Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
C-serie

C/2026/3101

4.6.2026

Beknopt bericht betreffende de opening van een diepgaand onderzoek in zaak FS.100253 — JD.COM / CECONOMY op grond van artikel 10, lid 3, punt d), van Verordening (EU) 2022/2560

(C/2026/3101)

Op 28 mei 2026 heeft de Commissie, overeenkomstig artikel 10, lid 3, van Verordening (EU) 2022/2560 van het Europees Parlement en de Raad [1] ("de verordening buitenlandse subsidies"), besloten in bovengenoemde zaak een diepgaand onderzoek in te leiden nadat zij op grond van een voorlopig onderzoek voldoende aanwijzingen had gevonden dat aan ten minste een van de partijen bij de hieronder beschreven aangemelde concentratie een buitenlandse subsidie is toegekend die de interne markt verstoort. De inleiding van het diepgaande onderzoek ten aanzien van de aangemelde concentratie laat het definitieve besluit in deze zaak onverlet.

1. De aangemelde concentratie

Op 17 april 2026 heeft de Commissie een aanmelding van een voorgenomen concentratie in de zin van artikel 21 van de verordening buitenlandse subsidies ontvangen. Hierin is meegedeeld dat JINGDONG HOLDING GERMANY GmbH ("JHG", die onder zeggenschap staat van JD.com, Inc. ("JD.com")) in de zin van artikel 20, lid 1, punt b), van de verordening buitenlandse subsidies uitsluitende zeggenschap verkrijgt over CECONOMY AG ("CECONOMY" of de "doelonderneming" en, samen met JHG, de "partijen")(de "transactie").

De bedrijfsactiviteiten van de partijen bij de aangemelde concentratie zijn de volgende:

— JHG is een indirecte volle dochteronderneming van JD.com en maakt deel uit van een groep die onder uiteindelijke zeggenschap staat van de heer Richard Qiangdong Liu ("JD Group"). De belangrijkste activiteiten van JD Group zijn detailhandelsactiviteiten en een platform voor elektronische handel, voornamelijk in de Volksrepubliek China ("China"). Daarnaast biedt JD Group technologische, financiële en logistieke diensten aan. In de EU omvatten de economische activiteiten van JD Group detailhandel, voornamelijk onder het merk "Joybuy", evenals logistieke en opslagdiensten.

— CECONOMY is een detailhandelaar in consumentenelektronica en huishoudelijke apparaten. CECONOMY biedt ook aanvullende diensten aan en exploiteert een platform voor elektronische handel.

2. Aanwijzingen dat er sprake is van buitenlandse subsidies

Op basis van de informatie waarover zij in dit stadium beschikt, is de Commissie van oordeel dat er voldoende aanwijzingen zijn dat JD Group in de drie jaar voorafgaand aan de aankondiging van het openbare overnamebod mogelijk de volgende buitenlandse subsidies in de zin van artikel 3 van de verordening buitenlandse subsidies van China heeft ontvangen:

— Financiering in de vorm van schuldinstrumenten die aan entiteiten van JD Group worden toegekend door financiële instellingen waarvan de acties aan China kunnen worden toegeschreven, en die zijn toegekend tegen preferentiële voorwaarden die JD Group onder normale marktvoorwaarden niet zou hebben verkregen.

— Door China aan entiteiten van JD Group toegekende belastingmaatregelen die mogelijk beperkt waren tot bepaalde ondernemingen op basis van hun subsidiabiliteitsregels en die JD Group mogelijk een voordeel hebben opgeleverd in de vorm van derving van inkomsten die anders verschuldigd zouden zijn geweest.

— Door China aan entiteiten van JD Group toegekende subsidies die mogelijk beperkt waren tot bepaalde ondernemingen, aangezien zij gebaseerd lijken te zijn op regelingen die slechts in beperkte mate in aanmerking komen of omdat de toekenning ervan gebaseerd lijkt te zijn op de discretionaire bevoegdheid van de autoriteiten van China.

— Andere buitenlandse financiële bijdragen die als buitenlandse subsidies aan JD Group kunnen worden aangemerkt. De Commissie zal deze in de loop van het diepgaande onderzoek verder evalueren.

[1] Verordening (EU) 2022/2560 van het Europees Parlement en de Raad van 14 december 2022 betreffende buitenlandse subsidies die de interne markt verstoren (PB L 330 van 23.12.2022, blz. 1).

3. **Aanwijzingen dat er sprake is van een verstoring op de interne markt**

Op basis van de informatie waarover de Commissie in dit stadium beschikt, is zij van oordeel dat er voldoende aanwijzingen zijn dat de in afdeling 2 voorlopig geïdentificeerde subsidies de concurrentiepositie van de partijen op de interne markt kunnen verbeteren en dat die subsidies daardoor de concurrentie op de interne markt daadwerkelijk of potentieel ongunstig beïnvloeden in de zin van artikel 4 van de verordening buitenlandse subsidies, en wel als volgt.

Verstoring van het overnameproces

De potentiële buitenlandse subsidies kunnen de concurrentiepositie van JD Group in het overnameproces hebben verbeterd, aangezien zij mogelijk:

— middelen hebben vrijgemaakt voor de potentiële financiering van de transactie;

— hebben bijgedragen tot het veiligstellen van het management van de doelonderneming en de steun van de belangrijkste aandeelhouders voor de transactie door hun een hoge premie en toegang te bieden tot de potentieel gesubsidieerde logistieke en technologische capaciteiten van JD Group.

De potentiële buitenlandse subsidies kunnen de dynamiek van de onderhandelingen hebben veranderd en andere economische actoren ervan hebben weerhouden concurrerende aanbiedingen te doen om de doelonderneming te verwerven.

Bij haar diepgaande onderzoek zal de Commissie verder onderzoeken of, onder meer, de buitenlandse subsidies het voor JD Group gemakkelijker kunnen hebben gemaakt om gunstigere voorwaarden voor de overname aan te bieden dan die welke in een normale marktcontext zouden gelden, en of zij aldus de mededinging negatief hebben beïnvloed, bijvoorbeeld door potentiële concurrenten ervan te weerhouden te proberen de doelonderneming te verwerven.

Verstoring van de activiteiten van de gefuseerde entiteit na de transactie

De potentiële buitenlandse subsidies kunnen financiële middelen hebben vrijgemaakt en de ontwikkeling van de logistieke en technologische capaciteiten van JD Group hebben bevorderd, die kunnen worden gestuurd naar en geïntegreerd in de activiteiten van de samengevoegde entiteit, waardoor deze mogelijk bedrijfsstrategieën kan volgen die schadelijk zijn voor andere economische actoren.

Bij haar diepgaande onderzoek zal de Commissie nu onder meer blijven beoordelen of en in welke mate de gecombineerde entiteit met de buitenlandse subsidies in de concentratie investeringsstrategieën kan vaststellen die van invloed zouden zijn op de concurrentievoorwaarden op de interne markt.

4. **Conclusies**

Om de hierboven uiteengezette redenen en op basis van de informatie waarover de Commissie in dit stadium beschikt, is zij van oordeel dat er voldoende aanwijzingen zijn dat aan JD Group buitenlandse subsidies zijn toegekend die de interne markt zouden kunnen verstoren, zoals voorlopig vastgesteld in respectievelijk de punten 2 en 3. De Commissie heeft daarom besloten een diepgaand onderzoek overeenkomstig artikel 10, lid 3, van de verordening buitenlandse subsidies in te leiden.

5. **Uitnodiging tot het indienen van opmerkingen**

Overeenkomstig artikel 10, lid 3, punt d), en artikel 40, lid 1, van de verordening buitenlandse subsidies en artikel 8, lid 1, van Verordening (EU) 2023/1441 ("de uitvoeringsverordening") [2] nodigt de Commissie natuurlijke personen of rechtspersonen, de lidstaten en het derde land dat de in afdeling 2 geïdentificeerde buitenlandse subsidies heeft toegekend, uit hun opmerkingen in te dienen. Overeenkomstig artikel 8, lid 3, van de uitvoeringsverordening moet de indiener, wanneer de ingediende schriftelijke opmerkingen vertrouwelijke informatie bevatten, samen met de vertrouwelijke versie een niet-vertrouwelijke versie van de opmerkingen verstrekken.

[2] Uitvoeringsverordening (EU) 2023/1441 van de Commissie van 10 juli 2023 houdende de nadere regeling voor procedures van de Commissie overeenkomstig Verordening (EU) 2022/2560 van het Europees Parlement en de Raad betreffende buitenlandse subsidies die de interne markt verstoren (PB L 177 van 12.7.2023, blz. 1).

In naar behoren gemotiveerde gevallen kunnen de indieners van opmerkingen verzoeken dat hun identiteit niet wordt bekendgemaakt. Anonimiteit wordt verleend op basis van een uitdrukkelijke gegronde reden die in het verzoek wordt vermeld.

Opmerkingen moeten de Commissie uiterlijk tien werkdagen na de datum van de bekendmaking van dit beknopt bericht in het Publicatieblad bereiken, zodat daarmee in de procedure ten volle rekening kan worden gehouden. Opmerkingen kunnen de Commissie worden gezonden per e-mail aan COMP-FSR-REGISTRY@ec.europa.eu, met als referentie FS.100253 — JD.COM / CECONOMY.