμησης 8 δισ. EUR [με βάση τόσο την εξοικονόμηση δημόσιων δαπανών όσο και τη μείωση των φορολογικών και κοινωνικών δαπανών και παράλληλα με το μέτρο «μεταρρύθμιση των γενικών μειώσεων των κοινωνικών εισφορών σε σχέση με τον κατώτατο μισθό (SMIC)»] κατά την περίοδο 2025-2027.

([1]) Το χρονοδιάγραμμα των μέτρων του ΣΑΑ είναι ενδεικτικό και αντιστοιχεί στις δεσμεύσεις των σχετικών εκτελεστικών αποφάσεων του Συμβουλίου.