2025/291

14.2.2025

KOMMISSIONENS GENNEMFØRELSESFORORDNING (EU) 2025/291

af 13. februar 2025

om indførelse af en midlertidig antidumpingtold på importen af dekorationspapir med oprindelse i Folkerepublikken Kina

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1036 af 8. juni 2016 om beskyttelse mod dumpingimport fra lande, der ikke er medlemmer af Den Europæiske Union ([1]) (»grundforordningen«), særlig artikel 7,

efter høring af medlemsstaterne, og

ud fra følgende betragtninger:

1. SAGSFORLØB

1.1. Indledning

(1) Den 14. juni 2024 indledte Europa-Kommissionen (»Kommissionen«) en antidumpingundersøgelse vedrørende importen af dekorationspapir med oprindelse i Folkerepublikken Kina (»Kina« eller »det pågældende land«) på grundlag af artikel 5 i grundforordningen. Kommissionen offentliggjorde en indledningsmeddelelse i *Den Europæiske Unions Tidende* ([2]) (»indledningsmeddelelsen«).

(2) Kommissionen indledte undersøgelsen som følge af en klage, der blev indgivet den 2. maj 2024 af fire EU-producenter af dekorationspapir (»klagerne«). Klagen blev indgivet på vegne af EU-erhvervsgrenen for dekorationspapir, jf. grundforordningens artikel 5, stk. 4. Klagen indeholdt beviser for dumping og deraf følgende væsentlig skade, som var tilstrækkelige til at berettige indledningen af undersøgelsen.

1.2. Registrering

(3) Kommissionen gjorde importen af den pågældende vare til genstand for registrering ved Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2024/2718 (»forordningen om registrering«) ([3]).

1.3. Interesserede parter

(4) I indledningsmeddelelsen opfordrede Kommissionen interesserede parter til at kontakte den med henblik på at deltage i undersøgelsen. Endvidere underrettede Kommissionen specifikt klagerne, andre kendte EU-producenter, de kendte eksporterende producenter og de kinesiske myndigheder, kendte importører, leverandører og brugere, forhandlere samt sammenslutninger, som den vidste var berørt, om indledningen af undersøgelsen, og opfordrede disse til at deltage.

(5) De interesserede parter fik mulighed for at fremsætte bemærkninger til indledningen af undersøgelsen og anmode om en høring med Kommissionen og/eller høringskonsulenten i handelsprocedurer.

(6) Der blev afholdt høringer med klagerne (Felix Schoeller, Koehler Paper, Malta Decor & Munksjö Paper), LamiGraf S.A. og Interprint GmbH.

([1]) EUT L 176 af 30.6.2016, s. 21, ELI:http://data.europa.eu/eli/reg/2016/1036/oj.
([2]) Meddelelse om indledning af en antidumpingprocedure vedrørende importen af dekorationspapir med oprindelse i Folkerepublikken Kina (EUT C, C/2024/3695, 14.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/3695/oj).
([3]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2024/2718 af 24. oktober 2024 om at gøre importen af dekorationspapir med oprindelse i Folkerepublikken Kina til genstand for registrering (EUT L, 2024/2718, 25.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/2718/oj).

1.4. **Bemærkninger til indledningen af undersøgelsen**

(7) China National Forest Products Industry Association (CNFPIA), LamiGraf S.A., Kastomonu Italia S.p.a., Kastamonu Romania S.A. og Kastamonu Bulgaria AD (i det følgende benævnt »Kastamonu-gruppen«) og Marburger Tapetenfabrik fremsatte bemærkninger til indledningen af undersøgelsen. Disse vedrørte klagernes status, anvendelsen af grundforordningens artikel 2, stk. 6a, og beviser for væsentlige fordrejninger, valget af repræsentativt land i klagen, fordrejninger af råmaterialepriserne, skadesindikatorer, årsagssammenhæng og Unionens interesser. Alle disse bemærkninger behandles i de relevante afsnit af denne forordning.

(8) Efter indledningen af undersøgelsen anførte CNFPIA, at Felix Schoeller og Munksjö, to af de fire klagere, var forretningsmæssigt forbundet med kinesiske virksomheder, og at én af de to også havde import fra Kina fra deres forretningsmæssigt forbundne virksomhed. CNFPIA hævdede, at de to virksomheder i medfør af grundforordningens artikel 4, stk. 1, derfor burde være blevet udelukket fra EU-erhvervsgrenen. På baggrund heraf tilføjede CNFPIA, at de stående krav i grundforordningens artikel 5, stk. 4, muligvis ikke er opfyldt.

(9) I henhold til ordlyden i artikel 4, stk. 1, litra i), som bekræftet af Domstolen, tilkommer det Kommissionen inden for dens skøn at tage stilling til, om begrebet »EU-erhvervsgren« ikke skal omfatte producenter, der står i forbindelse med eksportørerne eller importørerne eller selv er importører af dumpingvaren. Skønnet skal herved udøves konkret og under hensyn til alle relevante omstændigheder ([4]). Da begge forretningsmæssigt forbundne virksomheder i Kina hovedsageligt betjente deres hjemmemarked, og de mængder, som EU-producenterne eventuelt importerede fra deres forretningsmæssigt forbundne virksomheder i Kina, var ubetydelige, fandt Kommissionen, at udelukkelsen af Felix Schoeller og Munksjö fra definitionen af EU-erhvervsgrenen var uberettiget. Disse påstande blev derfor afvist.

(10) CNFPIA fremførte, at betingelserne i grundforordningens artikel 3 for konstatering af skade ikke var opfyldt, og hævdede, at der i den betragtede periode ikke var beviser for væsentlig skade for EU-erhvervsgrenen.

(11) Kommissionen mindede om, at der i henhold til grundforordningens artikel 5, stk. 3, skal indledes en undersøgelse, hvis klagen indeholder tilstrækkelige beviser til at begrunde indledningen af en undersøgelse. I klagen hævdede klageren, at dumpingimporten af dekorationspapir fra Kina har forvoldt EU-erhvervsgrenen væsentlig skade. Til støtte for sin påstand anvendte klageren Thailand som repræsentativt land til at beregne en vejet gennemsnitlig dumpingmargen på [35-45 %], og klageren analyserede EU-erhvervsgrenens forbrug, rentabilitet, salg og markedsandel, produktionsmængde og produktionsomkostninger. Kommissionen fandt, at disse var relevante elementer i dens vurdering af sagens realitet, og at de sammen med andre oplysninger fra klageren udgjorde tilstrækkelige beviser, der opfyldte kravene i artikel 5, stk. 3, for at indlede undersøgelsen. CNFPIA's påstand blev derfor afvist.

(12) LamiGraf fremsatte lignende argumenter om skadestendenserne og hævdede, at bredere økonomiske faktorer såsom covid-19-pandemien, geopolitisk ustabilitet og energikrise i væsentlig grad påvirkede industriens økonomiske resultater, og at importen fra Kina dermed ikke kunne have været den primære årsag til skaden. LamiGraf tilføjede, at udsvingene i EU-forbruget kan tilskrives »stay-at-home«-økonomien som følge af pandemien efterfulgt af en markedskorrektion og ikke kan tilskrives importen fra Kina, og at klagernes samlede salg og eksportsalg er blevet hårdt ramt af sanktionerne mod Rusland. Forholdene i 2021 førte til en stigning i efterspørgslen efter dekorationspapir, hvilket medførte diversificering, som igen resulterede i en stigning i importen fra Kina. De kinesiske priser er konkurrencedygtige som følge af brugen af omkostningseffektivt udstyr i modsætning til de klagende producenter. LamiGraf gjorde dog samtidig gældende, at de store investeringer, som klagerne havde foretaget, ikke tyder på væsentlig skade.

([4]) Dom af 14. marts 1990, Gestetner Holdings plc mod Rådet og Kommissionen for De Europæiske Fællesskaber, C-156/87, ECLI: EU: C: 1990: 116, præmis 43.

(13) Kommissionen mente, at klagen indeholdt tilstrækkelige beviser for skade forårsaget af dumpingimporten fra Kina, herunder vurderinger af covid-19-pandemiens indvirkning på EU-forbruget, virkningerne af energikrisen og de stigende omkostninger ved råmaterialer samt Ruslands invasion af Ukraine og efterfølgende handelssanktioner. Disse påstande blev derfor afvist.

1.5. **Stikprøveudtagning**

(14) I indledningsmeddelelsen anførte Kommissionen, at den eventuelt ville udtage en stikprøve af de interesserede parter i henhold til grundforordningens artikel 17.

Stikprøveudtagning af EU-producenter

(15) Kommissionen anførte i indledningsmeddelelsen, at den havde udtaget en foreløbig stikprøve af EU-producenter. Kommissionen udtog stikprøven på grundlag af produktions- og salgsmængden af samme vare i Unionen mellem den 1. april 2023 og den 31. marts 2024 og den geografiske beliggenhed. Denne stikprøve bestod af tre EU-producenter. De stikprøveudtagne EU-producenter tegnede sig for 60 % af den anslåede samlede produktionsmængde og 61 % af salget af samme vare i Unionen. Kommissionen opfordrede de interesserede parter til at fremsætte bemærkninger til den foreløbige stikprøve. Der blev ikke modtaget nogen bemærkninger til den foreløbige stikprøve. Stikprøven blev anset for at være repræsentativ for EU-erhvervsgrenen.

Stikprøveudtagning af ikke forretningsmæssigt forbundne importører

(16) For at afgøre, om det er nødvendigt med stikprøveudtagning, og i bekræftende fald udtage en stikprøve, anmodede Kommissionen ikke forretningsmæssigt forbundne importører om at indgive de oplysninger, der anmodes om i indledningsmeddelelsen.

(17) To ikke forretningsmæssigt forbundne importører indsendte de nødvendige oplysninger og indvilligede i at indgå i stikprøven. Da Kommissionen kun modtog få svar, besluttede den, at stikprøveudtagning ikke var nødvendig.

Stikprøver af eksporterende producenter i Kina

(18) For at afgøre om stikprøveudtagning var nødvendig, og i bekræftende fald udtage en stikprøve, anmodede Kommissionen alle eksporterende producenter i Kina om at indgive de oplysninger, der anmodes om i indledningsmeddelelsen. Kommissionen anmodede desuden Kinas repræsentation ved Den Europæiske Union om at finde frem til og/eller kontakte andre eksporterende producenter, der kunne være interesseret i at deltage i undersøgelsen.

(19) Fem eksporterende producenter i det pågældende land afgav de ønskede oplysninger og indvilligede i at indgå i stikprøven. I overensstemmelse med grundforordningens artikel 17, stk. 1, udtog Kommissionen en stikprøve bestående af to eksporterende producenter på grundlag af den største repræsentative eksportmængde til Unionen, der med rimelighed kunne undersøges inden for den tid, der var til rådighed. I overensstemmelse med grundforordningens artikel 17, stk. 2, blev alle kendte eksporterende producenter og myndighederne i det pågældende land hørt om udtagningen af stikprøven. Der blev ikke modtaget nogen bemærkninger.

1.6. **Spørgeskemabesvarelser og kontrolbesøg**

(20) Kommissionen fremsendte et spørgeskema vedrørende forekomsten af væsentlige fordrejninger i Kina, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), til Folkerepublikken Kinas regering (»GOC«).

(21) I klagen fremlagde klageren desuden tilstrækkelige umiddelbare beviser for fordrejninger af råmaterialepriserne i Kina for så vidt angår den pågældende vare. Som anført i indledningsmeddelelsen omfattede undersøgelsen derfor disse fordrejninger af råmaterialepriserne med henblik på at afgøre, om bestemmelserne i grundforordningens artikel 7, stk. 2a og 2b, skal finde anvendelse på Kina. Kommissionen sendte derfor et supplerende spørgeskema herom til GOC.

(22) Kommissionen sendte spørgeskemaer til de stikprøveudtagne EU-producenter, de stikprøveudtagne eksporterende producenter i Kina samt de kendte importører og brugere. De samme spørgeskemaer blev også gjort tilgængelige online ([5]) på tidspunktet for indledningen af undersøgelsen.

(23) Kommissionen indhentede og efterprøvede alle de oplysninger, som den anså for nødvendige for at kunne træffe en foreløbig afgørelse om dumping, deraf følgende skade og Unionens interesser. Der blev gennemført kontrolbesøg i henhold til grundforordningens artikel 16 hos følgende virksomheder:

EU-producenter

— Felix Schoeller GmbH & Co. KG, Osnabrück, Tyskland

— Malta Decor Sp. z o.o., Poznań, Polen

— Munksjö Tolosa S.A.U., Berastegi, Spanien.

Brugere

— LamiGraf S.A., Barcelona, Spanien

— Interprint GmbH, Arnsberg, Tyskland.

Eksporterende producenter i Kina

— Hangzhou Huawang New Material Technology Co. Ltd (HUAWANG)

— Kingdecor Zhejiang Co. Ltd., (KINGDECOR)

1.7. Undersøgelsesperioden og den betragtede periode

(24) Undersøgelsen af dumping og skade omfattede perioden fra den 1. april 2023 til den 31. marts 2024 (»undersøgelsesperioden«). Undersøgelsen af udviklingstendenser af relevans for vurderingen af skade omfattede perioden fra den 1. januar 2020 frem til udgangen af undersøgelsesperioden (»den betragtede periode«).

2. DEN UNDERSØGTE VARE, DEN PÅGÆLDENDE VARE OG SAMME VARE

2.1. Den undersøgte vare

(25) Den undersøgte vare er dekorationspapir med følgende egenskaber:

— vægt på 30-150 g pr. m^2 med et askeindhold på mellem 5 % og 50 %

— med en sugeevne i henhold til Klemm-metoden på mindst 12 millimeter pr. 10 minutter eller optag af resiner på 20 % til 200 %

— med en relativ vådstyrke på 6 til 12 Newton (N) pr. 15 millimeter

— med en porøsitet i henhold til Gurley-metoden på 3 til 80 sekunder pr. 100 milliliter

— med en glathed på 20 til 300 i henhold til Bekk-metoden

— i ruller med en bredde på op til 300 cm

— også præimprægneret med en kombination af latex og naturlige bindemidler (såsom stivelse)

— bortset fra tapet og lignende vægbeklædning

— bortset fra papir mættet med vandbaseret melamin, urinstof, phenol, en termohærdende opløsning eller en opløsning af termoplastharpiks (»den undersøgte vare«).

([5]) https://tron.trade.ec.europa.eu/investigations/case-history?caseId=2734.

(26) Varerne kan opdeles i fem primære varetyper efter baseret deres på fysiske egenskaber: basisdekorationspapir til trykning, ensfarvet papir, bagsidepapir, foliebasispapir og præimprægneret dekorationspapir.

— Basisdekorationspapir til trykning er basispapir anvendt til trykning, der sælges til trykkerier, og som er udformet specielt til at blive trykt med forskellige design (f.eks. træ, korn, marmor).

— Ensfarvet papir er farvemættet dekorationspapir i en enkelt farve. Det er kendetegnet ved at være egnet til forarbejdning ved indsugning og imprægnering. Farven indarbejdes i papirfremstillingsfasen.

— Bagsidepapir er kendetegnet ved særlige imprægnerings- og trækstyrkeegenskaber. Det påsættes bagsiden af substratet for at forhindre deformation under lamineringsprocessen.

— Foliebasispapir er en type dekorationspapir, der anvendes som basispapir til fremstilling af overfladefolie, dvs. papirlag med lakeret overflade, der farves eller påføres tryk.

— Præimprægneret dekorationspapir er dekorationspapir, der allerede er blevet imprægneret med harpiks på papirfabrikken ved hjælp af en limpresse.

(27) Dekorationspapir anvendes som overflademateriale til dekorative formål. Dekorationspapirs endelige anvendelsesformål er hovedsagelig i møbel-, indretnings-, bygge- og renoveringsindustrien som laminat på et underlag.

2.2. **Pågældende vare**

(28) Den pågældende vare er dekorationspapir med oprindelse i Folkerepublikken Kina, i øjeblikket henhørende under KN-kode ex 4802 54 00, ex 4802 55, ex 4805 91 00 og ex 4811 60 00 (Taric-kode 4802 54 00 10, 4802 55 15 10, 4802 55 25 10, 4802 55 30 10, 4802 55 90 10, 4805 91 00 10 og 4811 60 00 10) (»den undersøgte vare«).

2.3. **Samme vare**

(29) Undersøgelsen viste, at følgende varer har samme grundlæggende fysiske, kemiske og tekniske egenskaber og samme grundlæggende anvendelsesformål:

— den pågældende vare, når den eksporteres til Unionen

— den undersøgte vare, der fremstilles og sælges på det pågældende lands hjemmemarked, og

— den undersøgte vare, der fremstilles og sælges i Unionen af EU-erhvervsgrenen.

(30) Kommissionen besluttede på dette tidspunkt, at disse varer derfor udgør samme vare, jf. grundforordningens artikel 1, stk. 4.

3. **DUMPING**

3.1. **Procedure for fastsættelse af den normale værdi i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a**

(31) Eftersom der ved indledningen af undersøgelsen var tilstrækkelige beviser, som pegede på, at der forekom væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), for så vidt angår Kina, fandt Kommissionen det hensigtsmæssigt at indlede undersøgelsen af de eksporterende producenter fra dette land i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a.

(32) For at indsamle de nødvendige data med henblik på en eventuel anvendelse af grundforordningens artikel 2, stk. 6a, opfordrede Kommissionen i indledningsmeddelelsen derfor alle eksporterende producenter i Kina til at indsende oplysninger om de inputmaterialer, der anvendes til produktion af dekorationspapir. To eksporterende producenter indsendte de relevante oplysninger.

(33) Kommissionen fremsendte et spørgeskema til GOC for at indhente de oplysninger, som den anså for nødvendige til sin undersøgelse vedrørende de påståede væsentlige fordrejninger. I punkt 5.3.2 i indledningsmeddelelsen opfordrede Kommissionen desuden alle interesserede parter til at tilkendegive deres synspunkter, indgive oplysninger og fremlægge yderligere beviser i forbindelse med anvendelsen af grundforordningens artikel 2, stk. 6a, senest 37 dage efter datoen for offentliggørelsen af indledningsmeddelelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

(34) Der blev ikke modtaget nogen spørgeskemabesvarelse fra GOC, og der blev ikke modtaget nogen bemærkninger til anvendelsen af grundforordningens artikel 2, stk. 6a inden for den fastsatte frist. Kommissionen underrettede efterfølgende GOC om, at den ville anvende de foreliggende faktiske oplysninger, jf. grundforordningens artikel 18, til at fastslå, om der forekommer væsentlige fordrejninger i Kina.

(35) I indledningsmeddelelsen anførte Kommissionen også, at den på grundlag af de foreliggende beviser kunne blive nødt til at vælge et egnet repræsentativt land i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), med henblik på at fastsætte den normale værdi baseret på ikkefordrejede priser eller referenceværdier.

(36) Den 2. oktober 2024 underrettede Kommissionen ved et første notat (»det første notat«) de interesserede parter om de relevante kilder, den havde til hensigt at anvende til at fastsætte den normale værdi. I dette notat fremlagde Kommissionen en liste over alle produktionsfaktorer, som f.eks. råmaterialer, arbejdskraft og energi, der anvendes i produktionen af dekorationspapir. Ud fra de kriterier, der ligger til grund for valget af ikkefordrejede priser eller referenceværdier, udpegede Kommissionen desuden mulige repræsentative lande, nemlig Thailand som et egnet repræsentativt land.

(37) CNFPIA fremsatte følgende generelle bemærkninger som svar på »det første notat«: 1) »Der forekommer ikke væsentlige fordrejninger i forbindelse med den pågældende vare i Kina, og Kommissionen har ikke fremlagt beviser for sådanne fordrejninger i Kina.« 2) »Kun de produktionsfaktorer, der beviseligt er fordrejede, bør erstattes.« 3) »Anvendelsen af grundforordningens artikel 2, stk. 6a, i sagen og den heraf følgende metode er uforenelig med WTO's antidumpingaftale.« Ingen anden part fremsatte bemærkninger til det første notat. Bemærkningen vedrørende forekomsten af væsentlige fordrejninger behandles i afsnit 3.2.1, hvor Kommissionen beskriver de relevante væsentlige fordrejninger. Med hensyn til bemærkningen vedrørende produktionsfaktorerne mindede Kommissionen om, at i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), kan omkostningerne på hjemmemarkedet anvendes, når Kommissionen har konstateret, at der foreligger væsentlige fordrejninger, men kun for så vidt at det med sikkerhed på grundlag af nøjagtige og relevante beviser er fastslået, at de ikke er fordrejede. Endelig henviser Kommissionen med hensyn til den påståede uforenelighed mellem grundforordningens artikel 2, stk. 6a, i sagen og den deraf følgende metode og WTO's antidumpingaftale til afsnit 3.2.1.9 og 3.2.1.10.

(38) Den 6. december 2024 underrettede Kommissionen ved endnu et notat (»det andet notat«) de interesserede parter om de relevante kilder, den havde til hensigt at anvende til at fastsætte den normale værdi med Thailand som det repræsentative land. Den underrettede også de interesserede parter om, at den ville fastsætte salgs- og administrationsomkostninger og andre generalomkostninger (»SA&G-omkostninger«) og fortjeneste på baggrund af fire virksomheder: SIAM KRAFT INDUSTRY CO LTD, DOUBLE A (1991) PUBLIC COMPANY, THAI CONTAINERS GROUP CO LTD og SIG COMBIBLOC CO LTD. Der blev ikke modtaget nogen bemærkninger til det andet notat inden for den fastsatte tidsfrist.

3.2. **Normal værdi**

(39) »Den normale værdi fastsættes normalt på grundlag af de priser, der er betalt eller skal betales i normal handel af uafhængige kunder i eksportlandet«, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 1.

(40) Dog anføres følgende i grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a): »Såfremt det […] fastslås, at det ikke er hensigtsmæssigt at anvende priserne og omkostningerne på hjemmemarkedet i dette land på grund af, at der foreligger væsentlige fordrejninger i den i litra b) anvendte betydning, beregnes den normale værdi på grundlag af produktions- og salgsomkostninger, der afspejler ikke-fordrejede priser eller referenceværdier«, og »[den] skal indbefatte et ikke-fordrejet og rimeligt beløb til dækning af salgs- og administrationsomkostninger og andre generalomkostninger samt fortjeneste« (»salgs- og administrationsomkostninger og andre generalomkostninger« benævnes i det følgende »SA&G-omkostninger«).

(41) Som nærmere forklaret nedenfor konkluderede Kommissionen i denne undersøgelse, at det på grundlag af de foreliggende beviser, og i lyset af GOC's manglende samarbejdsvilje, var hensigtsmæssigt at anvende grundforordningens artikel 2, stk. 6a.

3.2.1. *Forekomsten af væsentlige fordrejninger*

(42) I grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), fastsættes det, at »betydelige fordrejninger er de fordrejninger, der finder sted, når indberettede priser eller omkostningerne, herunder omkostninger til råmaterialer og energi, ikke udspringer af frie markedskræfter, fordi de er blevet påvirket af væsentlig statslig indgriben. Ved vurderingen af, hvorvidt der foreligger væsentlige fordrejninger, skal der bl.a. tages hensyn til mulig påvirkning fra et eller flere af følgende forhold:

— *at det pågældende marked i vid udstrækning dækkes af virksomheder, der drives under ejerskab, kontrol, politisk tilsyn eller politisk vejledning fra eksportlandets myndigheders side*

— *statslig tilstedeværelse i virksomheder, som muliggør statslig indgriben med hensyn til priser eller omkostninger*

— *politiske tiltag eller foranstaltninger, der særbehandler til fordel for leverandører på hjemmemarkedet eller på anden måde påvirker de frie markedskræfter*

— *manglende eller diskriminerende anvendelse af eller utilstrækkelig håndhævelse af konkurs-, selskabs- eller formueret*

— *at lønomkostninger skævvrides*

— *adgang til finansiering fra institutioner, der gennemfører offentlige politiske målsætninger eller på anden måde ikke handler uafhængigt af staten.«*

(43) Da listen i grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), ikke er kumulativ, er det dog ikke alle elementer, der skal oplyses for at fastslå, om der foreligger væsentlige fordrejninger. Desuden kan de samme faktiske omstændigheder anvendes til at påvise forekomsten af et eller flere forhold fra listen.

(44) Enhver konklusion om væsentlige fordrejninger som omhandlet i grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), skal dog træffes på grundlag af alle de foreliggende beviser. Den samlede vurdering af forekomsten af fordrejninger kan også tage hensyn til den generelle baggrund og situation i eksportlandet, navnlig hvis de grundlæggende forhold i eksportlandets økonomiske og administrative struktur giver regeringen betydelige beføjelser til at gribe ind i økonomien på en sådan måde, at priser og omkostninger ikke er et resultat af markedskræfternes frie udvikling.

(45) Grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra c), fastslår, at »[h]vis Kommissionen har velunderbyggede indicier for, at der evt. er væsentlige fordrejninger, som omhandlet i litra b), i et bestemt land eller en bestemt sektor i det pågældende land, og hvis det er relevant for den effektive anvendelse af denne forordning, udarbejder, offentliggør og ajourfører Kommissionen regelmæssigt en rapport, der beskriver de markedsvilkår, der er omhandlet i litra b), i det pågældende land eller den pågældende sektor«.

(46) Kommissionen offentliggjorde i henhold til denne bestemmelse en landerapport om Kina (»rapporten«) ([6]), der indeholder beviser for, at der er tale om væsentlig statslig indgriben på mange niveauer i økonomien, herunder specifikke fordrejninger af mange vigtige produktionsfaktorer (f.eks. jord, energi, kapital, råmaterialer og arbejdskraft) og af udvalgte sektorer (f.eks. sektoren for træbaserede produkter). Interesserede parter blev opfordret til at tilbagevise, fremsætte bemærkninger til eller supplere de beviser, der var indeholdt i sagsakterne på tidspunktet for indledningen af undersøgelsen. Rapporten ([7]) blev føjet til sagsakterne ved indledningen af undersøgelsen. Klagen indeholdt også en del relevante beviser, der supplerede rapporten.

([6]) Arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene, »Significant Distortions in the Economy of the People's Republic of China for the Purposes of Trade Defence Investigations«, af 10. april 2024 (SWD (2024) 91 final). Denne rapport er en ajourføring af et arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene, »Significant Distortions in the Economy of the People's Republic of China for the Purposes of Trade Defence Investigations«, af 20. december 2017 (SWD(2017) 483).

([7]) Arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene af 20. december 2017, »Significant Distortions in the Economy of the People's Republic of China for the Purposes of Trade Defence Investigations« (SWD(2017) 483 final/2).

(47) Mere specifikt henholdt klageren sig til beviserne i rapporten for at understrege forekomsten af systemiske væsentlige fordrejninger i Kinas økonomi, en »socialistisk markedsøkonomi«, hvor det kinesiske kommunistparti (»CCP«) styrer både den offentlige og den private sektor

(48) Klageren forklarede, at produktionen af dekorationspapir i Kina er påvirket af betydelig statslig indgriben, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), og at det derfor ikke er hensigtsmæssigt at anvende priserne og omkostningerne på hjemmemarkedet til at beregne den normale værdi. Klagerne hævdede, at der navnlig forekom væsentlige fordrejninger af omkostningerne ved de råmaterialer, der anvendes til fremstilling af dekorationspapir i Kina, hovedsagelig træmasse og TiO2, samt fordrejninger af energiomkostningerne ([8]).

(49) Til støtte for denne holdning henholdt klageren sig i høj grad til beviserne i rapporten og til konklusionerne i Kommissionens tidligere sager.

(50) Klagerne nævnte, at dekorationspapirsektoren er en del af den kinesiske skovbrugs- og trævaresektor, og mindede om følgende elementer, der tyder på, at der forekommer væsentlige fordrejninger.

(51) For det første er dekorationspapirsektoren genstand for fordrejninger af omkostningerne for de grundlæggende råmaterialer, der anvendes til fremstilling af dekorationspapir, hovedsagelig træmasse og TiO2:

— Kommissionen konkluderede i sin landerapport om Kina fra 2017, at »Kina anvender en bred vifte af instrumenter, der gør det muligt at påvirke råvarepriserne betydeligt. Den kinesiske regering kan styre priserne opad eller nedad ved kunstigt at hæve eller sænke niveauet for råmaterialeforsyningen eller ved blot at fastsætte priserne centralt« ([9]). Denne konklusion gælder for både træbaserede råmaterialer og kemikalier, hvilket udtrykkeligt fremgår af rapporten ([10]).

— Desuden opnår indenlandske brugere af træmasse en urimelig komparativ fordel, eftersom flere typer træmasse pålægges eksportafgifter, og der tilskyndes til udenlandske investeringer i den kinesiske træforarbejdningsindustri ([11]).

— Den kinesiske regering (»GOC«) fremhæver i sin 14. femårsplan den indtrængende opfordring til at støtte og udvikle papirfremstillingsindustrien og den kemiske industri ved at anføre, at den »vil omstille og opgradere traditionelle industrier […] fremskynde omstillingen og opgraderingen af virksomheder i nøgleindustrier, såsom den kemiske industri og papirfremstillingsindustrien og forbedre det grønne produktionssystem« ([12]). Det samme gør sig gældende for skovindustrien, hvor den »vil forbedre infrastrukturen i statsejede skovlandbrug og skovområder« ([13]).

([8]) Træmasse og kemikalier er de vigtigste inputmaterialer til fremstilling af dekorationspapir, idet træmasse udgør mellem 15 og 30 % af de samlede produktionsomkostninger for dekorationspapir. TiO2 og fyldstoffer (f.eks. flexonyl eller jernoxid) er de vigtigste anvendte kemikalier og tegner sig for op til 50 % af produktionsomkostningerne for dekorationspapir.
([9]) Rapporten, s. 358.
([10]) Rapporten, s. 320.
([11]) Rapporten, s. 357.
([12]) Den kinesiske regerings 14. femårsplan, s. 26, som er tilgængelig på: https://cset.georgetown.edu/wp-content/uploads/t0284_14th_Five_Year_Plan_EN.pdf (tilgået den 21. november 2024).
([13]) Den kinesiske regerings 14. femårsplan, s. 9 og 85, som er tilgængelig på: https://cset.georgetown.edu/wp-content/uploads/t0284_14th_Five_Year_Plan_EN.pdf (tilgået den 21. november 2024).

— I kataloget over retningslinjer for omstrukturering af industrien fra 2019 fastsættes specifikke produktionsmål for forskellige former for træmasse, og det fremgår af kataloget, at flere sektorer for papir- og træmasseproduktion skal fjernes, hvis den årlige kapacitet ikke opfyldes ([14]). Dette er helt i overensstemmelse med Kinas planlægningssystem, idet ressourcerne kanaliseres til sektorer, der af regeringen er udpeget som strategiske eller på anden måde politisk vigtige ([15]).

— I lighed med den 14. femårsplan for skovbrug, som har til formål at støtte anvendelsen af træ som råmateriale ([16]), er den kemiske sektor også genstand for statslig indgriben. Statsejede virksomheder står for over halvdelen af den samlede kemikalieproduktion i Kina ([17]).

(52) For det andet er dekorationspapirsektoren genstand for fordrejninger af energiomkostningerne:

— Kommissionen har oplyst, at »normale markedshensyn ikke er fremherskende på det kinesiske energimarked i betragtning af den betydelige statslige indgriben i produktion og prisfastsættelse« ([18]). I Kina er ca. 50 % af produktionskapaciteten for energi statsejet, og hele elnettet kontrolleres af to statsejede virksomheder: State Grid Corporation of China og China Southern Power Grid ([19]). Energipriserne fastsættes centralt af den nationale udviklings- og reformkommissions afdeling for prisfastsættelse på baggrund af prisdifferentieringsstrategier til fordel for »tilskyndede industrier« ([20]), herunder papirfremstillingsindustrien. På provinsniveau anvendes der desuden yderligere prisdifferentieringspolitikker ([21]). Den kinesiske regerings indgriben omfatter ofte energiforsyning til subsidierede priser eller med rabatter ([22]).

— Desuden kan dekorationspapirproducenter, herunder Zhejiang Kingdecor Paper og Hangzhou Huawang New Material Technology, drage fordel af de fordelagtige elpriser, der opkræves i visse industriområder, som deres produktionsanlæg hører under ([23]). Desuden er myndighederne i nogle områder begyndt selv at købe og sælge elektricitet ([24]).

— Energiomkostningerne i Kina fordrejes også indirekte af regeringens beslutning om at sænke priserne på el fra kulkraftværk. Formålet var at kontrollere væksten i overskydende kapacitet, der skyldtes tidligere betydelige subsidier til kulproduktion ([25]).

([14]) Kataloget over retningslinjer for omstrukturering af industrien fra 2019, s. 38 og afsnit III.12. Se også Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2023/1648 af 21. august 2023 om indførelse af en endelig antidumpingtold på importen af visse typer coated finpapir med oprindelse i Folkerepublikken Kina efter en udløbsundersøgelse i henhold til artikel 11, stk. 2, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1036 (»antidumpingtold på coated finpapir, 2023«) (EUT L 207 af 22.8.2023, s. 41, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/1648/oj), betragtning 67).

([15]) Antidumpingtold på coated finpapir, 2023, betragtning 65.

([16]) GOC's sektorspecifikke udviklingsplan for skov- og græsarealer (2021-2025), s. 9 og 10.

([17]) Rapporten, s. 101.

([18]) Rapporten, s. 294.

([19]) Rapporten, s. 265.

([20]) Rapporten, s. 265.

([21]) Rapporten, s. 265.

([22]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2017/367 af 1. marts 2017 om indførelse af en endelig antidumpingtold på importen af fotovoltaiske moduler af krystallinsk silicium og nøglekomponenter hertil (dvs. celler) med oprindelse i eller afsendt fra Folkerepublikken Kina efter en udløbsundersøgelse i henhold til artikel 11, stk. 2, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1036 og om afslutning af en delvis interimsundersøgelse i henhold til artikel 11, stk. 3, i forordning (EU) 2016/1036 (»antidumpingtold på solpaneler, 2017«) (EUT L 56 af 3.3.2017, s. 131, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2017/367/oj), betragtning 464-465.

([23]) Rapporten, s. 275.

([24]) Rapporten, s. 278.

([25]) Rapporten, s. 289.

(53) For det tredje har producenter i dekorationspapirsektoren adgang til finansiering fra institutioner, der gennemfører offentlige politiske målsætninger eller på anden måde ikke handler uafhængigt af staten:

— I rapporten beskrev Kommissionen kontinuiteten mellem regeringen og alle vigtige aspekter af det finansielle system i Kina og konkluderede, at »dette afspejler en fordrejet situation, som de facto ikke kan sammenlignes med andre markedsbaserede økonomier« ([26]).

— Det finansielle system som sådan kræver også, at private banker støtter tilskyndede industrier i overensstemmelse med regeringens politiske planer. I artikel 34 i Commercial Banking Law nr. 34 fra 2015 hedder det f.eks., at »forretningsbanker skal udøve deres lånevirksomhed i overensstemmelse med statens behov for økonomisk og social udvikling og ifølge retningslinjerne for statens erhvervspolitikker«.

— Som bekræftet af Kommissionen i flere undersøgelser forfølger GOC aktivt udviklingen af tilskyndede industrier, som for eksempel papirfremstilling, som et offentligt politisk mål, bl.a. gennem præferencelån ([27]).

(54) For det fjerde er dekorationspapirsektoren ligesom andre sektorer i den kinesiske økonomi genstand for fordrejninger som følge af politiske tiltag eller foranstaltninger, der særbehandler til fordel for indenlandske leverandører eller på anden måde påvirker de frie markedskræfter ([28]).

(55) For det femte er dekorationspapirsektoren genstand for fordrejninger som følge af diskriminerende anvendelse eller utilstrækkelig håndhævelse af konkurs-, selskabs- eller formueretten ([29]).

(56) For det sjette er lønomkostningerne også fordrejede i dekorationspapirsektoren ([30]).

(57) Som konklusion hævdede klageren, at der i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a, forekommer væsentlige fordrejninger i dekorationspapirsektoren.

(58) Kommissionen undersøgte, hvorvidt det var hensigtsmæssigt at anvende priserne og omkostningerne på hjemmemarkedet i Kina, eftersom der foreligger væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b). Dette gjorde Kommissionen på grundlag af de foreliggende beviser i sagsakterne.

(59) Den pågældende analyse omfattede undersøgelsen af de væsentlige statslige indgreb i Kinas økonomi i almindelighed, men også den specifikke markedssituation i den relevante sektor, herunder den pågældende vare. Kommissionen supplerede yderligere denne dokumentation med sin egen undersøgelse af de forskellige kriterier, der er relevante for at kunne bekræfte forekomsten af væsentlige fordrejninger i Kina.

([26]) Rapporten, s. 180.

([27]) Se f.eks. Rådets gennemførelsesforordning (EU) Nr. 452/2011 af 6. maj 2011 om indførelse af en endelig udligningstold på importen af coated finpapir med oprindelse i Folkerepublikken Kina (»udligningstold på coated finpapir, 2011«) (EUT L 128 af 14.5.2011, s. 18, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2011/452/oj), betragtning 75, Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2017/1187 af 3. juli 2017 om indførelse af en endelig udligningstold på importen af visse typer coated finpapir med oprindelse i Folkerepublikken Kina efter en udløbsundersøgelse i henhold til artikel 18 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1037 (»udligningstold på coated finpapir, 2017«) (EUT L 171 af 4.7.2017, s. 134, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2017/1187/oj), betragtning 52, Antidumpingtold på coated finpapir, 2023, betragtning 53, Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2023/1647 af 21. august 2023 om indførelse af en endelig udligningstold på importen af visse typer coated finpapir med oprindelse i Folkerepublikken Kina efter en udløbsundersøgelse i henhold til artikel 18 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1037 (»udligningstold på coated finpapir, 2023«) (EUT L 207 af 22.8.2023, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/1647/oj), betragtning 55-72.

([28]) Rapporten, s. 2.

([29]) Ibid.

([30]) Ibid.

3.2.1.1. Væsentlige fordrejninger, som påvirker priserne og omkostningerne på hjemmemarkedet i Kina

(60) Det kinesiske økonomiske system er baseret på begrebet en »socialistisk markedsøkonomi«. Dette koncept er nedfældet i den kinesiske forfatning og er afgørende for Kinas økonomiske styring. Det centrale princip er det »socialistiske offentlige ejerskab af produktionsmidlerne, dvs. at ejendomsretten tilhører hele befolkningen, og at arbejderne har et kollektivt ejerskab« ([31]).

(61) Den statsejede økonomi er »den nationale økonomis førende kraft«, og staten har mandat til »at sikre dens konsolidering og vækst« ([32]). Den generelle struktur i den kinesiske økonomi giver derfor ikke blot mulighed for en væsentlig statslig indgriben i økonomien, men sådanne indgreb er udtrykkeligt bemyndiget. Princippet om, at offentligt ejerskab har forrang over det private, gennemsyrer hele retssystemet og fremhæves som et generelt princip i alle centrale retsakter.

(62) Den kinesiske formueret er et godt eksempel: Den henviser til socialismens indledende fase og pålægger staten at opretholde det grundlæggende økonomiske system, hvor offentligt ejerskab spiller en dominerende rolle. Andre former for ejerskab tolereres, og loven tillader disse at udvikle sig side om side med statsligt ejerskab ([33]).

(63) I henhold til kinesisk lovgivning udvikles den socialistiske markedsøkonomi desuden under ledelse af CCP. Strukturerne i den kinesiske stat og i CCP er indbyrdes forbundne på alle niveauer (juridiske, institutionelle og personlige) og danner en overbygning, hvor CCP's og statens roller ikke kan skelnes fra hinanden.

(64) Efter en ændring af den kinesiske forfatning i marts 2018 fik CCP en endnu mere fremtrædende rolle, idet den blev genbekræftet i teksten til forfatningens artikel 1.

(65) Efter det eksisterende første punktum i bestemmelsen: »[d]et socialistiske system er Folkerepublikken Kinas grundlæggende system«, blev der indsat et nyt andet punktum med følgende ordlyd: »[d]et, der kendetegner socialisme med kinesiske karakteristika, er Kinas Kommunistiske Partis lederskab.« ([34]) Dette illustrerer den ubestridte og stadigt omsiggribende kontrol, som CCP har med Kinas økonomiske system.

(66) Dette lederskab og denne kontrol er uløseligt forbundet med det kinesiske system og rækker langt videre end det, der normalt gør sig gældende i andre lande, hvor regeringer udøver generel makroøkonomisk kontrol inden for grænserne af de frie markedskræfter.

(67) Den kinesiske stat fører en interventionistisk økonomisk politik og forfølger mål, der er sammenfaldende med CCP's politiske dagsorden i stedet for at afspejle de fremherskende økonomiske forhold på et frit marked ([35]). De kinesiske myndigheder har mange forskellige interventionistiske økonomiske værktøjer, herunder systemet med industriplanlægning, det finansielle system og de lovgivningsmæssige rammer.

(68) For det første styres den kinesiske økonomis retning af et komplekst system med industriplanlægning, for så vidt angår den overordnede administrative kontrol, hvilket påvirker alle økonomiske aktiviteter i landet. Disse planer omfatter tilsammen et vidtgående og komplekst netværk af sektorer og tværgående politikker og findes på alle forvaltningsniveauer.

(69) Planer på provinsniveau er detaljerede, mens nationale planer normalt har noget bredere mål. I planerne præciseres også de midler, der skal støtte de relevante industrier/sektorer samt de tidsrammer, inden for hvilke målsætningerne skal nås. Visse planer indeholder stadig eksplicitte produktionsmål.

([31]) Rapporten — kapitel 2, s. 7.
([32]) Rapporten — kapitel 2, s. 7-8.
([33]) Rapporten — kapitel 2, s. 10 og 18.
([34]) Se http://www.npc.gov.cn/zgrdw/englishnpc/Constitution/node_2825.html (tilgået den 18. november 2024).
([35]) Rapporten — kapitel 2, s. 29-30.

(70) I henhold til planerne udpeges individuelle industrisektorer og/eller -projekter som (positive eller negative) prioriteter i overensstemmelse med regeringens prioriteter, og de tildeles specifikke udviklingsmål (industriel opgradering, international ekspansion osv.).

(71) Erhvervsdrivende, både private og statsejede, skal foretage en virkningsfuld tilpasning af deres forretningsaktiviteter til de faktiske forhold, der følger af planlægningssystemet. Dette skyldes ikke kun planernes bindende karakter, men også, at de relevante kinesiske myndigheder på alle forvaltningsniveauer overholder planerne og anvender deres beføjelser i overensstemmelse hermed, hvilket tvinger de erhvervsdrivende til at overholde de prioriteter, der er nedfældet i planerne ([36]).

(72) For det andet er Kinas finansielle system domineret af statsejede forretningsbanker og politisk styrede banker, hvad angår tildelingen af finansielle ressourcer. Når disse banker udformer og gennemfører deres udlånspolitik, skal de tilpasse sig regeringens industripolitiske målsætninger i stedet for primært at vurdere de økonomiske fordele ved et bestemt projekt ([37]).

(73) Det samme gælder for de øvrige dele af det kinesiske finansielle system, som f.eks. aktiemarkeder, obligationsmarkeder, private egenkapitalmarkeder osv. Desuden er disse dele af den finansielle sektor institutionelt og operationelt udformet på en måde, der ikke er gearet til at sikre den mest effektive drift af finansmarkederne, men til at sikre kontrol og tillade, at staten og CCP griber ind ([38]).

(74) For det tredje antager statens indgreb i økonomien forskellige former, for så vidt angår de lovgivningsmæssige rammer. For eksempel anvendes reglerne om offentlige udbud regelmæssigt til at forfølge andre politiske mål end økonomisk effektivitet, hvilket underminerer de markedsbaserede principper på området. Det fastsættes specifikt i den gældende lovgivning, at offentlige udbud skal gennemføres for at gøre det lettere at nå de mål, der er opstillet i henhold til statens politikker. Disse mål er imidlertid ikke defineret nærmere, hvilket giver de beslutningstagende organer en bred skønsmargen ([39]).

(75) På investeringsområdet bevarer GOC ligeledes betydelig kontrol over og indflydelse på destinationen for og omfanget af både statslige og private investeringer. Screening af investeringer samt forskellige incitamenter, restriktioner og forbud i forbindelse med investeringer anvendes af myndighederne som et vigtigt redskab til at støtte industripolitiske mål, som f.eks. opretholdelse af den statslige kontrol med nøglesektorer eller styrkelse af indenlandsk industri ([40]).

(76) Alt i alt er den kinesiske økonomiske model baseret på visse grundlæggende aksiomer, som giver mulighed for og tilskynder til mange statslige indgreb. Sådanne betydelige statslige indgreb er i strid med markedskræfternes frie spil og resulterer i, at den effektive tildeling af ressourcer i overensstemmelse med markedsprincipperne fordrejes ([41]).

3.2.1.2. Væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), første led: at det pågældende marked i vid udstrækning dækkes af virksomheder, der drives under ejerskab, kontrol, politisk tilsyn eller politisk vejledning fra eksportlandets myndigheders side

([36]) Rapporten — kapitel 4, s. 57 og 92.
([37]) Rapporten — kapitel 6, s. 149-150.
([38]) Rapporten — kapitel 6, s. 153-171.
([39]) Rapporten — kapitel 7, s. 204-205.
([40]) Rapporten — kapitel 8, s. 207-208 og 242-243.
([41]) Rapporten — kapitel 2, s. 19-24, rapporten — kapitel 4, s. 69 og 99-100, rapporten — kapitel 5, s. 130-131.

(77) I Kina udgør virksomheder, der opererer under statens ejerskab, kontrol og/eller politiske tilsyn eller politiske vejledning, en væsentlig del af økonomien.

(78) Sektoren for den pågældende vare betjenes hovedsagelig af private virksomheder såsom Hangzhou Huawang New Material Technology (også kaldet »Huawon«) ([42]), Zhejiang Kingdecor Paper ([43]), Qifeng New Materials ([44]) eller Zhejiang Hengda New Materials ([45]).

(79) Undersøgelsen fastslog imidlertid, at det vigtigste råmateriale, der anvendes til fremstilling af dekorationspapir, dvs. træmasse og TiO2, begge betjenes af statsejede virksomheder. Sektoren for træmasse betjenes f.eks. af flere statskontrollerede virksomheder såsom Fujian Qingshan Paper Industry Co. ([46]) og Shandong Chenming Paper Holding Co ([47]).

(80) Derudover fastslog Kommissionen i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2024/1923 ([48]) om indførelse af en midlertidig antidumpingtold på importen af titandioxid med oprindelse i Folkerepublikken Kina (»TiO2«), at TiO2-sektoren også betjenes af en række statsejede virksomheder, såsom Pangang Group Vanadium og Titanium Resources, Ltd ([49]). (»Pangang«), som er en del af Pangang Group, et datterselskab af den statsejede koncern Anshan Iron and Steel Group (»Ansteel«) ([50]), der havde en betydelig grad af statsligt ejerskab (mere end 54 %) ([51]).

(81) Fujian Qingshan Paper Industry Co. anfører, at »I den nye udviklingsfase vil virksomheden følge retningslinjerne Xi Jinpings tanker om socialisme med kinesiske karakteristika for en ny ære« ([52]). Endvidere fastsættes det i artikel 98 i virksomhedens vedtægter, at »Virksomhedens partikomité udfører sine opgaver i overensstemmelse med partiets forfatning og andre partibestemmelser: i) Sikre tilsyn med partiets og statens politikker og gennemførelse af de afgørelser og ordninger i virksomheden, der er truffet af partiets centralkomité, statsrådet, provinspartikomitéen og provinsregeringen« ([53]). Ligeledes hævder Shandong Chenming Paper Holding Co's partikomité, at »[u]anset hvor virksomheden udvikler sig, vil partiorganisationen blive etableret, uanset hvor nøglepunkterne er, vil partiopbygningsarbejdet blive udvidet med henblik på at opnå resonans, gensidig integration og fremskridt mellem partiopbygning og produktion, drift og ledelse« ([54]).

(82) Desuden er CCP's indgreb i den operationelle beslutningstagning blevet normen ikke kun i statsejede virksomheder, men også i private virksomheder ([55]), hvor CCP påtager sig lederskab over næsten alle aspekter af landets økonomi. Statens indflydelse ved hjælp af CCP-strukturer i virksomhederne fører faktisk til, at de økonomiske aktører er under regeringens kontrol og politiske tilsyn, når man tager i betragtning, i hvor høj grad stats- og partistrukturerne er vokset sammen i Kina.

([42]) Se også: https://www.hwpaper.cn/ (tilgået den 15. november 2024).
([43]) Se også: https://www.kingdecor.cn/sort_8.html (tilgået den 15. november 2024).
([44]) Se også: http://www.qifeng.cn/ (tilgået den 15. november 2024).
([45]) Se også: https://cn.hengdaxincai.com/tzzgx.html (tilgået den 15. november 2024).
([46]) Se s. 79, tilgængelig på: http://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSESH_STOCK/2024/2024-4/2024-04-02/9935660.PDF (tilgået den 18. november 2024).
([47]) Se s. 144, tilgængelig på: http://www.chenmingpaper.com/Uploadfile/pdf/20240329100700346 9.pdf (tilgået den 15. november 2024).
([48]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2024/1923 af 10. juli 2024 om indførelse af en midlertidig antidumpingtold på importen af titandioxid med oprindelse i Folkerepublikken Kina (EUT L, 2024/1923, 11.7.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/1923/oj).
([49]) Se https://www.pgvt.cn/index.php?s=Home/Article/lists/art_type/strat_index (tilgået den 30. april 2024).
([50]) Se http://www.ansteel.cn/yewubankuai/fantaichanye/2016-11-18/5.html (tilgået den 30. april 2024).
([51]) Se virksomhedens årsberetning for 2023, s. 73, tilgængelig på: https://static.cninfo.com.cn/finalpage/2024-03-26/1219403167.PDF (tilgået den 30. april 2024).
([52]) Se: http://www.qingshanpaper.com/intro/12.html (tilgået den 15. november 2024).
([53]) Se også: http://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSESH_STOCK/2018/2018-4/2018-04-17/4241785.PDF (tilgået den 15. november 2024).
([54]) Se: http://www.chenmingpaper.com/about/djgz.aspx (tilgået den 15. november 2024).
([55]) Se artikel 33 i CCP's forfatning og artikel 19 i den kinesiske selskabsret. Se også Rapporten — kapitel 3, s. 47-50.

(83) Desuden er dekorationspapirsektoren underlagt flere regeringspolitikker, da træmassesektoren er opført som en tilskyndet industri både i det vejledende katalog for industriel strukturtilpasning fra 2019 ([56]) og i den ajourførte udgave fra 2024 ([57]). På samme måde og som fastsat i gennemførelsesforordning (EU) 2024/1923 om indførelse af en midlertidig antidumpingtold på importen af titandioxid med oprindelse i Folkerepublikken Kina ([58]) er TiO2-sektoren specifikt omhandlet i 2024-udgaven af det vejledende katalog om industriel tilpasning, i og med TiO2-svovlsyreprocessen er opført som en begrænset industri, mens TiO2-chloridprocessen i 2019-udgaven er en tilskyndet proces ([59]).

(84) Derudover er der i den 14. femårsplan for økonomisk og social udvikling og perspektiverne for 2035 fastsat følgende mål: »Omstille og opgradere traditionelle industrier, fremme optimeringen af layout og den strukturelle tilpasning af råmaterialeindustrier såsom petrokemikalier, stål, nonferrometaller og byggematerialer, udvide udbuddet af varer af høj kvalitet såsom den lette industri og tekstiler, fremskynde omstillingen og opgraderingen af nøgleindustrier såsom kemikalier og papirfremstilling ([60]).«

(85) I den vejledende udtalelse fra 2022 om fremme af udviklingen af høj kvalitet af den lette industri ([61]) kræves det også, at »fremskynde gennembrud inden for nøgleteknologier: Med hensyn til de svage led i industrier såsom papirfremstilling (…) vil en række teknologiske innovationskøreplaner på centrale områder blive undersøgt, udarbejdet og offentliggjort (…) teknologisk forskning og udvikling, ingeniørvirksomhed og industrialisering vil blive uddybet og styrket, etableringen af centrale teknologiske systemer vil blive fremskyndet, og industriens teknologiske niveau vil blive hævet ([62])« og »fremme en række intelligente produktionsscenarier i industrier såsom […] papirfremstilling ([63])«.

(86) Statslig kontrol og politisk tilsyn kan også konstateres hos de relevante industrisammenslutninger ([64]). F.eks. har China National Forest Products Industry Association (»CNFPIA«) nedsat et særligt udvalg om dekorationspapir ([65]). CNFPIA fastsætter i artikel 3 i sine vedtægter, at organisationen »accepterer forretningsmæssig vejledning, tilsyn og ledelse af de enheder, der er ansvarlige for registrering og ledelse, af enheder med ansvar for partiopbygning samt af de relevante administrative afdelinger med ansvar for industristyring« ([66]).

(87) Hangzhou Huawang New Material Technology er medlem af CNFPIA og fungerer som næstformand for CNFPIA's særlige udvalg om dekorationspapir ([67]).

([56]) Se afsnit I.19.1, s. 43, der er tilgængelig på: https://www.gov.cn/xinwen/2019-11/06/5449193/files/26c9d25f713f4ed5b8dc51ae40ef37af.pdf (tilgået den 15. november 2024).
([57]) Se afsnit I.19.1, s. 44, der er tilgængelig på: https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/fzggwl/202312/P020231229700886191069.pdf (tilgået den 15. november 2024).
([58]) Se Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2024/1923, betragtning 159.
([59]) For svovlsyreprocesmetoden, se det vejledende katalog fra 2024, s. 88 (i kraft pr. 1. februar 2024), tilgængelig på https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/fzggwl/202312/P020231229700886191069.pdf (tilgået den 18. november 2024). Metoden blev også opført som begrænset i det vejledende katalog fra 2019, s. 84. For chloridprocesmetoden, se det vejledende katalog for 2019, s. 15 (i kraft indtil den 31. januar 2024), tilgængelig på https://www.gov.cn/xinwen/2019-11/06/5449193/files/26c9d25f713f4ed5b8dc51ae40ef37af.pdf (tilgået den 18. november 2024).
([60]) Se afsnit III.8, der er tilgængeligt på: http://www.xinhuanet.com/2021-03/13/c_1127205564.htm (tilgået den 15. november 2024).
([61]) Se også: http://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2022-06/19/content_5696665.htm (tilgået den 15. november 2024).
([62]) Ibid, punkt 3.
([63]) Ibid, punkt 12.
([64]) Rapporten — kapitel 2, s. 24-27.
([65]) Se også: http://www.cnfpia.org/sf_8A67D37C5FBF469EB7F2E8CEFF0B36E5_297_4AAFEFB7475.html (tilgået den 19. november 2024).
([66]) Se http://www.cnfpia.org/about-law.html (tilgået den 15. november 2024).
([67]) Se s. 11 i Hangzhou Huawang New Material Technologys årsrapport for 2023, der er tilgængelig på: https://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSESH_STOCK/2024/2024-4/2024-04-29/10136207.PDF (tilgået den 19. november 2024).

(88) Zhejiang Kingdecor Paper er også medlem af CNFPIA og fungerer som direktør for CNFPIA's særlige udvalg om dekorationspapir ([68]).

(89) Som følge heraf er selv privatejede producenter i sektoren for den pågældende vare afskåret fra at operere på markedsvilkår. Både statsejede og privatejede virksomheder i sektoren er rent faktisk underlagt politisk tilsyn og vejledning.

3.2.1.3. Væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), andet led: statslig tilstedeværelse i virksomheder, som muliggør statslig indgriben med hensyn til priser eller omkostninger

(90) GOC er i stand til at påvirke priser og omkostninger gennem statslig tilstedeværelse i virksomhederne. CCP-celler i både statsejede og private virksomheder udgør en vigtig kanal, hvorigennem staten kan gribe ind i virksomhedsbeslutninger.

(91) Ifølge Kinas selskabsret skal der oprettes en CCP-organisation i enhver virksomhed (med mindst tre CCP-medlemmer som specificeret i CCP's forfatning ([69])), og virksomheden skal skabe de nødvendige betingelser for partiorganisationens aktiviteter.

(92) Dette krav synes ikke altid tidligere at være blevet fulgt eller håndhævet strengt. CCP har imidlertid, og i hvert fald siden 2016, styrket sine krav om at kontrollere forretningsmæssige beslutninger i virksomheder som et politisk princip ([70]), herunder ved at lægge pres på private virksomheder for at få dem til at sætte »patriotisme« i første række og til at følge partidisciplinen ([71]).

(93) Allerede i 2018 blev det rapporteret, at der fandtes particeller i 73 % af de omkring 2,57 mio. privatejede virksomheder, og at CCP-organisationerne i stigende grad pressede på for at få det sidste ord i forretningsmæssige beslutninger i deres respektive virksomheder ([72]). Disse regler finder generel anvendelse i hele den kinesiske økonomi, i alle sektorer, herunder også på producenterne af den pågældende vare og leverandørerne af input hertil.

(94) Den 15. september 2020 blev der endvidere offentliggjort et dokument med titlen »General Office of CCP Central Committee's Guidelines on stepping up the United Front work in the private sector for the new era« (»retningslinjerne«) ([73]), hvorved partikomitéers rolle i private virksomheder blev udvidet yderligere.

(95) I retningslinjernes punkt II.4 hedder det: »[v]i må øge partiets overordnede kapacitet til at lede Den Forenede Fronts arbejde i den private sektor og effektivt optrappe arbejdet på dette område«, og i afsnit III.6 hedder det: »[v]i skal yderligere optrappe partiopbygningen i private virksomheder og gøre det muligt for particellerne effektivt at varetage deres opgave som fæstning og sætte partimedlemmer i stand til at varetage deres rolle som fortropper og pionerer«. Retningslinjerne lægger således vægt på den rolle, som CCP spiller i virksomheder og andre enheder i den private sektor, og på at styrke denne rolle ([74]).

([68]) Se https://www.kingdecor.cn/list_269.html (tilgået den 19. november 2024).
([69]) Rapporten — kapitel 3, s. 40.
([70]) Se f.eks.: Blanchette, J. — Xi's Gamble: *The Race to Consolidate Power and Stave off Disaster*; Foreign Affairs, vol. 100, no. 4, July/August 2021, s. 10-19.
([71]) Rapporten — kapitel 3, s. 41.
([72]) Se https://merics.org/en/comment/who-ccp-chinas-communist-party-infographics (tilgået den 18. oktober 2024).
([73]) General Office of CCP Central Committee's Guidelines on stepping up the United Front work in the private sector for the new era:, se www.gov.cn/zhengce/2020-09/15/content_5543685.htm (tilgået den 21. oktober 2024).
([74]) Financial Times (2020) — Chinese Communist Party asserts greater control over private enterprise, se https://on.ft.com/3mYxP4j (tilgået den 21. oktober 2024).

(96) I den nuværende undersøgelse blev det bekræftet, at der også forekommer overlapninger mellem ledende stillinger og CCP-medlemskab/partifunktioner dekorationspapirsektoren. Som eksempel kan nævnes, at et medlem af bestyrelsen i Xianhe, holdingselskabet for Kingdecor, også fungerer som partisekretær for virksomheden ([75]). Som det fremgår af undersøgelsen, reagerede Xianhe »på opfordringen fra partiets centralkomité og blev aktivt inddraget i det nye udviklingsmønster« ([76]).

(97) Et andet eksempel på denne overlapning mellem ledende stillinger og CCP-medlemskab/funktioner er Qifeng New Material, hvis bestyrelsesformand er medlem af CCP ([77]). I 2023 fulgte Qifeng New Material »Xi Jinpings tanker om socialisme med kinesiske karakteristika for en ny æra, og under virksomhedens partikomités og bestyrelses stærke ledelse undersøgte [virksomheden] aktivt både internationale og indenlandske markeder« ([78]).

(98) Et yderligere eksempel blev konstateret i Fujian Qingshan Paper Industry Co., hvor bestyrelsesformanden også fungerer som sekretær for partiudvalget ([79]). I første halvdel af 2024 »tilsluttede virksomheden sig Xi Jinpings tanker om socialisme med kinesiske karakteristika for en ny æra, den styrkede partiopbygningen i vidt omfang [og] fremmede aktivt en dybtgående integration af partiopbygning, produktion og drift« ([80]).

(99) Statens tilstedeværelse og indgreb på de finansielle markeder og i forsyningen af råmaterialer og inputmaterialer forstærker yderligere den fordrejende virkning på markedet ([81]). Således gør statens tilstedeværelse i virksomheder, i dekorationspapirsektoren og i andre sektorer (som f.eks. finans- og inputsektorer) det muligt for GOC at påvirke priser og omkostninger.

3.2.1.4. Væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), tredje led: politiske tiltag eller foranstaltninger, der særbehandler til fordel for leverandører på hjemmemarkedet eller på anden måde påvirker de frie markedskræfter

(100) Den kinesiske økonomis udvikling afhænger i høj grad af et omfattende planlægningssystem, der opstiller prioriteter og fastsætter de mål, som de centrale og lokale myndigheder samt provinsmyndighederne skal fokusere på. Der findes relevante planer på alle forvaltningsniveauer, som dækker stort set alle økonomiske sektorer. De mål, der er fastsat i planlægningsinstrumenterne, er bindende, og myndighederne på hvert administrativt niveau overvåger gennemførelsen af planerne på de tilsvarende lavere forvaltningsniveauer.

(101) Overordnet set resulterer planlægningssystemet i Kina i, at ressourcerne kanaliseres til sektorer, der er udpeget som strategiske eller på anden måde politisk vigtige af regeringen, i stedet for at blive allokeret i overensstemmelse med markedskræfterne ([82]).

([75]) Se Xianhes årsberetning for 2023, s. 47, tilgængelig på: https://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSESH_STOCK/2024/2024-4/2024-04-27/10119843.PDF (tilgået den 25. november 2024).

([76]) Se Xianhes halvårsregnskab for 2024, s. 22, tilgængelig på: http://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSESH_STOCK/2024/2024-8/2024-08-15/10375049.PDF (tilgået den 25. november 2024).

([77]) Se Qifengs årsberetning for 2023, s. 27, tilgængelig på²: http://www.qifeng.cn/public/upload/file/20240417/1713317915129159.pdf (tilgået den 25. november 2024).

([78]) Se Qifengs årsberetning for 2023, s. 13, tilgængelig på: http://www.qifeng.cn/public/upload/file/20240417/1713317915129159.pdf (tilgået den 25. november 2024).

([79]) Se: http://www.qingshanpaper.com/news/10237.html (tilgået den 25. november 2024) samt virksomhedens halvårsregnskab for 2024, s. 49, der er tilgængelig på: https://www.sse.com.cn/disclosure/listedinfo/announcement/c/new/2024-08-20/600103_20240820_CTDO.pdf (tilgået den 25. november 2024).

([80]) Se: http://www.qingshanpaper.com/news/10237.html (tilgået den 25. november 2024) samt virksomhedens halvårsregnskab for 2024, s. 11, der er tilgængelig på: https://www.sse.com.cn/disclosure/listedinfo/announcement/c/new/2024-08-20/600103_20240820_CTDO.pdf (tilgået den 25. november 2024).

([81]) Rapporten — kapitel 12.

([82]) Rapporten — kapitel 4, s. 56-57 og 99-100.

(102) De kinesiske myndigheder har vedtaget en række politikker, der er vejledende for, hvordan dekorationspapirsektoren fungerer.

(103) For eksempel søger Shandong-provinsen med sin 14. femårsplan for økonomisk og social udvikling og perspektiverne for 2035 at »optimere og opgradere traditionelle industrier: […] optimere og raffinere klassiske industrier såsom tekstiler og beklædning, fødevarer, papirfremstilling, […]« ([83]).

(104) Desuden kræver Fujian-provinsens 14. særlige femårsplan om udvikling af høj kvalitet i fremstillingsindustrien at »fokusere på at forbedre kvaliteten af husholdningspapir, emballeringspapir og -pap, særligt papir og pap, optimere variationsstrukturen, forskningen og udviklingen af en omfattende udnyttelse af ressourcerne til papirmasse og papirfiber« ([84]).

(105) På provinsniveau præciseres det desuden i Fujians særlige plan for udviklingen af høj kvalitet i fremstillingsindustrien i løbet af perioden for den 14. femårsplan, at for »papirfremstilling og papirprodukter: vejleder [regeringen] (…) papirproducenten Qingshan og andre virksomheder med henblik på at styrke opbygningen af national innovationskapacitet, øge kapaciteten til integration af design og forbedre produktionsprocessen, teknologien og udstyret« ([85]).

(106) I Zhejiang-provinsen bekræftede undersøgelsen også, at de offentlige myndigheder og statsejede banker har præferencepolitikker over for papirproducenter, da provinsen »vejleder de finansielle institutioner i Longyou Amt for at forbedre det finansielle miljø i nøglevirksomheder, fortsætter med at optimere de finansielle tjenesteydelser og øger støtten til realøkonomien, navnlig til papirindustrien« ([86]).

(107) Desuden er de inputmaterialer, der anvendes til fremstilling af dekorationspapir, også omfattet af regeringens politik. Mere specifikt er dette tilfældet for træmasse, der er omfattet af Kinas 14. femårsplan for udvikling af skovbrugs- og græsindustrien (2021-2025) ([87]) (»den 14. femårsplan for skovbrug«), der kræver for så vidt angår »papirmasse og papirfremstilling: [at] fremskynde afskaffelsen af forældet produktionskapacitet og reducere forurenende emissioner [og] at fremme den teknologiske omstilling og forbedre udnyttelsen af energi og råmaterialer«. Undersøgelsen af TiO2-sektoren fandt også, at GOC har indført foranstaltninger for at tilskynde aktørerne til at opfylde de offentlige politiske målsætninger vedrørende sektoren ([88]).

(108) Gennem disse og andre midler styrer og kontrollerer GOC derfor praktisk talt alle aspekter af sektorens udvikling og drift samt input i forudgående produktionsled.

(109) Kort sagt har GOC indført foranstaltninger for at tilskynde aktørerne til at opfylde de offentlige politiske målsætninger vedrørende sektoren. Sådanne foranstaltninger hindrer markedskræfterne i at fungere frit.

3.2.1.5. Væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), fjerde led: manglende eller diskriminerende anvendelse af eller utilstrækkelig håndhævelse af konkurs-, selskabs- eller formueret

(110) Ifølge oplysningerne i sagsakterne kan det kinesiske konkurssystem ikke i tilstrækkelig grad opfylde sine egne hovedmål, som f.eks. retfærdig afvikling af fordringer og gæld og beskyttelse af kreditorers og debitorers lovlige rettigheder og interesser. Dette skyldes tilsyneladende, at mens den kinesiske konkurslov formelt hviler på principper, der ligner dem, som anvendes i tilsvarende lovgivning i andre lande end Kina, er det kinesiske system kendetegnet ved en systematisk manglende håndhævelse.

([83]) Se afsnit IV.12, s. 27, der er tilgængelig på: https://www.ndrc.gov.cn/fggz/fzzlgh/dffzgh/202105/P020210513602621066980.pdf (tilgået den 19. november 2024).
([84]) Se: https://huanbao.bjx.com.cn/news/20210707/1162695.shtml (tilgået den 18. november 2024).
([85]) Se https://huanbao.bjx.com.cn/news/20210707/1162695.shtml (tilgået den 26. november 2024).
([86]) Se https://jxt.zj.gov.cn/art/2022/12/19/art_1229123455_5040362.html (tilgået den 26. november 2024).
([87]) Se tekstboks 8.3, side 39, http://www.forestry.gov.cn/c/www/lczc/44287.jhtml (tilgået den 19. november 2024).
([88]) Se gennemførelsesforordning (EU) 2024/1923, betragtning 153-172.

(111) Antallet af konkurser er notorisk lavt i forhold til størrelsen af landets økonomi, ikke mindst fordi insolvensbehandlingen lider under en række mangler, der reelt fungerer som en hindring for indgivelse af konkursbegæringer. Staten spiller desuden fortsat en stærk og aktiv rolle i insolvensbehandlinger og har ofte direkte indflydelse på sagens udfald ([89]).

(112) Desuden er manglerne ved systemet for ejendomsret særligt tydelige i forbindelse med ejendomsretten til jord og brugsrettighederne til jord i Kina ([90]). Al jord ejes af staten (kollektivt ejet landjord og statsejede byområder), og tildelingen heraf afhænger fortsat udelukkende af staten. Der findes lovbestemmelser, der har til formål at tildele brugsrettigheder til jord på en gennemsigtig måde og til markedspriser, f.eks. ved at indføre udbudsprocedurer. Disse bestemmelser overholdes imidlertid ofte ikke, idet visse købere får deres jordarealer gratis eller til priser under markedsværdien ([91]). Myndighederne forfølger desuden ofte specifikke politiske mål, herunder gennemførelsen af de økonomiske planer, når de tildeler jordarealer ([92]).

(113) Producenter af den pågældende vare er som andre sektorer i den kinesiske økonomi omfattet af de almindelige regler i den kinesiske konkurs-, selskabs- og formueret. Dette medfører, at disse virksomheder også er underlagt fordrejninger ovenfra som følge af den diskriminerende anvendelse eller utilstrækkelige håndhævelse af konkurs- og formueretten. På grundlag af de foreliggende beviser synes disse betragtninger også at gælde fuldt ud i skovbrugs- og træforarbejdningssektoren, og dermed i dekorationspapirsektoren. Den nuværende undersøgelse har ikke bragt noget for dagen, der kan rejse tvivl om disse konklusioner.

(114) I lyset af ovenstående konkluderede Kommissionen, at der var tale om diskriminerende anvendelse eller utilstrækkelig håndhævelse af konkurs- og formuelove i sektoren for den pågældende vare.

3.2.1.6. Væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), femte led: at lønomkostninger skævvrides

(115) Et system med markedsbaserede lønninger kan ikke fuldt ud udvikles i Kina, eftersom arbejdstagere og arbejdsgivere hindres i at udøve deres ret til kollektiv organisering. Kina har ikke ratificeret en række fundamentale ILO-konventioner, navnlig konventionerne om foreningsfrihed og retten til kollektive forhandlinger ([93]).

(116) I henhold til national lovgivning er kun én enkelt fagforening aktiv. Denne fagforening er imidlertid ikke uafhængig af de statslige myndigheder, og dens engagement i kollektive overenskomstforhandlinger og beskyttelse af arbejdstagernes rettigheder er fortsat på et rudimentært niveau ([94]). Desuden er den kinesiske arbejdsstyrkes mobilitet begrænset af husstandsregistreringssystemet, som begrænser adgangen til hele spektret af social sikring og andre ydelser til lokale beboere i et givet administrativt område.

(117) Dette resulterer typisk i, at arbejdstagere, som ikke er i besiddelse af den lokale bopælsregistrering, befinder sig i en sårbar beskæftigelsessituation og har en lavere indkomst end indehavere af bopælsregistreringen ([95]).

(118) Der blev ikke fremlagt beviser for, at dekorationspapirsektoren ikke ville være omfattet af det beskrevne kinesiske arbejdsretlige system. Sektoren påvirkes således af fordrejningerne af lønomkostningerne både direkte (ved fremstilling af den pågældende vare eller de vigtigste råmaterialer til fremstilling heraf) og indirekte (ved adgang til kapital eller input fra virksomheder, der er omfattet af det samme arbejdsretlige system i Kina).

([89]) Rapporten — kapitel 6, s. 171-179.
([90]) Rapporten — kapitel 9, s. 260-261.
([91]) Rapporten — kapitel 9, s. 257-260.
([92]) Rapporten — kapitel 9, s. 252-254.
([93]) Rapporten — kapitel 13, s. 360-361 og 364-370.
([94]) Rapporten — kapitel 13, s. 366.
([95]) Rapporten — kapitel 13, s. 370-373.

3.2.1.7. Væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), sjette led: adgang til finansiering fra institutioner, der gennemfører offentlige politiske målsætninger eller på anden måde ikke handler uafhængigt af staten

(119) Adgangen til kapital for virksomhedsaktører i Kina er underlagt forskellige fordrejninger.

(120) For det første er det kinesiske finansielle system kendetegnet ved den stærke position, som statsejede banker ([96]) har, når de ved tildeling af adgang til finansiering tager hensyn til andre kriterier end et projekts økonomiske levedygtighed. I lighed med de ikkefinansielle statsejede virksomheder er bankerne fortsat knyttet til staten, ikke kun gennem ejerskab, men også via personlige relationer (de øverste ledere i store statsejede finansielle institutioner udpeges i sidste instans af CCP) ([97]), og de gennemfører regelmæssigt offentlige politikker, der er udformet af GOC.

(121) Herved overholder bankerne en udtrykkelig retlig forpligtelse til at drive deres virksomhed i overensstemmelse med den nationale økonomiske og sociale udviklings behov og efter vejledning fra statens industripolitikker ([98]). Selv om det anerkendes, at der kan være forskellige retlige bestemmelser, der henviser til behovet for at overholde almindelige regler for bankvirksomhed og tilsynsregler, f.eks. behovet for at undersøge låntagerens kreditværdighed, tyder de omfattende beviser, inklusive resultaterne af undersøgelser af handelspolitiske beskyttelsesinstrumenter, på, at disse bestemmelser kun spiller en sekundær rolle i anvendelsen af de forskellige retlige instrumenter.

(122) For eksempel har GOC præciseret, at selv beslutninger i private forretningsbanker skal overvåges af CCP og være i overensstemmelse med de nationale politikker. Et af statens tre overordnede mål i forbindelse med bankstyring er nu at styrke partiets lederskab i bank- og forsikringssektoren, herunder i forbindelse med driftsmæssige og ledelsesmæssige spørgsmål ([99]). Desuden skal kriterierne for evaluering af forretningsbankernes resultater nu især tage hensyn til, hvordan enhederne »bidrager til de nationale udviklingsmål og realøkonomien«, og navnlig hvordan de »bidrager til strategiske industrier og vækstindustrier« ([100]).

(123) Endvidere er vurderinger af obligationer og kreditvurderinger ofte fordrejet af en række forskellige årsager, herunder det forhold, at risikovurderingen er påvirket af virksomhedens strategiske betydning for GOC og af styrken af enhver implicit garanti stillet af regeringen ([101]). Dette forværres af yderligere gældende regler, som kanaliserer finansiering i retning af de sektorer, der er udpeget af regeringen som værende tilskyndede eller på anden måde vigtige ([102]). Dette resulterer i en forudindtagethed ved udlån til fordel for statsejede virksomheder, store private virksomheder med gode forbindelser og virksomheder i nøgleindustrisektorer, hvilket indebærer, at tilgængeligheden af og omkostningerne ved kapital ikke er ens for alle aktører på markedet.

(124) For det andet er låneomkostningerne blevet holdt kunstigt lave for at stimulere væksten i investeringerne. Det har ført til den overdrevne brug af kapitalinvesteringer med stadig lavere investeringsafkast. Dette illustreres ved væksten i virksomhedernes gearing i den statslige sektor på trods af et kraftigt fald i rentabiliteten, hvilket tyder på, at mekanismerne i banksystemet ikke følger normale forretningsmæssige reaktioner.

([96]) Rapporten — kapitel 6, s. 137-140.
([97]) Rapporten — kapitel 6, s. 146-149.
([98]) Rapporten — kapitel 6, s. 149.
([99]) Se den *treårige handlingsplan for bedre corporate governance i bank- og forsikringssektoren (2020-2022)*, som China Banking and Insurance Regulatory Commission (»CBIRC«) offentliggjorde den 28. august 2020, som er tilgængelig på: http://www.cbirc.gov.cn/cn/view/pages/ItemDetail.html?docId=925393&itemId=928 (tilgået den 21. oktober 2024). Planen pålægger »yderligere at gennemføre den ånd, der kommer til udtryk i generalsekretær Xi Jinpings hovedtale om fremme af reformen af corporate governance i den finansielle sektor«. Desuden har planens afsnit II til formål at fremme den organisatoriske integration af partiets lederskab i corporate governance: »vi skal gøre indarbejdelsen af partiets ledelse i corporate governance mere systematisk, standardiseret og procedurebaseret […] Større driftsmæssige og ledelsesmæssige spørgsmål skal drøftes af partikomitéen, inden der træffes beslutning herom af bestyrelsen eller den øverste ledelse.«
([100]) Jf. »Notice on the Commercial banks performance evaluation method«, der blev offentliggjort af CBIRC den 15. december 2020: http://jrs.mof.gov.cn/gongzuotongzhi/202101/t20210104_3638904.htm (tilgået den 21. oktober 2024).
([101]) Rapporten — kapitel 6, s. 157-158.
([102]) Rapporten — kapitel 6, s. 150-152, 156-160 og 165-171.

(125) For det tredje er prissignaler stadig ikke drevet af de frie markedskræfter, men påvirkes af statsligt indførte fordrejninger, selv om der blev opnået en nominel renteliberalisering i oktober 2015. Andelen af udlån til eller under referencerenten udgjorde stadig mindst en tredjedel af alle udlån ved udgangen af 2018 ([103]). Officielle medier i Kina har for nylig meddelt, at CCP har opfordret til indførelse af »retningslinjer for at bringe renten på lånemarkedet ned« ([104]). De kunstigt lave rentesatser medfører underprissætning og dermed den overdrevne anvendelse af kapital.

(126) Den generelle kreditvækst i Kina er tegn på en forværring af effektiviteten af kapitalallokeringen, uden at der er tegn på en kreditstramning, som man ville forvente på et marked uden fordrejninger. Som følge heraf er antallet af misligholdte lån steget kraftigt, og GOC har flere gange valgt enten at undgå misligholdelse, hvorved der opstår såkaldte »zombie-virksomheder«, eller at overdrage ejerskabet til gælden (f.eks. via fusioner eller konvertering af gæld til egenkapital) uden nødvendigvis at fjerne det samlede gældsproblem eller tage fat på de grundlæggende årsager hertil.

(127) På trods af de seneste skridt, der er taget for at liberalisere markedet, er erhvervskreditsystemet i Kina i bund og grund påvirket af betydelige fordrejninger som følge af statens fortsat omfattende rolle på kapitalmarkederne. Derfor medfører de betydelige statslige indgreb i det finansielle system, at markedsvilkårene påvirkes i alvorlig grad på alle niveauer.

(128) Derudover blev der i forbindelse med den nuværende undersøgelse ikke fremlagt beviser for, at sektoren for den pågældende vare ikke er berørt af statslig indgriben i det finansielle system, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), sjette led. Derfor medfører de betydelige statslige indgreb i det finansielle system, at markedsvilkårene påvirkes i alvorlig grad på alle niveauer.

3.2.1.8. Den systemiske karakter af de beskrevne fordrejninger

(129) Kommissionen bemærkede, at de fordrejninger, der er beskrevet i rapporten, er karakteristiske for den kinesiske økonomi. Det fremgår af de foreliggende beviser, at de kendsgerninger og karakteristika ved det kinesiske system, som er beskrevet ovenfor samt i del I i rapporten, finder anvendelse i hele landet og på tværs af økonomiens sektorer. Det samme gælder for beskrivelsen af de produktionsfaktorer, som anført ovenfor og i del II i rapporten.

(130) Endelig minder Kommissionen om, at der er brug for en række inputmaterialer for at producere den pågældende vare. Når producenter af den pågældende vare køber/indgår aftale om disse inputmaterialer, er de priser, de betaler (og som registreres som deres omkostninger), tydeligvis påvirket af de samme systemiske fordrejninger, der er nævnt ovenfor. Leverandører af inputmaterialer anvender f.eks. arbejdskraft, som er genstand for fordrejningerne. De kan låne penge, der er genstand for fordrejningerne i den finansielle sektor eller i forbindelse med kapitalallokering. De er desuden underlagt det planlægningssystem, der gælder for alle forvaltningsniveauer og sektorer. Disse fordrejninger er nærmere beskrevet ovenfor, navnlig i betragtning 51-128. Kommissionen påpegede, at den lovgivningsmæssige struktur, der ligger til grund for disse fordrejninger, finder anvendelse generelt, idet producenterne af dekorationspapir er underlagt disse regler lige som alle andre erhvervsdrivende i Kina. Fordrejningerne har derfor en direkte indvirkning på omkostningsstrukturen for den pågældende vare.

(131) Som følge heraf er det ikke kun salgspriserne på hjemmemarkedet for den pågældende vare, som det ikke er hensigtsmæssigt at anvende, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), men alle omkostningerne ved inputmaterialer (herunder råmaterialer, energi, jord, finansiering, arbejdskraft osv.) er også påvirket, fordi deres prisdannelse har været udsat for en betydelig statslig indgriben som beskrevet i del I og II i rapporten.

(132) De statslige indgreb, der er beskrevet i forbindelse med kapitalallokering, tildeling af jord, arbejdskraft, energi og råmaterialer, finder faktisk sted i hele Kina. Det betyder f.eks., at et input, der i sig selv er produceret i Kina ved at kombinere en række produktionsfaktorer, er udsat for væsentlige fordrejninger. Det samme gælder for input til input osv.

([103]) Se OECD (2019), »OECD Economic Surveys: China 2019«, OECD Publishing, Paris, s. 29, som er tilgængelig på: https://doi.org/10.1787/eco_surveys-chn-2019-en (tilgået den 21. oktober 2024).

([104]) Se: http://www.gov.cn/xinwen/2020-04/20/content_5504241.htm (tilgået den 21. oktober 2024).

(133) GOC har ikke fremlagt beviser eller argumenter for det modsatte i løbet af denne undersøgelse.

3.2.1.9. Argumenter fremført af interesserede parter

(134) For det første indtog CNFPIA den holdning, at grundforordningens artikel 2, stk. 6a, ikke finder anvendelse på grund af dens uforenelighed med WTO-aftalerne og afgørelserne fra WTO's tvistbilæggelsesorgan.

(135) CNFPIA fremførte navnlig følgende:

a) Eftersom nogle af de bestemmelser i Kinas WTO-tiltrædelsesprotokol, der er relevante for dumpingberegningen, udløb den 11. december 2016, skal Unionen overholde sine tilsvarende forpligtelser i henhold til WTO-lovgivningen.

b) I overensstemmelse med appelorganets konklusioner i DS473 ([105]) vedrørende beregningen af omkostningerne med henblik på at opnå den normale værdi af den pågældende vare, når hjemmemarkedsprisen i eksportlandet ikke kan anvendes, må undersøgelsesmyndighederne ikke vurdere de omkostninger, der er angivet i eksportørens/producentens regnskaber, i henhold til en referenceværdi, der ikke er forbundet med produktionsomkostningerne i oprindelseslandet.

(136) For det andet fremførte CNFPIA, at de påståede fordrejninger ikke er veldokumenterede, og selv om de fandtes, påvirkede de ikke den pågældende vare.

(137) CNFPIA gav endvidere udtryk for følgende:

a) Påstandene i klagen er af generel karakter og vedrører Kinas økonomiske struktur snarere end sektoren for den pågældende vare. De er i vid udstrækning baseret på rapporten og Kommissionens tidligere undersøgelser. Bevisværdien og relevansen af de påståede tværgående faktorer, der findes i Kinas økonomi, og som ifølge rapporten anses for at være fordrejende, er tvivlsom. Rapporten viser navnlig ingen forbindelser til den kinesiske dekorationspapirindustri. Med hensyn til Kommissionens tidligere undersøgelse er klagernes påberåbelse af konklusionerne i sagen om okoumé-krydsfinér tvivlsomme, da beviserne i den pågældende sag adskiller sig fra dem, der er relevante for denne undersøgelse, og fordi det ikke kan antages, at afgørelserne om statslig indgriben i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), i sagen om okoumé-krydsfinér påvirker dekorationspapirmarkedet på samme måde.

b) Klagerne fremlagde ikke tilstrækkelige beviser for, at dekorationspapirmarkedet »i vid udstrækning« betjenes af virksomheder, der er under statslig kontrol, eller at der er statslig tilstedeværelse i virksomheder, »som gør det muligt for staten at gribe ind med hensyn til priser og omkostninger«. Klagerne præciserede heller ikke, hvor mange kinesiske dekorationspapirproducenter der er i alt, og hvad markedsandelen er for de virksomheder, der angiveligt kontrolleres af GOC. I den forbindelse påpegede parterne, at den statsejede virksomhed Jilin Group, som klagerne henviser til, kun tegner sig for ca. 10 % af den samlede eksport af den undersøgte vare til Unionen i undersøgelsesperioden. Parterne fremførte endvidere, at klagerne heller ikke fremlagde beviser for CCP's tilstedeværelse for så vidt angår parterne.

(138) Hvad angår parternes påstande vedrørende uforenelighed med WTO-reglerne, mindede Kommissionen om, at i antidumpingprocedurer vedrørende varer fra Kina finder de dele af afsnit 15 i Kinas tiltrædelsesprotokol til WTO, der ikke er udløbet, fortsat anvendelse ved fastsættelsen af den normale værdi, både for så vidt angår den markedsøkonomiske standard, og for så vidt angår anvendelsen af en metode, der ikke er baseret på en streng sammenligning med kinesiske priser eller omkostninger.

([105]) WT/DS473 — European Union — Anti-Dumping Measures on Biodiesel from Argentina, tilgængelig på http://www.wto.org/english/tratop_e/dispu_e/cases_e/ds473_e.htm.

(139) Med hensyn til parternes henvisning til DS473 mindede Kommissionen desuden om, at appelorganets rapport i DS473 ikke vedrørte anvendelsen af grundforordningens artikel 2, stk. 6a, men en specifik bestemmelse i grundforordningens artikel 2, stk. 5. Ikke desto mindre giver WTO-lovgivningen som fortolket af appelorganet i DS473 mulighed for at anvende data fra et tredjeland, efter behørig justering, når en sådan justering er nødvendig og begrundet. Væsentlige fordrejninger gør ganske rigtigt omkostninger og priser i eksportlandet uegnede til beregningen af den normale værdi. Parternes argumenter kunne derfor ikke godtages.

(140) For så vidt angår parternes argumenter om, at der ikke foreligger tilstrækkelige beviser til at påvise, at der forekommer væsentlige fordrejninger, mindede Kommissionen indledningsvis om, at Kommissionen, hvis den finder, at de beviser, som klagerne har fremlagt for de væsentlige fordrejninger, er tilstrækkelige, i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra e), kan indlede undersøgelsen på dette grundlag. Kommissionen gjorde i denne forbindelse opmærksom på, som bekræftet af Retten i *Viraj Profiles*-sagen, at mængden og kvaliteten af de beviser, der er nødvendige for at opfylde kriterierne for tilstrækkelighed af beviser med henblik på at indlede en undersøgelse, adskiller sig fra, hvad der er nødvendig med henblik på en foreløbig eller endelig konstatering af dumping, skade eller årsagssammenhæng ([106]). Klagen opfyldte således de standarder, der er fastsat i grundforordningens artikel 5, stk. 9, sammenholdt med artikel 2, stk. 6a, litra d). Som anført i indledningsmeddelelsen ([107]) mente Kommissionen i forbindelse med indledningen af undersøgelsen nemlig, at der forelå tilstrækkelige beviser i henhold til grundforordningens artikel 5, stk. 9, for, at det som følge af væsentlige fordrejninger, der påvirker priser og omkostninger, ikke ville være hensigtsmæssigt at anvende hjemmemarkedspriser og -omkostninger i Kina, hvilket således berettiger indledningen af en undersøgelse på grundlag af grundforordningens artikel 2, stk. 6a.

(141) Kommissionen dokumenterede derfor sådanne fordrejninger. I den henseende har Kommissionen i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra e), indsamlet de oplysninger, der er nødvendige for at fastslå forekomsten og virkningen af væsentlige fordrejninger og den deraf følgende anvendelse af den metode, der er foreskrevet i grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a). De oplysninger, som Kommissionen har indsamlet, og de deraf følgende konklusioner, både om tilstedeværelsen af statsejede virksomheder i sektoren for den pågældende vare og forbindelserne til CCP, er fremlagt i afsnit 6.3 i denne forordning. Parternes argumenter vedrørende beviserne i klagen kunne derfor ikke godtages.

3.2.1.10. Konklusion

(142) Analysen i dette afsnit, som omfatter en undersøgelse af alle tilgængelige beviser vedrørende Kinas indgriben i landets økonomi i al almindelighed samt i sektoren for den pågældende vare, viste, at priserne og omkostningerne, for så vidt angår den pågældende vare, herunder omkostningerne ved råmaterialer og inputmaterialer, energi og arbejdskraft, ikke udspringer af frie markedskræfter, fordi de er blevet påvirket af væsentlig statslig indgriben, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), hvilket fremgår af den faktiske eller mulige påvirkning fra et eller flere af de relevante forhold heri.

(143) På dette grundlag konkluderede Kommissionen, at det ikke er hensigtsmæssigt at anvende priserne og omkostningerne på hjemmemarkedet til at fastsætte den normale værdi i dette tilfælde.

(144) Kommissionen beregnede derfor den normale værdi udelukkende på grundlag af produktions- og salgsomkostninger, der var et resultat af ikkefordrejede priser eller referenceværdier, dvs. som i dette tilfælde var baseret på de tilsvarende produktions- og salgsomkostninger i et egnet repræsentativt land, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), som beskrevet i det følgende afsnit.

([106]) Dom af 11. juli 2017 i sag T-67/14, Viraj Profiles mod Rådet, ECLI:EU:T:2017:481, præmis 98.

([107]) Meddelelse om indledning af en antidumpingprocedure vedrørende importen af dekorationspapir med oprindelse i Folkerepublikken Kina offentliggjort den 14. juli 2024. C/2024/3695. Tilgængelig på: Meddelelse om indledning af en antidumpingprocedure vedrørende importen af dekorationspapir med oprindelse i Folkerepublikken Kina.

3.2.2. *Repræsentativt land*

3.2.2.1. Generelle bemærkninger

(145) Valget af det repræsentative land var baseret på følgende kriterier, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a:

— Et økonomisk udviklingsniveau svarende til Kinas. Til dette formål anvendte Kommissionen lande med en bruttonationalindkomst pr. indbygger svarende til Kinas på grundlag af oplysninger fra Verdensbankens database ([108])

— Produktion af den undersøgte vare i nævnte land

— Forekomsten af lettilgængelige data i det repræsentative land.

— Hvis der er mere end ét muligt repræsentativt land, gives der, når det er relevant, fortrinsret til det land, der har et passende niveau af social beskyttelse og miljømæssig beskyttelse.

(146) Som forklaret i betragtning 36-38 har Kommissionen udstedt to notater til sagsakterne om kilderne til fastsættelse af den normale værdi: Det første notat om produktionsfaktorer af 2. oktober 2024 (»det første notat«) og det andet notat om produktionsfaktorer af 6. december 2024 (»det andet notat«).

(147) I disse notater beskrives de kendsgerninger og beviser, der ligger til grund for de relevante kriterier, og de bemærkninger, som parterne havde indsendt om disse elementer og om de relevante kilder, gennemgås.

(148) I det andet notat om produktionsfaktorer underrettede Kommissionen de interesserede parter om, at den havde til hensigt at anvende Thailand som egnet repræsentativt land i denne sag, hvis det bekræftes, at der foreligger væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a.

Et økonomisk udviklingsniveau svarende til Kinas

(149) I notatet om produktionsfaktorer udpegede Kommissionen Thailand, Brasilien, Indonesien og Tyrkiet som lande med et økonomisk udviklingsniveau svarende til Kinas ifølge Verdensbanken, dvs. at de alle klassificeres af Verdensbanken som »mellemindkomstlande i den øverste halvdel« på grundlag af bruttonationalindkomsten, hvor det var kendt, at der foregik produktion af den undersøgte vare.

(150) Der blev ikke modtaget nogen bemærkninger vedrørende de udpegede lande i dette notat.

Forekomsten af relevante umiddelbart tilgængelige data i det repræsentative land

(151) I det andet notat anførte Kommissionen, at for de lande, der er udpeget som lande, hvor den undersøgte vare produceres, nemlig Thailand, Brasilien, Indonesien og Tyrkiet, skal tilgængeligheden af umiddelbart tilgængelige data efterprøves yderligere, navnlig for så vidt angår de umiddelbart tilgængelige finansielle data fra producenter af den undersøgte vare.

(152) Kommissionen undersøgte, om der var producenter af dekorationspapir i hvert af de fire potentielle repræsentative lande og søgte efter umiddelbart tilgængelige finansielle data om de virksomheder, der fremstiller den undersøgte vare. Kommissionen kunne ikke identificere sådanne virksomheder i de fire potentielle repræsentative lande.

([108]) World Bank Open Data — Upper Middle Income, https://data.worldbank.org/income-level/upper-middle-income.

(153) Kommissionen undersøgte derefter producenter af en vare i samme generelle kategori som den undersøgte vare i hvert af de fire potentielle repræsentative lande, hvilket også omfatter specialpapir (hovedsagelig fleksibel emballage og etiketter) og trykpapir. Der blev ikke identificeret nogen virksomhed i denne kategori med umiddelbart tilgængelige finansielle data. Klagerne identificerede i klagen en thailandsk virksomhed (Thai Paper Mill) i denne kategori og fremlagde dokumenter, der angiveligt omhandlede virksomhedens finansielle data fra 2022. Den pågældende periode omfattede imidlertid ikke en del af undersøgelsesperioden, og dataene var et uofficielt Excel-udtræk fra en database ([109]). Kommissionen var derfor ikke i stand til at bekræfte de finansielle data fra nogen umiddelbart tilgængelig kilde.

(154) Kommissionen undersøgte derefter andre varer i samme generelle kategori som den undersøgte vare (»producenter af papir og emballage«) ([110]), da emballage også er nævnt i beskrivelsen af de pågældende fire KN-koder ([111]), som ikke omfatter træmasse, der er en vare/et råmateriale i forudgående produktionsled, og som er helt forskellig fra den pågældende vare. Kommissionen fandt umiddelbart tilgængelige finansielle data i Orbis for de thailandske producenter, nemlig: SIAM KRAFT INDUSTRY CO LTD; DOUBLE A (1991) PUBLIC COMPANY; THAI CONTAINERS GROUP CO LTD og SIG COMBIBLOC CO LTD., der også er nævnt i afsnit 3, og for hvilke der var registreret rentabilitet i 2023. Thailand var det eneste mulige repræsentative land, for hvilket der blev fundet umiddelbart tilgængelige finansielle data for producenter af papir og emballage. For de andre potentielle repræsentative lande fandt Kommissionen oplysninger i Orbis om nogle virksomheder, som enten var tabsgivende i regnskabsåret 2023, eller for hvilke der ikke forelå tilgængelige finansielle data for undersøgelsesperioden.

(155) Der blev ikke modtaget nogen bemærkninger inden for den fastsatte tidsfrist. Én part, KINGDECOR, fremsatte bemærkninger efter fristens udløb, som vil blive behandlet i den endelige fase.

Niveau af social og miljømæssig beskyttelse

(156) Da det blev fastslået, at Thailand kan betragtes som et egnet repræsentativt land på grundlag af ovenstående elementer, var der ikke behov for at vurdere niveauet af social og miljømæssig beskyttelse i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), første led, sidste punktum.

3.2.2.2. Konklusion

(157) På baggrund af ovenstående analyse opfyldte Thailand de kriterier, der er fastsat i grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), første led, for at kunne betragtes som et egnet repræsentativt land.

3.2.3. *Kilder anvendt til fastsættelse af ikkefordrejede omkostninger*

(158) I det første notat anførte Kommissionen de produktionsfaktorer såsom råmaterialer, energi og arbejdskraft, der blev anvendt i forbindelse med de eksporterende producenters produktion af den undersøgte vare, og opfordrede de interesserede parter til at fremsætte bemærkninger og foreslå offentligt tilgængelige oplysninger om ikkefordrejede værdier for hver af de produktionsfaktorer, der er nævnt i notatet.

([109]) https://datawarehouse.dbd.go.th/company/profile/vScPNww_dec61eAs8SfIvBpRIrRb0ZQTkaQ5FAs7U l1gSCofJO0PTqqcpWa511Vv.
([110]) NACE rev. 2: 1723 — Fremstilling af papir og pap som den snævreste industrisektor, der indeholder den 6-cifrede KN-kode for den undersøgte vare — pap omfatter både fleksibelt/let (f.eks. specialpap) og hårdt pap.
([111]) HS-koder: 4802 54, 4802 55, 4805 91, 4811 60.

(159) I det andet notat anførte Kommissionen efterfølgende, at den med henblik på at beregne den normale værdi i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), ville anvende Global Trade Atlas (»GTA«) ([112]) til at fastsætte ikkefordrejede omkostninger for de fleste produktionsfaktorer, herunder især råmaterialer. Kommissionen anførte desuden, at den ville anvende de statistikker, der er offentliggjort af Thailands nationale statistiske kontor via Bank of Thailand ([113]), OECD-biblioteket ([114]) og publikationen »Cost of Doing Business in Thailand 2023« ([115]), til at fastsætte ikkefordrejede arbejdskraftomkostninger og statistikker over elpriser offentliggjort af Metropolitan Electricity Authority Thailand ([116]) til elektricitet.

(160) Kommissionen forklarede i det andet notat, at den havde til hensigt at beregne prisen på damp i Thailand på grundlag af den metode, som det amerikanske energiministerium ([117]) havde foreslået. Denne metode giver en pris for damp baseret på det varmeinput, der er nødvendigt for at producere den ved hjælp af naturgas. Med henblik herpå havde Kommissionen til hensigt at anvende naturgas som varmeinput og dermed prisen på naturgas i Thailand som offentliggjort af det thailandske energiministerium ([118]). Da denne metode kun beregner brændstofomkostningerne for damp, vil Kommissionen justere disse omkostninger for vand, hjælpematerialer, andre omkostninger, SA&G-omkostninger samt fortjeneste.

(161) I det andet notat underrettede Kommissionen også de interesserede parter om, at gas, trykluft og vand tilsammen udgør mindre end 0,3 % af de samlede produktionsomkostninger, og at de derfor ville blive lagt sammen med hjælpematerialer. Kommissionen meddelte desuden, at den ville beregne hjælpematerialernes andel som en procentsats af de samlede omkostninger ved inputmaterialer og anvende denne procentsats på de genberegnede omkostninger ved råmaterialer ved anvendelsen af de fastsatte ikkefordrejede referenceværdier i det egnede repræsentative land.

(162) De samlede produktionsfaktorer, der blev lagt sammen med hjælpematerialerne, udgjorde ca. 3 % af de samlede produktionsomkostninger, og dermed registreres ca. 4 % af de samlede produktionsomkostninger i sidste ende som hjælpematerialer.

3.2.4. *Ikkefordrejede omkostninger og referenceværdier*

3.2.4.1. Produktionsfaktorer

(163) I lyset af alle de oplysninger, der er indgivet af de interesserede parter og indsamlet under kontrolbesøgene, er der identificeret følgende produktionsfaktorer og deres kilder med henblik på at beregne den normale værdi i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a):

Tabel 1

Produktionsfaktorer for dekorationspapir

Produktionsfaktor	Varekode	Datakilde, som Kommissionen har til hensigt at anvende	Måleenhed	Enhedsomkostning CNY/enhed
Råmaterialer				
Træmasse — af andet træ end nåletræ	470329	Global Trade Atlas (GTA)	kg	4,66
Træmasse — af nåletræ	470321	Global Trade Atlas (GTA)	kg	6,11
Titandioxid	32061110 32061190	Global Trade Atlas (GTA)	kg	24,94

([112]) Global Trade Atlas: https://connect.ihsmarkit.com/, http://www.gtis.com/gta/secure/default.cfm.
([113]) https://app.bot.or.th/BTWS_STAT/statistics/BOTWEBSTAT.aspx?reportID=912&language=ENG.
([114]) https://www.oecd.org/en/publications/oecd-economic-surveys-thailand-2023_4815cb4b-en.html.
([115]) https://www.boi.go.th/upload/content/Cost_of_Doing_Business.pdf.
([116]) Metropolitan Electricity Authority Thailand på https://www.mea.or.th/en/statistics/energy-sales.
([117]) USA's energiministerium: »Benchmark the Fuel Cost of Steam Generation«. Tilgængelig på https://www.energy.gov/eere/amo/articles/benchmark-fuel-cost-steam-generation.
([118]) https://public.tableau.com/app/profile/epposite/viz/_16516675014300/sheet0.

Produktionsfaktor	Varekode	Datakilde, som Kommissionen har til hensigt at anvende	Måleenhed	Enhedsomkostning CNY/enhed
Kaolin	250700000020	Global Trade Atlas (GTA)	kg	2,83
Vådstyrkemiddel/ polyamid-epichlorhydrinharpiks (PAE)/ optagelseshjælpemiddel	380992	Global Trade Atlas (GTA)	kg	7,30
Dobbelt salt af silicat/ natriumaluminiumoxid-silikat	284210	Global Trade Atlas (GTA)	kg	25,39
Jernholdige pigmenter/ jernoxidpigmenter (gul-sort-rød-brun)	282110000010	Global Trade Atlas (GTA)	kg	10,74
Talkumpudder	25262010 252620900010 252620900020	Hjælpematerialer		—
Organisk blæk/ pigmenter/farvepasta	32041710 32041790	Hjælpematerialer		—
Skumdæmper/ rengøringsmiddel	380992	Hjælpematerialer		—
Stivelse	1108	Hjælpematerialer		—
Latex	4002 11	Hjælpematerialer		—
Diatomit	251200	Hjælpematerialer		—
Hvid kønrøg	281122	Hjælpematerialer		—
Natriumhypochlorit	282890	Hjælpematerialer		—
Flydende kaustisk soda	281512	Hjælpematerialer		—
Aluminiumsulfat	283322	Hjælpematerialer		—
Bactericid	380892	Hjælpematerialer		—
Bentonit	250810	Hjælpematerialer		—
Natriumhydroxid	281511	Hjælpematerialer		—
Natriumcarbonat	283620	Hjælpematerialer		—
Brugt papir/genanvendt papir	—	Hjælpematerialer		—
Biprodukter				
Brugt papir/genanvendt papir	—	Hjælpematerialer		—

Produktionsfaktor	Varekode	Datakilde, som Kommissionen har til hensigt at anvende	Måleenhed	Enhedsomkostning CNY/enhed
Energi				
Energi — elektricitet	—	Metropolitan Electricity Authority — Thailand	kWh	0,91
Energy — gas	—	Hjælpematerialer		—
Energi — vand	—	Hjælpematerialer		—
Energi — damp	—	Det thailandske energiministerium	MT	228,35
Energi — trykluft	—	Hjælpematerialer		—
Arbejdskraft				
Arbejdskraft	—	Thailands nationale statistiske kontor og Bank of Thailand	Arbejdstime	20,32

(164) Kommissionen har inkluderet en værdi for de indirekte produktionsomkostninger til dækning af de omkostninger, som ikke indgår i de ovenfor nævnte produktionsfaktorer. Metoden er behørigt forklaret i afsnittet om *indirekte produktionsomkostninger, SA&G-omkostninger, fortjeneste og afskrivninger*.

Råmaterialer og input

(165) Med henblik på at fastsætte ikkefordrejede priser på råmaterialer som leveret til en producents anlæg i et repræsentativt land anvendte Kommissionen som grundlag den vejede gennemsnitlige pris ved import til det repræsentative land som angivet i GTA, hvortil der blev lagt importafgifter og transportomkostninger.

(166) For så vidt angår træmasse (eukalyptus), en trætype, der ikke er almindelig i Kina eller i nærliggende lande, og som er det næstvigtigste råmateriale til fremstilling af dekorationspapir, dokumenterede de to kinesiske producenter under kontrolbesøget, at de kun køber fra ikkekinesiske kilder fra ikke forretningsmæssigt forbundne leverandører. Det betyder, at deres importpriser blev accepteret og ikke blev erstattet.

(167) Med hensyn til det vigtigste råmateriale, titandioxid, hævdede og dokumenterede KINGDECOR under kontrolbesøget, at virksomheden importerede en begrænset mængde titandioxid fra ikke forretningsmæssigt forbundne leverandører uden for Kina. Dette vedrørte kvaliteter, der ikke var tilgængelige i Kina. Importpriserne for denne del af titandioxid blev accepteret og blev ikke erstattet.

(168) For alle andre råmaterialer blev der fastsat en importpris i det repræsentative land som et vejet gennemsnit af enhedspriserne ved import fra alle tredjelande, undtagen Kina og lande, der ikke er medlemmer af WTO, og som er opført i bilag 1 til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2015/755 ([119]).

([119]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2015/755 af 29. april 2015 om fælles ordninger for indførsel fra visse tredjelande (EUT L 123 af 19.5.2015, s. 33). Grundforordningens artikel 2, stk. 7, fastsætter, at hjemmemarkedspriserne i disse lande ikke kan anvendes til at fastsætte den normale værdi.

(169) Kommissionen besluttede at udelukke importen fra Kina til det repræsentative land, eftersom den i afsnit 3.2 konkluderede, at det ikke er hensigtsmæssigt at anvende priserne og omkostningerne på hjemmemarkedet i Kina på grund af forekomsten af væsentlige fordrejninger i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b). Da der ikke foreligger beviser for, at de samme fordrejninger ikke ligeledes påvirker varer bestemt til eksport, antog Kommissionen, at de samme fordrejninger påvirkede eksportpriserne. De resterende mængder blev anset for at være repræsentative.

Arbejdskraft

(170) Kommissionen anvendte de seneste tilgængelige statistikker fra det nationale statistiske kontor via Bank of Thailand, OECD-biblioteket og publikationen »Cost of Doing Business in Thailand 2023«, indekseret til undersøgelsesperioden, ved anvendelse af de gennemsnitlige arbejdskraftomkostninger i fremstillingssektoren i Thailand ([120]).

Elektricitet

(171) Elprisen for virksomheder (industrielle brugere) i Thailand offentliggøres af Metropolitan Electricity Authority Thailand ([121]). Kommissionen anvendte data vedrørende de industrielle elpriser i det tilsvarende forbrugsinterval CNY pr. kWh som offentliggjort regelmæssigt for hver måned i undersøgelsesperioden.

Damp

(172) Som forklaret i afsnit 3.2.3 beregnede Kommissionen prisen på damp i Thailand på grundlag af den metode, som det amerikanske energiministerium ([122]) havde foreslået. Denne metode giver en pris for damp baseret på det varmeinput, der er nødvendigt for at producere den. Med henblik herpå anvendte Kommissionen naturgas som varmeinput og dermed prisen på naturgas i Thailand som offentliggjort af det thailandske energiministerium ([123]). Da denne metode kun beregner brændstofomkostningerne for damp, justerede Kommissionen disse omkostninger for vand, hjælpematerialer, andre omkostninger, SA&G-omkostninger samt fortjeneste. Kommissionen mente, at et samlet beløb, der dækker disse omkostninger og denne fortjeneste, ville være rimelig. Der blev ikke modtaget nogen bemærkninger fra de interesserede parter til dette punkt i det andet notat.

Indirekte produktionsomkostninger, SA&G-omkostninger samt fortjeneste

(173) I henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), skal »den beregnede normale værdi […] indbefatte et ikkefordrejet og rimeligt beløb til dækning af salgs- og administrationsomkostninger og andre generalomkostninger samt fortjeneste«. Desuden skal der fastsættes en værdi for de indirekte produktionsomkostninger til dækning af de omkostninger, som ikke indgår i de ovenfor nævnte produktionsfaktorer.

(174) De samarbejdsvillige eksporterende producenters indirekte produktionsomkostninger blev udtrykt som en andel af de eksporterende producenters faktiske omkostninger ved produktion. Denne procentsats blev anvendt på de ikkefordrejede produktionsomkostninger.

(175) Med henblik på at fastsætte et ikkefordrejet og rimeligt beløb for indirekte produktionsomkostninger, SA&G-omkostninger og fortjeneste baserede Kommissionen sig på de finansielle data for de fire thailandske virksomheder: SIAM KRAFT INDUSTRY CO LTD, DOUBLE A (1991) PUBLIC COMPANY, THAI CONTAINERS GROUP CO LTD og SIG COMBIBLOC CO LTD. som udledt af Orbis.

(176) SA&G-omkostninger udtrykt som en procentdel af omkostningerne ved solgte varer og anvendt på de ikkefordrejede produktionsomkostninger beløb sig til 11,38 %. Fortjenesten udtrykt som en procentdel af omkostningerne ved solgte varer og anvendt på de ikkefordrejede produktionsomkostninger beløb sig til 9,29 %. Kommissionen fandt, at denne sats, når den anvendes på de ikkefordrejede produktionsomkostninger, ville resultere i et beløb for fortjeneste, der ville være rimeligt, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), for handelsleddet ab fabrik.

([120]) The Labor Force Survey, National Statistical Office Ministry of Digital Economy And Society Thailand https://www.nso.go.th/nsoweb/storage/survey_detail/2024/20240521125659_79859.pdf.
([121]) https://www.mea.or.th/en/statistics/energy-sales.
([122]) USA's energiministerium: »Benchmark the Fuel Cost of Steam Generation«. Tilgængelig på https://www.energy.gov/eere/amo/articles/benchmark-fuel-cost-steam-generation.
([123]) https://public.tableau.com/app/profile/epposite/viz/_16516675014300/sheet0.

Beregning

(177) På grundlag af ovenstående beregnede Kommissionen den normale værdi pr. varetype ab fabrik i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a).

(178) Først fastsatte Kommissionen de ikkefordrejede produktionsomkostninger. Kommissionen anvendte de ikkefordrejede enhedsomkostninger på den samarbejdsvillige eksporterende producents faktiske forbrug af de enkelte produktionsfaktorer. Disse forbrugstal blev efterprøvet af Kommissionen. Kommissionen multiplicerede forbrugstallene med de ikkefordrejede omkostninger pr. enhed, der blev observeret i det repræsentative land, jf. afsnit 3.2.4.1.

(179) Derefter tilføjede Kommissionen indirekte produktionsomkostninger, som forklaret i betragtning 173, til de ikkefordrejede fremstillingsomkostninger for at nå frem til de ikkefordrejede produktionsomkostninger.

(180) Til de produktionsomkostninger, der blev fastsat som beskrevet i den foregående betragtning, lagde Kommissionen de SA&G-omkostninger og procentsatser for fortjeneste, som blev beregnet i betragtning 174 og 175.

(181) På dette grundlag beregnede Kommissionen den normale værdi pr. varetype ab fabrik i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a).

3.3. **Eksportpris**

(182) De stikprøveudtagne eksporterende producenter eksporterede til Unionen enten direkte til uafhængige kunder eller gennem forretningsmæssigt forbundne virksomheder.

(183) For de eksporterende producenter, som eksporterede den pågældende vare direkte til uafhængige kunder i Unionen, blev eksportprisen fastsat på grundlag af den pris, der faktisk var betalt eller skulle betales for den pågældende vare ved eksportsalg til Unionen, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 8.

(184) Én eksporterende producent eksporterede delvist den pågældende vare til Unionen gennem en forretningsmæssigt forbundet bruger, der fungerede som en importør, der videreforarbejdede den pågældende vare. Den eksporterende producent fremlagde ikke nogen detaljerede oplysninger om omkostningerne ved videreforarbejdningen og den endelige salgspris, og Kommissionen besluttede derfor foreløbigt at anvende eksportprisen til den forretningsmæssigt forbundne bruger for disse transaktioner. Kommissionen anmodede om oplysninger om forarbejdningsomkostningerne og den endelige salgspris, som derefter vil blive anvendt i den endelige fase til at fastsætte eksportprisen på grundlag af prisen for den importerede vare, første gang den blev videresolgt til uafhængige kunder i Unionen, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 9.

3.4. **Sammenligning**

(185) I henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 10, skal Kommissionen foretage en rimelig sammenligning mellem den normale værdi og eksportprisen i samme handelsled og tage hensyn til forskelle i faktorer, der påvirker priserne og prisernes sammenlignelighed. I den foreliggende sag valgte Kommissionen at sammenligne den normale værdi og eksportprisen for de stikprøveudtagne eksporterende producenter i handelsleddet ab fabrik. Som nærmere forklaret nedenfor blev den normale værdi og eksportprisen, hvor det var relevant, justeret for at i) tilbageregne dem til ab fabrik-niveauet og ii) foretage justeringer for forskelle i faktorer, der blev påstået og påvist at påvirke priserne og prissammenligneligheden.

3.4.1. *Justeringer af den normale værdi*

(186) Som forklaret i betragtning 177 blev den normale værdi fastsat i handelsleddet ab fabrik ved at anvende produktionsomkostningerne sammen med beløb for SA&G-omkostninger og fortjeneste, som blev anset for at være rimelige for dette handelsled. Det var derfor ikke nødvendigt at foretage justeringer for at tilbageregne den normale værdi i handelsleddet ab fabrik.

(187) Med undtagelse af en momsjustering for ikkerefusionsberettiget moms fandt Kommissionen ingen grund til at foretage justeringer af den normale værdi, og ingen af de stikprøveudtagne eksporterende producenter krævede sådanne justeringer.

3.4.2. *Justeringer af eksportprisen*

(188) For at justere eksportprisen tilbage til handelsleddet ab fabrik blev der foretaget justeringer for: told, andre importafgifter, fragt, forsikring, årlige rabatter, håndterings- og lasteomkostninger og dermed forbundne omkostninger.

(189) Der blev foretaget justeringer for følgende faktorer, der påvirkede priserne og prissammenligneligheden: kreditomkostninger og bankgebyrer.

3.5. **Dumpingmargener**

(190) For de stikprøveudtagne eksporterende producenter sammenlignede Kommissionen den vejede gennemsnitlige normale værdi for hver type af samme vare med den vejede gennemsnitlige eksportpris for den tilsvarende type af den pågældende vare, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 11 og 12.

(191) På dette grundlag fastsættes de midlertidige vejede gennemsnitlige dumpingmargener i procent af cif-prisen, Unionens grænse, ufortoldet, som følger:

Virksomhed	Midlertidig dumpingmargen
Hangzhou HUAWANG New Material Technology Co., Ltd	34,9 %
KINGDECOR (Zhejiang) Co., Ltd.	31,0 %

(192) For de samarbejdsvillige eksporterende producenter, der ikke indgik i stikprøven, beregnede Kommissionen den vejede gennemsnitlige dumpingmargen i henhold til grundforordningens artikel 9, stk. 6. Denne margen blev derfor fastsat på grundlag af margenerne for de stikprøveudtagne eksporterende producenter, idet der ses bort fra margenerne for de eksporterende producenter med ingen og ubetydelige dumpingmargener samt margener, der fastsættes under de omstændigheder, som er omhandlet i grundforordningens artikel 18.

(193) På dette grundlag udgør den midlertidige dumpingmargen for de samarbejdsvillige eksporterende producenter, der ikke indgik i stikprøven, 33,6 %.

(194) For alle andre eksporterende producenter i Kina beregnede Kommissionen dumpingmargenen på grundlag af de foreliggende faktiske oplysninger, jf. grundforordningens artikel 18. Med henblik herpå fastsatte Kommissionen de eksporterende producenters grad af samarbejdsvilje. Graden af samarbejdsvilje er de samarbejdsvillige eksporterende producenters eksportmængde til Unionen udtrykt som en andel af den samlede import fra det pågældende land til Unionen i undersøgelsesperioden, som blev fastsat på grundlag af data fra Eurostat.

(195) I dette tilfælde var graden af samarbejdsvilje høj, da eksporten fra de samarbejdsvillige eksporterende producenter tegnede sig for ca. 90 % af den samlede import til Unionen i undersøgelsesperioden. På dette grundlag besluttede Kommissionen at fastsætte dumpingmargenen for ikke samarbejdsvillige eksporterende producenter på niveauet for den stikprøveudtagne virksomhed, som havde den højeste dumpingmargin.

(196) De midlertidige dumpingmargener, udtrykt i procent af cif-prisen, Unionens grænse, ufortoldet, fastsættes til følgende:

Virksomhed	Midlertidig dumpingmargen
Hangzhou HUAWANG New Material Technology Co., Ltd	34,9 %
KINGDECOR (Zhejiang) Co., Ltd.	31,0 %

Virksomhed	Midlertidig dumpingmargen
Andre samarbejdsvillige virksomheder	33,6 %
Al anden import	34,9 %

4. SKADE

4.1. Definition af EU-erhvervsgrenen og EU-produktion

(197) Den samme vare blev fremstillet af syv EU-producenter undersøgelsesperioden ([124]). De udgør »EU-erhvervsgrenen« som omhandlet i grundforordningens artikel 4, stk. 1.

(198) Den samlede EU-produktion i undersøgelsesperioden blev fastsat til ca. 473 000 ton. Kommissionen fastsatte tallet på grundlag af alle tilgængelige oplysninger om EU-erhvervsgrenen, f.eks. besvarelsen af det makroøkonomiske spørgeskema, som klageren har indsendt, og som Kommissionen har efterprøvet. Som anført i betragtning 15 tegnede de tre stikprøveudtagne EU-producenter sig for 60 % af den anslåede samlede EU-produktion og 61 % af den samlede anslåede EU-salgsmængde af samme vare.

4.2. Fastlæggelse af det relevante EU-marked

(199) For at afgøre, om EU-erhvervsgrenen led skade, og for at fastlægge forbruget og de forskellige økonomiske indikatorer for EU-erhvervsgrenens situation, undersøgte Kommissionen, hvorvidt og i hvilket omfang der i analysen skulle tages hensyn til den efterfølgende anvendelse af EU-erhvervsgrenens produktion af samme vare.

(200) Som forklaret i betragtning 27 anvendes dekorationspapir som overflademateriale til dekorative formål. Dekorationspapir anvendes som et mellemprodukt, der efterfølgende lamineres på træbaserede paneler såsom halvhårde fiberplader eller spånplader ved anvendelse af høje temperaturer og tryk eller alternativt ved hjælp af klæbemidler. Den endelige anvendelse af dekorationspapir er hovedsagelig inden for møbler, indvendigt design eller byggeri.

(201) Der var ikke noget bundet salg af den undersøgte vare på EU-markedet i den betragtede periode. Én af de stikprøveudtagne EU-producenter var en del af en stor gruppe af virksomheder, der købte dekorationspapir fra deres forretningsmæssigt forbundne part og anvendte det til fremstilling af andre varer i efterfølgende produktionsled. Kommissionen analyserede de forretningsmæssigt forbundne salgstransaktioner og dertil hørende dokumenter og betragtede dette salg til forretningsmæssigt forbundne virksomheder som et salg på det frie marked, da dette salg til juridisk separate enheder fandt sted til omtrent samme pris, som uafhængige parter blev opkrævet, og da disse enheder frit kunne vælge leverandør.

(202) En ikkeklagende EU-producent var også en del af en større gruppe af virksomheder, der var involveret i yderligere forarbejdning af den undersøgte vare. Som følge af denne producents manglende samarbejdsvilje var Kommissionen dog ikke i stand til at fastslå vilkårene for denne producents salg til forretningsmæssigt forbundne parter. Da der ikke forelå detaljerede oplysninger, betragtede Kommissionen den af klageren fremlagte anslåede salgsmængde i Unionen som salg på det frie marked i analysen af EU-forbruget og EU-salgsmængden på EU-markedet.

(203) Sondringen mellem det bundne og det frie marked er relevant for skadesanalysen, fordi de varer, der er bestemt til bunden anvendelse, ikke er i direkte konkurrence med importvarer. Derimod er produktionen, der skulle afsættes på det frie marked, i direkte konkurrence med importen af den pågældende vare.

([124]) Én af de kendte EU-producenter fremstillede den samme vare i den betragtede periode, men indstillede produktionen af dekorationspapir ved udgangen af 2022. En anden producent har været genstand for en insolvensbehandling siden 2023.

4.3. **EU-forbruget**

(204) De relevante KN-koder omfattede også andre typer specialpapir, der falder uden for definitionen af den undersøgte vare. Med henblik på at beregne EU-forbruget sammenlignede Kommissionen importdatastatistikkerne efter undersøgelsesperioden på både det 8-cifrede KN-kodeniveau og det 10-cifrede Taric-kodeniveau fra Surveillance-databasen. Taric-koderne blev først tilgængelige efter indledningen af undersøgelsen og vedrørte udelukkende den undersøgte vare. Sammenligningen viste, at mængden af dekorationspapir, der blev importeret til Unionen på Taric-kodeniveau i perioden fra juli 2024 til november 2024, udgjorde ca. 30 % af den samlede import fra Kina under de tilsvarende KN-koder. Med undtagelse af Kina tegnede importen af dekorationspapir fra resten af verden på Taric-niveau sig for ca. 15 % af den samlede importmængde på KN-niveau.

(205) Med udgangspunkt i ovenstående fastsatte Kommissionen EU-forbruget på grundlag af:

— EU-erhvervsgrenens salgsmængde til EU-markedet baseret på efterprøvede spørgeskemabesvarelser fra de stikprøveudtagne EU-producenter og det makrospørgeskema, som klagerne havde indsendt

— importen til Unionen af den pågældende vare fra Kina baseret på de samarbejdsvillige eksporterende producenters efterprøvede salgsmængder, som blev justeret for at afspejle den anslåede samlede importmængde fra Kina i den betragtede periode, ([125]) og

— importen til Unionen af den pågældende vare fra tredjelande baseret på et forhold, der anvendes på Eurostats statistikker. ([126])

(206) EU-forbruget udviklede sig således:

Tabel 2

EU-forbrug (ton)

	2020	2021	2022	2023	Undersøgelsesperiode
Samlet EU-forbrug	430 260	501 495	416 247	369 929	371 822
Indeks	*100*	*117*	*97*	*86*	*86*

Kilde: Efterprøvede spørgeskemabesvarelser fra de stikprøveudtagne kinesiske eksporterende producenter, makrospørgeskema, Eurostat ([127]).

(207) EU-forbruget steg kraftigt med 17 % mellem 2020 og 2021. Dette skyldtes hovedsagelig stigningen i efterspørgslen på markedet for byggematerialer, som skyldtes covid-19-pandemien. Pandemien førte til nedlukninger og styrkede markedet for boligrenovering, hvilket resulterede i større efterspørgsel efter dekorationspapir, da det hovedsagelig anvendes til produktion af møbler og laminatgulve.

([125]) På baggrund af oplysningerne i klagen om importmængder blev det konservativt anslået, at de samarbejdsvillige eksporterende producenter tegnede sig for næsten 90 % af importmængderne til Unionen fra Kina. Importmængden blev derfor justeret ved at lægge 10 % til de værdier, de stikprøveudtagne kinesiske eksporterende producenter havde oplyst.

([126]) Kommissionen anvendte et forhold på 15 % baseret på sammenligningen i Surveillance-databasen mellem KN-koderne og Taric-tillægskoderne, jf. betragtning 203.

([127]) Det specifikke forhold og den specifikke metode, der blev anvendt for kinesisk import og import fra tredjelande, er omtalt i betragtning 203 samt fodnote 125 og 126.

(208) Efter 2021 faldt EU-forbruget kraftigt med 17 %, og i 2023 og i undersøgelsesperioden faldt det med yderligere 11 %.

4.4. **Import fra det pågældende land**

4.4.1. *Mængde og markedsandel for importen fra det pågældende land*

(209) Kommissionen fastsatte importmængden på grundlag af data fra de samarbejdsvillige eksporterende producenter, der blev anset for at udgøre næsten 90 % af importmængden til Unionen.

(210) Markedsandelen for importen fra Kina blev fastsat ved at sammenligne importmængderne med forbruget på EU-markedet, jf. tabel 2.

(211) Importen til Unionen fra det pågældende land udviklede sig som følger:

Tabel 3

Importmængde (ton) og markedsandel

	2020	2021	2022	2023	Undersøgelsesperiode
Importmængde fra Kina (ton)	4 618	11 885	14 673	24 436	24 800
Indeks	*100*	*257*	*318*	*529*	*537*
Markedsandel (%)	1	2	4	7	7
Indeks	*100*	*221*	*328*	*615*	*621*

Kilde: Oplysninger fra de stikprøveudtagne samarbejdsvillige eksporterende producenter ([128]).

(212) Importen fra Kina var i 2020 begrænset til ca. 4 600 ton i begyndelsen af den betragtede periode og havde en markedsandel på 1 %. I 2021 steg importen imidlertid eksponentielt med 157 %, denne kraftige opadgående tendens fortsatte i resten af den betragtede periode. I hele den betragtede periode steg importen med 437 % til over 24 000 ton. I den betragtede periode sted importen fra Kina med 6 procentpoint.

(213) Markedsandelen fulgte den samme kraftige stigning som importmængden fra Folkerepublikken Kina og steg med 521 % i den betragtede periode. Desuden steg den kinesiske markedsandel med tre procentpoint fra 4 % til 7 % i løbet af ét år mellem 2022 og 2023.

4.5. **Priser på importen fra det pågældende land og prisunderbud**

(214) Kommissionen fastsatte importpriserne på grundlag af data fra de samarbejdsvillige eksporterende producenter, som blev anset for at tegne sig for tæt på 90 % af importen til Unionen.

(215) Den vejede gennemsnitlige importpris ved salg til Unionen fra det pågældende land udviklede sig som følger:

([128]) Importværdierne er blevet justeret ved at lægge en stigning på 10 % til de værdier, der blev fremlagt af de stikprøveudtagne kinesiske eksporterende producenter, som forklaret i fodnote 125.

Tabel 4

Importpriser (EUR/ton)

	2020	2021	2022	2023	Undersøgelsesperiode
Folkerepublikken Kina	1 496	1 694	1 853	1 793	1 711
Indeks	*100*	*113*	*124*	*120*	*114*

Kilde: Oplysninger fra de samarbejdsvillige eksporterende producenter.

(216) Importpriserne fra Kina steg i 2021 og 2022 og fulgte samme tendens som EU-erhvervsgrenens gennemsnitlige salgspriser, jf. tabel 8. De kinesiske importpriser lå imidlertid i hele den betragtede periode langt under de gennemsnitlige EU-salgspriser, som steg til 2 220 EUR/ton i undersøgelsesperioden.

(217) Kommissionen fastsatte prisunderbuddet i undersøgelsesperioden ved at sammenligne:

(1) de vejede gennemsnitlige salgspriser pr. varetype, som de stikprøveudtagne EU-producenter forlangte af ikke forretningsmæssigt forbundne kunder på EU-markedet, justeret til et ab fabrik-niveau, og

(2) de tilsvarende vejede gennemsnitlige priser pr. varetype for importen fra de stikprøveudtagne samarbejdsvillige kinesiske producenter ved salg til den første uafhængige kunde på EU-markedet som fastsat på cif-basis (dvs. inklusive omkostninger, forsikringer og fragt) med passende justeringer for told og omkostninger efter importen.

(218) Prissammenligningen blev foretaget for hver enkelt varetype for transaktioner i samme handelsled — med passende justeringer, hvor det var nødvendigt — og fratrukket rabatter og nedslag. Resultatet af sammenligningen blev udtrykt i procent af de stikprøveudtagne EU-producenters teoretiske omsætning i undersøgelsesperioden. Det viste en vejet gennemsnitlig underbudsmargen på mellem 9,3 % og 10,9 % for importen fra det pågældende land på EU-markedet.

(219) Kommissionen fastslog desuden, at der var tale om pristryk, der begyndte i 2022, hvor EU-erhvervsgrenen stod over for øgede produktionsomkostninger på grund af højere omkostninger til råmaterialer og energi. EU-erhvervsgrenen var imidlertid ikke i stand til at hæve sine priser tilstrækkeligt til at opveje stigningerne i produktionsomkostningerne på grund af pristrykket fra importen fra Kina, som begyndte i 2022 og fortsatte i hele den betragtede periode.

4.6. **EU-erhvervsgrenens økonomiske situation**

4.6.1. *Generelle bemærkninger*

(220) I overensstemmelse med grundforordningens artikel 3, stk. 5, omfattede undersøgelsen af dumpingimportens virkninger for EU-erhvervsgrenen en vurdering af alle de økonomiske indikatorer, der havde indflydelse på EU-erhvervsgrenens situation i den betragtede periode.

(221) Der blev anvendt stikprøveudtagning med henblik på at konstatere, hvilken skade der eventuelt var blevet forvoldt EU-erhvervsgrenen, jf. betragtning 15.

(222) I forbindelse med konstateringen af skade skelnede Kommissionen mellem makroøkonomiske og mikroøkonomiske skadesindikatorer. Kommissionen vurderede de makroøkonomiske indikatorer, som vedrørte alle EU-producenter, på grundlag af oplysningerne i besvarelsen af makrospørgeskemaet fra klageren, de justerede data fra de samarbejdsvillige kinesiske eksporterende producenter og de justerede Eurostat-data om importen fra tredjelande af den undersøgte vare, jf. betragtning 204 og fodnote 126 samt 127. Kommissionen vurderede de mikroøkonomiske indikatorer, der vedrørte de stikprøveudtagne EU-producenter, på grundlag af oplysningerne i spørgeskemabesvarelserne fra de strikprøveudtagne EU-producenter. Begge datasæt blev anset for at være repræsentative for EU-erhvervsgrenens økonomiske situation.

(223) De makroøkonomiske indikatorer er: produktion, produktionskapacitet, kapacitetsudnyttelse, salgsmængde, markedsandel, vækst, beskæftigelse, produktivitet og dumpingmargenens størrelse.

(224) De mikroøkonomiske indikatorer er: gennemsnitlige enhedspriser, enhedsomkostninger, arbejdskraftomkostninger, lagerbeholdninger, rentabilitet, likviditet, investeringer, investeringsafkast og evne til at rejse kapital.

4.6.2. *Makroøkonomiske indikatorer*

4.6.2.1. Produktion, produktionskapacitet og kapacitetsudnyttelse

(225) Den samlede produktion, produktionskapacitet og kapacitetsudnyttelse i Unionen udviklede sig i den betragtede periode som følger:

Tabel 5

Produktion, produktionskapacitet og kapacitetsudnyttelse

	2020	2021	2022	2023	Undersøgelsesperiode
Produktionsmængde (ton)	547 775	635 842	511 674	464 523	473 850
Indeks	*100*	*116*	*93*	*85*	*87*
Produktionskapacitet (ton)	686 031	688 531	683 948	659 396	642 729
Indeks	*100*	*100*	*100*	*96*	*94*
Kapacitetsudnyttelse (%)	80	92	75	70	74
Indeks	*100*	*116*	*94*	*88*	*92*

Kilde: Makrospørgeskema fra klageren.

(226) EU-erhvervsgrenens produktionsmængde faldt med 13 % mellem 2020 og undersøgelsesperioden og i takt med tendenserne for salgsmængden i tabel 8 nedenfor. Den midlertidige stigning i produktionsmængderne i 2021 kunne tilskrives stigningen i efterspørgslen, der, som beskrevet i betragtning 207, var en følge af »stay-at-home«-økonomien under nedlukningerne efter covid-19-pandemien. Fra 2022 begyndte produktionsmængderne imidlertid at falde. Faldet skyldtes en lavere efterspørgsel på markedet efter dekorationspapir i Unionen, som blev yderligere forværret af de store lagerbeholdninger, der var opbygget langs forsyningskæden, jf. betragtning 245 og 246. Efter stigningen i dumpingimporten fra Kina, der hovedsagelig vedrørte dekorationspapir af handelskvalitet (f.eks. hvid, lyse farver og brunlige farver), måtte flere EU-producenter desuden koncentrere produktionen om mere intensive farver, hvilket førte til længerevarende og hyppigere klargøring og vedligeholdelse af papirmaskinerne, som resulterede i længere produktionsstandsninger.

(227) Den samlede EU-kapacitet svingede i hele den betragtede periode. I 2021 steg den angivne produktionskapacitet som følge af længere perioder mellem de planlagte vedligeholdelsesarbejder for dekorationspapirmaskiner. Fra 2022 begyndte kapaciteten at falde. Dette skyldtes hovedsagelig, at én EU-producent indstillede produktionen af dekorationspapir ved udgangen af 2022 og en anden EU-producents insolvens fra udgangen af 2023.

(228) Den stigning i kapacitetsudnyttelsen, der blev konstateret i 2021, skyldtes stigningen i nettoproduktionsmængden som følge af den øgede efterspørgsel på markedet efter dekorationspapir under covid-19-pandemien. Produktionsmængderne og kapacitetsudnyttelsen i 2022, 2023 og i undersøgelsesperioden lå langt under niveauet før 2022, hvilket skyldtes det samlede fald i efterspørgslen på markedet efter dekorationspapir og den intensiverede konkurrence fra dumpingimporten fra Kina.

4.6.2.2. Salgsmængde og markedsandel

(229) EU-erhvervsgrenens salgsmængde og markedsandel udviklede sig som følger i den betragtede periode:

Tabel 6

Salgsmængde og markedsandel

	2020	2021	2022	2023	Undersøgelsesperiode
Salgsmængde på EU-markedet i alt (ton)	399 241	449 781	365 243	334 737	335 333
Indeks	*100*	*113*	*91*	*84*	*84*
Markedsandel (%)	93	90	88	90	90
Indeks	*100*	*97*	*95*	*98*	*97*

Kilde: Makrospørgeskema fra klageren, justerede data fra de samarbejdsvillige kinesiske producenter og de justerede Eurostat-data, jf. betragtning 204 og fodnote 126 samt 127.

(230) EU-erhvervsgrenens salgsmængde steg i 2021 med 13 procentpoint i forhold til 2020, hvilket hovedsagelig skyldtes den førnævnte stigning i efterspørgslen som følge af covid-19-nedlukningerne (jf. betragtning 207). Som forklaret ovenfor begyndte efterspørgslen efter dekorationspapir at falde i 2022 efter den høje efterspørgsel i 2021. Da importen fra Kina begyndte at stige både i absolutte tal og i markedsandele fra andet halvår af 2021, resulterede dette i et betydeligt fald i EU-salgsmængderne.

(231) Markedsandelen faldt fra 93 % til 90 % i den betragtede periode. Det yderligere fald i 2022 til 88 % kan tilskrives en stigning i tredjelandes markedsandele, som faldt i 2023 og i undersøgelsesperioden.

4.6.2.3. Vækst

(232) Som forklaret ovenfor kunne EU-erhvervsgrenen på grund af den kraftige stigning i boligrenoveringer som følge af nedlukninger under covid-19-pandemien drage fordel af stor efterspørgsel og salgspriser, der lå over produktionsomkostningerne, hvilket resulterede i, at 2021 var det eneste rentable år i den betragtede periode. Denne situation vendte imidlertid fra 2022, hvor EU-erhvervsgrenen stod over for faldende efterspørgsel kombineret med konkurrence fra kinesisk dumpingimport, hvilket førte til priser, der lå under produktionsomkostningerne, jf. tabel 8 nedenfor.

4.6.2.4. Beskæftigelse og produktivitet

(233) Beskæftigelsen og produktiviteten udviklede sig i den betragtede periode som følger:

Tabel 7

Beskæftigelse og produktivitet

	2020	2021	2022	2023	Undersøgelsesperiode
Antal ansatte	2 288	2 323	2 300	2 234	2 218
Indeks	*100*	*102*	*101*	*98*	*97*
Produktivitet (enhed pr. FTÆ)	240	274	223	208	214
Indeks	*100*	*114*	*93*	*87*	*89*

Kilde: Makrospørgeskema fra klageren.

(234) Efter en lille stigning på 2 % i antallet af ansatte i 2021 reducerede EU-erhvervsgrenen sin arbejdsstyrke fra 2021 frem til undersøgelsesperioden, fordi dens produktions- og salgsmængder faldt. Desuden var nogle stikprøveudtagne EU-producenter nødt til at anvende nedsat arbejdstid under covid-19-pandemien i 2020 og i perioden fra udgangen af 2022 til undersøgelsesperioden på grund af manglende ordrer og deraf følgende hyppige standsninger af maskiner. Denne situation blev imidlertid ikke afspejlet i det samlede antal ansatte, da de berørte medarbejdere stadig var ansat af virksomhederne og bevarede deres løn.

(235) Produktiviteten udviklede sig i overensstemmelse med ændringerne i produktionsmængderne. Den faldt med 11 % i den betragtede periode med en midlertidig stigning i 2021 takket være stigningen i EU-erhvervsgrenens produktion og salg som følge af ovennævnte usædvanligt gunstige vilkår i det pågældende år. Som følge af ændringen i varesammensætningen og den efterfølgende øgede vedligeholdelse af maskiner og ekstra tid til opstart af maskiner, jf. betragtning 225, faldt produktiviteten pr. FTÆ yderligere fra 2022.

4.6.2.5. Dumpingmargenens størrelse og genrejsning efter tidligere dumping

(236) Dumpingmargenerne lå alle væsentligt over minimalniveauet. Virkningen af de faktiske dumpingmargeners størrelse på EU-erhvervsgrenen var betydelig i betragtning af mængden af og priserne på importen fra det pågældende land.

(237) Dette er den første antidumpingundersøgelse vedrørende den pågældende vare. Der forelå derfor ingen data, der kunne bruges til at vurdere virkningerne af mulig tidligere dumping.

4.6.3. *Mikroøkonomiske indikatorer*

4.6.3.1. Priser og faktorer, som påvirker priserne

(238) De vejede gennemsnitlige enhedssalgspriser hos de stikprøveudtagne EU-producenter ved salg til ikke forretningsmæssigt forbundne kunder i Unionen udviklede sig i den betragtede periode som følger:

Tabel 8

Salgspriser i Unionen

	2020	2021	2022	2023	Undersøgelsesperiode
Gennemsnitlig enhedssalgspris i Unionen — hele markedet (EUR/ton)	1 714	1 892	2 398	2 353	2 220
Indeks	*100*	*110*	*140*	*137*	*130*
Enhedsproduktionsomkostninger (EUR/ton)	1 809	1 853	2 521	2 406	2 272
Indeks	*100*	*102*	*139*	*133*	*126*

Kilde: Efterprøvede spørgeskemabesvarelser fra de stikprøveudtagne EU-producenter.

(239) I den betragtede periode fulgte salgspriserne en klokkeformet kurve, der toppede i 2022 og faldt i 2023 og i undersøgelsesperioden. Enhedssalgsprisen fulgte samme tendens som produktionsomkostningerne. EU-erhvervsgrenen startede 2020 i en ugunstig økonomisk situation på grund af midlertidige fald i produktionen og antallet af maskiner i drift, og den kunne ikke fastholde den gennemsnitlige enhedssalgspris over produktionsomkostningerne. Efter anden halvdel af året steg efterspørgslen igen, da »stay-at-home«-økonomien forårsaget af pandemien ansporede folk til at investere deres disponible indkomst i boligrenoveringer. 2021 var det eneste år, hvor EU-erhvervsgrenen var i stand til at hæve sine priser over produktionsomkostningerne. Denne tendens vendte hurtigt i de følgende år, hvor EU-erhvervsgrenen ikke var i stand til at fastholde salgspriserne over produktionsomkostningerne.

(240) Produktionsomkostningerne var hovedsagelig baseret på råvare- og energiomkostningerne. Udviklingen i produktionsomkostningerne fulgte navnlig udviklingen i priserne på de to vigtigste råmaterialer, titandioxid (»TiO2«) og træmasse tæt. I 2022 medførte Ruslands uprovokerede og uberettigede militære aggression mod Ukraine desuden en stor stigning i energiomkostningerne, som fortsatte i hele 2023 og undersøgelsesperioden.

(241) Som det fremgår af tabel 4, var de kinesiske priser i den betragtede periode desuden konsekvent lavere end EU-erhvervsgrenens produktionsomkostninger, idet prisforskellen varierede mellem 9 % på det højeste niveau i 2021, og ca. 25 % i resten af den betragtede periode, inklusive undersøgelsesperioden. I det meste af den betragtede periode var EU-erhvervsgrenen derfor ikke i stand til at hæve sine priser tilstrækkeligt til at dække sine produktionsomkostninger, hvilket tydede på, at dumpingimporten fra Kina trykkede EU-erhvervsgrenens priser.

4.6.3.2. Arbejdskraftomkostninger

(242) De gennemsnitlige arbejdskraftomkostninger hos de stikprøveudtagne EU-producenter udviklede sig således i den betragtede periode:

Tabel 9

Gennemsnitlige arbejdskraftomkostninger pr. ansat

	2020	2021	2022	2023	Undersøgelsesperiode
Gennemsnitlige arbejdskraftom-kostninger pr. ansat (EUR/FTÆ)	53 553	57 911	57 759	56 913	57 544
Indeks	*100*	*108*	*108*	*106*	*107*

Kilde: Efterprøvede spørgeskemabesvarelser fra de stikprøveudtagne EU-producenter.

(243) EU-erhvervsgrenens gennemsnitlige arbejdskraftomkostninger pr. ansat steg med 7 % i den betragtede periode.

4.6.3.3. Lagerbeholdninger

(244) De stikprøveudtagne EU-producenters lagerbeholdninger udviklede sig i den betragtede periode som følger:

Tabel 10

Lagerbeholdninger

	2020	2021	2022	2023	Undersøgelsesperiode
Slutlagre (ton)	25 570	33 788	33 767	39 015	39 140
Indeks	100	132	132	153	153
Slutlagre i procent af produktionen (%)	8,43	9,22	11,83	15,00	14,31
Indeks	100	109	140	178	170

Kilde: Efterprøvede spørgeskemabesvarelser fra de stikprøveudtagne EU-producenter

(245) Lagerbeholdningerne i absolutte tal og i procent af produktionen steg med henholdsvis 53 % og 70 %. I 2021 udløste den særligt høje efterspørgsel og produktion kombineret med en sammensat efterspørgsel i hele forsyningskæden en bullwhip-effekt. Dette førte til opbygning af lagre hos EU-producenterne og deres kunder, og nogle rapporterede om forsinkede call-offs på producerede mængder, der varede i hele den efterfølgende periode.

(246) Arbejdet i dekorationspapirvirksomheder er hovedsagelig baseret på ordrer og konsignationsaftaler. Desuden indførte én af de stikprøveudtagne EU-producenter et system, der var kendetegnet ved en blanding af lager til bestillinger og ekspreslagre, som blev stillet til rådighed for hasteordrer på de mest solgte typer dekorationspapir. Blandede lagre kombineret med faldende efterspørgsel og faldende produktionsmængde førte til en stigning i slutlagrene i den betragtede periode, hvilket efterfølgende også resulterede i en stigning i slutlagrene udtrykt i procent af produktionen.

(247) Da EU-erhvervsgrenen fremstillede de fleste varetyper af samme vare på grundlag af specifikke ordrer fra brugerne, blev lagerbeholdningerne imidlertid ikke anset for at være en relevant skadesindikator for denne erhvervsgren.

4.6.3.4. Rentabilitet, likviditet, investeringer, investeringsafkast og evne til at rejse kapital

(248) Rentabiliteten, likviditeten, investeringerne og investeringsafkastet hos de stikprøveudtagne EU-producenter udviklede sig i den betragtede periode som følger:

Tabel 11

Rentabilitet, likviditet, investeringer og investeringsafkast

	2020	2021	2022	2023	Undersøgelsesperiode
Rentabilitet ved salg i Unionen til ikke forretningsmæssigt forbundne kunder (% af omsætningen)	– 1,8	6,1	0,3	– 1,5	– 1,6
Indeks	*100*	*334*	*15*	*85*	*90*
Likviditet (EUR)	25 782 599	68 211 077	25 816 186	8 194 398	16 361 914
Indeks	*100*	*265*	*100*	*32*	*63*
Investeringer (EUR)	14 675 504	13 502 987	19 605 557	11 004 427	7 873 781
Indeks	*100*	*92*	*134*	*75*	*54*
Investeringsafkast (%)	– 6,9	31,2	4,2	4,6	6,5
Indeks	*100*	*552*	*160*	*167*	*194*

Kilde: Efterprøvede spørgeskemabesvarelser fra de stikprøveudtagne EU-producenter.

(249) Kommissionen beregnede rentabiliteten hos de tre stikprøveudtagne EU-producenter som nettooverskuddet før skat ved salg af samme vare til ikke forretningsmæssigt forbundne kunder i Unionen udtrykt i procent af omsætningen af dette salg.

(250) I årene forud for den betragtede periode, fra 2014 til 2019, var EU-erhvervsgrenen rentabel, jf. betragtning 281. I starten af den betragtede periode var EU-erhvervsgrenens resultater imidlertid negative som følge af den økonomiske afmatning i 2020 forårsaget af covid-19-pandemien og det deraf følgende fald i efterspørgslen i første halvdel af det pågældende år. Denne afmatning på markedet resulterede i en nedgang i salget og en stigning i omkostningerne, hvilket hovedsagelig skyldtes hyppige maskinstandsninger, og at nogle EU-producenter anvendte arbejdsfordeling, jf. betragtning 234. I 2021 toppede rentabiliteten på grund af den kraftige stigning i boligrenoveringer efter covid-19-pandemien, den begyndte at falde i 2022, og i 2023 og i undersøgelsesperioden var rentabiliteten negativ. Som det allerede fremgår af tabel 11, var EU-erhvervsgrenen kun i stand til at holde sine priser over produktionsomkostningerne i 2021.

(251) Ubalancen mellem produktionsomkostningerne og de trykkede priser gav sig udslag i udhulingen af rentabiliteten fra 2022 og frem.

(252) Nettolikviditeten er et udtryk for EU-producenternes evne til at selvfinansiere deres aktiviteter. Udviklingen i nettolikviditeten svingede i den betragtede periode og oplevede en kraftig stigning i 2021 som følge af dekorationspapirindustriens gunstige omstændigheder som følge af virkningerne af nedlukningerne. I 2022 var likviditeten igen på samme niveau som i 2020, indtil den faldt kraftigt i 2023. På grund af de periodemæssige forskelle mellem årene før undersøgelsesperioden og undersøgelsesperioden kunne beregningen af lagerændringer ikke anses for at give et pålideligt billede af den reelle likviditetssituation hos én af de stikprøveudtagne EU-virksomheder. Det opsving, der blev observeret i undersøgelsesperioden, kan derfor betragtes som kunstigt oppustet. Selv når likviditeten for undersøgelsesperioden fuldt ud tages i betragtning, oplevede EU-erhvervsgrenen under alle omstændigheder et fald på 37 % i den betragtede periode.

(253) Investeringerne faldt med -8 % i 2021, de steg med + 42 % i 2022, inden de faldt kraftigt med henholdsvis -59 % og -21 % i 2023 og undersøgelsesperioden. Stigningen i 2022 kan tilskrives flere investeringer, der blev foretaget som følge af den høje efterspørgsel på markedet og fortjenstmargenerne i 2021.

(254) Investeringsafkastet er fortjenesten udtrykt i procent af den bogførte nettoværdi af investeringerne. På trods af et negativt investeringsafkast i 2020 blev det mere end firedoblet i 2021, før det faldt igen i 2022 og 2023. I undersøgelsesperioden nåede investeringsafkastet op på 6,5 %, hvilket er en stigning på 94 % i forhold til 2020. Det skal også erindres, at investeringsafkastet beregnes på grundlag af den samlede rentabilitet af den undersøgte vare, og at det dermed også omfatter salg på eksportmarkederne. Som forklaret i betragtning 239 var priserne på EU-markedet generelt fastsat til under produktionsomkostningerne (med undtagelse af 2021), mens priserne på eksportmarkedet generelt var højere og lå over produktionsomkostningerne, som det fremgår af tabel 13. Investeringsafkastet blev næsten fordoblet mellem 2020 og undersøgelsesperioden, mens udviklingen af andre indikatorer såsom investeringer og likviditet fortsat var negativ i den betragtede periode.

(255) De stikprøveudtagne EU-producenters evne til at rejse kapital blev således anset for at være ramt af den udhuling af rentabiliteten og likviditeten, som fandt sted i den betragtede periode.

4.7. **Konklusion vedrørende skade**

(256) Hovedparten af skadesindikatorerne udviste en negativ tendens i den betragtede periode. Selv om EU-erhvervsgrenens situation midlertidigt forbedredes i 2021, faldt skadesindikatorerne såsom produktionsmængde, salgsmængde på EU-markedet og rentabilitet i 2022 og derefter yderligere i undersøgelsesperioden.

(257) EU-erhvervsgrenens salgsmængde faldt med 16 % mellem 2020 og den nuværende undersøgelsesperiode. Dette fald var mere markant end EU-forbruget, som faldt med 14 % i den betragtede periode. Navnlig EU-erhvervsgrenens salgsmængde på EU-markedet faldt kraftigere i 2022 (9 %) og i 2023 samt undersøgelsesperioden (16 %) sammenlignet med faldet i forbruget (3 % i 2022 og 14 % i 2023 og undersøgelsesperioden).

(258) Selv om EU-erhvervsgrenen i 2020 befandt sig i en ugunstig økonomisk situation på grund af hyppige maskinstandsninger, og eftersom flere EU-producenter som følge af en voldsom stigning i efterspørgslen i begyndelsen af covid-19-pandemien anvendte arbejdsfordeling (betragtning 250), var EU-erhvervsgrenen i 2021 i stand til at forbedre sin økonomiske situation som følge af den øgede efterspørgsel på markedet efter dekorationspapir i begyndelsen af covid-19-pandemien. Denne positive tendens vendte imidlertid i 2022 og i den efterfølgende periode, hvor EU-producenterne ikke blot oplevede faldende efterspørgsel, men også øget konkurrence fra hurtigt voksende kinesiske dumpingmængder.

(259) Derudover som allerede fremhævet i betragtning 219 stod EU-erhvervsgrenen i 2022 over for øgede produktionsomkostninger, som hovedsageligt skyldtes højere omkostninger til råmaterialer og energi. EU-erhvervsgrenen kunne imidlertid ikke hæve sine salgspriser tilstrækkeligt til at opveje disse betydelige omkostningsstigninger på grund af pristrykket fra importen fra Kina. Forskellen mellem produktionsomkostningerne og salgspriserne i Unionen var på ca. 4 % i 2023 og i undersøgelsesperioden, hvilket resulterede i et kraftigt fald i rentabiliteten i forhold til 2021.

(260) På baggrund af ovenstående konkluderede Kommissionen på dette tidspunkt, at EU-erhvervsgrenen havde lidt væsentlig skade, jf. grundforordningens artikel 3, stk. 5.

5. ÅRSAGSSAMMENHÆNG

(261) I overensstemmelse med grundforordningens artikel 3, stk. 6, undersøgte Kommissionen, om dumpingimporten fra det pågældende land forvoldte EU-erhvervsgrenen væsentlig skade. I overensstemmelse med grundforordningens artikel 3, stk. 7, undersøgte Kommissionen tillige, om andre kendte faktorer samtidig kunne have forvoldt EU-erhvervsgrenen skade. Kommissionen sikrede sig, at eventuel skade forvoldt af andre faktorer end dumpingimporten fra det pågældende land ikke blev tilskrevet dumpingimporten. Disse faktorer er: virkninger af dumpingimporten, importen fra tredjelande, virkninger af faldet i forbruget på EU-markedet samt EU-erhvervsgrenens eksportresultater.

5.1. Dumpingimportens virkninger

(262) Som det fremgår af tabel 3, steg importen fra Kina støt i den betragtede periode, fra en markedsandel på 1 % i 2020 til 7 % i undersøgelsesperioden. Desuden blev importmængden fra Kina næsten fordoblet i løbet af ét år mellem 2022 og 2023. De kinesiske hjemtagelsespriser lå fortsat under EU-erhvervsgrenens priser i hele den betragtede periode, selv i 2021, hvor markedsefterspørgslen efter dekorationspapir i Unionen steg betydeligt. Desuden fulgte den kinesiske markedsandel en stejl opadgående tendens og steg med 521 % i den betragtede periode (betragtning 213) fra 1 % til 7 %.

(263) Kommissionen konstaterede også, at de kinesiske importpriser konsekvent var lavere end EU-erhvervsgrenens produktionsomkostninger og udøvede pristryk i den betragtede periode. Da efterspørgslen i 2022 faldt, og EU-erhvervsgrenen begyndte at stå over for øget og hurtigt voksende konkurrence fra den kinesiske dumpingimport, var den ikke i stand til at fastsætte sine priser over produktionsomkostningerne.

(264) Kinesisk dumpingimport på EU-markedet udøvede pristryk på EU-erhvervsgrenens salgspriser.

(265) Som allerede nævnt i betragtning 218 fastsatte Kommissionen desuden en vejet gennemsnitlig underbudsmargen på mellem 9,3 % og 10,9 % for importen fra de stikprøveudtagne eksporterende producenter på EU-markedet i undersøgelsesperioden, hvilket faldt tidsmæssigt sammen med EU-erhvervsgrenens stadig forværrede situation.

(266) Analysen af skadesindikatorerne viser, at EU-erhvervsgrenens økonomiske situation forværredes navnlig mod anden halvdel af den betragtede periode, og dette faldt sammen med en betydelig stigning i dumpingimporten fra det pågældende land, og det konstateredes, at denne import underbød EU-erhvervsgrenens priser i undersøgelsesperioden. Denne import forårsagede under alle omstændigheder et betydeligt pristryk i hele den betragtede periode, da EU-erhvervsgrenen ikke var i stand til at øge sine priser i takt med stigningen i produktionsomkostningerne og endda måtte sænke priserne til under produktionsomkostningerne i undersøgelsesperioden.

(267) På baggrund af ovenstående betragtninger fastslog Kommissionen foreløbigt, at der er en årsagssammenhæng mellem den væsentlige skade, som EU-erhvervsgrenen havde lidt, og dumpingimporten fra Kina, jf. grundforordningens artikel 3, stk. 6. Denne skade havde både mængde- og prismæssige virkninger.

5.2. Virkningerne af andre faktorer

(268) Kommissionen undersøgte også, om andre kendte faktorer enkeltvis eller samlet var i stand til at svække den konstaterede årsagssammenhæng mellem dumpingimporten, således at en sådan sammenhæng ikke længere ville være reel og betydelig.

5.2.1. *Fald i forbruget*

(269) I den betragtede periode steg EU-forbruget kraftigt i 2021 takket være gunstige markedsvilkår i bygge- og renoveringssektoren som følge af covid-19-pandemien. Efter lempelsen af covid-19-foranstaltningerne i 2022 faldt efterspørgslen således for anvendelsesformål baseret på dekorationspapir. Denne nedadgående tendens begyndte i 2022 og varede i hele 2023 og undersøgelsesperioden.

(270) Den faldende efterspørgsel kan imidlertid ikke bryde årsagssammenhængen mellem tilstrømningen af dumpingimport fra Kina og den skade, som EU-erhvervsgrenen har lidt, da EU-erhvervsgrenens salgsmængde på EU-markedet faldt kraftigere i 2022 (9 %) og perioden 2023 og undersøgelsesperioden (16 %) sammenlignet med faldet i forbruget (3 % i 2022 og 14 % i 2023 og undersøgelsesperioden). Som allerede fremhævet i tabel 3 var de kinesiske eksportører desuden i stand til kraftigt at øge deres eksport til EU i den betragtede periode og næsten fordoble deres markedsandel på bare ét år (fra 2022 til 2023). Udviklingen i forbruget skal således ikke kun ses i sammenhæng med et konstateret fald i efterspørgslen på EU-markedet, men også i betragtning af tendensen i importen fra Kina, hvor en kraftig stigning i dumpingimporten påvirkede EU-erhvervsgrenens salgsmængde negativt.

5.2.2. *Import fra tredjelande*

(271) Importmængderne fra andre tredjelande udviklede sig i den betragtede periode som følger:

Tabel 12

Import fra tredjelande

Land		2020	2021	2022	2023	Undersøgelsesperiode
Det Forenede Kongerige	Mængde (ton)	5 477	5 998	4 309	3 573	6 496
	Indeks	*100*	*110*	*79*	*65*	*119*
	Markedsandel (%)	1	1	1	1	2
	Gennemsnitspris	1 308	661	915	798	560
	Indeks	*100*	*51*	*138*	*87*	*70*
Andre tredjelande	Mængde (ton)	20 923	33 830	32 022	7 183	5 193
	Indeks	*100*	*162*	*95*	*22*	*72*
	Markedsandel (%)	5	7	8	2	1
	Gennemsnitspris	436	574	578	690	758
	Indeks	*100*	*132*	*101*	*120*	*110*
I alt for alle tredjelande undtagen det pågældende land	Mængde (ton)	26 401	39 828	36 331	10 756	11 689
	Indeks	*100*	*151*	*138*	*41*	*44*
	Markedsandel (%)	6	8	9	3	3
	Gennemsnitspris	617	587	617	726	648
	Indeks	*100*	*95*	*100*	*118*	*105*

Kilde: Justerede Eurostat-data, som forklaret i betragtning 204 og fodnote 126 samt 127.

(272) Eftersom der under de relevante KN-koder var medtaget forskellige varer, der ikke er den undersøgte vare, og da der ikke forelå mere nøjagtige informationskilder, var Kommissionen som forklaret i betragtning 204-205 nødt til at anvende et forhold på importen fra Eurostat baseret på forskellen mellem den faktiske import efter indledningen af undersøgelsen af den undersøgte vare som registreret under de respektive 10-cifrede Taric-koder og den samlede EU-import under de tilsvarende KN-koder. Tallene fra tredjelande er således primært angivet som en indikation for markedstendenserne med hensyn til mængde og markedsandel og ikke med henblik på at fastlægge importpriserne for den undersøgte vare.

(273) Kommissionen konstaterede, at af alle de lande, der eksporterer dekorationspapir til Unionen, havde kun Det Forenede Kongerige en markedsandel på over 1 %. På grundlag af markedsoplysninger, som Kommissionen har indhentet i forbindelse med antidumpingundersøgelsen og fra klagerne, var der imidlertid ingen kendte producenter af dekorationspapir i Det Forenede Kongerige.

(274) Der blev kun observeret en stigning i markedsandelen fra tredjelande i 2021, en periode karakteriseret ved høj efterspørgsel og høje fortjenstmargener, og i 2022, hvor en del restefterspørgsel på markedet fra det foregående år fortsatte. I 2023 og i undersøgelsesperioden faldt markedsandelen med 6 procentpoint. Under alle omstændigheder var Det Forenede Kongeriges samlede markedsandel i EU ret stabil i den betragtede periode (ca. 1-2 %), mens andre tredjelandes markedsandel faktisk faldt fra 5 % til 1 %. Den foreløbige konklusion var derfor, at importen fra andre tredjelande ikke har bidraget væsentligt til den skade, der er forvoldt EU-erhvervsgrenen.

5.2.3. *EU-erhvervsgrenens eksportresultater*

(275) De stikprøveudtagne EU-producenters eksportmængde udviklede sig i den betragtede periode således:

Tabel 13

De stikprøveudtagne EU-producenters eksportresultater

	2020	2021	2022	2023	Undersøgelsesperiode
Eksportmængde (ton)	129 475	144 305	112 099	94 076	92 321
Indeks	*100*	*111*	*87*	*73*	*71*
Gennemsnitspris (EUR/ton)	1 698	2 043	2 571	2 542	2 463
Indeks	*100*	*120*	*151*	*150*	*145*

Kilde: Makrospørgeskema fra klageren vedrørende eksportmængde og efterprøvede spørgeskemabesvarelser fra de stikprøveudtagne EU-producenter for gennemsnitspris.

(276) I den betragtede periode reducerede EU-erhvervsgrenen sin eksportmængde med 29 % efter samme tendens som salget på EU-markedet. Eksportmængderne toppede i 2021, da de globale covid-19-nedlukninger udløste en stigning i efterspørgslen efter dekorationspapir på verdensplan. De følgende år var karakteriseret ved støt faldende eksportmængder.

(277) De gennemsnitlige eksportpriser steg med 45 % i den betragtede periode. Eksportpriserne fulgte samme tendens som salgspriserne i Unionen, eksportpriserne blev dog fastsat over de gennemsnitlige produktionsomkostninger med undtagelse af 2020. Dette hjalp også EU-erhvervsgrenen med at genvinde nogle af tabene på EU-markedet.

(278) Mens EU-erhvervsgrenen var i stand til at opkræve højere priser for sit eksportsalg, faldt dens allerede begrænsede eksportmængder yderligere, dvs. med 29 % i den betragtede periode. Da eksportmængderne var begrænsede og stadig rentable, svækkede tendensen i eksportsalget ikke årsagssammenhængen.

5.2.4. *Årsager til den skadevoldende situation i 2020*

(279) I 2020 oplevede EU-markedet et fald i efterspørgslen som følge af usikkerheden på markedet efter udbruddet af covid-19-pandemien. Dette resulterede i en midlertidig nedgang i produktionen og antallet af maskiner i drift. EU-erhvervsgrenen var derfor ikke i stand til at holde sine salgspriser over produktionsomkostningerne og led tab i denne periode (betragtning 239). Efterspørgslen på markedet begyndte dog at stige i anden halvdel af året og toppede i 2021 på grund af den kraftige stigning i boligrenoveringer (betragtning 250). Som allerede vist i tabel 11 var 2021 det eneste år, hvor EU-erhvervsgrenen var i stand til at holde sine priser over produktionsomkostningerne, da den økonomiske situation i Unionen forværredes i 2022 og de efterfølgende år, herunder undersøgelsesperioden.

(280) Selv om importen fra Kina til Unionen i begyndelsen af den betragtede periode var ubetydelig med hensyn til mængde og markedsandel, og EU-erhvervsgrenen alligevel oplevede en negativ økonomisk afmatning, skal markedets nedgang og udhulingen af rentabiliteten i 2020, som skyldtes den usikkerhed, der var forbundet med covid-19-pandemiens begyndelse, tages i betragtning. Alle disse årsager svækkede imidlertid ikke årsagssammenhængen mellem importen fra Kina og den skade, der blev forvoldt i undersøgelsesperioden.

(281) Faktisk viste analysen af den historiske rentabilitet i Unionen for salg til ikke forretningsmæssigt forbundne virksomheder, at EU-erhvervsgrenen i årene forud for 2020 generelt befandt sig i en positiv finansiel situation med vejede fortjenstmargener på mellem 2,3 % og 6,5 % i perioden 2014-2019, hvor importen af dekorationspapir fra Kina til Unionen var ubetydelig eller ikkeeksisterende.

5.3. **Konklusion vedrørende årsagssammenhæng**

(282) Som allerede forklaret i betragtning 250 var EU-erhvervsgrenen allerede påvirket negativt af den faldende efterspørgsel. Den hurtige tilstrømning af kinesisk dumpingimport, hvis markedsandel blev fordoblet mellem 2022 og 2023, tvang EU-erhvervsgrenen til at fastsætte sine salgspriser i Unionen til priser, der lå under produktionsomkostningerne, for at forblive konkurrencedygtig i forhold til de kinesiske priser og opretholde sin tilstedeværelse på markedet.

(283) I lyset af ovenstående betragtninger blev der konstateret en årsagssammenhæng mellem den skade, som EU-erhvervsgrenen havde lidt, og dumpingimporten fra Kina, som ikke blev svækket som følge af ovennævnte faktorer.

(284) Efter indledningen af undersøgelsen fremførte CNFPIA, at skaden skyldtes importen fra andre lande og klagernes produktionseffektivitet. Til støtte for sin påstand anvendte CNFPIA data fra Eurostat til at påvise, at importprisen fra Kina er højere end prisen fra de andre lande, og at importprisen fra andre lande også er lavere end EU's importpris fra EU-medlemsstater.

(285) Kommissionen mente, som allerede forklaret i betragtning 267 og afsnit 4.3, at de KN-koder, der blev indberettet ved indledningen af undersøgelsen, omfatter en kurv med varer, der er forskellige fra den pågældende vare. Selv om de gennemsnitlige priser, der er angivet i tabel 12, er lavere end de kinesiske priser, er tallene fra tredjelande primært angivet som en indikation for markedstendenserne med hensyn til mængde og markedsandel og ikke med henblik på at fastlægge importpriserne for den undersøgte vare. Selv hvis de priser, der er angivet i tabel 12, var de faktiske importpriser, ville denne import under alle omstændigheder ikke forårsage skade på grund af de lave mængder og den begrænsede markedsandel. Navnlig markedsandelen for importen fra Det Forenede Kongerige var ret begrænset, dvs. 2 %, mens importmængden fra andre tredjelande faldt drastisk i 2023. Kommissionen afviste derfor denne påstand.

6. **FORANSTALTNINGERNES OMFANG**

(286) I det foreliggende tilfælde hævdede klagerne, at der forelå fordrejninger af råmaterialepriserne, jf. grundforordningens artikel 7, stk. 2a. Med henblik på at foretage en vurdering af det passende omfang af foranstaltninger fastsatte Kommissionen således først det toldbeløb, der var nødvendigt for at afhjælpe den skade, som EU-erhvervsgrenen blev forvoldt, idet der ikke forekommer fordrejninger i henhold til grundforordningens artikel 7, stk. 2a. Dernæst undersøgte den, om dumpingmargenen for de stikprøveudtagne eksporterende producenter ville være højere end deres skadesmargen (jf. betragtning 296).

6.1. **Målprisunderbudsmargen**

(287) Skaden ville blive afhjulpet, hvis EU-erhvervsgrenen kunne opnå en målfortjeneste ved at sælge til en målpris som omhandlet i grundforordningens artikel 7, stk. 2c og 2d.

(288) I overensstemmelse med grundforordningens artikel 7, stk. 2c, har Kommissionen taget hensyn til følgende faktorer ved fastsættelsen af målfortjenesten: rentabilitetsniveauet inden stigningen i importen fra det pågældende land, det rentabilitetsniveau, som er nødvendigt for at dække alle omkostninger og investeringer, udgifter til forskning og udvikling (FoU) og innovation samt det rentabilitetsniveau, som kan forventes under normale konkurrencevilkår. Denne fortjenstmargen bør ikke være lavere end 6 %.

(289) Klageren fremførte, at der på grundlag af EU-erhvervsgrenens tidligere resultater burde tages hensyn til en rimelig fortjeneste på 10 % under normale markedsvilkår. Dette niveau for målfortjenesten blev imidlertid hverken dokumenteret eller underbygget af resultaterne af undersøgelsen.

(290) Oplysninger om fastsættelsen af den normale fortjeneste indgik desuden i det spørgeskema, der blev sendt til de stikprøveudtagne EU-producenter. Dette omfattede rentabiliteten ved samme vare i de 10 år, der var gået forud for undersøgelsesperioden.

(291) Først fastsatte Kommissionen en basisfortjeneste, der dækker alle omkostninger under normale konkurrencevilkår, baseret på et vejet gennemsnit af de fortjenstmargener, som de tre stikprøveudtagne EU-producenter opnåede i 2014, et fortjenstgivende år præget af en gunstig økonomisk periode i byggesektoren og før ankomsten af kinesisk dumpingimport i 2020. Denne fortjenstmargen blev fastsat til 6,5 %.

(292) EU-erhvervsgrenen fremlagde beviser for, at dens investeringsniveau, forskning og udvikling (FoU) og innovation i den betragtede periode ville have været højere under normale konkurrencevilkår. Kommissionen efterprøvede disse oplysninger på grundlag af investeringsplaner og afviste samt udsatte projekter, som viste, at disse investeringer reelt var planlagt. EU-erhvervsgrenens påstande blev faktisk anset for at være berettigede. For at afspejle dette i målfortjenesten beregnede Kommissionen forskellen mellem investeringsudgifter, FoU-udgifter og innovationsudgifter (»IFI-udgifterne«) under normale konkurrencevilkår som fremlagt af EU-erhvervsgrenen og efterprøvet af Kommissionen med faktiske IFI-udgifter i den betragtede periode. Denne forskel, udtrykt i procent af omsætningen, blev fastsat til mellem 0,5 % og 1,3 % for hver af de stikprøveudtagne virksomheder.

(293) Disse procentsatser blev lagt til basisfortjenesten på 6,5 %, jf. betragtning 287, hvilket resulterede i en målfortjeneste på mellem 7,0 % og 7,8 % baseret på de enkelte virksomheders forhold.

(294) På dette grundlag beregnede Kommissionen en ikke-skadevoldende pris på 2 361 EUR/ton for samme vare fremstillet af EU-erhvervsgrenen ved at anvende ovennævnte målfortjenstmargen (jf. betragtning 291) på de stikprøveudtagne EU-producenters produktionsomkostninger i undersøgelsesperioden og derefter lægge justeringerne til i henhold til artikel 7, stk. 2d, for hver enkelt varetype.

(295) Kommissionen fastsatte derefter målprisunderbudsmargenen på grundlag af en sammenligning mellem den vejede gennemsnitlige importpris hos de stikprøveudtagne samarbejdsvillige eksporterende producenter i Kina, som fastsat ved beregningen af prisunderbud, med det vejede gennemsnit af den ikkeskadevoldende pris for samme vare, som EU-erhvervsgrenen solgte på EU-markedet i undersøgelsesperioden. Forskelle som følge af denne sammenligning blev udtrykt som en procentdel af den vejede gennemsnitlige cif-importværdi.

(296) Målprisunderbudsmargenen for »andre samarbejdsvillige virksomheder« og for »al anden import med oprindelse i Kina« er defineret på samme måde som dumpingmargenen for disse virksomheder og importen (se afsnit 192).

Land	Virksomhed	Dumpingmargen (%)	Målprisunderbudsmargen (%)
Folkerepublikken Kina	Hangzhou Huawang New Material Technology Co., Ltd	34,9	29,0
Folkerepublikken Kina	Kingdecor (Zhejiang) Co., Ltd.	31,0	23,0
Folkerepublikken Kina	Andre samarbejdsvillige virksomheder	33,6	27,0
Folkerepublikken Kina	Al anden import med oprindelse i Kina	34,9	29,0

6.2. **Undersøgelse vedrørende den margen, der er tilstrækkelig til at afhjælpe den skade, som EU-erhvervsgrenen har lidt**

(297) Som forklaret i indledningsmeddelelsen gav klageren Kommissionen tilstrækkelige beviser for, at der forekommer fordrejninger af råmaterialepriserne i det pågældende land for så vidt angår den undersøgte vare. I henhold til grundforordningens artikel 7, stk. 2a, blev der i forbindelse med denne undersøgelse derfor set nærmere på de påståede fordrejninger for at vurdere, om en eventuel told, der er lavere end dumpingmargenen, ville være tilstrækkelig til at afhjælpe skaden.

6.3. **Fordrejninger af råmaterialepriserne**

(298) Klageren har fremlagt tilstrækkelige beviser i klagen for, at der forekommer fordrejninger af råmaterialepriserne som omhandlet i grundforordningens artikel 7, stk. 2a, for så vidt angår den pågældende vare i Kina. Ifølge beviserne i klagen er titandioxid og træmasse, der hver især tegner sig for mere end 17 % af produktionsomkostningerne for den pågældende vare, underlagt krav om eksportlicenser i Kina.

(299) Som anført i indledningsmeddelelsen undersøgte Kommissionen derfor de påståede fordrejninger i overensstemmelse med grundforordningens artikel 7, stk. 2a.

(300) Først identificerede Kommissionen de vigtigste råmaterialer, som hver af de stikprøveudtagne eksporterende producenter anvendte i forbindelse med produktionen af den pågældende vare. De råmaterialer, som må forventes at tegne sig for mindst 17 % af produktionsomkostningerne i forbindelse med den pågældende vare, betragtes som de vigtigste råmaterialer. Kommissionen fastslog, at både titandioxid og træmasse udgjorde mindst 17 % af produktionsomkostningerne for den pågældende vare. Med henblik på denne beregning blev der anvendt en ikkefordrejet pris på råmaterialet som fastsat i Thailand. Undersøgelsen viste imidlertid, at træmasse ikke blev indkøbt på hjemmemarkedet, men importeret af de stikprøveudtagne eksporterende producenter, og der var dermed ikke behov for at undersøge dette råmateriale yderligere.

(301) Kommissionen undersøgte derefter, om prisen på titandioxid er fordrejet af en af de foranstaltninger, der er anført i grundforordningens artikel 7, stk. 2a: dobbelte prissystemer, eksportafgifter, eksporttillægsafgifter, eksportkvoter, eksportforbud, skattemæssige eksportafgifter, licensudstedelseskrav, mindstepris for eksport, nedsættelse eller ophævelse af momsrefusion, restriktioner for toldbehandlingssteder for eksportører, lister over kvalificerede

eksportører, hjemmemarkedsforpligtelse, bundne minedriftsrettigheder. Til dette formål anvendte Kommissionen en liste over varer, der er omfattet af eksportlicenser, som administreres af GOC (handelsministeriet og dets kompetente lokale afdelinger). Det fremgik af listerne for 2023 og 2024, at titandioxid (TiO2) og andre titanrelaterede produkter er omfattet af krav om eksportlicens.

(302) Kommissionen sammenlignede dernæst prisen på titandioxid med priserne på de repræsentative internationale markeder. Det blev konstateret, at enhedsprisen på titandioxid i Kina, som indberettet af de stikprøveudtagne eksporterende producenter, var næsten halvdelen af enhedsprisen i repræsentative lande, herunder Thailand, som blev betragtet som et egnet repræsentativt land. Dette blev også bekræftet af de indberettede importpriser på titandioxid fra én af de stikprøveudtagne eksporterende producenter, som købte ca. 10 % titandioxid uden for Kina.

(303) Kommissionen konkluderede, at titandioxid var genstand for en fordrejning, jf. grundforordningens artikel 7, stk. 2a.

7. **UNIONENS INTERESSER**

7.1. **Unionens interesser i henhold til grundforordningens artikel 7, stk. 2b**

(304) I overensstemmelse med grundforordningens artikel 7, stk. 2b, undersøgte Kommissionen, om den klart kunne konkludere, at det var i Unionens interesse at fastsætte den midlertidige toldsats i henhold til grundforordningens artikel 7, stk. 2a. Unionens interesser blev fastlagt på grundlag af en vurdering af alle relevante oplysninger i forbindelse med denne undersøgelse, herunder den uudnyttede kapacitet i eksportlandet, konkurrencen om råmaterialer og indvirkningen på EU-virksomhedernes forsyningskæder. Med henblik på at foretage denne vurdering analyserede Kommissionen de specifikke spørgsmål i spørgeskemaerne fra de samarbejdsvillige brugere, og den organiserede kontrolbesøg hos LamiGraf og Interprint samt høringer med begge brugere (betragtning 6).

7.1.1.1. Uudnyttet kapacitet i eksportlandet

(305) På grundlag af oplysninger fra klagerne ([129]) blev den uudnyttede produktionskapacitet for dekorationspapir i Kina i 2022 anslået til ca. [600 000-650 000] ton. I overensstemmelse med disse oplysninger fastslog Kommissionen, at de to stikprøveudtagne eksporterende producenter i Kina i undersøgelsesperioden havde en produktionskapacitet på [550 000-600 000] ton og en uudnyttet kapacitet på [40 000-60 000] ton. Til sammenligning var EU-markedet mellem 2022 og undersøgelsesperioden på [370 000-420 000] ton. Relativt set er den uudnyttede kapacitet i Kina derfor betragtelig.

(306) Kommissionen konkluderede derfor, at der fandtes en betydelig uudnyttet kapacitet i Kina, og at denne uudnyttede kapacitet, hvis den anvendes, potentielt ville kunne øge det globale udbud af den undersøgte vare, trykke priserne og dermed underminere foranstaltningens effektivitet, hvis den ikke blev fastsat til dumpingniveauet.

7.1.1.2. Konkurrence vedrørende råmaterialer

(307) Med hensyn til konkurrence vedrørende råmaterialer fastslog Kommissionen, at TiO2, der tegner sig for mere end 17 % af de ikkefordrejede produktionsomkostninger, er omfattet af krav om eksportlicens, og at enhedsprisen på dette råmateriale i Kina, som indberettet af de stikprøveudtagne eksporterende producenter, kun var omkring halvdelen af enhedsprisen i alle mulige repræsentative lande, der blev overvejet i det første notat om produktionsfaktorer, nemlig Brasilien, Indonesien, Malaysia, Thailand og Tyrkiet. Som anført i afsnit 6.3 blev det kinesiske råmarkedsmarked for TiO2 anset for at være fordrejet.

([129]) Se bilag 7a i klagen, slides 35-37.

(308) Kravene om eksportlicens for TiO2 i Kina forpligter eksporterende virksomheder til at opnå forudgående godkendelse fra regeringen i form af licenser eller tilladelser til at eksportere varen.

(309) Sådanne procedurer giver ikke blot staten kontrol over eksportørerne og mængden af eksporterede varer, men kan også øge transaktionsomkostningerne eller forhindre eksportørerne i at reagere hurtigt på salgsmuligheder i udlandet på grund af lange forarbejdningstider.

(310) Ved kunstigt at øge udbuddet af råmaterialer udøver GOC et nedadgående pres på priserne på TiO2 på hjemmemarkedet. Dette skaber en komparativ ulempe for EU-erhvervsgrenen i forhold til de eksporterende producenter i Kina.

7.1.1.3. Virkning for EU-virksomhedernes forsyningskæder

(311) Som forklaret i betragtning 27 er det vigtigste anvendelsesformål for dekorationspapir i møbel-, indretnings-, bygge- og renoveringsindustrien som laminat på et underlag. De vigtigste brugere i efterfølgende produktionsled er trykkerier, imprægnerings- og lamineringsvirksomheder. Trykkerier trykker et bestemt design på dekorationspapir (f.eks. træ, korn, marmor), imprægneringsvirksomheder imprægnerer typisk dekorationspapir med kunstharpiks, såsom melamin eller ureaharpiks, og lamineringsvirksomheder laminerer træbaserede paneler såsom halvhårde fiberplader eller spånplader med dekorationspapir ved anvendelse af høje temperaturer og tryk eller alternativt ved hjælp af klæbemidler.

(312) Ingen ikke forretningsmæssigt forbundne importører og forhandlere gav sig til kende i forbindelse med denne undersøgelse. To virksomheder gav sig indledningsvist til kende som ikke forretningsmæssigt forbundne importører, men de blev begge betragtet som brugere på grund af forarbejdningsgraden for dekorationspapir i deres respektive produktionsprocesser.

(313) I denne undersøgelse deltog i alt fire brugere, som var imod indførelsen af told. Ud af disse indsendte to trykkerier spørgeskemabesvarelser. De andre fremsatte bemærkninger.

(314) Begge samarbejdsvillige brugere fremførte, at hvis der blev indført antidumpingtold på importen fra Kina, kunne brugerne på EU-markedet opleve højere omkostninger, som også ville blive væltet over på de endelige forbrugere. Begge brugere fremhævede også, at hvis der indføres told, vil det tyrkiske marked blive mere konkurrencedygtigt, hvilket vil få uafhængige trykkerier og imprægneringsvirksomheder til at flytte produktionen uden for Unionen.

(315) Én bruger fremførte desuden, at hvis der indføres en høj antidumpingtold, vil importen af dekorationspapir fra Kina til Unionen stort set ophøre, og EU vil være den eneste mulige leverandør på grund af store adgangsbarrierer for nye aktører i dekorationspapirsektoren, nemlig store investeringer i greenfieldprojekter, miljøbarrierer, da producenter af dekorationspapir traditionelt har brug for adgang til en vandkilde, og hindringer vedrørende knowhow og kvalitet. Denne kombination ville få EU-producenterne til at hæve priserne som følge af den manglende konkurrence.

(316) Først analyserede Kommissionen rentabiliteten hos begge samarbejdsvillige brugere og fandt, at de befinder sig i en vanskelig økonomisk situation. Selv om brugerne ville opleve en stigning i omkostningerne ved indkøb af dekorationspapir fra Kina, er forskellen mellem dumping- og skadesmargenen (ca. 8 procentpoint i gennemsnit) imidlertid ikke af en sådan art, at en told, der er fastsat på det lavere niveau for skadesmargenen, ville forbedre deres økonomiske situation betydeligt. Da andre brugere ikke samarbejdede, er de to brugeres situation muligvis ikke repræsentativ for andre brugere, der er aktive inden for andre markedssegmenter såsom imprægnerings- og lamineringsvirksomheder. Kommissionen mindede faktisk om, at ingen imprægnerings- eller lamineringsvirksomheder gav sig til kende i denne undersøgelse.

(317) For det andet opererede EU-erhvervsgrenen endnu ikke på fuld kapacitet, selv om muligheden for at købe dekorationspapir fra andre tredjelande er begrænset, og den ville være i stand til at dække den fremtidige efterspørgsel på markedet og fremtidige stigninger i efterspørgslen, også i lyset af at EU-producenterne undlod at foretage investeringer i yderligere produktionskapacitet efter undersøgelsesperioden.

(318) En af EU-producenterne i stikprøven anførte navnlig en tabsgivende investering i installationen af en maskine til præimprægneret papir. Denne ville ikke blot øge kapaciteten yderligere, men ville også diversificere kilderne til præimprægneret dekorationspapir og øge konkurrencen på EU-markedet. Dette er vigtigt, da en af brugerne, Interprint, under høringen anførte, at en sådan specifik type dekorationspapir kun fremstilles af to virksomheder i hele verden.

(319) Indførelsen af told ville således gøre det muligt for EU-erhvervsgrenen at investere i udvidelse af kapaciteten og diversificering af varesammensætningen og dermed også give brugerne flere diversificeringsmuligheder. Hvis der indføres antidumpingforanstaltninger på samme niveau som dumpingmargenerne, ville virkningerne for ikke forretningsmæssigt forbundne importører og forhandlere derfor være begrænsede og ikke i et sådant omfang, at de ville opveje fordelene for EU-erhvervsgrenen, som har behov for dette beskyttelsesniveau i betragtning af den konstaterede skade, der er forårsaget af dumpingimporten fra Kina, og under hensyntagen til ovennævnte fordrejninger af råmaterialepriserne.

7.1.1.4. Andre faktorer

(320) LamiGraf hævdede, at forskellene i råmaterialeomkostningerne mellem Kina og EU påvirkes af forskellige faktorer, som bør tages i betragtning ved vurderingen af foranstaltningernes omfang, og at den manglende anvendelse af reglen om den lavest mulige told, som klagerne har anmodet om, ville begrænse det konkurrencedygtige udbud af dekorationspapir i Unionen. Kastamonu-gruppen fremførte, at indførelsen af antidumpingforanstaltninger på importen af dekorationspapir fra Kina ville begrænse udbuddet af dekorationspapir, således at det ikke vil være tilstrækkeligt til at opfylde EU-brugernes behov.

(321) Kommissionen mindede om, at den skade, der blev konstateret som følge af dumpingimporten fra Kina, og hensyntagen til ovennævnte fordrejninger af råmaterialepriserne berettiger indførelsen af foranstaltninger. I modsætning til Lamigrafs påstand vil det konkurrencedygtige udbud blive begrænset, hvis der ikke indføres foranstaltninger, da EU-erhvervsgrenen ikke længere ville være i stand til at dække brugerindustriens efterspørgsel, hvilket kræver, at EU-erhvervsgrenen befinder sig i en levedygtig økonomisk situation, som ikke kan opnås, hvis de lige konkurrencevilkår ikke genoprettes.

7.1.2. *Konklusion vedrørende Unionens interesser i henhold til grundforordningens artikel 7, stk. 2b*

(322) Efter at have vurderet alle relevante oplysninger i forbindelse med denne undersøgelse konkluderede Kommissionen, at det er i Unionens interesse at fastsætte den midlertidige told i overensstemmelse med grundforordningens artikel 7, stk. 2a. På baggrund af ovenstående analyse konkluderede Kommissionen, at det i overensstemmelse med grundforordningens artikel 7, stk. 2a, er i Unionens interesse at fastsætte niveauet for den midlertidige told på grundlag af dumpingniveauet, med forbehold af de yderligere overvejelser i forbindelse med artikel 21, jf. afsnit 7.2.

7.2. **Unionens interesser i henhold til grundforordningens artikel 21**

7.2.1. *EU-erhvervsgrenens interesser*

(323) Der mindes om, at EU-erhvervsgrenen består af syv producenter, der har mere end 2 000 ansatte i undersøgelsesperioden.

(324) Uanset at EU-erhvervsgrenen i 2020 stod over for en økonomisk afmatning som følge af nedgangen på markedet forårsaget af covid-19-pandemien, efterfulgt af et kraftigt opsving i rentabiliteten, salgsmængderne, likviditeten og investeringsafkastet i 2021, forværredes EU-erhvervsgrenens salg og rentabilitet betydeligt i anden halvdel af den betragtede periode med deraf følgende negative virkninger for dens produktionsmængde, investeringer og likviditet. Kommissionen konkluderede på nuværende tidspunkt, at EU-erhvervsgrenen led væsentlig skade som følge af dumpingimporten fra det pågældende land (jf. betragtning 174).

(325) Det er sandsynligt, at manglen på foranstaltninger ville have en betydelig negativ indvirkning på EU-erhvervsgrenen i form af et yderligere pristryk, lavere salg og yderligere forværring af rentabiliteten. Foranstaltningerne ville gøre det muligt for EU-erhvervsgrenen at nå sit potentiale, gennemføre suspenderede investeringer og forbedre rentabiliteten til et niveau, der kan forventes under normale konkurrencevilkår.

(326) Kommissionen konkluderede derfor, at indførelse af foranstaltninger er i overensstemmelse med de interesser, som EU-erhvervsgrenen og dens leverandører i leverandørleddet har.

7.2.2. *Brugeres og ikke forretningsmæssigt forbundne importørers og forhandleres interesser*

(327) Som forklaret i betragtning 312 gav ingen ikke forretningsmæssigt forbundet importør eller forhandler sig til kende for at deltage i undersøgelsen. To virksomheder gav sig indledningsvist til kende som ikke forretningsmæssigt forbundne importører, men på grund af forarbejdningsgraden for dekorationspapir blev begge betragtet som brugere. Begge virksomheder opererede som trykkerier af dekorationspapir. Som forklaret i betragtning 316 gav ingen imprægnerings- eller lamineringsvirksomheder sig til kende i denne undersøgelse, og Kommissionen var derfor ikke i stand til at vurdere toldens indvirkning på disse typer brugere.

(328) Kommissionen efterprøvede spørgeskemabesvarelserne fra de to samarbejdsvillige brugere og afholdt høringer med begge brugere (betragtning 6). Dekorationspapir udgjorde ca. [75-85] % af deres samlede råmaterialeomkostninger og ca. [40-50] % af deres samlede produktionsomkostninger. I gennemsnit købte begge trykkerier mellem [15-25] % af den undersøgte vare fra Kina og tegnede sig for en anslået markedsandel på [10-20 %] af EU-forbruget af den undersøgte vare. Begge brugere påviste også, at de opererede med tab i undersøgelsesperioden. Kommissionen vurderede, at hvis der indføres told på det foreslåede niveau, og alt andet forblev det samme, ville deres produktionsomkostninger stige med et vejet gennemsnit på under 2 % ([130]). Selv om muligheden for at købe dekorationspapir fra andre tredjelande er begrænset, vil indførelsen af told, som allerede anerkendt i betragtning 314, desuden ikke medføre en risiko for knaphed på EU-markedet for den undersøgte vare, da EU-erhvervsgrenen ikke opererer på fuld kapacitet og ville være i stand til at imødekomme den øgede efterspørgsel på markedet.

(329) Kommissionen bekræftede derfor sin vurdering af, at tolden ville have en begrænset virkning for brugere og ikke i et sådant omfang, at den ville opveje fordelene for EU-erhvervsgrenen (betragtning 319).

7.2.3. *Konklusion vedrørende Unionens interesser*

(330) Virkningerne af foranstaltningerne på EU-producenterne ville være positive. Risikoen for en potentiel negativ virkning for brugere og ikke forretningsmæssigt forbundne importører/forhandlere, navnlig med hensyn til forsyning, ville blive imødegået af EU-erhvervsgrenens frie disponible kapacitet samt yderligere fremtidig udvidelse af produktionskapaciteten. Genetablering af fair konkurrence og lige konkurrencevilkår uden dumpingimport ville gavne en sund udvikling af det samlede marked og gøre det muligt for EU-erhvervsgrenen at overholde omkostninger i forbindelse med Unionens og medlemsstaternes forpligtelser i henhold til internationale aftaler.

(331) På baggrund af ovenstående konkluderede Kommissionen foreløbigt, at der ikke var tvingende årsager til at konkludere, at det ikke vil være i Unionens interesse at indføre foranstaltninger for importen af dekorationspapir med oprindelse i Kina.

8. **MIDLERTIDIGE ANTIDUMPINGFORANSTALTNINGER**

(332) På baggrund af Kommissionens konklusioner om dumping, skade, årsagssammenhæng, foranstaltningernes omfang og Unionens interesser bør der indføres midlertidige foranstaltninger for at forhindre, at EU-erhvervsgrenen forvoldes yderligere skade som følge af dumpingimporten.

(333) Der bør indføres midlertidige antidumpingforanstaltninger over for importen af dekorationspapir med oprindelse i Folkerepublikken Kina i overensstemmelse med grundforordningens artikel 7, stk. 2. Kommissionen konkluderede i betragtning 322, at det egnede niveau for at afhjælpe skaden bør være dumpingmargenen.

([130]) Stigningen i produktionsomkostningerne blev beregnet ved, hvor det var muligt, at tage hensyn til de kinesiske eksporterende producenters forskellige dumpingmargener.

(334) På grundlag af ovenstående bør de midlertidige antidumpingtoldsatser, udtrykt i procent af cif-prisen, Unionens grænse, ufortoldet, være som følger:

Land	Virksomhed	Midlertidig antidumpingtold
Folkerepublikken Kina	Hangzhou Huawang New Material Technology Co., Ltd	34,9 %
Folkerepublikken Kina	Kingdecor (Zhejiang) Co., Ltd.	31,0 %
Folkerepublikken Kina	Andre samarbejdsvillige virksomheder	33,6 %
Folkerepublikken Kina	Al anden import med oprindelse i Kina	34,9 %

(335) De individuelle antidumpingtoldsatser for de virksomheder, der er udtrykkeligt nævnt i denne forordning, blev fastsat ud fra konklusionerne i denne undersøgelse. De afspejler derfor den situation, der blev konstateret for disse virksomheder i forbindelse med denne undersøgelse. Disse toldsatser finder udelukkende anvendelse på importen af den pågældende vare med oprindelse i det pågældende land, fremstillet af de nævnte retlige enheder. Importen af den pågældende vare, produceret af andre virksomheder, som ikke er udtrykkeligt nævnt i denne forordnings dispositive del, herunder enheder, der er forretningsmæssigt forbundet med de udtrykkeligt nævnte enheder, bør være omfattet af toldsatsen for »al anden import med oprindelse i Kina«. De bør ikke være omfattet af nogen af de individuelle antidumpingtoldsatser.

(336) For at minimere risikoen for omgåelse som følge af denne forskel på toldsatserne er der behov for særlige foranstaltninger, som kan sikre anvendelsen af den individuelle antidumpingtold. Anvendelsen af individuel antidumpingtold finder kun anvendelse ved fremlæggelse af en gyldig handelsfaktura for medlemsstaternes toldmyndigheder. Fakturaen skal overholde kravene i denne forordnings artikel 1, stk. 3. Indtil en sådan faktura er fremlagt, bør importen være omfattet af den antidumpingtold, der gælder for »al anden import med oprindelse i Kina«.

(337) Selv om det er nødvendigt at fremlægge denne faktura for toldmyndighederne i medlemsstaterne, således at de kan anvende de individuelle antidumpingtoldsatser på importen, er fakturaen ikke det eneste element, som toldmyndighederne skal tage i betragtning. Selv hvis det antages, at en sådan faktura opfylder alle kravene i denne forordnings artikel 1, stk. 3, skal medlemsstaternes toldmyndigheder foretage deres sædvanlige kontrol og kan i lighed med alle andre tilfælde kræve yderligere dokumenter (forsendelsesdokumenter mv.) for at kontrollere, at oplysningerne i erklæringen er korrekte, og sikre, at den efterfølgende anvendelse af den lavere toldsats er berettiget i henhold til toldlovgivningen.

(338) Hvis der er en betydelig mængdemæssig stigning i eksporten fra en af de virksomheder, der er omfattet af lavere individuelle toldsatser, efter indførelsen af de pågældende foranstaltninger, kan en sådan mængdemæssig stigning i sig selv betragtes som en ændring af handelsmønstret som følge af indførelsen af foranstaltninger, jf. grundforordningens artikel 13, stk. 1. Under sådanne omstændigheder og forudsat, at betingelserne er opfyldt, kan der indledes en antiomgåelsesundersøgelse. Ved denne undersøgelse kan det bl.a. overvejes, om det bliver nødvendigt at fjerne individuelle toldsatser og følgelig pålægge en landsdækkende told.

9. **REGISTRERING**

(339) Som nævnt i betragtning 3 gjorde Kommissionen importen af den pågældende vare til genstand for registrering. Registreringen fandt sted med henblik på eventuel efterfølgende opkrævning af told med tilbagevirkende kraft i henhold til grundforordningens artikel 10, stk. 4.

(340) I betragtning af konklusionerne i den foreløbige fase bør registreringen af import ophøre/afbrydes.

(341) Der er ikke truffet/kan ikke træffes afgørelse om en eventuel anvendelse af antidumpingforanstaltninger med tilbagevirkende kraft på dette tidspunkt i sagen.

10. **OPLYSNINGER I DEN MIDLERTIDIGE FASE**

(342) I overensstemmelse med grundforordningens artikel 19a underrettede Kommissionen de interesserede parter om den påtænkte indførelse af midlertidig told. Disse oplysninger blev også offentliggjort på GD TRADE's websted. Interesserede parter fik tre arbejdsdage til at fremsætte bemærkninger til nøjagtigheden af de beregninger, der var blevet fremlagt specifikt for dem.

(343) Kingdecor bemærkede, at Kommissionen i sin beregning ikke burde tage hensyn til en dobbeltlinje i TbyT. Desuden bør mængden af defekte produkter, for hvilke der blev udstedt kreditnotaer, fratrækkes de respektive fakturaer og føre til en genberegning af dumpingmargenen. Endelig bør Kommissionen anvende en anden referenceværdi for TiO2 og genberegne dumpingmargenen i overensstemmelse hermed.

(344) Kommissionen bekræfter, at den allerede havde udelukket dobbeltlinjen med en værdi på 0 fra beregningen. Den anden og tredje bemærkning henviser ikke til en skrivefejl og vil blive behandlet i den endelige fase.

11. **AFSLUTTENDE BESTEMMELSER**

(345) I overensstemmelse med god forvaltningspraksis vil Kommissionen opfordre de interesserede parter til at fremsætte skriftlige bemærkninger og/eller til at anmode om at blive hørt af Kommissionen og/eller høringskonsulenten i handelsprocedurer inden for en fastsat tidsfrist.

(346) Konklusionerne om indførelsen af en midlertidig told er foreløbige og kan ændres i undersøgelsens endelige fase —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

1. Der indføres en midlertidig antidumpingtold på importen af dekorationspapir, i øjeblikket henhørende under KN-kode ex 4802 54 00, ex 4802 55, ex 4805 91 00 og ex 4811 60 00 (Taric-kode 4802 54 00 10, 4802 55 15 10, 4802 55 25 10, 4802 55 30 10, 4802 55 90 10, 4805 91 00 10 og 4811 60 00 10), med følgende egenskaber:

— vægt på 30-150 g pr. m^2 med et askeindhold på mellem 5 % og 50 %

— med en sugeevne i henhold til Klemm-metoden på mindst 12 millimeter pr. 10 minutter eller optag af resiner på 20 % til 200 %

— med en relativ vådstyrke på 6 til 12 Newton (N) pr. 15 millimeter

— med en porøsitet i henhold til Gurley-metoden på 3 til 80 sekunder pr. 100 milliliter

— med en glathed på 20 til 300 i henhold til Bekk-metoden

— i ruller med en bredde på op til 300 cm

— også præimprægneret med en kombination af latex og naturlige bindemidler (såsom stivelse)

— bortset fra tapet og lignende vægbeklædning

— bortset fra papir mættet med vandbaseret melamin, urinstof, phenol, en termohærdende opløsning eller en opløsning af termoplastharpiks

og med oprindelse i Folkerepublikken Kina.

2. De midlertidige antidumpingtoldsatser fastsættes til følgende af nettoprisen, frit Unionens grænse, ufortoldet, for den i stk. 1 omhandlede vare, der fremstilles af nedenstående virksomheder:

Oprindelsesland	Virksomhed	Midlertidig antidumpingtold	Taric-tillægskode
Folkerepublikken Kina	Hangzhou Huawang New Material Technology Co., Ltd	34,9 %	89LJ
Folkerepublikken Kina	Kingdecor (Zhejiang) Co., Ltd.	31,0 %	89LK
Folkerepublikken Kina	Andre samarbejdsvillige virksomheder, der er opført i bilaget	33,6 %	
Folkerepublikken Kina	Al anden import med oprindelse i Kina	34,9 %	8999

3. Anvendelsen af de individuelle toldsatser, der er anført for virksomhederne i stk. 2, er betinget af, at der fremlægges en gyldig handelsfaktura for medlemsstaternes toldmyndigheder; handelsfakturaen skal indeholde en erklæring, der er dateret og underskrevet af én af de ansatte i den enhed, der har udstedt handelsfakturaen, med angivelse af den pågældendes navn og funktion og med følgende ordlyd: »Undertegnede bekræfter, at den (mængde) af (den pågældende vare), der er solgt til eksport til Den Europæiske Union, og som er omfattet af denne faktura, blev fremstillet af (virksomhedens navn og adresse) (Taric-tillægskode) i [det pågældende land]. Jeg erklærer, at oplysningerne i denne faktura er fuldstændige og korrekte.« Indtil der fremlægges en sådan faktura, anvendes toldsatsen for al anden import med oprindelse i Folkerepublikken Kina.

4. Den i stk. 1 omhandlede vares overgang til fri omsætning i Unionen er betinget af, at der stilles sikkerhed svarende til den midlertidige told.

5. Gældende bestemmelser vedrørende told finder anvendelse, medmindre andet er fastsat.

Artikel 2

1. Interesserede parter skal indgive deres skriftlige bemærkninger vedrørende denne forordning til Kommissionen senest 15 kalenderdage efter datoen for denne forordnings ikrafttræden.

2. Interesserede parter, som ønsker at anmode om en høring med Kommissionen, skal anmode herom senest 5 kalenderdage efter datoen for denne forordnings ikrafttræden.

3. Interesserede parter, som ønsker at anmode om en høring med høringskonsulenten i handelsprocedurer, opfordres til at anmode herom senest 5 kalenderdage efter datoen for denne forordnings ikrafttræden. Høringskonsulenten kan undersøge anmodninger, som indgives efter denne frist, og kan beslutte at imødekomme sådanne anmodninger, hvis det er hensigtsmæssigt.

Artikel 3

1. Toldmyndighederne pålægges hermed at ophøre med den registrering af importen, der blev indført ved artikel 1 i gennemførelsesforordning (EU) 2024/2718.

2. Data, der er indsamlet om varer, der er importeret til Unionen med henblik på forbrug højst 90 dage før ikrafttrædelsen af denne forordning, opbevares indtil den eventuelle ikrafttrædelse af endelige foranstaltninger eller denne procedures afslutning.

Artikel 4

Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den 13. februar 2025.

På Kommissionens vegne
Ursula VON DER LEYEN
Formand

BILAG

Andre samarbejdsvillige virksomheder

Land	Virksomhed	Taric-tillægskode
Folkerepublikken Kina	SUNSHINE OJI (Shouguang) Specialty Paper Co., Ltd	89LL
Folkerepublikken Kina	ZIBO OU-MU Special Paper CO., Ltd	89LM
Folkerepublikken Kina	WINBON TECHNOCEL New Materials Co., Ltd.	89LN