C/2026/3101

4.6.2026

Povzetek obvestila na podlagi člena 10(3), točka (d), Uredbe (EU) 2022/2560 o začetku poglobljene preiskave v zadevi FS.100253 – JD.COM / CECONOMY

(C/2026/3101)

Komisija se je 28. maja 2026 v skladu s členom 10(3) Uredbe (EU) 2022/2560 Evropskega parlamenta in Sveta ([1]) (v nadaljnjem besedilu: uredba o tujih subvencijah) odločila, da začne poglobljeno preiskavo v zgoraj navedeni zadevi, potem ko je na podlagi predhodnega pregleda odkrila dovolj znakov, da je bila vsaj enemu od udeležencev spodaj opisane priglašene koncentracije dodeljena tuja subvencija, ki izkrivlja notranji trg. Začetek poglobljene preiskave v zvezi s priglašeno koncentracijo ne posega v končno odločitev v tem primeru.

1. Priglašena koncentracija

Komisija je 17. aprila 2026 prejela priglasitev predlagane koncentracije v skladu s členom 21 uredbe o tujih subvencijah, s katero podjetje JINGDONG HOLDING GERMANY GmbH („JHG“ ali „priglasitelj“) pridobi izključni nadzor nad podjetjem CECONOMY AG („CECONOMY“ ali „ciljno podjetje“, skupaj s priglasiteljem pa „udeleženca“) v smislu člena 20(1), točka (b), uredbe o tujih subvencijah („transakcija“).

Poslovne dejavnosti udeležencev priglašene koncentracije so:

— JHG je odvisno podjetje v posredni popolni lasti družbe JD.com, Inc. („JD.com“) in je del skupine, ki jo končno obvladuje Richard Qiangdong Liu („skupina JD“). Glavne dejavnosti skupine JD so maloprodaja in platforma za e-trgovanje, predvsem v Ljudski republiki Kitajski (v nadaljnjem besedilu: LRK). Poleg tega skupina JD ponuja tehnološke, finančne in logistične storitve. Gospodarske dejavnosti skupine JD v EU vključujejo maloprodajo, zlasti pod blagovno znamko „Joybuy“, ter logistične in skladiščne storitve,

— podjetje CECONOMY se ukvarja z maloprodajo potrošniške elektronike in gospodinjskih aparatov. Poleg tega nudi dopolnilne storitve in upravlja platformo za e-trgovanje.

2. Znaki prisotnosti tujih subvencij

Komisija na podlagi informacij, ki so ji na voljo v tej fazi, meni, da obstajajo zadostni znaki, da je skupina JD v treh letih pred objavo javne ponudbe za prevzem morda prejela naslednje tuje subvencije v smislu člena 3 uredbe o tujih subvencijah, ki jih je dodelila LRK:

— financiranje v obliki dolžniških instrumentov, ki so jih subjektom skupine JD dodelile finančne institucije, katerih dejanja je mogoče pripisati LRK, in sicer pod preferenčnimi pogoji, ki skupini JD pod običajnimi tržnimi pogoji ne bi bili dostopni,

— davčni ukrepi, ki jih je LRK namenila subjektom skupine JD in so bili morda na podlagi pravil o upravičenosti omejeni na določena podjetja ter so skupini JD morda zagotovili ugodnost v obliki odpovedi sicer zapadlim prihodkom,

— nepovratna sredstva, ki jih je LRK dodelila subjektom skupine JD in so bila morda omejena na določena podjetja, saj dozdevno temeljijo na shemah z omejeno upravičenostjo, ali pa se zdi, da so jih organi LRK dodelili po diskreciji,

— drugi tuji finančni prispevki, ki bi se morda lahko šteli za tuje subvencije za skupino JD in ki jih bo Komisija dodatno pregledala med poglobljeno preiskavo.

([1]) Uredba (EU) 2022/2560 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. decembra 2022 o tujih subvencijah, ki izkrivljajo notranji trg (UL L 330, 23.12.2022, str. 1).

3. **Znaki izkrivljanja na notranjem trgu**

Komisija na podlagi informacij, ki so ji na voljo v tej fazi, meni tudi, da obstaja dovolj znakov, da bi lahko subvencije, predhodno opredeljene v oddelku 2, izboljšale konkurenčni položaj udeležencev na notranjem trgu in s tem dejansko ali potencialno negativno vplivale na konkurenco na notranjem trgu v smislu člena 4 uredbe o tujih subvencijah na naslednji način:

Izkrivljanje postopka prevzema

Morebitne tuje subvencije so morda izboljšale konkurenčni položaj skupine JD v postopku prevzema, saj so morda:

— sprostile sredstva za morebitno financiranje transakcije,

— prispevale k zagotovitvi podpore vodstva in glavnih delničarjev ciljnega podjetja transakciji z omogočitvijo dostopa do potencialno subvencioniranih logističnih in tehnoloških zmogljivosti skupine JD.

Morebitne tuje subvencije so morda spremenile dinamiko pogajanj in druge gospodarske akterje odvrnile od vložitve konkurenčnih ponudb za prevzem ciljnega podjetja.

Komisija bo v poglobljeni preiskavi med drugim nadalje proučila, ali so tuje subvencije skupini JD morda olajšale ponudbo pogojev za prevzem, ki so bili privlačnejši od sicer v običajnih tržnih razmerah prevladujočih pogojev, in ali so pri tem negativno vplivale na konkurenco, na primer z odvračanjem potencialnih konkurentov od poskusa prevzema ciljnega podjetja.

Izkrivljanje dejavnosti združenega subjekta po transakciji

Morebitne tuje subvencije so morda sprostile finančna sredstva in spodbudile razvoj logističnih in tehnoloških zmogljivosti skupine JD, ki so bile morda usmerjene in vključene v poslovanje združenega subjekta, kar bi mu morda omogočilo izvajanje poslovnih strategij, škodljivih za druge gospodarske akterje.

Komisija bo v poglobljeni preiskavi med drugim nadalje ocenila, v kolikšnem obsegu bodo potencialne tuje subvencije v koncentraciji združenemu subjektu omogočile sprejetje strategij, ki bi vplivale na konkurenčne pogoje na notranjem trgu.

4. **Zaključek**

Iz zgoraj navedenih razlogov in na podlagi informacij, ki so na voljo v tej fazi, Komisija meni, da obstajajo zadostni znaki, da so bile skupini JD dodeljene tuje subvencije, ki bi lahko izkrivljale notranji trg, kot je predhodno opredeljeno v oddelku 2 oziroma 3. Komisija se je zato odločila, da začne poglobljeno preiskavo v skladu s členom 10(3) uredbe o tujih subvencijah.

5. **Poziv k predložitvi pripomb**

Komisija v skladu s členom 10(3), točka (d), in členom 40(1) uredbe o tujih subvencijah ter členom 8(1) Izvedbene uredbe (EU) 2023/1441 ([2]) poziva vse fizične ali pravne osebe, države članice in tretjo državo, ki je dodelila tuje subvencije, opredeljene v oddelku 2, naj predložijo svoje pripombe. Če predložene pisne pripombe vključujejo zaupne informacije, priglasitelj v skladu s členom 8(3) Izvedbene uredbe Komisije (EU) 2023/1441 ob predložitvi zaupne različice predloži tudi nezaupno različico.

([2]) Izvedbena uredba Komisije (EU) 2023/1441 z dne 10. julija 2023 o podrobnih ureditvah za izvajanje postopkov Komisije na podlagi Uredbe (EU) 2022/2560 Evropskega parlamenta in Sveta o tujih subvencijah, ki izkrivljajo notranji trg (UL L 177, 12.7.2023, str. 1).

V ustrezno utemeljenih primerih lahko predlagatelji pripomb zahtevajo, da se njihova identiteta ne razkrije. Anonimnost bo odobrena na podlagi izrecnega utemeljenega razloga, navedenega v zahtevku.

Da bi se pripombe v celoti upoštevale v postopku, jih mora Komisija prejeti najpozneje 10 delovnih dni po datumu te objave. Pripombe s sklicem FS.100253 – JD.COM / CECONOMY se lahko Komisiji pošljejo po elektronski pošti na naslov COMP-FSR-REGISTRY@ec.europa.eu.