C/2026/3101

4.6.2026

Skrócone ogłoszenie na podstawie art. 10 ust. 3 lit. d) rozporządzenia (UE) 2022/2560 dotyczące wszczęcia postępowania szczegółowego w sprawie FS.100253 – JD.COM/CECONOMY

(C/2026/3101)

W dniu 28 maja 2026 r., zgodnie z art. 10 ust. 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/2560 ([1]) („rozporządzenie w sprawie subsydiów zagranicznych"), Komisja podjęła decyzję o wszczęciu postępowania szczegółowego w wyżej wymienionej sprawie po ustaleniu na podstawie wstępnego przeglądu, że ma wystarczające przesłanki świadczące o tym, że co najmniej jednemu z przedsiębiorstw będących stroną opisanej poniżej zgłoszonej koncentracji przyznano subsydium zagraniczne, które zakłóca rynek wewnętrzny. Wszczęcie postępowania szczegółowego w odniesieniu do zgłoszonej koncentracji pozostaje bez uszczerbku dla ostatecznej decyzji w tej sprawie.

1. Zgłoszona koncentracja

W dniu 17 kwietnia 2026 r. Komisja otrzymała, zgodnie z art. 21 rozporządzenia w sprawie subsydiów zagranicznych, zgłoszenie proponowanej koncentracji, w wyniku której przedsiębiorstwo JINGDONG HOLDING GERMANY GmbH („JHG", kontrolowane przez JD.com, Inc. („JD.com")) przejmuje, w rozumieniu art. 20 ust. 1 lit. b) rozporządzenia w sprawie subsydiów zagranicznych, wyłączną kontrolę nad przedsiębiorstwem CECONOMY AG („CECONOMY" lub „przedsiębiorstwo przejmowane" oraz, wraz z JHG, „strony") („transakcja").

Przedmiot działalności gospodarczej stron zgłoszonej koncentracji:

— JHG jest jednostką, w której całościowy udział posiada pośrednio „JD.com" i która jest częścią grupy ostatecznie kontrolowanej przez Richarda Qiangdonga Liu („JD Group"). Głównym przedmiotem działalności JD Group jest handel detaliczny i prowadzenie platformy handlu elektronicznego, głównie w Chińskiej Republice Ludowej („ChRL"). Ponadto JD Group oferuje usługi technologiczne, finansowe i logistyczne. W UE działalność gospodarcza JD Group obejmuje handel detaliczny, głównie pod marką „Joybuy", a także usługi logistyczne i magazynowe;

— CECONOMY prowadzi sprzedaż detaliczną elektroniki użytkowej i urządzeń gospodarstwa domowego. CECONOMY świadczy również usługi uzupełniające i prowadzi platformę handlu elektronicznego.

2. Przesłanki wskazujące na istnienie subsydiów zagranicznych

Na podstawie informacji dostępnych na tym etapie Komisja uznaje, że istnieją wystarczające przesłanki wskazujące na to, że JD Group mogła otrzymać wymienione poniżej subsydia zagraniczne w rozumieniu art. 3 rozporządzenia w sprawie subsydiów zagranicznych, przyznane przez ChRL w ciągu trzech lat poprzedzających ogłoszenie publicznej oferty przejęcia:

— finansowanie w formie instrumentów dłużnych przyznanych podmiotom JD Group przez instytucje finansowe, których działania można przypisać ChRL, na warunkach preferencyjnych, których JD Group nie uzyskałaby w normalnych warunkach rynkowych;

— środki podatkowe, które ChRL przyznała podmiotom JD Group i które mogły być ograniczone do niektórych przedsiębiorstw na podstawie kryteriów kwalifikowalności i mogły przynieść JD Group korzyść w postaci zrzeczenia się przez państwo dochodów, które w przeciwnym razie byłyby należne;

— dotacje, które ChRL przyznała podmiotom JD Group i które mogły być ograniczone do niektórych przedsiębiorstw, ponieważ wydaje się, że przyznawanie tych dotacji opiera się na programach o zawężonych kryteriach kwalifikowalności lub na uznaniowej decyzji władz ChRL;

— inne zagraniczne wkłady finansowe, które mogą kwalifikować się jako subsydia zagraniczne na rzecz Grupy JD. Komisja dokona dalszego ich przeglądu w toku postępowania szczegółowego.

([1]) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/2560 z dnia 14 grudnia 2022 r., w sprawie subsydiów zagranicznych zakłócających rynek wewnętrzny (Dz.U. L 330 z 23.12.2022, s. 1).

3. **Przesłanki świadczące o istnieniu zakłócenia na rynku wewnętrznym**

Na podstawie informacji dostępnych na tym etapie Komisja uznaje, że istnieją wystarczające przesłanki wskazujące na to, że subsydia wstępnie określone w sekcji 2 mogą poprawić pozycję konkurencyjną stron na rynku wewnętrznym, a tym samym faktycznie lub potencjalnie negatywnie wpłynąć na konkurencję na rynku wewnętrznym w rozumieniu art. 4 rozporządzenia w sprawie subsydiów zagranicznych w następujący sposób:

Zakłócenie w procesie przejęcia

Potencjalne subsydia zagraniczne mogły poprawić pozycję konkurencyjną JD Group w procesie przejęcia, ponieważ mogły:

— uwolnić zasoby na potencjalne finansowanie transakcji;

— przyczynić się do zabezpieczenia poparcia dla transakcji ze strony kierownictwa przedsiębiorstwa przejmowanego i jego głównych udziałowców dzięki zaoferowaniu im wysokiej premii oraz dostępu do potencjalnie subsydiowanych zdolności logistycznych i technologicznych JD Group.

Potencjalne subsydia zagraniczne mogły zmienić dynamikę negocjacji i zniechęcić inne podmioty gospodarcze do składania konkurencyjnych ofert nabycia przedsiębiorstwa przejmowanego.

W toku szczegółowego postępowania Komisja zbada dokładniej, czy m.in. subsydia zagraniczne mogły ułatwić zaoferowanie przez JD Group bardziej atrakcyjnych warunków nabycia niż te, które obowiązywałyby w normalnej sytuacji rynkowej, a tym samym czy miały one negatywny wpływ na konkurencję, na przykład przez zniechęcenie potencjalnych konkurentów do prób nabycia przedsiębiorstwa przejmowanego.

Zakłócenie działalności podmiotu powstałego w wyniku połączenia po transakcji

Potencjalne subsydia zagraniczne mogły uwolnić zasoby finansowe i pobudzić rozwój zdolności logistycznych i technologicznych JD Group, które mogą być skierowane do połączonego podmiotu i wykorzystywane przez niego w jego działalności, co mogłoby umożliwiać mu realizację strategii biznesowych szkodliwych dla innych podmiotów gospodarczych.

W ramach postępowania szczegółowego Komisja nadal będzie badać, m.in., czy i w jakim zakresie ewentualne subsydia zagraniczne przyznane w ramach koncentracji umożliwią połączonemu podmiotowi przyjęcie strategii, które miałyby wpływ na warunki konkurencji na rynku wewnętrznym.

4. **Wnioski**

Z powodów określonych powyżej i na podstawie informacji dostępnych na tym etapie Komisja uznaje, że istnieją wystarczające przesłanki wskazujące na to, że JD Group przyznano subsydia zagraniczne, które mogłyby zakłócić rynek wewnętrzny, jak wskazano wstępnie odpowiednio w sekcjach 2 i 3. Komisja podjęła zatem decyzję o wszczęciu postępowania szczegółowego zgodnie z art. 10 ust. 3 rozporządzenia w sprawie subsydiów zagranicznych.

5. **Zaproszenie do składania uwag**

Zgodnie z art. 10 ust. 3 lit. d) i art. 40 ust. 1 rozporządzenia w sprawie subsydiów zagranicznych oraz art. 8 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2023/1441 („rozporządzenie wykonawcze") ([2]) Komisja wzywa każdą osobę fizyczną lub prawną, państwa członkowskie oraz państwo trzecie, które przyznało subsydia zagraniczne określone w sekcji 2, do składania uwag. Zgodnie z art. 8 ust. 3 rozporządzenia wykonawczego, w przypadku gdy złożone pisemne uwagi zawierają informacje poufne, osoba składająca uwagi dostarcza wersję nieopatrzoną klauzulą poufności w tym samym czasie co wersję opatrzoną taką klauzulą.

([2]) Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2023/1441 z dnia 10 lipca 2023 r. w sprawie szczegółowych ustaleń dotyczących prowadzenia przez Komisję postępowań na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/2560 w sprawie subsydiów zagranicznych zakłócających rynek wewnętrzny (Dz.U. L 177 z 12.7.2023, s. 1).

W należycie uzasadnionych przypadkach podmioty składające uwagi mogą zażądać, aby ich tożsamość nie została ujawniona. Anonimowość zostanie zagwarantowana na podstawie wyraźnie uzasadnionej przyczyny wskazanej we wniosku.

Aby uwagi mogły zostać w pełni uwzględnione w toku procedury, powinny one wpłynąć do Komisji nie później niż 10 dni roboczych od daty publikacji skróconego ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym. Uwagi można przesyłać do Komisji pocztą elektroniczną na adres E-mail: COMP-FSR-REGISTRY@ec.europa.eu pod numerem referencyjnym FS.100253 – JD.COM / CECONOMY.