C/2026/3101

4.6.2026

Rezumat al anunțului privind inițierea unei investigații aprofundate în cazul FS.100253 – JD.COM / CECONOMY, în temeiul articolului 10 alineatul (3) litera (d) din Regulamentul (UE) 2022/2560

(C/2026/3101)

La data de 28 mai 2026, în conformitate cu articolul 10 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2022/2560 al Parlamentului European și al Consiliului [1] (Regulamentul privind subvențiile străine), Comisia a decis să inițieze o investigație aprofundată în cazul menționat mai sus după ce a constatat, pe baza unei analize preliminare, că există suficiente indicii conform cărora cel puțin una dintre părțile la concentrarea notificată descrisă mai jos a primit o subvenție străină care denaturează piața internă. Inițierea investigației aprofundate cu privire la concentrarea notificată nu aduce atingere deciziei finale în acest caz.

1. Concentrarea notificată

La 17 aprilie 2026, Comisia Europeană a primit, în temeiul articolului 21 din Regulamentul privind subvențiile străine, o notificare a unei concentrări propuse prin care JINGDONG HOLDING GERMANY GmbH [„JHG”, controlată de JD.com, Inc. („JD.com”)] dobândește, în sensul articolului 20 alineatul (1) litera (b) din Regulamentul privind subvențiile străine, controlul exclusiv asupra CECONOMY AG („CECONOMY” sau „întreprinderea-țintă” și, împreună cu JHG, „părțile”) (denumită în continuare „tranzacția”).

Activitățile comerciale ale părților la concentrarea notificată sunt următoarele:

— JHG este o filială deținută integral, în mod indirect, de JD.com și face parte dintr-un grup controlat în ultimă instanță de domnul Richard Qiangdong Liu (denumit în continuare „grupul JD”). Principalele activități ale grupului JD sunt comerțul cu amănuntul și o platformă de piață de comerț electronic, în principal în Republica Populară Chineză (denumită în continuare „RPC”). În plus, grupul JD oferă servicii tehnologice, financiare și logistice. În UE, activitățile economice ale grupului JD includ comerțul cu amănuntul, în principal sub marca „Joybuy”, precum și servicii de logistică și depozitare.

— CECONOMY este un comerciant cu amănuntul de produse electronice de larg consum și de aparate electrocasnice. CECONOMY furnizează, de asemenea, servicii complementare și exploatează o platformă de piață de comerț electronic.

2. Indicii privind prezența subvențiilor străine

Pe baza informațiilor de care dispune în această etapă, Comisia consideră că există suficiente indicii că grupul JD ar fi putut primi următoarele subvenții străine în sensul articolului 3 din Regulamentul privind subvențiile străine acordate de RPC în cei trei ani anteriori anunțării ofertei publice de preluare:

— finanțare sub formă de instrumente de datorie acordată entităților din grupul JD de către instituții financiare ale căror acțiuni pot fi atribuite RPC și care a fost acordată în condiții preferențiale pe care grupul JD nu le-ar fi obținut în condiții normale de piață;

— măsuri fiscale acordate de RPC entităților din grupul JD care ar fi putut fi limitate la anumite întreprinderi pe baza normelor lor de eligibilitate și care ar fi putut conferi un avantaj grupului JD sub forma renunțării la veniturile care ar fi fost în mod normal datorate;

— granturi acordate de RPC entităților din grupul JD care ar fi putut fi limitate la anumite întreprinderi, deoarece par să se bazeze pe scheme cu eligibilitate limitată sau acordarea lor pare să se bazeze pe puterea discreționară a autorităților din RPC;

— alte contribuții financiare străine care s-ar putea califica drept subvenții străine acordate grupului JD, pe care Comisia le va analiza în detaliu în cursul investigației aprofundate.

[1] Regulamentul (UE) 2022/2560 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 decembrie 2022 privind subvențiile străine care denaturează piața internă (JO L 330, 23.12.2022, p. 1).

3. **Indicii ale unei denaturări pe piața internă**

Pe baza informațiilor de care dispune în acest stadiu, Comisia consideră că există suficiente indicii conform cărora subvențiile identificate în mod preliminar în secțiunea 2 sunt de natură să îmbunătățească poziția concurențială a părților pe piața internă și, prin aceasta, să afecteze în mod efectiv sau potențial concurența pe piața internă în sensul articolului 4 din Regulamentul privind subvențiile străine.

Denaturarea procesului de achiziție

Este posibil ca potențialele subvenții străine să fi îmbunătățit poziția concurențială a grupului JD în procesul de achiziție, deoarece acestea:

— ar fi putut debloca resurse pentru finanțarea potențială a tranzacției;

— ar fi putut contribui la asigurarea sprijinului conducerii întreprinderii-țintă și al principalilor acționari pentru tranzacție, oferindu-le o primă ridicată și acces la capacitățile logistice și tehnologice potențial subvenționate ale grupului JD.

Este posibil ca potențialele subvenții străine să fi modificat dinamica negocierilor și să fi descurajat alți actori economici să facă oferte concurente pentru achiziționarea întreprinderii-țintă.

În cadrul investigației aprofundate, Comisia va investiga în continuare dacă, printre altele, este posibil ca subvențiile străine să fi facilitat oferirea de către grupul JD a unor condiții de achiziție mai atractive decât cele care ar prevala într-un context normal al pieței și, astfel, dacă au afectat în mod negativ concurența, de exemplu prin descurajarea potențialilor concurenți de la încercarea de a achiziționa întreprinderea-țintă.

Denaturarea activităților entității rezultate în urma concentrării după tranzacție

Este posibil ca potențialele subvenții străine să fi deblocat resurse financiare și să fi consolidat dezvoltarea capacităților logistice și tehnologice ale grupului JD, care ar putea fi direcționate și integrate în operațiunile entității rezultate în urma combinării, permițându-i eventual să urmeze strategii de afaceri dăunătoare pentru alți actori economici.

În cadrul investigației aprofundate, Comisia va continua să analizeze, printre altele, dacă și în ce măsură potențialele subvenții străine din cadrul concentrării vor permite entității rezultate în urma combinării să adopte strategii care ar avea un impact asupra condițiilor concurențiale de pe piața internă.

4. **Concluzii**

Din motivele menționate mai sus și pe baza informațiilor disponibile în această etapă, Comisia consideră că există suficiente indicii că grupului JD i s-au acordat subvenții străine care ar putea denatura piața internă, astfel cum s-a identificat cu titlu preliminar în secțiunile 2 și, respectiv, 3. Prin urmare, Comisia a decis să inițieze o investigație aprofundată în conformitate cu articolul 10 alineatul (3) din Regulamentul privind subvențiile străine.

5. **Invitație de a prezenta observații**

În conformitate cu articolul 10 alineatul (3) litera (d) și cu articolul 40 alineatul (1) din Regulamentul privind subvențiile străine și cu articolul 8 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2023/1441 („Regulamentul de punere în aplicare privind subvențiile străine") ([2]), Comisia invită orice persoană fizică sau juridică, statele membre, precum și țara terță care a acordat subvențiile străine identificate în secțiunea 2 să își prezinte observațiile. În conformitate cu articolul 8 alineatul (3) din Regulamentul de punere în aplicare privind subvențiile străine, în cazul în care observațiile scrise transmise includ informații confidențiale, persoana care transmite observațiile furnizează o versiune neconfidențială a transmiterii în același timp cu versiunea confidențială.

([2]) Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2023/1441 al Comisiei din 10 iulie 2023 privind modalitățile detaliate de desfășurare a procedurilor de către Comisie în temeiul Regulamentului (UE) 2022/2560 al Parlamentului European și al Consiliului privind subvențiile străine care denaturează piața internă (JO L 177, 12.7.2023, p. 1).

În cazuri justificate în mod corespunzător, cei ce transmit observații pot solicita să nu le fie divulgată identitatea. Anonimatul va fi acordat pe baza unui motiv întemeiat explicit prezentat în cerere.

Pentru a fi luate pe deplin în considerare în cadrul procedurii, observațiile ar trebui să parvină Comisiei în termen de cel mult 10 zile lucrătoare de la data publicării rezumatului anunțului în Jurnalul Oficial. Observațiile pot fi trimise Comisiei Europene prin e-mail la adresa COMP-FSR-REGISTRY@ec.europa.eu, cu referința FS.100253 – JD.COM / CECONOMY.