EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 18. 2. 2019
COM(2019) 86 final

SPRÁVA KOMISIE EURÓPSKEMU PARLAMENTU A RADE

o vykonávaní delegovaných právomocí udelených Komisii v súlade s nariadením Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 995/2010 z 20. októbra 2010, ktorým sa ustanovujú povinnosti hospodárskych subjektov uvádzajúcich na trh drevo a výrobky z dreva (nariadenie EÚ o dreve)

SPRÁVA KOMISIE EURÓPSKEMU PARLAMENTU A RADE
o vykonávaní delegovaných právomocí udelených Komisii v súlade s nariadením Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 995/2010 z 20. októbra 2010, ktorým sa ustanovujú povinnosti hospodárskych subjektov uvádzajúcich na trh drevo a výrobky z dreva (nariadenie EÚ o dreve)

1. ÚVOD

Nariadením (EÚ) č. 995/2010[1] (ďalej len „nariadenie EÚ o dreve“ alebo „nariadenie“) sa zakazuje uvádzať na trh nelegálne vyťažené drevo a výrobky získané z takéhoto dreva. Nariadenie EÚ o dreve je súčasťou širokého súboru opatrení zavedených v rámci akčného plánu FLEGT[2], ktorý je komplexnou reakciou EÚ na všadeprítomný problém nezákonnej ťažby dreva a jej devastačného vplyvu na lesy. Prispieva zároveň k znižovaniu emisií v dôsledku odlesňovania a degradácie lesov, ako aj k zachovaniu ochrannej úlohy lesov, ich udržateľnému obhospodarovaniu a zvyšovaniu zásob uhlíka v lesoch v rozvojových krajinách.

Nariadením EÚ o dreve sa zavádzajú tri povinnosti:

1. Zakazuje sa ním uvádzať na trh nelegálne vyťažené drevo (t. j. drevo vyťažené v rozpore s platnými právnymi predpismi krajiny ťažby) alebo výrobky získané z takéhoto dreva;

2. Hospodárskym subjektom, ktoré uvádzajú drevo alebo výrobky z dreva na trh EÚ prvýkrát, sa v ňom ukladá povinnosť vykonávať „náležitú starostlivosť“, t. j. vykonávať hodnotenie rizika s cieľom zaistiť, aby sa na trh EÚ uvádzalo len legálne vyťažené drevo (drevo vyťažené v súlade s platnými právnymi predpismi krajiny ťažby) alebo výrobky, ktoré sú získané z takéhoto dreva;

3. Obchodníkom s drevom a výrobkami z dreva, ktoré už boli uvedené na trh EÚ, sa v ňom ukladá povinnosť viesť záznamy o ich dodávateľoch a zákazníkoch („povinnosť vysledovateľnosti“).

Nariadenie EÚ o dreve sa vzťahuje na širokú škálu výrobkov z dreva uvedených v prílohe k tomuto nariadeniu a klasifikovaných kódmi kombinovanej nomenklatúry EÚ. V uvedenom nariadení sa zároveň stanovuje, aby Komisia uznávala „monitorovacie organizácie“, ktorých úlohou je poskytovať hospodárskym subjektom prevádzkové systémy náležitej starostlivosti a pomáhať im pri plnení ich povinností.

Nariadenie EÚ o dreve bolo prijaté v decembri 2010 a začalo sa uplatňovať 3. marca 2013. Počas tohto obdobia prijala Komisia dva nelegislatívne akty. Prvým je

[1] Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 995/2010 z 20. októbra 2010, ktorým sa ustanovujú povinnosti hospodárskych subjektov uvádzajúcich na trh drevo a výrobky z dreva (Ú. v. EÚ L 295, 12.11.2010, s. 23).

[2] Oznámenie Komisie Rade a Európskemu parlamentu s názvom „Presadzovanie práva, správa a obchod v lesnom hospodárstve (FLEGT): návrh akčného plánu EÚ“ [KOM(2003) 251 v konečnom znení].

vykonávacie nariadenie Komisie (EÚ) č. 607/2012[3] zo 6. júla 2012 o podrobných pravidlách v súvislosti so systémom náležitej starostlivosti a pravidelnosťou a povahou kontrol monitorovacích organizácií, ktoré bolo prijaté podľa článku 18 ods. 2 nariadenia EÚ o dreve a článkov 5 a 7 rozhodnutia 1999/468/ES, ktorým sa ustanovujú postupy pre výkon vykonávacích právomocí prenesených na Komisiu. Druhým je delegované nariadenie Komisie (EÚ) č. 363/2012[4] z 23. februára 2012 o procedurálnych pravidlách uznávania a zrušenia uznania monitorovacích organizácií podľa nariadenia (EÚ) č. 995/2010, ktoré bolo prijaté podľa článku 8 ods. 7 nariadenia EÚ o dreve.

2. PRÁVNY ZÁKLAD:

Podľa článku 6 ods. 3 nariadenia EÚ o dreve môže „Komisia prijímať delegované akty [...], pokiaľ ide o ďalšie relevantné kritériá hodnotenia rizika, ktoré môžu byť potrebné na doplnenie kritérií“ uvedených v nariadení EÚ o dreve. V článku 8 ods. 7 nariadenia EÚ o dreve sa stanovuje možnosť prijímať delegované akty s cieľom doplniť procesné pravidlá, pokiaľ ide o uznanie monitorovacej organizácie a jeho zrušenie, ak sa to vyžaduje na základe skúseností. Podľa článku 14 nariadenia EÚ o dreve môže Komisia „prijímať delegované akty [...], pokiaľ ide o zmenu a doplnenie zoznamu dreva a výrobkov z dreva uvedeného v prílohe“ k nariadeniu EÚ o dreve.

V článku 15 ods. 1 nariadenia EÚ o dreve sa uvádza, že „právomoc prijímať delegované akty uvedené v článku 6 ods. 3, článku 8 ods. 7 a v článku 14 sa Komisii udeľuje na obdobie siedmich rokov od 2. decembra 2010“. Podľa uvedeného článku nariadenia EÚ o dreve sa „delegovanie právomocí automaticky predlžuje na rovnako dlhé obdobia“ (t. j. v trvaní sedem rokov), „pokiaľ ho Európsky parlament alebo Rada v súlade s článkom 16 neodvolajú.“ Delegovanie právomocí bolo teda automaticky predĺžené z 2. decembra 2017 do 1. decembra 2024.

Podľa článku 15 ods. 1 nariadenia EÚ o dreve sa navyše od Komisie vyžaduje, aby predložila „správu týkajúcu sa delegovaných právomocí najneskôr tri mesiace pred uplynutím trojročného obdobia odo dňa začatia uplatňovania“ nariadenia EÚ o dreve, k čomu došlo 3. marca 2013. Komisia predmetnú správu predložila 18. februára 2016[5].

Článok 15 ods. 1 sa týka iba prvého termínu na predloženie správy, a to tri mesiace pred uplynutím trojročného obdobia odo dňa začatia uplatňovania nariadenia (t. j. december 2015), pričom trojročný interval predkladania správy nie je zosúladený so sedemročným obdobím predĺženia. Vzhľadom na postup v súvislosti s predložením správy týkajúcej sa delegovaných právomocí[6], ako aj na uvedenie neurčitého člena „a“

[3] Vykonávacie nariadenie Komisie (EÚ) č. 607/2012, Ú. v. EÚ L 177, 7.7.2012, s. 16–18.
[4] Delegované nariadenie Komisie (EÚ) č. 363/2012, Ú. v. EÚ L 115, 27.4.2012, s. 12–16.
[5] https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52016DC0060
[6] V ustanoveniach vyplývajúcich z odsúhlasených štandardných ustanovení v bode 17 Spoločnej dohody pripojenej k Medziinštitucionálnej dohode medzi Európskym parlamentom, Radou Európskej únie a Európskou komisiou o lepšej tvorbe

v anglickom znení v súvislosti s predmetným trojročným obdobím možno usudzovať, že od Komisie sa každé tri roky očakáva predloženie správy týkajúcej sa uplatňovania delegovaných právomocí.

Na základe týchto skutočností Komisia predkladá túto druhú správu týkajúcu sa vykonávania delegovaných právomocí.

3. VYKONÁVANIE DELEGOVANÝCH PRÁVOMOCÍ

Počas druhého obdobia odo dňa začatia uplatňovania nariadenia EÚ o dreve až do dňa prijatia tejto správy Komisia svoje delegované právomoci nevykonávala. V roku 2017 začala Komisia realizovať štúdiu o posúdení vplyvu, ktorá nadväzovala na prvé preskúmanie nariadenia EÚ o dreve[7].V jednom zo zistení sa uvádzalo, že súčasné vymedzenie výrobkov v nariadení EÚ o dreve nie je optimálne z dôvodu ich neúplného pokrytia. Cieľom tejto štúdie je analýza primeranosti súčasného vymedzenia výrobkov v nariadení EÚ o dreve vzhľadom na cieľ uvedeného nariadenia, ktorým je najmä boj proti nezákonnej ťažbe a s tým súvisiacemu obchodu, ako aj posúdenie všetkých významných hospodárskych, environmentálnych a sociálnych vplyvov alternatív na účely revízie vymedzenia výrobkov v predmetnom nariadení. Súčasťou tejto štúdie bola aj verejná konzultácia, ktorá sa konala od 29. januára do 24. apríla 2018[8]. Komisia v primeranom čase podnikne opatrenia v nadväznosti na štúdiu o posúdení vplyvu.

práva z 13. apríla 2016 (Ú. v. EÚ L 123, 12.5.2016, s. 1) sa uvádza, že Komisia vypracuje správu týkajúcu sa delegovanej právomoci najneskôr deväť mesiacov pred uplynutím „každého“ obdobia.

[7] Správa Komisie Európskemu parlamentu a Rade o nariadení Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 995/2010 z 20. októbra 2010, ktorým sa ustanovujú povinnosti hospodárskych subjektov uvádzajúcich na trh drevo a výrobky z dreva (nariadenie EÚ o dreve) [COM(2016) 74].

[8] Výsledky verejnej konzultácie sú dostupné na webovej adrese: https://ec.europa.eu/info/consultations/public-consultation-product-scope-eu-timber-regulation_sk